
Plats och tid

Beslutande

Fors Folkets hus, måndagen den 26 maj 2025 kl 17:00 – 20:25

Anton Sundin (S), ordförande § 53 – 56, (del av) § 57, § 58 - 69

Åsa Lövgren (S), ordförande (del av) § 57

Rolf Rickmo (M), ordförande (del av) § 57

Övriga medverkande se närvarolista på sida 2-4

Hans-Erik Bergvall (SD) inleder sammanträdet med att framföra ett stycke ur Hemsöborna av August Strindberg

Övriga närvarande

Tobias Åsell, kommundirektör

Cornelia Gustafsson, kommunsekreterare

Anderas Olsson, revisor

Daniel Vikström, ekonomichef

Justerare

Ulf Bengtsson (V) och Ulf Berg (M), ersättare Gerd Svedberg (S)

Justeringens plats och tid Digital signering onsdag 28 maj 2025

Sekreterare	Cornelia Gustafsson	Paragrafer	§ 53-69
Ordförande	Anton Sundin (S), § 53 – 56, (del av) § 57, § 58 - 69 Åsa Lövgren (S), del av § 57 Rolf Rickmo (M), del av § 57		
Justerare	Ulf Bengtsson (V), § 53 – 56, (del av) § 57, § 58 – 69 Ulf Berg (M), § 53 – 56, (del av) § 57, § 59 – 69 Gerd Svedberg (S), del av § 57 och § 58		

ANSLAG

Sammanträde

Kommunfullmäktige

Datum

2025-05-26

Anslag sätts upp

2025-05-30

Anslag tas ner

2025-06-21

Protokollets förvaring

Digital förvaring

Cornelia Gustafsson

NÄRVARO- OCH OMRÖSTNINGSLISTA			OMRÖSTNING			Anm
Ledamöter	Närvaro	Ers	JA	NEJ	AVS	
			§			
Blerta Krenzi (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X	14 (del av § 57)				Ersättare nr 14 går in vid beslut om ansvarsfrihet för kommunstyrelsen, krisledningsnämnden och valberedningen, § 57
Johannes Kotschy (M), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Per-Ola Ahlström (PO), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Lars Isacsson (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X	18				Ersättare nr 18 går in vid beslut om ansvarsfrihet för valberedningen, § 57
Patrik Sundin (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X	14, 16 (del av § 57 och 59)				Ersättare nr 14 går in vid beslut om ansvarsfrihet för omsorgsstyrelsen och individnämnden, § 57. Ersättare nr 16 går in vid beslut om ansvarsfrihet för kommunstyrelsen, krisledningsnämnden och valberedningen, § 57
Johan Thomasson (M), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Eva Lidström (S), jäv del av § 57 och 59, se paragrafer	X	17 (del av § 57) 14 (del av § 59)				Ersättare nr 17 går in vid beslut om ansvarsfrihet för kommunstyrelsen och valberedningen, § 57 Ersättare nr 14 går in vid beslut om ansvarsfrihet för södra dalarnas räddningstjänstförbund § 59.
Hans-Erik Bergvall (SD), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Gunilla Berglund (C), jäv del av § 57 och 58, se paragrafer.	X	7 (del av § 57 och 58)				Ersättare nr 7 går in vid beslut om ansvarsfrihet för omsorgsstyrelsen, individnämnden, kommunstyrelsen, krisledningsnämnden och valberedningen, § 57 samt södra dalarnas samordningsförbund, § 58.
Maria Andersson (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X	18, 14 (del av § 57)				Ersättare nr 18 går in vid beslut om ansvarsfrihet för kommunstyrelsen, § 57 Ersättare nr 14 går in vid beslut om ansvarsfrihet för utbildningsstyrelsen, § 57
Katarina Andersson (M), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Tom Andersson (S); jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Pia Aronsson (V), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Jeanette Klinga (SD), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Anna Perman (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Roy Uppgård (KD), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Rolf Rickmo (M), jäv del av § 57 och 59, se paragrafer.	X					

Mikael Westberg (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X	17, 16 (del av § 57)				Ersättare nr 17 går in vid beslut om ansvarsfrihet för krisledningsnämnden, § 57 Ersättare nr 16 går in vid beslut om ansvarsfrihet för bildningsstyrelsen, § 57
Tomi Sandvik (SD), jäv del av § 57, se paragraf.	X	16 (del av § 57)				Ersättare nr 16 går in vid beslut om ansvarsfrihet för individnämnden § 57.
Charlotta Engström (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X	14 (del av § 57)				Ersättare nr 14 går in vid beslut om ansvarsfrihet för V-Dala miljö och bygg § 57.
Susanne Holmberg (M)		-				
Kurt Kvarnström (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X	18 (del av § 57)				Ersättare nr 18 går in vid beslut om ansvarsfrihet för krisledningsnämnden, § 57
Madeleine Ingmarstedt (M), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Susanne Berger (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Pernilla Eklund (C), jäv del av § 57, se paragraf.	X	7 (del av § 57)				Ersättare nr 7 går in vid beslut om ansvarsfrihet för bildningsstyrelsen, § 57
David Larsson (SD), jäv del av § 57, se paragraf.	X	16 (del av § 59)				
Stefan Palm (S), jäv del av § 57 och 59, se paragrafer	X	16 (del av § 59)				Ersättare nr 16 går in vid beslut om ansvarsfrihet för södra dalarnas räddningstjänstförbund § 59.
Gabriella Persdahl (M)		1				
Åsa Lövgren (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X	17 (del av § 57)				Ersättare nr 17 går in vid beslut om ansvarsfrihet för bildningsstyrelsen, § 57
Jessica Hallerström (SD)		-				
Laila Borger (S)		10 (18 del av § 57)				Ersättare nr 18 går in vid beslut vid beslut om ansvarsfrihet för omsorgsstyrelsen, § 57 Resterande tid tjänstgör ersättare nr 10
Ulf Berg (M), jäv del av § 57 och 58, se paragrafer.	X					
Ulf Bengtsson (V), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Anton Sundin (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X	17 (del av § 57)				Ersättare nr 14 går in vid beslut om ansvarsfrihet för V-Dala miljö och bygg, omsorgsstyrelsen och individnämnden § 57.
Göte Lindgren (SD)		-				
Kirsti Persson (S)		12 (17 del av § 59)				Ersättare nr 17 går in vid beslut vid beslut om ansvarsfrihet för bildningsstyrelsen, § 57 Resterande tid tjänstgör ersättare nr 12.
Ann-Christine Perers (M), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Roland Lindén (KD)		8				
Ahmad Almotlak (S)		11 (18 del av § 57)				Ersättare nr 18 går in vid beslut vid beslut om ansvarsfrihet för bildningsstyrelsen, § 57 Resterande tid tjänstgör ersättare nr 11.
Patrik Engström (S), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
Lars-Åke Carlsson (C), jäv del av § 57, se paragraf.	X					
ANTAL		33				

			OMRÖSTNING			
			§			
Ersättare	Nr	Närvo	JA	NEJ	AVS	
Anna-Karin Persdahl (M), jäv del av § 57 och 59, se paragrafer.	1	X				
Tina Holmberg (M)	2					
Lars-Olof Eklund (M)	3					
Henrik Hästbacka (M)	4					
Peter Albinsson (M)	5					
Annika Johansson (C)	6					
Sara Persson (C)	7	(X)				Ersätter ledamot som anmält jäv i del av § 57, 58.
Ulrika Eriksson-Segerström (KD), jäv del av § 57, se paragraf.	8	X				
Åsa-Lena Vestling (KD)	9					
Maija Lyresten (S), jäv del av § 57, se paragraf.	10	X				
Johan Lundin (S), jäv del av § 57, se paragraf.	11	X				
Gerd Svedberg (S), jäv del av § 59, se paragraf	12	X				
Johan Skoog (S)	13					
Emma Autio (S)	14	(X)				Ersätter ledamot som anmält jäv i del av § 57, 59
Anders Vestman (S)	15					
Lilian Haas (S)	16	(X)				Ersätter ledamot som anmält jäv i del av § 57, 59
Börje Forslund (S)	17	(X)				Ersätter ledamot som anmält jäv i del av § 57, 59
Danielle Vykander (S)	18	(X)				Ersätter ledamot som anmält jäv i del av § 57
Henrik Väyrynen (V)	19					
Johanna Lundgren (V)	20					
Anita Vytlačil (SD)	21					
Björn Lönnberg (SD)	22					
Margareta Lindgren (SD)	23					
Margareta Rickmo Lindfors (SD)	24					
ANTAL		5				
TOTALT ANTAL		38				

ÄRENDELISTA

§ 53	Christina Klestys medborgarförslag om en tillfällig lösning för framkomligheten på Järnvägsbron i Brogård	6
§ 54	Kaj Grönlunds medborgarförslag om lösning av problemen med Kyrkbron.....	8
§ 55	Pia Aronsson (V) och Ulf Bengtssons (V) motion angående barn och elevers lärande och personlig utveckling	10
§ 56	Medborgarförslag ang information om 5G-master, samt hälsorisker	14
§ 57	Årsredovisning för Avesta kommun 2024, inklusive koncernen	17
§ 58	Årsredovisning 2024 för Södra Dalarnas Samordningsförbund	26
§ 59	Årsredovisning 2024 för Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund ..	27
§ 60	Avesta kommuns näringslivsstrategi.....	28
§ 61	Lönepolicy 30	
§ 62	Riktlinje lönesättning.....	31
§ 63	Reviderad taxa enligt alkohollagen gällande gårdsförsäljning av alkoholdrycker	32
§ 64	Digital signering av protokoll.....	35
§ 65	Tove Antells medborgarförslag om att anlägga en gång- och cykelväg längs Borgers väg i Rutbo, Avesta	36
§ 66	Anna Eklunds medborgarförslag om att Avesta kommun utreder möjligheten att köpa marken och anläggningen där Åsebo Ridsällskap är verksam	37
§ 67	Ulf Bergs (M) motion gällande politikerns rätt att utan inskränkning besöka kommunens verksamheter	38
§ 68	Eventuella övriga motioner, medborgarförslag interpellationer och frågor.....	39
§ 69	Delgivningar vid kommunfullmäktiges sammanträden	40

§ 53 **Christina Klestys medborgarförslag om en tillfällig lösning för framkomligheten på Järnvägsbron i Brogård**

Dnr KK 2024-000356912

Sammanfattning

Christina Klestys inkom 5 november 2025 med följande medborgarförslag angående Järnvägsbron i Brogård.:

”Gamla Järnvägsbron över Dalälven vid Brogård är avstängd för all trafik sedan flera månader. Detta skapar olägenhet för kommunikationen till Krylbo och Avesta. Det är krånglig omväg från Brogård till förskola och skola i Krylbo. Att cykel och gångtrafik är begränsad över bron gör det problematiskt att röra sig mot Krylbo. Speciellt beklagligt är det för barnfamiljer som ej vill åka bil eller för äldre som inte vill/kan köra bil. Det är svårt att ta sig till Krylbo station om man inte har bil.

Avstängningen av Järnvägsbron verkar bli långvarig.

Jag föreslår att Avesta kommuns styrelse omgående ger tjänstemän inom berörda förvaltningar uppdrag att ta fram åtminstone en tillfällig lösning på hur man kan passera Dalälven vid Brogård i väntan på renovering/utbyte av Järnvägsbron.”

Ärendet

Tillväxt Avesta har genomfört efterfrågat uppdrag som en del i arbetet med slutlig lösning för åtgärd av den avstängda Järnvägsbron. Utredningen har konstaterat att ingen trafik eller gående kan passera utan risk över den rostangripna 150 år gamla fackverksdelen som återfinns mitt på bron. För att tillåta gående och trafik över denna del av bron behöver reparationer genomföras av konstruktions kritiska delar, utredningen fastslår att konstruktörerna ej kan garantera konstruktionens hållbarhet utan att reparationer utförs av skadade delar. Utredningen i sin helhet återfinns i den tjänsteskrivelse som Tillväxt skrivit fram för ärendet Beslut av åtgärd gällande renovering av Järnvägsbron (KK 2025-000060).

Utredningens slutsats är att en tillfällig bro försvårar arbetena med en permanent lösning, och att en tillfällig bro skulle innebära stora kostnader att uppföra och hyra under byggandet av en ny bro. En tillfällig lösning skulle även innebära en fördyrande kostnad för anläggande av en ny bro som då skulle behöva byggas på annat ställe än dagens placering av bron.

Avesta kommun avråds från en tillfällig brolösning, och Tillväxt Avesta har i beredning av ärende Beslut av åtgärd gällande renovering av Järnvägsbron (KK

2025-000060) föreslagit att en ny vägbro skall byggas i stället för att genomföra en tillfällig lösning.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att medborgarförslaget anses besvarat.

Beredning/ behandling

- Medborgarförslag Christina Klestys medborgarförslag om en tillfällig lösning för framkomligheten på Järnvägsbron i Brogård.
- Kommunfullmäktige 25 november 2024, § 113.
- Tjänsteskrivelse - Remissyttrande över Christina Klestys medborgarförslag om en tillfällig lösning för framkomligheten på Järnvägsbron i Brogård.
- Kommunstyrelsens samhällsplaneringsutskott 28 april 2025, § 31.
- Kommunstyrelsen 12 maj 2025, § 66.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget anses besvarat.

§ 54 Kaj Grönlunds medborgarförslag om lösning av problemen med Kyrkbron

Dnr KK 2024-000189912

Sammanfattning

Kaj Grönlund har inkom 25 april 2024 med medborgarförslag gällande lösning av problemen med Kyrkbron.

Tillväxt Avesta har av kommunstyrelsens arbetsutskott fått i uppdrag att yttra sig över motionen.

Tillväxt Avestas yttrande

Tillväxt Avesta har genomfört ett flertal utredningar för att identifiera möjliga åtgärder för att rädda Kyrkbron. Baserat på dessa utredningar föreslår Tillväxt Avesta en alternativ teknisk lösning jämfört med den som presenteras i medborgarförslaget.

Den föreslagna lösningen innebär en långsiktig åtgärd i form av utbyte av överbyggnaden till en samverkansbro i viaduktspann. Det omfattar byte av både stålbalkar och betongkonstruktionen under asfaltbeläggningen. I samband med detta byts även räcken och belysning ut. Stöden i vattnet föreslås återanvändas och anpassas till den nya bron. Detta alternativ möjliggör byggandet av en ny överbyggnad som inkluderar en bredare gång- och cykelbana. Den nya konstruktionen dimensioneras för att klara trafik enligt bärighetsklass 4. Delen av bron som korsar Kanalvägen föreslås också bytas ut mot en samverkansbro, liknande den över Dalälven, vilket möjliggör bibehållande av befintliga stöd. Det innebär att varken det estetiska intrycket eller det geometriska utrymmet förändras nämnvärt.

Tillväxt Avesta föreslår även en temporär lösning för att säkerställa bronns funktion under en tioårsperiod. Under denna tid ges kommunen möjlighet att genomföra en mer omfattande utredning för att förbereda ett eventuellt framtida utbyte enligt ovanstående förslag.

De underlag och utredningar som ligger till grund för Tillväxt Avestas rekommendation återfinns i ärendet Inriktningsbeslut Kyrkbron (KK 2019-000264 311). Kommunfullmäktige beräknas fatta beslut i ärendet den 29 april 2025.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att medborgarförslaget anses besvarat.

Beredning/ behandling

- Medborgarförslag från Kaj Grönlund inkommen 25 april 2024.



- Kommunfullmäktige 27 maj 2024, § 48.
- Tjänsteskrivelse – Remissyttrande över Kaj Grönlunds medborgarförslag om lösning av problemen med Kyrkbron.
- Kommunstyrelsens samhällsplaneringsutskott 28 april 2025, § 32.
- Kommunstyrelsen 12 maj 2025, § 67.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget anses besvarat.

§ 55 Pia Aronsson (V) och Ulf Bengtssons (V) motion angående barn och elevers lärande och personlig utveckling

Dnr KK 2024-000339913

Sammanfattning

Vänsterpartiet inkom 17 oktober 2024 med motion angående barn och elevers lärande och personlig utveckling. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 18 november 2024 att överlämna motionen till bildningsstyrelsen för yttrande.

Yttrande bildningsstyrelsen

I motionen resoneras det kring vikten av att kartlägga

- Elevens kunskapsnivåer
- Elevens arbetssätt
- Begåvningsdomäner
- De pedagogiska metoder som används
- Hur de resurserna för pedagogiskt stöd är fördelade

Det pekas också på vikten av att redovisa hur skolan organiserar sig för att ge varje barn individuellt stöd, liksom att pedagoger har möjlighet att delta i fortbildningar.

Elever med särskilt behov av pedagogiskt stöd

Motionen behandlar behovet av en kartläggning av elever med särskilda behov av stöd

Elever med hög frånvaro

Motionen menar att det finns 140 elever som faller inom kategorin ”hemmasittare” eller ”skolvägrare”. Det efterlyses en kartläggning av dessa elevers

- Problem
- Lärande
- Begåvningsdomäner
- Insatser som erbjudits och hur dessa har fungerat
- Lärandestrategier

Utifrån ovan förda resonemang föreslår Vänsterpartiet.

- Att det upprättas studier som har till syfte att redovisa en samlad bild av elevers begåvningsdomäner och stödinsatser.
- Att det skapas rutiner för kartläggning av elevens kunskapsnivå och arbetssätt.
- Att det finns en samlad bild av de pedagogiska metoder som används samt att kartlägga hur resurserna för pedagogiskt stöd är fördelade.
- Att ekonomiska medel avsätts för pedagogernas fortbildning.
- Att skolsociala teamet får till uppgift att utföra studier om elevgruppen enligt ovan.
- Att brister och behov redovisas med förslag till åtgärder för att ge eleverna stöd för individuellt lärande och personlig utveckling.

Bildningsförvaltningens uppfattning

Inledande förtydligande

Inledningsvis ska sägas att antalet 140 ”hemmasittare” riskerar att leda tanken åt fel håll. ”Hemmasittare” eller ”Skolvägrare” existerar inte som begrepp i skolans styrdokument och är därför inte definierade utifrån typ eller omfattning av frånvaron. För att nå upp till 140 elever behöver man räkna alla elever med minst 27% frånvaro. Det är en hög frånvaro som måste hanteras med intensivt och strukturerat arbete, men kanske inte bara de elever man vanligen avser med ”hemmasittare”. Aktuella (2025-03-26) frånvarotal ser ut enligt tabell nedan.

Kartläggningar enligt motionens förslag

Skolans arbete regleras i huvudsak av Skollagen, Skolförordningen och gällande läroplan. Här framgår bland annat att

”Alla barn och elever i samtliga skolformer och i fritidshemmet ska ges den ledning och stimulans som de behöver i sitt lärande och sin personliga utveckling för att de utifrån sina egna förutsättningar ska kunna utvecklas så långt som möjligt enligt utbildningens mål.”, Skollagen 3:2

” Det ska göras en särskild bedömning av en elevs kunskapsutveckling i

1. förskoleklassen, om det utifrån användning av ett nationellt kartläggningsmaterial finns en indikation på att eleven inte kommer att uppfylla kriterierna för bedömning av kunskaper för årskurs 1 och 3 i svenska, svenska som andraspråk eller matematik”, Skollagen 3:4

”I slutet av förskoleklassen och i slutet av lågstadiet i grundskolan, anpassade grundskolan, sameskolan och specialskolan, ska det genomföras en uppföljning av sådant stöd som getts enligt 5 § i svenska, svenska som andraspråk och

matematik. Resultatet av denna uppföljning ska överföras till den lärare som ska ansvara för eleven i nästa årskurs.”, Skollagen 3:4b

”Varje huvudman inom skolväsendet ska på huvudmannanivå systematiskt och kontinuerligt planera och följa upp utbildningen, analysera orsakerna till uppföljningens resultat och utifrån analysen genomföra insatser i syfte att utveckla utbildningen”, Skollagen 4:3

”Sådan planering, uppföljning, analys och utveckling av utbildningen som anges i 3 § ska genomföras även på förskole- och skolenhetsnivå.”, Skollagen 4:4

Utöver dessa regelstyrda kartläggningar, uppföljningar och utvärderingar genomförs kartläggningar av olika slag på skolorna utifrån skolornas behov. Kommungemensamma screeningar kommer dessutom att påbörjas under läsåret 2025-26 med början i matematik. Kartläggningar av våra elever är alltså vanliga inslag i skolorna i Avesta kommun.

Att utöver elevernas kunskapsnivåer och kunskapsprofiler kartlägga ytterligare egenskaper så som fallenhet för konst, musik, någon idrott eller teknik som föreslås i motionen för 2400 elever i grundskolan och möjligen 1000 till i gymnasiet förefaller inte rimligt. Detta i synnerhet som trenden i de utredningar och förslag som staten producerat den senaste tiden går i motsatt riktning, nämligen att minska den administrativa bördan för lärare. Att de tre personerna i Skolsociala teamet ska genomföra dessa kartläggningar ligger inte heller inom det möjligas gränser.

Fortbildning

Från 250901 avses ny lagstiftning införas om införande av ett professionsprogram för förskollärare, lärare och rektorer. Mycket kring innehållet är oklart, men i närtid kommer det sannolikt att klarna vilka krav lagstiftaren avser ställa på skolans huvudmän. När beslut kring detta är taget klarnar det vilka förutsättningar som krävs och därmed vilka medel som behöver tillsättas.

Frånvarande elever

Det pågår för närvarande ett arbete med att utveckla gemensamma strategier, insatser och rutiner för skolorna att arbeta efter i arbetet kring dels elever med problematisk frånvaro och elever som inte finner sig till rätta med den ordinarie undervisningen. Här ingår också en utveckling av en systematisk kategorisering av olika orsaker till frånvaro samt vilka insatser som är verksamma för elever med olika typer av frånvaro. I samma arbete ingår också en översyn över hur olika skolor använder sina resurser utöver den grundläggande klassundervisningen och vilka modeller som visat sig framgångsrika.

Respektive skolas totala resurstilldelning bestäms av den resursfördelningsmodell som använts sedan läsåret 2020-21, där en klasspeng fördelas till varje klass på skolan för de mest grundläggande behoven, en

mindre del tas undan till individuella insatser och resterande medel fördelas enligt det socioekonomiska index Skolverket erhåller från SCB för beräkningen av bidraget för karriärtjänster.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

- motionens förslag om en samlad kartläggning av elevernas respektive begåvningsdomän avstyrks.
- övriga förslagspunkter anses besvarade.

Beredning/ behandling

- Inkommen motion 15 oktober 2024.
- Bildningsstyrelsen 9 april 2025.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 april 2025, § 61.
- Kommunstyrelsen 12 maj 2025, § 65.

Yrkande

Pia Aronsson (V) yrkar att motionen ska tillstyrkas i sin helhet.

Mikael Westberg (S), med instämmande av Maria Andersson (S), yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Propositionsordning

Ordförande Anton Sundin (S) finner att det finns två förslag till beslut, kommunstyrelsens förslag samt Pia Aronssons yrkande att motionen ska bifalls i sin helhet.

Ordförande ställer besluten mot varandra och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att

- motionens förslag om en samlad kartläggning av elevernas respektive begåvningsdomän avslås.
- övriga förslagspunkter anses besvarade.

§ 56 Medborgarförslag ang information om 5G-master, samt hälsorisker

Dnr KK 2024-000264912

Sammanfattning

Den 26 juli 2024 inkom Maria Viola Podgornik och Katarina Franzen med medborgarförslag att kommuninvånare ska informeras om när och var SG master installeras samt informeras om hälsoriskerna med detta. Vidare att mätutrustning ska införskaffas för att kunna mäta elektromagnetisk strålning vid bostäder.

Vid sammanträde den 28 oktober 2024 fattade kommunstyrelsens arbetsutskott i Avesta kommun beslut om att medborgarförslaget skulle skickas till V-dala miljö- och bygg för yttrande.

Yttrande V-Dala

Medborgarförslaget består av 3 punkter

1. Uppdaterad hemsida med information om var 5G-master är placerade samt även ytterligare informationsplatser, ex tidningar, bibliotek och kommunens servicecenter för de medborgare som inte kan ta del av information på internet.
2. Att kommunen införskaffar mätutrustning så att kommunmedborgare kan få mätningar av strålning genomförda i sina bostäder vid behov.
3. Kommunen bör i sin information klargöra riskerna med strålning för 5 G, och att nuvarande referensvärden endast tar hänsyn till uppvärmningseffekter och inte andra eventuella risker.

Förslaget ovan besvaras i ordning enligt ovan

1. Information om lokalisering 5G

En förutsättning för att kommunen ska kunna ha en hemsida för att informera om var det finns 5G-utrustning är att kommunen har kännedom om var utrustning finns. Det krävs varken tillstånd eller anmälan för SG enligt strålskyddslagen (2018:396). 5G är att beteckna som miljöfarlig verksamhet enligt miljöbalken (1998:808) men det krävs inte heller tillstånd eller anmälan enligt miljöbalken.

Kommunen kan ha viss kännedom om var 5G-utrustning finns då det är bygglovsplikt för vissa anläggningar som kan ha 5G-utrustning. Enligt plan- och byggförordningen (2011 :338) krävs det tex. bygglov för att uppföra, flytta eller väsentlig ändra radio-, telemaster och torn. Bygglovsplikten gäller själva masten/tornet och inte utrustning, som t.ex. antenner för 5G, som sätts upp på masten/tornet. Det innebär att kommunen inte får kännedom om när antenner sätts upp på befintliga master/torn.

Det finns även undantag från bygglovsplikten för master och torn som är mindre och som är avsedda endast för en viss fastighet samt för anläggningar som är avsedda för totalförsvaret.

Då det varken krävs anmälan, tillstånd eller bygglov för 5G-utrustning har kommunen inte kännedom om var 5G-utrustning finns. Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning anser därmed är det inte möjligt för kommunen att ha en hemsida med information om var 5G-utrustning finns.

2. Utrustning för mätning av elektromagnetiska fält

För att avgöra om elektromagnetiska fält på en plats ligger under eller över de grundläggande begränsningarna, krävs avancerade mätinstrument (EMF) och komplexa mätningar eller avancerade matematiska beräkningar. Det är operatören för en 5G basstation som ansvarar för att kartlägga och säkerställa att referensvärden underskrids med god marginal innan de anlägger/ genomför en uppgradering en basstation. I det fall den kommunala nämnden som ansvarar för miljö och hälsa ser behov av mätning i ett enskilt fall bör ackrediterat mätföretag anlitas för tillförlitlig mätning.

3. Risker med elektromagnetiska fält

Ansvarig myndighet för frågor om 5G är Strålskyddsmyndigheten (SSM) och myndigheten ansvarar också för löpande riskbedömningar. Aktuell information om bland annat riskbedömningar om 5G finns på denna myndighets hemsida. I arbetet med 5G samverkar myndigheten med Arbetsmiljöverket, Folkhälsomyndigheten och Post- och telestyrelsen (PTS) för att gemensamt hantera frågan utifrån myndigheternas respektive ansvarsområde.

Referensvärden finns framtagna för elektromagnetiska fält och är satta för att med god marginal skydda mot hälsorisker. Elektromagnetiska fält avtar också snabbt med avståndet. För mobila basstationer gäller att referensvärden underskrids 1 - 2 meter från källan.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att avslå medborgarförslaget.

Beredning/ behandling

- Medborgarförslag inkom 26 juli 2024.
- Kommunfullmäktige 23 september 2024, § 86.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 2025-03-05, § 18.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 april 2025, § 60.
- Kommunstyrelsen 12 maj 2025, § 68.



Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå medborgarförslaget.

§ 57 Årsredovisning för Avesta kommun 2024, inklusive koncernen

Dnr KK 2025-000097042

Sammanfattning

God ekonomisk hushållning anses råda om både fullmäktiges övergripande verksamhetsmässiga mål och de finansiella målen uppnås. Det innebär att verksamheten drivs på ett ändamålsenligt och kostnadseffektivt sätt med en stabil finansiering som grund i enlighet med fullmäktiges intentioner och prioriteringar. Varje generation ska bära kostnaderna för den service den beslutar om och konsumerar. För att säkerställa god ekonomisk hushållning ska finansiella mål och verksamhetsmål definieras och följas upp.

Avesta kommun redovisar ett positivt resultat för per den 31 december med 1 miljoner kronor och för koncernen 3 miljoner kronor. I jämförelse med budget är Avesta kommuns resultat 5 miljoner kronor lägre än budgeterat. Resultatet 2024 påverkas också av en realisationsvinst på 9,6 miljoner kronor som påverkar årets balanskravsresultat. I driftredovisningen visas ett negativt resultat totalt för styrelserna på 47 miljoner kronor. Avestas resultat är positivt 2024 innan balanskravsjusteringar främst tack vare ett starkt resultat på finansen. Skatteintäkterna gick under året -1 mkr jämfört mot budgeterat resultat. Pensionskostnaderna blev 15 Mkr över budgeterat resultat. Avskrivningarna hade även de ett positivt utfall mot budget då inte hela investeringsbudgeten förbrukades och landade på 7 Mkr över budget. Avesta kommun har valt att använda sig av resultatutjämningsreserven i år och nyttjar 8,6 mkr av den för att hamna på balanskravsresultatet 0. Innan nyttjandet av resultatutjämningsreserven var balanskravsresultatet -8,6 mkr. De stora underskotten på styrelsenivå gör att man fortsatt kommer behöva se över ekonomin kommande år. En fortsatt hög inflation under året har haft påverkan på Avesta kommuns resultat genom ökade kostnader, vilket i sin tur har påverkat styrelsernas resultat.

Enligt kommunallagen finns krav på att kommunen ska ha en ekonomi i balans, det vill säga intäkterna ska vara minst lika stora eller större än kostnaderna, det så kallade balanskravet. Balanskravet har sedan 2009 uppnåtts i kommunen. Om resultatet ett år är negativt är kommunen skyldig att återställa underskottet inom tre år. Det justerade resultatet för 2024 är + 0 mkr och därmed är årets balanskrav uppfyllt. Investeringarna för kommunen och bolagen tillsammans uppgår till 249 mkr för år 2024.

Eget kapital uppgår till;

-	Redovisning, enligt blandad modell	+ 837 mkr
-	Inklusive total pensionsförpliktelse	+ 315 mkr

Soliditeten uppgår till 13 procent exklusive bolagens upplåning och inklusive samtliga pensionsförpliktelser.

Långfristig upplåning uppgår totalt till 1 550 mkr fördelat på bolagen med 1 546 mkr och med 4 mkr på kommunen. Samtliga koncernens lån förmedlas via kommunens internbankshantering.

I den sammanställda redovisningen ingår bolag där kommunens ägarandel överstiger 20 procent, Gamla Byn AB (100 %) med dess helägda dotterbolag Avesta Industristad AB, Avesta Vatten och Avfall AB (100 %) och Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund (48,8 %).

Den sammanställda redovisningen uppvisar ett positivt resultat på 3 mkr (64 mkr) vilket är en minskning från samma period föregående år med 61 mkr.

Årsresultat för Avesta kommun uppgår till 1 mkr, Gamla Byn AB uppgår till 5,9 mkr, för Avesta Industristad AB till -0,6 mkr, Avesta Vatten och Avfall AB till -3,2 mkr och för Räddningstjänstförbundet till 0,2 mkr.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta

- Årsredovisning för år 2024 överlämnas till kommunfullmäktige för fastställande efter inhämtande av revisionsberättelsen.
- Avesta kommun disponerar 8,6 mkr av 2024 års resultat från resultatutjämningsreserver för att årets balanskravsresultat ska uppfyllas.

Beredning/ behandling

- Tjänsteskrivelse – årsredovisning för Avesta kommun 2024, inklusive koncernen.
- Årsredovisning för Avesta kommun 2024, inklusive koncernen.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 mars 2025, § 50.
- Revisionsberättelse från KPMG och de förtroendevalda revisorerna.
- Yttranden över anmärkningar från kommunstyrelsen, bildningsstyrelsen och omsorgsstyrelsen.
- Kommunfullmäktiges presidium beredning 13 maj 2025 inkl tjänsteskrivelserna beredning av omsorgsstyrelsens anmärkning samt beredning av kommunstyrelsens anmärkning.
- Kommunfullmäktiges presidium beredning 15 maj 2025 inkl tjänsteskrivelse beredning av bildningsstyrelsens anmärkning.

Vid kommunfullmäktiges beredning föredrar ekonomichef Daniel Vikström årsredovisningen.

Kommunstyrelsens ordförande Blerta Krenzi (S) redovisar styrelsens resultat och verksamhet 2024.

Omsorgsstyrelsens ordförande Gunilla Berglund (S) redovisar styrelsens resultat och verksamhet 2024.

Bildningsstyrelsens ordförande Mikael Westberg (S) redovisar styrelsens resultat och verksamhet 2024.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds förste vice ordförande Anton Sundin (S) redovisar nämndens resultat och verksamhet 2024.

Yrkande

Blerta Krenzi (S), med instämmande av Johan Thomasson (M), Gunilla Berglund (C), Mikael Westberg (S), Anton Sundin (S), Roy Uppgård (KD), Hans-Erik Bergvall (SD) och Pia Aronsson (V) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- lägga revisionsberättelsen till handlingarna samt att fastställa årsredovisning och koncernredovisning för år 2024.
- Avesta kommun disponerar 8,6 mkr av 2024 års resultat från resultatutjämningsreserver för att årets balanskravsresultat ska uppfyllas.

Prövning av ansvarsfrihet och redovisning av jäv

Avesta kommuns revisorer har i revisionsberättelse för år 2024 valt att rikta anmärkningar mot omsorgsstyrelsen, bildningsstyrelsen och kommunstyrelsen. I övrigt tillstyrker kommunrevisionen att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för samtliga styrelse och nämnder samt för enskilda ledamöter i samtliga styrelser och nämnder.

Fullmäktiges presidium har inhämtat yttrande från omsorgsstyrelsen, bildningsstyrelsen och kommunstyrelsen avseende de anmärkningar som revisorerna riktat. På kommunfullmäktiges presidiums möte 13 maj 2025 behandlades kommunrevisionens anmärkningar riktade till kommunstyrelsen och omsorgsstyrelsen, samt deras yttranden. På kommunfullmäktiges presidiums möte 15 maj 2025 behandlades kommunrevisionens anmärkningar riktade till mot bildningsstyrelsen.

Sammanfattningsvis ansåg kommunfullmäktiges presidium att det inte finns tillräckliga skäl för att tilldela kommunstyrelsen, bildningsstyrelsen eller

omsorgsstyrelsen en kraftig politisk prickning, som en anmärkning innebär. Kommunfullmäktiges presidium menar således att ingen anmärkning bör riktas mot kommunstyrelsen, bildningsstyrelsen eller omsorgsstyrelsen av kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktiges förste vice ordförande Åsa Lövgren (S) övertar ordförandeskapet.

Yrkande

Susanne Berger (S), yrkar bifall till kommunfullmäktiges presidiums förslag att anmärkning inte ska riktas mot kommunstyrelsen, omsorgsstyrelsen eller bildningsstyrelsen i enlighet med kommunfullmäktiges presidiums förslag.

Johan Thomasson (M), med instämmande från Roy Uppgård (KD), yrkar på att kommunfullmäktige beslutar att rikta anmärkning mot omsorgsstyrelsen och bildningsstyrelsen i enlighet med revisorernas förslag.

Madeleine Ingmarstedt (M), yrkar att kommunfullmäktige beslutar rikta anmärkning även mot kommunstyrelsen i enlighet med revisorernas förslag.

Ulf Berg (M), med instämmande från Roy Uppgård (KD), instämmer med Johan Thomassons (M) yrkande att kommunfullmäktige beslutar att rikta anmärkning mot omsorgsstyrelsen och bildningsstyrelsen i enlighet med revisorernas förslag med tilläggsyrkandet att kommunfullmäktige beslutar att omsorgsstyrelsen ordförande Gunilla Berglund (C) inte beviljas ansvarsfrihet.

Ulf Bengtsson (V), med instämmande av Susanne Berger (S) och Pernilla Eklund (C) yrkar att kommunfullmäktige beslutar att bevilja ansvarsfrihet till omsorgsstyrelsen ordförande Gunilla Berglund (C) i enlighet med revisions förslag.

David Larsson (SD) yrkar på att kommunfullmäktige beslutar att rikta anmärkning mot bildningsstyrelsen i enlighet med revisorernas förslag.

Beslutsgång samt jäv redovisas nedan per styrelse och nämnd.

Kommunstyrelsen

Sekreteraren redogör för vilka som är jäviga.

Jäv

Blerita Krenzi (S), Johannes Kotschy (M), Per-Ola Ahlström (PO), Patrik Sundin (S), Johan Thomasson (M), Eva Lidström (S), Hans-Erik Bergvall (SD), Gunilla Berglund (C), Maria Andersson (S), Katarina Andersson (M), Tom Andersson (S), Pia Aronsson (V), Roy Uppgård (KD), Mikael Westberg (S), Tomi Sandvik (SD), Charlotta Engström (S), Kurt Kvarnström (S), Pernilla Eklund (C), David Larsson (SD), Stefan Palm (S), Ulf Berg (M), Ann-Christine

Perers (M), Patrik Engström (S), Lars-Åke Carlsson (C), Anton Sundin (S), Anna Perman (S), Ulrika Eriksson-Segerström (KD) och Anna-Karin Persdahl (M) medverkar inte i beslut med anledning av jäv.

Propositionsordning

Ordförande, Åsa Lövgren (S), finner att det finns två förslag till beslut gällande om anmärkning ska riktas mot kommunstyrelsen. Susanne Bergers (S) yrkande att kommunfullmäktige inte ska rikta anmärkning mot kommunstyrelsen i enlighet med kommunfullmäktiges presidiums förslag samt Madeleine Ingmarstedt (M) yrkande att anmärkning ska riktas mot kommunstyrelsen i enlighet med revisorernas förslag

Ordförande ställer besluten mot varandra och finner att kommunfullmäktige beslutar att anmärkning inte ska riktas mot kommunstyrelsen.

Ordförande frågar sedan om kommunfullmäktige kan besluta i enlighet med revisorernas förslag att bevilja kommunstyrelsen och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för 2024 års förvaltning, och finner att så sker.

Krisledningsnämnden

Sekreteraren redogör för vilka som är jäviga.

Jäv

Blerta Krenzi (S), Johannes Kotschy (M), Patrik Sundin (S), Johan Thomasson (M), Hans-Erik Bergvall (SD), Gunilla Berglund (C), Mikael Westberg (S), Kurt Kvarnström (S) Ulf Berg (M) och Anton Sundin (S) medverkar inte i beslut med anledning av jäv.

Propositionsordning

Ordförande, Åsa Lövgren (S), frågar sedan om kommunfullmäktige kan besluta i enlighet med revisorernas förslag att bevilja krisledningsnämnden och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för 2024 års förvaltning, och finner att så sker.

Omsorgsstyrelsen

Sekreteraren redogör för vilka som är jäviga.

Jäv

Per-Ola Ahlström (PO), Patrik Sundin (S), Hans-Erik Bergvall (SD), Gunilla Berglund (C), Katarina Andersson (M), Pia Aronsson (V), Rolf Rickmo (M), Madeleine Ingmarstedt (M), Anton Sundin (S), Anna-Karin Persdahl (M), Ulrika Eriksson-Segerström (M) och Maija Lyresten (S) medverkar inte i beslut med anledning av jäv.

Propositionsordning

Ordförande, Åsa Lövgren (S), finner att det finns två förslag till beslut gällande om anmärkning ska riktas mot omsorgsstyrelsen. Susanne Bergers (S) yrkande

att kommunfullmäktige inte ska rikta anmärkning mot omsorgsstyrelsen i enlighet med kommunfullmäktiges presidiums förslag samt Johan Thomassons (M) yrkande att anmärkning ska riktas mot omsorgsstyrelsen enlighet med revisorernas förslag.

Ordförande ställer besluten mot varandra och finner att kommunfullmäktige beslutar att anmärkning inte ska riktas mot omsorgsstyrelsen.

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut gällande om Gunilla Berglund (C), omsorgsstyrelsens ordförande, ska beviljas ansvarsfrihet. Ulf Bergs (M) yrkande att Gunilla Berglund (C) inte ska beviljas ansvarsfrihet, samt Ulf Bengtssons (V) yrkande att Gunilla Berglund (C) ska beviljas ansvarsfrihet i enlighet med revisorernas förslag.

Ordförande ställer besluten mot varandra och finner att kommunfullmäktige beslutar att bevilja Gunilla Berglund (C) ansvarsfrihet.

Ordförande frågar sedan om kommunfullmäktige kan besluta i enlighet med revisorernas förslag att bevilja omsorgsstyrelsen och dess resterande ledamöter ansvarsfrihet för 2024 års förvaltning, och finner att så sker.

Individnämnden

Sekreteraren redogör för vilka som är jäviga.

Jäv

Tom Andersson (S), Gunilla Berglund (C), Rolf Rickmo (M), Patrik Sundin (S), Anton Sundin (S) och Madeleine Ingmarstedt (M) medverkar inte i beslut med anledning av jäv.

Propositionsordning

Ordförande, Åsa Lövgren (S), frågar om kommunfullmäktige kan besluta i enlighet med revisorernas förslag att bevilja individnämnden och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för 2024 års förvaltning, och finner att så sker.

Bildningsstyrelsen

Kommunfullmäktiges förste andre ordförande Rolf Rickmo (M) övertar ordförandeskapet.

Sekreteraren redogör för vilka som är jäviga.

Jäv

Johannes Kotschy (M), Maria Andersson (S), Katarina Andersson (M), Jeanette Klinga (SD), Mikael Westberg (S), Tomi Sandvik (SD), Madeleine Ingmarstedt (M), Pernilla Eklund (C), David Larsson (SD), Åsa Lövgren (S), Ulf Bengtsson

(V), Ann-Christine Perers (M), Johan Lundin (S), Anna-Karin Persdahl (M) och Tom Andersson (S), Anton Sundin (S) och Patrik Sundin (S) medverkar inte i beslut med anledning av jäv.

Propositionsordning

Ordförande, Rolf Rickmo (M), finner att det finns två förslag till beslut gällande om anmärkning ska riktas mot bildningsstyrelsen. Susanne Bergers (S) yrkande att kommunfullmäktige inte ska rikta anmärkning mot bildningsstyrelsen i enlighet med kommunfullmäktiges presidiums förslag samt Johan Thomassons (M) yrkande att anmärkning ska riktas mot bildningsstyrelsen i enlighet med revisionsberättelsen.

Ordförande ställer besluten mot varandra och finner att kommunfullmäktige beslutar att anmärkning inte ska riktas mot bildningsstyrelsen.

Ordförande frågar sedan om kommunfullmäktige kan besluta i enlighet med revisorernas förslag att bevilja bildningsstyrelsen och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för 2024 års förvaltning, och finner att så sker.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd

Kommunfullmäktiges förste vice ordförande Åsa Lövgren (S) övertar ordförandeskapet.

Sekreteraren redogör för vilka som är jäviga.

Jäv

Anton Sundin (S), Charlotta Engström (S), Per-Ola Ahlström (PO), David Larsson (SD), Patrik Sundin (S) och Patrik Engström (S) medverkar inte i beslut med anledning av jäv.

Propositionsordning

Ordförande, Åsa Lövgren (S), frågar om kommunfullmäktige kan besluta i enlighet med revisorernas förslag att bevilja Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för 2024 års förvaltning, och finner att så sker.

Valberedningen

Sekreteraren redogör för vilka som är jäviga.

Jäv

Blerta Krenzi (S), Johan Thomasson (M), Patrik Sundin (S), Susanne Berger (S), Rolf Rickmo (M), Hans-Erik Bergvall (SD), Gunilla Berglund (C), Lars Isacson (S), Eva Lidström (S), Pia Aronsson (V), Johannes Kotschy (M), Roy Uppgård (KD), Tomi Sandvik (SD), Pernilla Eklund (C) och Anton Sundin (S) medverkar inte i beslut med anledning av jäv.

Propositionsordning

Ordförande, Åsa Lövgren (S), frågar sedan om kommunfullmäktige kan besluta i enlighet med revisorernas förslag att bevilja valberedningen och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för 2024 års förvaltning, och finner att så sker.

Valnämnden

Kommunfullmäktiges ordförande Anton Sundin (S) övertar ordförandeskapet.

Sekreteraren redogör för vilka som är jäviga.

Jäv

Pia Aronsson (V) medverkar inte i beslut med anledning av jäv.

Propositionsordning

Ordförande, Anton Sundin (S), frågar om kommunfullmäktige kan besluta i enlighet med revisorernas förslag att bevilja valnämnden och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för 2024 års förvaltning, och finner att så sker.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- lägga revisionsberättelsen till handlingarna samt att fastställa årsredovisning och koncernredovisning för år 2024.
- Avesta kommun disponerar 8,6 mkr av 2024 års resultat från resultatutjämningsreserver för att årets balanskravsresultat ska uppfyllas.
- bevilja kommunstyrelsen och dess enskilda förtroendevalda ansvarsfrihet för 2024 års verksamhet samt att ingen anmärkning riktas mot kommunstyrelsen.
- bevilja krisledningsnämnden och dess enskilda förtroendevalda ansvarsfrihet för 2024 års verksamhet.
- bevilja omsorgsstyrelsen och dess enskilda förtroendevalda ansvarsfrihet för 2024 års verksamhet samt att ingen anmärkning riktas mot omsorgsstyrelsen.
- bevilja individnämnden och dess enskilda förtroendevalda ansvarsfrihet för 2024 års verksamhet.
- bevilja bildningsstyrelsen och dess enskilda förtroendevalda ansvarsfrihet för 2024 års verksamhet samt att ingen anmärkning riktas mot bildningsstyrelsen.
- bevilja Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd och dess enskilda förtroendevalda ansvarsfrihet för 2024 års verksamhet.



- bevilja valberedningen och dess enskilda förtroendevalda ansvarsfrihet för 2024 års verksamhet.
- bevilja valnämnden och dess enskilda förtroendevalda ansvarsfrihet för 2024 års verksamhet.

§ 58 Årsredovisning 2024 för Södra Dalarnas Samordningsförbund

Dnr KK 2025-000105042

Sammanfattning

Södra Dalarnas Samordningsförbunds har överlämnat sin årsredovisning avseende verksamhetsåret 2024 för godkännande av kommunfullmäktige.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att Södra Dalarnas Samordningsförbund årsredovisning för 2024 godkänns.

Beredning/ behandling

- Årsredovisning för verksamhetsåret 2024, Södra Dalarnas Samordningsförbunds
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 april 2025, § 64.
- Kommunstyrelsen 12 maj 2025, § 73.

Yrkande

Gunilla Berglund (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut att godkänna Södra Dalarnas Samordningsförbund årsredovisning för 2024.

Prövning av ansvarsfrihet

Ordförande, Anton Sundin (S), frågar om kommunfullmäktige kan besluta att bevilja Södra Dalarnas Samordningsförbund och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för 2024 års förvaltning, och finner att så sker.

Jäv

Gunilla Berglund (C) och Ulf Berg (M) anmäler jäv och deltar inte i beslut om ansvarsfrihet.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att

- Södra Dalarnas Samordningsförbund årsredovisning för 2024 godkänns.
- Ledamöterna Södra Dalarnas Samordningsförbund beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2024.

§ 59 Årsredovisning 2024 för Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund

Dnr KK 2025-000128042

Sammanfattning

Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds har överlämnat sin årsredovisning avseende verksamhetsåret 2024 för godkännande av kommunfullmäktige.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund årsredovisning för 2024 godkänns.

Beredning/ behandling

- Årsredovisning för verksamhetsåret 2024, Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 april 2025, § 65.
- Kommunstyrelsen 12 maj 2025, § 74.

Yrkande

Stefan Palm (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut att godkänna Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund årsredovisning för 2024.

Prövning av ansvarsfrihet

Ordförande, Anton Sundin (S), frågar om kommunfullmäktige kan besluta att bevilja Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund och dess enskilda ledamöter ansvarsfrihet för 2024 års förvaltning, och finner att så sker.

Jäv

Stefan Palm (S), Eva Lidström (S), Anna-Karin Persdahl (M), Gerd Svedberg (S) och Rolf Rickmo (M) anmäler jäv och deltar inte i beslut om ansvarsfrihet

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att

- Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund årsredovisning för 2024 godkänns.
- Ledamöterna Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2024.

§ 60 Avesta kommuns näringslivsstrategi

Dnr KK 2025-000149003

Sammanfattning

I Avesta kommuns mål och budget 2024–2026 lyfts målbilden att Avesta ska vara södra Dalarnas och norra Västmanlands regioncentra, med starkt näringsliv, attraktiva boenden, ett utmärkt geografiskt läge och en plats för ett gott liv. Den politiska ledningen har enats om övergripande målområden och uppdrag.

Under 2024 genomfördes djupintervjuer med Avestaföretag från olika branscher, storlek och kommundelar. Det har också genomförts ett flertal workshops inom kommunen om företagsklimatet. De genomförda intervjuerna visar att det finns många engagerade företagare som bidrar till Avestas utveckling. Flera lyfter också fram det geografiska läget som väldigt fördelaktigt och att det tillsammans med ett diversifierat näringsliv är en stark framgångsfaktor. Samverkan mellan skola och näringsliv lyfts fram som ytterligare en stark framgångsfaktor. Ett aktivt brottsförebyggande arbete lyfts även och särskilt det arbete som är gjort i Krylbo. Avesta kommuns strategi för näringslivsarbetet har också diskuterats med representanter för näringslivet i olika forum. För att förankra och tydliggöra näringslivsarbetets relevans så har en näringslivsstrategi tagits fram.

Ärendet

I majoritetens mål och budget är det beslutat att en näringslivsstrategi ska tas fram under början av mandatperioden. Detta ska göras tillsammans med det lokala näringslivet för att skapa ett attraktivt företagsklimat som fortsätter att locka nya företag att etablera sig i Avesta och stödjer de befintliga så att de kan växa.

Avesta kommun och de lokala företagens intresseorganisationer är överens om att tillsammans arbeta för att förbättra företagsklimatet. I Svenskt Näringslivs enkät fick Avesta 2024 det sammanfattande omdömet 3,2 (av 6) på företagsklimatet vilket placerar Avesta på plats 218 av Sveriges 290 kommuner.

Nöjd kund index (NKI), som mäts av SKR, för Avesta uppgår till 78, vilket är en hög nivå (Sverigesnitt 75). Resultatet visar dessutom på en positiv utveckling över tid (2022: 74). Högst omdöme ges Bemötande, med ett index på 84. Samtliga serviceområden har ett index mellan 76-84.

Under 2024 genomfördes djupintervjuer med Avestaföretag från olika branscher, storlek och kommundelar. Det har också genomförts ett flertal workshops inom kommunen om företagsklimatet samt dialog med näringslivet i olika forum.

Arbetet har nu landat i en framtagna strategi.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

- näringslivsstrategin antas.
- kommundirektör är övergripande ansvarig för dokumentet.
- utifrån näringslivsstrategin ska varje förvaltning och kommunalt bolag årligen ta fram en handlingsplan som beskriver vad och hur förvaltningen/bolaget ska arbeta med för att leva upp till strategin.

Beredning/ behandling

- Ett framgångsrikt näringsliv – en god välfärd. Avesta kommuns näringslivsstrategi. Daterad 2025-04-28.
- Tjänsteskrivelse – Näringslivsstrategi.
- Kommunstyrelsens samhällsplaneringsutskott 28 april 2025, § 33.
- Kommunstyrelsen 12 maj 2025, § 69.

Yrkande

Hans-Erik Bergvall (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag med ändringsyrkandet att styrdokumentets namn ändras till ”Avesta kommuns vision för näringslivets utveckling”

Blerita Krenzi (S), med instämmande av Johan Thomasson (M), Pernilla Eklund (C) och Roy Uppgård (KD), yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Propositionsordning

Ordförande Anton Sundin (S) finner att det finns två förslag till beslut, Blerta Krenzis (S) yrkande på kommunstyrelsen förslag samt Hans-Erik Bergvall (SD) ändringsyrkande.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag till beslut.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att

- näringslivsstrategin antas.
- kommundirektör är övergripande ansvarig för dokumentet.
- utifrån näringslivsstrategin ska varje förvaltning och kommunalt bolag årligen ta fram en handlingsplan som beskriver vad och hur förvaltningen/bolaget ska arbeta med för att leva upp till strategin.

§ 61 Lönepolicy

Dnr KK 2025-000142024

Sammanfattning

I och med att det personalpolitiska programmet och dess riktlinjer nyligen antogs i KF är det av vikt att det finns en förankring till kommunens lönepolicy och dess riktlinjer. Utifrån detta så har det arbetats fram en lönepolicy som syftar till att förtydliga de lönepolitiska principerna i lönebildningsarbetet för Avesta Kommunkoncern.

Ärendet

Policyn är till för att klargöra Avesta kommuns mål och viljeinriktning för lönebildningsarbetet som syftar till att skapa en enhetlig och långsiktig lönebildningsprocess. Den ska fungera som ett strategiskt verktyg för att tydliggöra de lönepolitiska principer som är viktiga för kommunen.

Kommunen behöver använda lönebildning som ett styrmedel för att uppnå målet ”hållbart och utvecklande medarbetarskap och ledarskap”. Det är därför av vikt att kommunen arbetar efter en individuell och differentierad lön och att det finns en tydlig koppling till prestation. Lönepolitiken ska främja kvalitet, produktivitet och effektivitet. Kommunen ska aktivt förhindra osakliga löneskillnader och arbeta för jämställda löner. Löneprocessen ska även vara förutsägbar och transparent med möjlighet till dialog och återkoppling. Det är av vikt för kommunen att ha en lönepolicy med tillhörande riktlinjer för lönesättning för att kunna driva arbetet mot uppsatta mål för verksamheterna.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att lönepolicyn antas.

Beredning/ behandling

- Tjänsteskrivelse
- Lönepolicy
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 april 2025, § 62.
- Kommunstyrelsen 12 maj 2025, § 70.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta lönepolicyn.

§ 62 Riktlinje lönesättning

Dnr KK 2025-000143024

Sammanfattning

I och med att det personalpolitiska programmet och dess riktlinjer nyligen antogs i KF är det av vikt att det finns en förankring till kommunens lönepolicy och dess riktlinjer. Utifrån detta så har det arbetats fram en Riktlinje för lönesättning som syftar till att stärka kopplingen mellan prestation, resultat och lön samt främja en hållbar och rättvis lönesättning. Vidare syftar riktlinjen till att bidra till verksamhetens mål genom att öka motivation och engagemang hos medarbetarna samt att fungera som ett stöd för chefer, medarbetare och HR i lönebildningsarbetet.

Ärendet

Riktlinjen är till för att tydliggöra löneprocessen i kommunen och de lönekriterier som ska verka som en form av styrmedel. Lönekriterierna har en stark koppling till det personalpolitiska programmet, genom snällhet, innovationskraft samt ansvarsglädje. Riktlinjen beskriver även roller och ansvar i löneprocessens olika delar. Riktlinjen syftar till att beskriva hur vi som kommun ska uppnå vårt mål gällande hållbart och utvecklande medarbetarskap och ledarskap genom lönebildning. Genom ett aktivt arbete med lönebildning främjas engagemang och delaktighet, vilket stärker verksamhetens kvalitet, resultat och måluppfyllelse.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens föreslår kommunfullmäktige besluta att riktlinje för lönesättning antas

Beredning/ behandling

- Tjänsteskrivelse - Riktlinje för lönesättning
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 april 2025, § 63.
- Kommunstyrelsen 12 maj 2025, § 71.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta riktlinje för lönesättning.

§ 63 Reviderad taxa enligt alkohollagen gällande gårdsförsäljning av alkoholdrycker

Dnr KK 2025-000148702

Sammanfattning

Regeringen föreslår att gårdsförsäljning av alkoholdrycker införs i alkohollagen den 1 juni 2025. Riksdagen har ännu inte fattat beslut i frågan. Avesta kommun behöver besluta om vilka avgifter som ska gälla, om det beslutas att gårdsförsäljning ska tillåtas.

Förslaget från omsorgsförvaltningen är att det beslutas om:

- en avgift för ansökan om gårdsförsäljning.
- en årlig tillsynsavgift för gårdsförsäljning.

I samband med denna ändring föreslås även att kommunen beslutar om en årlig tillsynsavgift för provsmakningstillstånd.

Ärendet

I prop. 2024/25:86 Bättre förutsättningar för besöksnäringen i fråga om småskalig produktion av alkoholdrycker föreslås att det ska införas en möjlighet till småskalig gårdsförsäljning av alkoholdrycker i syfte att förbättra förutsättningarna för lokal besöksnäring.

Regeringen bedömer att det är förenligt med EU-rätten att införa en småskalig gårdsförsäljning samtidigt som detaljhandelsmonopolet värnas. En förutsättning är att begränsningar införs i syfte att säkerställa att försäljningen är begränsad och att det är besöket snarare än försäljningen som står i centrum. Det föreslås därför bland annat krav på tillstånd för gårdsförsäljning och att alkoholdryckerna är egentillverkade.

Enbart småskaliga oberoende tillverkare ska få meddelas gårdsförsäljningstillstånd. Gårdsförsäljning ska endast få ske till konsumenter som deltar i ett kunskaphöjande besöksarrangemang som anordnats av tillverkaren. Tillståndshavaren ska få bedriva gårdsförsäljning från endast ett försäljningsställe. Försäljningen till varje enskild konsument ska inte få överstiga 0,7 liter spritdrycker, tre liter vin, tre liter starköl och tre liter andra jästa alkoholdrycker vid samma besökstillfälle.

De nya reglerna föreslås träda i kraft den 1 juni 2025. Reformen bör utvärderas och de nya bestämmelserna om gårdsförsäljning föreslås gälla i sex år från ikraftträdandet.

Kommunerna föreslås bli tillstånds- och tillsynsmyndighet. Kommunerna får även ta ut en avgift för detta.

Lagstöd (enligt prop. 2024/25:86)

5 a kap. alkohollagen

1 § För gårdsförsäljning krävs det tillstånd (gårdsförsäljningstillstånd).

6 § Ansökan om gårdsförsäljningstillstånd görs skriftligen till den kommun där försäljningsstället är beläget.

17 § Kommunen får ta ut en avgift för prövningen av ansökan om gårdsförsäljningstillstånd enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige. Kommunen får också ta ut en avgift för tillsyn enligt 9 kap. av den som har tillstånd att bedriva gårdsförsäljning.

Bedömning

Även om lagen ännu inte har beslutats av riksdagen så bör taxan justeras i enlighet med förslaget. Enligt propositionen ska lagen träda i kraft 2025-06-01.

Förvaltningen bedömer att ett fåtal företag i Avesta kommun kommer att ansöka om tillstånd för gårdsförsäljning. Intäktsökningen och merarbetet bedöms vara ganska litet.

Den som vill bedriva gårdsförsäljning av alkoholdrycker föreslås debiteras motsvarande provningsavgift som den som ansöker om provsmakningstillstånd, 5 000 kronor.

Den årliga tillsynsavgiften föreslås vara 2 100 kr för tillverkningsställen som har en årlig omsättning för försäljning av alkohol på mindre än 1 000 000 kr och 4 100 kr för tillverkningsställen som har en omsättning för alkoholförsäljning som överstiger 1 000 000 kr/år.

För den som innehar ett provsmakningstillstånd föreslås avgiften vara 2 100 kr för tillverkningsställen som har en årlig omsättning för försäljning av alkohol på mindre än 1 000 000 kr och 4 100 kr för tillverkningsställen som har en omsättning för alkoholförsäljning som överstiger 1 000 000 kr/år.

Den årliga tillsynsavgift som föreslås motsvarar avgiften för den som har stadigvarande tillstånd för slutet sällskap, enligt nuvarande taxor. För en tillståndshavare som både har tillstånd för gårdsförsäljning och provsmakning ska endast en årlig tillsynsavgift tas ut, eftersom samordnad tillsyn kan ske.

Förslag till ny taxa:

Ansökan om tillstånd för gårdsförsäljning	5 000 kr
Årlig avgift för tillsyn av gårdsförsäljning och/eller provsmakning:	
-omsättning för försäljning av alkohol <1 000 000 kr/år	2 100 kr
-omsättning för försäljning av alkohol > 1 000 000 kr/år	4 100 kr

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna förslag till reviderad taxa.

Beredning/ behandling

- Omsorgsstyrelsen 15 april 2025, § 39.
- Förslag på reviderad taxa enligt alkohollagen.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 april 2025, § 66.
- Kommunstyrelsen 12 maj 2025, § 72.

Yrkande

Gunilla Berglund (C) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige godkänner förslag till reviderad taxa.

§ 64 Digital signering av protokoll

Dnr KK 2025-000096004

Sammanfattning

Beslutet innebär att digitala underskrifter möjliggörs vid signering av protokoll och att protokollen nu ska bevaras och arkiveras digitalt från och med införandet av den nya funktionen. I undantagsfall kan signering ske fysiskt

Avesta kommun har digital nämndadministration vilket innebär att handlingar distribueras elektroniskt. För att ta ytterligare ett steg i digitaliseringen föreslås att kommunfullmäktiges, kommunstyrelsens samt protokoll från utskott ska signeras med digitala underskrifter. I undantagsfall kan signering ske fysiskt.

Av kommunallagen framgår att protokoll ska justeras senast fjorton dagar efter sammanträdet på det sätt som fullmäktige har bestämt. I arbetsordningen bestämmer fullmäktige om formerna för justering av protokollet. Syftet med justeringen är att bestyrka riktigheten av vad som står i protokollet. Kommunallagen har inga krav på att detta bestyrkande måste ske genom undertecknande med en penna. Frågan om elektroniskt underskrivna protokolls laglighet har också prövats av Förvaltningsrätten (dom 2014-05-26, Mål nr 11534-13) och Kammarrätten (dom 2014-09-24, Mål nr 3459-14) som har konstaterat att det inte finns några hinder för att skriva under protokoll elektroniskt. Det föreligger därför inget hinder enligt kommunallagen för att justera kommunala sammanträdesprotokoll med elektronisk signatur.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens föreslår kommunfullmäktige besluta att kommunfullmäktiges protokoll ska signeras digitalt. I undantagsfall kan signering ske fysiskt.

Beredning/ behandling

- Tjänsteskrivelse - Digital justering av protokoll.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 mars 2025, § 49.
- Kommunstyrelsen 14 april 2025, § 50.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att kommunfullmäktiges protokoll ska signeras digitalt. I undantagsfall kan signering ske fysiskt.

§ 65 Tove Antells medborgarförslag om att anlägga en gång- och cykelväg längs Borgers väg i Rutbo, Avesta

Dnr KK 2025-000153912

Sammanfattning

Tove Antell har inkommit med medborgarförslag om att anlägga en gång- och cykelväg längs Borgers väg i Rutbo i Avesta.

Förslag till beslut

Medborgarförslaget skickas till kommunstyrelsen för beredning.

Beredning/ behandling

- Medborgarförslag från Tove Antell, 23 april 2025.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget skickas till kommunstyrelsen för beredning

§ 66 Anna Eklunds medborgarförslag om att Avesta kommun utreder möjligheten att köpa marken och anläggningen där Åsebo Ridsällskap är verksam

Dnr KK 2025-000158912

Sammanfattning

Anna Eklund har inkommit med medborgarförslag om att Avesta kommun utreder möjligheten att köpa marken och anläggningen där Åsebo Ridsällskap är verksam.

Förslag till beslut

Medborgarförslaget skickas till kommunstyrelsen för beredning.

Beredning/ behandling

- Medborgarförslag från Anna Eklund, 25 april 2025.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att medborgarförslaget skickas till kommunstyrelsen för beredning.

§ 67 Ulf Bergs (M) motion gällande politikers rätt att utan inskränkning besöka kommunens verksamheter

Dnr KK 2025-000200913

Sammanfattning

Ulf Berg (M) har inkommit med motion gällande politikers rätt att utan inskränkning besöka kommunens verksamheter

Förslag till beslut

Motionen skickas till kommunstyrelsen för beredning.

Beredning/ behandling

- Motion från Ulf Berg (M), 14 maj 2025.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att motionen skickas till kommunstyrelsen för beredning.

§ 68 Eventuella övriga motioner, medborgarförslag interpellationer och frågor

Dnr KK 2025-000041909

Sammanfattning

Ulrika Eriksson-Segerström (KD) inkom 19 maj 2025 med motion gällande digitalisering och översyn av ersättning till politiker.

Förslag till beslut

Motionen skickas till kommunstyrelsen för beredning.

Beredning/ behandling

- Motion från Ulrika Eriksson-Segerström (KD), 19 maj 2025

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att motionen skickas till kommunstyrelsen för beredning.

§ 69 Delgivningar vid kommunfullmäktiges sammanträden

Dnr KK 2025-000020000

Sammanfattning

- Dnr KK 2025-000032 Kvartalsrapport (kvartal 1) gällande gynnade beslut om bistånd enligt 4 kap 1 § SoL samt gynnande beslut enligt LSS (SFS 2008:77-79) som ej verkställts inom 3 månader efter beslutsdatum samt i fall där verkställigheten avbrutits och ej återupptagits inom 3 månader
- Västmanland-Dalarna Lönenämnd Budget 2026 med plan 2027-2028, 2025-05-25 § 16.
- Kommunfullmäktiges presidiums anteckning 28 april 2025
- Kommunfullmäktiges presidiums anteckning 13 maj 2025
- Kommunfullmäktiges presidiums anteckning 15 maj 2025-