



Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott

2017-04-18

Plats och tid Stadshuset, Avesta, klockan 10:00 - 11.00

Beslutande Lars Isacson (S), ordförande
Patrik Sundin (S)
Johan Thomasson (M)
Maria Andersson (S), ersättare för Susanne Berger (S)
Gunilla Berglund (C), ersättare för Karl-Johan Petersson (C)

Övriga deltagande Anders Friberg, kommundirektör
Pål Anders Stensson, stadsarkitekt/plan- och byggchef
Ulf Lademyr, stadsingenjör/markchef
Lars Enoksson, näringslivssekreterare
Britt-Marie Färje, utredare, sekreterare
Jan Näslund, vd Gamla Byn AB § 20
Peter Granqvist, planingenjör

Utses att justera Johan Thomasson (M) med Gunilla Berglund (C) som ersättare

Justeringens plats och tid Kommunkansliet onsdag 19 april 2017 klockan 13:15

Underskrifter	Paragrafer
Sekreterare _____	20-26
Ordförande _____	
Justerande _____	

ANSLAG

Sammanträde Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott

Datum 2017-04-18

Anslag sätts upp 2017-04-19 **Anslag tas ner** 2017-05-11

Protokollets förvaring Kommunkansliet

Christina Hardyson

Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott**2017-04-18****ÄRENDELISTA**

§ 20	Information	3
§ 21	Bedömning och prioritering av ansökningar om bygdemedel från fonder för bygdeavgifter (vattenverksamheter)	4
§ 22	Utredningar till detaljplan för område vid Löngränd i Krylbo	6
§ 23	Gunilla Berglunds (C) motion och Malin Sundmarks medborgarförslag om pendlarparkeringar	7
§ 24	Samverkansavtal och medfinansiering, cirkulationsplats m m väg 68 vid Källhagen	9
§ 25	Översiktsplan för Avesta kommun - aktualitetsprövning	11
§ 26	Delgivningar	13

§ 21 **Bedömning och prioritering av ansökningar om bygdemedel från fonder för bygdeavgifter (vattenverksamheter)**

Dnr KK 2017-00106 046

Länsstyrelsen Dalarnas län har begärt yttrande från Avesta kommun ang ansökningar om bidrag ur fonder för bygdeavgifter. Länsstyrelsen avser att besluta i de enskilda ärendena 31 maj 2017.

För vissa vattenverksamheter betalar verksamhetsutövaren enligt vattendom en bygdeavgift till länsstyrelsen i det län där verksamheten ursprungligen bedrivs. Länsstyrelsen förvaltar medlen i fonderna och handlägger och beslutar om bidrag från dessa. Pengarna ska användas till investeringar för ändamål som främjar näringsliv eller service eller annat som är till nytta för bygden. Länsstyrelsen kommer att ta det avgörande beslutet utifrån projektens allmännytta.

Näringslivsutvecklare Carina Emtebrink på Tillväxt Avesta och fritidskonsulent Benny Andersson på Fritid Avesta har gått igenom ansökningarna och har prioriterat enligt:

1. Avesta Orienteringsklubb, sökt belopp 25 000:- för inköp av hjärtstartare.
Motivering: Oerhört viktigt för alla ”i spåren” och i klubben.
2. Avesta Ridklubb, sökt belopp 20 000:- för renovering av underlagen ridhus och utebanor.
Motivering: Viktig öppen verksamhet för både vuxna och ungdomar, där flickor är flitiga besökare.
3. Fors Folkets Husförening, sökt belopp 45 000:- för renovering av belysning och fönster.
Motivering: Allmän samlingslokal som används flitigt även som ungdomsgård.
4. Södra Folkärna Badhusförening, sökt belopp för renovering av duschrum, pannrum och omklädningsrum.
Motivering: Fick pengar 2015 – faller därför i prioritering i år.
5. Avesta Norra Fiskevårdsområdesförening, sökt belopp 100 000:- för inköp av uthyrningsbåtar.
Motivering: För dålig allmännytta, begränsat till vuxna som kan köra och vill hyra båt på Dalälven – obetydlig ungdomsverksamhet.

§ 21 (forts)

Näringslivsutvecklarens och fritidskonsulentens förslag följer projektens sökta belopp och de har därför inte ändrat dessa. Prioritering 4 och 5 får således inga pengar om inte plan- och näringslivsutskottet gör en annan bedömning än de har gjort.

Beredning

- Länsstyrelsen Dalarnas läns skrivelse 10 mars 2017.
- Kommunkansliets skrivelse 22 mars 2017.

Plan- och näringslivsutskottets beslut

- Näringslivsutvecklarens och fritidskonsulentens förslag till prioritering och motivering godkänns och skickas till Länsstyrelsen Dalarnas län.

—

§ 22 Utredningar till detaljplan för område vid Lönngränd i Krylbo

Dnr KK 2017-00140 214

Planingenjör Peter Granqvist anför följande:

Inför kommande markanvisningstävlingar i kommunen behöver en ny detaljplan tas fram för området mellan Vintervägen och Lönngränd i Krylbo. Detta för att anpassa byggrätten till dagens behov samt för att styra bebyggelsens utformning så att den överensstämmer med intentionerna i Krylboprogrammet som antogs av kommunfullmäktige 14 december 2015.

Området ligger intill järnvägen/bangårdsområdet i Krylbo vilket gör att det kan påverkas av såväl buller från järnvägstrafiken som av risker med transporter av farligt gods på järnvägen. Därav behöver både en bullerutredning och en riskutredning tas fram som underlag till en ny detaljplan för att medge bostäder på platsen.

Kostnaden för sådana utredningar bedöms på mellan 150 000 och 200 000 kronor. Då kostnader av detta slag inte ingår i budget för Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd från någon av de tre ingående kommunerna behöver medel skjutas till för att de ska kunna utföras.

Planingenjörens förslag:

- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott beslutar att medel för genomförande av erforderliga buller- och riskutredningar för detaljplanens framtagande tilldelas Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd och att kostnaderna regleras vid slutet av innevarande räkenskapsår.

Beredning

- Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings skrivelse 4 april 2017.

Plan- och näringslivsutskottets beslut

- Medel för genomförande av erforderliga buller- och riskutredningar för detaljplanens framtagande av Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd finansieras inom kommunstyrelsens ram.
- Kostnaderna regleras vid slutet av innevarande räkenskapsår.

§ 23 **Gunilla Berglunds (C) motion och Malin Sundmarks medborgarförslag om pendlarparkeringar**

Dnr KK 2016-00348 913

Gunilla Berglund (C) och Malin Sundmark anför följande i gemensam motion/medborgarförslag.

Det är många som försöker samåka med arbetskamrater till och från jobb. På fritiden är det också vanligt att man åker tillsammans eller kanske åker in till Avesta Centrum för att fortsätta med buss. Att samåka är miljösmart och bör underlättas.

Tyvärr saknas det ordnade pendlarparkeringar för dessa personer. Vid stationen i Krylbo finns en välanvänd parkering för de som är borta längre än bara över dagen. Det skulle dock behövas fler platser i kommunen för de som vill samåka.

Vid Mio i Skogsbo står en del ibland, vid ridbanan i Brovallen står en del bilar sommardag. Skogsbo och Brovallen är bra platser för de som åker rv 70. Men det kan finnas fler alternativ. Det bör också gå att hitta någon fungerande plats för de som samåker efter rv 68. Det vore mycket bra om det fanns en parkering vid Dalahästens handelsplats med längre tillåten p-tid än 4 timmar.

Gunilla Berglunds (C) och Malin Sundmarks förslag:

- att Avesta kommun snarast skapar möjligheter för väl fungerande pendlarparkeringar

Kommunfullmäktige beslutade 12 december 2016 att remittera medborgarförslaget/motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 9 januari 2017 att remittera motionen/medborgarförslaget till kommunkansliet (Tillväxt Avesta och teknisk service) för yttrande.

Näringslivssekreterare Lars Enoksson anför följande:

Flera ”informella” pendlarparkeringar finns, några på kommunal mark och några på privat mark. Hur och var en pendlarparkering bör anläggas, funktion, vilken teknisk utrustning som bör finnas och vilken säkerhet m m som bör finnas kan vara olika utifrån pendlarparkeringens belägenhet och vilka som har intresse i den.

§ 23 (forts)

Trafikverket kan ge råd och anvisningar, Dalatrafik kan ha synpunkter och Region Dalarna kan ev bidra ekonomiskt men troligen får Avesta kommun ta ett stort ansvar när det gäller finansiering, byggande och skötsel.

Vid ett av de ställen som förslagsställarna nämner – ”Mio” – sker f n stora förändringar genom rivning av befintlig f d bensinstation och planerna på uppförande av en ännu större byggnad innehållande en livsmedelsbutik. Detta innebär med stor sannolikhet mindre möjligheter för de som redan nu dagligen nyttjar detta ställe som pendlarparkering att fortsätta med det i framtiden. Dock finns angränsande ytor som ev kan utvecklas och användas till pendlarparkering – ytor som är privatägda.

Näringslivssekreterarens förslag:

Teknisk service ges i uppdrag att utreda pendlarparkeringar i Avesta kommun. Utredning gällande pendlarparkering vid ”Mio” prioriteras utifrån de förändringar som f n sker i området.

Beredning

- Gunilla Berglunds (C) och Malin Sundmarks motion/medborgarförslag 9 december 2016.
- Kommunfullmäktige 12 december 2016 § 198.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 9 januari 2017.
- Kommunkansliet, Tillväxt Avesta, skrivelse 31 mars 2017.

Plan- och näringslivsutskottets beslut

- Motionen/medborgarförslaget är tillstyrkt med näringslivssekreterarens yttrande.
- Teknisk service ges i uppdrag att utreda pendlarparkeringar i Avesta kommun. Utredning gällande pendlarparkering vid ”Mio” prioriteras utifrån de förändringar som f n sker i området.

§ 24 Samverkansavtal och medfinansiering, cirkulationsplats m m väg 68 vid Källhagen

Dnr KK 2017 00159 511

Samverkansavtal mellan Trafikverket Region Mitt och Avesta kommun

Ett samverkansavtal och medfinansiering – cirkulationsplats väg 68, Källhagens industriområde, planskildhet för oskyddade trafikanter samt planering av åtgärder för ökad stadsmässig gestaltning, Avesta kommun, åtgärdsnummer 14926.

Avesta kommun har under 2015/2016 genomfört och drivit en Åtgärdsvalsstudie i samarbete med Trafikverket, näringsliv och Norbergs kommun. Bakgrund till åtgärdsvalsstudien är ett utvecklingsbehov av industriområdet Källhagen utmed väg 68 norrut, i utkanten av Avesta kommun (mot gränsen till Norbergs kommun).

Kommunen anser att dagens trafiksituation är en begränsning för utvecklingen av Källhagens industriområde och har därför sett behov av förbättrad tillgänglighet från riksväg 68 till såväl det nya området söder om riksvägen, som till de nya områdena på riksvägens norra sida. Den genomförda åtgärdsvalsstudien visar att den mest optimala och samhällsekonomiska lösningen för de behov som finns är en cirkulationsplats på väg 68 och en planskildhet för att oskyddade trafikanter ska kunna passera under väg 68. Utöver cirkulationsplatsen utmynnade åtgärdsvalsstudien i två andra åtgärdsområden; trafiksäkerhetsåtgärder för oskyddade trafikanter samt utveckling en mer stadsmässig gestaltning.

Syftet med detta samverkansavtal är att reglera ansvaret mellan Avesta kommun och Trafikverket gällande en cirkulationsplats på väg 68 och en planskildhet för oskyddade trafikanter i anslutning till cirkulationsplatsen.

Behovet av att utveckla en mer stadsmässig gestaltning av vägområdet på sträckan från planerad cirkulationsplats fram till befintlig korsning, v 68/Myrgatan avgränsas i detta läge och i detta samverkansavtal till en utredning och översyn av vägrummet/vägområdet som sker inom ramen för den planläggningsprocess som genomförs för cirkulationsplatsen och planskildheten.

Eventuella åtgärder som framkommer under planläggningsprocessen för utveckling av en mer stadsmässig karaktär ska regleras i ett sidoavtal. Sidoavtalet ska omfatta samverkan och finansiering och åtgärderna ska vara utförda senast 5 år efter det att cirkulationsplatsen och den nya planskilda gång- och cykelporten för oskyddade trafikanter är färdigställd.

§ 24 (forts)

Fortsatta insatser för att utveckla den stadsmässiga gestaltningen från korsningen v 68/Myrgatan och fram till centrala Avesta samt andra trafiksäkerhetshöjande åtgärder, såsom kopplingar till nya gång- och cykelvägar i anslutning till den planerade gc-porten sker i ett efterkommande skede och ansvaras av Avesta kommun.

Detta samverkansavtal/avsiktsförklaring tydliggör vilken part som gör vad samt reglerar respektive parts finansiella ansvar för åtgärderna.

Tidigare studier och utredningar avseende detta objekt är

- Åtgärdsvalsstudie Källhagen, Avesta kommun, daterad 2016-05-02
- Detaljplan för industriområde Källhagen, norr om väg 68 i Avesta kommun, Dalarnas län. Antagandehandling S 195

Beredning

- Samverkansavtal och medfinansiering, TRV 2017/6781.

Plan- och näringslivsutskottets beslut

- Samverkansavtal och medfinansiering, TRV 2017/6781 tecknas med Trafikverket Region Mitt.
- Kommunkansliet ges i uppdrag att hemställa om medfinansiering hos Region Dalarna.

§ 25 Översiktsplan för Avesta kommun - aktualitetsprövning

Dnr KK 2017-00141 212

Planingenjör Peter Granqvist anför följande:

Enligt 3 kap 1 § Plan- och bygglagen (PBL) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan, som omfattar hela kommunen. Vidare sägs i 3 kap 2 § PBL att en översiktsplan ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Planen ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras.

För att tillse att översiktsplanen hålls aktuell anges i 3 kap 27 § PBL att kommunfullmäktige minst en gång under mandattiden ska pröva om översiktsplanen är aktuell i förhållande till lagens krav på översiktsplanens innehåll.

Översiktsplanen för Avesta kommun är antagen av kommunfullmäktige år 2007 och efter det har ingen prövning av aktualiteten gjorts. Anledningarna till att detta inte skett är flera men t.ex. kan nämnas att det genom åren inte har funnits några starka incitament för kommuner att utföra sådan aktualitetsprövning så länge översiktsplanen ändå fungerat som vägledning för olika kommunala beslut. Detta tillsammans med att översiktsplanearbete normalt sett är mycket tidskrävande har gjort att Avesta, såväl som en majoritet av landets kommuner, inte följt lagens skrivelser om aktualitetsprövning.

Plan- och byggenheten vid Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning påbörjade under våren 2014 en genomgång av kommunens översiktsplan med syftet att få till ett politiskt beslut i frågan. Med anledning av ett flertal andra planprojekt prioriterades högre av kommunen lades dock arbetet i vila under sommaren 2014.

Inför att en översyn av aktualiteten skulle påbörjas under våren 2014 begärde kommunen in en sammanfattande redogörelse från länsstyrelsen med deras syn på planens aktualitet. En sådan redogörelse inkom till kommunen i maj 2014 och i den anges bl.a. att översiktsplanen är inaktuell i fråga om hanteringen av:

§ 25 (forts)

- Strategiska och mellankommunala frågor
- Miljökvalitetsnormer
- Hälsa och säkerhet
- Riksintressen
- Miljöbalken 3 kap 2, 3 och 4 §§
- Materialförsörjning
- Hotade arter
- Biosfärområde Nedre Dalälven
- Utbyggnad av kraftledningsnät

Även plan- och byggenhetens nu genomförda genomgång av översiktsplanen påvisar brister i planens aktualitet, både vad gäller vissa av kommunens ställningstaganden, men även i de olika underlag som finns med som grund för dessa ställningstaganden.

Även om merparten av de politiska ställningstaganden som finns i översiktsplanen kan vara fortsatt aktuella idag har läget förändrats i vissa frågor på ett sådant sätt att ett ställningstagande sannolikt blir annorlunda idag. Detta tillsammans med övriga brister i bl.a. underlagsmaterial, hantering av ny tillkomna frågor och vad länsstyrelsen påtalar i sin sammanfattande redogörelse gör att översiktsplanen måste betraktas som inaktuell.

Detta har framförts som information till kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott under år 2016 varför Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning redan har fått i uppdrag av utskottet att påbörja arbetet med en ny översiktsplan för Avesta kommun.

Planingenjörens förslag:

- Kommunfullmäktige konstaterar att översiktsplanen för Avesta kommun inte är aktuell och att arbetet med att göra den aktuell behöver genomföras.

Beredning

- Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings skrivelse 4 april 2017.
- Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse för aktualitetsprövning 7 maj 2014.

Förslag till kommunstyrelsen

- Översiktsplanen för Avesta kommun är inte aktuell och att arbetet med att göra den aktuell behöver genomföras.

§ 26 Delgivningar

1. Dnr KK 2017-00104 311
Åtgärdsvalsstudie – Trafiksäkerhets- och tillgänglighetsbrister, väg 68, Jularbo-Nordanö.
2. Dnr KK 2017-00108 311
Åtgärdsvalsstudie – Trafiksäkerhets- och tillgänglighetsbrist, väg 721 (Allévägen), Horndals centrum – tågplattformen.
3. Dnr KK 2012-00160 532
Trafikverkets skrivelse om dubbelspår Avesta-Krylbo – Dalslund.
4. Dnr KK 2016-00238 214
Länsstyrelsen Dalarnas läns beslut till Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning om tillsyn av beslut att anta detaljplan för Balders hage.
5. Dnr KK 2016-00238 214
Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings laga kraftbevis – detaljplan för Balders hage.
6. Dnr KK 2016-00292 214
Länsstyrelsen Dalarnas läns beslut till Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning om tillsyn av beslut att anta detaljplan för del av Åsbo 9:1.
7. Dnr KK 2016-00292 214
Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings laga kraftbevis – detaljplan för del av Åsbo 9:1.