

Lagstiftning, mål och åtgärdsprogram

Senast reviderad 2018-05-03

Innehåll

Inledning	2
1 Lagstiftning.....	2
1.1 Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster - Vattentjänstlagen.....	2
1.2 Anläggningslag (1973:1149).....	2
1.3 Plan- och bygglag (2010:900).....	2
1.4 Miljöbalken (1998:808).....	3
1.5 Livsmedelsverkets föreskrifter om dricksvatten (2001:30)	3
1.6 Livsmedelsverkets råd om enskild vattenförsörjning	3
2 Övergripande mål, direktiv och åtgärdsprogram.....	4
2.1 Globala Mål för hållbar utveckling och Agenda 2030, FN.....	4
2.2 Nationella miljömål	5
2.3 Regionala miljömål.....	7
2.4 Vattendirektivet och Vattenmyndighetens åtgärdsprogram.....	9
2.5 Sveriges folkhälsomål.....	10
2.6 Hållbarhetsprogram Avesta kommun	10

Inledning

Behovet av och krav på kommunen att arbeta med övergripande planering för vatten och avlopp finns angivet i flera dokument såväl internationella och nationella. I denna bilaga redovisas de viktigaste lagarna och målen som rör VA-planeringen.

1 Lagstiftning

1.1 Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster - Vattentjänstlagen

I kommunens VA-verksamhet är verksamhetsområden ett centralt begrepp. De anger inom vilka geografiska avgränsningar kommunen har tagit som sitt ansvar att lösa vatten- och avloppsförsörjningen. Lagen om allmänna vattentjänster (LAV) beskriver kommunens skyldighet att anordna vatten- och avloppslösningar inom verksamhetsområden. Det är kommunens ansvar att bestämma de verksamhetsområden där vattentjänsterna ska anordnas och att se till att behovet tillgodoses genom allmänna VA-anläggningar.

Vattentjänstlagen § 6

”Kommunens skyldighet att ordna vattentjänster

6 § Om det med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver ordnas vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en viss befintlig eller blivande bebyggelse, skall kommunen

1. bestämma det verksamhetsområde inom vilket vattentjänsten eller vattentjänsterna behöver ordnas, och
2. se till att behovet snarast, och så länge behovet finns kvar, tillgodoses i verksamhetsområdet genom en allmän va- anläggning.”

Allmänna VA-tjänster ska tillhandahållas genom VA-anläggningar som kommunen äger eller har ett rättsligt bestämmande inflytande över. Tillsynsmyndighet enligt lagen om allmänna vattentjänster är länsstyrelsen.

1.2 Anläggningslag (1973:1149)

Enligt denna lag kan gemensamhetsanläggning inrättas som är gemensam för flera fastigheter och som tillgodoser ändamål av stadigvarande betydelse för dem. Fråga om gemensamhetsanläggning prövas på uppdrag av lantmäterimyndighet.

1.3 Plan- och bygglag (2010:900)

I Plan- och bygglagen regleras kommunernas rättigheter och skyldighet att genom olika planer styra bebyggelseutvecklingen. Lagen är framåtsyftande och styr planeringen för exploatering. Plan- och bygglagen är därmed starkt kopplad till kommunernas VA-planering. Den innehåller bestämmelser om planläggningen av mark, vatten och byggande. Syftet är att främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden samt en god och långsiktigt hållbar utveckling.

Ett av plan- och bygglagens viktigaste verktyg är kommunens översiktsplan. Den ska redovisa hur kommunen planerar att använda mark och vattenområden inom kommungränserna. Hittills har fokus i översiktsplaneringen riktats mot markanvändningen. Enligt PBL och miljöbalken har kommunerna också möjlighet att synliggöra vattenresurserna med detaljplaner och områdesbestämmelser. En kommunal VA-plan är tänkt att förbättra de avvägningar som görs i översiktsplanen så att vattenfrågorna lyfts fram tydligare än vad som tidigare skett.

1.4 Miljöbalken (1998:808)

Syftet med miljöbalken är att främja en hållbar utveckling, fokuserat på den ekologiska hållbarheten, som innebär att nuvarande och kommande generationer kan leva i en hälsosam och god miljö. Den innehåller både allmänna hänsynsregler och precisa bestämmelser som har stort inflytande i VA-planeringen. Miljöfarlig verksamhet regleras juridiskt i Miljöbalken liksom skydd av områden och flera andra avsnitt som berör VA-frågorna.

Utsläpp av avloppsvatten innebär miljöfarlig verksamhet. Det innefattar bland annat utsläpp från kommunala eller andra större avloppsreningsanläggningar, men även från mindre enskilda avlopp. Dagvatten från detaljplanlagt område definieras också som avloppsvatten.

Skydd av områden omfattar bland annat skyddsområden för vattentäkt. Större uttag av vatten regleras som vattenverksamhet.

Med stöd av miljöbalken kan lokala hälsoskyddsföreskrifter beslutas som lokalt kan förstärka de allmänna paragraferna i balken avseende prövning, tillsyn och kontroll av hälso- och miljöfarliga verksamheter. Det kan gälla för en hel kommun eller för särskilt känsliga områden. Exempelvis kan mindre enskilda grundvattentäkter skyddas genom detta.

1.5 Livsmedelsverkets föreskrifter om dricksvatten (2001:30)

Sverige har införlivat EU-direktiv om dricksvatten i föreskriften. Dricksvattenföreskrifterna innehåller bland annat krav på

- Beredning och distribution
- Egenkontroll
- Parametrar som ska undersökas
- Provtagnings- och analysfrekvens
- Åtgärder vid försämrad vattenkvalitet
- Information
- Kvalitetskrav i form av gränsvärden

Reglerna gäller inte för dricksvatten från vattenverk som levererar mindre än 10 m³ per dag eller försörjer färre än 50 personer. Levereras dricksvatten som en del av kommersiell eller offentlig verksamhet gäller dricksvattenföreskrifterna oavsett hur lite vatten som produceras.

1.6 Livsmedelsverkets råd om enskild vattenförsörjning

Livsmedelsverket ansvarar för information och rådgivning om enskilda dricksvattenanläggningar.

Den som har en enskild dricksvattenanläggning ansvarar för vattenkvaliteten och för att hålla anläggningen i bra skick.

Enskild dricksvattenförsörjning omfattas alltså inte av Livsmedelsverkets föreskrifter (SLVFS 2001:30) om dricksvatten. Den som har egen anläggning och använder vattnet från den i följande verksamheter omfattas dock i de flesta fall av dricksvattenföreskrifterna:

- Livsmedelsverksamhet, till exempel restaurang, livsmedelsproduktion, café
- Offentlig verksamhet, till exempel skola, vårdhem
- Kommersiell verksamhet, till exempel hotell, uthyrning av stugor

Om brunnen eller vattenverket producerar 10 kubikmeter dricksvatten per dygn eller mer eller om minst 50 personer förses med dricksvatten omfattas också verksamheten av dricksvattenföreskrifterna.

2 Övergripande mål, direktiv och åtgärdsprogram

2.1 Globala Mål för hållbar utveckling och Agenda 2030, FN

Världens ledare har i FN förbundet sig till 17 Globala Mål för att under de kommande 15 åren, fram till 2030, uppnå viktiga insatser för världens befolkning och miljö. De globala målen och Agenda 2030 syftar till att utrota fattigdom och hunger, förverkliga de mänskliga rättigheterna för alla, uppnå jämställdhet och egenmakt för alla kvinnor och flickor samt säkerställa ett varaktigt skydd för planeten och dess naturresurser. De globala målen balanserar de tre dimensionerna av hållbar utveckling: den ekonomiska, den sociala och den miljömässiga. De mål som närmast anknyter till syftet med VA-planering nämns nedan. Se mer under <http://www.globalamalen.se>.

- Mål 3. Hälsa och välbefinnande, utdrag

Säkerställa att alla kan leva ett hälsosamt liv och verka för alla människors välbefinnande i alla åldrar.

3.3 Senast 2030 utrota epidemierna av aids, tuberkulos, malaria och försummade tropiska sjukdomar samt bekämpa hepatit, vattenburna sjukdomar och andra smittsamma sjukdomar.

3.9 Till 2030 väsentligt minska antalet döds- och sjukdomsfall till följd av skadliga kemikalier samt föroreningar och kontaminering av luft, vatten och mark.
- Mål 6. Rent vatten och sanitet, utdrag

Säkerställa tillgång till och hållbar vatten- och sanitetsförvaltning för alla.

6.1 Senast 2030 uppnå allmän och rättvis tillgång till säkert och ekonomiskt överkomligt dricksvatten för alla.

6.2 Senast 2030 säkerställa att alla har tillgång till fullgod och rättvis sanitet och hygien och att ingen behöver uträtta sina behov utomhus. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt behoven hos kvinnor och flickor samt människor i utsatta situationer.

6.3 Till 2030 förbättra vattenkvaliteten genom att minska föroreningar, stoppa dumpning och minimera utsläpp av farliga kemikalier och material, halvera andelen obehandlat avloppsvatten och väsentligt öka återvinningen och en säker återanvändning globalt.

6.4 Till 2030 väsentligt effektivisera vattenanvändningen inom alla sektorer samt säkerställa hållbara uttag och en hållbar försörjning med sötvatten för att angripa vattenbristen och väsentligt minska det antal människor som lider av vattenbrist.

6.5 Senast 2030 genomföra en integrerad förvaltning av vattenresurser på alla nivåer, när så är lämpligt genom gränsöverskridande samarbete.

6.6 Senast 2020 skydda och återställa de vattenrelaterade ekosystemen, däribland berg, skogar, våtmarker, floder, akviferer och sjöar.
- Mål 11. Hållbara städer och samhällen, utdrag

Städer och bosättningar ska vara inkluderande, säkra, motståndskraftiga och hållbara.

11.5 Till 2030 väsentligt minska antalet dödsfall och antalet människor som drabbas av katastrofer, inklusive vattenrelaterade katastrofer. Även tillse att de direkta ekonomiska förlusterna till följd av sådana katastrofer, i form av lägre global BNP, minskar väsentligt. Särskilt fokus bör ligga på att skydda de fattiga och människor i utsatta situationer.

11.6 Till 2030 minska städernas negativa miljöpåverkan per person, bland annat genom att ägna särskild uppmärksamhet åt luftkvalitet samt hantering av kommunalt och annat avfall.

- Mål 12. Hållbar konsumtion och produktion, utdrag
Främja hållbara konsumtions- och produktionsmönster.
12.2 Senast 2030 uppnå en hållbar förvaltning och ett effektivt nyttjande av naturresurser.
12.4 Senast 2020 uppnå miljövänlig hantering av kemikalier och alla typer av avfall under hela deras livscykel, i enlighet med överenskomna internationella ramverket, samt avsevärt minska utsläppen av dem i luft, vatten och mark i syfte att minimera deras negativa konsekvenser för människors hälsa och miljön.
12.5 Till 2030 väsentligt minska mängden avfall genom åtgärder för att förebygga, minska, återanvända och återvinna avfall.
- Mål 13. Bekämpa klimatförändringen, utdrag
13.1 Stärka motståndskraften mot och förmågan till anpassning till klimatrelaterade faror och naturkatastrofer i alla länder.
13.2 Integrera klimatåtgärder i politik, strategier och planering på nationell nivå.
13.3 Förbättra utbildningen, medvetenheten och den mänskliga och institutionella kapaciteten vad gäller begränsning av klimatförändringarna, klimatanpassning, begränsning av klimatförändringarnas konsekvenser samt tidig varning.
- Mål 14. Hav och marina resurser, utdrag
Bevara och utnyttja haven och de marina resurserna på ett hållbart sätt i syfte att uppnå en hållbar utveckling.
14.1 Till 2025 förebygga och avsevärt minska alla slags föroreningar i havet i synnerhet från landbaserad verksamhet, inklusive marint skräp och tillförsel av näringsämnen.

2.2 Nationella miljömål

Det svenska miljömålssystemet innehåller ett generationsmål, sexton miljö kvalitetsmål, och tjugofyra etappmål. Generationsmålet innebär att förutsättningarna för att lösa miljöproblemen ska nås inom en generation efter att systemet infördes år 1999. Det innebär att generationsmålet anger inriktningen för den samhällsomställning som behöver ske inom en generation för att miljö kvalitetsmålen ska nås.

De miljö kvalitetsmål som närmast anknyter till syftet med VA-planering nämns nedan. Se mer under <http://www.miljomal.se>.

Ingen övergödning, utdrag

"Halterna av gödande ämnen i mark och vatten ska inte ha någon negativ inverkan på människors hälsa, förutsättningar för biologisk mångfald eller möjligheterna till allsidig användning av mark och vatten."

Preciseringar:

- Påverkan på havet
Den svenska och den sammanlagda tillförseln av kväveföreningar och fosforföreningar till Sveriges omgivande hav underskrider den maximala belastning som fastställs inom ramen för internationella överenskommelser
- Påverkan på landmiljön
Atmosfäriskt nedfall och brukande av mark inte leder till att ekosystemen uppvisar några väsentliga långsiktiga skadliga effekter av övergödande ämnen i någon del av Sverige.

- Tillstånd i sjöar, vattendrag, kustvatten och grundvatten
Sjöar, vattendrag, kustvatten och grundvatten uppnår minst god status för näringsämnen enligt förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön
- Tillstånd i havet
Havet har minst god miljöstatus med avseende på övergödning enligt havsmiljöförordningen (2010:134).

Levande sjöar och vattendrag, utdrag

”Sjöar och vattendrag ska vara ekologiskt hållbara och deras variationsrika livsmiljöer ska bevaras. Naturlig produktionsförmåga, biologisk mångfald, kulturmiljövärden samt landskapets ekologiska och vattenhushållande funktion ska bevaras, samtidigt som förutsättningar för friluftsliv värnas.”

Preciseringar, utdrag:

- God ekologisk och kemisk status
Sjöar och vattendrag har minst god ekologisk status eller potential och god kemisk status i enlighet med förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön
- Ytvattentäckters kvalitet
Ytvattentäckter som används för dricksvattenproduktion har god kvalitet
- Ekosystemtjänster
Sjöar och vattendrags viktiga ekosystemtjänster är vidmakthållna.
- Hotade arter och återställda livsmiljöer
Hotade arter har återhämtat sig och livsmiljöer har återställts i värdefulla sjöar och vattendrag.
- Bevarade natur- och kulturmiljövärden
Sjöar och vattendrags natur- och kulturmiljövärden är bevarade och förutsättningar finns för fortsatt bevarande och utveckling av värdena.

Grundvatten av god kvalitet

”Grundvattnet ska ge en säker och hållbar dricksvattenförsörjning samt bidra till en god livsmiljö för växter och djur i sjöar och vattendrag.”

Preciseringar, utdrag:

- Grundvattnets kvalitet
Grundvattnet är med få undantag av sådan kvalitet att det inte begränsar användningen av grundvatten för allmän eller enskild dricksvattenförsörjning.
- God kemisk grundvattenstatus
Grundvattenförekomster som omfattas av förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön har god kemisk status.
- Kvaliteten på utströmmande grundvatten
Utströmmande grundvatten har sådan kvalitet att det bidrar till en god livsmiljö för växter och djur i källor, sjöar, våtmarker, vattendrag och hav.
- God kvantitativ grundvattenstatus
Grundvattenförekomster som omfattas av förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön har god kvantitativ status.
- Grundvattennivåer
Grundvattennivåerna är sådana att negativa konsekvenser för vattenförsörjning, markstabilitet eller djur- och växtliv i angränsande ekosystem inte uppkommer.

- Bevarande av naturgrusavlagringar
Naturgrusavlagringar av stor betydelse för dricksvattenförsörjning, energilagring, natur- och kulturlandskapet är fortsatt bevarade.

2.3 Regionala miljömål

Åtgärdsprogrammet till Dalarnas miljömål 2018-2022 lyfter fram att kommunen har ansvar för övergripande planering av allmän och enskild vatten- och avloppsförsörjning. Under kapitel 9, Vatten och avlopp, anges som åtgärd 9.1.1 Framtagande av en långsiktig VA-plan:

”**Vad ska göras:** Se till att VA-huvudmän, kommunala nämnder och kommunala plan- och miljöförvaltningar, gemensamt upprättar eller aktualiserar en övergripande, heltäckande VA-plan eller motsvarande som täcker in både kommunalt respektive enskilt ansvarsområde. Planen ska förankras politiskt genom till exempel beskrivning i kommunala översiktsplaner.

Drivande part: Kommuner.

Medverkande part: Länsstyrelsen, VA-huvudmän, Kommunala nämnder, Kommunala plan- och miljöförvaltningar.

När genomförs åtgärden: 2020.

Uppföljning: Fastställda VA-planer. Beskrivning av VA-planer i översiktsplanerna.”

Årligen, i december, rapporterar länsstyrelserna hur arbetet med att uppnå miljömålen ligger till. Miljömålsuppföljning för Dalarnas län, utdrag från miljömålportalen 2017-01-05. Mer om regionala miljömålsarbetet under <http://www.lansstyrelsen.se/Dalarna/Sv/miljo-och-klimat/miljomal>

Ingen övergödning – Analys och bedömning

Hittills beslutade och planerade åtgärder räcker inte för att nå miljökvalitetsmålet till 2020. Återhämtningstiden kan vara lång för många sjöar. Troligen kommer inte heller tillräckliga åtgärder att hinna genomföras till 2020 för att det tillstånd i miljön som beskrivs i miljökvalitetsmålet ska kunna uppnås längre fram i tiden. Länsstyrelsen bedömer därför att förutsättningarna för att uppnå miljökvalitetsmålet inte kommer att finnas på plats år 2020.

För att målet ska nås krävs lokala insatser för att minska utsläppen av växtnäring till de sjöar och vattendrag som är övergödda. Växtnäringen kommer som regel från jordbruk, kommunala avlopp, dagvatten, enskilda avlopp och skogsbruk. Flera kommuner och Länsstyrelsen behöver öka kunskapsspridningen och utöka tillsynen.

Länsstyrelsen bedömer att utvecklingen i miljön är neutral. Det går ännu inte att se några tydliga förbättringar. Det har dock genomförts flera betydelsefulla förändringar och insatser i samhället som på sikt kan ge positiva effekter i miljön. Ett exempel är det arbete som nu pågår inom vattenförvaltningen.

Landsbygdsprogrammet för perioden 2014–2020 kan få betydelse för miljökvalitetsmålet Ingen övergödning. Det finns nu möjligheter att söka ekonomiskt ersättning för fler typer av åtgärder för minskat näringsläckage än tidigare.

Från och med 2015 är det även möjligt för ideella organisationer, kommuner och kommunala VA-bolag att söka LOVA-bidrag i hela Dalarnas län.

Levande sjöar och vattendrag – Analys och bedömning, utdrag

Miljökvalitetsmålet är inte möjligt att nå till 2020 med idag beslutade eller planerade styrmedel.

Länsstyrelsen bedömer att utvecklingen i miljön för närvarande är neutral. Det finns förändringar som går i positiv riktning, men det har kommit nya hot mot miljön i och omkring vattnen. På

sikt bör arbetet inom vattenförvaltningen leda till en positiv utveckling. För det krävs dock att arbetet resulterar i konkreta åtgärder.

Arbetet med att förbättra situationen i de övergödda vattnen i Dalarna har bara börjat. Räknat som ytvattenförekomster enligt vattenförvaltningsförordningen handlar det om 34 sjöar och 35 vattendrag som behöver åtgärdas.

Problemet med kvicksilver i fisk kvarstår och nya miljögifter sprids.

Målsättningen för värdefulla kulturmiljöer vid sjöar och vattendrag är svår att uppnå. Det behövs bättre kunskapsunderlag för kulturmiljövärden och långsiktigt skydd av särskilt värdefulla miljöer. Ett ökat samarbete kring kultur- och naturmiljövärden vid genomförandet av miljöåtgärder har visat sig ge positiva effekter gällande bevarandet av kulturmiljövärden.

Länsstyrelsen arbetar fortsatt med ett detaljerat kunskapsunderlag för Dalarnas vattendrag och sjöar. Utifrån en indelning av Dalälvens avrinningsområde i 63 delområden upprättas områdesvisa beskrivningar. Detta görs som en del i arbetet med vattenförvaltningen. Underlaget beskriver vattenkvalitet, miljöproblem och åtgärdsbehov och omfattar även kulturhistoriska aspekter. Underlaget publiceras på webben.

Grundvatten av god kvalitet – Analys och bedömning

Länsstyrelsen bedömer att miljökvalitetsmålet Grundvatten av god kvalitet är nära att nås i Dalarna. Länets grundvatten är av god kvalitet med några få undantag. Det som återstår för att målet ska uppnås är att vidta förebyggande åtgärder så att vattenkvaliteten kan bibehållas på lång sikt.

Utvecklingen är positiv men grundvattenfrågorna behöver uppmärksammas mer i samhällsplaneringen och dricksvattenskyddet behöver stärkas.

Skydd i form av vattenskyddsområden och kommunala lokala föreskrifter kan bidra till att motverka förorening av grundvatten som används eller kommer att användas för dricksvattenförsörjningen.

I Dalarnas län har 121 kommunala vattentäkter rapporterats in till Sveriges Geologiska Undersöknings databas vattentäktsarkivet. Av dessa saknar 31 vattenskyddsområde och 70 vattentäkter har behov av uppdaterade föreskrifter. De vattentäkter som har vattenskyddsområde i Dalarnas län står för 95 procent av vattenuttaget. I den regionala vattenförsörjningsplanen för Dalarnas län beskrivs områden som är av intresse för vattenförsörjningen. Dessa områden bör läggas in i kommunernas översiktsplaner.

I vattenförvaltningsarbetet används en indelning av länets grundvattenförekomster som SGU har fastställt. SGU har under år 2016 omarbetat den nuvarande indelningen och avgränsningen för att fler vattentäkter ska ha en definierad grundvattenförekomst. Det underlättar vattenförvaltningsarbetet när klassificering och åtgärdsförslag ska ges då förhållandena för en provtagningspunkt kan anses vara mer representativa för grundvattenförekomsten.

Ökad information behövs om att alla behöver hushålla med de grustillgångar vi har i Dalarna. Trafikverket och kommunerna är stora beställare av bygg- och anläggningsentreprenader. De behöver aktivt välja krossat bergmaterial eller återvunnet material vid sina upphandlingar.

2.4 Vattendirektivet och Vattenmyndighetens åtgärdsprogram

Inom EU finns det sedan år 2000 ett gemensamt regelverk – kallat ramdirektivet för vatten eller vattendirektivet – som ska säkra en god vattenkvalitet i Europas grund- och ytvatten. Det innebär en helhetssyn och ett systematiskt arbete för att bevara och förbättra kvaliteten i våra sjöar, vattendrag, kust- och grundvatten och främja en hållbar vattenanvändning. Det övergripande målet är att uppnå god vattenstatus till år 2015, eller senast till år 2027.

Sverige har fem vattenmyndigheter som ansvarar för varsitt vattendistrikt. Avesta kommuns vattenförekomster ingår i huvudsak i Bottenhavets vattendistrikt, beslut fattas av vattendelegationer inom varje vattenmyndighet. Se mer under <http://www.vattenmyndigheterna.se>.

I det nu gällande, antagna, åtgärdsprogrammet för perioden 2016-2021 beskrivs de, av Vattenmyndigheten beslutade åtgärder, som bedöms nödvändiga för att de beslutade miljökvalitetsnormerna ska uppnås i tid inom vattendistriktet.

Åtgärdsprogrammet riktar sig till statliga myndigheter, länsstyrelse och kommuner. Själva begreppet åtgärd kan ha olika innebörd i olika delar av åtgärdsprogrammet. För myndigheter och kommuner handlar det ofta om att vidta administrativa åtgärder, som att utveckla eller använda olika styrmedel. Det kan till exempel handla om nya eller ändrade föreskrifter, framtagande av strategidokument, förstärkt tillsyn, fysisk planering och rådgivning. En åtgärd anger, liksom tidigare, att kommunerna, i samverkan med länsstyrelserna, ska utveckla vatten och avloppsvattenplaner. En ny åtgärd anger att kommunerna även ska ta fram dagvattenplaner.

De kommunala åtgärder som närmast anknyter till syftet med VA-planering nämns nedan.

- Kommunerna åtgärd 3 - Kommuner ska prioritera och genomföra sin tillsyn så att de ställer de krav som behövs för att utsläppen av näringsämnen och prioriterade och särskilda förorenande ämnen från
 - a) avloppsledningsnät och
 - b) avloppsreningsverkminskar till vattenförekomster där det finns en risk för att miljökvalitetsnormerna för vatten inte kan följas på grund av sådan påverkan.
Åtgärden ska påbörjas omgående och genomföras kontinuerligt.
- Kommunerna åtgärd 4 - Kommunerna ska säkerställa minskade utsläpp från enskilda avlopp, genom:
 - a) att ställa krav på begränsade utsläpp av fosfor och kväve där det behövs för att miljökvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas,
 - b) att prioritera tillsynen av enskilda avlopp för att miljökvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas.Åtgärden ska påbörjas omgående och genomföras kontinuerligt.
- Kommunerna åtgärd 5 - Kommunerna ska säkerställa ett långsiktigt skydd för den nuvarande och framtida dricksvattenförsörjningen. Kommunerna behöver särskilt
 - a) anordna erforderligt skydd för allmänna och enskilda dricksvattentäkter som försörjer fler än 50 personer eller där vattentäktens uttag är mer än 10 m³/dygn
 - b) göra en översyn av vattenskyddsområden som inrättats före miljöbalkens införande och vid behov revidera skyddsområdets avgränsningar och tillhörande föreskrifter så att tillräckligt skydd uppnås,
 - c) bedriva systematisk och regelbunden tillsyn över vattenskyddsområden,
 - d) uppdatera översiktsplanerna med regionala vattenförsörjningsplaner,
 - e) säkerställa att tillståndspliktiga allmänna yt- och grundvattentäkter har tillstånd för

vattenuttag.

Åtgärden ska vara vidtagen senast tre år efter åtgärdsprogrammets fastställande.

- Kommunerna åtgärd 7 - Kommunerna ska upprätta och utveckla vatten- och avloppsvattenplaner för att miljö kvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas. Åtgärden behöver genomföras i samverkan med länsstyrelserna.
Åtgärden ska vara vidtagen senast tre år efter åtgärdsprogrammets fastställande.
- Kommunerna åtgärd 8 - Kommunerna ska utveckla planer för hur dagvatten ska hanteras inom kommunen med avseende på kvantitet och kvalitet. Dagvattenplanerna ska bidra till att de åtgärder vidtas som behövs för att miljö kvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas.
Åtgärden ska vara vidtagen senast tre år efter åtgärdsprogrammets fastställande.

2.5 Sveriges folkhälsomål

Sverige har en nationell folkhälsopolitik med elva målområden. Målområdena grupperar hälsans bestämningsfaktorer, dvs. de faktorer i människors livsvillkor och vanor som har störst betydelse för hälsan. De målområden som närmast anknyter till syftet med VA-planering nämns nedan. Utdrag från Regeringens proposition 2007/08:110, En förnyad folkhälsopolitik.

- Målområde 5. Miljöer och produkter, utdrag
På lång sikt sammanhänger en god folkhälsa med en bra yttre miljö. Utsläppet av fossila bränslen och den globala uppvärmningen utgör redan i dag hälsohot i delar av världen genom att förändra betingelserna för jordbruk, vattenförsörjning och spridning av infektionssjukdomar.
- Målområde 7. Skydd mot smittspridning
Ingen specifik text anknyter till VA-frågan men då utsläpp av avloppsvatten kan bidra till smittspridning och konsumtion av dricksvatten med dåligt skydd ökar risken för vattenburna sjukdomar bedöms detta målområde anknyta till syftet med VA-planering.

2.6 Hållbarhetsprogram Avesta kommun

Avesta kommun har antagit Hållbarhetsprogram för Avesta kommun, Kf § 92/20170619. Vision och mål i programmet överensstämmer med VA-planeringens.

Vision

Avestas utveckling tillgodoser dagens behov utan att äventyra kommande generationers möjligheter att tillgodose sina behov.

I ett framtida hållbart och önskvärt Avesta är behovet av material, varor och energi i balans med tillgången. Det innebär att varken människor eller miljö någonstans i världen påverkas negativt till följd av vår livsstil. I rika naturliga miljöer är mångfalden av växter och djur stor. Alla vi som bor och är verksamma i Avesta har förutsättningar för god hälsa, kan välja hur vi vill leva våra liv, kan utvecklas och berika vår kunskap. Trots att vi är olika har vi samma rättigheter och skyldigheter, vi kan känna att vi behövs och att livet är meningsfullt. Eftersom alla redan i skolan fått lära sig vikten av långsiktigt tänkande uppskattar och värnar vi den rikedom som finns och hjälps åt att skydda den för framtida generationer.

Övergripande målområden

1. Avestas ekologiska fotavtryck per person ska bli mindre, de negativa konsekvenserna av vår förbrukning av varor, material och energi ska minska.
2. Den biologiska mångfalden i Avesta ska öka.
3. Perspektivet hållbar utveckling ska integreras i all kommunal undervisning i Avesta.
4. Avesta kommun ska utveckla effektiva arbetsmetoder som ger ett socialt hållbart samhälle.