

www.avesta.se



Avesta kommun
Kommunrevisionen

2025-03-18

Till:
Kommunfullmäktige

För kännedom:
Kommunstyrelsen

Revisionsrapport – Granskning av skogsförvaltningen

KPMG har av Avesta kommuns förtroendevalda revisorer fått i uppdrag att granska kommunens skogsförvaltning. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2024.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen har en tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll över skogsförvaltningen.

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen inte har en tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll över skogsförvaltningen.

Bedömningen baseras på iakttagelser om att det finns behov av att se över och fatta beslut inom många olika områden för att stärka uppföljning och kontroll. Skogsförvaltningens organisatoriska hemvist, resurser och beställarkompetens samt löpande kontroll och uppföljning behöver övervägas. Utöver detta behöver en långsiktig strategi för skogsförvaltningen fastställas med mål och inriktningar och eventuellt med avkastningskrav på skogsförvaltningen.

För ytterligare underlag för våra bedömningar hänvisar vi till bifogad revisionsrapport.

Utifrån resultatet av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Ta ställning till behovet att förstärka beställarrollen och framtida organisering gällande skogsförvaltningen.
- Säkerställ en bättre avtalsefterlevnad gällande olika rapporteringskrav från skogsförvaltaren i framtida avtal.
- Ta fram och besluta om en skogsstrategi innehållande mål och direktiv gällande den långsiktiga skogsförvaltningen.
- Ta ställning till om skogsförvaltningen ska förhålla sig till ekonomiska avkastningskrav.
- Inför rutiner gällande ekonomisk rapportering och sammanställning avseende skogsförvaltningen
- Följ upp kommande avtal inom ramen för intern kontroll.
- Dokumentera grunderna för val av försäkringsskydd.

Revisionen rekommenderar fullmäktige att från kommunstyrelsen begära in ett yttrande över bifogad revisionsrapport till fullmäktiges sammanträde 2025-09-22. Yttrandet ska även lämnas till revisionen för kännedom.

Maarit Hessling
Ordförande i kommunrevisionen



Granskning av skogs- förvaltningen

Rapport

Avesta kommun

2025-03-18



Avesta kommun
Granskning av skogsförvaltningen

2025-03-18

Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	2
2	Bakgrund	3
2.1	Avgränsning	4
2.2	Revisionskriterier och metod	4
3	Resultat av granskningen	4
3.1	Roll- och ansvarsfördelning samt upphandlat stöd	4
3.2	Riktlinjer och strategier för kommunens skogsinnehav	7
3.3	Kommunstyrelsens uppföljning av skogsförvaltningen	11
4	Slutsats och rekommendationer	11

1 Sammanfattning

KPMG har av Avesta kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunens skogsförvaltning. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2024.

Syftet med granskningen är att bedöma om kommunstyrelsen har en tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll över skogsförvaltningen.

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen inte har en tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll över skogsförvaltningen.

Nedan redovisas kortfattade bedömningar på respektive revisionsfråga. För närmare beskrivning av bakgrunden till våra bedömningar hänvisar vi till respektive avsnitt i revisionsrapporten.

Revisionsfråga	Bedömning
Finns organisatoriska, personella/ekonomiska förutsättningar att arbeta med planering och uppföljning av skogsförvaltning?	Delvis
Har upphandling skett gällande tjänster av skogsförvaltning (i förekommande fall)?	Ja
Har upphandling av dessa tjänster involverat lämplig expertis så att kravställning och förfrågningsunderlag anpassats efter kommunens behov och förväntningar?	Delvis
Finns aktuella planer och strategier kring skogsförvaltningen?	Delvis
Finns mål (miljö/klimat) och avkastningskrav på skogsinnehavet (hur förhåller sig utfall senaste åren till mål och avkastningskrav)?	Delvis
Har kommunen säkerställt att skogsförvaltningen är affärsmässig i enlighet med beslutade mål och avkastningskrav? Exempelvis avseende konsultstöd, försäljningen vid avverkning, konkurrensutsättning vid gallring och plantering osv.?	Kan ej bedömas (se 3.2.1)
Vilka hot/risker finns när det gäller att trygga kommunens skogsinnehav och värdetillväxt och hur arbetar man för att minska/eliminera dessa (insatser för att minska skador mm)?	Delvis
Finns en bedömning och analys av nivå på försäkringsskydd?	Delvis

Utifrån iakttagelser och bedömningar i föreliggande granskning vill vi lämna följande rekommendationer till kommunstyrelsen:

- Ta ställning till behovet att förstärka beställarrollen och framtida organisering gällande skogsförvaltningen.
- Säkerställ en bättre avtalsefterlevnad gällande olika rapporteringskrav från skogsförvaltaren i framtida avtal.

2025-03-18

- Ta fram och besluta om en skogsstrategi innehållande mål och direktiv gällande den långsiktiga skogsförvaltningen.
- Ta ställning till om skogsförvaltningen ska förhålla sig till ekonomiska avkastningskrav.
- Inför rutiner gällande ekonomisk rapportering och sammanställning avseende skogsförvaltningen
- Följ upp kommande avtal inom ramen för intern kontroll.
- Dokumentera grunderna för val av försäkringsskydd.

2 Bakgrund

Vi har av Avesta kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunens skogsförvaltning. Revisorerna har genom sin riskanalys och löpande granskning av protokoll och ärenden noterat risker kring kommunens skötsel och förvaltning av sina skogstillgångar.

Syftet med granskningen är att bedöma om kommunstyrelsen har en tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll över skogsförvaltningen.

Följande revisionsfrågor ingår i granskningen:

- Finns organisatoriska, personella/ekonomiska förutsättningar att arbeta med planering och uppföljning av skogsförvaltning?
- Har upphandling skett gällande tjänster av skogsförvaltning (i förekommande fall)?
- Har upphandling av dessa tjänster involverat lämplig expertis så att kravställning och förfrågningsunderlag anpassats efter kommunens behov och förväntningar?
- Finns aktuella planer och strategier kring skogsförvaltningen?
- Finns mål (miljö/klimat) och avkastningskrav på skogsinnehavet (hur förhåller sig utfall senaste åren till mål och avkastningskrav)?
- Har kommunen säkerställt att skogsförvaltningen är affärsmässig i enlighet med beslutade mål och avkastningskrav? Exempelvis avseende konsultstöd, försäljningen vid avverkning, konkurrensutsättning vid gallring och plantering osv.?
- Vilka hot/risker finns när det gäller att trygga kommunens skogsinnehav och värde-tillväxt och hur arbetar man för att minska/eliminera dessa (insatser för att minska skador mm)?
- Finns en bedömning och analys av nivå på försäkringsskydd?

2.1 Avgränsning

Granskningen omfattar kommunstyrelsen.

2.2 Revisionskriterier och metod

Granskningen har sin utgångspunkt i följande revisionskriterier:

- Kommunallag (2017:725)
- LOU
- Tillämpbara interna regelverk, policys och beslut.

Granskningen har genomförts genom dokumentanalys och insamling av revisionsbevis för att kunna besvara revisionsfrågorna. Intervjuer har också genomförts med berörda tjänstepersoner.

Intervjuade har beretts möjlighet att faktagranska rapporten.

3 Resultat av granskningen

3.1 Roll- och ansvarsfördelning samt upphandlat stöd

I kommunstyrelsens reglemente¹ framgår i avsnitt om ekonomi och medelsförvaltning framgår särskilt gällande övrig ekonomisk förvaltning att kommunstyrelsen ska:

- underhålla och förvalta kommunens fasta och lösa egendom,
- se till att kommunens behov av försäkringsskydd är tillgodosett

Kommunstyrelsen har också enligt sitt reglemente mandat från kommunfullmäktige att besluta om köp, försäljning, byte av mark och avtal om fastighetsreglering, som ej är av principiell beskaffenhet.

Vidare framgår att kommunstyrelsen med uppmärksamhet ska följa miljövårds- och naturvårdspolitiken och verka för en god miljö i kommunen.

Kommunstyrelsen ska också leda och samordna kommunens översiktliga planering av användning av mark och vatten.

I kommunstyrelsens delegationsordning² framgår att många ärenden (köp, försäljning, byte, fastighetsreglering, frågor kring servitut, ledningsrätt mm) kopplat till mark- och fastighetsfrågor är delegerat till samhällsplaneringsutskottet. I motsvarande frågor finns

¹ Fastställt 2022-06-20.

² KS 2024-01-29

2025-03-18

delegerat till kommunens markchef att fatta beslut upp till ett angivet lägre ekonomiskt belopp.

Det finns inte angivet någon ärendekategori relaterat till skogsinnehav eller dess förvaltning.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning ombesörjer kommunens arbete med skogsförvaltning. En del av kommunekologens tjänst, cirka 25 %, uppskattas vara riktat mot skogsfrågor och det är kommunekologen som i praktiken är kontaktperson/beställare gentemot skogsförvaltaren.

Kommunens parkavdelning ansvarar för en del av den allra mest tätortsnära skogen.

Den gemensamma miljö- och byggförvaltningen samarbetar med kommunens exploateringsverksamhet i olika markfrågor. Tidigare låg även dessa under den gemensamma förvaltningen men har sedan något år flyttats tillbaka till kommunen. Frågan om vart skogsansvaret ska ligga organisatoriskt och ansvarsmässigt har väckts genom oppositionen och det är en fråga som hanteras av kommundirektören i samband med den översyn som görs av skogs- och markinnehav och som enligt uppgift har ambitionen att leda fram till ett förslag om skogsstrategi (se mer om detta nedan).

Kommunen har avtal³ med Naturskog AB gällande tjänster kopplat till skogsförvaltning. Upphandling gjordes senast 2021 och gäller till 2023-07-31 med förlängning till senast 2025-07-31. Upphandlingen genomfördes genom den gemensamma upphandlingsfunktionen "Upphandlingscenter Falun Borlänge regionen". Upphandlingen genomfördes i enlighet med bestämmelserna i lagen om offentlig upphandling med ett öppet förfarande. I det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet ingick flera olika kvalitetskriterier med prisavdrag för exempelvis: samarbete, arbetsmetoder för att nå beställarens mål kring naturhänsyn mm.

I granskningen framkommer att takvolymen i avtalet om 2 400 000 kr har uppnåtts vilket föranleder behov av ny upphandling. Uppskattad volym i upphandlingen uppgick till ett årligt värde om ca 300 000 SEK. I avtalet framgår dock att volymen grundar sig på uppskattningar från beställaren och kan komma att öka eller minska under avtalsperioden.

Intervjuade framhåller att diskrepansen mellan uppskattad volym i förfrågningsunderlaget och faktisk volym har varit för stor. Av denna anledning stoppades beställningar och projekt från sommaren 2024. Parallellt med ovan nämnda översyn pågår arbete som leds av kommundirektör gällande förfrågningsunderlag inför kommande upphandling av skogsförvaltare. Avvikelserna mellan uppskattad volym och faktisk volym förklaras med att kommunen gjort flera större exploateringsprojekt som inneburit större avverkningar än vad som förutsågs vid dåvarande förfrågningsunderlag. I nu pågående arbete med nytt förfrågningsunderlag är ambitionen att göra en mer ingående analys kring uppskattad volym. Kommunstyrelsen kommer också enligt uppgift att involveras

³ Avtalet har diarienummer GNU 2021/31, Upphandlingscenter

och informeras gällande det förfrågningsunderlag som tas fram för den framtida skogsförvaltningen i kommunen.

Under 2024 har skogsförvaltningen varit uppe för information i kommunstyrelsen vid ett par tillfällen (juni och september) som informationsärenden bland annat mot bakgrund av vissa ifrågasättanden som figurerat i media. Ifrågasättanden har bland annat berört hur snabbt ersättning ska betalas ut efter genomförd avverkning. Den utredning som gjordes med anledning av uppmärksamheten konstaterade dock att anlita förvaltare inte gjort något fel utan snarare att avtalet varit otydligt.

Naturskog AB har varit avtalspart med kommunen för nu gällande avtal. Tidigare fanns annan upphandlad aktör.

I avtalet beskrivs att planerade möten ska ske några gånger per år och att leverantören vid dessa tillfällen ska redovisa direkta kostnader för utförda skogliga och andra praktiska arbeten i samband med driften, avverkade volymer, intäkter från skogsprodukter, eventuella bidrag, inköp av material, skogsvårdsåtgärder, nedlagd tid och övriga kostnader. Av avtalet framgår att det är beställaren som kallar till dessa möten. I föreliggande granskning framkommer att beställaren inte ställt krav på eller kallat till dessa möten och inte heller fått del av redovisningar från leverantören i enlighet med ovan. Rapporter från mätningar av avverkat virke har dock löpande tagits emot. Likaså har planeringsmöten skett mellan beställare och leverantör i uppstart av olika projekt.

Enligt ansvariga tjänstepersoner i kommunen anses det ha funnits kompetens i upprättande av förfrågningsunderlag inför upphandlingen för att specificera vilka kvalifikationer skogsförvaltaren ska ha för att förvalta kommunskogarna på ett önskvärt sätt. Det hade dock enligt uppgift varit fördelaktigt med mer tydliga ekonomiska och tidsmässiga krav på skogsförvaltaren vid exempelvis utbetalning av ersättning efter genomförd avverkning. Som nämnts ovan pågår nu arbete med nytt förfrågningsunderlag och i detta arbete anlitas stöd från ramavtalsupphandlad konsult och det finns även andra kunskapskällor att inhämta information ifrån som kan göra att framtida avtal blir bättre.

Intervjuade framhåller dock att kommunens ambition har varit att driva ett ekologiskt hållbart skogsbruk och att det inte uttryckts någon annan ambition.

3.1.1 Bedömning

Vi bedömer att det delvis finns organisatoriska, personella/ekonomiska förutsättningar att arbeta med planering och uppföljning av skogsförvaltning. Vi baserar vår bedömning på att kommunens beställarkompetens och den organisatoriska hemvisten för hantering av kommunens skogsförvaltning till stor del är beroende av syftet med skogsförvaltningen. Om syftet i första hand är att bedriva ett ekologiskt hållbart skogsbruk med stor naturhänsyn så är det rimligt att utgå ifrån att kommunens kommunekolog är väl insatt i dessa frågor.

Oavsett vart beställarkompetensen finns rent organisatoriskt bedömer vi dock att uppföljning och avtalsefterlevnad mot upphandlad förvaltare behöver öka genom att

rapporter och ekonomiska sammanställningar krävs in. Här bedömer vi att nuvarande avtal har med dessa krav men att de inte tillämpats. Vi bedömer därför, givet att organisationen inte förändras, att det behöver tillföras stöd avseende uppföljning och ekonomisk analys i kommande avtal.

Vår bedömning är att upphandling har skett gällande tjänster av skogsförvaltning men att upphandlingen av dessa tjänster endast delvis involverat lämplig expertis så att kravställning och förfrågningsunderlag anpassats efter kommunens behov och förväntningar. Vi baserar vår bedömning på att det är en brist att uppskattningen av omfattningen i förfrågningsunderlaget skiljer sig åt stort mot den faktiska omfattningen. Vi iakttar samtidigt att det pågår ett arbete och en analys kring detta i samband med att nytt förfrågningsunderlag bereds. Vi bedömer också att ovan nämnda ekonomiska återrapporteringar är av vikt att säkerställa i framtida avtal då dessa ger signaler om volym och kostnadsutvecklingen under ett givet år. Styrningen för att kunna följa avtalad volym underlättas därmed också.

3.2 Riktlinjer och strategier för kommunens skogsinnehav

Översiktsplan Avesta

Vid tidpunkt för granskningen pågår arbete med ny översiktsplan i kommunen. I Avesta kommuns översiktsplan antagen av fullmäktige 2007 redovisas den översiktliga planeringen för hur kommunen ska utvecklas. Översiktsplanens grundtanke är att dels vara ett faktaunderlag i kommunens fysiska planering, dels ett inriktningsbeslut för hur kommunens tänkta inriktning och utveckling ska vara. I planen framgår textavsnitt om kommunens skog och naturvård.

Av kommunens samlade produktiva skogsmark på 40 000 ha äger kommunen cirka 1000 ha. Den kommunala marken är i stor utsträckning avsedd för tätortsexpansion eller rekreation och i viss mån för det rörliga friluftslivet och bevarande av biologisk mångfald.

Den kommunala skogsmarken har inventerats med avseende på attraktivt boende, friluftsliv och biologisk mångfald. Förslag till utvecklings- och bevarandestrategier finns. Kommunen har under år 2003 certifierat sitt skogsbruk enligt FSC (Forest Stewardship Council).

Skogsbruket ska skötas i enlighet med gällande lagstiftning och vid planering och utförande av åtgärder ska hänsyn tas till natur-, kultur- och sociala värden. Avesta kommuns skogsbruk ska skötas så att certifieringen vidmakthålls. Även inom de kommunala naturreservaten kan åtgärder ske efter avrop från kommunen och åtgärder ska utföras i god överensstämmelse med reservatsföreskrifter och skötselplaner. Avesta kommun eftersträvar i stor utsträckning ett hyggesfritt skogsbruk. Kommunen ska med sitt sätt att sköta skogsbruket föregå med gott exempel och ha en högre ambition än vad lagen kräver när det gäller naturhänsyn. Förvaltningsuppdraget innebär att sköta

allt vad som normalt ingår i skogsförvaltning, så som administration, myndighetskontakter, planering, rapportering, redovisning, rådgivning, genomförande av skogsåtgärder, uppföljning, certifieringsarbete m.m.

Skogsstrategi och skogsskötselplan

En skogsstrategi är sträcker sig oftast över en lång tidsperiod och syftar till att skapa ett hållbart skogsbruk för kommande generationer, både avseende ekonomi samt ur miljö- och sociala perspektiv.

Kommunen saknar skogsstrategi.

För den löpande skötseln finns dock en skogsskötselplan som uppdateras löpande. Behovet av en skogsstrategi har framförts av V-dala miljö- och byggnadsnämnd såväl 2014⁴ som 2023⁵. Som en del i ett yttrande över ett inlämnat medborgarförslag gällande kommunens skogsförvaltning påtalar nämnden behov av skogsstrategi innehållande mål mm för kommunens skogsförvaltning. Yttrandet överlämnas till KSAU i december 2023. Kommundirektören har i sin översyn av skogs- och markinnehavet ett uppdrag att även se över behovet av en skogsstrategi. Uppdraget är dock inte formaliserat eller härlett från ett politiskt beslut. Ambitionen är att detta arbete ska utmynna i förslag till beslut under våren/sommaren och bedrivs parallellt med framtagande av förfrågningsunderlag för ny upphandling av skogsförvaltning.

Kommunen har en skogsbruksplan som utgör grunden för den praktiska skötseln av skogen och sträcker sig över en tioårsperiod till och med 2032. Planen är upprättad av Naturskog AB.

Enligt skogsbruksplanen bedöms den produktiva arealen till cirka 824 ha. Den årliga tillväxten bedöms till 5,9 m³/ha. Virkesvolymen är uppskattad till totalt 151 284 m³/ha.

Skogens åldersklassfördelning är tämligen jämn med en liten puckel i åldersklassen 30–40 år samt brist på ungskog (andelen skog under 20 år uppgår till 4 %).

Kommunens markområden är indelad i zoner för produktionsmark, rekreationsmark och tätortsnära mark. I skogsskötselplanen beskrivs vilka hänsyn som ska tas gällande avverkning och skötsel exempelvis i rekreationsmarken

I skogsskötselplanen finns för de olika skiftena förslag till åtgärdsplan som innehåller vilken typ av åtgärd som behöver göras och när åtgärden bör göras inom 10 årsperioden. Det framgår också syftet med åtgärden, exempelvis naturvårdshuggning för att nyskapa naturvärden och eller gynna vissa trädslag.

⁴ ärende VDMB 2014-000013

⁵ ärende VDMB 2021-001013, yttrande på medborgarförslag som överlämnas till KSAU

Avkastningskrav och ekonomisk redovisning

Något avkastningskrav från skogen finns inte. De intäkter som skogen genererar behövs enligt uppgift för att finansiera de skogsskötselåtgärder som inte ger några nettointäkter. I och med att merparten av den kommunägda skogen är tätortsnära och flitigt nyttjad av allmänheten för rekreation så krävs långtgående hänsyn och specialanpassade skötselåtgärder, vilket innebär betydligt större kostnader än vad den genomsnittliga skogsägaren har. Det faktum att många av kommunens avverkningar görs för exploateringsändamål innebär att skogen ofta måste tas ner i förtid, vilket innebär mindre intäkter.

Avverkningar och andra skogsskötselåtgärder planeras i dialog mellan skogsförvaltare och kommun. Normalt föregås även åtgärderna av ett gemensamt fältbesök för att säkerställa att åtgärderna kommer att utföras i linje med kommunens behov och önskemål. Prisnivåer för olika virkessortiment samt kostnader för olika åtgärder regleras i ramavtalet. Avtal är endast tecknat med en leverantör och medger inte konkurrensutsättning.

I avtalet framgår att årsbokslut och ekonomisk redovisning av föregående årsbudget och utfall ska redovisas senast den 15 februari varje år. I granskningen framkommer att det inte upprättats något separat bokslut för skogsförvaltningen. Inte heller någon annan ekonomisk redovisning har lämnats gällande kostnader och intäkter för ett specifikt år vilket påtalats ovan. Dock har ekonomichef och redovisningsansvarig enligt uppgift säkerställt redovisningsrutinerna så att intäkter, kostnader samt över- och underskott landar rätt i bokslut.

Leverantören ska vidare enligt avtal årligen redovisa förändring av virkesförrådet, kvalitetshöjande åtgärder, miljöförbättrande åtgärder och andra relevanta förändringar. Inte heller dessa redovisningar har krävts in under åren.

I granskningen framkommer att kommunen inte gör några regelmässiga värderingar av hela skogsinnehavet. Värderingar blir enligt uppgift aktuella i samband med försäljningar eller byte av kommunal mark. En grov värdering av virkesvärdet går dock att göra utifrån uppgifterna i skogsskötselplanen. En anledning som framhålls till att värdering av skogsinnehavet inte görs regelmässigt är stora fluktuationer i virkespriser på marknaden.

Ett hot som framhålls mot kommunskogarna är att allt fler skogsområden detaljplanearbetsläggs och exploateras för industri- och bostadsändamål. Detta i kombination med en striktare tillämpning av jordförvärvslagen från länsstyrelsens sida under senare år, som har gjort det i princip omöjligt för kommunen att köpa in ny skogsmark, kommer sannolikt att medföra att kommunens skogsinnehav successivt minskar framöver. I kommunen finns behov av mer verksamhetsmark medan det finns beredskap gällande mark för bostadsändamål.

Risker och försäkringskydd

När det gäller hot och risker mot kommunens skogsinnehav framhålls att klimatförändringarna medför ökade risker för insekts- och svampangrepp, stormskador och bränder. Kommunen arbetar för att minska riskerna och effekterna av klimatrelaterade hot genom att klimatanpassa skogen på olika sätt. Det handlar framför allt om att öka variationsrikedomen i skogen och undvika monokulturer med bara ett trädslag. Detta gäller i synnerhet ensartade granbestånd, som visat sig vara extra känsliga för klimatförändringar och som även utgör en större brandrisk än löv- och blandskogsbestånd. Vad gäller angrepp av granbarkborrar så försöker kommunen enligt uppgift att, vid behov, sätta in åtgärder så snart som möjligt för att begränsa spridningen och ta till vara virkesvärdet innan det är för sent.

Kommunen har sin skog försäkrad genom Länsförsäkringar AB. Försäkringen omfattar 850 ha produktiv skogsmark med självrisk på 1 basbelopp. Försäkringen omfattar endast skada genom brand.

Intervjuade framhåller att de inte känner igen att det skett några diskussioner kring nivå på försäkringskydd och vad som ligger bakom vald nivå på skydd. En analys har enligt uppgift ägt rum av tekniske chefen men finns inte nedtecknad.

3.2.1 Bedömning

Vi bedömer att det delvis finns aktuella planer och strategier kring skogsförvaltningen. Som grund för vår bedömning konstaterar vi att det finns en aktuell skogsskötselplan för den löpande skötseln enligt det syfte som idag finns för skogsförvaltningen. Vi anser dock att kommunstyrelsen bör fastställa en skogsstrategi innehållande mål och riktlinjer för skogsförvaltningen i ett långsiktigt perspektiv. Avvägningar och bedömningar menar vi också bör göras gällande eventuella avkastningskrav på skogsförvaltningen.

Vi bedömer att det delvis finns mål (miljö/klimat) och avkastningskrav på skogsinnehavet. Vi kan dock inte bedöma om skogsförvaltningen har skett affärsmässigt eftersom det inte finns några ekonomiska mål/avkastningskrav eller beslutade direktiv att bedöma mot. Dock vill vi framhålla vikten av att säkerställa de ekonomiska redovisningarna över resultatet ett givet år för att på det sättet framgent kunna bedöma det ekonomiska resultatet oavsett om det framgent kommer finnas avkastningskrav eller ej.

Vi bedömer att det delvis finns ett arbete för att minska risker när det gäller att trygga kommunens skogsinnehav och värdetillväxt. Vår bedömning grundas på att det i skogsskötselplanen finns åtgärder för att minska risker i kommunens skogsinnehav.

Vi bedömer att det delvis finns en bedömning och analys av nivå på försäkringskydd. Analysen och bedömningen är dock inte dokumenterad.

3.3 Kommunstyrelsens uppföljning av skogsförvaltningen

I granskningen framkommer att det inte sker någon regelbunden/återkommande återrapportering till kommunstyrelsen vad gäller kommunens skogsinnehav eller skötsel. Under 2024 har dock skogsfrågor uppmärksammats på förekommen anledning och information har getts till kommunstyrelsen i arbetet både med nytt förfrågningsunderlag och översynen av skogsinnehav och marktillgång (skogsstrategi).

Några formella beslut eller direktiv om arbetet kopplat till kommunens skogsförvaltning har inte fattats av kommunstyrelsen i närtid.

Samhällsplaneringsutskottet som är ett av KS utskott har dock 2024-11-18 fått information om pågående uppdrag om kartläggning av kommunens mark och skog.

3.3.1 Bedömning

Vår bedömning är att kommunstyrelsen kan stärka sin uppföljning av skogsförvaltningen inom ramen för uppsiktsplikten. Vi bedömer vidare att kommunstyrelsen bör ta initiativ till att det upprättas en skogsstrategi innehållande mål och avkastningskrav för verksamheten.

Avtalsuppföljning och interna kontroller i de ekonomiska rutinerna kring fakturering och intäkter kan med fördel tas upp i intern kontrollen.

4 Slutsats och rekommendationer

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen inte har en tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll över skogsförvaltningen.

Vi menar och bedömer att det finns anledning att se över och fatta beslut inom många olika områden för att stärka uppföljning och kontroll. Skogsförvaltningens organisatoriska hemvist, resurser och beställarkompetens samt löpande kontroll och uppföljning behöver övervägas.

Utöver detta behöver en långsiktig strategi för skogsförvaltningen fastställas med mål och inriktningar och eventuellt med avkastningskrav på skogsförvaltningen.

Utifrån vår bedömning och slutsats rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- Ta ställning till behovet att förstärka beställarrollen och framtida organisering gällande skogsförvaltningen
- Säkerställ en bättre avtalsefterlevnad gällande olika rapporteringskrav från skogsförvaltaren i framtida avtal.



Avesta kommun
Granskning av skogsförvaltningen

2025-03-18

- Ta fram och besluta om en skogsstrategi innehållande mål och direktiv gällande den långsiktiga skogsförvaltningen
- Ta ställning till om skogsförvaltningen ska förhålla sig till ekonomiska avkastningskrav.
- Inför rutiner gällande ekonomisk rapportering och sammanställning avseende skogsförvaltningen
- Följ upp kommande avtal inom ramen för intern kontroll.
- Dokumentera grunderna för val av försäkringsskydd.

Datum som ovan

KPMG AB

Kristian Gunnarsson
Certifierad kommunal revisor

Detta dokument har upprättats enbart för i dokumentet angiven uppdragsgivare och är baserat på det särskilda uppdrag som är avtalat mellan KPMG AB och uppdragsgivaren. KPMG AB tar inte ansvar för om andra än uppdragsgivaren använder dokumentet och informationen i dokumentet. Informationen i dokumentet kan bara garanteras vara aktuell vid tidpunkten för publicerandet av detta dokument. Huruvida detta dokument ska anses vara allmän handling hos mottagaren regleras i offentlighets- och sekretesslagen samt i tryckfrihetsförordningen.