



Sammanträdesprotokoll

KOMMUNFULLMÄKTIGE

Kommunfullmäktige

2019-06-17

Plats och tid Bygdegården Jubel, Sjöviks Folkhögskola måndag 17 juni 2019, klockan 15:00 - 20:35

Beslutande Blerta Krenzi (S), ordförande §§ 80 och 82–99
Patrik Sundin (S), ordförande § 81
Övriga beslutande enligt bilagd omröstnings- och närvarolista

Vid sammanträdet början läser Gunilla Berglund (C) Rune Lindströms "Visa i midsommartid".

Övriga deltagande Anders Friberg, kommundirektör
Sören Aspgrén, kommunrevisionen
Anders Kilström, sekreterare

Utses att justera Rolf Rickmo (M) och Christer Karlsson (SD) med Katarina Andersson (M) som ersättare

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 19 juni 2019

Underskrifter

Sekreterare _____

Paragrafer

80 - 99

Ordförande _____

Justerande _____

ANSLAG

Sammanträde Kommunfullmäktige

Datum 2019-06-17

Anslag sätts upp 2019-06-20

Anslag tas ner

2019-07-12

Protokollets förvaring Kommunkansliet

Anders Kilström

Kommunfullmäktige

2019-06-17

ÄRENDELISTA

§ 80	Kommunrevisionens information	3
§ 81	Rolf Sohlströms medborgarförslag om beachhandbollsplaner	4
§ 82	Per Johanssons medborgarförslag om båtbygggar vid Holmen och vid Askön	6
§ 83	Iva Morelius medborgarförslag och Gunilla Berglunds (C) motion angående förbättrad infart till Korskrogen	8
§ 84	Ulf Bergs (M) motion och Inger M Erikssons medborgarförslag om att göra By skola till en pilotskola	10
§ 85	Henrik Öhrns (MP) motion och Lillebil Lundkvists och Gert Lundkvists medborgarförslag om bättre beredskap inför en krissituation	13
§ 86	Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) motion om att instifta "Rör inte min kompis"-stipendium	16
§ 87	Avgifter för detaljhandeln och partihandeln avseende tobak och tobaksliknande produkter	20
§ 88	Västmanland-Dalarna lönenämnds årsredovisning 2018	25
§ 89	Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2018	27
§ 90	Tillgänglighetsplan för Avesta kommun 2020–2025	28
§ 91	Återremitterat ärende – Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om flera boenden enligt LSS 9:9	30
§ 92	Johan Thomassons (M) motion om visselblåsare i Avesta kommun	36
§ 93	Placering av Arbetsmarknadsenheten	39
§ 94	Mål och budget 2020–2022	41
§ 95	Kommunrevisionens granskningsrapport – Grundläggande granskning den 14 maj 2019	43
§ 96	Remiss - Gunilla Berglunds (C), Lars Åke Carlssons (C) och Karin Perers (C) motion om en övergripande kommunal bostadsplan för äldre	45
§ 97	Fråga från Gunilla Berglund (C) till bildningsstyrelsens ordförande angående olika avslutningsdagar för gymnasieelever	47
§ 98	Fråga från Gunilla Berglund (C) till omsorgsstyrelsens ordförande angående mat och dryck på våra äldreboenden	49
§ 99	Delgivningar	51

§ 80 Kommunrevisionens information

Revisor Sören Aspgren anför följande:

Kommunstyrelsen och varje nämnd och styrelse ska årligen granskas av revisorerna för att ge kommunfullmäktige tillräckligt underlag för prövning av ansvarsfrihet.

I den nu genomförda granskningen har vi fokuserat på huruvida de – styrelser och nämnd - har skapat förutsättningar för att nå/infria det av KF uppsatta målet:

- Alla invånare skall uppleva att det känns tryggt att bo, leva och verka i Avesta.

I vår granskning valde vi att främst fokusera på trygghetens underliggande faktorer såsom skolmiljö, stadsplanering, fysisk- och psykisk hälsa, el- och vattenförsörjning, krisberedskap, hantering av personuppgifter, kompetensutveckling och mycket annat och även så samverkan mellan och inom förvaltningar, om hängrännemodell eller stuprörs dito tillämpades.

Vi granskade i vilken utsträckning kommunens politiska aktörer beaktade och utnyttjade dessa faktorer i sina planer och sin verksamhet.

Brottslighet och slum i Krylbo ansåg vi, var av andra aktörer redan väl genomlysta, analyserade och under åtgärdande.

Och det sammanfattande intrycket från Grundläggande Granskning, powerpointpresentationer och paneldebatt den 14 maj är mycket positivt.

Det omfattande underlaget anser vi ger kommunfullmäktige underlag för att pröva styrelser och nämnds ansvarsfrihet avseende Trygghetsmålet.

Och härmed överlämnas vår rapport till fullmäktige att besluta om fortsatt hantering.

—

§ 81 Rolf Sohlströms medborgarförslag om beachhandbollsplaner

Dnr. KK 2018-000216 912

Medborgarförslaget

Rolf Sohlström anför följande i sitt medborgarförslag:

Mitt medborgarförslag är att nästa projekt i sportparken blir att anlägga två stycken beachhandbollsplaner. Beachhandbollen växer i hela landet med flera turneringar och handbollen växer även i Avesta. Att ha möjlighet att träna och spela på hemmaplan vore perfekt.

Har i sommar besökt Åhus beachhandbollsfestival som är världens största turnering på sand och förhoppningsvis ska något lag från Avesta delta.

Beredning

- Rolf Sohlströms medborgarförslag 23 juli 2018.
- Kommunfullmäktige 24 september 2018, § 134.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 oktober 2018, § 124.
- Tjänsteyttrande från fritidschefen 19 mars 2019.
- Bildningsstyrelsens arbetsutskott 27 mars 2019, § 21.
- Bildningsstyrelsen 10 april 2019, § 41.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 91.

Bildningsstyrelsens yttrande

Kultur- och fritidsförvaltningen ställer sig positiv till förslaget men att frågan om en eventuell satsning bör göras tillsammans med den redan etablerade handbollsforeningen. Om intresse finns kan foreningen tillsammans med fritidschefen utreda förutsättningarna för att bygga beachhandbollsplaner i anslutning till sportparken eller på annan lämplig yta. Enligt en grov kalkyl skulle en sådan anläggning kosta cirka 300 000 kronor.

Bildningsstyrelsen föreslår utifrån detta att medborgarförslaget ska avstyrkas och att fritidschefen får i uppdrag att kontakta Avesta Brovallens HF för att undersöka intresset av en beachhandbollsplanering. Kommunstyrelsen ansluter sig till det förslaget.

Kommunfullmäktige

2019-06-17

§ 81 (forts)

Beredning

Vid kommunfullmäktiges beredning anmäler kommunfullmäktiges ordförande Blerta Krenzi (S) jäv och lämnar för detta ärende över ordförandeklubban till fullmäktiges förste vice ordförande Patrik Sundin (S).

Kommunfullmäktiges beslut

- Medborgarförslaget avstyrks.
 - Fritidschefen får i uppdrag att kontakta Avesta Brovallens HF för att undersöka intresset av en beachhandbollsanläggning.
-

§ 82 Per Johanssons medborgarförslag om båtbryggor vid Holmen och vid Askön

Dnr. KK 2017-000055 912

Medborgarförslaget

Per Johansson anför följande:

Det skulle vara bra om ni fixade en brygga vid Holmen. Det finns nu ingen brygga att lägga till båten vid längre om man har tänkt att åka och bada vid badplatsen. Gärna en större brygga så att fler än tre båtar får plats. Även vid Askön så behövs en större brygga för att lägga till båtar.

Per Johanssons förslag:

- Båtbryggor anläggs vid Holmen och vid Askön.

Teknisk service yttrande

Att anlägga båtbrygga för angöring till Holmen ses som en möjlighet att utveckla Holmen. Besökare som anländer med båt ges tillfälle att ta del av centrumnära bad och andra centrumlokaliserade utbud.

Det negativa med en båtbrygga är att det kan locka till bad utanför den avsedda badplatsen. Dalälvens vatten strömmar med stor variation pga. kraftverksstationen ett hundratal meter nedströms.

Vid Askön är inte Avesta kommun markägare.

Tekniska utskottet föreslår att medborgarförslaget tillstyrks i delen med båtbrygga vid Holmen och hänskjuts till Mål & Budget 2020–2022 samt att medborgarförslaget avslås i delen om båtbrygga vid Askön. Kommunstyrelsen ansluter sig till det förslaget.

Beredning

- Per Johanssons medborgarförslag 9 februari 2017.
- Kommunfullmäktige 25 april 2017 § 45.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 66.
- Teknisk service skrivelse nr 35.19.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 20 maj 2019, § 32.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 92.

Kommunfullmäktige

2019-06-17

§ 82 (forts)

Vid fullmäktiges beredning yrkar Lars Isacsson (S) bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

- Medborgarförslaget tillstyrks i delen med båtbygga vid Holmen och hänskjuts till Mål & Budget 2020–2022.
- Medborgarförslaget avslås i delen om båtbygga vid Askön.

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL
Medborgarförslagsställaren
Teknisk service
Ekonomiservice

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 83 Iva Morelius medborgarförslag och Gunilla Berglunds (C) motion angående förbättrad infart till Korskrogen

Dnr. KK 2018-000336 913

Medborgarförslaget/motionen

Iva Morelius och Gunilla Berglund (C) anför följande i medborgarförslaget/motionen:

Infarten till byn Korskrogen är i behov av uppgradering vad gäller belysning och skyltning. En hel del fina förbättringar har gjorts efter gamla riksväg 70 ut från Karlbo och fram till Brovallen och utfarten på riksväg 70 med bland annat separat gång- och cykelbana med belysning.

Det är problem när man kommer norrifrån, från Karlbo, och ska till Korskrogen. Skylten som anger att man ska svänga vänster in till Korskrogen är placerad mitt för infarten till en hästgård, cirka 50 meter för tidigt. När man väl lyckats hitta infarten är det helt mörkt, det finns ingen vägbelysning alls. Vid den andra infarten söder ifrån till Korskrogen finns en vägbelysning cirka 15 meter in på vägen.

Den nya vägmärkning som målats i höst är precis vid den här infarten missvisande och det är bilister som tror att de ska gå ut i vänsterfil för att svänga. Det uppstår farliga situationer då bilister norrifrån kommer i samma fil.

Det är relativt många som trafikerar den här vägen eftersom det är infart till bland annat bygdegård och andra företag, samt till alla som bor i Korskrogen.

För att undvika olyckstillbud och förenkla för trafiken till och från Korskrogen bör dessa synpunkter beaktas.

Utifrån ovanstående yrkar undertecknade att teknisk service ges i uppdrag att skyndsamt vidta lämpliga åtgärder för att förbättra trafiksäkerhet och tillgänglighet vid infart till Korskrogen.

Teknisk service yttrande

Teknisk service är medvetna om bristerna vid den norra infarten till Korskrogen från Folkaregatan och har planer på att åtgärda detta.

§ 83 (forts)

Angående skylten för trafikanter som kommer norrifrån finns en flytt av denna med i åtgärdsplanen för 2019.

Angående belysningen, som är en viktig del i att höja trafiksäkerheten i korsningar, jobbar teknisk service löpande med att förbättra och effektivisera hela kommunens belysningsanläggning. I belysningsplanen för 2020 finns åtgärden, som medborgarförslagsställaren föreslår, med som en punkt. Det kommer att anläggas fyra nya belysningspunkter från den norra infarten och in mot Korskrogen samt belysningspunkter vid både norra och södra infarterna, med spridande ljus för att lysa upp hela korsningarna.

Vägmarkeringen längs Folkaregatan är gjord enligt branschstandard men kan på grund av den breda vägen uppfattas som missvisande. Under 2020 kommer Folkaregatan få ny beläggning mellan Karlbo och Brovallen, då kommer även linjemålningen att göras om.

Tekniska utskottet föreslår att medborgarförslaget/motionen tillstyrks vilket även är kommunstyrelsens förslag.

Beredning

- Iva Morelius och Gunilla Berglunds (C) medborgarförslag/motion 7 december 2018.
- Kommunfullmäktige 10 december 2018, § 200.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 14.
- Teknisk service skrivelse nr 33.19.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 20 maj 2019, § 33.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 93.

Vid kommunfullmäktiges beredning yttrar sig medborgarförslagsställaren Iva Morelius och tackar för svaret. Gunilla Berglund (C), med instämmande av Lars Isacson (S), yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

- Medborgarförslaget/motionen tillstyrks.

§ 84 Ulf Bergs (M) motion och Inger M Erikssons medborgarförslag om att göra By skola till en pilotskola

Dnr. KK 2018-000232 913

Motionen/medborgarförslaget

Ulf Berg (M) och Inger M Eriksson anför följande:

Det är viktigt på landsbygden att det finns ett bra utbud. Ibland kan vi se affärer läggas ned och vi kan ta By som ett exempel. Men trots detta anser vi att skolan är det viktigaste för att behålla en levande landsbygd. Föräldrar vill inte ha för långt till förskola, förskoleklass samt låg- och mellanstadiet. By har en bra skola, men vi är övertygade att den kan bli ännu bättre. I By finns ett unikt engagemang hos ordsbor, föräldrar och skolans personal. Det visar inte minst Bybornas ideella arbete vid byggandet av ett uteklassrum och insamling av medel för inköp av skoldatorer.

Vi kan med fasa ta del av Lärarförbundets undersökning där Avesta kommuns skolor nästan hamnar sist i undersökningen. Det är vår uppfattning att med rätt satsningar kan resultatet bli betydligt bättre. Vi föreslår att By skola ska bli en pilotskola och ett föredöme för hur skolresultaten kan lyftas i Avesta kommun.

Idag finns en rektor som ansvarar för både By och Fors skolor. Det är viktigt att skolans rektor kan vara en pedagogisk ledare. Det ska finnas tid att vara i klassrummen för att vara väl insatt i hur utbildningen sker. Oftast fastnar rektorn i administrativa sysslor, exempelvis budgetuppföljning, Ekonomin är viktig, men det är minst lika viktigt att undervisningen följs upp så att den håller hög pedagogisk klass. Därför ska det finnas en rektor som enbart ansvarar för verksamheten vid By skola.

Barn med särskilda behov ska ha de resurser som krävs. Därför ska By skola ha minst en speciallärare på heltid. By skola har utmärkta möjligheter att samverka mellan förskola, förskoleklass och skolan, då alla ryms inom samma byggnad. Om alla personalgrupper hjälps åt kan barn med särskilda behov tidigt identifieras för att få rätt stöd. Ser vi till dyslexi så kan vi notera att Selma Lagerlöf, John Lennon och Albert Einstein var dyslektiker. Vår syn är att elever med särskilda behov ska ses som en möjlighet och inte ett problem. Tyvärr tenderar olika diagnoser framställas med en negativ klang. Vår inställning är att elever som får rätt stöd kan bli framtida Nobelpristagare.

§ 84 (forts)

By skola har haft en mycket hög personalomsättning de senaste åren. En viss personalomsättning kan vara av godo, men inte när den blir i den omfattning som den har varit vid By skola. Här behövs att lärarna tillåts bli delaktiga och känna hur betydelsefulla de är. Vi är många som känner till hur mycket en bra lärare betyder för studieresultatet. En viktig del för att lyckas är att personalen känner sig sedd och hela tiden kan utvecklas i sin roll som lärare. För att personalen inte ska slitas ut behövs en god ledning och goda arbetsförhållanden.

För att bli en framgångsrik skola behövs läromedel och då till alla elever. Det duger inte att behöva kopiera och på andra sätt kompensera för bristen på läromedel. Det behövs inga enorma summor, men däremot bra läroböcker i kombination med digitala läromedel. Det är också viktigt att säkerställa att läromedlen håller hög kvalitet.

Vi yrkar därför att kommunfullmäktige i Avesta beslutar att By skola görs till en pilotskola.

Bildningsstyrelsens yttrande

Vid beräkning av skolledartjänster per rektorsområde vägs ett antal parametrar in, så som antal elever, antal personal, antal verksamheter, antal skolor man ansvarar för och avstånd mellan skolorna. By skola bildar, tillsammans med Fors skola, ett rektorsområde, med 1,0 rektorstjänst och 0,5 biträdande rektorstjänst. I dagsläget har By skola och Fors skola högsta skolledartätheten av alla rektorsområden i kommunen, där avståndet mellan skolorna är en viktig parameter i beräkningen.

Barn med särskilda behov ska ha de resurser som krävs, men kravet på att By skola ska ha minst en speciallärare på heltid är i dagsläget en resursfråga utifrån de ekonomiska förutsättningar som skolorna har och är därför svårt att uppfylla.

By skola har detta läsår sex behöriga lärare och en obehörig lärare (en lärarstudent som går den arbetsintegrerade lärarutbildningen till lärare årskurs 4-6), så detta läsår är By skola en av de skolor som har högsta andelen behöriga lärare och det finns i dagsläget inte några indikatorer på att lärarna inte är delaktiga och får känna hur betydelsefulla de är.

Då det är viktigt att utveckla och lyfta samtliga skolor i kommunen förordas inte en satsning på att enbart en skola ska vara pilotskola. Bildningsstyrelsen rekommenderar därför att motionen/medborgarförslaget ska avstyrkas. Kommunstyrelsen ansluter sig till det förslaget.

§ 84 (forts)

Beredning

- Ulf Bergs (M) motion och Inger M Erikssons medborgarförslag 14 augusti 2018.
- Kommunfullmäktige 24 september 2018, § 136.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 oktober 2018, § 126.
- Yttrande från resultatenhetschefen 20 mars 2019.
- Bildningsstyrelsens arbetsutskott 27 mars 2019, § 18.
- Bildningsstyrelsen 10 april 2019, § 38.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 87.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 94.

Vid kommunfullmäktiges beredning yrkar Ulf Berg (M) att motionen/medborgarförslaget ska tillstyrkas. Mikael Westberg (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag, alltså att motionen/medborgarförslaget ska avstyrkas.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med Mikael Westbergs (S) förslag. Votering begärs.

Voteringen utfaller som så att 26 ledamöter röstar för att motionen/medborgarförslaget ska avstyrkas och 14 att den ska tillstyrkas. Resultatet av voteringen framgår av bilagda närvaro- och voteringslista.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen/medborgarförslaget avstyrks.

Johan Thomasson (M), Ulf Berg (M), Johannes Kotschy (M), Maarit Hessling (M), Margareta Lindgren (SD), Susanne Holmberg (M), Lars-Åke Carlsson (C), Curt-Åke Cocce Larsson (KD), Katarina Andersson (M), Bo Brännström (L), Rolf Rickmo (M), Gunilla Berglund (C), Göte Lindgren (SD) och Gabriela Persdahl (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för Ulf Bergs (M) yrkande.

—

§ 85 **Henrik Öhrns (MP) motion och Lillebil Lundkvists och Gert Lundkvists medborgarförslag om bättre beredskap inför en krissituation**

Dnr. KK2018-000079 013

Motionen/medborgarförslaget

Henrik Öhrn (MP), Lillebil Lundkvist och Gert Lundkvist anför följande:

Senaste halvåret har det diskuterats och informerats mycket om vår beredskap att klara en längre eller kortare fysisk krissituation, så som ett längre strömavbrott eller i värsta fall en militär beredskapssituation. Samtidigt informeras om nya hårdare krav vad gäller vedeldade spisar, krav som i praktiken gör det omöjligt för en enskild medborgare att installera en reservvärmekälla (att också laga mat på) vid nybyggnation. Vedspis/kamin som värmekälla torde vara bättre alternativ än spritkök när man inte har elektricitet.

Motionären/medborgarförslagsställarna föreslår därför att kommunen verkar för en bättre beredskap på så sätt att man stimulerar inrättande av reservsystem för uppvärmning och matlagning vid all nybyggnation av privata och kommunala bostäder, såväl enfamiljs- som flerfamiljshus. Det kan ske t.ex. genom rabatt på bygglovskostnaden och/eller dispens för spisarna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 16 april 2018 att remittera motionen/medborgarförslaget till kommunstyrelsen för yttrande.

Yttrande från teknisk service

Hjälpen från samhället kommer först att gå till dem som bäst behöver den, så de flesta måste vara beredda på att kunna klara sig själva ett tag. Det kallar vi för att ha en hemberedskap. Alla hushåll och medborgare bör planera för att kunna klara sig utan samhällets hjälp i minst några dygn.

Ju bättre förberedd hushållen och medborgarna är, kommer bidra till att alla runt omkring oss, ja till och med hela landet, desto bättre klarar man en svår påfrestning. Det kan ta lång tid innan vardagen fungerar normalt igen.

§ 85 (forts)

För att klara en krissituation på bästa sätt är det viktigt att tillgodose behovet av värme, vatten, mat och kommunikation. En isolering på grund av smitta eller hårt väder, långt elavbrott eller någon annan katastrof får konsekvenser för hushåll och människor.

Medborgarförslaget beskriver ett samhällsviktigt område. Krisberedskap handlar om förberedelse och medvetenhet om samhällets sårbarhet.

V-Dala Miljö och Byggnadsnämnd bör svara på möjligheten att se över regler kring alternativa värmekällor, reservsystem och taxor enligt förslaget.

Yttrande från Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd

Plan- och byggenheten bedömer att det inte går att ge dispenser för installation av eldstäder/rumsvärmare. De skärpta energikraven har plan- och byggenheten ingen rådighet över då de är reglerade i lagar. Samhällskraven som finns måste myndigheten tillämpa. De nya reglerna har endast aktualiserats utefter vad marknaden redan levererar, utsläppsnivån har redan varit tillämpad hos kamintillverkare under flertalet år samtidigt som övergångstiden för tidigare utsläppskrav och verkningsgrad på rumsvärmare har förlängts till 1 september 2019.

Det finns i regel inga problem att installera nya rumsvärmare i byggnader. Det kan däremot uppstå problem om man tänkt installera äldre rumsvärmare där man inte kan hänvisa till kulturhistoriska värden.

Vid nybyggnation av bostadshus tas det idag ingen extra taxa för installationer, utan de ingår i den ordinära bygglovstaxan för byggnaden. Om man önskar justera taxor får man se över den taxan som antagits för plan- och byggärenden.

När det kommer till frågan om installation av eldstäder vid nybyggnation av bostäder är det inte en fråga som förvaltningen kan besvara. Teknisk lösning och driftform är en fråga för byggherren. Plan- och byggenheten kan inte ställa särkrav på byggnader, utan endast bedöma att de ansökningar som inkommit uppfyller de lägst ställda samhällskraven enligt Boverkets byggregler, BBR.

Kommunstyrelsen föreslår att motionen/medborgarförslaget ska avstyrkas med hänvisning till Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds yttrande.

§ 85 (forts)

Beredning

- Henrik Öhrns (MP) motion och Lillebil Lundkvists och Gert Lundkvists medborgarförslag 9 mars 2018.
- Kommunfullmäktige 19 mars 2018 § 37.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018, § 55.
- Tjänsteskrivelse från teknisk service 7 mars 2019.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd, ordförandebeslut 16 april 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 90.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 95.

Vid kommunfullmäktiges beredning yttrar sig medborgarförslagsställaren Gert Lundkvist.

Ulf Berg (M), med instämmande av Stefan Palm (S) och Lars Isacson (S), yrkar att motionen/medborgarförslaget ska återremitteras med begäran om svar på hur kommunen kan verka för en bättre beredskap på så sätt att man stimulerar inrättande av reservsystem för uppvärmning och matlagning vid all nybyggnation av privata och kommunala bostäder, såväl enfamiljs- som flerfamiljshus.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen/medborgarförslaget återremitteras med begäran om svar på hur kommunen kan verka för en bättre beredskap på så sätt att man stimulerar inrättande av reservsystem för uppvärmning och matlagning vid all nybyggnation av privata och kommunala bostäder, såväl enfamiljs- som flerfamiljshus.

§ 86 Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) motion om att instifta "Rör inte min kompis"- stipendium

Dnr. KK 2018-000328 913

Motionen

Pia Aronsson (V) och Erika Bengtsson (V) föreslår följande i sin motion:

Vänsterpartiet föreslår att Avesta Kommun instiftar ett stipendium till person, ideell organisation eller institution som arbetar för att öka toleransen och skapa ömsesidig förståelse för människors olika kulturella bakgrunder.

FN:s deklaration om de mänskliga rättigheterna är ett viktigt dokument som anger grundvalarna för mänsklig gemenskap och antogs 1948. Alla människor föds fria och lika i värde och rättigheter är utgångspunkten för all mänsklig gemenskap. I Sverige har vi, såsom vi har uppfattat det, ett samhällskontrakt om alla människors lika värde och om solidaritet, jämlikhet och rättvisa. Detta samhällskontrakt har uttryckts i för alla samhällsmedlemmar centrala lagar som Regeringsformen, Socialtjänstlagen, Diskrimineringslagen och Hälso- och sjukvårdslagen etc.

Sverige har halkat efter då det gäller jämlikheten. Inkomstklyftorna mellan de som har det allra bäst ekonomiskt och de som har en mycket knapp ekonomi har ökat. Samhällskontraktet har inte uppfyllts utan det kräver ett fortsatt arbete för att uppnå social, kulturell och ekonomisk jämlikhet.

Det är svårt att avgöra om rasismen har ökat under senare år. Lika svårt är det att påstå att samhällsklimatet har medfört att rasism tillåts på ett annat sätt idag än för tio år sedan. Någoting har dock inträffat som har medfört att rasism uttrycks mer öppet idag än tidigare. Avesta Tidning beskrev i sitt nyhetsflöde för en tid sedan att rasism uttrycks på ett helt chockerande sätt mot människor i dess yrkesutövning. Lika upprörande är det när människor bemöter andra människor på gator och torg med rasistiska uttryck. Diskriminering av människor beroende på kön, ålder, etnisk tillhörighet, sexuell tillhörighet och funktionsnedsättning är förbjudet i yrkeslivet. Diskrimineringslagen har till syfte att skydda individen mot diskriminering. Tyvärr kan lagen inte användas i den motsatta riktningen, det vill säga att skydda professionella mot kunder och patienter som diskriminerar och därmed bryter mot diskrimineringslagens intentioner. Det vi kräver av de som är yrkesmässiga skall vi också kunna kräva av de som utnyttjar tjänsterna. Vi måste bemöta de yrkesmässiga på samma sätt som vi själva vill bli bemötta när vi åker buss, köper medicin på apoteket eller besöker en läkare.

§ 86 (forts)

”Rör inte min kompis” kallades kampanjen mot främlingsfientlighet och rasism som startades 1985. Den är lika aktuell idag som för 33 år sedan. Det tycks vara så att vi människor behöver bli ständigt påmind om människors lika värde.

I vår kommun arbetar många människor, enskilda eller föreningar, för att motverka främlingsfientlighet och rasism och för att motverka särbehandling och mobbing. Vänsterpartiet vill att Avesta kommun instiftar ett stipendium till person, ideell organisation eller institution som arbetar för att öka toleransen och skapa ömsesidig förståelse för människors olika kulturella bakgrunder.

”Rör inte min kompis”- stipendiet föreslås delas ut en gång per år i samband med högtidshållandet av bildandet FN och inrättandet av deklaration om de mänskliga rättigheterna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 21 januari 2019 att remittera motionen till kommunstyrelsen, ungdomsrådet, funktionshindersrådet och pensionärsrådet för yttrande. Funktionshindersrådet och pensionärsrådet har meddelat att de avstår från att yttra sig.

Kommunkansliets yttrande

Avesta är en kommun med invånare från olika kulturer. Förekomsten av rasism på våra skolor har de senaste åren ökat, både enligt våra medarbetare och våra elever. I Avesta kommuns vision ingår det att vara en trygg, jämlik och jämställd kommun. Arbeta för att öka tolerans och skapa ömsesidig förståelse för människors olika kulturella bakgrunder bidrar direkt till Avesta kommuns vision. Ett stipendium skulle kunna bidra till att synliggöra och därmed stärka effekten av sådant arbete. Vidare skulle ett stipendium kunna bidra till att lyfta frågor kring inkludering i Avesta kommun. För att ett stipendium, liknande det som motionärerna föreslår, skulle kunna införas behöver Avesta kommun utreda utformning, ansvar och hur stipendiet ska utdelas.

Förslaget är att motionen ska vara besvarad med kommunkansliets yttrande och att kommunkansliet ges i uppdrag att utreda utformning, ansvar och utdelning av ett eventuellt stipendium

Ungdomsrådets yttrande

Ungdomsrådet har gått igenom motionen och anser att det är en bra idé i grunden och att den beskriver ett problem som finns i vårt samhälle. Det borde vara en självklarhet för alla att motverka främlingsfientlighet.

§ 86 (forts)

Ungdomsrådet anser däremot att motionen är otydlig i vissa delar. Vad innebär stipendiet? Är det en summa eller bara en utmärkelse? Ungdomsrådet tycker också att det är viktigt att det arbetas fram tydliga bedömningsgrunder och kriterier för stipendiet. Vad gäller namnet ”rör inte min kompis”-stipendium så föreslår Ungdomsrådet att detta ersätts med ett annat namn, tex:

Avesta mot rasism
Lika som bär
Lika-olika
Jämlikhetspriset
Likabehandlingspriset
Inte-rasist-priset
Priset för årets insats mot rasism
Antirasistiska stipendiet

Ungdomsrådet tillstyrker motionen men anser att namnet på stipendiet bör ändras.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen föreslår följande:

- Motionen är besvarad med kommunkansliets yttrande.
- Kommunkansliet ges i uppdrag att utreda utformning, ansvar och utdelning av ett eventuellt stipendium. I utredningen ska ungdomsrådets förslag om namnbyte beaktas.

Beredning

- Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) motion 1 november 2018.
- Kommunfullmäktige 10 december 2018, § 194.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 8.
- Yttrande från kommunkansliets utredare 12 april 2019.
- Yttrande från ungdomsrådet 5 mars 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 89.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 96.

Vid kommunfullmäktiges beredning yrkar Pia Aronsson (V) att motionen ska tillstyrkas. Lars Isacson (S), med instämmande av Christer Karlsson (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Christer Karlsson menar att ”kulturella bakgrunder” är ett alltför snävt begrepp.

Kommunfullmäktige

2019-06-17

§ 86 (forts)

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att Lars Isacssons (S) yrkande har vunnit.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen är besvarad med kommunkansliets yttrande.
- Kommunkansliet ges i uppdrag att utreda utformning, ansvar och utdelning av ett eventuellt stipendium. I utredningen ska ungdomsrådets förslag om namnbyte beaktas.

Pia Aronsson (V) och Erica Bengtsson (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för Pia Aronssons yrkande.

§ 87 Avgifter för detaljhandeln och partihandeln avseende tobak och tobaksliknande produkter

Dnr. KK 2019-000137 706

Den 12 december 2018 beslutade riksdagen om en ny lag, lag (2018:2088) om tobak och tobaksliknade produkter (LTLP). Den nya lagen träder i kraft 1 juli 2019 och ersätter den tidigare tobakslagen (1993:581) och lag (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare.

Den nya lagen innebär att det införs tillståndsplikt för försäljning av tobaksvaror tillskillnad från dagens anmälningsplikt för detaljhandeln och partihandeln. För att motverka illegal handel med tobak skärps reglerna kring spårbarhet och säkerhetsmärkning på tobak och kommunerna får från 1 juli 2019 tillsynsansvar inom detta.

Den nya lagstiftningen innebär även skärpning av rökfria miljöer där bland annat uteserveringar, entréer till butiker och andra allmänna lokaler, lekplatser, idrottsplatser ska vara rökfria.

Tillstånd för försäljning av tobak

Med tobak avses: cigaretter, rulltobak, tobak för vattenpipa och andra tobaksvaror för rökning till exempel cigarrer och pipetobak. Men även rökfria tobaksvaror som snus och tuggtobak.

Tillståndsansökan ska ske hos kommunen där prövning sker genom granskning av ekonomisk lämplighet och förekomst av tidigare brottslig belastning (vandel). För att beviljas tillstånd krävs även att den som avser sälja tobaksvaror planerar för att utöva egenkontroll över försäljningen och att det finns ett upprättat egenkontrollprogram.

För det arbete som krävs för att bedöma lämpligheten att sälja tobak har kommunen rätt att ta ut en avgift för de kostnader kommunen har för handläggning av ärendet. I propositionen till lagen om tobak och tobaksliknande produkter framkommer:

” Den nu föreslagna tillståndsordningen innehåller emellertid färre bedömningskriterier och är inte fullt lika komplex. Regeringen bedömer därför att kommunernas kostnad för att hantera ansökningar om tillstånd för tobaksförsäljning generellt sett kan komma att vara något lägre än motsvarande kommunala kostnader för serveringstillstånd. Regeringen gör bedömningen att kommunernas kostnader i anslutning till tillståndshantering till fullo bör kunna finansieras genom ansökningsavgifter.¹”

¹ Proposition 2017/18:156. – ny lag om tobak och tobaksliknande produkter sid. 157

§ 87 (forts)

Förvaltningen beräknar att behandlingen av en tillståndsansökan för tobak motsvarar 80 % av arbetstiden för tillståndsansökan för alkoholservering. Vilket motsvarar en taxa på 10 000 kr vid ansökan om tillstånd för tobak. Ansökningsavgiften betalas i förväg oberoende om ansökan beviljas eller inte.

För tillfälliga tillstånd vid till exempel marknad eller festival bedöms arbetet motsvara cirka 5.5 timme vilket ger en kostnad om 5 500 kronor.

Vid förändring av bolag

Vid förändring av bolaget behöver en ny bedömning kring förutsättning att sälja tobak ske. Bedömningen görs olika beroende på hur pass omfattande kontroller som behöver ske:

Vid betydande förändring i bolag, bolagsform eller byte av hela personkretsen. Anmälan om ändrade ägarförhållanden. Överlåtelse av aktier/bolagsandelar mer än 50%. Är arbetsinsatsen att motsvara en nyansökan varför en avgift om 10 000 kronor tas ut.

Vid mindre förändring i bolag. Anmälan om ändrade ägarförhållanden. Överlåtelse av aktier/bolagsandelar mindre än 50 % är avgiften 5000 kronor.

Vid konkurs

Om konkursförvaltaren ansöker om tillstånd för fortsatt försäljning av tobak tas en avgift om 5000 kronor ut.

Anmälan för försäljning av tobaksliknande produkter

Med tobaksliknande produkter: menas e-cigaretter och påfyllningsbehållare, örtprodukter för rökning, vattenpipor, ”njutningsmedel som till användningssättet motsvarar rökning men som inte innehåller tobak”.

Försäljning av tobaksliknande produkter omfattas inte av tillståndsplikt utan försäljning av tobaksliknande produkter ska anmälas till kommunen med upprättat egenkontrollprogram. Kommunen har sedan tidigare fastställt avgift för detta om 1700 kronor. Då det inte sker några större förändringar i arbetet utifrån nya lagstiftningen bör beloppet om 1700 kronor kvarstå.

§ 87 (forts)

Tillsyn

Kommunens ansvar för tillsyn av tobak och tobaksliknande produkter förändras gentemot tidigare lagstiftning. Tillsynsansvaret regleras i 7 kap. 3 och 4 §§ Lag om tobak och tobaksliknande produkter.

Enligt 7 kap. 3 § LTLP ges kommunen ett utökat ansvar för tillsyn av försäljningsställen än vad kommunen hade enligt den tidigare lagstiftningen.

7 kap. 3 § Kommunen utövar tillsyn över att denna lag och anslutande föreskrifter följs när det gäller
1. hälsovarningar, produktpresentation och identitets- och säkerhetsmärkning enligt 3 kap. 1, 3, 4 och 7 §§ på försäljningsställen,
2. tillhandahållande av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare enligt 2 kap. 7–9 §§ och 3 kap. 2, 5 och 6 §§ på försäljningsställen,
3. marknadsföring enligt 4 kap. 1, 2 och 5–7 §§ när det gäller marknadsföringsåtgärder på eller i anslutning till försäljningsställen, och
4. rökfria miljöer som avses i 6 kap. 2 § och som inte är upplättna enbart för personal samt lokaler som avses i 6 kap. 3 §

Detta innebär att kommunen har ansvar för såväl inre som yttre tillsyn av parti- och detaljhandeln. Tillsynsansvaret ser ut enligt följande:

Punkt 1. Kommunen har tillsynsansvar över att bestämmelserna om hälsovarningar på tobaksprodukter och örtprodukter för rökning samt att bestämmelserna om produktplaceringen av de samma följs. Även att återförsäljaren följer de nya reglerna om att tobaksvaror som saknar säkerhetsmärkning, hälsovarningar och identitetsmärkning inte säljs till konsumenter.

Punkt 2. Kommunen har fortsatt tillsynsansvar för e-cigaretter och påfyllningsbehållare på försäljningsställen. Där ska kommunen utöva tillsyn gällande innehåll och utformning, informationsblad, innehållsdeklaration, hälsovarningar och att rapporteringsskyldigheterna följs(?).

Punkt 3. Den nya lagstiftningen reglerar också förbud mot kommersiella meddelanden inne på försäljningsstället. Kommunen har tillsynsansvar för att säkerställa att det inte förekommer reklam på försäljningsstället.

§ 87 (forts)

Punkt 4. Kommunen har tillsynsansvar för de rökfria miljöerna som lagen föreskriver. Detta ansvarsområde ingår dock inte i omsorgsförvaltningens ansvarsområde.

Vidare finns det ett delat tillsynsansvar med polismyndigheten och detta regleras i 7 kap. 4 § LTLP:

7 kap. 4 § Kommunen och Polismyndigheten utövar tillsyn över att denna lag och anslutande föreskrifter följs när det gäller

- 1. tillhandahållande av nya tobaksvaror enligt 2 kap. 3 § på försäljningsställen,*
- 2. försäljning av tobaksvaror, i andra fall än när det gäller gränsöverskridande distansförsäljning, enligt 5 kap. 1, 6–10, 12 och 14 §§,*
- 3. anmälan om försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt egenkontroll, i andra fall än när det gäller gränsöverskridande distansförsäljning, enligt 5 kap. 15 och 17 §§, och*
- 4. åldersgräns enligt 5 kap. 18 och 19 §§.*

Enligt 1 punkten är det fortsatt gemensamt tillsynsansvar för kommunen och polisen att säkerställa att nya tobaksprodukter som inte har anmälts till folkhälsomyndigheten säljs till konsumenter på den svenska marknaden.

Punkt två innebär en utökning utifrån förändring av ansvar för tillsyn för anmälningsplikt till tillsynsplikt för handel med tobaksvaror. Tillsyn ska ske på parti- och detaljhandeln vad gäller dels krav på tillstånd av handel med tobaksvaror, egenkontroll, skyldighet att anmäla ändrade uppgifter, förändring av tillstånd vid förändringar i verksamheten, att näringsidkare ger personalen information och stöd samt om förbud mot självbetjäning av tobaksvaror (ej snus) följs. Tillsyn ska även ske för att säkerställa att bestämmelserna om styckvis försäljning följs.

Punkt 3 innebär att kommunen ska utöva tillsyn över att lagen följs vad gäller e-cigaretter och påfyllningsbehållare och innebär tillsyn av egenkontroll, upprätta register över försäljningsställen, genomföra kontrollköp etc.

Punkt 4 är oförändrad från tidigare bestämmelser.

Kommunens arbete med tillsyn av tobaksförsäljning innebär ett större ansvar och merarbete gentemot tidigare tobakslagstiftning. En årlig tillsynsavgift om 5500 kronor bedöms behövas tas ut för att täcka de kostnader för såväl inre som yttre tillsyn.

För uppföljande tillsynsbesök som görs med anledning av konstaterade brister tas avgift ut enligt timtaxa.

Kommunfullmäktige

2019-06-17

§ 87 (forts)

Ny taxa:

Ny ansökan om tillstånd tobaksförsäljning	10 000	
Vid ansökan tillfälligt tillstånd	5 500	
Vid mindre förändringar i bolag	5 000	
Vid större förändringar i bolag	10 000	
Ansökan av konkursförvaltare	5 000	
Tillsyn försäljning tobaksliknande produkter	1 700	
Tillsyn tobaksförsäljning	5 500	
Timtaxa	1 000	

Omsorgsstyrelsen lägger förslag till kommunfullmäktige. Kommunstyrelsen ansluter sig till det förslaget.

Beredning

- Förvaltningens skrivelse 22 februari 2019.
- Omsorgsstyrelsens arbetsutskott 2 april 2019.
- Omsorgsstyrelsen 16 april 2019, § 52.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 85.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 97.

Vid kommunfullmäktiges beredning yrkar Susanne Berger (S), med instämmande av Johan Thomasson (M) och Gunilla Berglund (C), bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

- Ett tillägg görs i kommunfullmäktiges reglemente avseende delegering av uppgifter enligt lag (2018:2088) om tobak och tobaksliknande produkter till omsorgsstyrelsen.
- Nya taxor införs från och med 1 juli 2019 enligt lag om tobaksliknande produkter i enlighet med omsorgsstyrelsens förslag.

—

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL
Omsorgsstyrelsen
Kommunkansliet
Ekonomiservice

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 88 Västmanland-Dalarna lönenämnds årsredovisning 2018

Dnr. KK 2019-000048 042

Årsredovisningen för Västmanland-Dalarnas lönenämnd för år 2018 redovisar ett överskott på 536 700 kronor. Anledningen till överskottet är dels att sjukfrånvaro inte kunnat täckas av vikarier, dels minskning av semesterlöneskulden.

Årsredovisningen redovisar uppfyllelsen av två effektmål:

- Målsättningen är minst 99 % rätt lön i rätt tid i förhållande till löneunderlagen. Vid stickprovskontroll konstaterades att 98,6 % av de kontrollerade lönerna var korrekta. Målet är delvis uppfyllt.
- Målsättningen är att andelen extra utbetalningar ska vara högst 1 %. Andelen extra utbetalningar var 2,0 % på grund av retroaktiva löner. Målet är delvis uppfyllt.

Löneförvaltningen önskar att del av överskottet överförs till 2019 för att täcka kostnaden av byte av faktisk lön till heltidslön i lönesystemet Personec P. Det har visat sig att det är en förutsättning att ha heltidslön i Personec för att kunna implementera Anställningsguiden.

Vid sitt sammanträde den 21 februari 2019 beslutade lönenämnden att godkänna årsredovisningen och att överskottet ska gå tillbaka till kommunerna. Nämnden beslutade vidare att löneförvaltningen ska inkomma med ett skriftligt tilläggsyrkande till respektive kommunfullmäktige gällande kostnader för byte från faktisk lön till heltidslön i lönesystemet Personec.

Revisionsrapport har inlämnats av pwc. Pwc bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande. Revisorerna i Norbergs kommun tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i den gemensamma nämnden Västmanland-Dalarna lönenämnd.

Beredning

- Årsredovisning 2018 för Västmanland-dalarna lönenämnd.
- Protokollsutdrag från lönenämnden 21 februari 2019, § 2.
- Revisionsrapport – Granskning av årsredovisning 2019, Norbergs kommun, april 2019.
- Revisionsberättelse från revisorerna i Norbergs kommun 29 april 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 91.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 98.

Kommunfullmäktige

2019-06-17

§ 88 (forts)

Vid kommunfullmäktiges beredning anmäler Lars Isacson (S) och Johan Thomasson (M) jäv och deltar därför inte i beredning och beslut i ärendet. Lars Isacson lämnar dock information om verksamheten.

Kommunfullmäktiges beslut

- Västmanland-Dalarna lönenämnds årsredovisning för år 2018 godkänns.
 - Ledamöterna i Västmanland-Dalarna lönenämnds styrelse beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.
-

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL

Västmanland-Dalarna lönenämnd

Revisorerna Avesta kommun

Norbergs kommun

Revisorerna Norbergs kommun

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 89 Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2018

Dnr. KK 2019-000146 042

Södra Dalarnas Samordningsförbund har inkommit med sin årsredovisning för 2018. Resultatredovisningen visar att förbundet gått 255 tkr. under budget. Samtliga tre verksamhetsteam har förbrukat mindre än budgeterat. Balansräkningen visar att med det positiva resultatet så ökar det egna kapitalet till 2 016 tkr.

Samverkansteam Avesta har haft ett stabilt verksamhetsår med en personmässig utökning under året. Under 2018 har 61 % av de avslutade deltagarna gått till arbete/studier eller annan ordinarie arbetslivsinriktad rehabilitering, vilket är den högsta noteringen hittills. Den genomsnittliga genomströmningstiden har ökat något till 17,4 månader.

Av verksamhetsplanens tolv mål redovisas elva som uppfyllda och ett som delvis uppfyllt vilket är en förbättring från föregående år.

Revisionen tillstyrker att styrelsen och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet.

Beredning

- Årsredovisning Södra dalarnas Samordningsförbund 2018.
- Revisionsberättelse för år 2018 från auktoriserad revisor och lekmannarevisor.
- Protokollsutdrag från styrelsemöte 15 mars 2019, då årsredovisningen behandlades.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 92.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 99.

Vid kommunfullmäktiges beredning anmäler Kurt Kvarnström (S) jäv och deltar därför inte i beredning och beslut i ärendet.

Kommunfullmäktiges beslut

- Årsredovisning för Södra Dalarnas Samordningsförbund för år 2018 godkänns.
- Ledamöterna i Södra Dalarnas Samordningsförbunds styrelse beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.

§ 90 Tillgänglighetsplan för Avesta kommun 2020–2025

Dnr. KK 2018-000147 739

Utredare Cecilia Dresch har överlämnat förslag till Tillgänglighetsplan 2020–2025.

Tillgänglighet betyder ”möjlighet att ta del av något eftersträvansvärt” och innebär inom funktionsvariationsområdet att möjlighet skapas för alla, att kunna delta i samhället på lika villkor. För ett samhälle ska vara tillgängligt krävs det att alla personer har tillträde till fysiska miljöer, transporter och anläggningar. Att arbeta med tillgänglighet i det kommunala arbetet handlar om att möjliggöra för alla människor i kommunen. Arbeta med tillgänglighet behöver genomsyra alla beslut och projekt för att Avesta kommun ska vara en kommun för alla.

Målsättningen med tillgänglighetsplan 2020–2025 är att dokumentet ska efterlevas och att dokumentet ska vara ledande för hur kommunen ska arbeta med tillgänglighet de närmaste åren. För att uppnå det har arbetsgruppen valt att presentera ett förslag med tydliga fokusområden år till år över vilka åtgärder som ska ske gällande tillgänglighet i Avesta kommun. Fokusområdena är framtagna i samarbete med de olika förvaltningarna och representanter för handikapporganisationerna i kommunen.

Kommunstyrelsen beslutade den 13 maj 2019 att återremittera ärendet för redaktionella ändringar, att planen ska hänvisa till programmet för äldre i Avesta kommun samt att fler kommundelar ska omnämnas.

Till kommunstyrelsens sammanträde den 3 juni 2019 inkom utredaren med en uppdaterad version av förslaget till Tillgänglighetsplan. Kommunstyrelsen beslutade att tillgänglighetsplanen ska godkännas med nya redaktionella ändringar.

Till kommunfullmäktiges möte finns nu ett uppdaterat förslag till Tillgänglighetsplan 2020–2025.

§ 90 (forts)

Beredning

- Tjänsteskrivelse från utredare Cecilia Dresch med förslag till Tillgänglighetsplan 2020–2025, 29 mars 2019.
- Yttranden från Avesta Vatten och Avfall AB, V-Dala miljö- och byggnadsnämnd, bildningsstyrelsen, omsorgsstyrelsen, pensionärsrådet och funktionshindersrådet.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 april 2019, § 70.
- Kommunstyrelsen 13 maj 2019, § 74.
- Uppdaterad version av förslag till Tillgänglighetsplan 2020–2025, 27 maj 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 3 juni 2019, § 96.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 100.
- Ny uppdaterad version av förslag till Tillgänglighetsplan 2020–2025, daterad 2019-06-10.

Vid kommunfullmäktiges beredning yrkar Susanne Berger (S), med instämmande av Gunilla Berglund (C), Lars-Åke Carlsson (C), Pia Aronsson (V) och Johan Thomasson (M), bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

- Tillgänglighetsplanen 2020–2025 daterad 2019-06-10 antas.

§ 91 Återremitterat ärende – Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om flera boenden enligt LSS 9:9

Dnr. KK 2018-000252 913

Motionen

Johan Thomasson (M) och Maarit Hessling (M) har lämnat in en motion om flera boenden enligt LSS 9:9. De anför följande:

Antalet personer med behov av boende enligt LSS 9:9 ökar i Avesta. Nu har det kommit förslag om nybyggnation av gruppboende med sex platser. I Avesta kommun finns det en fastighet, Hedegården, som tidigare använts till äldreboende och boende för ensamkommande barn, före det som vårdcentral och lokal för hemtjänsten i området. Boendet har tidigare renoverats så att den är handikappanpassad. Kommunens fastighetsbolag Gamla Byn har fått i uppdrag att sälja Hedegården. Det är viktigt att kommunen även ser till att skapa arbetstillfällen i kommunens ytterområden. Här finns både kompetent personal och en lämplig fastighet.

De yrkar:

- Att det ska undersökas om det finns möjlighet att renovera Hedegården till boende enligt LSS 9:9.
- Att om Omsorgsförvaltningen anser att Hedegården inte går att renovera till LSS boende, enligt vårt yrkande ovan, bör före planering av nybyggnation även en översyn av samtliga boende genomföras. Bland annat har det planerats att det ska byggas nytt för vård och behandling inom missbruk på grund av att kommunen har för få platser. Hedegården kan vara ett alternativ för denna typ av vård, behandling och boende. Detta skulle medföra att nuvarande lokalerna på Malmgården inne i Avesta kan renoveras till LSS-boende.

Motionen har remitterats till omsorgsstyrelsen för yttrande.

Omsorgsstyrelsens yttrande

Omsorgsstyrelsen föreslog den 19 februari 2019 att motionen ska avstyrkas med följande motivering:

Omsorgsförvaltningen är hyresgäst i Hedegården. Gamla Byns styrelse ansvarar för att hyra ut alternativt sälja Hedegården till lämplig verksamhet. Gamla Byn styrelse fattar beslut om att avyttra eller hyra ut fastigheten. Omsorgsförvaltningen har inte uppdragit till Gamla Byn AB

§ 91 (forts)

att sälja fastigheten. Omsorgsförvaltningen utreder verksamhets- och lokalbehov utifrån gällande lagstiftning inom ansvarsområdet som är reglerat av kommunfullmäktige och vad

som sägs i lag om socialnämnd. Alla behovsområden utreds noggsamt även i relation till kommunens eget fastighetsbestånd då samtliga förvaltningar är ålagda att ta hänsyn till koncernnyttan. Detta förhållningssätt genomsyrar alla hyresförhållanden såväl interna som externa. Omsorgsstyrelsen har utifrån sitt ansvarsområde och enligt Socialtjänstlagen att ta hänsyn och utreda behov för barn och unga, äldre, personer med funktionshinder, anhöriga, missbrukare, skuldsatta och brottsoffer. Omsorgsförvaltningen har utrett såväl möjligheten att disponera fastigheten till trygghetsboende, äldreboende, LSS boende som till Stödboende för missbrukare.

Hedegården uppfyller inte de behov och krav på boende som kommunen ska erbjuda inom alla dessa områden.

När omsorgsstyrelsen inrättade HVB för ensamkommande flyktingbarn i Hedegården bedömdes verksamheten som lämplig att förlägga där. Vackra och lugna omgivningar och ett initialt generöst statsbidrag som kunde täcka kommunens kostnader för bemanning. Den ekonomiska redovisningen för HVB verksamheten på Hedegården för ensamkommande flyktingbarn har dock visat att med minskade statsbidrag finns inte möjlighet att driva HVB hems verksamhet alternativt Stödboende för missbrukare där i kommunal regi. När staten minskade bidragen blev verksamheten alltför kostsam för kommunen. Integreringen och/eller återanpassning i samhället i form av arbete, skola, öppenvårdsbehandling, deltagande i samhällslivet, i föreningar, idrott etc. med många och långa bilresor för personalen är och var en fördyrande omständighet. Omsorgsförvaltningens största utgiftspost är personalkostnader, upp till 85 % av styrelsens verksamhet består av personalkostnader.

Tillgänglighetsperspektivet är dessutom direkt avgörande för våra klienters återanpassning till samhällslivet. De flesta saknar körkort och fordon.

Enligt Socialtjänstlagen (2001:453) 1 kap 1 § samt 3 kap 5 § ska *samhällets socialtjänst på demokratins och solidaritetens grund främja människornas...jämlighet i levnadsvillkor och aktiva deltagande i samhällslivet... och insatserna ska utformas och genomföras tillsammans med honom eller henne och vid behov i samverkan med andra samhällsorgan och med organisationer och andra föreningar.*

Ett förtydligande är även att ett Stödboende inte är ett boende för vård och behandling. Ett Stödboende är ett boende där personer med stöd ska ha möjlighet att tränas i sin dagliga livsföring med god tillgänglighet till samhällsservice. Behandling bedrivs i öppenvård eller i slutna vård på annan plats, inom landsting eller kommun.

§ 91 (forts)

Enligt Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) 5 § ska *verksamhet enligt denna lag främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet. Målet skall vara att den enskilde får möjlighet att leva som andra.*

En LSS gruppboende får inte ha fler platser än 6 med minsta tillgång till liten lägenhet med egen toalett och eget pentry. En total ombyggnad/tillbyggnad av Hedegården krävs för detta.

En serviceboende LSS ska bestå av egna lägenheter och vara en integrerad del i det ordinarie bostadsbeståndet. Båda boendena ska ha god tillgänglighet till service och samhällstjänster. Att förlägga ett LSS boende med personer med funktionsvariation utan möjlighet till service, deltagande i föreningsliv, affärer, restauranger etc. är inte förenligt med ett gott brukarperspektiv. Den enskilde brukaren måste själv bekosta sina egna resor. Dessutom behövs god tillgänglighet till hälso- och sjukvårdsinsatser och rehabilitering då kommunen ansvarar för hälso- och sjukvårdsinsatser i grupp- och serviceboende. Upplyningsvis ska nämnas att omsorgsförvaltningen har initierat en förprojektering för ny LSS gruppboende i Skogsbo. Vidare har förvaltningen tillsammans med GBAB AB undersökt möjligheterna för utbyggnad av fler platser (upp till 6) på nuvarande gruppboendestäder. Dessa möjligheter är uttömda. Den senaste tillbyggnaden var på gruppboende Nybyvägen som genomfördes för några år sedan. Sedan tidigare är Grytnäsvägens och Krylbovägens gruppboendestäder tillbyggda.

Hedegården uppfyller inte heller de behov och krav på äldreboende/trygghetsboende som kommunen ska erbjuda. Redan under den tiden som korttidsvistelse för äldre bedrevs i Hedegården fanns omfattande kritik från anhöriga avseende tillgänglighet och resor. Som äldreboende är platserna för många för en (1) avdelning och som helhet för få platser för att driva som ett eget boende med hälso- och sjukvårdsinsatser, rehabilitering etc. inkluderat för erforderlig kvalitet. Ett äldreboende måste ha tillgång till sjuksköterskor och rehabpersonal som har möjlighet att serva flera avdelningar. Avdelningarna bör inte vara större än 9 platser vid nybyggnation, men fyra avdelningar behövs för att kunna tillgodose hela hälso- och sjukvårdsbehovet. Ett trygghetsboende är egna lägenheter med god närhet till service, lokaltrafik, affär m.m. Ett trygghetsboende är inte ekonomiskt försvarbart med mindre än 30 lägenheter och helst mer än 40.

Avslutningsvis ska nämnas att det finns också ett omfattande underlag för boende, tillgänglighet m.m. för äldre i Avesta kommun framtaget till år 2035 av extern konsult med stöd av Boverket. Det är ”Äldrestrategi Avesta 2035” som Kommunfullmäktige beslutade 2015 och som reviderades 2018. Äldrestrategin innehåller bland annat en plan och kartläggning för äldreboenden i Avesta kommun. Utredningen visar att Avesta behöver bygga ett nytt äldreboende med 36 platser i centralorten 2020. Samt ett trygghetsboende med ca 30–40 lägenheter också detta i centralorten 2020. 2025 behöver det byggas ytterligare ett

§ 91 (forts)

trygghetsboende i Skogsboområdet och ca 2030 i Krylbo/Karlbo området. Ålderskurvorna och behoven visar inte att det behöver tillskjutas ytterligare boendeplatser i Horndal/By/Hede med omnejd. Tallbacken tryggar behovet minst fram till 2035 i detta område.

Vid fullmäktiges behandling av motionen den 29 april 2019 återremitterades ärendet för att undersöka möjligheterna för vård och behandling inom missbruk. Omsorgsstyrelsen har behandlat ärendet vid sammanträde den 21 maj 2019.

Omsorgsstyrelsens nya yttrande

Avesta kommun bedriver idag Malmgården som ligger central i Avesta och är ett stödboende med 6 platser. Under hösten 2019 kommer det att utökas till 12 platser, av dessa är 2 platser vikta till kvinnor. Det kommer att finnas tillgång till två kök. Ett Stödboende är ett boende där personer med stöd ska ha möjlighet att tränas i sin dagliga livsföring med god tillgänglighet till samhällsservice. På stödboendet köper och tillreder b la den boende maten själva. Stödboendet får enligt lag inte bedriva behandling utan de personer som bor på stödboendet har behandlingsinsatsen beviljad på kommunens öppenvård eller i slutenvård på annan plats inom Regionen.

Budgeten för Malmgården med 12 platser 2019: 5 150 000 kr

Utöver det så har öppenvården utökats med en alkohol- och drogterapeut.

Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om hem för vård eller boende beskriver de krav som finns för att bedriva en HVB verksamhet, dessa är mer omfattande än för att bedriva ett stödboende. Förvaltningen har upphandlat HVB (hem för vård eller boende) för missbruksplaceringar genom SKL Kommentus. Dessa har olika inriktningar för att matcha de olika behoven av vård och behandling som efterfrågas för att tillgodose klientens behov. Inriktning som arbetsmetod, kön, ålder, typ av missbruk, samsjuklighet, kriminalitet och möjlighet till LARO-behandling (läkemedelsassisterad behandling vid opiatberoende) är några specificerade inriktningar. Arbetsmetoder som används är de som socialstyrelsen nationella riktlinjer för vård och behandling vid missbruk och beroende rekommenderar som textolvsstegsmetoden och KBT. Insatsen ska utföras av personal med relevant grundutbildning i de metoder som används. Personal ska finnas på plats dygnet runt när klienter är i huset. I upphandlingen finns även utredningshem att tillgå. Dessa har även krav på att ha tillgång till, läkare med psykiatrisk kompetens, psykolog och funktionsbedömningar kan göras av personal med relevant adekvat utbildning exempelvis, fysioterapeut och

§ 91 (forts)

arbetsterapeut. Föreståndaren ska ha relevant utbildning som tex socionom. Ett HVB innebär även att det finns personal som står för matlagningen med ett tillagningskök som är utformat enligt kraven.

Kostnaden för att bedriva HVB,10 platser, för vuxna missbrukare är totalt 9 731 000 kr. Kostnaden är beräknad utifrån det HVB för ensamkommande barn och unga som bedrevs på Hedegården med ett tillägg för alkohol- och drogterapeut. 12.0 behandlingsassistenter krävs då klienterna inte har någon sysselsättning att åka till på dagarna och kravet är att det alltid ska finnas personal tillgänglig. Tidigare verksamhet riktade sig mot ungdomar som gick i skolan.

Personalkostnader: 7 850 000 kr (12.0 behandlingsassistenter, 1.0 föreståndare och 1.0 alkohol- och drogterapeut)

Lokalkostnader: 908 000 kr

Övriga kostnader: 550 000 kr

Genomsnittskostnaden för en externplacering på HVB är 2200 kr/dygnet. I beräkning av antalet belagda vårdplatser på Malmgården finns 15–20 % ej belagda vårddygn, detta för att möjliggöra akuta lösningar men också för omställning till nya klienter. Något som är samma förutsättning vid ett eget HVB.

Den årliga kostnaden för 10 externa placeringar med 85 % beläggning är 6 800 000 kr.

Förvaltningen har ett beslut om att utöka missbruksvården och Malmgårdens utbyggnation startar upp under maj månad. I enlighet med socialtjänstlagen där vi ska främja människors möjlighet till jämlika levnadsvillkor och aktivt deltagande i samhället blir tillgänglighetsperspektivet direkt avgörande för våra klienters återanpassning till samhällslivet. Malmgården är beläget centralt i Avesta, Hedegården ligger lokaliserat på landsbygden där kommunikationerna inte finns i samma utsträckning vilket inte möjliggör den självständighet som ett centralt stödboende gör. Möjligheten till att träna sin dagliga livsföring på ett HVB är begränsad då klienterna själva inte tillagar maten. Kraven på att bedriva ett behandlingshem är högre ställda än för ett stödboende.

Ett HVB måste ha en tydlig inriktning vilket begränsar möjlighet till att behandla olika målgrupper. Kostnaden för att bedriva ett HVB i egen regi för 10 platser överstiger den

§ 91 (forts)

genomsnittliga kostnaden som vi har idag för samma antal placeringar. Ett stödboende är mer kostnadseffektivt då behandlingen bedrivs extern och är anpassad efter klienten.

Omsorgsstyrelsens förslag är att motionen ska avstyrkas. Kommunstyrelsen ansluter sig till det förslaget.

Beredning

- Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion 21 september 2018.
- Kommunfullmäktige 24 september 2018, § 140.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 oktober 2018, § 130.
- Omsorgsförvaltningens yttrande 3 januari 2019.
- Omsorgsstyrelsens arbetsutskott 5 februari 2019, § 10.
- Omsorgsstyrelsen 19 februari 2019, § 31.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 26 mars 2019, § 48.
- Kommunstyrelsen 8 april 2019, § 54.
- Kommunfullmäktige 29 april 2019, § 44.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 94.
- Omsorgsförvaltningens yttrande 14 maj 2019.
- Omsorgsstyrelsen 21 maj 2019, § 73.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 3 juni 2019, § 97.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 101.

Vid kommunfullmäktiges beredning yrkar Maarit Hessling (M) bifall till den återremitterade motionen och att möjligheten att använda Hedegården utreds vidare. Susanne Berger (S), med instämmande av Lars Isacsson (S), yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag, att den återremitterade motionen ska avstyrkas. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att Susanne Bergers (S) yrkande vunnit.

Kommunfullmäktiges beslut

- Den återremitterade motionen avstyrks.

§ 92 Johan Thomassons (M) motion om visselblåsare i Avesta kommun

Dnr. KK 2018-000091 913

Motionen

En motion har inkommit från Johan Thomasson (M) angående visselblåsarsystem inom Avesta kommun. Thomasson skriver att det är viktigt att Avesta kommun som organisation uppmuntrar sina anställda att anmäla eventuella missförhållanden och att det är av stor vikt att ett visselblåsarsystem är kopplat till en extern kanal och inte ingår i den dagliga hanteringen av ärenden.

Motionären yrkar att kommunstyrelsen får i uppdrag att införa ett visselblåsarsystem i Avesta kommun.

Efter tidigare yttrande från personalenheten, daterat 31 augusti 2018, återremitterades ärendet av kommunstyrelsens arbetsutskott 1 oktober 2018. Ett nytt yttrande har inkommit och kommunstyrelsens personalutskott har nu lagt förslag i ärendet.

Yttrande från personalenheten

Det är viktigt att all verksamhet inom Avesta kommunkoncern bedrivs utan att oegentligheter förekommer.

Från 2017 har det tillkommit en lag om särskilt skydd mot repressalier för arbetstagare som slår larm om allvarliga missförhållanden. Denna lag inskränker inte det skydd som kan gälla på annan grund utan gäller parallellt med övrig lagstiftning. Enligt lagen kan det finnas två olika typer av larm, interna och externa larm. Lagen förutsätter att s.k. interna larm används i första hand. För att skyddet ska träda in krävs att arbetstagaren först slagit larm internt och utan att arbetsgivaren vidtagit skäliga åtgärder med anledning av larmet och informerat arbetstagaren i skälig omfattning.

Idag finns en rutin som anger att misstanke om oegentligheter ska meddelas till närmaste chef. För att komplettera denna rutin och säkerställa samt minska möjligheter till att oegentligheter sker kan visselblåsarfunktion finnas inom Avesta. Det finns olika möjligheter att bygga upp sådan funktion. Vissa större organisationer anlitar advokatbyråer för att ta emot visselblåsningen och grovgallar medan andra använder e-tjänst och sedan själva genomför utredningen. Gemensamt för båda exemplen är att utredningen sker av intern arbetsgrupp.

§ 92 (forts)

Thomasson anger i sin motion att visselblåsarsystemet ska hanteras av externt företag. Utifrån ett digitaliseringsperspektiv behöver inte frågorna hanteras av externa företag eftersom en e-tjänst kan hantera anmälningarna. Inkomna anmälningar bedöms därefter av en intern arbetsgrupp.

I situationer där anställda inom Avesta kommunkoncern önskar vara anonyma eller inte upplever det möjligt att prata med närmaste chef vid misstanke om allvarliga oegentligheter, då kan det finnas en anmälningsfunktion. Denna visselblåsarfunktion kan användas av anställda eller personer som har uppdrag inom kommunkoncernen.

Visselblåsarfunktionen är en e-tjänst som kan användas till att anmäla allvarliga oegentligheter begångna av personer i ledande ställning eller i nyckelposition inom koncernen. Genom denna funktion kan anmälaren känna sig trygg och ha vetskapen om att ärendet tas emot och hanteras vidare på ett korrekt sätt. Visselblåsningen kan bli en offentlig handling och anonymiteten kan inte garanteras. Det pågår ett arbete inom EU att visselblåsare ska kunna vara anonyma men det är i dagsläget inte fastställt.

Visselblåsning är ett komplement till ordinarie rutin, där misstanke om intern allvarlig oegentlighet ska meddelas till närmaste chef. Exempel på allvarlig oegentlighet kan exempelvis vara mutor, bestickning och bedrägeri. Det kan också handla om allvarliga fall av miljöbrott eller säkerhetsrisker i arbetsmiljön. Anmälan ska vara saklig och uppgifterna korrekta, då systemet inte ska användas till att sprida osanningar om, trakassera eller förtala någon anställd i Avesta kommunkoncern.

Inkomna anmälningar hanteras av en tillsatt utredargrupp bestående av säkerhetsansvarig, kommunsekreterare och HR-chef. Den interna utredningens huvudsakliga syfte är att utreda huruvida lämnade uppgifter/misstankar är sannolika. I situationer där det finns risk för jäv eller anmälan gäller något av särskilt allvarlig art anlitar utredningsgruppen utomstående experter eller oberoende utredare.

Uppföljning av visselblåsarfunktionen sker årligen och redovisas till kommunstyrelsen.

Med stöd av ovanstående föreslås kommunstyrelsen besluta:

- att Avesta kommun skapar möjligheten till visselblåsarfunktion
- att Avesta kommun skapar en e-tjänst för detta ändamål
- att Avesta kommun tillsätter en intern arbetsgrupp som hanterar inkomna anmälningar.

§ 92 (forts)

Kommunstyrelsens personalutskott och kommunstyrelsen föreslår att motionen ska tillstyrkas.

Beredning

- Motion angående visselblåsare i Avesta kommun 16 mars 2018.
- Kommunfullmäktige 19 mars 2018, § 41.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018, § 58.
- Yttrande från personalenheten 31 augusti 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 1 oktober 2018, § 121.
- Yttrande från personalenheten 15 april 2019.
- Kommunstyrelsens personalutskott 14 maj 2019, § 5.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 102.

Vid kommunfullmäktiges beredning yrkar Johan Thomasson (M), med instämmande av Lars Isacsson (S) och Ulf Berg (M), bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen tillstyrks.
-
-

§ 93 Placering av Arbetsmarknadsenheten

Dnr. KK 2019-000162 001

Kommunkansliets utredare har inkommit med en utredning gällande placering av Arbetsmarknadsenheten i koncernen, Avesta kommun.

Utredningen belyser hur arbetsmarknadsenheten kan uppnå störst effekt i förhållande till koncernens behov och kostnader i relation till arbetslöshet och försörjningsstöd.

Tidigare utredning om Arbetsmarknadsenhetens placering och uppdrag har gjorts 2014. En revisionsrapport gjordes 2017. I KPMG:s genomlysning av bildningsstyrelsens organisation finns Arbetsmarknadsenheten med som en av de granskade enheterna.

Utredningens innehåll är:

- Uppdrag
- Jämförelser
- Swot- analys
- Enkätfrågor
- Slutkommentar
- Bilaga rapportenkät.

Beredning

- Utredning om Placering av Arbetsmarknadsenheten 27 mars 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 3 juni 2019, § 98.
- Förslag till beslut från utredaren 3 juni 2019.
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 103.

Kommunstyrelsen föreslår bland annat att arbetsmarknadsenheten ska överföras till omsorgsförvaltningen och att kommunkansliet, tillsammans med omsorgsförvaltningen och bildningsförvaltningen, får i uppdrag att utreda var arbetsmarknadsenhetens olika verksamheter ska vara placerade.

Vid kommunfullmäktiges beredning yrkar Susanne Berger (S) bifall till kommunstyrelsens förslag med tillägget att kommunkansliet ges i uppdrag att ta fram en ny arbetsmarknadsplan för 2020–2022 senast till kommunstyrelsens möte i februari 2020.

§ 93 (forts)

Mikael Westberg (S), Johan Thomasson (M), Gunilla Berglund (C), Pia Aronsson (V) och Lars Isacsson (S) instämmer i Susanne Bergers yrkande.

Kommunfullmäktiges beslut

- Arbetsmarknadsenheten överförs till omsorgsförvaltningen 2020-01-01.
- Kommunkansliet tillsammans med omsorgsförvaltningen och bildningsförvaltningen får i uppdrag att utreda var i Avesta kommuns organisation följande verksamheter ska vara placerade: +67, Samverkansteamet, KAA, sommarjobb och Framtidsjobb Avesta.
- Utredningen ska vara klar till revideringen av Mål och Budget 2020–2022.
- I utredningsuppdraget ingår även i vilka lokaler Arbetsmarknadsenheten ska vara belägen.
- Samverkan mellan Arbetsmarknadsenheten och Tillväxt Avesta, Vuxenutbildningen och Samverkansteamet ska utvecklas och säkerställas.
- Kommunkansliet uppdras att ta fram en ny arbetsmarknadsplan för 2020–2022 senast till kommunstyrelsens möte i februari 2020.

§ 94 Mål och budget 2020–2022

Dnr. KK 2019-000132 041

Socialdemokraterna (S) och Vänsterpartiet (V) har den 20 maj 2019 överlämnat förslag till mål och budget 2020–2022 för Avesta kommun.

Förslaget innehåller följande delar:

- Kommunens organisation
- Styrprocess
- Omvärlds- och nulägesanalys
- Finansiell analys
- Vision – Avesta 2030
- Kommunövergripande mål:
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet stöd och omsorg
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet barn och utbildning
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet lokalsamhället
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet medarbetare
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet ekonomi
- Särskilda beslut 2020–2022
- Drift- och resultatbudget
- Finansieringsbudget
- Balansbudget
- Tidplaner
- Interna förutsättningar

Skattesatsen för 2020 föreslås enligt förslaget att vara oförändrad, 21:97 kronor.

Den 29 maj 2019 har MBL-information enligt § 19 givits och förhandlingar enligt MBL § 11 genomförts med de fackliga organisationerna.

Vid kommunstyrelsens möte den 3 juni presenterade Alliansen sitt förslag till Mål och Budget.

Kommunstyrelsen föreslår följande:

- (S) och (V):s förslag till mål och budget 2020–2022 fastställs.
- Utdebiteringen fastställs till oförändrad nivå, 21:97 kronor.

§ 94 (forts)

Beredning

- Förslag till Mål och budget 2020–2022 från (S) och (V).
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 84.
- Förslag till Mål och budget 2020–2022 från Alliansen, (M), (C), (L) och (KD).
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 104.

Under kommunfullmäktiges beredning yttrar sig Lars Isacson (S), Johan Thomasson (M), Per-Ola Ahlström (SD), Gunilla Berglund (C), Pia Aronsson (V), Curt-Åke Cocce Larsson (KD), Bo Brännström (L), Mikael Westberg (S), Ulf Berg (M), Katarina Andersson (M), Susanne Berger (S), Tom Andersson (S) och Maria Andersson (S).

Lars Isacson (S), med instämmande av Pia Aronsson (V), Mikael Westberg (S), Susanne Berger (S), Tom Andersson (S) och Maria Andersson (S), yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag. Johan Thomasson (M), Gunilla Berglund (C), Curt-Åke Cocce Larsson (KD), Ulf Berg (M) och Bo Brännström (L) yrkar bifall till Alliansens förslag till Mål och Budget 2020–2022.

Båda budgetförslagen föreslår att utdebiteringen ska fastställas till oförändrad nivå 21:97 kronor.

Per-Ola Ahlström (SD), Margareta Lindgren (SD), Christer Karlsson (SD), Anita Vytlačil (SD), Göte Lindgren (SD) och Tomi Sandvik (SD) meddelar att de inte deltar i beslutet om Mål och Budget 2020–2022.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att Lars Isaccsons (S) förslag har vunnit.

Kommunfullmäktiges beslut

- (S) och (V):s förslag till mål och budget 2020–2022 fastställs.
- Utdebiteringen fastställs till oförändrad nivå, 21:97 kronor.

Mot beslutet reserverar sig Johan Thomasson (M), Ulf Berg (M), Karin Perers (C), Johannes Kotschy (M), Maarit Hessling (M), Lars-Åke Carlsson (C), Curt-Åke Cocce Larsson (KD), Katarina Andersson (M), Bo Brännström (L), Rolf Rickmo (M), Gunilla Berglund (C) och Gabriella Persdahl (M) till förmån för Johan Thomassons (M) yrkande.

§ 95 Kommunrevisionens granskningsrapport – Grundläggande granskning den 14 maj 2019

Dnr. KK 2019-000168 007

Kommunfullmäktiges presidium har beslutat att följande ordning ska gälla för revisionsrapporter framledes:

- När revisorernas rapporter är färdiga (beslutade av revisorerna) går de direkt till fullmäktige men samtidigt även till ansvarig styrelse/nämnd
- Fullmäktige sätter rapporten på dagordningen som ett ärende där de beslutar om hanteringen av rapporten, vanligen begär svar/beredning från de som granskats, inom viss tid (jämför hantering av motioner)
- När svaret kommer från de som granskats tas rapporten upp igen i fullmäktige. Nu sker föredragning och eventuell debatt
- Fullmäktige beslutar om man är nöjd med svaret eller om ytterligare åtgärder ska vidtas
- Fullmäktige följer efter en bestämd tid upp rapporten och dess åtgärder

Kommunrevisionen har nu inlämnat granskningsrapporten – *Grundläggande Granskning den 14 maj 2019*. Revisionen skriver där bland annat att kommunstyrelsen och varje nämnd och styrelse årligen ska granskas av revisorerna för att ge kommunfullmäktige tillräckligt underlag för prövning av ansvarsfrihet.

I den nu genomförda granskningen har revisionen fokuserat på huruvida styrelser och nämnd har skapat förutsättningar för att nå/infria det av fullmäktige uppsatta målet:

- Alla invånare skall uppleva att det känns tryggt att bo, leva och verka i Avesta.

Det sammanfattande intrycket från Grundläggande Granskning, powerpointpresentationer och paneldebatt den 14 maj är mycket positivt. Revisionen anser att underlaget ger kommunfullmäktige underlag för att pröva styrelser och nämnds ansvarsfrihet avseende Trygghetsmålet.

Utifrån ovan nämnda ordning för revisionsrapporter bör Granskningsrapporten sändas på remiss till berörda för yttrande.

Kommunfullmäktige

2019-06-17

§ 95 (forts)

Beredning

- Revisionsrapporten Grundläggande Granskning den 14 maj 2019.

Kommunfullmäktiges beslut

- Kommunrevisionens Granskningsrapport Grundläggande Granskning den 14 maj 2019 skickas för yttrande till kommunstyrelsen, bildningsstyrelsen, omsorgsstyrelsen, Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd, Gamla Byn AB och Avesta Vatten och Avfall AB med svar senast den 15 oktober 2019.
- Kommunfullmäktige tar åter upp revisionsrapporten vid sammanträdet den 25 november 2019.

§ 96 Remiss - Gunilla Berglunds (C), Lars Åke Carlssons (C) och Karin Perers (C) motion om en övergripande kommunal bostadsplan för äldre

Dnr. KK 2019-000177 913

Gunilla Berglund (C), Lars Åke Carlsson (C) och Karin Perers (C) föreslår följande i sin motion:

I avsnittet **Bostäder för äldre** i Avesta kommuns bostadsförsörjningsprogram för 2015–2020 konstateras att det råder brist på attraktiva bostadsalternativ för äldre. Detta leder till att många äldre väljer att bo kvar i sina villor, vilket som följd ger en tröghet i flyttkedjorna. Det är viktigt att kommunen kan möta efterfrågan på attraktiva bostäder för den äldre befolkningen så att de som vill flytta från småhus kan göra det.

Enligt den enkät som kommunen genomfördes med villaägare (i åldern 60–75 år) svarade över hälften att de kunde tänka sig en boendekostnad mellan 5 000 och 8 000 kr per månad. En stor grupp svarade att de ville ha en billigare bostad. Kommentarer visade att man kan tänka sig att bo i en enklare lägenhet där man själv kan bestämma vilka tilläggskostnader man vill lägga ut för att få en högre standard till exempel på köksutrustning.

Enligt SCB finns 405 lägenheter i Avesta som faller under kategorin ”Specialbostad för äldre eller funktionshindrade”. I Avesta kommun är specialbostäder för äldre uppdelade på trygghetsboende, serviceboende och särskilt boende. Det finns inte något seniorboende. För att möta det framtida bostadsbehovet och de mål som kommunen har för sin bostadspolitik måste fler bostäder skapas inom samtliga bostadskategorier för äldre.

Centerpartiet uppfattar idag ekonomiska hinder hos många seniorhushåll och brister i framför allt kommunens planering för behovet hos det ökande antalet seniorer. Det kommer att behövas allt fler tillgängliga boendemiljöer samt bättre vård och omsorg. Framtidens seniorer kommer att vara hänvisade till att själva sköta många dagliga angelägenheter, utanför och inne i bostaden. Samtidigt är vardagsmiljön inte anpassad till den funktionsförmåga man har i hög ålder. Ofta finns ett stort behov av att förbättra tillgängligheten bostadens närhet.

En övergripande kommunal handlingsplan för främjande av god boendemiljö för äldre skulle bidra till samverkan mellan kommunens olika ansvarsområden till gagn för kommunens seniorer. Effekten av en handlingsplan skulle vara att seniorers livsvillkor synliggörs, kommunens inre vattentäta skott och stuprör övervinns samt att kommunens kostnader för äldreomsorg kan skjutas upp och därmed hållas i schack.

Kommunfullmäktige**2019-06-17**

§ 96 (forts)

Centerpartiet föreslår därför att Avesta kommun upprättar en övergripande handlingsplan för främjande av god boendemiljö för äldre.

Beredning

- Motion om en övergripande kommunal bostadsplan för äldre 13 juni 2019.

Kommunfullmäktiges beslut

- Motionen skickas till kommunstyrelsen för beredning.

§ 97 Fråga från Gunilla Berglund (C) till bildningsstyrelsens ordförande angående olika avslutningsdagar för gymnasieelever

Dnr. KK 2019-000180 915

Gunilla Berglund (C) ställer en fråga till bildningsstyrelsens ordförande Mikael Westberg (S):

Varför fick inte de ungdomar som gått ut yrkesgymnasiet vara delaktiga i skolans avslutningsceremoni tillsammans med övriga avgångsklasser?

Avesta har mycket föredömligt startat och genomfört en särskild yrkesutbildning för ungdomar som inte har svenska som förstaspråk. Utbildningen har genomförts inom fyra olika "branscher"; restaurang, vård-omsorg, industri-svets och handel. Eleverna har både lärt sig ett helt nytt språk, svenska, och sedan en yrkesutbildning. En stark prestation!

Dessa elever hade sin avslutning på torsdagen i sitt klassrum tillsammans med sina mentorer/lärare.

I program för interkulturell integration, som är kommunens övergripande plan för integrationsarbetet, så har vi fastställt målen i kommunens övergripande förhållningssätt. Varje enhet i kommunen ska arbeta aktivt i sin verksamhet för att i så liten utsträckning som möjligt skilja grupper från varandra. Alla ska ha förutsättningar för att vara delaktiga i det svenska samhället. Målet för den interkulturella integrationen är att kommunens medborgare, med olika bakgrund ska inte leva parallellt, utan integrera med varandra och utbyta varandras olikheter. De här ungdomarna har fått en god förberedelse för att gå ut i arbetslivet. Men att integreras handlar också om att få ta del av festligheter och firandet. Att känna sig uppskattad och bli bekräftad. Som det är hanterat nu är det exkluderande och osynliggörande. Ovärdigt!

Mikael Westberg (S) lämnar följande svar på frågan:

Du får ju nu samma svar som du fick av mig i telefon för en vecka sedan efter att jag pratat med gymnasiechefen.

Eleverna på yrkesintroduktion tillhör introduktionsprogrammet som är till för de elever som inte är behöriga till Gymnasieskolans nationella program.

De som tar studenten är de som går på nationella program och har varit så i alla år. Och det är förmodligen lika över hela landet.

§ 97 (forts)

Du säger att integration också handlar också om att få ta del av festligheter och firande. Men då måste det väl gälla hela introduktionsprogrammet eftersom den största inriktningen är språkintröduktion, hur skulle de annars reagera?

Det är rektorn som tar besluten och i det här fallet när frågan kom ungefär en vecka före skolavslutningen så ställde rektorn frågan till de fyra inriktningarna på yrkesintroduktion om intresset för att ev. ordna detta. Både elever och lärare svarade att de redan har en ordnad avslutning och ville inte ändra den. Förutom på handels där någon lärare och elev skulle kunna tänkas ändra planen. Utifrån det så beslutade rektorn att alla fortsätter på den planerade avslutning man skulle ha.

På onsdagen hade restaurang och vård och omsorg sin avslutning på restaurangen i Koppardalen medan Industri var hemma hos läraren och hade grillbuffé. Handelseleverna hade avslutning i aulan bland 300 elever.

Alla elever var mycket nöjda med sin avslutning och ingen elev hade sin avslutning på torsdagen i sitt klassrum.

Att de nationella programmen har sin examen på fredagen med utsläppet till släkt o vänner, så har vi ju alltid gjort, så min fråga till dig Gunilla är varför reagerar du nu och inte långt tidigare?

Beredning

Under sammanträdet yttrar sig Gunilla Berglund (C) och Mikael Westberg (S).

—

§ 98 Fråga från Gunilla Berglund (C) till omsorgsstyrelsens ordförande angående mat och dryck på våra äldreboenden

Dnr. KK 2019-000183 915

Gunilla Berglund (C) ställer en fråga till omsorgsstyrelsens ordförande Susanne Berger (S):

Den senaste tiden har flera olika personer tagit kontakt för att de har frågor och funderingar om främst dryck på våra äldreboenden. Mat och trevliga måltider är för de allra flesta personer ett mått på livskvalité. Det gäller i högsta grad för våra äldre kommunmedborgare som bor på våra olika äldreboenden.

Socialstyrelsen har utfärdat kvalitetskriterier och råd om inflytande över måltidssituationen för äldre. Det gäller bl.a. vilken tid man vill äta, var man vill äta och att man får det stöd och den hjälp man behöver.

En av punkterna pekar på " Den enskilde ges möjlighet att påverka vilka maträtter och mellanmål samt vilken dryck som serveras och finns tillgänglig utifrån individuella kostvanor, traditioner och önskemål".

Det verkar mycket konstigt att bestämma för äldre personer vad de får dricka eller inte dricka till maten på våra äldreboenden.

Min fråga till omsorgsstyrelsens ordförande är varför finns restriktioner om att lättöl och kolsyrat vatten inte serveras till dem som så önskar den dag de vill? Finns de boenderåd /måltidsråd på våra äldreboenden där de boende kan påverka de här frågorna?

Susanne Berger (S) lämnar följande svar:

Verksamheterna har som rutin att servera lättöl och kolsyrat vatten på helger och storhelger. Det för att försöka få lite skillnad mellan vardag och helg. På vardagar serveras mjölk, vatten, äpple/lingondryck till måltiderna. Självklart får de som av olika anledningar behöver lättöl eller kolsyrat vatten detta varje dag.

Det finns idag inga aktiva måltids- eller brukarråd på våra boenden, och anledningen till det är att det är svårt att hitta intresserade personer. (Det är enstaka personer som har ork och är intresserade)

§ 98 (forts)

Den enskilde har inflytande över sin måltid genom sin genomförandeplan som bl.a. tar upp just de delar som du lyfter; hur/var man vill äta, tidpunkt och önskemål om mat och dryck. Genomförandeplanen är ett viktigt verktyg i omvårdnadsarbetet kring den enskilde och uppdateras vid behov, men minst en gång i halvåret.

Det finns kostombud ute på avdelningarna. De har regelbundna träffar med kostenheten, en gång i halvåret, där det diskuteras och informeras om aktuella ämnen inom kost och måltid inom våra boenden.

Personal från kostenheten kan också träffa boende, enskilt eller tillsammans med anhöriga, om de har synpunkter som de vill framföra eller frågor om kosten.

Beredning

Under sammanträdet yttrar sig Gunilla Berglund (C) och Susanne Berger (S).

—

Kommunfullmäktige

2019-06-17

§ 99 Delgivningar

1. Dnr. KK 2019-000090 101
Anteckningar från kommunfullmäktiges presidium 17 maj 2019.
1. Protokoll fört vid föreningsstämma Intresseföreningen Dalabanans Intressenter 5 april 2019.

Kommunfullmäktige

2019-06-17

NÄRVARO- OCH OMRÖSTNINGSLISTA 2019-06-17

Ledamöter	Parti	När	Ers	OMRÖSTNING § 84			OMRÖSTNING §			OMRÖSTNING §			Anm
				JA	NEJ	AVS	JA	NEJ	AVS	JA	NEJ	AVS	
Lars Isacsson	(S)	x		x									
Johan Thomasson	(M)	x			x								
Susanne Berger	(S)	x		x									
Per-Ola Ahlström	(SD)	x		x									
Mikael Westberg	(S)	x		x									
Ulf Berg	(M)	x			x								
Maria Andersson	(S)	x		x									
Karin Perers	(C)	x		x									
Kurt Kvarnström	(S)	x		x									
Martti Hopponen	(SD)		25										
Johannes Kotschy	(M)	x			x								
Blerta Krenzi	(S)	x		x									
Pia Aronsson	(V)	x		x									
Patrik Sundin	(S)	x		x									
Laila Borger	(S)	x		x									
Maarit Hessling	(M)	x			x								
Margareta Lindgren	(SD)	x			x								
Stefan Palm	(S)	x		x									
Anna Perman	(S)	x		x									
Susanne Holmberg 1)	(M)	x			x								
Lars-Åke Carlsson	(C)	x			x								
Lars Levahn	(S)	x		x									
Curt-Åke Cocce Larsson	(KD)	x			x								
Christer Karlsson	(SD)	x		x									
Charlotta Engström	(S)	x		x									
Katarina Andersson	(M)	x			x								
Bo Brännström	(L)	x			x								
Henrik Väyrynen	(S)	x		x									
Åsa Lövgren	(S)	x		x									
Rolf Rickmo	(M)	x			x								
Daniel Brogedahl	(S)	x		x									
Anita Vytlačil	(SD)	x		x									
Ruth Johansson	(S)	x		x									
Erika Bengtsson	(V)	x		x									
Peter Albinsson	(M)												
Göran Edström	(S)	x		x									
Gunilla Berglund	(C)	x			x								
Tom Andersson	(S)	x		x									
Göte Lindgren	(SD)	x			x								
Malin Bäckebo	(S)	x		x									
Gabriella Persdahl	(M)	x			x								
ANTAL	-----	39	-----	25	14								

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL

UTDRAGSBESTYRKANDE

Kommunfullmäktige

2019-06-17

NÄRVARO- OCH OMRÖSTNINGSLISTA 2019-06-17

Ersättare	Nr	Parti	Närv	OMRÖSTNING § 84			OMRÖSTNING §			OMRÖSTNING §			Anm
				JA	NEJ	AVS	JA	NEJ	AVS	JA	NEJ	AVS	
Eric Karlsson	1	(M)											
Helena Bergkvist	2	(M)											
Henrik Hästbacka	3	(M)											
Tom Hansen	4	(M)											
Madeleine Ingmarstedt	5	(M)											
Annika Johansson	6	(C)											
Jan-Olof Källström	7	(C)											
Ahmad Moujawaz	8	(L)											
Daniel Henriksson	9	(L)											
Roy Uppgård	10	(KD)											
Jeannie Lundqvist	11	(KD)											
Patrik Engström	12	(S)											
Kirsti Persson	13	(S)											
Gerd Svedberg	14	(S)											
Jonas Wells	15	(S)											
Eva Blixt	16	(S)											
Thomas Lidström	17	(S)											
Eva Lidström	18	(S)											
Anders Westman	19	(S)											
Irja Tofvesson	20	(S)											
Hans Danielsen	21	(S)											
Thomas Hedberg	22	(V)											
Mikael Moen	23	(V)											
Karl Vytlačil	24	(SD)											
Tomi Sandvik	25	(SD)	x	x									
David Larsson	26	(SD)											
ANTAL		-----	1	1									
TOTALT ANTAL		-----	40	26	14								

1) Deltog §§ 80–92