



Plats och tid	Stadshuset Visenten, måndagen den 15 januari 2024 kl 13:15 – 14.30		
Beslutande	Blerta Krenzi (S), Ordförande Patrik Sundin (S) Gunilla Berglund (C) Johan Thomasson (M) Johannes Kotschy (M)		
Övriga närvarande	Tobias Åsell, kommundirektör Cornelia Gustafsson, sekreterare Daniel Vikström, ekonomichef Marika Lyman, administrativ chef Jessica Eriksson, HR-chef, § 1 Linda Sandberg, HR-controller, § 1		
Justerare	Johannes Kotschy (M), ersättare Johan Thomasson (M)		
Justeringens plats och tid	Stadshuset, tisdagen 16 januari 2024		
Underskrifter			
	Sekreterare	_____	Paragrafer §§ 1-21
	Ordförande	_____	
	Justerare	_____	

ANSLAG

Sammanträde	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Datum	2024-01-15		
Anslag sätts upp	2024-01-17	Anslag tas ner	2024-02-08
Protokollets förvaring	Stadshuset Cornelia Gustafsson		

ÄRENDELISTA

§ 1	Information vid arbetsutskottet 2024.....	3
§ 2	Marlene Berg Janssons medborgarförslag om möjligheter för eleverna i Krylbo skola att få tillgång till is på allplanen vid Krylbo skola och tillgång till Skogsbo ishall.....	4
§ 3	Marianne Erikssons medborgarförslag om att väggarna i trapphuset till Koppardalen förses med ljussatta målningar.....	5
§ 4	Maria Olssons medborgarförslag om övergångsställen med signal vid Myrgatan-Kungsgatan samt vid Kungsgatan-Bergslagsvägen	6
§ 5	Johannes Kotschys (M), Gabriella Persdahls (M) och hela moderata fullmäktigegruppens motion om utredning av digitala plattors användande inom barnomsorgen	7
§ 6	Laila Johanssons medborgarförslag om borttagande av förbud mot genomfartstrafik på Uggelbergsvägen samt övergångsställe på Åsgårdsvägen	8
§ 7	Remissvar - betänkandet Ett modernare socialförsäkringskydd för gravida (SOU 2023:23).....	9
§ 8	Utredning av konsekvenserna av förändrad organisation	12
§ 9	Kommunals skrivelse till Kommunstyrelsen (informationsärende)...	14
§ 10	Genomlysning av äldreomsorgen	15
§ 11	Ändring av kommunstyrelsens delegationsordning	17
§ 12	Slutrapport Coronautredningen	18
§ 13	Ersättning för fastighetsnära insamling till Avesta Vatten och Avfall21	
§ 14	Riktlinjer för förmånen 80-80-100	22
§ 15	Framställan om ökade ekonomiska medel för V-Dala överförmyndarkanslis gemensamma verksamhet 2024	23
§ 16	Sverigedemokraternas motion om offensiv mot välfärdsfusk i Avesta kommun.....	24
§ 17	Hans-Erik Bergvall (SD) motion om att utreda möjlig framtida etablering av SMR i Avesta kommun.....	28
§ 18	Taxa 2024 - Kopiering och scanning inom Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd	30
§ 19	Kretsloppsplan 2023 - 2030.....	31
§ 20	Revidering av program för integration - interkulturell integration 2021-2025.....	32
§ 21	Revisionsrapport - Granskning av orosanmälningar	35
§ 22	Revisionsrapport - Granskning av arbetsmarknadsinsatser	38



§ 1 Information vid arbetsutskottet 2024

Dnr KK 2024-000018000

Information från HR

Jessica Eriksson, HR-chef, informerar om förslag på riktlinje för 80-80-100. Jessica informerar även om vad som menas med skyddstid enligt arbetsmiljölagen och facklig tid enligt förtroendemannalagen.

§ 2 **Marlene Berg Janssons medborgarförslag om möjligheter för eleverna i Krylbo skola att få tillgång till is på allplanen vid Krylbo skola och tillgång till Skogsbo ishall**

Dnr KK 2023-000345912

Sammanfattning

Marlene Berg Janssons inkom den 20 november med medborgarförslag om möjligheter för eleverna i Krylbo skola att få tillgång till is på allplanen vid Krylbo skola och tillgång till Skogsbo ishall.

Förslag till beslut

- Medborgarförslaget skickas till Bildningsstyrelsens för yttrande.

Beredning/ behandling

- Inlämnat medborgarförslag 20 november 2023.
- Kommunfullmäktige 27 november 2023, § 119.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

- Medborgarförslaget skickas till Bildningsstyrelsens för yttrande.

§ 3 **Marianne Erikssons medborgarförslag om att väggarna i trapphuset till Koppardalen förses med ljussatta målningar**

Dnr KK 2023-000331912

Sammanfattning

Marianne Erikssons har inkommit med medborgarförslag om att väggarna i trapphuset till Koppardalen förses med ljussatta målningar.

Förslag till beslut

- Medborgarförslaget skickas till Teknisk service produktion för yttrande. Yttrande skrivs fram i samråd med berörda tjänstepersoner på Gamla Byn och Kultur.

Beredning/ behandling

- Inlämnat medborgarförslag 13 november 2023.
- Kommunfullmäktige 27 november 2023, § 115.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

- Medborgarförslaget skickas till Teknisk service produktion för yttrande. Yttrande skrivs fram i samråd med berörda tjänstepersoner på Gamla Byn och Kultur.

§ 4 **Maria Olssons medborgarförslag om övergångsställen med signal vid Myrgatan-Kungsgatan samt vid Kungsgatan-Bergslagsvägen**

Dnr KK 2023-000319912

Sammanfattning

Maria Olssons har inkommit med medborgarförslag om övergångsställen med signal vid Myrgatan-Kungsgatan samt vid Kungsgatan-Bergslagsvägen.

Förslag till beslut

- Medborgarförslaget skickas till Tillväxt, Funktionshinderrådet, Pensionärsrådet och Ungdomsrådet för yttrande.

Beredning/ behandling

- Inlämnat medborgarförslag 1 november 2023.
- Kommunfullmäktige 27 november 2023, § 116.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

- Medborgarförslaget skickas till Tillväxt, Funktionshinderrådet, Pensionärsrådet och Ungdomsrådet för yttrande.

§ 5 Johannes Kotschys (M), Gabriella Persdahls (M) och hela moderata fullmäktigegruppen motion om utredning av digitala plattors användande inom barnomsorgen

Dnr KK 2023-000369913

Sammanfattning

Den moderata fullmäktigegruppen har inkommit med följande motion:

”Användandet av olika typer av digitala plattor inom barnomsorgen visar sig nu vara direkt skadligt enligt ny forskning och kan, enligt barnläkare, förstöra barns belöningscentrum i hjärnan vilket bidrar till att barnen får svårare med inlärning.

Utifrån de nya rekommendationerna från WHO där barn under 2 år inte bör ha någon skärmtid alls och barn 2–3 år max 1 timme om dagen (inkl. TV) och då med ett innehåll där det talas sakta och gärna med upprepningar. Snabba klipp och animerat bör undvikas ända upp till 5 års ålder.

Detta är något som vi i Avesta kommun måste ta ansvar för under den tid som barnen vistas på förskola eller barndaghem.

Vi vill skyndsamt utreda användandet i Avesta kommuns barnomsorg då vi vill att våra barn ska få en så bra möjlighet till att utvecklas till sin fulla potential.

Därför yrkar vi Moderater på att:

- Utreda digitala plattors användande inom barnomsorgen och ta fram förslag på åtgärder.”

Förslag till beslut

- Motionen skickas till bildningsstyrelsens för yttrande.

Beredning/ behandling

- Johannes Kotschys (M), Gabriella Persdahls (M) och hela moderata fullmäktigesgruppen motion om utredning av digitala plattors användande inom barnomsorgen, 14 december 2023.
- Kommunfullmäktige 18 december 2023, § 132.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

- Motionen skickas till bildningsstyrelsens för yttrande.

§ 6 **Laila Johanssons medborgarförslag om borttagande av förbud mot genomfartstrafik på Uggelbergsvägen samt övergångsställe på Åsgårdsvägen**

Dnr KK 2023-000368912

Sammanfattning

Laila Johanssons har inkommit med medborgarförslag om borttagande av förbud mot genomfartstrafik på Uggelbergsvägen samt övergångsställe på Åsgårdsvägen.

Förslag till beslut

- Medborgarförslaget skickas till Tillväxt för yttrande.

Beredning/ behandling

- Laila Johanssons medborgarförslag, 14 december 2023.
- Kommunfullmäktige 18 december 2023, § 132.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

- Medborgarförslaget skickas till Tillväxt för yttrande.

§ 7 Remissvar - betänkandet Ett modernare socialförsäkringsskydd för gravida (SOU 2023:23)

Dnr KK 2023-000250779

Sammanfattning

En särskild utredare har haft i uppdrag att se över socialförsäkringsskyddet för gravida, framför allt regelverket om graviditetspenning, med syftet att modernisera detta så att förmånen i högre utsträckning fungerar ändamålsenligt för gravida arbetstagare och egenföretagare.

Nästan 80 procent av medarbetarna inom välfärdssektorn är kvinnor och det är viktigt för Avesta kommun att socialförsäkringsskyddet för gravida blir mer ändamålsenligt. Avesta kommun välkomnar förslaget om att höja inkomsttaket vid beräkning av sjukpenninggrundande inkomst vid graviditetspenningen i nivå med sjukpenningen. Att gravida behandlas på ett likvärdigt sätt som icke-gravida vid sjukdom är viktigt inte minst ur jämställdhetssynpunkt.

Avesta kommun ser därför positivt på förslaget som ska säkra att gravida får samma möjligheter att beviljas sjukpenning som andra försäkrade. Jämställdhet i arbetslivet är både ett mål i sig och ett medel för att klara välfärdens kompetensutmaning. För att klara framtidens kompetensförsörjning måste reformer främja kvinnors närvaro på arbetsmarknaden. Om anställda i kommuner och regioner exempelvis skulle dela lika på föräldraledigheten, skulle arbetstiden i sektorn öka med motsvarande 9 500 årsarbetare.

Strävan efter kvinnors ökade närvaro på arbetsmarknaden får emellertid inte innebära en risk för kvinnors hälsa i samband med graviditet. Avesta kommun som arbetsgivare är måna om sina medarbetare och deras välmående under hela arbetslivet.

Avesta kommun vill särskilt lyfta fram följande delar som särskilt viktiga förslag att arbeta vidare med.

Regelverket för sjukpenning ska förtydligas

Förslaget innebär att det förtydligas i sjukpenningregelverket att en gravid inte ska anses vara frisk om en icke-gravid hade ansetts vara sjuk med motsvarande symptom och arbete. Avesta kommun tycker att detta är ett viktigt och bra förslag.

Inkomsttaket vid beräkning av sjukpenninggrundande inkomst vid graviditetspenning ska höjas

Taket vid beräkning av sjukpenninggrundande inkomst vid graviditetspenning ligger på 7,5 prisbasbelopp och föreslås höjas till samma nivå som inom

sjukpenningen, 10 prisbasbelopp. Avesta kommun tycker att detta är ett viktigt och bra förslag.

Förslag beträffande graviditetspenning

Förslaget innebär att förmånsperioden för graviditetspenning förlängs till och med dagen före faktisk förlossning. Med nuvarande regelverk kan graviditetspenning utges som längst till elva dagar före beräknad förlossning. För tid därefter är det föräldrapenning och sjukpenning som utgör tillämpliga socialförsäkringsförmåner. Utredaren motiverar förslaget med att de flesta som redan haft graviditetspenning fram till elva dagar före förlossningen troligtvis behöver vara fortsatt lediga fram till förlossningen och därför är hänvisade att nyttja föräldrapenning för de dagarna för att finansiera sitt inkomstbortfall. Avesta kommun tycker att förslag är bra men framhåller att det kan vara aktuellt med en justering av antalet föräldrapenningdagar för att motverka att den totala frånvaron ökar.

Förslag beträffande omplacering

Arbetsgivare ska lämna in utlåtande i ärenden om graviditetspenning Förslaget innebär att Försäkringskassan ska vända sig till arbetsgivaren i stället för till den gravida för att begära in arbetsgivarutlåtande om möjligheterna till omplacering. Arbetsgivaren åläggs också ett utvidgat ansvar att, på begäran, lämna uppgifter om arbetet och arbetsförhållanden som behövs för att Försäkringskassan ska kunna utreda möjlighet till omplacering och besluta om rätt till graviditetspenning. Förslagen bedöms medföra mer administration för arbetsgivaren.

Avesta kommun tycker att det är bra att Försäkringskassan ska vända sig till arbetsgivaren för att begära in utlåtande men menar att det kommer att öka administrationen avsevärt att ge arbetsgivaren ett utvidgat ansvar att lämna uppgifter om arbetet och arbetsförhållanden.

Kännedomen om risker i arbetsmiljön för gravida behöver förbättras

Arbetsmiljöverket ska ges i uppdrag att undersöka arbetsgivares kännedom om risker i arbetsmiljön för gravida samt lämna förslag på förbättringsåtgärder. Myndigheten för arbetsmiljökunskap ska ges i uppdrag att sammanställa aktuell forskning om risker i arbetsmiljön för gravida och fostret samt sprida informationen och hålla den tillgänglig. Utredningens bedömning: Kännedomen om risker för gravida i arbetsmiljön behöver förbättras. Avesta kommun tycker att detta förslag är viktigt och bra och menar samtidigt att Arbetsmiljöverkets proaktiva stödjande arbete måste stärkas.

Arbetsmiljöverket ska arbeta mer aktivt med frågor som rör gravidas arbetsmiljö

Arbetsmiljöverket ska ges i uppdrag att arbeta mer aktivt med stöd till arbetsgivare i deras arbete med att bedöma risker i arbetsmiljön för gravida. Utredningens bedömning: Arbetsmiljöverket bör arbeta mer aktivt med att sprida information om vad som gäller kring riskbedömningar av gravidas arbetsmiljö. Avesta kommun tycker att detta är viktigt och bra. Stödet från Arbetsmiljöverket kan exempelvis handla om riktlinjer och checklistor för olika typer av arbeten. Dessa skulle kunna underlätta för arbetsgivaren att genomföra riskbedömningar.

Ekonomiska konsekvenser för kommuner och regioner

Utredningens bedömning av de ekonomiska konsekvenserna för kommuner och regioner hänger ihop med förslagen om tillägg till sjukpenningregelverket i syfte att minska risken för diskriminering i ärenden om sjukpenning, om förslaget om att finansiera reformen genom slopande av flerbarnstillägg inom barnbidraget samt om förslag om ändring av ett förfarande med arbetsgivarutlåtande i graviditetspenningärenden, i rollen som arbetsgivare. Utredningen konstaterar att kostnaderna för slopandet av flerbarnstillägget för det andra barnet sannolikt kommer att medföra att det ekonomiska biståndet ökar med 35 miljoner kronor som en konsekvens av finansieringsförslaget. Även om dessa kostnader fördelat per kommun blir mycket små så framstår det inte som rimligt att respektive kommun ska finansiera förändringen genom ökat ekonomiskt bistånd.

Förslag till beslut

- Godkänner remissyttrandet som sitt eget och sänder vidare till ansvarig remissinstans.

Beredning/ behandling

- Remiss betänkandet Ett modernare socialförsäkringsskydd för gravida (SOU 2023:23).
- Yttrande över Ett modernare socialförsäkringsskydd för gravida (SOU 2023:23).

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

- Godkänner remissyttrandet som sitt eget och sänder vidare till ansvarig remissinstans

§ 8 Utredning av konsekvenserna av förändrad organisation

Dnr KK 2024-000028001

Sammanfattning

Vid arbetsutskottets sammanträde föreslår ordförande på uppdrag av majoritetsstyret i Avesta kommun att kommundirektören får i uppdrag att i nära samverkan med bildningsstyrelsen och bildningsförvaltningen utreda eventuella mervärden med en förändrad organisation gällande kultur-, fritids- och kostverksamheterna.

Genomförd utredning ska presenteras kommunstyrelsen på sammanträdet i juni 2024. Arbetet med utredningen samordnas med redan beslutade uppdrag.

Yrkande

Blerita Krenzi (S), ordförande, yrkar följande:

- Kommundirektören får i uppdrag att i nära samverkan med bildningsstyrelsen och bildningsförvaltningen utreda eventuella mervärden med en förändrad organisation gällande kultur-, fritids- och kostverksamheterna.
- Kommundirektören ansvarar för att arbetet samordnas med redan beslutade uppdrag.
- Utredningen presenteras på kommunstyrelsens sammanträde i juni 2024.

Propositionsordning

Ordförande Blerita Krenzi (S) frågar om arbetsutskottet kan besluta i enlighet med Blerita Krenzis (S) yrkande och finner att så sker.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

- Kommundirektören får i uppdrag att i nära samverkan med bildningsstyrelsen och bildningsförvaltningen utreda eventuella mervärden med en förändrad organisation gällande kultur-, fritids- och kostverksamheterna.
- Kommundirektören ansvarar för att arbetet samordnas med redan beslutade uppdrag.
- Utredningen presenteras på kommunstyrelsens sammanträde i juni 2024.





§ 9 Kommunals skrivelse till kommunstyrelsen (informationsärende)

Dnr KK 2023-000355026

Sammanfattning

Kommundirektör informerar om skrivelsen som inkommit till Kommunstyrelsen från Kommunal angående åtgärder för arbetsmiljön inom omsorgen. Skrivelsen delges och behandlas av kommunstyrelsen på sammanträdet den 29 januari.

§ 10 Genomlysning av äldreomsorgen

Dnr KK 2024-000011739

Sammanfattning

Utmaningarna med demografi och kompetensförsörjning är nationella och Avesta är en kommun där utmaningarna är särskilt stora. Den viktigaste resursen för att hantera dessa utmaningar är medarbetarna. Såväl de medarbetare som arbetar direkt i verksamhet och de medarbetare som har ett särskilt uppdrag att leda behöver ha rimliga förutsättningar att genomföra uppdraget och driva den förändring och omställning som krävs. Det är naturligt att det finns vissa skillnader i hur förutsättningarna upplevs och särskilt i en stor verksamhet. I dagsläget är bedömningen att det finns en bristande samsyn gällande kommunens äldreomsorg. Den bristande samsynen riskerar att ha en negativ inverkan på medarbetarnas förutsättningar och arbetsmiljö. Ytterst finns även en risk för att kvaliteten gentemot de som den kommunala verksamheten är till för påverkas negativt.

För att komma närmare en samsyn om äldreomsorgens förutsättningar, utmaningar och utvecklingsområden så har den politiska majoriteten föreslagit att genomföra en genomlysning av kommunens äldreomsorg. I Revidering av mål och budget som antogs av kommunfullmäktige 27 november 2023 avsattes 300 000 kr för genomförandet av genomlysningen.

Förslag till beslut

- Kommundirektören får i uppdrag att med upphandlad kompetens genomföra en genomlysning av kommunens äldreomsorg. Genomlysningen ska ske i nära dialog med de fackliga organisationer som har medlemmar inom äldreomsorgen.
- Kommundirektören ansvarar för att arbetet samordnas med redan beslutade uppdrag.

Beredning/ behandling

- Tjänsteskrivelse Genomlysning av äldreomsorgen.

Yrkande

Johan Thomasson (M) yrkar bifall till förslaget om genomlysning av äldreomsorgen med följande ändring av första att-satsen:

”Kommundirektören får i uppdrag att med upphandlad kompetens genomföra en oberoende och fördjupad genomlysning av kommunens äldreomsorg.”

Propositionsordning



Ordförande Blerta Krenzi (S) frågar om arbetsutskottet kan besluta i enlighet med Johan Thomassons (M) yrkande och finner att så sker.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

- Kommundirektören får i uppdrag att med upphandlad kompetens genomföra en oberoende och fördjupad genomlysning av kommunens äldreomsorg.
- Kommundirektören ansvarar för att arbetet samordnas med redan beslutade uppdrag.

§ 11 **Ändring av kommunstyrelsens delegationsordning**

Dnr KK 2024-000012002

Sammanfattning

I och med att samhällsplaneringsutskottet ersätter tekniska utskottet och plan- och näringslivsutskottet föreslås att samhällsplaneringsutskottet ersätter utskotten som delegat i kommunstyrelsens delegationsordning.

Förslag till beslut

- Samhällsplaneringsutskottet ersätter tekniska utskottet och plan- och näringslivsutskottet som delegat i kommunstyrelsens delegationsordning.

Beredning/ behandling

- Tjänsteskrivelse ändring av kommunstyrelsens delegationsordning.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

- Samhällsplaneringsutskottet ersätter tekniska utskottet och plan- och näringslivsutskottet som delegat i kommunstyrelsens delegationsordning.

§ 12 Slutrapport Coronautredningen

Dnr KK 2022-000067001

Sammanfattning

Efter en motion med förslag att inrätta en utomstående coronakommission i Avesta fick kommunkansliet 2021 i uppdrag att göra en intern förstudie för att identifiera och prioritera områden som behöver belysas ytterligare. Med förstudien som grund beslutade kommunstyrelsen 2022 att den fördjupande coronautredningen skulle hantera följande fyra områden:

1. På vilket sätt distansundervisning och andra åtgärder med anledning av pandemin har påverkat elevernas resultat.
2. Möjligheten att ha visst lager av skyddsutrustning.
3. Den nationella kommissionen konstaterade behov av högre bemanning, ökad kompetens och rimliga arbetsförhållanden inom omsorgen om äldre, en bedömning som är relevant också i Avesta. Eventuellt behov av lokala åtgärder, utöver ”Vården och omsorgen” i utveckling kommer att utredas.
4. Hur Avesta kommun hanterat information och kommunikation till allmänheten.

KPMG fick 2023 i uppdrag att genomföra utvärderingen med målet att kartlägga hur pandemin hanterades (inklusive vilka förutsättningar man hade att bemöta pandemin och dess effekter) samt hur man kan arbeta framgent för att öka resiliensen och minska de negativa effekterna av liknande framtida händelser.

Utredningens samlade bedömningar och rekommendationer

Sammanfattningsvis bedöms kommunen ha hanterat pandemin väl. Vissa detaljer/frågor har varit svåra att utreda i efterhand då en tid har gått sedan pandemin.

Distansundervisningens effekter

- Fortsätta, och utveckla, uppföljningen av elevernas kunskapsutveckling och deras mående.
- Säkerställa att samtliga elever med behov av extrastöd på sikt har kompensrats och getts möjlighet att ta igen.
- Bevvara och utveckla arbetsformer samt tillvägagångssätt som fungerat väl.
- Fortsätta utveckla kvaliteten i undervisningen när den ges på distans samt utvärdera om fler moment exempelvis kan genomföras på distans.

- Utveckla arbetet med bedömning och betygssättning vid undervisning på distans.

Skyddsutrustning

- Fortsätta, och utveckla, beredskapsplanen och säkerställ att samtliga punkter genomförs.
- Utvärdera möjligheten till lager för förbrukningsvaror inom verksamheterna.
- Utvärdera tillgången och införskaffningen av hjälpmedel.
- Skapa tydligare riktlinjer som är förankrade inom samtliga delar av kommunen och inte förlitar sig på enstaka personer.

Pandemin och kompetensförsörjningen

- Utredda sätt att fortsatt få ner sjuktalen till uppmätt nivå innan pandemin inkl. avvägningar kring arbetsbelastning och grundbemanning.
- Fortsatt fokusera på basala hygienrutiner, bl.a. genom etablerad introduktion med ny- och tillsvidareanställda.
- Säkerställa fortsatt vidareutbildning av befintlig personal och påbörja ett utvecklingsarbete med fokus på hur verksamheten ska kunna behålla vidareutbildad personal.
- Ta fram en samlad plan för personalens kompetensförsörjning.
- Säkerställa ett enhetligt och effektivt användande av stödfunktioner mellan omsorgsförvaltningens olika enheter.

Information och kommunikation

- Följa principen ”större än behovet” vid uppstart av kriskommunikationsgruppen.
- Stärka robusthet och kontinuitet.
- Säkerställa att arbetet med kriskommunikation sker enligt kriskommunikationsplanen (ISF-stab).

Förslag till beslut

- Rapporten godkänns och delges berörda verksamheter.

Beredning/ behandling

- Coronautredningen, 2023 oktober, KPMG.



- Tjänsteskrivelse Avesta kommuns hantering av coronapandemin – fördjupad utredning

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

- Rapporten godkänns och delges berörda verksamheter.

§ 13 Ersättning för fastighetsnära insamling till Avesta Vatten och Avfall

Dnr KK 2024-000013456

Sammanfattning

Den 1 januari 2024 tar kommunerna över insamlingsansvaret av förpackningarna, kommunerna får då ersättning för insamling av förpackningsmaterial. Den totala ersättningen som kommunerna kan få per år är samman av; fastighetsnära insamling, insamling vid lättillgängliga insamlingsplatser (återvinningsstationer), lättillgänglig information och ersättning för insamlad mängd förpackningsmaterial.

Sannolikt kommer ersättningen att täcka övertagandet samt driften av återvinningsstationerna, när det gäller ersättning för fastighetsnära insamlingen är förslaget att Avesta Vatten och Avfall kanaliserar ersättningen till fastighetsägare som har valt att ansluta sig till fastighetsnära insamling av förpackningsavfall. Det är osäkert om ersättningen kommer att täcka hela kostnaden för fastighetsägarna.

Ersättningen betalas ut till respektive kommun efter beslut av Naturvårdsverket. För att ersättningen ska styras till driften av insamlingsystem som Avesta Vatten och Avfall sköter så behöver kommunstyrelsen fatta beslut om att föra vidare ersättningen från kommunen till Avesta Vatten och Avfall.

Förslag till beslut

- Löpande föra vidare ersättning för fastighetsnära insamling till Avesta Vatten och Avfall.

Beredning/ behandling

- Avesta Vatten och Avfall 23 oktober 2023, § 24.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

- Löpande föra vidare ersättning för fastighetsnära insamling till Avesta Vatten och Avfall.

§ 14 Riktlinjer för förmånen 80-80-100

Dnr KK 2023-000313028

Sammanfattning

Från och med 1 januari 2024 ersätter 80-80-100 den tidigare förmånen 80-90-100. HR-enheten har på uppdrag av arbetsutskottet tagit fram riktlinje för förmånen 80-80-100

Förmånen 80-80-100 innebära att anställda ges möjligheten att reducera sin tjänstgöring av ordinarie sysselsättningsgrad till 80 procent samtidigt som intjänandet till tjänstepensionen hålls oförändrat. Förändringen från 80-90-100 innebär att lönen i stället för 90 % blir 80 % av tidigare lön.

För att ha rätt till 80-80-100 ska den anställda ha uppnått nationell pensionsålder och ha en anställningstid på minst 5 år i direkt anslutning till arbetstidsminskningen, varav det sista året utgör 100 % tjänstgöring.

De medarbetare som sedan tidigare hade avtal om 80-90-100 behåller förmånen.

Förslag till beslut

- Anta Riktlinje 80-80-100.

Beredning/ behandling

- Riktlinje 80-80-100.

Yrkande

Johan Thomasson (M) yrkar att riktlinje för förmånen 80-80-100 avslås och att förmånen upphör.

Blerta Krenzi (S) yrkar bifall till förslaget att anta Riktlinje 80-80-100.

Propositionsordning

Ordförande Blerta Krenzi (S) ställer förslagen mot varandra och finner att arbetsutskottet beslutar i enlighet med Blerta Krenzis yrkande att anta riktlinje 80-80-100.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

- Anta Riktlinje 80-80-100.

Reservation

Johan Thomasson (M) och Johannes Kotschy (M) reserverar sig mot beslutet.

§ 15 Framställan om ökade ekonomiska medel för V-Dala överförmyndarkanslis gemensamma verksamhet 2024

Dnr KK 2023-000267190

Sammanfattning

V-Dala överförmyndarkanslis framhåller att det kommer behöva tillsätta mer ekonomiska medel för att täcka personalomkostnaderna under 2024. I maj 2023 hölls budgetberedning för KSO- FAHNS där den gemensamma överförmyndarnämnden åskade om en sammanlagd budget på 4,81 miljoner kronor för 2024. 4,11 miljoner kronor var tänkta för personalkostnader. Nämnden kan konstatera efter utgången av augusti månad 2023 att det inte kommer vara tillräckliga ekonomiska medel för att bibehålla nuvarande personalstyrka samt ha möjlighet att leva upp till deras myndighetsuppdrag. Sammanlagt kommer 340 000 kronor mera behöva avsättas för personalkostnader under 2024.

Framställan om ökade ekonomiska medel för V-Dala överförmyndarkanslis gemensamma verksamhet 2024 framfördes till samtliga 4 inblandade kommuner i verksamheten. Förslaget var att de 340 000 kronorna ska fördelas enligt samverkansavtalets fördelningsnyckel. 136 000 kronor Avesta, 78 000 kronor Fagersta, 92 000 kronor Hedemora samt 34 000 kronor Norberg.

Eftersom Avesta kommuns budget 2024 redan är fastställd är förslag till beslut att omfördela medel inom kommunstyrelsens ram (där medel för överförmyndarnämnden budgeteras).

Förslag till beslut

- Avesta kommun beslutar att 2024 tillsätta 136 tusen kronor till den gemensamma överförmyndarnämnden. Detta finansieras genom att flytta budget (136 tkr) från ID 81129 till ID 60013.

Beredning/ behandling

- V-Dala överförmyndarsamverkan 21 september 2023, § 68.
- Tjänsteskrivelse 13 december 2023.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen

- Avesta kommun beslutar att 2024 tillsätta 136 tusen kronor till den gemensamma överförmyndarnämnden. Detta finansieras genom att flytta budget (136 tkr) från ID 81129 till ID 60013

§ 16 Sverigedemokraternas motion om offensiv mot välfärdsfusk i Avesta kommun

Dnr KK 2023-000206913

Sammanfattning

Hans-Erik Bergvall (SD) inkom 19 juni 2023 med motion om offensiv mot välfärdsfusk i Avesta kommun: ”Under våren/sommaren har Dagens Samhälle rapporterat om att allt fler kommuner arbetar offensivt och proaktivt mot bedrägerier inom ekonomiskt bistånd. Nacka, Linköping, Norrköping, Södertälje och Malmö är exempel på kommuner som genom aktivt arbete kunnat spara miljoner. Dels genom att upptäcka bedrägerier inom detta område, dels genom att förebygga fler felaktiga utbetalningar. Det som direkt kan angripas är till exempel:

- Felaktiga uppgifter om familjeförhållanden.
- Felaktiga uppgifter om bostadsadresser.
- Brott mot folkbokföringslagen (SFS 1991:481 i lydelse enligt SFS 2022:1698), vilket i sig inte direkt faller under ”välfärdsfusk”, men kan innebära betydande skattebortfall.

Att det är läge att föregripa tyder också det, mellan regeringen och Sverigedemokraterna överenskomna Tidöavtalet på, i vilket frågan berörs på följande sätt:

” Bekämpa välfärdsbrottslighet

En ny myndighet ska ansvara för alla utbetalningar från både kommunal och statlig nivå. För att ge en samlad bild och effektivisera välfärdsutbetalningar ska ett transaktionskonto tas fram och administreras av myndigheten. En kartläggning av felaktiga utbetalningar på kommunal och regional nivå bör göras. Bidragsbrottslagen ska skärpas och även omfatta stöd till företag.”

För att göra Avesta kommuns arbete med utbetalning av ekonomiskt bistånd mer offensivt och proaktivt med hänvisning till ovanstående redovisat så yrkar Sverigedemokraterna Avesta att:

- Omsorgsstyrelsen och socialtjänsten ges i uppdrag att införa en offensiv funktion mot välfärdsfusk.
- Avesta kommun, t ex via ovanstående funktion, aktivt arbetar offensivt för att utreda eventuella brott mot folkbokföringslagen, så att personer faktiskt bosatta i kommunen också är skrivna här.”

Aktuell lagstiftning

Av socialtjänstlagen (2001:453), förkortad SoL, framgår att beslut om återbetalning kan fattas (9 kapitlet 1 § SoL) om den enskilde beviljats ekonomiskt bistånd på felaktiga grunder. Socialtjänsten kan återkräva de pengar som felaktigt betalats ut även om det är orsakat av socialtjänsten själv, om den enskilde skäligen borde ha insett att den fått pengar med ett för högt belopp eller som den inte borde ha fått. Återbetalning av felaktig utbetalning ska i möjligaste mån göras i överenskommelse med den enskilde. Om den enskilde inte återbetalar, kan socialtjänsten väcka talan hos Förvaltningsrätten. Innan talan väcks ska socialtjänsten utreda om den enskilde har ekonomiska möjligheter att återbetala. Talan hos förvaltningsrätten ska väckas inom tre år från att pengarna betalades ut (9 kapitlet 3 § SoL). Saknas det ekonomiska förutsättningar för den enskilde att återbetala det felaktiga biståndet eller om det finns andra skäl kan socialtjänsten fatta beslut att efterge hela eller delar av återkravet (9 kapitlet 4 § SoL).

Bidragsbrottslagen (2007:612) innebär att den som inte lämnar riktiga uppgifter och på grund av det får ekonomiskt bistånd beviljat felaktigt eller med ett för högt belopp kan dömas för bidragsbrott. Syftet med lagen är att minska de felaktiga utbetalningarna samt att skapa skydd mot välfärdssystemen så att dessa kan upprätthållas på lång sikt. I de fall det finns misstanke om brott ska socialtjänsten göra en polisanmälan, (bidragsbrottslagen 6 §). Anmälan ska göras vid misstanke, utan värdering av bevisningen. Vid anmälan ska hänsyn inte tas till den enskildes sociala situation eller eventuella sanktioner som anmälan kan innebära.

Lagen (2008:206) om underrättelseskyldighet vid felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen gäller sedan januari år 2020 också att socialtjänsten har skyldighet att meddela andra myndigheter. Tidigare har socialtjänsten enbart varit mottagare av eventuella underrättelser om felaktiga utbetalningar. Skyldigheten gäller ”när det finns anledning att anta” att pengar utbetalats felaktigt.

Folkbokföringslagen (1991:481) säger att en myndighet ska underrätta Skatteverket om det kan antas att en uppgift i folkbokföringen om en person som är eller har varit folkbokförd är oriktig eller ofullständig.

Arbetet mot välfärdsfusk inom socialtjänsten i Avesta

Arbetet mot välfärdsfusk startade ordentligt under våren 2020 när en konsult från bemanningsföretag anlätades som arbetsledare. Hen hade erfarenhet av arbete mot FUT och initierade arbetet i Avesta. Av riktlinjerna för ekonomiskt bistånd framgår att felaktiga utbetalningar kan ha flera olika orsaker. Det kan bero på att den sökande saknar kunskap om regelsystemet, att personen medvetet lämnar oriktiga uppgifter eller att handläggaren gjort ett misstag. Utöver riktlinjerna finns en rutin som mer ingående beskriver hur felaktiga utbetalningar ska handläggas. Av den framgår bland annat att polisanmälan ska

göras (bidragsbrottslagen 6 §) om det finns misstanke om att ett brott kan ha begåtts. Anmälan ska då göras utan hänsyn till eventuell frivillig återbetalning, andra sanktioner eller till den sociala situationen.

Varje månad fattas ca 350 beslut om försörjningsstöd. Samtliga socialsekreterare är uppmärksamma på om någon, medvetet eller omedvetet, lämnar oriktiga uppgifter. Vid nya ansökningar görs kontroll med Skatteverket avseende uppgifter i deklarationen samt folkbokföring, ekonomisk översikt och kontoutdrag från banken hämtas in, eventuellt innehav av fastighet och/eller bil kontrolleras liksom att hyreskontraktet granskas. Om felaktigheter i folkbokföringen kan antas görs anmälan till Skatteverket.

För att undvika felaktiga utbetalningar sker ett proaktivt arbete. De som ansöker om ekonomiskt bistånd får tydlig information om det regelverk som gäller och den information som lämnas dokumenteras. Dokumentationen är en viktig åtgärd för att förebygga att någon i efterhand hävdar okunskap. Enheten har en årsplanering och av den framgår att alla aktuella ärenden går igenom en gång/år med fokus på felaktiga utbetalningar. Dessutom sker varje månad kontroll i alla aktuella ärenden av en speciell uppgift, till exempel kontrolleras alla deklarerationer en månad, alla bankförehavanden en annan, etcetera. Utöver den kontrollen slumpas 5 % av alla ärenden fram varje månad för kontroll liknande den vid nyansökan. Att de personer som uppgivits i ansökan stämmer med folkbokföringen kontrolleras flera gånger per år. Kontroller görs också om misstanke uppstår. Kontrollen omfattar då det som tidigare nämnts; Skatteverket avseende deklaration och folkbokföring, ekonomisk översikt från banken med mera.

Socialtjänstens aktiva arbete mot FUT har också gett den positiva effekten att ett rykte som säger att det inte är någon idé att försöka luras sprids. Till skillnad mot tidigare har det börjat komma in anonyma anmälningar om bidragsfusk och ett antagande är att det beror på det arbete som görs. Det ger en tydlig signal om att fusk tas om hand, utreds och anmäls. För ytterligare stöd i arbetet mot FUT finns ett nätverk i Dalarna där utbyte sker med andra kommuner. I nätverket har det visat sig att det är Avesta som tillsammans med Borlänge kommit längst i sitt arbete mot FUT. Sveriges kommuner och regioner, SKR, har ett nationellt samarbetsforum där ytterligare stöd och utbyte sker och handläggarna kommer också att delta i de digitala seminarier om välfärdsbrott som SKR anordnar.

Yttrande

Socialtjänsten i Avesta har ett väl utvecklat offensivt arbetssätt med en tydlig plan för att arbeta mot felaktiga utbetalningar och felaktigheter i folkbokföringen. I det länsnätverk som finns har det visat sig att det är Avesta som jämte Borlänge kommit längst i detta arbete. Kontroller sker både systematiskt, slumpmässigt och vid misstanke om felaktigheter. Om

felaktigheter i folkbokföringen kan antas göras anmälan till Skatteverket utifrån folkbokföringslagen och om brottsmisstanke uppstår görs polisanmälan utifrån bidragsbrottslagen. De åtgärder som yrkas i motionen utförs alltså redan varför motionen anses vara besvarad.

Förslag till beslut

- Kommunfullmäktige föreslås att anse motionen besvarad.

Beredning/ behandling

- Sverigedemokraternas motion, 19 juni 2023.
- Kommunfullmäktige 19 juni 2023, § 71.
- Omsorgsstyrelsen 19 december 2023, § 123.

Yrkande

Johan Thomasson (M) yrkar bifall till motionen.

Patrik Sundin (S) yrkar bifall till förslaget att motionen ska anses vara besvarad

Propositionsordning

Ordförande Blerta Krenzi (S) ställer förslagen mot varandra och finner att arbetsutskottet beslutar i enlighet med Patrik Sundins (S) yrkande att motionen ska anses vara besvarad.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Motionen anses besvarad.

Reservation

Johan Thomasson (M) och Johannes Kotschy (M) reserverar sig mot beslutet.

§ 17 Hans-Erik Bergvall (SD) motion om att utreda möjlig framtida etablering av SMR i Avesta kommun

Dnr KK 2023-000308913

Sammanfattning

Hans-Erik Bergvall (SD) har inkommit med följande motion:

”Då regeringen förväntas ha öppnat upp för fler platser att bygga kärnkraft på till 2024 så bör vi redan nu utreda förutsättningarna att kunna bygga småskalig kärnkraft i Avesta kommun. En likadan motion¹ som denna har nyligen behandlats i positiv anda av kommunstyrelse-förvaltningen i Hedemora kommun med förslag till fullmäktige där att bifalla densamma.

En etablering av små modulära reaktorer (SMR) i vår kommun skulle ge oss en mängd unika fördelar. En planerbar, säker och fossilfri elproduktion, dessutom till ett lågt pris.

Många är idag drabbade av dyra elpriser och stödet för ny kärnkraft har aldrig varit större än nu. T.ex. visar en undersökning i juli 2022 gjord av Demoskop på uppdrag av Svenskt Näringsliv, att en majoritet (56%) är positiva till kärnkraft generellt och en ännu större majoritet (63%) är positiva till utbyggnad av densamma.

Det är viktigt att vi agerar skyndsamt då det i nuläget bör vara lättare att attrahera externa finansörer till ett SMR-projekt, eftersom dagens höga elpriser och stor effektbrist skapar en gynnsam marknad för investeringsbolag. Avesta kommun har här chansen att ligga i framkant till vad som troligen blir en mindre revolution för klimatsmart energiproduktion.

Sverigedemokraterna Avesta yrkar därför:

Att Avesta kommun utreder förutsättningarna för att bygga och driva SMR-verk i Avesta kommun.”

Yttrande kommunkansliet

Avesta kommun är positiva till att mer fossilfri el produceras i kommunen. Avesta kommun har inget eget energibolag och är heller inte elnätsägare. Om ett energibolag kontaktar Avesta kommun med skarp fråga om etablering av SMR så kommer den att utredas som en möjlig företagsetablering. Att bygga och driva SMR ryms inte inom den kommunala kompetensen. Avesta kommun kommer därför inte själva att driva frågan om etablering av SMR.

Förslag till beslut

- Motionen anses besvarad.



Beredning/ behandling

- Hans-Erik Bergvalls (SD) motion, inkommen 23 oktober 2023.
- Kommunfullmäktige 23 oktober 2023, § 99.
- Tjänsteskrivelse, yttrande över motion m att utreda möjlig framtida etablering av SMR i Avesta kommun.

Yrkande

Gunilla Berglund (C) yrkar bifall till förslaget att motionen ska anses besvarad.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Motionen anses besvarad.

§ 18 Taxa 2024 - Kopiering och scanning inom Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd

Dnr KK 2024-000003009

Sammanfattning

För att anpassa taxorna till kostnadsutvecklingen kan nämnden årligen besluta om en indexuppräknings baserad på PKV (Prisindex för kommunal verksamhet). Indexuppräknings får inte överstiga den procentuella förändringen i PKV under de tolv senaste månaderna med oktober som jämförelsemånad.

Miljö- och byggnadsnämnden beslutade senast år 2020 om en reviderad taxa för kopiering och produkter som började gälla från 1 januari 2021. Bas månaden för taxans indexuppräknings var därför baserad på PKV i oktober 2019.

Detta förslag innehåller en ny taxa som börjar gälla 2024-03-01 med historisk indexering, justeringar och tillägg.

Ärendet

Den föreslagna taxan är indexerad med basmånad oktober i PKV för 2020: 1,9% 2021: 2,7% och 2022: 3,7%. Benämningen ändras och tillägg sker för arkivbeständigt papper som är baserat på faktisk kostnad.

Förslag till beslut

- Kommunfullmäktige fastställer taxan med möjligheten att årligen justera ramen för förändringar i PKV under de tolv senaste månaderna med oktober som jämförelsemånad.

Beredning/ behandling

- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnden.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Kommunfullmäktige fastställer taxan med möjligheten att årligen justera ramen för förändringar i PKV under de tolv senaste månaderna med oktober som jämförelsemånad.



§ 19 Kretsloppsplan 2023 - 2030

Dnr KK 2023-000160450

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

- Ärendet utgår från dagordningen.

§ 20 Revidering av program för integration - interkulturell integration 2021-2025

Dnr KK 2020-000288133

Sammanfattning

Sedan programmet beslutats har trycket på kommunens asylmottagande varit lågt jämfört med åren före 2021 vilket lett till att arbetsbelastningen på integrationsenheten kontinuerligt minskat under en längre tid.

Den senaste tidens ekonomiska läge för kommunen i allmänhet och Bildningsförvaltningen i synnerhet har gjort en genomgång av arbetssätt för en effektivare förvaltning nödvändig. Det förändrade trycket på integrationsenheten gör att de arbetsuppgifter som tidigare varit samlade till en tjänst, integrationsstrategen, nu och under överskådlig tid kan fördelas på övriga tjänster i enheten. Det är förvaltningens uppfattning att det ger förutsättningar till ett effektivare arbete.

För att möjliggöra en sådan organisationsförändring krävs en justering av texten i kommunens ”Program för interkulturell integration 2021-25” på så sätt att ansvaret för arbetsuppgifter som i programmet förutsätter en särskild tjänst, i stället läggs på vuxenutbildning/integrationsenheten.

Texten på sidan sju i programmet lyder i nuvarande form

Strategisk organisation, placering på bildningsförvaltningen.

- Integrationsstrategen placeras i bildningsförvaltningen/integration.
- Integrationsstrategen och integrationsenheten i samarbete direkt, internt och med externa aktörer/myndigheter är en förutsättning för att integrationsarbetet ska fungera så optimalt som möjligt.
- Integrationsstrategen arbetar nära och på uppdrag av enhetschef med utgångspunkt från kommunens övergripande Program för interkulturell integration samt enhetens verksamhetsplan för integrationsenheten.
- Integrationsstrateg ansvarar för att enhetlig information och utbildning gällande integration och flyktingfrågor ges till anställda inom kommunkoncernen, för att skapa medvetenhet och arbeta aktivt mot främlingsfientlighet och rasism.
- Uppföljning, implementering av ”Vilka är Vi ?”
- Arbetet sker med utgångspunkt i det interkulturella förhållningssättet.
- Integrationsstrategen arbetar med de övergripande, strategiska frågorna och agerar stödfunktion för kommunkoncernens chefer i frågor gällande integration.

- I rollen ingår att arbeta och nätverka aktivt med regionala och nationella aktörer för erfarenhetsutbyte, informationsinhämtning och samverkan
- I samtliga kommunövergripande, strategiska, integrationsfrågor arbetar den i bildningsförvaltningen/integration placerade integrationsstrategen tvärssektoriellt, såväl internt som externt.
- Integrationsstrategen ansvarar för den strategiska grupp som tillsats gällande flykting- och integrationsfrågor.
- Planera och genomföra integrationsfrämjande aktiviteter internt och externt.
- I arbetet ingår kontinuerlig utvärdering, implementering, statistik, rapporter och uppföljning av kommunkoncernens integrationsarbete så att organisationen kan vara så ändamålsenlig som möjligt. Utvärdering och uppföljning av integrationsarbetet redovisas en gång per år till kommunstyrelsens arbetsutskott.

Bildningsförvaltningen föreslår att texten på sidan sju ändras till

Organisatoriska förutsättningar

Enheten Vuxenutbildning/Integration fungerar som kommunens sammanhållande funktion och ansvarar därmed för att

- enhetlig information gällande integration och flyktingfrågor ges till anställda inom kommunkoncernen, för att skapa medvetenhet och arbeta aktivt mot främlingsfientlighet och rasism.
- följa upp och implementera ”Vilka är Vi?”
- arbetet sker med utgångspunkt i det interkulturella förhållningssättet. - bistå i arbetet med de övergripande, strategiska frågorna och agera stödfunktion för kommunkoncernens chefer i frågor gällande integration.
- arbeta och nätverka aktivt med regionala och nationella aktörer för erfarenhetsutbyte, informationsinhämtning och samverkan
- den strategiska grupp som tillsats gällande flykting- och integrationsfrågor där chefen för vuxenutbildning/integration är sammankallande kontinuerligt träffas efter behov.
- planera och genomföra integrationsfrämjande aktiviteter internt och externt.
- kontinuerligt utvärdera och presentera statistik och rapporter, samt att följa upp kommunkoncernens integrationsarbete så att organisationen kan vara så ändamålsenlig som möjligt. Utvärdering och uppföljning av integrationsarbetet redovisas en gång per år till kommunstyrelsens arbetsutskott.



Samtliga uppgifter kvarstår men ansvaret läggs på enheten och fördelas av chefen för vux/int som ytterst ansvarar för arbetet.

Förslag till beslut

- Revidering av Program för interkulturell integration 2021-2025 antas.

Beredning/ behandling

- Program för interkulturell integration 2021-2025
- Omsorgsstyrelsen 19 december 2023, § 123.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Revidering av Program för interkulturell integration 2021-2025 antas.

§ 21 Revisionsrapport - Granskning av orosanmälningar

Dnr KK 2023-000198007

Sammanfattning

KPMG har av Avesta kommuns revisorer fått i uppdrag att översiktligt granska kommunens rutiner kring handläggningen av orosanmälningar. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2023.

Barn- och familjeenheten inom omsorgsförvaltningen hanterar inkomna orosanmälningar som avser barn och unga 0–20 år i Avesta kommun. Kommunen har en särskild mottagningsenhet som består av två utsedda socialsekreterare som hanterar nya orosanmälningar samt ansökningar. Mottagningen utför också informationsinsatser till allmänheten för att informera om anmälningsskyldigheten. Det finns även ett etablerat samarbete mellan socialtjänsten och skolan för att fånga upp barn och unga som kan vara i behov av stöd.

Mot bakgrund av vad som framkommit vid intervjuer och dokumentstudier görs följande bedömningar:

- KPMG bedömer att omsorgsstyrelsen inte fullt ut säkerställer att det finns en ändamålsenlig organisation och ett systematiskt arbetssätt för att anmälningar hanteras och dokumenteras i enlighet med lagar och föreskrifter på området.
- KPMG bedömer att omsorgsstyrelsen har utformade arbetssätt för att säkerställa att ansvariga handläggare besitter den kompetens som krävs för att hantera orosanmälningar.
- KPMG bedömer att ansvariga styrelser säkerställer att det finns ett samarbete mellan omsorgsstyrelsen och bildningsstyrelsen för att öka medvetenheten hos medarbetare om anmälningsskyldigheten.
- KPMG bedömer att omsorgsstyrelsen har utformade arbetssätt för att öka medvetenheten hos allmänheten om att anmäla misstankar om att barn far illa.
- KPMG bedömer att omsorgsstyrelsen till viss del har utformade arbetssätt för att systematiskt följa statistik över anmälningar och utvärdera dessa för att tillse att barn och unga får stöd så tidigt som möjligt.

Utifrån KPMG:s bedömning och slutsats rekommenderar revisionen omsorgsstyrelsen att:

- Tillse att det finns dokumenterade arbetsätt för hur handläggningen ska säkerställas vid frånvaro på enheten
- Utarbeta systematiskt arbetsätt för egenkontroller av handläggningen av skydds- och förhandsbedömningar
- Säkerställa att förhandsbedömningar färdigställs och dokumenteras i enlighet med lagar och föreskrifter på området
- Säkerställa samverkan med samtliga skolor i kommunen som bland annat friskolan
- Utforma arbetsätt och rutiner för upprättandet av orosanmälningar och säkerställa att medarbetare har kännedom om anmälningsskyldigheten inom fältverksamheten
- Följa upp arbetet med orosanmälningar och förhandsbedömningar systematiskt både vad gäller handläggningen och arbetet med statistiska analyser

Yttrande

Nedan redovisas de åtgärder som gjorts eller kommer att göras utifrån de rekommendationer KPMG lämnat.

- *Tillse att det finns dokumenterade arbetsätt för hur handläggningen ska säkerställas vid frånvaro på enheten.*
Som granskningen visar fanns ett inarbetat arbetsätt för hur handläggningen säkerställs, det arbetsättet är nu också dokumenterat i en rutin.
- *Utarbeta systematiskt arbetsätt för egenkontroller av handläggningen av skydds- och förhandsbedömningar.*
Socialt ansvarig socionom (SAS) kommer att ta fram en checklista att användas vid egenkontroll av handläggning av skydds- och förhandsbedömningar. Egenkontroll kommer därefter att göras av SAS var sjätte månad.
- *Säkerställa att förhandsbedömningar färdigställs och dokumenteras i enlighet med lagar och föreskrifter på området*
Att förhandsbedömningar inte färdigställs i tid beror på resursbrist hos enheten. Rådande arbetsbelastning omöjliggör dokumentation i tid. För att inga barn i behov av omedelbart skydd ska råka illa ut prioriteras skyddsbedömningar av nyinkomna orosanmälningar. Det bedöms också vara av vikt att de familjer som genomgått en förhandsbedömning får besked om utredning kommer att inledas eller ej inom lagstadgad tid. Erfarenhet visar att familjer oroar sig för beslutet och för att familjer inte ska bli lidande på grund av socialtjänstens brist på resurser meddelas beslut

muntligt innan det dokumenterats. Omsorgsförvaltningen är medveten om att detta inte följer gällande lagstiftning som gör gällande att handläggning ska ske inom 14 dagar.

- *Säkerställa samverkan med samtliga skolor i kommunen som bland annat friskolan.* Samverkan sker med alla skolor i kommunen. Gällande friskolan har omsorgsförvaltningen tagit kontakter och arbetat för att få till stånd en samverkan. Samverkan med friskolan är inte lika upparbetad och strukturerat som med den kommunala skolan, men omsorgsförvaltningen arbetar för att liknande struktur ska skapas.
- *Utforma arbetsätt och rutiner för upprättandet av orosanmälningar och säkerställa att medarbetare har kännedom om anmälningskyldigheten inom fältverksamheten.* Bedömningen är att det finns god kunskap om anmälningskyldigheten inom fältverksamheten. Det råder dock viss osäkerhet om hur andrahandsuppgifter från andra professioner med anmälningsplikt ska hanteras och dialog med arbetsledning pågår. En skriftlig rutin kommer att tas fram.
- *Följa upp arbetet med orosanmälningar och förhandsbedömningar systematiskt både vad gäller handläggningen och arbetet med statistiska analyser.* Det sker en systematisk uppföljning på enhetsnivå där olika åtgärder beslutats, till exempel görs dagliga prioriteringar samt att socionomkonsulter anlitas vid behov. Det kan konstateras att antalet orosanmälningar stadigt ökat under åren vilket lett till kända brister i dokumentationen. Bristerna kommer sig av att omedelbara skyddsbedömningar och förhandsbedömningar av nyinkomna orosanmälningar prioriterats före dokumentation där barnens situation är känd och det eventuella behovet av skydd är tillgodosett. Det saknas dock analyser och beslut om åtgärder på styrelsenivå.

Förslag till beslut

- Anta Omsorgsstyrelsens yttrande.

Beredning/ behandling

- Revisionsrapport med tillhörande missiv, 14 juni 2023.
- Kommunfullmäktige 19 juni 2023, § 69.
- Omsorgsstyrelsen 19 december 2023, § 120.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Anta Omsorgsstyrelsens yttrande.

§ 22 Revisionsrapport - Granskning av arbetsmarknadsinsatser

Dnr KK 2023-000181007

Sammanfattning

KPMG har av Avesta kommuns revisorer fått i uppdrag att granska rutinerna kring kommunens arbetsmarknadsinsatser. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2023.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om omsorgsstyrelsen säkerställer att det finns en ändamålsenlig styrning och ledning, samverkan och uppföljning av de kommunala arbetsmarknadsinsatserna.

KPMG:s sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att omsorgsstyrelsen, i allt väsentligt, säkerställt att det finns en ändamålsenlig styrning och ledning, samverkan och uppföljning av de kommunala arbetsmarknadsinsatserna.

KPMG bedömer att ansvarsfördelningen gällande arbetsmarknadsinsatserna är otydlig utifrån att det inte tydligt framgår vilket ansvar kommunstyrelsen respektive omsorgsstyrelsen har i frågan.

KPMG bedömer att det finns kommunövergripande mål från kommunfullmäktige som kan härledas till detta område, och konstaterar att det finns indikatorer på styrelsenivå som härleds till denna verksamhet.

KPMG:s bedömning är att det finns förutsättningar för en fungerande samverkan såväl inom kommunen som med externa aktörer. Detta genom upprättade uppdragsbeskrivningar och överenskommelser. Den övergripande samverkan på styrelsenivå kan dock utvecklas för att tydliggöra vilken samverkan som ska ske mellan omsorgsstyrelsen och kommunstyrelsen utifrån dess uppdrag som arbetslöshetsnämnd.

Mot bakgrund av KPMG:s granskning rekommenderar revisionen omsorgsstyrelsen att:

- I dialog med kommunstyrelsen förtydliga kommunstyrelsens ansvar som arbetslöshetsnämnd i relation till omsorgsstyrelsens ansvar
- Förtydliga vilken samverkan som ska ske med kommunstyrelsen utifrån dess uppdrag som arbetslöshetsnämnd
- Tillse att det framgår av reglemente att omsorgsstyrelsen har ett särskilt uppdrag att ansvara och genomföra arbetsmarknadsinsatser

- I dialog med kommunstyrelsen överväga att utreda möjligheterna att utse omsorgsstyrelsen som arbetslöshetsnämnd, utifrån dess uppdrag att genomföra arbetsmarknadsinsatserna
- Säkerställa att samarbete med externa aktörer sker på ett tillfredställande sätt.

Yttrande

Nedan följer de åtgärder omsorgsstyrelsen kommer att vidta med anledning av de lämnade rekommendationerna.

I dialog med kommunstyrelsen förtydliga kommunstyrelsens ansvar som arbetslöshetsnämnd i relation till omsorgsstyrelsens ansvar

Ett förtydligande kommer att ske i samband med att möjligheten att utse omsorgsstyrelsen till arbetslöshetsnämnd ses över.

Förtydliga vilken samverkan som ska ske med kommunstyrelsen utifrån dess uppdrag som arbetslöshetsnämnd

En arbetslöshetsnämnd har till uppgift att främja kommunala åtgärder för att förebygga arbetslöshet eller minska verkningarna av det. Av Arbetsmarknadsprogram 2022 – 2024 framgår att de verksamheter som enligt programmet ska samverka i frågan (socialtjänsten, vuxenutbildning och integration och Tillväxt Avesta) två gånger per år ska redovisa hur de arbetat för att tillsammans nå Kommunfullmäktiges mål för området. För det nu gällande programmet nämns målen:

- Fler nya arbetstillfällen – indikatorn antalet arbetstillfällen, dagbefolkning, ska öka med minst 50 per år.
- Öka möjligheten till egenförsörjning och minska barnfattigdom – indikatorerna invånare som någon gång under året erhållit ekonomiskt bistånd och barn i befolkningen som ingår i familjer med ekonomiskt bistånd ska båda minska med 0,7 procentenheter.

Tillse att det framgår av reglemente att omsorgsstyrelsen har ett särskilt uppdrag att ansvara för och genomföra arbetsmarknadsinsatser

Av nuvarande reglemente framgår att kommunstyrelsen är arbetslöshetsnämnd samt att bildningsstyrelsen ansvarar för arbetsmarknadsåtgärderna. Det nämns ingenting om omsorgsstyrelsens uppdrag i frågan. Sannolikt har förändringen i reglementet fallit bort när ansvaret flyttades till omsorgsstyrelsen i januari 2020. En revidering av reglementet måste därför ske.

I dialog med kommunstyrelsen överväga att utreda möjligheterna att utse omsorgsstyrelsen som arbetslöshetsnämnd, utifrån dess uppdrag att genomföra arbetsmarknadsinsatserna

Med anledning av omsorgsstyrelsens ansvar att genomföra arbetsmarknadsinsatserna och att vara sammankallande för områdets strategiska styrgrupp ska möjligheten att utse omsorgsstyrelsen till arbetslöshetsnämnd ses över.

Säkerställa att samarbete med externa aktörer sker på ett tillfredställande sätt Avesta kommun arbetar aktivt för att få tillbaka Arbetsförmedlingens resurs till samverkansteamet och att få med Försäkringskassan. Kommunen har dock inte mandat att styra över statliga myndigheter.

Förslag till beslut

- Anta Omsorgsstyrelsens yttrande.

Beredning/ behandling

- Revisionsrapport med tillhörande missiv, 14 juni 2023.
- Kommunfullmäktige 19 juni 2023, § 68.
- Omsorgsstyrelsen 19 december 2023, § 121.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Anta Omsorgsstyrelsens yttrande.