



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2021-08-30

Plats och tid Stadshusets sammanträdesrum Visenten klockan 13:15 -14:50

Beslutande Lars Isacson (S), ordförande
Susanne Berger (S)
Patrik Sundin (S)
Johan Thomasson (M)
Gunilla Berglund (C)

Övriga deltagande Tobias Åsell, kommundirektör
Carina Björk, ekonomichef
Anna Kropp, HR-chef, § 96
Sara Dahlin, sekreterare
Blerta Krenzi (S), ersättare

Utses att justera Johan Thomasson (M) med Gunilla Berglund (C) som ersättare

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 31 augusti 2021

Underskrifter

Sekreterare _____

Paragrafer

96 - 124

Ordförande _____

Justerande _____

ANSLAG

Sammanträde Kommunstyrelsens arbetsutskott

Datum 2021-08-30

Anslag sätts upp 2021-09-01

Anslag tas ner

2021-09-23

Protokollets förvaring Stadshuset

Anders Kilström

Kommunstyrelsens arbetsutskott

2021-08-30

ÄRENDELISTA

§ 96	Information från HR-enheten	4
§ 97	Årets platta	5
§ 98	Remiss – Jan Erik Granbergs medborgarförslag om att varna för huggorm vid Ågatan	6
§ 99	Remiss – Roger Ågrens medborgarförslag om parkeringstillstånd för personliga assistenter vid Gamla Byns lägenheter	7
§ 100	Remiss – Åse Ängsveds och Josefine Folkjerns medborgarförslag om växtbaserad mat i Avesta kommun	8
§ 101	Remiss – Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C) och Lars-Erik Carlssons (C) motion angående framtagande av kommunal handlingsplan för suicidprevention	11
§ 102	Remiss – Per-Ola Ahlströms (SD) motion om att minimera spridningen av sjukdomar i kommunfullmäktiges fysiska möten	13
§ 103	Remiss - Per-Ola Ahlströms (SD) och Margareta Lindgrens (SD) motion om att montera skyddsanordning vid broar inom Avesta kommun	15
§ 104	Månadsrapport juli 2021 inklusive årsprognos för Avesta kommun	16
§ 105	Tidplan för kommunstyrelsens verksamheter 2022	19
§ 106	Fyllnadsval efter Susanne Berger (S)	21
§ 107	Medfinansiering av Avestafestivalen 17–19 september 2021	22
§ 108	Rutiner för anmälan av mutbrott och jäv	23
§ 109	Vägvisaren – prioriteringar om mål för Avesta kommuns hållbarhetsarbete, bilaga till Hållbarhetsprogrammet	24
§ 110	HR-enhetens dokumenthanteringsplan	25
§ 111	Formell ansökan IOP (Idéburet offentligt partnerskap	26
§ 112	Bidrag till upprustning av Månsbo-Lotta	28
§ 113	Undantag från lokalförsörjningspolicyn med anledning av V-Dala miljö- och byggförvaltnings planerade flytt	29
§ 114	Josefine Folkjern och Åse Ängsveds medborgarförslag om klimatnödläge, följa Parisavtalet samt upprättande av plan för fossilfri kommun senast 2030	31
§ 115	Stefan Larssons medborgarförslag om skylt i rostfritt stål vid nya torget med Avestas duktiga idrottare som tagit svenskt, EM-, VM, OS-guld respektive varit världsmästare	39
§ 116	Bengt Holmertz med fleras medborgarförslag om utökning av campingen i Horndal	41
§ 117	Maria Hansens medborgarförslag gällande utedansgolv vid Sportparken	43

Kommunstyrelsens arbetsutskott**2021-08-30**

§ 118	Vide Lindhals, Tiffany Anderssons och Nora Söders medborgarförslag om egna skoldatorer till högstadieeleverna	45
§ 119	Boende bakom köpcentrum Åsbo – Medborgarförslag om åtgärder för att få bort buskörning med mera på parkeringsområdet Willys/ÖB/Rusta	47
§ 120	Katarina Anderssons (M) motion angående solceller på kommunens ishallar	49
§ 121	Yttrande över revisionsrapport – Förstudie av kommunens och de kommunala bolagens följsamhet av ramavtal	51
§ 122	Idrottspolitiskt program 2021 – 2025	56
§ 123	Beslut om kommunrevisionens ordförande kan kvarstå som kommunrevisor för verksamhetsåret 2021, trots flytt	57
§ 124	Avesta kommuns indelning i valdistrikt – förändrade valdistriktsgränser från och med 2022	60

§ 96 Information från HR-enheten

HR-chef Anna Kropp medverkar och informerar om HR-strategisk plan/
kompetensförsörjningsplan och Guide för distansarbete/ flexibel arbetsplats.

—

§ 97 Årets platta

Dnr KK 2020-000058 311

Kommunstyrelsens arbetsutskott utser personer som ska tilldelas platta på Lilla torg.

Lars Isacsson (S) föreslår att Lina Hurtig, fotbollsspelare, ska tilldelas årets platta.

Beslut

- Lina Hurtig tilldelas årets platta på Lilla torg.

§ 98 Remiss – Jan Erik Granbergs medborgarförslag om att varna för huggorm vid Ågatan

Dnr. KK 2021-000155 912

Medborgarförslaget

Jan Erik Granberg har lämnat ett medborgarförslag där han föreslår att skyltar med ”Varning för huggorm” sätts upp efter Ågatan i Svartbro för att skydda bland annat barn och hundar från att bli bitna. Granberg föreslår en skylt vid hundlatrinen och andra ifrån andra änden ifrån cykel/gångbron.

Beredning

- Jan Erik Granbergs medborgarförslag om att varna för huggorm vid Ågatan 17 maj 2021.
- Kommunfullmäktige 10 juni 2021, § 99.

Arbetsutskottets beslut

- Medborgarförslaget skickas till teknisk service för yttrande.

—

§ 99 Remiss – Roger Ågrens medborgarförslag om parkeringstillstånd för personliga assistenter vid Gamla Byns lägenheter

Dnr. KK 2021-000162 912

Medborgarförslaget

Roger Ågren har lämnat in ett medborgarförslag med följande lydelse:

Som God man åt sonen kommer här ett medborgarförslag.

Sonen bor på Corneliusgatan 24, Gamla Byns lägenhet. Det stora problemet är att hans personliga assistenter har problem med parkering, framförallt de dagar de arbetar dygn. Deras arbetspass på vardagar är 07.00-07.30 nästkommande dag. På helger 07.00-09.30 nästkommande dag.

Parkeringen som finns alldeles i anslutning till bostaden har nyligen försatts med P-skiva max 4 timmar. Ingen annan fri parkering finns i närheten så man har uppsikt över sin bil.

Medborgarförslaget går med andra ord ut på att kommunen i samarbete med Gamla Byn ska kunna bevilja parkeringstillstånd för personal som arbetar som personliga assistenter åt kunder som hyr bostaden av Gamla Byn.

Beredning

- Roger Ågrens medborgarförslag om parkeringstillstånd för personliga assistenter vid Gamla Byns lägenheter 26 maj 2021.
- Kommunfullmäktige 10 juni 2021, § 100.

Arbetsutskottets beslut

- Medborgarförslaget skickas till teknisk service för yttrande i samråd med Gamla Byn AB

—

§ 100 Remiss – Åse Ängsveds och Josefine Folkjerner medborgarförslag om växtbaserad mat i Avesta kommun

Dnr. KK 2021-000168 912

Medborgarförslaget

Åse Ängsved och Josefine Folkjern har lämnat ett medborgarförslag där de skriver:

Klimatkrisen och klimatförändringarna är ett faktum som inte går att förneka. Varje kommun har ett ansvar att göra sitt yttersta för att minska utsläppen och för att bidra till en hållbar värld. Detta gäller Avesta liksom alla kommuner i Sverige. Ett av de mest effektiva sätten att minska utsläppen, gynna den biologiska mångfalden, höja folkhälsan och djurvälståndet är att minska på kött och mejerier till förmån för en mer växtbaserad kost. Därför tycker vi att Avesta kommun ska sträva efter att öka den växtbaserade kosten i skolor/ förskolor samt annan offentlig verksamhet. Vi föreslår att den växtbaserade kosten blir normen och inte undantaget.

Konsumtionen av kött har stor påverkan på klimatet oavsett var och hur köttet har producerats. Till största delen beror utsläppen på att det går åt mycket mark för att producera foder, inte transporterarna i sig. FN:s klimatpanel IPCC:s rapport om världens markanvändning framhåller tydligt att produktionen och konsumtionen av kött behöver minska betydligt. Eftersom köttproduktionen kräver stora markytor är den ett ineffektivt sätt att producera föda. Uppfödningen av framförallt nötkreatur orsakar därtill stora metanutsläpp. Kött och mejeriindustrin driver på avskogningen i världen och hotar den biologiska mångfalden. Utsläppen från kött och mejeriindustrin släpper ut lika mycket som världens alla bilar, bussar, flygplan och båtar tillsammans. I Sverige äter vi dubbelt så mycket kött som världsgenomsnittet och hälften av det kött vi äter är importerat.

Det mest effektiva sättet att minska utsläppen kopplat till kost är att äta växtbaserat enligt forskningsrapporten "Reducing food's environmental impacts through producers and consumers" från 2018 som publicerades i Science. Rapporten är omfattande och undersöker data från nästan 40 000 olika jordbruk i 119 länder.

En växtbaserad kost använder bara en femtedel så mycket mark som en genomsnittlig svensk kost gör. Utsläppen från en växtbaserad kost är betydligt lägre än en med kött och mejeri.

§ 100 (forts)

Som exempel så beräknas i snitt utsläppen från nötkött till 28 kilo CO2 per kilo kött mot baljväxter som har 0,5 kilo CO2 per kilo. För att leva upp till Parisavtalets 1,5 grad bör en veckas måltider inte släppa ut mer än 11 kg koldioxidekvivalenter vilket i snitt betyder 0,5 kg koldioxidekvivalenter per måltid. I dagsläget ligger svenskens snitt på 2 kg koldioxidekvivalenter vilket är ohållbart. Matens påverkan på klimatet är så pass stor att Parisavtalets mål inte ens skulle nås även om alla fossila bränsleutsläpp skulle avslutas idag om vi inte gjorde något åt vår kost. Vi måste förändra det vi äter och minska intaget av animaliskt protein.

I debatten hörs ofta röster om att vi behöver äta kött och dricka mjölk då våra betande djur håller landskapen öppna och gynnar den biologiska mångfalden. Det stämmer att vi behöver en viss mängd av betande djur. Djur ska beta i större utsträckning och på platser som inte lämpar sig för odling av vegetabilier. Men det behöver vi inte fler djur för och vi behöver inte heller äta dem för att de ska beta. I dagsläget är det inte många av djuren vi äter som betar på naturbetesmarker så det mesta av det kött som vi stoppar i oss bidrar inte alls till bevarande av biologisk mångfald.

Ett byte till mer fisk istället för kött är oftast inte ett bra alternativ. Utfiskningen i haven är ett allvarligt hot mot den biologiska mångfalden och haven med dess rika liv är dessutom en viktig kolsänka. Nästan 90 procent av världens fiskbestånd beräknas idag vara maximalt fiskade eller överfiskade.

Våra matvanor grundläggs tidigt och därför anser vi att mängden växtbaserad kost bör öka i skolan/ förskolan. I dagsläget serveras vegetarisk och vegansk kost på de flesta skolor med hjälp av intyg från föräldrar. Vi anser att den växtbaserade kosten inte längre ska vara ett undantag/ något man behöver intyg för utan istället bli en del av vardagen. Den växtbaserade kosten kan med fördel serveras till alla barn.

Enligt Livsmedelsverket rekommendationer ska vi inte äta mer än 500 g kött och chark i veckan för att undvika vanliga kostrelaterade sjukdomar. Det skulle innebära en kraftig minskning av köttet i skolan för att klara dessa rekommendationer. Barn och ungdomar äter inte tillräckligt med frukt och grönt. De skulle behöva äta dubbelt så mycket för att komma upp i rekommendationerna från livsmedelsverket. Med en växtbaserad kost skulle barn och ungdomars intag av frukt och grönt öka.

§ 100 (forts)

Måltiderna i skolan och förskolan ska inte enbart ge barnen näring och energi. Den ska även fylla en pedagogisk roll. Barn och unga behöver lära sig hälsosamma och hållbara kostvanor då det ska fortsätta leva på vår klimatförändrade planet och inte kommer kunna fortsätta med de kostvanor som vuxengenerationen har. En växtbaserad kost skulle även kunna förbättra kvaliteten på maten utan höjda kostnader med tex mer ekologiska produkter. Nyligen gjord studie på Karolinska institutet visar att en växtbaserad kost inte blir dyrare än en kost på animalier. Med växtbaserad kost blir det också lättare att tillgodose barns behov av specialkost utifrån olika allergier då denna kost naturligt inte innehåller mejerier, laktos osv. Dessutom skulle den innebära minskad arbetsbelastning för personalen som då inte behöver laga olika rätter.

Utifrån ovanstående argument anser vi att den växtbaserade kosten måste öka i alla kommunens verksamheter. För att detta ska bli möjligt bör köttminskningen bli mätbar i kommunens styrdokument för måltidsverksamhetens mål. Dessa mål bör vara mätbara och tidsatta.

Beredning

- Åse Ängsveds och Josefine Folkjærns medborgarförslag om växtbaserad mat i Avesta kommun 4 juni 2021.
- Kommunfullmäktige 10 juni 2021, § 101.

Arbetsutskottets beslut

- Medborgarförslaget skickas till bildningsstyrelsen, omsorgsstyrelsen, ungdomsrådet, funktionshindersrådet, pensionärsrådet och hållbarhetsstrategen för yttrande. Bildningsstyrelsens kostenhet samordnar yttrandet.

—

§ 101 Remiss – Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C) och Lars-Erik Carlssons (C) motion angående framtagande av kommunal handlingsplan för suicidprevention

Dnr. KK 2021-000169 913

Motionen

Gunilla Berglund (C), Karin Perers (C) och Lars-Åke Carlsson (C) har lämnat en motion där de skriver:

År 2019 valde 1269 personer att avsluta sitt liv i förtid. Detta innebär både att det under 2019 var mer än fem gånger vanligare att begå suicid än att omkomma i trafiken samt att suicid idag är vanligaste dödsorsaken bland unga. Medan antalet dödsfall i trafiken minskar stadigt förblir suicidstatistiken hög, inte minst bland unga. Ett bevis på att vi på detta område behöver göra betydligt mer.

Sverige har sedan ett riksdagsbeslut 2008 antagit nationella strategier för suicidprevention. Strategierna berör såväl verksamhet inom statens, regionernas och kommunernas ansvarsområden. Avesta kommun arbetar precis som så många andra kommuner med att främja psykisk hälsa och att stärka välbefinnandet hos medborgarna, men saknar en formulerad handlingsplan. De nationella riktlinjerna kring suicidprevention samt vård vid depression och ångestsyndrom ger ett bra stöd för regioner och kommuner att arbeta med vetenskapligt granskade metoder för att förebygga suicid och främja psykisk hälsa bland medborgarna. Vi i Centerpartiet anser dock att detta inte är tillräckligt. För att på ett bättre sätt att arbeta med detta anser vi att Avesta kommun behöver en konkret samordnad handlingsplan för hela kommunens verksamhet för suicidprevention.

Utifrån ovanstående yrkar vi att Avesta kommun tar fram en handlingsplan för suicidprevention.

Beredning

- Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C), Lars-Åke Carlssons (C) motion angående framtagande av kommunal handlingsplan för suicidprevention 8 juni 2021.
- Kommunfullmäktige 10 juni 2021, § 102.

§ 101 (forts)

Arbetsutskottets beslut

- Motionen skickas till kommunkansliets utredare för yttrande

—

§ 102 Remiss – Per-Ola Ahlströms (SD) motion om att minimera spridningen av sjukdomar i kommunfullmäktiges fysiska möten

Dnr. KK 2021-000172 913

Motionen

Per-Ola Ahlström (SD) har lämnat en motion där han skriver följande:

Alla har ett personligt ansvar i att motverka till spridandet av sjukdomar och i de generella direktiven i kommunens styrdokument så står det att man om så möjligt är skall minimera fysiska möten med andra än dem som man mer aktivt umgås med, dock i dokumentet gällande resor och möten i arbetet.

Men även dokumenten gällande kommunfullmäktige borde anamma detta.

Av förekommen anledning så ser vi i Sverigedemokraterna att även kommunfullmäktige bör dra sitt strå till stacken och därför omplacera ledamöter i kommunfullmäktig så att man sitter, som i de flesta andra kommuner, partivis. Att göra så skulle minimera kontakten och därmed risken, om än osäkert hur mycket i dagsläget, att eventuellt sprida sjukdomar till en bordsgranne.

Så med hänvisning till ovanstående yrkar Sverigedemokraterna Avesta:

- Att ge kommunfullmäktiges presidium i uppgift att utreda hur vi effektivt kan lösa detta med placering i kommunfullmäktige.
- Att därefter inför kommunfullmäktige lägga ett beslut till församlingen att anta detta för allas vår hälsas skull.
- Uppdraget ska återrapporteras till kommunfullmäktige senast 2021-09-27.

Beredning

- Per-Ola Ahlströms (SD) motion om att minimera spridningen av sjukdomar i kommunfullmäktiges fysiska möten 10 juni 2021.
- Kommunfullmäktige 10 juni 2021, § 103.

§ 102 (forts)

Arbetsutskottets beslut

- Motionen skickas till kommunfullmäktiges presidium för yttrande.

—

§ 103 Remiss - Per-Ola Ahlströms (SD) och Margareta Lindgrens (SD) motion om att montera skyddsanordning vid broar inom Avesta kommun

Dnr. KK 2021-000173 913

Motionen

Per-Ola Ahlström (SD) och Margareta Lindgren (SD) har lämnat en motion där de skriver följande:

Ett flertal händelser den senaste tiden har påvisat att skyddsanordning är viktig vid broar så att nedfallande föremål inte kan förorsaka skada på trafiken, trafikanter eller andra objekt. Bland annat så har en cykel kastats över broräcket i Avesta och kunnat förorsaka stora skador. En sten kastades i april ifrån en bro i Bjuv och var nära att träffa ett spädbarn, i februari kastades sten ifrån bro i Stockholm och så kan uppräknigen fortsätta till en mer gedigen lista över tid.

Med hänvisning till ovanstående yrkar Sverigedemokraterna:

- Att Avesta kommun utreder hur och vilka skyddsåtgärder som kan företas för att säkra upp broarna.
- Att Avesta kommun utreder hur de skyddsåtgärderna som beslutats kan bli aktiva åtgärder för dessa broar oaktat ägarförhållanden av dessa broar.
- Att även utreda tillstånd för kommunen för att utföra åtgärderna på icke kommunägda broar.
- Att därefter presentera hur och när dessa åtgärder kommer att utföras.

Beredning

- Per-Ola Ahlströms (SD) och Margareta Lindgrens (SD) motion om att montera skyddsanordning vid broar inom Avesta kommun 10 juni 2021.
- Kommunfullmäktige 10 juni 2021, § 103.

Arbetsutskottets beslut

- Motionen skickas till teknisk service för yttrande.

§ 104 Månadsrapport juli 2021 inklusive årsprognos för Avesta kommun

Dnr. KK 2021-000187 042

Ekonomienheten har överlämnat månadsrapport för juli, med årsprognos. Den ekonomiska prognosen visar ett överskott för 2021 med 70 miljoner kronor. Prognosen är en positiv avvikelse 58 miljoner kronor.

Månadsrapport

Styrelserna – juli

Styrelsernas ekonomiska utfall efter juli månad visar ett överskott i förhållande till budget med +25,1 mkr (27,3). *Belopp inom parentes avser föregående månad.*

Styrelse	Aktuell månad	Föregående månad
Kommunfullmäktige	0,3	0,5
Kommunstyrelsen	18,9	15,9
Omsorgsstyrelsen	8,4	9,4
Bildningsstyrelsen	-3,1	1,2
V-Dala miljö- och byggnadsnämnd	0,6	0,3
Totalt	25,1	27,3

Finansiering

Totalt visar skatteintäkter och generella statsbidrag + 19,7 (+17,7) mkr i juli. Skatteprognosen hittills under året visar en positiv utveckling. Hittills för året har skatteintäkter ett positivt utfall med +18,5 mkr. Den kommunal utjämningen i form av generella statsbidrag +1,2mkr. Finansnettot visar + 2,3 mkr.

Kommunen

Kommunens totala resultat är + 71 mkr. Förväntat resultat enligt budget är + 17 mkr. Det innebär en positiv avvikelse mot budget med +54 mkr.

§ 104 (forts)

Årsprognos

Styrelserna

Årsprognosen för styrelserna är ett överskott med +25 mkr.

Kommunstyrelsens prognos + 20 mkr.

Merparten av överskottet utgörs av poster som inte är av kommungemensam karaktär som reavinster, momsersättning, personalutveckling, pensioner/lönepott. Den faktiska verksamheten visar visst överskott och mestadels beroende på personalvakanser tidigare under året.

Omsorgsstyrelsens prognos + 5 mkr.

Omsorgsstyrelsens ekonomi är svår att förutsäga då många omvärldsfaktorer påverkar verksamheten där förvaltningen i lägre grad kan bedöma behoven som ex. ökad arbetslöshet eller barn och vuxna i behov av insatser utanför det egna hemmet. En ytterligare påverkansgrad är nu pandemin där beslut om fortsatta statliga bidrag eller inte kommer att ha stor påverkan på resultatet.

Bildningsstyrelsens prognos +/-0 mkr.

Det kommer fortfarande finnas vissa svårigheter med att sätta en prognos för året då vi har en del osäkerhetsfaktorer som förhoppningsvis kommer klarna under hösten. Men alla resultatenheter fortsätter att göra ett mycket bra jobb med att planera och hålla igen på övriga inköp för att hjälpa till att nå en budget i balans.

Utifrån dessa förutsättningar prognostiserar bildningsstyrelsen efter juli en budget i balans vid årets slut.

Miljö- och bygg prognos +/-0 mkr.

Finansiering

Den senaste skatteprognosen visar en förbättring för slutavräkningarna 2020 och 2021 med tillsammans drygt 19 mkr. Det innebär att skatteintäkterna totalt är 30 mkr högre än vid budgetbeslutet i november 2020.

Finansnettot förväntas bli något bättre än budget.

Kommunen

Årsprognosen uppgår i juli till + 70 mkr vilket är en avvikelse mot budget med + 58 mkr.

§ 104 (forts)

Investeringar

Investeringar för perioden uppgår till 20 mkr. De utgörs av IT-investeringar inklusive fibernät till landsbygden, gator och vägar inklusive cykelvägar, och inventarier.

Beslutad investeringsvolym innevarande år	81 mkr
<u>Återstående investeringar beslutade före år 2021</u>	<u>25 mkr</u>
Total volym	106 mkr

Hittills beslutade investeringsprojekt 90 mkr

Prognos, genomförda projekt beräknas till 75 mkr

Beredning

- Skrivelse från ekonomienheten inklusive månadsrapport 23 augusti 2021.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Månadsrapport med årsprognos för Avesta kommun, juli 2021, godkänns.

—

§ 105 Tidplan för kommunstyrelsens verksamheter 2022

Dnr. KK 2021-000186 006

Kommunkansliet föreslår följande tidplan för kommunstyrelsens verksamheter 2022:

HANDLINGAR till utskott - Tisdag	Hand- lingar	PRESI- DIUM	MBL	SAMMANTRÄDE				
		TU + PNU + AU	PNU + AU	TU	PNU	AU	KS	KF
		Måndag 10.00	Måndag 09.00	Måndag 08:00	Måndag 10:00	Måndag 13.15	Måndag 13.15	Måndag 17.00
TU/PNU/AU	4/1	10/1	17/1	17/1	17/1	17/1	31/1	14/2
TU/PNU/AU	15/2	22/2 tisdag	28/2	28/2	28/2	28/2	14/3	28/3
TU/PNU/AU/	15/3	21/3	29/3 tisdag	29/3 tisdag	29/3 tisdag	29/3 tisdag	11/4	25/4
TU/PNU/AU	12/4	19/4 tisdag	26/4 tisdag	26/4 tisdag	26/4 tisdag	26/4 tisdag	9/5	23/5
TU/PNU/AU	10/5	16/5	23/5	23/5	23/5	23/5	8/6 onsdag	20/6 kl. 15:00 Sjövik
TU/PNU/AU	16/8	22/8	29/8	29/8	29/8	29/8	12/9	26/9
TU/PNU/AU	13/9	19/9	27/9 tisdag	27/9 tisdag	27/9 tisdag	27/9 Tisdag	10/10	24/10
TU/PNU/AU	18/10	24/10	31/10	31/10	31/10	31/10	16/11 onsdag	28/11 kl. 15:00
TU/PNU/ AU	1/11	7/11	21/11	21/11	21/11	21/11	5/12	19/12

§ 105 (forts)

Tider för årsredovisning, mål och budget samt revidering av mål och budget:

Årsredovisning	Au 29/3	Ks 11/4	Kf 25/4
Mål och budget	Au 23/5	Ks 7/6	Kf 20/6
Delårsrapport	Au 27/9	Ks 10/10	Kf 24/10
Revidering Mål och budget	Au 31/10	Ks 16/11	Kf 28/11

Beredning

- Förslag till tidplan upprättad 12 juli 2021.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Upprättat förslag till tidplan för kommunstyrelsens verksamheter 2022 antas.

§ 106 Fyllnadsval efter Susanne Berger (S)

Dnr. KK 2021-000137 102

Susanne Berger (S) har av sagt sig uppdragen som vice ordförande i kommunstyrelsen samt dess utskott från den 1 september 2021.

Kommunfullmäktige beslutade den 10 juni 2021 att välja Blerta Krenzi (S) som ny vice ordförande i kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen har nu att välja ledamöter som vice ordförande i kommunstyrelsens utskott samt ny ersättare i kommunstyrelsens arbetsutskott.

Beredning

- Susanne Bergers avsägelse 3 maj 2021.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Blerta Krenzi (S) väljs till ledamot samt vice ordförande i kommunstyrelsens tekniska utskott, kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott samt kommunstyrelsens arbetsutskott från och med den 13 september 2021 och mandattiden ut.

—

§ 107 Medfinansiering av Avestafestivalen 17–19 september 2021

Dnr. KK 2021-000182 149

Avesta Lions Club planerar att genomföra Avestafestivalen för femtonde året i följd.

Inom ramen för arrangemang kommer det att erbjudas uppträdande dagtid, bilutställning, veteranbilspresentation, biluppvisning, presentation av olika motorsportgrenar som finns i Avesta kommun, tivoli, marknadsförsäljare, kvalitetsunderhållning för barn och familjer, mini tuff tuff-tåg mm.

Avesta Lions Club har i samband med detta arrangemang kostnader för vakter, scener, ljud- och ljusutrusning, el, tekniker, toaletter, föreningsarbetare med mera.

Målsättningen med musikarrangemanget är att ge invånarna i Avesta samt besökare av festivalen en positiv upplevelse vilket kommer att spridas vidare. Besöksantalet sammanlagt under helgen beräknas till 35 000 – 40 000.

Utifrån detta ansöker Avesta Lions Club om medfinansiering från Avesta Kommun för musikarrangemanget med 125 000 kr.

Beredning

- Ansökan om medfinansiering 24 juni 2021.
- Tjänsteskrivelse från kommunkansliet med förslag till beslut 15 juli 2021.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Avesta Lions Club beviljas 125 000 kronor som medfinansiering för genomförande av Avestafestivalen 2021.
- Stödet finansieras via Goodwill-kontot id 11001.

—

§ 108 Rutiner för anmälan av mutbrott och jäv

Dnr. KK 2020-000305 029

I samband med KPMG:s revisionsrapport - Förstudie av representation och sponsring (2020-02-11) kunde kommunrevisionen konstatera att det saknas instruktioner om hur och till vem misstankar om korruption, mutor och jäv ska anmälas. Revisionen rekommenderar att policyn kompletteras med instruktioner om hur misstankar om korruption, mutor eller jäv ska anmälas.

Kommunfullmäktige beslutade (2020-09-28 § 108), att

- Revisionsrapporten anses besvarad avseende policyn kring representation
- Kommunkansliet får i uppdrag att revidera riktlinjerna för marknadsföringsavtal
- Kommunkansliet får i uppdrag att ta fram rutiner för anmälan av mutbrott och jäv

Från kommunkansliets utredare har det nu inkommit en skrivelse med förslag till rutiner.

Kommunkansliet instämmer i sitt yttrande med kommunrevisionen om att det tydligare bör framgå vart och hur missförhållanden såsom mutor och jäv ska anmälas till. Kommunkansliet föreslår att en rutin skapas för hur mutor och jäv ska anmälas. Rutinen bör innehålla instruktioner kring hur incidenter kring mutor och jäv ska anmälas och till vem. Den bör även innehålla instruktioner kring vart en anmälan ska gå om höga chefer misstänks för mutbrott eller för att vara jäviga, samt hur visselblåsarfunktionen ska användas i förhållande till rutinen.

Dokumentet ”Rutiner för anmälan av mutbrott och jäv” är framtaget för att förtydliga för medarbetare och förtroendevalda vilka rutiner som gäller vid anmälan av mutbrott och jäv.

Beredning

- Tjänsteskrivelse med förslag till rutiner för anmälan av mutbrott och jäv 10 december 2020.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Rutiner för anmälan av mutbrott och jäv antas.

—

§ 109 Vägvisaren – prioriteringar om mål för Avesta kommuns hållbarhetsarbete, bilaga till Hållbarhetsprogrammet

Dnr. KK 2021-000075 409

Hållbarhetsprogrammets arbetsgrupper, hållbarhetsstrategen och konsultfirman Esam har på uppdrag av Avesta kommun arbetat fram förslag på prioriteringar och mål för Avestas hållbarhetsarbete i enlighet med Hållbarhetsprogrammet.

Förslaget har tagits fram genom att sammanväga forskning och erfarenhet med arbetsgruppernas inspel, genom intervjuer och workshopdiskussioner med politiker och tjänstepersoner i kommunen och det lokala näringslivet.

Bilagan pekar ut prioriterade delmål för de kommande årens hållbarhetsarbete. Delmålen innefattar både områden som kommunen har direkt rådighet över och delar där kommunen har stort indirekt inflytande över utvecklingen. Målen rör utsläppen av växthusgaser, den biologiska mångfalden, skillnader i medborgarnas förutsättningar för hälsa och tillit samt hållbarhet som del av den förvaltningsövergripande styrmodellen.

Beredning

- Tjänsteskrivelse från hållbarhetsstrategen med förslag till prioriteringar 8 juli 2021.

Vid arbetsutskottets beredning medverkar hållbarhetsstrategen.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Bilagan ”Vägvisaren” godkänns som en del av det styrande dokumentet Hållbarhetsprogram för Avesta kommun 2020–2030.
- Hela Hållbarhetsprogrammet inklusive bilagan används som grund till den utbildning för alla anställda som påbörjas under hösten.
- En budget för kostnader och tidsåtgång under 2022 och 2023 arbetas fram för genomförande av åtgärder enligt bilagan.
- Bilagan revideras senast under 2024.

§ 110 HR-enhetens dokumenthanteringsplan

Dnr. KK 2021-000185 004

Kommunstyrelsen beslutade den 7 maj 2018 att anta dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsens verksamheter med mera att gälla från och med 1 juli 2018.

Dokumenthanteringsplanen skulle senare kompletteras med en särskild dokumenthanteringsplan för bland annat personalenhetens verksamhet.

HR-enheten har nu tagit fram ett förslag till dokumenthanteringsplan för enheten.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Dokumenthanteringsplan för HR-enheten fastställs att gälla från och med 1 oktober 2021.

§ 111 Formell ansökan IOP (Idéburet offentligt partnerskap)

Dnr. KK 2020-000297 743

Föreningen Orka och Funka har inkommit med en ansökan om att bilda partnerskap med Avesta kommun genom ett Idéburet offentligt partnerskap, IOP.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har skickat ansökan till bildningsstyrelsen för yttrande. Bildningsstyrelsen har behandlat ansökan och föreslår att den ska avstyrkas. Bildningsstyrelsen skriver följande i sitt beslutsunderlag:

Föreningen är en ideell förening som hjälper barn, unga och familjer som har, eller lever med någon som har, neuropsykiatriska funktionsnedsättningar. IOP används för att lösa olika former av samhällsutmaningar och används när varken traditionellt föreningsbidrag eller upphandling är en lämplig form. Orka och Funka vill starta en verksamhet de kallar Ungdomspoolen. Ungdomspoolen syftar till att vara en plattform för social inkludering och att stimulera till bättre självkänsla och självbevarelsedrift samt inkludering på arbetsmarknaden.

Orka och Funka skriver i sin ansökan att de i ett IOP behöver hjälp till följande:

- Kostnad för jurist med 200 000 kronor/år. Juristen ska stödja föräldrar i deras kontakt med skolan när det uppstår problem kring barnen.
- Kostnad för ”må-bra aktiviteter” med 60 000 kronor. Det kan till exempel vara att gå till gym, simma eller annat som individen önskar.
- Köp av medicinska arbetsförmågebedömningar, 70 000 kronor/år. Som alternativ anges att Region Dalarna kan bistå med dessa resurser.

Det är olyckligt att söka lösningen i juriststöd för föräldrar vars barn har behov av särskilt stöd i skolan då det bör gå att finna mer konstruktiva lösningar för samarbetet runt barnen. Inte heller övriga delar i ansökan är något som bedöms vara lämpliga att bedriva som IOP. Arbetsförmågebedömningar till exempel utförs av Arbetsförmedlingen eller Försäkringskassan utifrån berörd persons situation och kommuner ska inte ta över annan huvudmans ansvar.

I de rekommendationer, kriterier och förutsättningar som finns kring IOP lyfts fram att en väsentlig förutsättning är det gemensamma arbetet med att definiera den komplexa situation som IOP ska bidra till lösning på. Därefter påbörjas arbetet med att ta fram mål för det som ska uppnås.

§ 111 (forts)

Orka och Funka har inte haft dialog med kommunen kring sin idé utan har ett mer eller mindre färdigt koncept, där de söker pengar från kommunen i en ansökan som liknar en ansökan om föreningsbidrag.

Bildningsförvaltningen har utrett ansökan tillsammans med omsorgsförvaltningen och föreslår att ansökan ska avstyrkas då de insatser som Orka och Funka föreslår i en IOP med Avesta kommun inte bedöms som lämpliga för ett sådant avtal.

Beredning

- Formell ansökan IOP 26 november 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 januari 2021, § 9.
- Bildningsstyrelsen 9 juni 2021, § 78.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- De insatser som Orka och Funka föreslår ingå i en IOP med Avesta kommun bedöms inte som lämpliga för sådant avtal.
- Ansökan avstyrks.
- Kommunkansliets utredare uppdras att ta fram kriterier för när IOP, Idéburet offentligt partnerskap, kan bli aktuellt i kommunens verksamhet.

—

§ 112 Bidrag till upprustning av Månsbo-Lotta

Dnr. KK 2021-000188 805

Föreningen Skåj (Stockholms kultursällskap för ånga och järnväg) har en av sina anläggningar vid lokstationen i Krylbo. Föreningen har nu hämtat hem loket Månsbo-Lotta från järnvägmuseet i Gävle.

Jularbo-Månsbo järnväg, JMJ, anlades 1919 av Månsbo Järnvägs AB, som var ett dotterbolag till Alby Klorat. 1920 öppnades den 4,8 kilometer långa sträckan även för persontrafik med ett tåg i vardera riktningen. Den trafiken lades ned 1925.

Månsbo-Lotta trafikerade linjen Månsbo-Jularbo med gods från Alby Klorats fabriker i Månsbo. Den Månsbo-Lotta J1298, som nu finns i Krylbo var den sista av sex "lottor" som trafikerade linjen och då fram till 1977.

Föreningen Skåj planerar nu följande:

- Komplettera J1298 med de delar som saknas, så att hon blir tekniskt sett komplett.
- Att så långt möjligt, återställa J1298 till ett utseendemässigt bruksskick, såsom hon framträdde under sina tjänstgöringar vid JMJ.
- Om möjligt, rusta upp J1298 till kördugligt skick med hjälp av reservdelar från ett annat lok.

Föreningen planerar vidare festligheter i höst. Bland annat ska det uppmärksammas att det är 80 år sedan Krylbosmällen inträffade.

Kommunkansliet har inkommit med en tjänsteskrivelse med förslag i ärendet.

Beredning

- Tjänsteskrivelse med förslag till beslut 15 juli 2021.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Avesta kommun stöttar renoveringen av Månsbo-Lotta med 20 000 kronor.
- Finansiering sker via id 11001, Goodwill.

§ 113 Undantag från lokalförsörjningspolicyn med anledning av V-Dala miljö- och byggförvaltnings planerade flytt

Dnr KK 2021-000193 295

V-Dala miljö- och byggnadsförvaltning är i behov av nya rymligare lokaler. Med anledning av detta beslutade fullmäktige den 10 juni 2021 att avsätta medel för flyttkostnader samt ökat hyra från år 2022. Även samarbetskommunerna Fagersta och Norberg har tagit höjd för detta.

Avesta kommun har en lokalförsörjningspolicy som fullmäktige antog i november 2015. Av den framgår följande (undertecknads fetstilsmarkering):

”Avesta kommunkoncern ska tillhandahålla lokaler som möter de behov som finns i den kommunala verksamheten. Endast i de fall där kommunkoncernen inte har någon lämplig lokal kan kommunal verksamhet inhyras i externa lokaler.

Lokalförsörjningspolicyn för Avesta kommun har som syfte att fastställa de principer som ska gälla för lokalförsörjning inom kommunen samt fungera som ett vägledande dokument för styrning och beslut inom lokalförsörjningsområdet.

Policyn ska styra riktlinjerna för lokalförsörjning inom Avesta kommun. Kommundirektören är ansvarig för att riktlinjerna upprättas och implementeras. Policy och riktlinjer för lokalförsörjning gäller endast för fastigheter och lokaler avsedda för kommunal verksamhet.

I sitt arbete med att tillhandahålla ändamålsenliga lokaler för kommunal verksamhet ska Avesta kommunkoncern sträva efter att följa policyns grundprinciper:

- Lokaler ska möta gällande krav på god inomhusmiljö
- Lokaler ska vara energieffektiva i enlighet med målen i kommunens energi- och klimatstrategi
- Lokaler ska tillhandahållas till en så låg kostnad som möjligt
- Bibehålla eller öka värdet av koncernens fastigheter
- Verksamhetslokalers geografiska läge ska i första hand styras av verksamhetens och brukarnas behov. Kommunkoncernen ska i andra hand sträva efter att vara representerad i så många som möjligt av kommunens tätorter

§ 113 (forts)

- Behovet av lokaler ska i första hand tillgodoses inom koncernens fastighetsbestånd. Om det inte finns några ändamålsenliga egna lokaler att tillgå ska en bedömning göras av om det finns några egna lokaler som kan anpassas/samutnyttjas. Endast när det gjorts en bedömning att behovet inte kan tillgodoses genom det egna beståndet, och i enlighet med de angivna grundprinciperna, kan lokaler hyras av externa fastighetsägare
- Gamla Byn AB ska fungera som administratör av de koncernägda lokalerna, samt som administratör av externa hyreskontrakt.
- Vid behov av nybyggnation av verksamhetslokaler kan Gamla Byn AB eller externa byggherrar tillfrågas.
- Om en lokal står tom ansvarar Gamla Byn AB för att beslut tas på affärsmässiga principer om huruvida lokalen ska finnas tillgänglig för uthyrning, säljas eller på annat sätt avvecklas.”

V-Dala miljö- och byggförvaltning har inte funnit några ändamålsenliga lokaler inom koncernens fastighetsbestånd utan avser att hyra in sig i externa lokaler. Beslut bör därför fattas om avsteg från lokalförsörjningspolicyn.

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 22 juli 2021

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Kommunstyrelsen medger avsteg från lokalförsörjningspolicyn så att V-Dala miljö- och byggförvaltning har möjlighet att hyra lokaler av extern fastighetsägare.

§ 114 Josefine Folkjern och Åse Ängsveds medborgarförslag om klimatnödläge, följa Parisavtalet samt upprättande av plan för fossilfri kommun senast 2030

Dnr. KK 2019-000333 912

Medborgarförslaget

Vid kommunfullmäktige i december 2019 lämnades ett medborgarförslag in från Josefine Folkjern och Åse Ängsved med följande lydelse:

Medborgarförslagsställarna önskar att Avesta kommun ska:

- utlösa klimatnödläge
- följa Parisavtalet och
- upprätta en plan för hur kommunen blir fossilfri senast 2030. Denna plan bör innehålla en koldioxidbudget med minst 10–15 procent minskade koldioxidutsläpp per år.

Som grund härför anføres följande:

Den 5 november i år publicerades rapporten World Scientists' Warning of a Climate Emergency i tidskriften Bio Science. Där utlyser cirka 11 000 forskare från 153 olika länder akut klimatnödläge. Jorden står inför en klimatkris.

I rapporten Global Warning of 1,5 degrees C varnar forskare från IPCC (FN:s klimatpanel) för förödande konsekvenser om den globala temperaturhöjningen inte stannar under/omkring 1,5 grad. Ungefär 6 000 vetenskapliga skrifter ligger till grund för rapportens slutsatser. Så lite som en halv grad kan avgöra planetens framtid. Rapporten visar på hur människor runt om i världen med stor sannolikhet kommer att påverkas av extremväder såsom tropiska stormar, torka och översvämningar, vilka riskerar att bli oerhört mycket allvarligare om temperaturen höjs med två grader istället för mindre än 1,5 grad. Utöver det nämns höjda havsnivåer, döda korallrev, ismältning, regnskogsdöd och artutrotning som i sig kan skynda på klimatförändringarna ännu mer etc. Forskarna hävdar att mänskligheten riskerar sin framtid (IPPC 2018). Johan Rockström, professor i Miljövetenskap vid Stockholms Resilience Center vid Stockholms universitet, menar att vi har mindre än tio år på oss att agera utifrån det läge vi befinner oss i just nu (Aftonbladet 2018).

§ 114 (forts)

I dagsläget minskar inte utsläppen och planeten är på väg mot en uppvärmning långt mer än två grader (National Geographic 2019).

Parisavtalet som antogs i december 2015 slog fast att utsläpp av växthusgaser måste minska i så pass stor utsträckning att temperaturhöjningen inte ökar med mer än 1,5 grad och hållas väl under två grader Celsius mätt från förindustriell tid (Naturvårdsverket 2019). Nuvarande temperaturhöjning ligger på ungefär en grad med en vidd på 0,8-1,2 grader (IPCC 2018). Parisavtalet innebär att de åtaganden länderna ifråga gör ska skärpas och förnyas eller uppdateras steg för steg vart femte år. Avtalet har ratificerats av 185 länder däribland Sverige och är rättsligt bindande (Naturvårdsverket).

Avesta kommuns vision för 2030 är en ”dynamisk hållbar tillväxtregion både ekologiskt och socialt” (Avesta kommun 2019). För att inte bryta mot sin egen vision eller Sveriges ratificerade avtal bör rapporten från FN:s klimatpanel ligga till grund för alla politiska beslut som fattas. Vetenskapen talar sitt tydliga språk. Utsläppen måste minska radikalt, inte om fem eller tjugo år, utan nu. Avesta kommun bör därför utlysa klimatnödläge, upprätta en koldioxidbudget med stora minskningar av utsläpp av växthusgaser och verka för att bli koldioxidfria senast 2030. På så sätt kan Avesta bli en av Sveriges ledande kommuner i det livsviktiga omställningsarbetet.

Förslag på åtgärder som sänker koldioxidutsläppen:

- Att införa mer vegetarisk och ekologisk mat inom kommunal sektor.
- Klimatsmarta transporter. Avesta är ett föredöme med sin avgiftsfria busstrafik. Nu behöver den också bli fossilfri liksom kommunens fordonsflotta.
- Införande av en klimatsmart resepolicy inom kommunen.
- Att investera/placera fossilfritt. Undvik innehav i bolag som utvinner, distribuerar eller producerar fossila bränslen.
- Att övergå till 100 procent förnyelsebar energi till kommunens fastigheter. Lättillgänglig information till kommuninvånarna för klimatsmarta energisystem.
- Att återställa våtmarker vilka binder stora mängder koldioxid.
- Att plantera fruktträd på större gräsmattor och grönytor som annars bara klipps.

Agera för ett hållbart klimat, ett hållbart liv, en hållbar framtid.

Medborgarförslaget har skickats till kommunkansliet/utredarna (samordnare), V-Dala miljö- och bygg/hållbarhetsstrategen, Gamla Byn AB, ungdomsrådet, funktionshindersrådet och pensionärsrådet för yttrande.

§ 114 (forts)

Utredarnas sammanfattande yttrande

Yttranden har lämnats från ungdomsråd, pensionärsråd, funktionshindersråd, Gamla Byn AB och hållbarhetsstrategen. Yttranden är på många sätt samstämmiga. I detta yttrande finns de olika yttrandena redovisade samt en kort sammanfattning. I yttrandet från hållbarhetsstrategen beskrivs hur Avesta kommuns klimatarbete ser ut idag. Gamla Byn redovisar sitt sätt att arbeta.

Råden har ett antal påpekanden och synpunkter:

- Fler elstolpar till elbilar behövs i kommunen.
- Bättre tillagad vegetarisk kost i skolan.
- Det kan aldrig vara fel att tillvarata kött och fisk med mera från vilt i skogen och från sjöar och vattendrag. Vi ser heller inget fel med att äta animalisk föda från lantgårdar och odlingar som lever upp till högt ställda miljökrav.

Förslag till beslut i hållbarhetsstrategens yttrande kan ses som den gemensamma slutsatsen.

- Avesta kommun instämmer i uppfattningen att läget för klimatet globalt är akut, kritiskt och därför ett prioriterat område för kommunen att arbeta aktivt med.
- Kommunens verksamheter rättar sig och arbetar efter den överenskommelse som gjorts mellan länder genom Parisavtalet.
- Avesta kommun instämmer i att utsläppen av koldioxid både här och i resten av världen, behöver minska i en takt som siktar mot netto noll utsläpp senast år 2050 för att undvika att jordens medeltemperatur ökar med mer än 1,5 jämfört med förindustriell tid.

Ungdomsrådets yttrande

Det låter bra, det måste tas på allvar. Alla pratar om att vi måste göra något, men inget händer. Men det kan bli svårt att få människor att åka mindre bil, men det borde vara bra.

Förslaget i grunden är bra, om man ska ta beslut så är det bra med klimatet i grunden, men det får inte bli ett hinder för tillväxten, för Avesta måste utvecklas. Det är bra med företag som kommer hit och skapar jobb och gör Avesta mer attraktivt. Man borde satsa på förnyelsebar energi.

Att kommunen inte ska investera/placera fossilfritt kan vara negativt, men på längre sikt än 10 år kan det vara positivt. Fler elstolpar till elbilar behövs i kommunen.

§ 114 (forts)

Ungdomsrådet ställer sig bakom samtliga förslag för att sänka koldioxidutsläppen med tilläggen att flera i ungdomsrådet är för mer vegetarisk mat, om kökspersonalen får bättre kunskap om att laga goda vegetariska rätter samt att när man planterar fruktträd kan man även låta bli att klippa gräset för den biologiska mångfalden.

Funktionshindersrådets yttrande

Funktionshinderrådet i Avesta har diskuterat förslaget och har beslutat att ställa sig bakom förslaget.

Pensionärsrådets yttrande

Inledningsvis vill rådet betona vikten av att klimatfrågor i vid bemärkelse tas upp och diskuteras inom beslutande församlingar generellt och inte minst inom den kommunala sektorn. I detta fall motiverar förslagsställarna sina yrkanden med internationella bilaterala överenskommelser och vi anser att dessa överenskommelser skall tolkas nationellt och att riktlinjer i avsikt att leva upp till de åtagande dessa överenskommelser medför skall utarbetas av undertecknande stater.

Med detta sagt förutsätter berörda pensionärsorganisationer att Avesta kommun inom sin jurisdiktion, och inom ramen för ekonomiska och praktiska möjligheter, gör vad man kan för att inom egna verksamheter leva upp till satta miljömål. Pensionärsorganisationerna är dock av den bestämda uppfattningen att kommunen inte har vare sig rätt eller skyldighet att styra medborgarnas val av mat. Det kan aldrig vara fel att tillvarata kött och fisk med mera från vilt i skogen och från sjöar och vattendrag. Vi ser heller inget fel med att äta animalisk föda från lantgårdar och odlingar som lever upp till högt ställda miljökrav.

Med hänvisning till vad som ovan anförts anser pensionärsorganisationerna inom KPR i Avesta att medborgarförslaget ska avslås i dess nuvarande form.

Gamla Byn AB:s yttrande

- Har installerat solceller på ett antal byggnader.
- Har både hybridbilar och elbil i fordonsflottan.
- I samband med senaste fastighetsförvärvet planeras en omedelbar konvertering från oljeuppvärmning till bergvärme. Gjort samma åtgärd på ett antal fastigheter tidigare.

§ 114 (forts)

- Bolagets medarbetare har genomgått utbildning i Eco driving.
- Löpande arbete med driftoptimering i bolagets fastigheter - värme, ventilation.
- Löpande ersätts glödlampor, armaturer med Led.
- Installerar närvarodetektorer vid rustning – belysning.
- Vitvarubyten sker med avsevärt högre energiklass.
- Pilotprojekt - samarbete med skolan - beteendet styr förbrukning.
- I Koppardalen har gräsmatta konverterats till blomsteräng för att underlätta för pollinerare.
- Övervägande andel av ventilationsaggregat har värmeväxlare för återvinning av värme.
- Pilotprojekt förskola i Horndal - omfattande miljöinvesteringar med inriktning nollenergihus.

Hållbarhetsstrategens och hållbarhetsgruppens yttrande

Jordens klimat förändras i en takt som hotar förutsättningarna för de samhällen och strukturer som vi människor succesivt byggt upp under årtusenden. Att tillståndet därför är akut och kritiskt är ett faktum som vetenskapen, FN, EU och Sveriges regering uttrycker att de instämmer i. Det gör även Avesta kommun. Detta innebär att en rad förslag på lagar och regler, stöd och åtgärder arbetas fram internationellt, nationellt, regionalt och lokalt för att tvinga fram och stödja en omställning och en minskning av CO2-utsläppen. Målen, som stämmer överens med bland annat Parisavtalet, är en minskning med 55 % till år 2030 och klimatneutralitet senast år 2050. Detta för att uppnå 1,5-gradersmålet det vill säga att jordens medeltemperatur inte tillåts öka med mer än 1,5 grader jämfört med förindustriell tid.

Klimatet är en global fråga, och de utsläppsminskningar som vi inom Avestas yta åstadkommer har effekt för hela planeten likaväl som de utsläpp som vi i Avesta genom vår konsumtion orsakar i andra delar av världen.

Kommunen arbetar för att följa kunskapsutvecklingen både när det gäller tillståndet för klimatet och när det gäller effekter av olika åtgärder för att minska klimatbelastningen. Kommunen strävar efter att prioritera de åtgärder som är mest effektiva, det vill säga de åtgärder som ger störst effekt på CO2-utsläppen per investerad krona eller per arbetstid. Dessa åtgärder kan ge effekter i form av minskade CO2-utsläpp i Avesta eller i andra delar av världen.

§ 114 (forts)

För en hållbar omställningen mot ett fossilfritt samhälle krävs permanenta förändringar. Vi vill genomföra åtgärder som är hållbara ur alla perspektiv (sociala, ekologiska och ekonomiska).

Det är viktigt att kommunen föregår med gott exempel och ser till att man i den egna verksamheten genom energianvändningen i sina fastigheter, kommunens egna transporter och den egna konsumtionen bidrar i så liten utsträckning som möjligt till de negativa klimatförändringarna. Det är också viktigt att kommunen arbetar med information och upplysning riktad till alla invånare och verksamheter i Avesta till exempel om livsstilsval och hur de påverkar klimatet.

Avesta kommuns klimatarbete idag:

I kommunen finns arbetsgrupper med representanter från de olika förvaltningarna och bolagen som har till uppgift att arbeta för kommunens fossilfrihet inom fastighet, transport och konsumtion. Avesta är också medlem i föreningen Sveriges Ekokommuner och får genom dem tillgång till verktyg för uppföljning, goda exempel och nätverk för att stödja arbetet mot fossilfrihet i kommunen.

Gällande medborgarförslagets åtgärdslista är de föreslagna åtgärderna antingen redan genomförda eller så pågår ett aktivt arbete med åtgärden:

- Kommunen har en mat- och måltidspolicy med målsättning som tillämpar SMART-modellen från Centrum för tillämpad näringslära. Den syftar bland annat till att öka andelen vegetabilier, öka andelen ekologiskt och transportsnålt producerad mat.
- Kommunens transportplanering utgår från de nationella målen om klimatneutral transportsektor. Fossilfria transporter prioriteras vid snöröjning, vägunderhåll och i projekt som verkar för att sammanbinda och förbättra kvaliteten på gång- och cykelvägnätet. Breda körbanor smalnas av för att ge plats åt bredare gång- och cykelvägar, säkrare överfarter, hastighetsdämpande åtgärder och belysningen placeras för att gynna oskyddade trafikanter. Inom kommunen samverkar vi för att diskutera hållbara transporter och arbetar med beteendepåverkan. Dalatrafik har 100% fossilfria transporter inom Avestas kollektivtrafik. För den kommunala fordonsflottan finns målet att den ska vara fossilfri senast 2030.
- Kommunens mötes- och resepolicy syftar till att Avesta kommun ska vara en klimatneutral organisation, att transporterna ska vara hållbara och energieffektiva samt att användandet av fossila drivmedel för kommunkoncernens tjänsteresor ska minska.

§ 114 (forts)

- Kommunens placeringsföreskrifter slår fast att investeringar inte får ske i bolag med produktion inom fossila bränslen.
- Kommunens egna fastigheter använder ingen fossil uppvärmning utöver den spetsvärme som fjärrvärmebolaget står för. Nyförvärvade fastigheter i kommunen konverteras om de har oljeuppvärmning sedan tidigare. Avesta kommun är värd för ett samarbete mellan flera kommuner där två energirådgivare tillhandahåller råd till hushåll och verksamheter om energieffektiv och klimatsmart uppvärmning och energianvändning.
- Kommunen har skapat våtmarker t.ex. i Sonnboviken. Två ytterligare våtmarksprojekt planeras just nu samt ytterligare två till längre fram i tiden.
- På kommunens gräsmattor och grönytor planteras prydnadsträd och buskar samt buskar och träd med ätbara bär och frukter. Sedan 2016 har ett antal frukt- och bärparker anlagts i Avesta. Vid nyanläggningar av parker ska möjligheten att plantera fruktträd och bärbuskar beaktas, men placeringen måste då vara den rätta så att nyttan vägs mot skötselbehovet.

Förutom de aktiviteter som förslagsställaren räknar upp pågår i kommunen många fler aktiviteter som syftar till att minska den negativa klimatpåverkan:

- En mängd solceller installeras på byggnader i samband med renoveringar och nybyggnation.
- Energieffektiviseringar i byggnader genom t.ex. löpande driftoptimering för värme och ventilation, ny ventilation med värmeväxling, utbyte av glödlampor till led-armaturer, installation av närvarostyrning, utbyte av vitvaror till bättre energiklass och mycket mer.
- Pilotprojekt – bygget av förskolan i Horndal. Omfattande miljöinvesteringar med inriktning nollenergihus.
- Pilotprojekt - samarbete mellan Gamla Byn och skolan i Bergsnäs - beteendet styr energiförbrukning.
- Kampanjer riktade till allmänheten för att främja hållbara livsstilval.

Förslag till beslut:

- Avesta kommun instämmer i uppfattningen att läget för klimatet globalt är akut, kritiskt och därför ett prioriterat område för kommunen att arbeta aktivt med.
- Avesta kommun rättar sig efter den överenskommelse som gjorts mellan länder genom parisavtalet.

§ 114 (forts)

- Avesta instämmer i att utsläppen av koldioxid både här och i resten av världen, behöver minska i en takt som siktar mot netto noll utsläpp senast år 2050 för att undvika att jordens medeltemperatur ökar med mer än 1,5 jämfört med förindustriell tid.

Beredning

- Medborgarförslaget den 29 november 2019.
- Kommunfullmäktige 16 december 2019, § 204.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 januari 2020, § 7.
- Yttrande från ungdomsrådet 5 mars 2020.
- Yttrande från hållbarhetsstrategen 11 mars 2021.
- Yttrande från funktionshindersrådet 16 mars 2021.
- Yttrande från Gamla Byn AB 24 mars 2021.
- Yttrande från det kommunala pensionärsrådet 24 mars 2021.
- Utredarnas sammanfattande yttrande 8 april 2021.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget är besvarat.

—

§ 115 Stefan Larssons medborgarförslag om skylt i rostfritt stål vid nya torget med Avestas duktiga idrottare som tagit svenskt, EM-, VM, OS-guld respektive varit världsmästare

Dnr. KK 2020-000052 912

Medborgarförslaget

Stefan Larsson anför följande i sitt medborgarförslag:

Jag vill ha en skylt i rostfritt stål vid nya torget med Avestas duktiga idrottare som har tagit svenskt, EM, VM, OS-guld respektive varit världsmästare. Vi bör vara stolta över Avestas idrottare. Visar vi vad ”vi” gjort så sporrar det nya att bli mästare.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har remitterat ärendet till kommunkansliet för yttrande.

Kommunkansliets/Avesta Tillväxts yttrande

Förslaget är berett genom ett yttrande från bildningsförvaltningen och Tillväxt Avesta har reflekterat över förslaget. Bildningsförvaltningen svarar att de kan tillstyrka en tavla som kända idrottare kan få sina namn uppsatta på och samtidigt svarar de att de inte har någon budget och inte anser att frågan enbart ska ligga på kultur och fritids bord. De skriver vidare om att viktiga aspekter att ta hänsyn till i det fortsatta utredningsarbetet är:

- Det får inte vara någon konkurrenssituation mellan ”plattan” i marken och en eventuell tavla med idrottsnamn på.
- V-Dala och Teknisk service måste vara delaktiga i framtagandet av plats, skyltens storlek och utformning.
- Kriterier för att få vara med på tavlan? vilka prestationer ska man ha utfört för att få plats på skylten? Enbart guld, eller är det beroende av hur stor konkurrens och svårighetsgrad att ta medalj?

Tillväxt Avesta anser att det räcker med den platta som årligen nedläggs i centrum.

Förvaltningen håller med förslagsställaren om vikten av förebilder. Den sammanvägda bedömningen blir att förvaltningen anser att den årliga plattnedläggningen är tillräcklig för att uppmärksamma duktiga personer i Avesta.

§ 115 (forts)

Beredning

- Stefan Larssons medborgarförslag om skylt i rostfritt stål vid nya torget med Avestas duktiga idrottare som tagit svenskt EM-, VM-, OS-guld respektive varit världsmästare.
- Kommunfullmäktige den 28 september 2020, § 120.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 26 oktober 2010, § 145.
- Yttrande från kommunkansliet/Avesta Tillväxt 8 juli 2021.

Yrkanden

Susanne Berger (S) med instämmande av Lars Isacsson (S) yrkar bifall till medborgarförslaget. Gunilla Berglund (C) yrkar som ett tilläggförslag att även kulturgärningar ska synas på tavlan.

Proposition

Ordförande Lars Isacsson (S) frågar om Bergers (S) förslag och finner att arbetsutskottet bifaller det. Därefter frågar han om Berglunds (C) tilläggsyrkande och finner bifall för det.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget bifalls med tillägget att även kulturgärningar ska synas på tavlan.
- Kommunkansliets utredare får i uppdrag att ta fram riktlinjer för vilka prestationer som ska uppmärksammas på tavlan.

§ 116 Bengt Holmertz med fleras medborgarförslag om utökning av campingen i Horndal

Dnr. KK 2019-000191 912

Medborgarförslaget

Horndalsgruppen genom Bengt Holmertz anför följande i sitt medborgarförslag:

Vi föreslår att träskområdet som är söder om campingen ska delvis fyllas ut för att campingen ska kunna expandera.

Campingen har under de senaste åren under Samuel Wiklunds regi varit mycket populär och man har många gånger varit fullbelagda och tvingats säga nej till flera gäster. Detta är tråkigt inte bara för Campingen utan för oss alla i Horndal/Avesta eftersom turism är en viktig fråga i kommunen.

I och med att nya industriområdet ska planläggas dvs jämnas till kommer stora schaktmassor att behövas transporteras bort. Och transporten kostar en hel del pengar främst beroende av transportlängd. Genom att fylla ut detta träsk blir transporten minimal. Dessa schaktmassor är vad som klassas för jungfrulig massa, dvs det finns inga förorenade ämnen i dessa. Detta kan man utgå ifrån eftersom det inte funnits någon industri i detta område.

Horndalsgruppen har varit i kontakt med Länsstyrelsen i Falun och Avestas kommunekolog, och efter dessa kontakter kan vi se att det kan finnas en möjlighet att få fylla ut en del av träsket närmast beläget mot campingen.

I detta arbete ingår då även att iordningställa ett antal campingplatser med el-stolpar i det nya campingområdet. Kommunen är markägare idag till detta område.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har skickat förslaget till bildningsstyrelsen för samordnat yttrande med V-Dala miljö- och byggnadsnämnd.

Bildningsstyrelsens yttrande

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd har i ärendet framfört följande: ”De eventuella schaktmassor som kommer att uppstå vid markarbeten inom industriområdet norr om Krångede kommer att vara markägarens, och sannolikt kommer massorna att behövas för markberedning inom industriområdet. Om det skulle bli aktuellt för kommunen att köpa fyllningsmassor finns regelverk kring upphandling mm att följa.

§ 116 (forts)

I kommunens översiktsplan har ett område för landsbygdsutveckling i strandnära läge (s.k. LIS-område) pekats ut för att möjliggöra viss utökning av campingen, ca 60 meter söderut, inom strandskyddat område, vilket sträcker sig 100 m från strandlinjen. Vid utpekandet av LIS-området har kommunen gjort att det, ur naturvårdssynpunkt, kan vara acceptabelt att de värden som finns i berört skogsparti får stå tillbaka, om det behövs för campingens utveckling. Utanför LIS-området finns sannolikt inget lagstöd för att upphäva strandskydd. Däremot finns ytterligare en del mark mellan Strandvägen och järnvägen som inte omfattas av strandskydd, men denna del bör helst bevaras då den är än mer biologiskt värdefull än delen öster om vägen.

Översiktsplanen anger också att en utökning bör prövas genom detaljplaneläggning och för hela området är bland annat trafikbuller från såväl järnvägen som väg 68, samt risker med transporter av farligt gods på dessa, något som behöver utredas i den lämplighetsprövning som sker i ett sådant detaljplanearbete. Förvaltningen kommer att driva ett sådant planarbete i enlighet med politiska beslut och direktiv enligt den ordning som gäller för detta.”

Bildningsstyrelsen framför följande i ärendet: Resultatenhet Fritid Kultur Måltid ser mycket positivt på förslaget att utöka campingområdet. Campingen har för få platser i relation till det tryck som finns sommartid och det vore positivt för utveckling av besöksnäringen både i Horndal och i kommunen som helhet.

I dagsläget ser vi att den mindre utökningen av campingen genom att i anspråkstaga den mindre ytan som utpekats som s.k. LIS-område i översiktsplanen är bra, däremot är det inte aktuellt att flytta fotbollsplanen som ligger intill campingen.

Beredning

- Bengt Holmertz m.fl. medborgarförslag 20 juni 2019.
- Kommunfullmäktige 30 september 2019, § 132.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 138.
- V-Dala miljö- och byggnadsnämnd 3 mars 2020, § 22.
- Bildningsstyrelsen 5 maj 2021, § 57.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget tillstyrks innebärande att campingen kan expanderas genom att ianspråkta den mindre ytan som utpekats som LIS-område i översiktsplanen.

§ 117 Maria Hansens medborgarförslag gällande utedansgolv vid Sportparken

Dnr. KK 2021-000033 912

Medborgarförslaget

Maria Hansen, med stöd av ett stort antal undertecknare, har lämnat ett medborgarförslag där hon föreslår att man bygger ett utedansgolv vid sportparken.

Medborgarförslaget har skickats till bildningsstyrelsen för yttrande.

Bildningsstyrelsens yttrande

Förslagsställaren har lämnat in önskemål om att ett utedansgolv anläggs i centrala delarna av Avesta. Förslaget är att golvet ska ligga i anslutning till Sportparken, Karlbergsparken eller Holmen och vara cirka 80 kvm.

Förslagsställaren framhåller också vikten av att det finns tillgång till el i anslutning till dansgolvet, samt att golvet byggs i trä med brädor som ligger tätt intill varandra. Enligt förslagsställaren finns ett stort intresse bland dansare att kunna träffas och dansa utomhus.

Ett utedansgolv kan kostnadsberäknas till ungefär 150 000 kronor att uppföra. Utöver byggkostnader tillkommer skötsel och underhåll. Det årliga underhållet är svårt att beräkna då det utöver vanligt slitage även förekommer klotter och skadegörelse på liknande anläggningar.

Förvaltningen instämmer i förslagsställarens syfte och motiv men under rådande ekonomiska förutsättningar saknas möjligheter att anlägga ett nytt utedansgolv. Idag finns flera platser för liknande verksamhet i kommunen, dock inte i centrala Avesta. Åsgarns bygdegård har en nybyggd paviljong som kan bokas och nyttjas för dans och vid Brunnbäckes festplats finns möjlighet att träffas och bedriva utomhusdans.

Beredning

- Maria Hansens medborgarförslag gällande utedansgolv vid sportparken.
- Kommunfullmäktige den 15 februari 2021, § 5.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 1 mars 2021, § 22.
- Bildningsstyrelsen 9 juni 2021, § 74.

§ 117 (forts)

Yrkanden

Lars Isacsson (S) yrkar att ärendet återremitteras till bildningsstyrelsen.

Proposition

Ordförande Lars Isacsson (S) frågar om sitt eget yrkande och finner att arbetsutskottet bifaller det.

Arbetsutskottets beslut

- Ärendet återremitteras till bildningsstyrelsen.
-
-

§ 118 Vide Lindhals, Tiffany Anderssons och Nora Söders medborgarförslag om egna skoldatorer till högstadieeleverna

Dnr. KK 2020-000309 912

Medborgarförslaget

Vide Lindahl, Tiffany Andersson och Nora Söder har lämnat in ett medborgarförslag där de föreslår att kommunen köper in datorer så att alla högstadieelever har en varsin, för att använda i skolarbete.

Förslaget har remitterats till bildningsstyrelsen för yttrande

Bildningsstyrelsens yttrande

Vide Lindahl med flera har inkommit med ett medborgarförslag där man i korthet föreslår att högstadieelever i Avesta ska ha egna datorer. Förslaget motiveras med att det skulle underlätta studier, speciellt i Coronatider, genom att det blir lättare att hålla reda på anteckningar, inlämningsuppgifter och liknande. Man anför också att en mycket stor del av Sveriges kommuner redan genomfört det som förslaget föreslår.

Sammanfattning

Kostnader som bedöms tillkomma för att genomföra 1–1 istället för 100% täckning.

Livslängd	Lånedatorer	Service	1-1 hela gy	Tillbehör	Totalt
6 år	50 000 kr	200 000 kr	230 000 kr/år	0	480 000 kr
5 år	65 000 kr	175 000 kr	280 000 kr/år	0	520 000 kr
4 år	80 000 kr	150 000 kr	350 000 kr/år	0	580 000 kr
3 år	100 000 kr	130 000 kr	460 000 kr/år	0	690 000 kr

§ 118 (forts)

Under förutsättning att datorerna kan användas i sex år bedöms den extra kostnaden för att införa 1–1 istället för 100% täckning bli högst 480 000 om effekten på gymnasieskolan räknas med annars högst 250 000 kr. Det skulle betyda att en årlig ramhöjning på 325 000 kr istället för 250 000 kr sannolikt behövs.

Bildningsstyrelsen beslutade följande:

- Medborgarförslaget tillstyrks.
- 1-1 införs på kommunens högstadieskolor senast läsårsstarten 2023 med en införandeperiod från HT 2021 under vilken datorparken utökas samtidigt som förberedelser och fortbildning genomförs.
- Bildningsstyrelsen godkänner, under förutsättning att fullmäktige tillför ramhöjning, den totala kostnaden, 325 tkr per år under en treårsperiod, totalt 975 tkr efter tre år.
- Bildningsstyrelsen föreslår till Kommunfullmäktige att höja bildningsstyrelsens ram med 325 tkr per år under en treårsperiod, totalt 975 tkr efter tre år.

Mål och budget

Kommunfullmäktige beslutade den 10 juni 2021 att anslå en ramhöjning på 325 000 kronor från år 2022 för IT-investeringar för bildningsstyrelsen.

Beredning

- Vide Lindahls, Tiffany Anderssons och Nora Söders medborgarförslag om egna skoldatorer till högstadieeleverna 15 december 2020.
- Kommunfullmäktige den 15 februari 2021, § 2.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 1 mars 2021, § 19.
- Bildningsstyrelsen 5 maj 2021, § 55.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget tillstyrks.
- Ett till ett införs på kommunens högstadieskolor senast läsårsstarten 2023 med en införandeperiod från höstterminen 2021 under vilken datorparken utökas samtidigt som förberedelser och fortbildning genomförs.

—

§ 119 Boende bakom köpcentrum Åsbo – Medborgarförslag om åtgärder för att få bort buskörning med mera på parkeringsområdet Willys/ÖB/Rusta

Dnr. KK 2020-000315 912

Motionen

Boende bakom köpcentrum Åsbo har lämnat ett medborgarförslag där de beskriver problem med störningar nattetid i form av bilar som sladdar, hög musik och nedskräpning. De boende efterfrågar någon sorts grindar till parkeringsområdet för att förhindra trafik där på nätterna. De föreslår också att någon sorts avdelare sätts upp på parkeringen för att minska möjligheten att sladda.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 1 mars 2021 att medborgarförslaget remitteras till tekniska utskottet och brottsförebyggande rådet för beredning.

Teknisk service yttrande

Området vid Willys/ÖB/Rusta har idag en parkeringsreglering som anger att det är förbud mot att parkera mellan 22–06 alla dagar i veckan. Att parkera innebär att ställa upp ett fordon med eller utan förare, utom när man gör det

- för att trafikförhållandena kräver det
- för att undvika fara
- för att låta en passagerare stiga i eller ur fordonet eller för att lasta av eller på gods.

Det finns ingen reglering som förbjuder fordonstrafik inne på detta område idag vilket kan försvåra parkeringsövervakningen för bolag som sköter detta då de enbart kan bötfälla bilister som har parkerat på området.

Flera kommuner i Dalarna har idag samma problem med störande musik från fordon. Polismyndigheten har samtidigt uttalat sig om att man saknar möjligheter att lagföra personer som framför fordon som spelar hög musik. Detta eftersom det saknas lagstiftning på just det här området.

§ 119 (forts)

I dagsläget så är grindar, som de boende anför, ett rimligt alternativ för att stoppa trafiken inne på området nattetid. Det är något som fastighetsägarna på området måste besluta och i så fall bekosta.

Då detta inte är Avesta kommuns mark så har kommunen ingen möjlighet att vidta åtgärder för att dessa grindar skulle kunna sättas upp.

Förslaget är därigenom att medborgarförslaget ska avstyrkas.

Brottsförebyggande rådets yttrande

Buskörning på området är ett återkommande problem för boende i närheten och flera diskussioner har förts om möjliga lösningar, men det är ett svårlöst problem. Eftersom det inte är kommunens mark är det inte möjligt för kommunen att t ex sätta upp grindar. Det konstaterar också teknisk service i sitt yttrande över medborgarförslaget.

I kontakt med polisen framkommer att de gör insatser i området så gott som varje dag i syfte att minska störningarna. Socialtjänstens fältassistenter har vid några tillfällen riktat sitt arbete mot Åsbo. De arbetar på fredagskvällar och via bland annat sociala medier kan de få kännedom om något speciellt planeras.

Utifrån ovanstående bedömer brottsförebyggande rådet att ytterligare åtgärder för närvarande inte är möjliga att vidta. Medborgarförslaget bör därför avstyrkas.

Beredning

- Boende bakom köpcentrum Åsbo medborgarförslag om åtgärder för att få bort buskörning m.m. på parkeringsområdet Willys/ÖB/Rusta
- Kommunfullmäktige den 15 februari 2021, § 4
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 1 mars 2021, § 21
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 17 maj 2021, § 21.
- Brottsförebyggande rådets yttrande 27 juli 2021.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget är besvarat.

§ 120 Katarina Anderssons (M) motion angående solceller på kommunens ishallar

Dnr. KK 2020-000189 913

Motionen

Katarina Andersson (M) anför följande i sin motion:

Ishallarna och dess verksamhet har en hög energiförbrukning som delvis skulle kunna minskas med solceller på taken.

Ett sätt att minska både kostnader och ytterligare förbättra miljöpåverkan är att installera solceller på ishallens tak. När man studerar solkartan över Avesta kommun ser man att detta är lämpliga tak för detta syfte. Avesta kommun har alla förutsättningar att vara ledande i klimatomställningen och visa vägen framåt.

Med anledning av ovanstående yrkar undertecknad att:

- Avesta kommun, installerar solpaneler på ishallen i Avesta och Skogsbo
- Avesta kommun öronmärker eventuellt försäljning av överskottsel från solpaneler till barn- och ungdomsverksamheter inom idrottsrörelsen.

Motionen har skickats till bildningsstyrelsen för yttrande.

Bildningsstyrelsens yttrande

Förvaltningen instämmer med Katarina Andersson (M) att solenergi är en viktig energikälla. Solceller håller länge, oftast minst 25–30 år. Det är då bra om taket håller lika länge så man slipper montera ner solcellerna när det är dags att rusta taket. Det passar bra att investera i solceller när en takomläggning ska göras istället för att montera på ett gammalt tak.

Kommunens ishallar har ett stort underhållsbehov och i dagsläget finns fler energiåtgärder att göra för att sänka driftkostnaderna i anläggningarna och samtidigt förbättra miljöpåverkan.

Den största delen av energin går åt till att driva anläggningarnas kyl- och värmesystem och att återvinna all spillvärme från kylkompressorerna istället för att släppa ut den i atmosfären är ytterligare en åtgärd som kan göras.

§ 120 (forts)

Man använder nästan lika mycket värme som kyla i en ishall vilket innebär att om man återvinner värmen klokt så kan anläggningen bli självförsörjande, överskottsvärme kan sedan säljas och användas i fjärrvärmenätet.

Innan några investeringar görs och för att få en helhetssyn på energibesparande åtgärder vid våra anläggningar, är det lämpligt att först ta fram en energikartläggning. Då ser vi var och hur vi kan energieffektivisera vår verksamhet.

Beredning

- Katarina Anderssons (M) motion 12 juni 2020.
- Kommunfullmäktige 15 juni 2020, § 91.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2021, § 94.
- Bildningsstyrelsen 5 maj 2021, § 56.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Motionen anses besvarad.
- Fritid Avesta ansvarar för en energikartläggning för att se hur verksamheten kan energieffektiviseras.

—

§ 121 Yttrande över revisionsrapport – Förstudie av kommunens och de kommunala bolagens följsamhet av ramavtal

Dnr. KK 2020-000244 007

KPMG har på uppdrag av Avesta kommuns förtroendevalda revisorer och lekmannarevisorer i Gamla Byn AB, Avesta Vatten och Avfall AB samt Avesta Industristad AB genomfört en förstudie avseende Avesta kommuns och de kommunala bolagens rutiner gällande uppföljning och kontroll av följsamhet av tecknade ramavtal. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2020.

KPMG har ett flertal gånger tidigare granskat avtalstrohet, inköp och upphandling i olika former i Avesta kommunkoncern på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna och lekmannarevisorerna. Denna förstudie påvisar att det finns brister i Avesta kommunkoncern.

Utifrån genomförd förstudie lyfter revisorerna fram ett antal iakttagelser. Revisionen rekommenderar fullmäktige att begära in ett yttrande över revisionsrapporten från kommunstyrelsen och bolagen till fullmäktige.

Kommunfullmäktige beslutade den 28 september 2020 att skicka revisionsrapporten till kommunstyrelsen, Gamla Byn AB/Avesta Industristad AB och Avesta Vatten och Avfall AB.

Avesta Vatten och Avfall AB:s yttrande

I rapporten anges: ”När det gäller genomförande och dokumentation av internkontroll används idag inte kommunens blanketter i de kommunala bolagen. Ofta sker rapportering av genomförd kontroll muntligen, enligt uppgift, och någon rapportering från bolagen till kommunens internkontrollsamordnare sker ej. Således bereds kommunstyrelsen ingen möjlighet att fullfölja sitt uppdrag enligt kommunallagen om att utvärdera kommunkoncernens samlade system för intern kontroll.”

Avesta Vattens ledning rapporterar genomförd intern kontroll skriftligen till styrelsen en gång per år. Rapporteringen delges även kommunens internkontrollsamordnare. Den skriftliga rapporteringen sker inte på kommunens blanketter. Anvisningar till internkontrollreglementet finns i dokumentet ”Riktlinjer för intern kontroll Avesta kommun”, av dessa framgår hur rapportering ska ske samt att kommunens blanketter ska användas.

Så vitt vi kan se så omfattar dessa riktlinjer varna nämnder och kommunstyrelsen.

§ 121 (forts)

Gamla Byn AB:s yttrande

Av de iakttagelser som redovisas i rapporten väljer bolaget att kommentera en som avser genomförande och dokumentation av internkontroll. Bolaget använder en vedertagen modell för riskanalys (Cosomodellen) och internkontroll. Årligen rapporteras arbetet med intern kontroll till bolagets styrelse. I samband med redovisningen antas en ny internkontrollplan.

Den skriftliga dokumentationen görs inte på kommunens blanketter som internkontrollreglementet anger. Däremot innehåller bolagets Internkontrollplan exakt samma kolumner/moment som kommunens dokument varför kommunstyrelsen bör ha goda möjligheter att fullfölja sitt uppdrag i ett internkontrollperspektiv.

Kommunkansliets yttrande

Definition: Ramavtal

Ramavtal definieras i 1 kap. 20 § LOU som ” Med ramavtal avses ett avtal som ingås mellan en eller flera upphandlande myndigheter och en eller flera leverantörer i syfte att fastställa villkoren i kontrakt som senare ska tilldelas under en given tidsperiod.” Om den upphandlande myndigheten har ett befintligt ramavtal som omfattar varan eller tjänsten kan behovet tillgodoses genom avrop från sådant ramavtal. Överträdelser av upphandlingslagstiftningen kan medföra att den upphandlande myndigheten påförs sanktionsavgifter.

Sammanfattning av kommunrevisionens förstudie

”På uppdrag av Avesta kommuns förtroendevalda revisorer och lekmannarevisorer har KPMG genomfört en förstudie av Avesta kommuns och de kommunala bolagens rutiner, uppföljning och kontroll av följsamhet av tecknade ramavtal. Förstudien gäller verksamhet under 2020 och den är avgränsad till Avesta kommun, Gamla byn AB, Avesta industristad AB samt Avesta vatten och avfall AB.

För att åstadkomma en förbättrad följsamhet föreslår förstudien:

- Ökad kommunikation mellan kommunen och bolagen
- Ökad kunskap och medvetenhet hos organisationens anställda
- Tydliggörande av roller/ansvar/befogenheter

§ 121 (forts)

- Fortsätta arbetet mot att finna ett systemstöd för e-handel med mera
- Översyn av befintliga mallar

Baserat på förstudien har revisorerna gjort följande iakttagelser:

- Det råder inte brist på styrdokument inom koncernen, utan det kommunkoncernen måste fokusera på är efterlevnad av upprättade styrdokument. Bättre kommunikation mellan bolagen och kommunen för att åstadkomma detta är önskvärt.
- När det gäller genomförande och dokumentation av internkontroll används idag inte kommunens blanketter i de kommunala bolagen. Ofta sker rapportering av genomförd kontroll muntligen, enligt uppgift, och någon rapportering från bolagen till kommunens internkontrollsamordnare sker ej. Således bereds kommunstyrelsen ingen möjlighet att fullfölja sitt uppdrag enligt kommunallagen om att utvärdera kommunkoncernens samlade system för intern kontroll.
- Då samtliga avtal inte finns registrerade i en och samma avtalsdatabas försvårar det för beställaren att veta om det finns ett giltigt avtal eller ej för en specifik vara/tjänst. Enligt uppgift föreligger brister i kännedom om befintliga avtal och istället för att leta säger man –”det finns inget avtal”.
- Idag är det problematiskt att säkerställa att avtalsmarkeringar av leverantörer är korrekt. Dessutom kan en leverantör vara avtalsleverantör på en vara men inte på en annan, så att bara strikt se till leverantören vid inköp är inte korrekt enligt gällande lagstiftning.”

Yttrande

Kännedomen om gällande styrdokument är låg i de kommunala bolagen och Avesta kommuns organisation. När det gäller styrande dokument för upphandling har det framkommit att det till exempel upprättats egna mallar för anteckningar och dokumentation avseende direktupphandlingar. I och med att Avesta kommun nu ingår i Upphandlingscenter i Ludvika (2020) så har ett arbete påbörjats med riktlinjer, förtydligande av roller och ansvar inom organisationen, utbildningar och upphandling av systemstöd. Ett systemstöd kommer att innebära bättre översikt av avtal, fler möjligheter att övervaka avtalstrohet med mera.

I samband med inköp av systemstöd för just upphandling planeras det för kompetensutvecklingsinsats för de användare som ska ha behörighet framöver. En enhetlig metod för användning för ett färre antal användare ger förutsättningar för att även

§ 121 (forts)

internkontrollen i sin tur kan förenklas. Med bra struktur och kännedom om/hur/vad som ska göras kommer det att bli enklare att göra rätt.

I rapporten kan vi läsa: ”Rapportering av internkontroll/mall lämnas inte genom internkontrollsamordnaren och därefter i samlad rapport till kommunstyrelsen från Avesta kommun ägda bolag. Kommunstyrelsen bereds därmed ingen möjlighet att fullfölja sitt uppdrag enligt kommunallagen om att utvärdera kommunkoncernens samlade system för intern kontroll.”

Utdrag ur Kommunallag (2017:725)

6 kap. 9 §: ”Styrelsen ska i årliga beslut för varje sådant aktiebolag som avses i 10 kap. 2 § pröva om den verksamhet som bolaget har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Om styrelsen finner att så inte är fallet, ska den lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.”

Åtgärder bör vidtas för att säkerställa uppsiktsplikten gällande internkontrollen vilket är ett verktyg för kontroll av verksamheten. Här kan revidering av bolagsordningar, ägardirektiv och styrdokument bli aktuellt.

Riktlinjerna för direktupphandling och internkontroll gäller för hela Avesta kommunkoncern. Avesta kommunkoncern innefattar såväl styrelser, nämnder, koncernföretag och samägda företag. (Styrdokumentet Riktlinjer för intern kontroll och Riktlinjer för direktupphandlingar.) Reglementet för internkontroll gäller även det för både styrelser och nämnder.

I internkontrollen för 2020 gjordes en utvärdering av styrdokumentet ”Personalpolitiskt program. Syftet med detta har varit att se hur styrdokument som det personal politiska programmet fungerar i olika verksamheter. Rapporten visar att efterlevnaden av styrdokumentet brister och behov av bättre implementering finns.

Förslag till beslut

- Yttrandet godkänns och överlämnas till kommunrevisionen
- En översyn och redigering görs av styrdokument och dess överensstämmelse med ägardirektiv
- Riktlinjer för implementering av styrdokument tas fram

§ 121 (forts)

Beredning

- Revisionsrapport med missiv 17 september 2020.
- Kommunfullmäktige 28 september 2020, § 132.
- Yttrande från Avesta Vatten och Avfall AB 28 oktober 2020, § 30.
- Yttrande från Gamla Byn AB 8 juni 2021, § 54.
- Yttrande från kommunkansliet 19 maj 2021.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Kommunkansliets, Avesta Vatten och Avfall AB:s och Gamla Byn AB:s yttranden godkänns och överlämnas till kommunrevisionen.
- En översyn och reglering görs av styrdokument och dess överensstämmelse med ägardirektiv.
- Riktlinjer för implementering av styrdokument tas fram.

—

§ 122 Idrottspolitiskt program 2021 – 2025

Dnr. KK 2021-000148 812

Kommunstyrelsen har beslutat att ge bildningsstyrelsen i uppdrag att ta fram förslag på ett idrottspolitiskt program för Avesta kommun. Bildningsstyrelsen har vid sammanträde den 5 maj 2021 beslutat om ett förslag till program.

Programmet syftar till att tydliggöra vilken viljeinriktning och utveckling kommunen vill se för att, tillsammans med föreningsliv och andra aktörer, skapa möjligheter för alla Avestabor att vara aktiva hela livet.

Programmet utgår från tre prioriterade målgrupper; barn och unga, personer över 68 år samt personer med funktionshinder, men alla medborgare ska ha goda möjligheter till idrott. Utifrån dessa målgrupper har fem målområden tagits fram.

- Idrott för alla
- Jämställd idrott
- Idrottsanläggningar
- Föreningsliv
- Aktiv skola/förskola

Programmet grundar sig i Kommunfullmäktiges mål 2021–2023, Hållbarhetsprogram för Avesta kommun 2020–2030, Barnkonventionen, idrottsrörelsens strategi 2025 samt önskemål från kommuninnevånare.

Beredning

- Bildningsstyrelsen 5 maj 2021, § 59 med förslag till Idrottspolitiskt program 2021–2025.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Idrottspolitiskt program 2021–2025 antas.

—

§ 123 Beslut om kommunrevisionens ordförande kan kvarstå som kommunrevisor för verksamhetsåret 2021, trots flytt

Dnr. KK 2021-000189 102

Mats Myrén, ordförande i kommunrevisionen, flyttar från Avesta den 26 juli 2021. Om kommunen så önskar kvarstår han gärna som kommunrevisor för verksamhetsåret 2021 fram till dess att kommunrevisionen lämnat sin revisionsberättelse och att densamma behandlats i kommunfullmäktige.

Enligt förslag till tidplan kommer årsredovisningen för år 2021 att behandlas av fullmäktige den 25 april 2022. Det innebär att Myréns fråga gäller en förlängning fram till det datumet.

Kommunkansliet har inkommit med en skrivelse i ärendet:

Kommunallagen

Kommunallagen 4. Kap. 7 § stadgar följande:

Om en förtroendevald upphör att vara valbar upphör uppdraget genast. För en förtroendevald som valts av fullmäktige upphör uppdraget vid nästa fullmäktigesammanträde om inte fullmäktige, efter ansökan, beslutar att den förtroendevalde får ha kvar sitt uppdrag under återstoden av mandattiden.

Mats Myréns uppdrag upphör alltså vid fullmäktigemötet den 27 september 2021 om fullmäktige inte beslutar annat.

Tidigare beslut

Av förarbetena till den nya kommunallagen framgår att möjligheten för fullmäktige att besluta att den förtroendevalde ska få behålla sitt förtroendeuppdrag trots flytt främst riktar sig till unga och framförallt till dem som studerar på annan ort. Utredningen ”En kommunallag för framtiden” ansåg att det är motiverat av kommunaldemokratiska skäl eftersom det främjar framför allt unga förtroendevaldas möjligheter att engagera sig i kommunalpolitiken även om de en kortare tid är bosatt på en annan ort. Därav har bestämmelsen kommit till.

§ 123 (forts)

Det är rimligt att, utifrån beskrivningen ovan, medge att förtroendevalda i Avesta kommun ska få ha kvar sitt uppdrag mandatperioden ut om flytt sker på grund av studier på annan ort. Fullmäktige beslutade också den 28 oktober 2019 att bevilja en förtroendevald att ha kvar sitt uppdrag vid flytt för studier. Fullmäktige fattade även ett generellt beslut om att förtroendevalda framöver har rätt att ha kvar sitt uppdrag om flytt sker till annan ort för studier.

Fullmäktige beslutade även att förtroendevalda som beviljats ha kvar sitt uppdrag mandatperioden ut, trots flytt för studier, har rätt till ersättning för resekostnader från kommungränsen till sammanträdesplatsen.

Förslag

Reglementet för kommunrevisionen i Avesta stadgar följande:

”§ 1 Kommunen har fem revisorer som väljs för en mandatperiod. Uppdraget är slutfört när revisorerna under det femte året efter valet har avslutat granskningen av det fjärde årets verksamhet och avlämnat revisionsberättelsen.

Om en revisor avgår, är långvarigt frånvarande eller uppdraget på något sätt upphör under mandatperioden förrättar fullmäktige fyllnadsval ”så snart som möjligt”.

Det kan vara rimligt att en förtroendevald revisor kan behålla sitt uppdrag för redan påbörjat verksamhetsår fram till dess att fullmäktige behandlat årsredovisningen.

Beredning

- Mats Myréns begäran 19 juli 2021.
- Tjänsteskrivelse från kommunkansliet 19 juli 2021.

Lars Isacson (S), Susanne Berger (S) och Patrik Sundin (S) deltar inte i beslutet.

§ 123 (forts)

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Mats Myrén behåller sitt uppdrag, trots flytt, och kvarstår som ordförande i Avestas kommunrevision fram till dess att kommunfullmäktige behandlat årsredovisningen för år 2021.
 - Ersättning för reskostnader vid möten utges från kommungränsen till sammanträdesplatsen.
-

§ 124 Avesta kommuns indelning i valdistrikt – förändrade valdistriktsgränser från och med 2022

Dnr. KK 2021-000195 111

Valmyndigheten har tagit fram statistik över hur många som var kommunalt röstberättigade den 1 mars 2021 så att kommunerna ska få ett bra underlag för arbetet med att se över valdistrikten.

Ett valdistrikt ska omfatta mellan 1000 och 2000 röstberättigade. Om det finns särskilda skäl får ett valdistrikt omfatta färre än 1000 eller fler än 2000 röstberättigade.

På förslag av kommunfullmäktige ska länsstyrelsen besluta om kommunens indelning i valdistrikt. Kommunen ska se över indelningen året närmast före det år då ordinarie val till riksdagen ska hållas.

Antal kommunalt röstberättigade 1 mars 2021

Avesta N-Högbo	1 822
Avesta C	1 845
Avesta V-Bengtsbo-Nyhyttan	1 630
Avesta S	1 665
Horndal	1 104
By	913
Folkärna	1 184
Fors	996
Krylbo	2 014
Karlbo	1 540
Skogsbo N-Rutbo-Grytnäs	1 688
Skogsbo C-Grytnäs gårde	1 748

Jämfört med antal röstberättigade 1 mars 2018 så har de största ökningarna skett i valdistrikten Avesta C, Avesta V-Bengtsbo-Nyhyttan och framförallt i Krylbo. Totalt har antalet röstberättigade ökat med 340 personer i val till kommunfullmäktige.

§ 124 (forts)

Valadministrationen har i samarbete med Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning arbetat fram ett förslag där gränser mellan valdistrikt dras om för att jämna ut antalet röstberättigade mellan vissa valdistrikt. Hänsyn har även tagits till kommande kända byggnationer av bostäder inom de olika valdistrikten inom perioden våren 2021 till hösten 2022.

Dessa valdistrikt påverkas om valdistriktsgränserna förändras (beräknat antal röstberättigade redovisas):

- Avesta N-Högbo – 1 813
- Avesta C – 1 741
- Avesta V-Bengtsbo-Nyhyttan – 1 734
- Folkärna – 1 253
- Krylbo – 1 866
- Karlbo – 1 618

Valadministrationen föreslår följande förändringar av valdistriktsgränserna:

- Gränsen mellan Avesta C och Avesta V-Bengtsbo Nyhyttan flyttas från Garmakaregatan till Prästgatan.
- Gränsen vid Älvbacken flyttas så att de röstberättigade som tidigare tillhört Avesta N-Högbo, tillhör Krylbo.
- Gränsen mellan Krylbo och Karlbo flyttas så att gränsen går där Stationsgatan blir Folkaregatan.
- Gränsen mellan Krylbo och Folkärna flyttas så att Brogård, Isaksbo och Mästerbo tillhör Folkärna.

Beredning

- Kommunkansliets skrivelse 4 augusti 2021.
- Valnämnden 11 augusti 2021, § 7.

Kommunkansliets skrivelse 4 augusti 2021.

Vid valnämndens sammanträde informerar sekreteraren om förslaget.

§ 124 (forts)

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Länsstyrelsen i Dalarnas län beslutar att valdistriktsgränserna i Avesta kommun förändras fr o m 2022-01-01, enligt nedan:
 - Gränsen mellan Avesta C och Avesta V-Bengtsbo Nyhyttan flyttas från Garmakaregatan till Prästgatan.
 - Gränsen vid Älvbacken flyttas så att de röstberättigade som tidigare tillhört Avesta N-Högbo, tillhör Krylbo.
 - Gränsen mellan Krylbo och Karlbo flyttas så att gränsen går där Stationsgatan blir Folkaregatan.

Gränsen mellan Krylbo och Folkärna flyttas så att Brogård, Isaksbo och Mästerbo tillhör Folkärna.

—