

SAMRÅDSHANDLING

Detaljplan för
DEL AV KV. KRONAN M.FL.
Norbergs kommun
Västmanlands län

Upprättad av Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning 2009-07-15.

REDOGÖRELSE FÖR PROGRAMSAMRÅD

2009-07-15

Program till detaljplan för DEL AV KV KRONAN M.FL., upprättat 2009-04-20, har varit utsänt på remiss och programsamråd under tiden 2009-04-27 t.o.m. 2009-05-17.

Under samrådstiden har planprogrammet funnits tillgängligt för granskning i Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings lokaler i Månsbo, Avesta samt på förvaltningens hemsida. Handlingarna har även funnits tillgängliga på kommunhuset och på biblioteket i Norberg.

Berörda myndigheter, sakägare, markägare och övriga berörda har erhållit meddelande om programsamråd per post tillsammans med de kompletta planhandlingarna. Dessutom har programsamrådet kungjorts genom annonsering i ortens dagstidningar.

Inkomna yttranden under programsamrådet

U 1. Fastighetsägare till Esbjörn 9

U 2. Vägverket

Ingen erinran, men synpunkter

U 3. Vattenfall Eldistribution AB

Ingen erinran, men synpunkter

U 4. Länsstyrelsen

U 5. Skanova

Ingen erinran

U 6. NVK

Sammanfattande utlåtande

Inkomna yttranden har bl.a. berört vikten av anpassning av den nya bebyggelsen till den äldre befintliga bebyggelsen samt förslag om att en miljökonsekvensbeskrivning bör upprättas. Flera yttranden har dessutom berört trafikspekten såsom betydelsen av tillgänglighet till området för fotgängare och cyklister samt val av tillfartsväg till området. Synpunkter har även funnits om vilka ändamål, vid sidan om idrottsverksamhet, som planen ska medge.

Inkomna synpunkter har bemötts nedan. De kommer även att tas i beaktande och vägas in i det fortsatta arbetet med detaljplanen.

Inkomna yttranden under programsamrådet, samt utlåtande

U 1. Fastighetsägare till Esbjörn 9

Yttrande Beträffande placering av idrottshallen så förordar jag alternativet enligt figur A.

Dessutom vill jag att infarten till parkeringen och kvarteret Kronan placeras väster om den tänkta parkeringen. Esbjörnsvägens förlängning, d v s den ”primära tillfartsvägen” enligt förslaget, vill jag ha ändrad till att vara en gång- och cykelväg in till området. Den skulle då följa redan färdigställd och planerad gång- och cykelväg utmed Esbjörnsvägen. Trädridån i östra kanten bör kompletteras och förtätas.

Föreslagen tillfartsväg både enligt mitt och ert förslag är gator där genomfart inte, enligt planen, är möjlig. I praktiken används redan i dag tomten till fastigheten Esbjörn 10 som en del av genomfart in på Kvarngatan och vidare till Fagerstavägen, eller vice versa. Jag anser att man i planen bör beakta detta förhållande för att trafiken på Kvarngatan inte ska öka. Om idrottshallen skall nyttjas regelbundet av skolan bör man också utreda frågan om förbindelsen mellan skolor och hall. Förbindelsen mellan Ågatan och Kvarngatan är idag förlagt på privat mark.

Utlåtande I valet av placeringen av hallen måste hänsyn tas till en mängd olika intressen, däribland inkomna yttranden, påverkan på riksintresset för kulturmiljövård, markföreningar och markstabilitet. Miljö- och byggförvaltningen bedömer med hänsyn till de förutsättningar och fakta som i dagsläget är kända att figur C är den placering som är lämpligast för en ny idrottshall.

Fastighetsägarens synpunkter gällande trafiksituationen vid kv. Kronan kommer att vägas in i det fortsatta planarbetet. Den i planprogrammet primära tillfartsvägen, dvs. förlängningen av Esbjörnsvägen, bedöms dock i detta skede som den ur trafiksäkerhetssynpunkt lämpligaste infarten till området. Miljö- och byggförvaltningen delar åsikten att Kvarngatan inte bör bli en genomfartsgata för biltrafik, men att ett gång- och cykelstråk längs samma gata vore lämpligt att utveckla.

Den gångpassage över Norbergsån som sträcker sig mellan Ågatan och Kvarngatan (på västra stranden över bl.a. fastigheten Norbergsby 13:92) är i stadsplanen från 1978-04-21 planlagd som ”park eller plantering”. Den aktuella marken är dock fortfarande i privat ägo. Kommunen kommer att utreda de fastighetsrättsliga förhållandena för denna passage och vidta de åtgärder som eventuellt kan behövas för att säkra allmänhetens tillgång till passagen.

För att bibehålla en viss avskärmning mellan den nya och den gamla bebyggelsen bör det finnas en trädridå längs östra kanten av kvarteret. Hur utformningen av denna ska se ut bedöms dock inte vara motiverat att precisera i detaljplanen.

U 2. Vägverket

Yttrande Vägverket har inget att erinra mot planprogrammet. I det fortsatta planeringsarbetet anser vi det viktigt att uppmärksamma tillgänglighet och säkerhet för oskyddade trafikanter till området, särskilt för barn och funktionshindrade. God tillgänglighet förutsätter exempelvis att området kan försörjas av säkra gång- och cykelvägar.

SAMRÅDSHANDLING

Utlåtande I det fortsatta arbetet med planen kommer tillgängligheten till området att utredas vidare, särskilt med avseende på trafiksäkra gång- och cykelstråk.

U 3. Vattenfall Eldistribution AB

Yttrande Vattenfall Eldistribution AB har tagit del av programhandlingarna för rubricerat förslag till detaljplan och lämnar följande yttrande.

Bifogad karta visar det ungefärliga läget av befintliga elanläggningar inom och i direkt anslutning till planområdet. Ledningarnas läge i kartan är ungefärligt.

Vattenfall har noterat att man ännu inte har valt hur man skall hantera uppvärmningen av idrottshallen. Beroende på vilket sätt man väljer att värma upp idrottshallen så kan Vattenfall behöva att förstärka elnätet i området. Vattenfall yrkar därför att kontakt tas med oss för att diskutera frågan.

Kontaktperson är Arne Larsson, telefonnummer 08-687 31 69.

Vattenfalls markförlagda kablar får inte byggas över. Eventuell flytt/förändring av befintliga elanläggningar utförs av Vattenfall men bekostas av exploitören. Eventuella el-serviser, både byggkraft och permanent servis, beställs hos Vattenfall 020-82 00 00.

I övrigt gäller att befintliga elanläggningar måste hållas tillgängliga under alla skeden av plangenomförandet. Vid eventuella schaktningsarbeten skall kabelutsättning begäras. Detta beställs hos Vattenfalls kundtjänst på telefonnummer 020-82 00 00 på dagtid och 020-82 58 58 helger och kvällstid eller via e-post: kabelanvisning@vattenfall.com. Om beställningen görs minst tre arbetsdagar i förväg är tjänsten kostnadsfri.

Vattenfall vill ta del av den antagna detaljplanen.

Utlåtande Vattenfalls generella synpunkter kommer att beaktas i det fortsatta planarbetet.

För att möjliggöra för en ev. förstärkning av elnätet i området medges uppförande av en transformatorstation inom kvarteret. Kontakt kommer att tas med Vattenfall när uppvärmningssätt är bestämt.

U 4. Länsstyrelsen

Yttrande Förslag till planprogram, daterat 20 april 2009, har översänts till Länsstyrelsen för samråd enligt 5 kap 20 § plan- och bygglagen (PBL). Planförslaget har behandlats vid Länsstyrelsens plansamråd den 8 maj 2009.

Syftet med planprogrammet är att upprätta en detaljplan som främst medger uppförande av en idrottshall med parkering. Därutöver kan planen komma att medge viss icke störande verksamhet såsom handel, kontor och hantverk.

Av planprogrammet framgår att området i gällande kommunomfattande översiktsplan, antagen 1993-12-06, anges som ett område för en fördjupad översiktsplan.

SAMRÅDSHANDLING

Område av regionalt och nationellt intresse för kulturmiljö

Det utpekade planområdet ansluter i öster till Norbergs centrum, ett sockencentrum med bevarad tomtstruktur efter en medeltida gruvby och handelsplats. Området är, som framgår av planprogrammet, ett riksintresseområde för kulturmiljövården (Norbergs centrum U 11) enligt 3 kap 6 § miljöbalken (MB) och finns även beskrivet i Norbergs kommuns kulturmiljövårdsprogram.

Området som är av riksintresse för kulturmiljövården, ska enligt 3 kap 6 § MB skyddas mot åtgärder som påtagligt kan skada kulturmiljön. Länsstyrelsen ska pröva kommunens beslut att anta en detaljplan om det kan befaras att beslutet innebär att ett riksintresse enligt 3 och 4 kap MB inte tillgodoses.

Kulturmiljövården i riksintresseområdet

Riksintresseområdet har två huvudsakliga tyngdpunkter; bebyggelsen vid Norbergsån och stadsbebyggelsen vid torget. Den del av riksintresset som främst kommer att påverkas av planens genomförande lyfts i riksintressebeskrivningen fram som medeltida gårdstomter längs ån, präglad av bebyggelse från 1700- och 1800-talet samt den stora kyrkan som är medeltida och som med sin storlek speglar ortens dåtida betydelse.

Bebyggelsen närmast planområdet karaktäriseras av småskalig timrad träbebyggelse i en- och två våningar, ofta klädd med panel. Färgsättningen domineras av falurödfärg, vita detaljer i t ex fönster-, dörrfoder, knutar och vindskivor samt svarta dörrar. Taken är i huvudsak sadeltak med rött lertegel.

Ett läge som ställer höga kvalitativa krav på utformning

En lokalisering av en idrottshall inklusive parkering i det föreslagna läget kommer att inverka påtagligt på landskapsbilden och riksintresset. Det förutsätter en varsamhet och en hög ambitionsnivå avseende platsens och byggnadens utformning samt en strävan efter en god arkitektur som i samspel med den historiska bebyggelsen också tillför Norberg något nytt.

Byggnadens form, höjd och volym samt material, färgsättning och inte minst byggnadens placering kommer att bli avgörande för upplevelsen sedd från riksintresset. Genom ett medvetet formspråk, volymsammansättningar och en genomtänkt planering av markytor bör ett storskaligt uttryck kunna undvikas.

Placering och utformning i planområdet med hänsyn till riksintresset

Placeringen av idrottshallen ska styras, inte bara av hänsyn till utbredning av markföreningar, utan också med hänsyn till vad som är lämpligast i förhållande till anläggningens påverkan på riksintresset.

För att den planerade anläggningen inte ska dominera riksintresseområdet krävs ett visst respektavstånd mellan den äldre bebyggelsen och idrottshallen. Av den anledningen förordar länsstyrelsen en placering enligt programförslagets figur A eller C. Tillsammans med en god markplanering och t.ex. en skalmässig nedtrappning av byggnadsvolymer i öster, kan en mjukare övergång skapas mot riksintresset. Vidare rekommenderas en tydlig begränsning i tillåten exploateringsgrad i området.

Länsstyrelsen anser även att planprogrammet innehåller flera möjliga positiva effekter på riksintresset. Kopplingen mellan riksintresset och den planerade idrottshallen bör exempelvis kunna utvecklas genom att promenadstråk mellan idrottshallen mot årummet skapas via Fagerstavägen och via planområdets nordöstra del.

SAMRÅDSHANDLING

Miljöbedömning

Enligt planprogrammet bedöms den nya planen ej ha någon betydande miljöpåverkan. Därmed erfordras inte heller någon miljökonsekvensbeskrivning (MKB) enligt 5 kap 18 § i PBL.

Med hänsyn till den planerade hallanläggningens närhet till området av riksintresse för kulturmiljövård anser Länsstyrelsen att en miljöbedömning med MKB enligt 6 kap 11 § MBK (MB d.v.s. Miljöbalken – miljö- och byggförvaltningens egen anmärkning) och 5 kap 18 § PBL bör göras. Denna kan utgå från och vidareutveckla programmets avsnitt om beskrivning av konsekvenser (sid 7).

Fornminnen

Strax utanför planområdet finns två gruvhål (fornlämning nr 369:1). Fasta fornlämningar med tillhörande fornlämningsområde (skyddszone) är skyddade enligt 2 kap lagen (1988:950) om kulturminnen m.m. (KML).

Det är förbjudet att utan tillstånd rubba ta bort, gräva ut, täcka över eller genom bebyggelse, plantering eller på annat sätt ändra eller skada en fast fornlämning.

Schaktning, körning, uppläggning av massor samt uppställning av fordon och arbetsmaterial får inte ske närheten av fornlämningen. Ingrepp i fornlämning är tillståndspliktigt.

Enlig uppgift i planprogrammet utgörs marken överst av fyllnadsmassor till ca 1- 2 meters djup. Det finns inga kända fornlämningar inom det berörda planområdet. Även okända fornlämningar är dock skyddade enligt lag. Om en fornlämning påträffas i samband med grävning eller annat arbete ska arbetet omedelbart avbrytas och en anmälan göras till länsstyrelsen, Natur- och kulturmiljöenheten i enlighet med 2 kap 10 § KML.

Trafik

Länsstyrelsen efterlyser bedömningar avseende risken för störningar alstrade av idrottshallen, till exempel buller från trafik till och från hallen.

Utlåtande

Den direkta närheten till riksintresseområdet för kulturmiljövård gör det angeläget att anpassa den nya bebyggelsen med avseende på exempelvis volymer, exploateringsgrad, material, färgsättning och placering. Det fortsatta planarbetet kommer att beakta länsstyrelsens önskemål om denna anpassning. Vidare kommer arbetet att beakta förordandet av placering av idrottshallen samt önskemålet om ett promenadstråk från kvarteret mot årummet.

Länsstyrelsen anser att en miljöbedömning med MKB (miljökonsekvensbeskrivning) bör göras, men tar samtidigt inte uttryckligen ställning mot kommunens bedömning att planen inte medför betydande miljöpåverkan. Kommunen gör därför tolkningen att länsstyrelsen i sitt yttrande instämmer med kommunen om att planen inte bedöms ha någon betydande miljöpåverkan. För att tillmötesgå kraven i Plan- och bygglagen om att planers innehåll ska framgå tydligt anser kommunen att både textmängd och antalet dokument till en detaljplan alltid ska begränsas så långt det är möjligt. Eftersom denna detaljplan inte bedöms medföra betydande miljöpåverkan, en bedömning som delas av länsstyrelsen, avser därför inte kommunen upprätta ett särskilt dokument, i form av en MKB, för att beskriva planens konsekvenser. Istället redovisas betydande konsekvenser av planens genomförande under särskild rubrik (konsekvensbeskrivning) i planbeskrivningen.

SAMRÅDSHANDLING

Konsekvensbeskrivningen kommer att omarbetas för att innefatta både planens påverkan på riksintresset samt de störningar som kan uppkomma.

U 5. Skanova

Yttrande

Skanova har inget emot planförslaget. I bifogad lägeskarta redovisas TS Skanova kanalisation och kablar.

Önskas kompletterande information om läget på TS Skanova Access ledningar kan det fås via 020-53 10 00.

Vid eventuell flytt kontaktas nedanstående.

Utlåtande

-

U 6. NVK

Yttrande

Norra Västmanlands Kommunalteknikförbund (NVK) har haft möjlighet att framföra synpunkter under framtagandet av planprogrammet. Dock kvarstår en detalj.

Planläggningens syfte

NVK har den 8 april 2009 avgivit ett yttrande per mejl. NVK vill ha ett så brett användningsområde som möjligt för att i en framtid slippa ev ytterligare planändring i onödan. Framförda synpunkter i detta avseende har inte helt tillgodosetts i planprogrammet. Andra meningar bör vara tydligare, t ex *Därutöver kommer planen att medge ickestörande verksamhet, såsom handel, kontor och hantverk samt ickestörande småindustri på de delar inom planområdet som inte behöver ianspråkta för idrottshallen.*

I konsekvens med detta bör även texten under rubriken "SAMMANFATTANDE REKOMMENDATIONER" kompletteras med ickestörande småindustri.

Utlåtande

Miljö- och byggförvaltningen delar NVK:s syn att markanvändningen bör vara så bred som möjlig för att undvika onödiga planändringar i framtiden. Markområden ska samtidigt också användas för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för (PBL 2 kap 1 §). Vid bedömningen av lämplighet ska hänsyn tas till bl.a. de boendes och övrigas hälsa och säkerhet, risken för olyckor samt möjligheterna att förebygga vatten-, luft- och bullerstörningar (PBL 2 kap 3 §). I de allmänna råden ("Bättre plats för arbete" 1995:5) om riktvärden för skyddsavstånd mellan industriområden och bostäder har hänsyn tagits till både risker för miljö, hälsa och säkerhet vid exempelvis olyckor och till redan kända störningar såsom buller. Det lägsta rekommenderade riktvärdet för industriverksamhet är 50 meter till fastighetsgräns.

Det relativt begränsade planområdet ger inte möjlighet att planera för något större skyddsavstånd till de närliggande bostäderna – i praktiken knappt något avstånd alls. Miljö- och byggförvaltningen bedömer ändå att viss ickestörande småindustri kan medges på en begränsad del av kvarteret, om denna inte kräver något skyddsavstånd till närliggande bostäder och dessutom förläggs på så långt avstånd från bostäder som

SAMRÅDSHANDLING

möjligt. Med hänsyn till det korta avståndet till närliggande bostäder går det inte att säkerställa människors hälsa och säkerhet samt skydd mot olyckor om hela kvarterets mark planläggs för industriverksamhet, även om det rör sig om s.k. ickestörande småindustri. Större områden för småindustriändamål bör kunna lokaliseras till annan mer lämplig plats inom Norbergs tätort.

VÄSTMANLAND-DALARNA MILJÖ- OCH BYGGFÖRVALTNING
Plan- och byggenheten

Isak Jakobson
Planingenjör

Anna Kuylenstierna
Miljö- och byggnadschef