



Plats och tid

Stadshuset, Visenten, måndagen den 18 november 2024 kl 09:00 – 10:35

Beslutande

Blerta Krenzi (S), Ordförande
Patrik Sundin (S)
Lars-Åke Carlsson (C)
Johan Thomasson (M)
Johannes Kotschy (M)

Övriga närvarande

Tobias Åsell, kommundirektör
Cornelia Gustafsson, sekreterare
Daniel Vikström, ekonomichef
Sofie Jutner, näringslivschef
Petter Isacsson, förvaltningschef V-dala
Fredrik Rooslien, plan- och byggchef
Peter Granqvist, planingenjör
Dennis Sohlin, projektledare, § 69
Cornelia Spång Gustafsson, planarkitekt, §§ 69-72

Justerare

Johan Thomasson (M), ersättare Johannes Kotschy (M)

Justeringens plats och tid

Stadshuset, tisdagen den 19 november 2024

Underskrifter

Sekreterare _____ **Paragrafer** § 69-75

Ordförande _____

Justerare _____

ANSLAG

Sammanträde

Kommunstyrelsens samhällsplaneringsutskott

Datum

2024-11-18

Anslag sätts upp

2024-11-20

Anslag tas ner

2024-12-12

Protokollets förvaring

Stadshuset

Cornelia Gustafsson



ÄRENDELISTA

§ 69	Information vid samhällsplaneringsutskottet 2024	3
§ 70	Beslut om samråd översiktsplan Avesta	4
§ 71	Detaljplan för Gruvgården, Krylbo.....	6
§ 72	Detaljplan för expanderingsområde av Källhagens nordvästra del	7
§ 73	Detaljplan för område öster om Månsbobacken.....	9
§ 74	Revidering av riktlinjer för markanvisning	11
§ 75	Val av system för fastighetsnära insamling (FNI) av förpackningar vid småhus.....	12

§ 69 Information vid samhällsplaneringsutskottet 2024

Dnr KK 2024-000019000

Planprio

Fredrik Rooslien, plan- och byggchef, presenterar arbetsläge och prioritering för fysiska planer och projekt.

Exploateringsprio

Dennis Sohlin, projektledare, presenterar arbetsläget och prioriteringarna för projektering och byggnation, bland annat diskuteras exploateringen av Norra Åsbo, Lerbäcksleden och Södra Källhagen.

Information från teknisk service

Sofie Jutner och Tobias Åsell redogör för information från teknisk service.

Näringslivsstrategi

Sofie Jutner presenterar arbetet med näringslivsstrategin som planeras komma upp för beslut i början av 2025.

Information kommunalägd mark och skog

Tobias Åsell informerar om pågående uppdrag gällande kartläggning av kommunalägd mark och skog.

§ 70 Beslut om samråd översiktsplan Avesta

Dnr KK 2023-000170212

Sammanfattning

Enligt plan- och bygglagen (PBL) ska alla kommuner ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunens yta och ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Översiktsplanen antas av kommunfullmäktige och ska visa den politiska ambitionen när det kommer till att använda, bevara och utveckla kommunen. Översiktsplanen är inte bindande men ska ge vägledning för kommande beslut om mark- och vattenanvändning i kommunen.

I maj 2017 gav kommunfullmäktige i Avesta Västmanland-Dalarna miljö – och byggförvaltning i uppdrag att arbeta fram en ny översiktsplan för kommunen. I slutet av år 2022 och i inledningen av år 2023 genomfördes en tidig dialog där bland annat kommunens invånare fick möjlighet att tycka till om vad som var aktuellt för översiktsplanen. Efterföljande år har själva förslaget till översiktsplan arbetats fram genom projektledaren med stöd från arbetsgrupp och styrgrupper. Som ett steg i att digitalisera och tillgängliggöra översiktsplanen har kommunen även arbetat med att ta fram en digital plattform för översiktsplanen.

Planförslaget består av sju kapitel där kapitel två är utvecklingsinriktningen, vilken redovisar kommunens vision för bland annat utbyggnadsriktningar för våra tätorter, Ortsstruktur och kommunens samband till andra kommuner och regioner. I utvecklingsinriktningen finns även övergripande strategier för utveckling och samhällsplanering i kommunen. Kapitel tre är mark- och vattenanvändningen, som i olika teman redovisar hur mark- och vattenområden inom kommunen bör användas. Del fyra redovisar riksintressen, LIS och andra värden som påverkar utveckling och planering i kommunen. Dessa tre kapitel motsvarar de tre delar som Boverket redovisar som obligatoriska i sin ÖP-modell. Där utöver finns ett inledande kapitel, ett kapitel fem om genomförande av planen, ett kapitel sex som beskriver planens konsekvenser sett till hållbarhet och miljö samt kapitel sju som beskriver övrigt underlag samt dialog som genomförts.

Nästa steg i processen med att ta fram översiktsplanen är samråd. Under samrådet ges kommuninvånare, företag, sammanslutningar, myndigheter och enskilda i övrigt som har ett väsentligt intresse av förslaget tillfälle att delta och tycka till om det samrådsförslag som kommunen arbetat fram.

Samrådet pågår i cirka två månader och ger allmänhet, myndigheter, kommunala förvaltningar och andra berörda tillfälle yttra sig om förslaget. Ju tidigare i processen olika perspektiv framförs desto större utrymme finns det att kunna påverka. De synpunkter som inkommer under samrådet sammanställs och bemöts i en samrådsredogörelse. Beroende på vilka bedömningar kommunen gör leder synpunkterna i olika omfattning till att planen bearbetas. Därefter ska planen, efter beslut, ställas ut för granskning i minst två månader.

Tillfälle ges då igen för berörda att lämna synpunkter. Efter granskningskedet sker en slutbearbetning av översiktsplanen innan den kan antas av kommunfullmäktige.

Samråd inleds efter att en hållbarhetskonsekvensbeskrivning, där en miljökonsekvensbeskrivning ingår, arbetats fram. I aktuell tidplan beräknas detta kunna ske i mitten av februari 2025.

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen godkänner upprättat förslag till Vårt framtida Avesta – Översiktsplan 2040 för Avesta kommun för samråd i enlighet med plan- och bygglagens tredje kapitel.

Beredning/ behandling

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 5 november 2024.
- Samrådsförslag för översiktsplanen

Kommunstyrelsens samhällsplaneringsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Kommunstyrelsen godkänner upprättat förslag till Vårt framtida Avesta – Översiktsplan 2040 för Avesta kommun för samråd i enlighet med plan- och bygglagens tredje kapitel.
-

§ 71 Detaljplan för Gruvgårdet, Krylbo

Dnr KK 2024-000249214

Sammanfattning

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra en vidareutveckling av avfallsverksamheten och möjliggöra en utökning av den befintliga återvinningscentralen inom fastigheten Krylbo 8:17 för Avesta Vatten och Avfall AB. Detaljplanen handläggs med utökat förfarande enligt plan- och bygglagen (PBL 2010:900, t.o.m. SFS 2024:24).

Samråd och Granskning

Planförslaget har varit på samråd under tiden 24 juni – 5 augusti 2024. Synpunkter som då framfördes, samt hur dessa påverkat planens utformning eller bemötts, framgår av den samrådsredogörelse som nu utgör bilaga till framtaget granskningsutlåtande.

Planförslaget har varit utställt för granskning under tiden 7 oktober – 28 oktober 2024. Underrättelse om granskning har varit uppsatt på kommunens digitala anslagstavla och införd i ortens lokaltidning. Myndigheter, sakägare, rättighetsinnehavare med flera har erhållit underrättelsen per post. Under granskningstiden har planhandlingarna funnits tillgängliga på biblioteket i Avesta, Servicepunkt Krylbo, på Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning och på projektets webbsida, som kunnat nås via www.avesta.se. På webbsidan har även det underlag som hör till detaljplanen funnits.

Under granskningen har yttranden inkommit från Länsstyrelsen, Trafikverket, Vattenfall, Polisen, Avesta Vatten och Avfall AB, Kommunkansliet/Kommunskydd Avesta kommun och Region Dalarna som inte hade någon erinran. Yttrande har även inkommit från Lantmäteriet med önskan om ett par mindre ändringar, dessa anses vara en rent redaktionell ändring som inte föranleder behov av ytterligare granskning av detaljplanen.

Förslag till beslut

- Upprättat granskningsutlåtande, daterat 30 oktober 2024 godkänns.
- Detaljplan för Gruvgårdet upprättad 12 augusti 2024 antas.

Beredning/ behandling

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 4 november 2024.
- Antagandeverisioner av plankarta, planbeskrivning och samrådsredogörelse, upprättade 12 augusti 2024.

Kommunstyrelsens samhällsplaneringsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Upprättat granskningsutlåtande, daterat 30 oktober 2024 godkänns.
 - Detaljplan för Gruvgårdet upprättad 12 augusti 2024 antas.
-

§ 72 Detaljplan för expanderings av Källhagens nordvästra del

Dnr KK 2024-000300214

Sammanfattning

Detaljplanen syftar till att skapa större yta för användningen verksamheter på nordvästra delen av Källhagens industriområde för utveckling av befintlig verksamhet. Detaljplanen handläggs med utökat förfarande enligt plan- och bygglagen (PBL 2010:900, t.o.m. SFS 2022:1122).

Granskning

Förslaget till detaljplanen har varit utsänt och allmänt tillgängligt för granskning under tiden 7 oktober t o m 27 oktober 2024. Under granskningstiden har planhandlingarna även funnits tillgängliga på biblioteket i Avesta, på Servicepunkt Avesta, på Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning och på projektets webbsida, som kunnat nås via www.avesta.se.

Under granskningen har yttranden inkommit från Länsstyrelsen Dalarna, Lantmäteriet, Trafikverket, Polisen, Avesta Vatten och Avfall AB, PostNord AB, Svenska Kraftnät, Region Dalarna, Kommunskydd och säkerhetsskyddschef. Vad som framförts i yttrandena och hur detta har bemötts framgår av det granskningsutlåtande som tagits fram.

Samråd

Planförslaget har tidigare varit utsänt för samråd under tiden 20 maj t o m 14 juli 2024. Hur de yttranden som då framfördes hanterats, hur de eventuellt påverkat förändringar i planförslaget samt hur de i övrigt bemötts, framgår av den samrådsredogörelse som utgör bilaga till nu framtaget granskningsutlåtande.

Förslag till beslut

- Upprättat granskningsutlåtande, daterat 5 november 2024, godkänns.
- Detaljplan för Expanderings av Källhagens nordvästra del, daterad 10 september 2024, mindre redaktionella ändringar 5 november 2024, antas.

Beredning/ behandling

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 5 november 2024.
- AntagandeverSIONER av plankarta och planbeskrivning, daterat 10 september, mindre redaktionella ändringar 5 november 2024, granskningsutlåtande samt tidigare samrådsredogörelse som bilaga.
- Underlagshandling i form av Undersökning – behov av miljöbedömning



Kommunstyrelsens sambällsplaneringsutskottets förslag till kommunstyrelsen

- Upprättat granskningsutlåtande, daterat 5 november 2024, godkänns.
 - Detaljplan för Expanding av Källhagens nordvästra del, daterad 10 september 2024, mindre redaktionella ändringar 5 november 2024, antas.
-

§ 73 Detaljplan för område öster om Månsbobacken

Dnr KK 2024-000301214

Sammanfattning

Detaljplanens syfte är att, med hänsyn till områdets kulturhistoriska värden, möjliggöra en mångfunktionell användning av detta område genom att tillåta byggnation av vård och bostäder. Detaljplanen innebär att huvuddelen av området planläggs, med hänsyn till områdets kulturhistoriska värde, för bostäder och vård. Huvuddelen av planområdet utgörs av en grusad yta bevuxen med sly. Längsmed vägen Månsbobacken och planområdets västra och östra del finns områden med träd och tätare vegetation som utgör naturmark i planen. En del av den befintliga vägen Månsbobacken planläggs som väg.

Detaljplanen handläggs med utökat förfarande enligt plan- och bygglagen (PBL 2010:900).

Samråd och Granskning

Planförslaget har varit på samråd under tiden 20 november 2023 – 2 januari 2024. Synpunkter som då framfördes, samt hur dessa påverkat planens utformning eller bemötts, framgår av den samrådsredogörelse som nu utgör bilaga till framtaget granskningsutlåtande.

Planförslaget har varit utställt för granskning under tiden 7 oktober t o m 28 oktober 2024. Underrättelse om granskning har varit uppsatt på kommunens digitala anslagstavla och införd i ortens lokaltidning. Myndigheter, sakägare, rättighetsinnehavare med flera har erhållit underrättelsen per post. Under granskningstiden har planhandlingarna funnits tillgängliga på biblioteket i Avesta, Servicecenter, på Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning och på projektets webbsida, som kunnat nås via www.avesta.se. På webbsidan har även det underlag som hör till detaljplanen funnits.

Under granskningen har yttranden inkommit från Länsstyrelsen, Lantmäteriet, Trafikverket, Vattenfall, Polisen, Avesta Vatten och Avfall AB, Adven. Postnord och privata fastighetsägare. Hur de synpunkter som framförts har hanterats, och hur de eventuellt påverkat planens utformning, framgår av det granskningsutlåtande som tagits fram. Yttrande som inkommit från Lantmäteriet med önskan om ett par mindre ändringar, dessa anses vara en rent redaktionell ändring som inte föranleder behov av ytterligare granskning av detaljplanen.

Förslag till beslut

- Upprättat granskningsutlåtande, daterat 5 november 2024 godkänns.
- Detaljplan för område öster om Månsbobacken upprättad 10 september 2024 antas.

Beredning/ behandling

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 5 november 2024.
- Antagandeverisioner av plankarta, planbeskrivning och samrådsredogörelse, upprättade 10 september 2024

Kommunstyrelsens samhällsplaneringsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Upprättat granskningsutlåtande, daterat 5 november 2024 godkänns.
 - Detaljplan för område öster om Månsbobacken upprättad 10 september 2024 antas.
-

§ 74 Revidering av riktlinjer för markanvisning

Dnr KK 2024-000279269

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog den 19 juni 2017 Riktlinjer för markanvisning. En revidering av delegationsordningen i riktlinjerna gjordes 2021. Ytterligare behov av revidering har nu uppkommit. Ärendet återremitterades av samhällsplaneringsutskottets 24 september 2024, § 57, för att komplettera riktlinjen med sociala krav på byggaktörer för att få markanvisning.

Ärendet

Den mest betydande revideringen gäller ”Krav på byggaktör för att få markanvisning”. Andra ändringar som har gjorts är:

- Benämningen ”Byggherre” har bytts till ”Byggaktör”.
- Tid för markanvisning.
- Tid för reservation av tomt.
- Organisatorisk tillhörighet för kommunala tjänstepersoner.
- Ytterligare redaktionella revideringar.
- Sociala krav på byggaktörer för att få markanvisning (enligt återremiss).

För komplett överblick av revideringarna se reviderade riktlinjer.

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige godkänna revidering av Riktlinjer för markanvisning.

Beredning/ behandling

- Återremiss - Kommunstyrelsens samhällsplaneringsutskott 24 september 2024, § 57.
- Tjänsteskrivelse - Revidering av riktlinjer för markanvisning, återremiss.
- Riktlinjer för markanvisning.

Kommunstyrelsens samhällsplaneringsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige godkänna revidering av Riktlinjer för markanvisning.
-

§ 75 Val av system för fastighetsnära insamling (FNI) av förpackningar vid småhus

Dnr KK 2024-000361456

Sammanfattning

Genom ändrad lagstiftning har insamlingsansvaret för förpackningar från hushåll, och från verksamheter samlokaliserade på fastigheter med hushåll, flyttats över till kommunerna fr o m 2024. Under 2024 och de närmaste åren därefter sker insamlingen vid återvinningsstationer (ÅVS), men senast år 2027 ska den huvudsakliga insamlingen så långt möjligt ske fastighetsnära vid såväl flerbostadshus som småhus (permanentboende och fritidsboende). Den fastighetsnära insamlingen avser förpackningar av papper, plast, metall, färgat samt ofärgat glas. Avesta Vatten och Avfall har gjort en utredning över systemval för fastighetsnära insamling av förpackningar vid småhus och flerbostadshus. Utredningen redogör för fördelar och nackdelar med olika systemalternativ för insamling vid småhus, och de ekonomiska förutsättningarna bedöms relaterat den ekonomiska ersättning som kommunerna erhåller. Utredningen preciserar därtill förslag till avgränsning av insamlingen vid småhus avseende vilka förpackningsmaterial som man bör fokusera på i ett första skede, eftersom det pågår en översyn av den lagstiftning som reglerar kraven på den fastighetsnära insamlingen.

Mot bakgrund av vilka krav som sammanfattningsvis bör ställas på det framtida systemet för insamling av förpackningar vid småhus i Avesta, föreslås ett systemval för Avesta som innebär ett första implementeringssteg med insamling av två förpackningsslag i separata rullkärl. Förslaget läggs utifrån en sammanvägd bedömning av ekonomi, praktisk funktion, utvecklingsmöjlighet samt utifrån de erfarenheter som har dragits genom en bred samverkan med många andra kommuner och regioner

Förslag till beslut

- Kommunfullmäktige beslutar att insamling av förpackningar vid småhus (permanent- och fritidsboende) ska inledas med pappers- och plastförpackningar.
- Kommunfullmäktige beslutar att insamling av pappers- och plastförpackningar vid småhus (permanent- och fritidsboende) ska ske med separata kärl.
- Kommunfullmäktige beslutar att bolaget ska utreda förutsättningarna för samt lämplig avgränsning och utformning till ett systemalternativ med insamling av förpackningar vid gemensamma hämtplatser.

Beredning/ behandling

- Tjänsteskrivelse – Val av system för fastighetsnära insamling (FNI) av förpackningar vid småhus.
-

- Utredning - Val av system för fastighetsnära insamling (FNI) av förpackningar vid småhus.

Kommunstyrelsens sambällsplaneringsutskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

- Kommunfullmäktige beslutar att insamling av förpackningar vid småhus (permanent- och fritidsboende) ska inledas med pappers- och plastförpackningar.
 - Kommunfullmäktige beslutar att insamling av pappers- och plastförpackningar vid småhus (permanent- och fritidsboende) ska ske med separata kärl.
 - Kommunfullmäktige beslutar att bolaget ska utreda förutsättningarna för samt lämplig avgränsning och utformning till ett systemalternativ med insamling av förpackningar vid gemensamma hämtplatser.
-