



Kommunstyrelsen

2017-06-07

<b>Plats och tid</b>	Fridolinsalen, Avesta, klockan 13:15 - 17:10
<b>Beslutande</b>	Lars Isacson (S), ordförande, § 67-68 och § 86-87 Susanne Berger (S), ersättare för Lars Isacson (S) som ordf § 69-85 och 88-102 Susanne Berger (S) Mikael Westberg (S) Patrik Sundin (S) Blerta Krenzi (S) Maria Andersson (S) Pia Aronsson (V) Henrik Öhrn (MP) Johan Thomasson (M) Gunilla Berglund (C) Anneli Karlsson (KL) Lis Linnberg (L) Curt-Åke Larsson (KD) Martti Hopponen (SD) Kurt Kvarnström (S), ersättare för Laila Borger (S) Tom Andersson (S), ersättare för Lars Isacson (S), § 69-85 och § 88-102
<b>Övriga deltagande</b>	Siw Karlsson, ekonomichef Mats Jansson, räddningschef, § 67 Teemu Sulin (V), ordf i Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund, § 67 Jan Bergkvist, medborgarförslagsställare, § 68 Tommy Åhlberg, ekonom, § 86 och § 87 Mats Myrén (M), kommunrevisionen Tom Andersson (S), ej beslutande ersättare § 67-68 och § 86-87 Maarit Hessling (M), ej beslutande ersättare § 67-98 Christina Hardyson, kanslisekreterare, sekreterare
<b>Utses att justera</b>	Johan Thomasson (M) med Lis Linnberg (L) som ersättare
<b>Justeringens plats och tid</b>	Kommunkansliet onsdag 8 juni klockan 9:00
<b>Underskrifter</b>	
<b>Sekreterare</b>	_____
<b>Ordförande</b>	_____
<b>Justerande</b>	_____

**Paragrafer**  
67-102

### ANSLAG

<b>Sammanträde</b>	Kommunstyrelsen		
<b>Datum</b>	2017-06-07		
<b>Anslag sätts upp</b>	2017-06-08	<b>Anslag tas ner</b>	2017-06-30
<b>Protokollets förvaring</b>	Kommunkansliet		

Christina Hardyson

## Kommunstyrelsen

2017-06-07

## ÄRENDELISTA

§ 67	Information	4
§ 68	Jan Bergqvists medborgarförslag om trafik Korsningen i Nordanö samt hastighetsbegränsningarna i området	8
§ 69	Svar – Kommunrevisionens granskning - detaljplanprocessen	11
§ 70	Månadsrapport april 2017 inkl årsprognos för Avesta kommun	13
§ 71	Gemensam nämnd för språktolkförmedling – Språktolknämnden i Dalarna	18
§ 72	Nätverk mot rasism	20
§ 73	Falu Domstolars Nämndemannaförenings ansökan om bidrag om 8 400 kronor	21
§ 74	Remiss – Finansdepartementets betänkande Vissa frågor inom fastighets- och stämpelskatteområdet (SOU 2017:27)	22
§ 75	Remiss – Justitiedepartementets betänkande Brottsdatalag (SOU 2017:29)	23
§ 76	Svar – Kommunrevisionens granskning – uppföljning av investeringsprojekt	25
§ 77	Upphandlingsdialog Dalarna – en dalamodell för direktupphandling	27
§ 78	Verkställighetsbevakning 2015 för kommunfullmäktige och kommunstyrelsen med dess utskott samt redovisning av restuppdrag för kommunfullmäktige och kommunstyrelsen och dess utskott för 2014 och tidigare	29
§ 79	Hållbarhetsprogram för Avesta kommun	34
§ 80	Riktlinjer för markanvisning	37
§ 81	Linus Franssons medborgarförslag och Henrik Öhrns (MP) motion om försökskommun för sänkt rösträttsålder	39
§ 82	Gunilla Berglunds (C) motion och Malin Sundmarks medborgarförslag om pendlarparkeringar	43
§ 83	Anneli Karlssons (KL) motion om CEMR-deklaration för jämställdhet på lokal och regional nivå	47
§ 84	Anneli Karlssons (KL) motion om vårdbiträden – vårdresurs – sommarjobb för långtidsarbetslösa ungdomar	50
§ 85	Blerta Krenzis (S) motion om webbsända kommunfullmäktige-sammanträden via Avesta kommuns hemsida	55
§ 86	Revidering av finanspolicyn	59
§ 87	Översyn av limitnivåer för internbankens verksamhet	61
§ 88	Ägande i Inera AB	63
§ 89	Yttrande över Landstinget Dalarnas remiss om valkretsindelning för Landstinget Dalarna	64
§ 90	Yttrande över Landstinget Dalarnas remiss om regionbildning 2019	66
§ 91	Regionbildning som avser skatteväxling kollektivtrafik 2018	67

## Kommunstyrelsen

2017-06-07

## ÄRENDELISTA (forts)

§ 92	Omsorgsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder – Balders hage äldreboende	70
§ 93	Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder - Balders hages kök och förskola	71
§ 94	Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder – Markusskolans idrottshall	72
§ 95	Revidering av förbundsordning för Södra Dalarnas Samordningsförbund	73
§ 96	Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2016	75
§ 97	Västmanland-Dalarna Lönenämnds årsredovisning 2016	78
§ 98	Region Dalarnas årsredovisning 2016	81
§ 99	Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds årsredovisning 2016	85
§ 100	Mål och budget 2018-2020 för Avesta kommun	90
§ 101	Redovisning av delegationsbeslut	97
§ 102	Delgivningar	98

## § 67 Information

Teemu Sulin (V), ordförande och Mats Jansson, räddningschef, lämnar information om årsredovisning 2016 och budget 2018-2020. Presentationsbilderna utdelas.

Förbundets årsredovisning för 2016 behandlas vid dagens sammanträde § 99.

Redovisas följande:

- Målet för jämställdhet är att 10 % av den operativa personalen är kvinnor.
- Politiskt fokus på verksamheten
- Organisation
- Vision och mål
- Volymtal
- Myndighetsutövning
- Samverkansområdet
- Larmstatistik: totalt antal händelser 2012-2016
- Larmstatistik: antal händelser per stationsområde 2014-2016
- Larmstatistik: procentuell fördelning av händelser
- Larmstatistik: händelsetyper 2014-2016
- Extern utbildning
- Resultaträkning och balansräkning
- Eget kapital
- Genomförda investeringar 2016
- Kostnadsfördelning 2016
- Genomförda investeringar 2017
- Planerade investeringar 2017
- Prognos ekonomiskt resultat 2017
- Investeringsbehov 2018-2020
- Prioriterade investeringar fram till och med 2020
- Kapitalkostnader 2018-2020
- Pensionskostnader 2016-2020
- Antaganden inför budget 2018-2020
- Arbetsutskottets förslag till uppräknig av ekonomiska ramar för 2017-2019
- Förslag till budget 2018-2020

## § 67 (forts)

- Kommunstyrelsen – ordförande Lars Isacson (S) lämnar information om följande:
  - 2 villatomter i Högbo på Åsbovägen är sålt för byggande av bostadsrätter. Ryms inom befintlig detaljplan.
  - Möte med Mottagandeutredningen ang EBO-lagstiftningen (lagen om eget boende för asylsökande). Ett antal kommuner var inbjudna till diskussion.
  - Krisledningsnämnden har utbildats på ett övergripande plan.
  - Teknisk service har stora åtgärder för asfaltering, asfaltsplan finns på kommunen hemsida.
  - Många invigningar nu med allt som blivit klart, t ex rondellen vid Aaltohuset.
  - Pressträff om visionär stadsplan 27 juni.
  - Företagsetableringen i Krängede fortskrider.
  - Lars Isacson ingår i styrgruppen för bemannings- och rekryteringsföretaget Clockwork, ett samarbete med Tillväxtverket. 20 nyanlända och långtidsarbetslösa ingår i projektet.
  
- Bildningsstyrelsen – ordförande Mikael Westberg (S) lämnar information om följande:
  - Kvalitetsstämplar på utbildningar, t ex på el-programmet.
  - 24 förstahandssökande på 16 platser på automation. Fler platser behövs.
  - Färre asylsökande kommer.
  - Samtliga 56 kommer in på SFI (Svenska för invandrare) i juni. Nästa intag i augusti.
  - Möjlighet finns nu att ge bättre information om förskolor och skolplikt m m till asylsökande.
  - Asylboenden Folkarbo och Åsbo stänger. De ansvariga kan ordna ny form för eget boende istället.
  - Markusskolans rivningslov är överklagat, det betyder försenad byggstart.
  - Kulturskolans avgifter och hyran av musikinstrument sänks. Avgift för enskild undervisning för vuxna höjs.
  - Rågskolans idrottshall byggs om till 3 förskoleavdelningar. Danselever har erbjudits andra lokaler men tackat nej, de försöker att hitta en egen lösning.
  - 50 förskoleavdelningar finns, varav 11 temporära.
  - Årlig inkomstkontroll införs för debitering av förskoleavgifter. En del får betala in mer, en del får tillbaka.
  - 256 sommarjobb i sommar.
  - Yrkesintroduktion på gymnasiet dagtid eller kvälltid. Motsvarar 600 poäng (knappt ett år).
  - Ungdomsarbetslösheten minskar något.

## § 67 (forts)

- Omsorgsstyrelsen – ordförande Susanne Berger (S) lämnar information om följande:
  - Utökat LSS-boende i Skogsbo (6 boende istället för 5).
  - Problem med rekrytering av sommarvikarier.
  - En del av de nyanlända som utbildat sig på vuxenutbildningen till undersköterska kan inte anställas p g av språksvårigheter.
  - Landstinget och kommunen har gemensamt bekymmer med platser för sjuka äldre. Det är fullt på lasarettet och extraplatserna på Lindhagen är fyllda. Bekymret blir större på sommaren.
  - Temadag om demens 10 oktober (Avesta, Hedemora och Säter)
  - Bildningsförvaltningen undersöker om de kan starta en yrkesintroduktionsutbildning i höst, en inriktning är vård och omsorg.
  
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd – ordförande Blerta Krenzi (S) lämnar information om följande:
  - Rivningslovet för Markusskolans idrottshall är överklagat.
  - Principprogram skapas för skyltning och inglasade balkonger.
  - Få sökande till tjänsten som miljöchef. Annonseras ut på nytt.
  
- Gamla Byn AB/Avesta Industristad AB – vice ordförande Kurt Kvarnström (S) lämnar information om följande:

### AIAB

- Heldag med styrelsen 13 juni för fördjupning och utvärdering.
- Hyr ut mer till Hälsoverket.
- Länsstyrelsen ser över Koppardalen ur ett historiskt perspektiv – Koppardalen 2030 (slaggsten, renoveringsprojekt fönster m m). Polerverkstaden är svår att restaurera.
- Returtex, konkursförvaltaren lyckas ej. Lokalerna för textilforskningsverksamheten fortgår.

## § 67 (forts)

### GBAB

- Rivningslovets Markusskolan är överklagat.
- Byggnationen av Balders hage: Byggpartner blir part i den fortsatta projekteringen.
- Planen för badhustomen blir klar i höst.
- Planerna för byggnationerna på Ravinvägen, Härden, Abborren fortsätter.
- Gamla Byn flyttar till Myran 2 (f d Vattenfall) i september.
- I slutet av 2017 blir planen för Bruksklubben klar, då kan fastigheten säljas.

■ Avesta Vatten och Avfall AB – ordförande Patrik Sundin (S) lämnar information om följande:

- Förnyelseplan, Almgatan i Krylbo.
- Ledningsförnyelse vid Skvallertorget.
- Heldag för styrelsen 14 juni.
- Reservvatten till Horndal.
- Etapp 2 ang sluttäckning av Karlslund.
- Tillfällig återvinningscentral i Krylbo (Ollo).
- Mobil insamling.
- Student från Högskolan Dalarna gör uppgradering av systemstöd.
- Telefonväxeln till servicecenter 1 augusti.
- 29 maj var styrelsen på studiebesök till VA-verk och reningsverk.
- Problem vid Karlslund när många kommer dit samtidigt. Kösystem?
- Återvinningsstationen i Horndal byggs om.

—

## § 68 Jan Bergqvists medborgarförslag om trafik Korsningen i Nordanö samt hastighetsbegränsningarna i området

Dnr KK 2017 00012 912

Jan Bergqvist har lämnat in ett medborgarförslag och anför följande:

Han anser att det är dags att göra något åt den farliga trafik Korsningen i Nordanö för gångtrafikanter. Det är väldigt farligt att gående korsa 68:an för att komma till och från Nordanö. Det går väldigt mycket trafik på 68:an och Mästerbovägen, varav stor del är tung trafik. Den tunga trafiken har ökat markant sedan Stora Enso-lagret och CEAB:s anläggning togs i drift. Vintertid är det riktigt besvärligt med smalare vägar och skydd sikt.

Medborgarförslagsställaren tycker också att hastighetsbegränsningarna i området är konstiga. Bra att det är 60 km/tim på 68:an och helt ok att det efter järnvägen mot Åsbo är 50 km/tim förbi husen och sedan 70 km/tim.

På Kyrkbyvägen är det helt plötsligt 70 km/tim trots att det ligger en skola där. Andra skolor i kommunen har 30 km/tim. Det går dessutom väldigt mycket tung trafik på Kyrkbyvägen trots att det går att köra 68:an till Jularbo för att sedan ta av mot Skogsbo.

Jan Bergqvists förslag:

- Gör en gångbro över 68:an och järnvägen (bör ej vara trappor utan sluttande ramper).
- Gör en ny gång- och cykelväg från gångbron och fram till befintlig gångväg under 70:an vid trafikplats Åsbo. Sommartid går det ju att använda Friluftsvägen förbi golfbanan, men ej på vintern när skidbacken är i drift.

Kommunfullmäktige beslutade 6 februari 2017 att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 20 februari 2017 att internremittera medborgarförslaget till teknisk service för yttrande.



## 68 (forts)

### Teknisk service yttrande

Förslagsställarens förslag om förbättring för trafikanter kring riksväg 68 i Nordanö-Jularbo har varit föremål för ett genomgripande utredningsarbete, där parter från såväl Trafikverket, Region Dalarna, Avesta kommun och representanter för tunga transporter varit deltagande. I Trafikverkets åtgärdsvalsstudie, TRV 2016/58852, redovisas förslag på åtgärder, möjlig genomförandeplan samt överslagskostnader.

Förslaget om anläggande av ny gång- och cykelväg längs Mästerbovägen, från riksväg 68/järnväg fram till anslutande gång- och cykelväg i Åsbo bör införlivas i kommunens Trafiknätsanalys.

### Teknisk service förslag till beslut

- Trafikverkets åtgärdsvalsstudie är styrande dokument för trafiksäkerhet i området riksväg 68/Järnväg.
- Ny gång- och cykelväg längs Mästerbovägen, införlivas i kommunens Trafiknätsanalys.

Medborgarförslagsställaren har inbjudits till sammanträdet.

### *Beredning*

- Jan Bergqvists medborgarförslag 9 januari 2017.
- Kommunfullmäktige 6 februari 2017 § 20.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 februari 2017 § 18.
- Teknisk service skrivelse nummer 46.17.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 17 maj 2017 § 36.

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet medverkar förslagsställaren Jan Bergqvist och informerar om ärendet.

Kommunstyrelsen

2017-06-07

---

**§ 68 (forts)***Kommunstyrelsens beslut*

- Trafikverkets åtgärdsvalsstudie är styrande dokument för trafiksäkerhet i området riksväg 68/Järnväg.
  - Ny gång- och cykelväg längs Mästerbovägen, införlivas i kommunens Trafiknätsanalys.
  - Medborgarförslaget är besvarat med teknisk service yttrande.
- 

---

JUSTERARES SIGNUTDRAG SKICKAT TILL  
Medborgarförslagsställaren  
Teknisk service  
Kommunfullmäktige

UTDRAGSBESTYRKANDE

## § 69 Svar – Kommunrevisionens granskning - detaljplaneprocessen

Dnr KK 2017-00057 007

Samhällsbyggnadschefen Pål-Anders Stensson anför följande:

KPMG har på uppdrag av Avesta kommuns revisorer granskat detaljplaneprocessen vid Västmanland-Dalarna Miljö- och byggförvaltning. Aktuellt område omfattar detaljplaner i Avesta, Fagersta och Norberg kommuner.

Förvaltningen genomförde den 26 januari 2017 ett möte med KPMG där de redovisade de rutiner och dokument som används och styr arbetet.

Plan- och byggenheten arbetar med ständig förbättring av verksamheten och välkomnar därför granskningen som ett komplement till den egna processen.

KPMG ansåg, enligt deras redovisning i rapport 7 februari 2017 att arbetet vid förvaltningen bedrivs på ett tillfredsställande sätt och de framförde två påpekanden enligt nedan.

Västmanland- Dalarna Miljö- och byggförvaltning har av kommunstyrelsens arbetsutskott 20 mars 2017 fått i uppdrag att utforma förslag till yttrande.

Rapportens rekommendationer:

- Att revidering av översiktsplanen för att anpassa den till Avestas rådande situation utförs.

*Svar*

Revidering/ny översiktsplan är påbörjad i form av metod- och förstudier. En aktualitetsförklaring som visar att den nuvarande Översiktsplanen ej är aktuell, lämnades till plan- och näringslivsutskott 18 april 2017. En ny översiktsplan beräknas vara färdig i slutet av 2018.

- Att de befintliga rutinerna ses över i syfte att säkerställa dess (rutinernas) aktualitet och ge en mer lättöverskådlig systemdokumentation.

*Svar*

Sedan 2 januari 2017 har enheten förnyat de centrala dokumenten och rutinerna, arbete pågår med att aktualisera övriga rutiner, vilket kommer att vara genomfört under 2017.

## § 69 (forts)

Samhällsbyggnadschefens förslag:

- Kommunstyrelsen antar samhällsbyggnadschefens förslag till svar som sitt eget.

### *Beredning*

- Kommunrevisionens skrivelse 7 februari 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 mars 2017 § 31.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings skrivelse 5 maj 2017.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 9 maj 2017 § 35.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 23 maj 2017 § 28.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings svar godkänns och överlämnas till kommunrevisionen.
- 
-

## § 70 Månadsrapport april 2017 inkl årsprognos för Avesta kommun

Dnr KK 2017-00216 042

Ekonom Ann-Sofi Hopstadius har överlämnat månadsrapport april 2017 inkl årsprognos för Avesta kommun.

Styrelsernas ekonomiska utfall efter april månad visar ett överskott i förhållande till budget med + 7,2 mkr, vilket är en positiv förändring sen föregående månad med +0,3 mkr.

Kommunstyrelsen redovisar ett underskott med -0,5 mkr (-1,4), omsorgsstyrelsen +8,2 mkr (+7,3), bildningsstyrelsen -0,6 mkr (- 6,7) och Västmanland-Dalarna miljö och byggnadsnämnd +/- 0 mkr (+0,4).

*(Siffror inom parentes är avvikelse föregående månad.)*

Skatteintäkter och generella statsbidrag visar +4,3 mkr (+3,5). Finansnetto visar + 0,5 mkr (+0,3).

Kommunens totala resultat är + 39 mkr (+25,6). Förväntat resultat enligt budget är +25,4 mkr, vilket innebär en positiv avvikelse mot budget med + 13,5 mkr.

Årsprognosen för styrelserna är ett överskott med +2,6 mkr.

### Kommunstyrelsens prognos

+ 2,3 utgörs främst av reavinst, särskilt bidrag moms och ej nyttjade medel för kapitaltjänst för ännu ej färdigställda investeringar samt personalvakanser som bidrar till prognostiserat överskott.

### Omsorgsstyrelsens prognos

+0 mkr.

17 hushåll mer i genomsnitt per månad har erhållit försörjningsstöd jämfört med 2016.

Socionombristen är påtaglig och förvaltningen nyttjar flera bemanningsföretag. För familjehemsplaceringar prognostiseras ett underskott med 1 mkr.

Behovet av insatser i hemtjänsten omräknat i personalbehov har ökat med ca 6,66. Ej verkställda beslut till äldreboende sista april är 12 personer (mars 18).

Budgeterat trapphusboende LSS är inte klart varför den budgetposten i sin helhet är orörd.

## § 70 (forts)

### Bildningsstyrelsens prognos

+0 mkr.

Bildningsstyrelsen prognostiserar, efter april, en budget i balans vid årets slut. För att det skall vara möjligt krävs sparåtgärder.

Migrationsverket tycks ha snabbat på handläggningstiden för asylsökande. Detta innebär att intäkterna för asylsökande barn- och elever i sämsta fall kan bli mindre än beräknat.

Barn- och elevökningarna har också medfört att man anställt relativt mycket ny personal in om förskola/grundskola. Elevökningarna innebär att man växt ur lokaler och därmed hyrt in moduler på flera skolor i kommunen

### Miljö- och bygg prognosticerar

överskott för året med +0,3 mkr, främst beroende på personalvakanser.

Skatteintäkterna 2017 visar positiv utveckling i förhållande till budgetbeslutet i höstas. Avesta har blivit fler invånare än vad som beräknades vilket påverkar positivt. Ökningen är så stor att vi erhåller extra ersättning i så kallad eftersläpningseffekt. Totalt innebär det +11,5 mkr utifrån den senaste skatteprognosen. Finansnettot förväntas bli lika med budget.

Resultatet för året beräknas till totalt + 15,3 mkr. Årsprognosen innebär en avvikelse mot budget med +5,6 mkr.

Investeringar för perioden uppgår till 10,8 mkr. De utgörs av IT-investeringar inklusive fibernät till landsbygden, gator och vägar inklusive cykelvägar, inventarier och yttre och inre skolmiljöer för såväl grundskola som gymnasieskola.

Den av kommunfullmäktige beslutade investeringsvolymen uppgår till 89 mkr. Årets investeringsvolym är hittills beräknad till cirka 76 mkr. Den inkluderar även investeringar som fortsätter sen tidigare år, vilka uppgår till 9 mkr.

När det gäller investeringarna så sker de framförallt inom vägområdet med bl a utbyggnad av cykelbanor, byggnation av cirkulation korsningen Bergslagsvägen-Myrgatan samt förbättring av körbanorna på olika platser inom kommunen både på gc-vägar och gator, totalt ca 41 mkr

Åtgärder för att nå en budget i balans för de styrelser som riskerar underskott pågår.

Åtgärderna presenteras under respektive styrelse.

## § 70 (forts)

### Övertid

Den totala övertiden under senaste 12-månadersperioden uppgår till 15 577 timmar. Övertiden har ökat med 3 504 timmar den senaste 12-månadersperioden, vilket motsvarar 2,1 årsarbetare. Ökningarna finns inom bildnings- och omsorgsstyrelserna.

April 2017	April 2016	Förändring 2017-2016
15 577	12 073	+3 504

### Timanställda

Antalet timmar för timanställda fortsätter att öka 2017 och uppgår till 374 438 timmar, för senaste 12-månadersperioden. Antalet timmar har ökat sen motsvarande tid förra året med 22 901 timmar. Ökningen motsvarar ca 13,5 årsanställda. Omsorgsförvaltningen och kommunkansliet/teknisk service har tillsammans en ökning för timanställda, vilken motsvarar ca 12 årsanställda.

April 2017	April 2016	Förändring 2017-2016
374 438	351 537	+22 901

### Årsanställda

Antalet årsanställda har under senaste 12-månadersperioden ökat med 118 årsarbetare. Omsorgsstyrelsen ökar med 32 årsarbetare och Bildningsstyrelsen med 76 årsarbetare sen motsvarande period föregående år. Bildningsstyrelsen har utökat sin verksamhet inom för- och grundskoleområdet vilket bidrar till en utökning av antal årsarbetare med cirka 60 tjänster sen 2016. Omsorgsstyrelsen ökar antalet tjänster inom äldreomsorgen, 8 och socialtjänst med ca 24 tjänster.

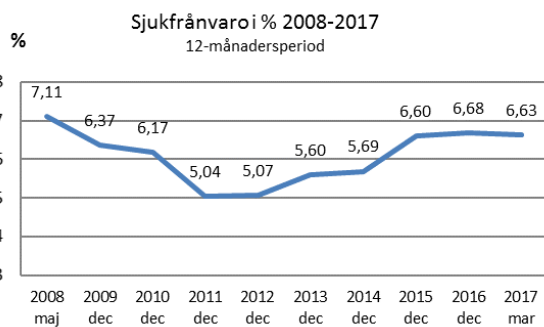
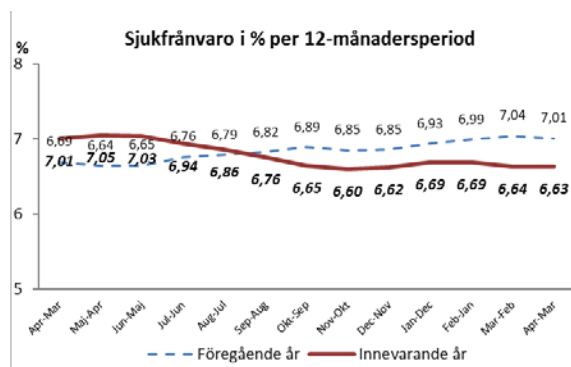
April 2017	April 2016	Förändring 2017-2016
1 835	1 717	+ 118

## § 70 (forts)

### Sjuktal

Sjuktalet uppgår för kommunen till 6,63 % för den senaste 12-månadersperioden. Motsvarande tid föregående 12-månadersperiod var sjuktalet 7,01 %.

Diagrammet till höger visar sjuktalet för perioden maj 2008- mars 2017. Av diagrammet framgår att sjuktalet ligger kvar på en hög nivå.



Kommunkansliet och bildningsförvaltningen minskar sina sjuktal i jämförelse med samma period föregående. Miljö- och byggförvaltningarna har en betydande ökning av sjuktalet jämfört med föregående år, men då det är en förvaltning med få anställda påverkar ett fåtal sjukskrivningar på ett markant sätt.



## § 70 (forts)

Förvaltning	2017	2016	Förändring
Kommunkansliet o teknisk service	4,10	5,24	- 1,14 %
Omsorgsförvaltningen	8,11	8,18	- 0,07 %
Bildningsförvaltningen	5,92	6,46	- 0,54 %
Miljö- och byggförvaltningen	5,47	3,55	+ 1,92 %

Korttidsfrånvaron, dag 1-14, ökar och uppgår till 6,9 dagar. Nivån för samma period 2016 var 6,6 dagar. Totalt sett är det den långa sjukfrånvaron som står för ökningen.

### *Beredning*

- Kommunkansliets skrivelse 22 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 77.

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet lämnar ekonomichef Siw Karlsson information om månadsrapporten samt om kommande pensionsavgångar.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Månadsrapport för april 2017 med årsprognos för Avesta kommun godkänns.

—

## § 71           **Gemensam nämnd för språktolkförmedling – Språktolknämnden i Dalarna**

Dnr KK 2017-00182 135

Rektor Marie Hjelm anför följande:

Tjänsteutlåtande inriktningsbeslut om att ingå i gemensam nämnd för språktolkförmedling  
Språktolknämnden i Dalarna

Sedan år 2013 samverkar Borlänge kommun och Landstinget Dalarna i en gemensam nämnd för hantering av frågor kring tillhandahållande av språktolktjänster. Syftet med nämnden är att möjliggöra ett långsiktigt arbete där god kvalitet på språktolkverksamheten samt tillgången på språktolkar blir lättare att bibehålla. Från och med den 1 juni 2015 består den gemensamma nämnden av nio kommuner (Borlänge kommun, Falu kommun, Gagnef kommun, Mora kommun, Sätters kommun, Hedemora kommun, Leksands kommun, Smedjebackens kommun, Orsa kommun) och Landstinget Dalarna. Under hösten 2016 har frågan väckts om fler kommuner skulle kunna ansluta sig till den gemensamma nämnden. Ett antal möten har hållits mellan företrädare för språktolknämnden och intresserade kommuner och det har konstaterat att det finns ett antal fördelar med att ingå i nämnden.

Upphandling av språktolktjänster är en komplicerad process. Ett starkt argument för att ingå i nämnden är att språktolktjänster med dokumenterat god kvalitet då kan erhållas utan att behöva upphandlas. Ett annat argument är att kommunerna har inflytande över den verksamhet som de anlitar.

Inför kommande arbete med att skriva samverkansavtal behöver Språktolknämnden veta vilka kommuner som är intresserade av att ingå i den gemensamma nämnden from 2018. Tidplanen är att kommunstyrelserna fattar ett inriktningsbeslut senast i juni månad 2017. Detta beslut ligger till grund för det fortsatta arbetet och den tänkta planen är att fullmäktigeförsamlingarna i november 2017 fattar beslut om godkännande av samverkansavtal och reglemente samt utser ordinarie ledamot samt ersättare till nämnden.

Integrationsenheten Avesta har mycket goda erfarenheter av Språktolknämndens tolkar då de ibland anlitat dessa då avtalade tolkförmedlingar inte kunnat tillhandahålla tolk. Innan Avesta upphandlade tolktjänster anlätades Borlänge tolkförmedling (föregångaren till Språktolknämnden) i hög grad och vår erfarenhet är att det ytterst sällan fallerade i tillhandahållande av tolkar. Även avseende kvalitén på tolkning är vår uppfattning att den håller mycket hög kvalitet vilket är av stor vikt i samband med myndighetsutövning.

## § 71 (forts)

Nuvarande avtal med upphandlade tolktjänster löper ut mars 2018. Avtal med Språktolknämnd Dalarna ska om Avesta teckna avtal ingås 1 januari 2018. Detta kan lösas på så sätt att Avesta kommun fortsätter nyttja upphandlade tolktjänster till avtalstiden löper ut och först därefter (fr o m april) anlitar Språktolknämnd Dalarnas tolktjänster.

Rektorns förslag:

- Kommunstyrelsen uttalar sitt intresse för att ingå i språktolknämnd i Dalarna och har för avsikt att arbeta för en anslutning enligt redovisad tidplan.
- Kommunstyrelsen reserverar sig mot den föreslagna kostnadsfördelningen för förmedlade tolktjänster enligt bifogad fördelningslista.

*Beredning*

- Borlänge kommuns skrivelse 13 april 2017.
- Bildningsförvaltningens skrivelse 9 maj 2017.
- Bildningsförvaltningens reviderade skrivelse 9 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 78.

*Kommunstyrelsens beslut*

- Avesta kommun uttalar sitt intresse för att ingå i språktolknämnd i Dalarna och har för avsikt att arbeta för en anslutning enligt redovisad tidplan.
- Avesta kommun önskar ett förtydligande avseende den föreslagna kostnadsfördelningen för förmedlade tolktjänster enligt redovisad fördelningslista.

—

## § 72 Nätverk mot rasism

Dnr KK 2017-00177 139

Integrationsstrateg Birgitta Hägg anför följande:

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) driver ett svenskt nätverk mot rasism och diskriminering. Vikten av att systematiskt arbeta mot rasism och diskriminering är något som de flesta förtroendevalda och tjänstemän i Sverige ställer sig bakom. Det genomsyrar även Avesta kommuns Program för interkulturell integration 2016-2020 (antaget i kommunfullmäktige 2016-06-20). Sveriges Kommuner och Landsting samordnar ett svenskt nätverk för kommuner som arbetar i linje med den tiopunktsplan som lanserats av den Europeiska koalitionen mot rasism.

Integrationsstrategens förslag:

- Avesta kommun ansluter sig till SKL:s Nätverk mot rasism.
- Integrationsstrategen utses till kontaktperson.

*Beredning*

- Sveriges Kommuner och Landstings skrivelse 24 april 2017.
- Kommunkansliets skrivelse 24 april 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 79.

*Kommunstyrelsens beslut*

- Avesta kommun ansluter sig till Sveriges Kommuner och Landstings Nätverk mot rasism.
- Integrationsstrategen utses till kontaktperson.

—

## § 73 Falu Domstolars Nämndemannaförenings ansökan om bidrag om 8 400 kronor

Dnr KK 2017-00180 049

Falu Domstolars Nämndemannaförening ansöker om bidrag för år 2017. Nämndemannaföreningen ansöker om bidrag för de 14 nämndemän som fullmäktige i Avesta utser.

Domstolsföreningen arbetar med att bredda kompetensen inom allt som kan kopplas till de beslut de tar i domstolarna. Det kan röra sig om från förundersökningar till dom, barn som far illa, problem i familjer, placering av barn, bakgrunder till ekobrott, psykiatri, narkotika och drogproblematik som kopplas till brottslighet m m.

Domstolsföreningen arbetar för att upprätthålla allmänhetens förtroende för rättsväsendet och för att det ska fattas så kloka och väl underbyggda beslut som möjligt i domstolarna. Nämndemannasystemet är grundläggande i den svenska rättsstaten och är alltså lokalt förankrat genom nämndemännen.

Föreningen är mycket aktiv och pengarna kommer att användas till studiebesök och kompetensutveckling av nya och gamla nämndemän.

De har även för avsikt att komma ut till skolorna (högstadieskolan). Om ekonomin tillåter ges möjlighet att betala för förlorad arbetsförtjänst vid studieresor.

Förra året bidrog de flesta kommunerna i Falu Tingsrätt till verksamheten. Domstolsverket lämnar inte bidrag till verksamheten utöver det som rör själva domstolarna.

### *Beredning*

- Falu Domstolars Nämndemannaförenings ansökan 15 april 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Falu Domstolars Nämndemannaförening beviljas bidrag med 8 400 kronor för breddning av nämndemännens kompetens.
- Finansiering sker med medel inom kommunstyrelsens ram/Goodwill.

## § 74            Remiss – Finansdepartementets betänkande Vissa frågor inom fastighets- och stämpelskatteområdet (SOU 2017:27)

Dnr KK 2017-00164 049

Avesta kommun har fått betänkandet Vissa frågor inom fastighets- och stämpelskatteområdet på remiss för yttrande senast 14 augusti 2017. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen, för andra remissinstanser innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Regeringen beslutade den 11 juni 2015 att tillkalla en särskild utredare med uppdrag att se över vissa frågor inom fastighets- och stämpelskatteområdet.

Utredarens uppdrag har varit att utreda de samhällsekonomiska effekterna av möjligheten att skattefritt sälja fastigheter i paketerad form. Uppdraget omfattar också vissa frågor avseende stämpelskatt.

Sammanfattning omfattar följande rubriker:

- Uppdraget.
- Kartläggningar och analyser avseende transaktioner med paketerade fastigheter.
- Förslaget för att motverka skattefördelar när fastigheter avyttras i paketerad form.
- Särskilda frågor om stämpelskatt.
- Övriga förslag.
- Konsekvensanalysen.

### *Beredning*

- Finansdepartementets remiss 7 april 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 81.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Ekonomichefen ges i uppdrag att utforma förslag till yttrande.
- Kommunstyrelsens ordförande ges i uppdrag att fatta delegationsbeslut över yttrandet.

—

## § 75 Remiss – Justitiedepartementets betänkande Brottsdatalag (SOU 2017:29)

Dnr KK 2017-00176 005

Avesta kommun har fått betänkandet Brottsdatalag på remiss för yttrande senast 11 juli 2017. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen, för andra remissinstanser innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Europeiska unionen har enats om en genomgripande dataskyddsreform som ska vara genomförd under våren 2018. Reformen omfattar dels en allmän dataskyddsförordning, dels ett dataskyddsdirektiv som behandlar dataskyddet vid bl a brottsbekämpning, lagföring och straffverkställighet. En konsekvens av reformen är att personuppgiftslagen kommer att upphävas och att all lagstiftning och personuppgiftsbehandling behöver ses över och anpassas.

Utredningens uppdrag är att föreslå hur det nya direktivet ska genomföras i svensk rätt. Eftersom regleringen i förordningen inte omfattar det som regleras i direktivet är en viktig uppgift att genom den nya lagstiftningen avgränsa tillämpningsområdet i förhållande till förordningen.

Alla myndigheter som kommer att tillämpa den lagstiftning som genomför direktivet kommer även att tillämpa förordningen. Utredningen har därför strävat efter att ha samma terminologi och likartade lösningar som i förordningen, när båda rättsakterna innehåller samma eller liknande artiklar och det inte finns sakliga skäl att välja annan lösning för direktivets del.

Uppdraget har genomfört i nära kontakt med Dataskyddsutredningen, som har till uppgift att senare i vår lägga fram de förslag till kompletterande reglering som dataskyddsförordningen kan kräva och att utreda vissa andra generella frågor som dataskyddsreformen väcker. Under arbetet har utredningen också haft kontakt med alla andra pågående utredningar vilkas arbete kan påverkas av utredningens förslag.

IT-chef Göran Ecströms förslag:

- Avesta kommun har inga synpunkter på betänkandet SOU 2017:29 Brottsdatalag.
- Kommunen ställer sig bakom betänkandet.

*Beredning*

- Justitiedepartementets remiss 11 april 2017.
- Kommunkansliets skrivelse 10 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 82.

Kommunstyrelsen

2017-06-07

---

## § 75 (forts)

*Kommunstyrelsens beslut*

- Avesta kommun har inga synpunkter på betänkandet SOU 2017:29 Brottsdatalag.
  - Avesta kommun ställer sig bakom betänkandet.
- 

---

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL  
Justitiedepartementet  
IT-chefen

UTDRAGSBESTYRKANDE



## § 76 Svar – Kommunrevisionens granskning – uppföljning av investeringsprojekt

Dnr KK 2017-00056 007

Ekonomchef Siw Karlsson anför följande:

2010 genomförde revisionen en granskning av större investeringar i anslutning till uppförandet av badhuset. I denna granskning efterfrågades bland annat en gemensam modell för genomförande av större investeringar och lokalanskaffningar.

2017-01-24 gjorde revisionen en uppföljning av granskningen i vilken man granskade två stora investeringsprojekt genomförda av teknisk service. Revisionen lyfte bland annat att kommunen borde se över om det inte skulle vara positivt med ett centraliserat arbetssätt för större tekniska projekt som följde samma processmodell oavsett beställare.

### *Genomförda åtgärder;*

2010-03-15 § 24 beslutades en koncerngemensam modell för investeringsprocessen av kommunstyrelsen.

2015-11-30 § 143 beslutades en lokalförsörjningspolicy i kommunstyrelsen.

Underliggande riktlinjer till policyn är framtagna och beslutade i kommunstyrelsen 2017-01-23. Riktlinjerna reglerar beslutsunderlag för åtgärder, hyressättning, kontrakt- och uppsägningstider, hantering av tomställda lokaler och ansvarsfördelning avseende ägande och skötsel av lokaler. Merparten av verksamhetslokaler, bostäder och anläggningar ägs av de helägda kommunala bolagen vilket även inkluderar byggnationer av nya verksamhetslokaler och bostäder.

Investeringspolicyn är reviderad och antagen i fullmäktige 2014-03-24. Policyn reglerar ansvar och vid vilka investeringsbelopp som ska lyftas till kommunstyrelse och fullmäktige oavsett vem som gör investeringen, kommunen eller kommunalt bolag. Nya eller reviderade policies förankras hos samtliga kommunekonomer för att spridas vidare i organisationen.

Ägardirektiven reglerar vilka policies, regler och riktlinjer som även de helägda kommunala bolagen har att följa. För Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB framgår dessutom att ärenden av principiell karaktär ska lyftas till fullmäktige och för Avesta Vatten AB att bolaget ska lyfta investeringar på 200 prisbasbelopp eller mer till fullmäktige. Översyn av bolagsordningar och ägardirektiv sker årligen. Från och med 2017 kommer två avstämningsmöten med bolagen att genomföras årligen med kommunstyrelsens presidium, kommundirektör och ekonomchef i mars och september.

## § 76 (forts)

Den gemensamma modellen för investeringsprocessen ska revideras enligt kommunstyrelsebeslut 2017-04-03 och utredargruppen har fått uppdraget. Revideringen ska omfatta en checklista över hur investeringar ska hanteras allt ifrån förprojektering, kalkyler, behörighetsnivåer för att beställa och förändra i befintliga beställningar, beslut och återkoppling av avvikelser och synkroniseras med befintliga styrdokument.

### *Beredning*

- Kommunkansliets skrivelse 7 april 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 83.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Ekonomichefens svar godkänns och överlämnas till kommunrevisionen.
- 
-

## § 77 Upphandlingsdialog Dalarna – en dalamodell för direktupphandling

Dnr KK 2017-00134 059

Upphandlingschef Jonas Köping anför följande:

Dalagemensamma riktlinjer är ett initiativ utifrån UDD, Upphandlingsdialog Dalarna. Syftet bakom framtagande menas vara att direktupphandlingar ska göras öppnare och mer tillgängliga för de små företagen och enklare för de som ska genomföra direktupphandlingen. Författarna lyfter också direktupphandling som ett strategiskt verktyg med avseende på utvecklingen av lokalt och regionalt näringsliv.

Direktupphandling är ett underskattat strategiskt verktyg. Dess största betydelse torde vara gentemot det lokala näringslivet men det är också ett strategiskt verktyg som kan nyttjas för att spara tid och genomföra ett snabbt inköp för det fall arbetsbelastningen är hög i organisationen. En alltför långtgående och detaljerad reglering kommer vara kontraproduktiv i förhållande till båda nämnda mål. Krav på konkurrensutsättning kan få tydliga negativa effekter.

Exempel: När en direktupphandling genomförs gäller de grundläggande principerna<sup>1</sup>. Tillfrågas flera företag ska de behandlas i enlighet med de grundläggande principerna, det innebär att kontraktet inte kan tilldelas på rent subjektiva kriterier eller t.ex. utifrån var ett företag är geografiskt placerat. Ett krav som innebär att konkurrensutsättning alltid ska ske riskerar att, om vi är ense om att affärer med det lokala näringslivet är ett eftersträvanvärt mål, skapa negativa effekter för det fall den lokala anbudsgivaren är dyrare enligt utvärderingen och därmed inte tilldelas uppdraget. Här kan anmärkas att det givetvis är bra att kommunen hushållar med de ekonomiska medel som är tillgängliga. Vad man glömmer i det resonemanget är värdet av att offentliga medel hamnar lokalt. Studier visar på att en satsad krona genererar tre i den lokala ekonomin.<sup>2</sup> Det är den ekonomiska delen av att det, en mängd andra icke-ekonomiska värden uppstår också genom att en kommun köper lokalt. För det fall det finns flertalet *lokala* alternativ bör de givetvis samtliga tillställas förfrågan för att undvika att kommunen hemfaller åt att gynna en lokalleverantör.

<sup>1</sup> ”Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.” Lag om offentlig upphandling 2016:1145.

<sup>2</sup> <http://www.foodforlife.org.uk/~media/files/evaluation%20reports/fllp-nef---benefits-of-local-procurement.pdf> s. 26

## § 77 (forts)

En konkurrensutsättning innebär även att ett tydligt kravställande på en vara eller tjänst är nödvändigt. Vet vi att en särskild produkt fungerar för vårt ändamål är det tveklöst så att tidsbesparingen av att köpa den produkten utan konkurrensutsättning innebär en positiv effekt. Det är sparad tid som kan användas till annan värdeskapande verksamhet (för t.ex. upphandlingsenheten) eller för att bedriva kärnverksamhet (verksamheten).

Förslaget från Upphandlingsdialog Dalarna har vissa förtjänster såsom olika rutiner för direktupphandlingar utifrån dess belopp men motverkar, i min mening, det strategiska syftet eftersträvar. Förslaget på de väl långtgående riktlinjerna riskerar att skapa effekter som inte är önskvärda i form av missade affärer för lokalmarknaden samt onödig tidsåtgång för beställarna.

### *Beredning*

- Länsstyrelsen Dalarnas läns skrivelse 24 mars 2017.
- Kommunkansliets skrivelse 12 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 84.

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet lämnar ekonomichef Siw Karlsson ytterligare information om ärendet.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Upphandlingsrutinerna revideras avseende direktupphandlingens värde.

—

## **§ 78 Verkställighetsbevakning 2015 för kommunfullmäktige och kommunstyrelsen med dess utskott samt redovisning av restuppdrag för kommunfullmäktige och kommunstyrelsen och dess utskott för 2014 och tidigare**

Dnr KK 2017

Kanslissekreterare Christina Hardyson anför följande:

Redovisas verkställighetsbevakning för perioden 2015 i sin helhet och en sammanställning av de uppdrag som inte verkställts enligt beslut som fattats 2015 i kommunfullmäktige respektive kommunstyrelsen.

Redovisas även läget för de uppdrag som getts tidigare, till och med 2014, i kommunfullmäktige respektive kommunstyrelsen.

Följande beslut ingår inte i verkställighetsbevakningen:

- Tidplaner och kungörelser
- Reglemente, samverkansavtal, delegationsordningar, arbetsordningar, verksamhetsplaner, förbundsordningar, policys, stadgar, riktlinjer, program och taxor,
- Attesträtt, teckningsrätt och delegationsordningar
- Yttrande över regionala och centrala ärenden
- Mål och budget, ekonomisk uppföljning och limitnivåer.
- Remittering av motioner och medborgarförslag
- Redovisning av obesvarade motioner och verkställighetsbevakning (hanteras två gånger per år i egen uppföljning)
- Besvarade och avstyrkta motioner och medborgarförslag
- Valärenden, nomineringar, arvoden och partistöd.
- Redovisning av delegationsbeslut
- Övriga ärenden som inte kräver speciell handläggning

## § 78 (forts)

Kanslissekreterarens förslag till hantering av verkställighetsbevakningen

- Kommunstyrelsen beslutar för respektive ärende/beslut som inte verkställts vilka åtgärder som ska vidtas som ex.
  - fortsatt uppdrag med eventuell tidsangivelse
  - ärendet avskrivs
- Förslag till kommunfullmäktige att ärende avskrivs eller ska verkställas med eventuell tidsangivelse i ärenden som har beslutats av fullmäktige.

### *Beredning*

- Kommunkansliets skrivelse 23 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 85.
- Reviderad sida 7 i Verkställighetsbevakning 2015 för kommunstyrelsen.

Vid kommunstyrelsens behandling och beredning av ärendet utdelas reviderad sida 7 i dokumentet Verkställighetsbevakning 2015 för kommunstyrelsen, där ett ärende har verkställts.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Följande ärenden som beslutats av kommunstyrelsen tidigare än 2014 ska verkställas:

<b>Organ/datum</b>	<b>Ärende/diarienummer</b>
KS 110607	Uppsjödeponin (KK 2011/00167 437)
KS 120312	Svar – Kommunrevisionens granskning av styrande dokument (KK 2011-00370 007)
KS 120402	Säker skolväg (KK 2011 00257 512)
KSPNU 120424	Bostadsbyggnation på del av Älvbro 1:53 (KK 2012-00103 217)
KS 120507	Svar – Kommunrevisionens rapport – ”Samordnad granskning av skadegörelse och klotter i kommunkoncernen” (KK 2011-00371 007)
KS 120910	Dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsen m m (KK 2012-00186 004)
KS 121008	Teknisk service ansökan om investeringsbudget för Stadshusparken (KK 2012-00219 049)

## § 78 (forts)

*Kommunstyrelsens beslut (forts)*

- Följande ärenden som beslutats av kommunstyrelsen tidigare än 2014 ska verkställas:

Organ/datum	Ärende/diarienummer
KS 121008	Folke Hammars medborgarförslag om servicelinjen (buss) – vägval (KK 2012-00157 912)
KS 130121	Helene Thunbergs medborgarförslag om cykelväg från Lund till Veddarsbo (KK 2012-00158 912)
KS 130121	Peter Anderssons, Anna Björs, Margaretha Nordmans, Jan-Olof Källströms, Lars Nilssons, Lena Lönnkvists och Bert-Ola Petterssons medborgarförslag om gång- och cykelväg från nya bron i Veddarsbo till infarten Sjöviks folkhögskola (KK 2012-00159 912)
KS 130311	Projektplan Hållbara transporter 2014-2016 (KK 2012-00349 519)
KS 130603	Horndalsgruppen genom Bengt Holmertz medborgarförslag om rastplats vid sjön Lumsen i Horndal (KK 2012-00282 912)
KS 130603	Teknisk service ansökan om investeringsbudget för Brogårdsbron etapp 1, projekteringskostnader (KK 2013-00128 049)
KS 131202	Riktlinjer för lokal lönebildning (KK 13-00289 024)
KS 140407	Hovnäs färja (KK 2014-00040 533)
KS 140512	Lars Levahns medborgarförslag om affischpelare (KK 2014-00019 912)
KS 140512	Roland Hanssons medborgarförslag om ett centrumnära ställplatsområde för husbilar i Avesta (KK 2013-00292 912)
KS 140512	Robert Jakobssons medborgarförslag om busstrafik förbi järnverksområdet (KK 2013-00282 912)
KSPNU 140901	Industriområde i Månsbo
KS 141110	Juha Ristolas medborgarförslag om cykelbana från kyrkan till Kvarnvägen efter Rv 68i Horndal (KK 2014- 00133 912)
KS 141110	Järnvägsbron i Krylbo (KK 2014-00277 311)

Kommunstyrelsen

2017-06-07

## § 78 (forts)

*Kommunstyrelsens beslut (forts)*

- Följande ärenden som beslutats av kommunstyrelsen 2015 ska verkställas:

<b>Organ/datum</b>	<b>Ärende/diarienummer</b>
KSPNU 150107	Angående inriktningsbeslut/pågående planarbete för detaljplan för Skogsbo 32:114 m fl. (KK 2014-00310 212)
KS 150119	Måns Lindholms medborgarförslag om att förbjuda privatpersoner att använda fyrverkerier och pyroteknik (KK 2014-00179 912)
KSPNU 150615	Samverkan visionär stadsplan
KS 151130	Projektplan tekniskt stöd i tillgänglighetsfrågor för ägare av flerbostadshus (KK 2015-00104 739)

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Följande ärenden som beslutats av kommunfullmäktige tidigare än 2014 ska verkställas:

<b>Organ/datum</b>	<b>Ärende/diarienummer</b>
KF 131125	Jan Nyströms och Leif Skogsmarks medborgarförslag om nytt klubbhus vid Åsbo fritidsområde (KK 2013-00104 912)
KF 140203	Ruth Johanssons (S) motion och Krylbo S-förenings medborgarförslag om konstutsmäckning med anknytning till Krylbo, vid Krylbo skola (KK 2013-00092 913)
KF 140428	Landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) (KK 2013-00048 212)
KF 141027	Jerry Harryssons medborgarförslag om turistinformation och besöksmål i Karlbo/Brunnbäck (KS 2014-00088 912)
KF 141124	Utredningsuppdrag – Långsiktig strategi för Nordanö industriområde och Källhagens nya industriområde samt etablering av återvinningsstation (KK 2014-00076 456)

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL

UTDRAGSBESTYRKANDE

Mikael Jansson, Britt-Marie Färje, Ulf Lademyr, Max Rupla, Mathias Högberg, Sussanna Kippo, Sara Norqvist, Lars Enoksson, Krister Källén, Carina Emtebrink, Erica Dahlin, Koncernledningsgruppen



Kommunstyrelsen

2017-06-07

## § 78 (forts)

*Förslag till kommunfullmäktige (forts)*

- Följande ärenden som beslutats av kommunfullmäktige 2015 ska verkställas:

<b>Organ/datum</b>	<b>Ärende/diarienummer</b>
KF 150427	Gunilla Berglunds (C) motion om giftfri kommun (KK 2014-00087 913)
KF 150615	Lillebil Lundqvists (MP) motion och Henrik Öhrns medborgarförslag om miljögifter och farliga kemikalier i förskolor (KK 2014-00199 913)
KF 150615	Äldreutredning med koncernövergripande perspektiv (KK 2015-00104 739)
—	

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL

UTDRAGSBESTYRKANDE

Mikael Jansson, Britt-Marie Färje, Ulf  
Lademyr, Max Rupla, Mathias Högberg,  
Sussanna Kippo, Sara Norqvist, Lars  
Enoksson, Krister Källén, Carina  
Emtebrink, Erica Dahlin,  
Koncernledningsgruppen

## § 79 Hållbarhetsprogram för Avesta kommun

Dnr KK 2017-00091 409

Hållbarhetsstrateg Mirjam Nykvist anför följande:

En projektgrupp har på uppdrag av kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott under hösten 2016 utarbetat ett förslag till hållbarhetsstrategi för Avesta kommun. Allmänheten har fått tillfälle att lämna sin vision av ett framtida hållbart och önskvärt Avesta. Inkomna yttranden har beaktats. Koncernledningsgruppens synpunkter har inhämtats och beaktats. Förslaget har sedan remitterats till kommunfullmäktiges partier samt ungdomsrådet under perioden 23 mars 2017 – 9 maj 2017. Ungdomsrådet besvarade remissen i form av minnesanteckningar från möte då förslaget presenterades och diskuterades. Miljöpartiet de gröna i Avesta lämnade ett remissvar den 28 april 2017.

I processen med att ta fram programmet har prioriteringar genomförts. De målområden som prioriterats och de förslag på aktiviteter som har tagits fram bygger på bedömningar av områdets angelägenhet, kommunens möjligheter att påverka området samt hur långt man redan kommit inom området. Många målområden och aktiviteter har prioriterats bort i denna process. Dessa områden kan prioriteras i kommande revideringar av programmet.

### Ungdomsrådets synpunkter på Hållbarhetsprogrammet:

- Jätteviktigt att vi konsumerar mindre och är solidariska med varandra
- Bra med utbildning för lärare och att jobba mer med hållbarhet i skolan, Går idag bara igenom hållbarhet 3 dagar/år. Bra att det ska genomsyra hela utbildningen.
- Det har hittills varit mycket fokus på miljö/klimat och inte så mycket på ekonomisk- och social hållbarhet.
- Förändringar som vi skulle behöva göra i vårt liv:
- Äta mindre kött, Cykla mer, Inte flyga, Mindre el – inte dator och TV på samtidigt, Inte åka bil så mycket, Konsumera mindre.

Ungdomsrådets synpunkter tolkas som att man är positiv till förslaget till Hållbarhetsprogram, särskilt till målet om att perspektivet hållbar utveckling ska integreras i all undervisning.

### Miljöpartiet de gröna i Avestas synpunkter på Hållbarhetsprogrammet:

Projektgruppen får beröm för förslaget och Miljöpartiet ser med spänning fram emot det fortsatta arbetet med programmet.

- Miljöpartiet betonar vikten av uppföljning och kontroll och anser att det är viktigt att person eller grupp får ansvar för uppföljningen och att detta ska framgå av dokumentet.

## § 79 (forts)

I dokumentet beskrivs att den samordnande arbetsgruppen ska ha ansvar för uppföljning, utvärdering av hållbarhetsarbetet samt att hållbarhetsstrategen sammanställer en årlig hållbarhetsredovisning. I gruppen ska ingå en representant för varje förvaltning och bolag samt representanter för övriga arbetsgrupper. För att ytterligare förtydliga ansvaret kan en formulering om att hållbarhetsstrategen har ansvaret för att sammankalla arbetsgrupperna införas i enlighet med Miljöpartiets förslag.

- Miljöpartiet anser att ambitionen om att kommunens skolor ska miljöcertifieras borde kunna skärpas så att samtliga skolor blir certifierade senast skiftet 2019/2020.

Certifieringarna kan t.ex. innebära att skolan måste låta all personal genomgå en utbildning. Skolorna har behov av en långsiktig planering av verksamhet och fortbildning. För vissa certifieringar krävs i praktiken att certifieringsarbetet pågår ett helt år och sedan redovisas innan skolan kan få sin utmärkelse. Det är alltså en relativt lång process att bli certifierad den första gången. Därför tror vi att ambitionen att alla skolor ska ha sin certifiering färdig före 2020 är väl ambitiöst. Att alla skolor ska ha påbörjat sin certifieringsprocess 2020 är en rimlig förväntan.

- Miljöpartiet önskar tydligare krav på ekologiskt/närproducerat/rättvisemärkt kost i den kommunala verksamheten, samt att det vore önskvärt med tydligare hållbarhetskrav vid offentliga upphandlingar.

I bilaga 2 till programmet föreslås att ökande krav på hållbarhet och rättvis handel ställs vid upphandling av framför allt nybyggnation och livsmedel. Offentlig upphandling är i hög grad lagstyrd vilket är viktigt men ibland utgör en svårighet t.ex. när det gäller att ställa krav på närproducerade livsmedel. Avesta kommun bedriver sedan en tid ett aktivt och framgångsrikt arbete när det gäller hållbar upphandling av livsmedel. Vi tror att programmet är tillräckligt tydligt på denna punkt med hänsyn till kommunens nuvarande arbete inom området och till behovet av prioritering inom programmets område.

- Klimatkompensation föreslås samt att kommunen använder el från förnybara källor.

Prioriteringen i programmet är att endast minimal användning av fossila bränslen inom kommunens verksamhet till fastigheter, el och drivmedel ska finnas kvar till 2020. För den rest som eventuellt blir kvar kan klimatkompensation vara utmärkt, och vi tar med oss den synpunkten i det praktiska arbetet med programmet. När det gäller el är kommunens förbrukning redan idag producerad av fossilfria energikällor.

## § 79 (forts)

- Miljöpartiet föreslår att kommunen sätter upp mål om att självtillverka el, om vattenbesparing i den kommunala verksamheten och om att se till att sjöar och vattendrag är i gott skick.

Alla dessa områden är förvisso mycket viktiga. Som tidigare beskrivits har målområdena i programmet prioriterats i konkurrens med många fler områden. Nya målområden kommer troligen att prioriteras i kommande revisioner av programmet. Det är också mycket möjligt att Miljöpartiets förslag kan förverkligas genom konkreta aktiviteter i arbetsgrupperna under programperioden även utan omformuleringar i programmet.

Hållbarhetsstrategens förslag:

- Programmet justeras genom att hållbarhetsstrategens ansvar att sammankalla arbetsgrupperna förtydligas.
- I övrigt tas inkomna synpunkter med i arbetet med att verkställa programmet.
- Förslaget lämnas till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige.

*Beredning*

- Hållbart Avestas skrivelse 7 mars 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 mars 2017 § 18.
- Miljöpartiet de grönas remissyttrande 2 maj 2017.
- Hållbart Avestas skrivelse 11 maj 2017.
- Reviderat hållbarhetsprogram för Avesta kommun maj 2017.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 23 maj 2017 § 29.

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Hållbarhetsprogram för Avesta kommun antas.

—

## § 80 Riktlinjer för markanvisning

Dnr KK 2017-00193 269

Stadsingenjör/markchef Ulf Lademyr anför följande:

Kommunen planerar att under hösten och nästkommande år utlysa markanvisningstävlingar för tre olika bostadsprojekt. Först ut efter sommaren är Lönngänd i Krylbo följt av Mattsbohöjden i Avesta samt efter marksanering Sägplan i Krylbo.

Med markanvisning avses en överenskommelse mellan kommunen och en byggherre som ger denne ensamrätt att under en begränsad tid och under givna villkor förhandla med kommunen om överlåtelse av ett visst markområde. När kommunen beslutat om val av byggherre tecknas ett avtal för markanvisningen. Avtalet ersätts med ett köpekontrakt under den tidsperiod som markanvisningen löper.

Markanvisning kan genomföras på olika sätt. De vanligaste metoderna är anbud, direktanvisning eller markanvisningstävling. Vid en markanvisningstävling tar kommunen fram ett tävlingsprogram som beskriver förutsättningar och kriterier för bedömningen. Detaljplan kan sedan tas fram i samarbete mellan kommunen och byggherren.

En kommun som använder sig av markanvisningar är skyldig att anta riktlinjer för markanvisning enligt *lag (2014:899) om riktlinjer för kommunala markanvisningar*. Riktlinjerna ska säkerställa att alla byggherrar bemöts och hanteras på ett likställt sätt. Enligt 3 kap 9 § kommunallagen ska mål och riktlinjer för verksamheter antas kommunfullmäktige.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning har tillsammans med konsultfirman NAISvefa tagit fram förslag till riktlinjer för markanvisning. Riktlinjerna bör ligga till grund för kommande markanvisningar i kommunen. Se vidare bifogat förslag till riktlinjer för markanvisning.

Stadsingenjör/markchefens förslag:

- Plan- och näringslivsutskottet föreslår kommunfullmäktige att godkänna ovan redovisat förslag till riktlinjer för markanvisning.

*Beredning*

- Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings skrivelse 8 maj 2017.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 23 maj 2017 § 30.

Kommunstyrelsen

2017-06-07

---

## § 80 (forts)

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Riktlinjer för markanvisning godkänns.

—

## § 81            **Linus Franssons medborgarförslag och Henrik Öhrns (MP) motion om försökskommun för sänkt rösträttsålder**

Dnr KK 2016-00315 913

Linus Fransson och Henrik Öhrn (MP) anför följande i gemensamt medborgarförslag/motion:

Demokrati är något som är till för alla, därför vill vi göra den mer tillgänglig för flera.

Regeringens demokratiutredning har föreslagit att man vid valåret 2018 ska genomföra valet till kommunfullmäktige tillgängligt redan för de som fyllt 16 år som ett försök, i de kommuner där man ansökt att få vara del av försöket. Enligt oss är det en självklarhet att vara del av detta om möjlighet ges och att vidga de demokratiska rättigheterna ytterligare, så att man även i yngre ålder har större möjlighet att påverka det lokala politiska styret.

I Avesta pratar vi gärna om att vi prioriterar medborgarinflytande, och kanske lite extra ungdomars inflytande, på olika plan. Detta är också något som återfinns i våra gemensamma mål- och budgetdokument, dels under perspektivet ”medborgar-inflytande” men framförallt under perspektivet ”ungdomsstaden”. Sänkt rösträttsålder skulle alltså tydligt kunna återspeglas mot våra antagna mål.

Många av de politiskt styrda verksamheter som finns i vår kommun berör också ungdomar, därför är det otroligt viktigt att vi tillvaratar på ungdomars åsikter och vilja när vi formar dessa verksamheter. Ungdomar måste få ett reellt inflytande över det som berör dem och hur det styrs, vilket en sänkt rösträttsålder skulle bidra till.

Vi vet att ungdomar i Avesta, och i hela Sverige, har stort samhällsengagemang och vi vet att även fast många har valt att inte engagera sig inom just partipolitiken så är förmågan att kunna påverka sin tillvaro viktig för de flesta. Faktum är att 71 % av alla unga någon gång på ett eller annat sätt har deltagit i en politisk aktivitet enligt Ungdomsstyrelsen. Vi är övertygade om att unga kommer att ta ett seröst ansvar genom att gå och rösta och uttrycka sin åsikt i valen om de får en verklig möjlighet att påverka.

Ett vanligt motstånd till detta förslag brukar vara att unga inte hunnit utvecklas tillräckligt för att ha ansvaret att rösta. I den demokratiutredning som är gjord har forskare kommit fram till att mognadsgraden inte skiljer sig väsentligt mellan 16 och 18 år, argumentet att 16 åringar skulle vara för omogna för att rösta håller alltså inte längre.

## § 81 (forts)

Vidare förklarar också demokratiutredningens ordförande Olle Wästberg bland annat att en sänkt rösträttsålder skulle öka skolelevers kunskap om demokratin samt att i de länder där man redan idag testat rösträtt från 16 år så har detta påvisat ett positivt resultat utifrån olika aspekter vilket lett till att man nu lämnat detta förslag till regeringen.

En sänkt rösträttsålder skulle också göra Avesta kommun till en föregångskommun vad gäller ungas delaktighet i och möjlighet att påverka demokratin. Det skulle stärka bilden av att Avesta kommun är en kommun där allas röster tas på allvar och där medborgarna ges möjlighet att i större utsträckning också kunna påverka politiken som bedrivs här. Med anledning av detta föreslår vi kommunfullmäktige att:

Linus Franssons och Henrik Öhrns (MP) förslag:

- Avesta kommun skall hemställa hos regeringen om att få vara försökskommun för sänkt rösträttsålder till 16 år vid val till kommunfullmäktige år 2018, om möjlighet till detta kommer att ges.

Kommunfullmäktige beslutade 28 november 2016 att remittera medborgarförslaget/motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsen beslutad 9 januari 2017 att remittera medborgarförslaget/motionen till kommunkansliet och ungdomsrådet för yttrande.

### Ungdomsrådets yttrande

Ungdomsrådet har gått igenom motion om sänkt rösträttsålder och ungdomsrådet ställer sig positiv till motionen och förordar att den tillstyrks. Med hjälp av information i skolan, med mer fördjupning om de olika partierna, tror ungdomsrådet att många ungdomar skulle sätta sig in i valet och gå och rösta. Skolan skulle även kunna anordna skoldebatter som eleverna kan engagera sig i. De som inte vill delta i debatten kan lyssna och på så vis få intresse för politik.

Ungdomsrådet anser att motionen är ett bra förslag för då får ungdomar en reell möjlighet att få vara med och påverka skolan samt att ungdomar kommer att få känna att de får vara med och delta i kommunen.

Ungdomsrådets förslag

- Motionen tillstyrks.



## § 81 (forts)

### Kommunkansliets yttrande.

Utredare Sussanna Kippo anför följande:

Om möjlighet till försöksverksamhet med sänkt rösträttsålder till 16 år vid valen till kommunfullmäktige 2018 och 2022 införs (i enlighet med Demokratiutredningens förslag, SOU 2016:5), finns inget kommunalrättsligt hinder för att Avesta kommun ska ansöka om att vara en försökskommun. Att delta i försöksverksamheten med sänkt rösträtt överensstämmer med de mål som finns angivna i styrdokumentet Ungdomspolitiskt program för Avesta kommun:

Mål: Unga i Avesta ska känna att tillvaron är meningsfull och att de blir sedda

Mål: Unga i Avesta ska känna att de kan påverka sina egna liv.

I dagsläget finns dock inte tillräckligt med forskning eller information kring området för att möjliggöra en gedigen bedömning av huruvida det är lämpligt att införa sänkt rösträttsålder. Den försöksverksamhet som demokratiutredningen föreslår med sänkt rösträttsålder vid valen till kommunfullmäktige 2018 och 2022 kommer att bidra med viktig information på området (förutsatt att beslut tas om att försöksverksamheten ska implementeras).

Demokratiutredningen bedömer att en kommun som genomför försöksverksamheten med sänkt rösträttsålder till 16 år vid valen till kommunfullmäktige 2018 och 2022 skulle få en sammantagen extra kostnad på mellan två och tre miljoner kronor (SOU 2016:5).

Med utgångspunkt i att det inte finns tillräckligt med information för en gedigen bedömning, och med hänsyn till den medföljande kostnaden, rekommenderas därför att Avesta kommun prioriterar andra åtgärder för att öka ungas inflytande.

Utredarens förslag:

- Motionen avslås.
- Arbetsgruppen för Ungdomspolitiskt program för Avesta kommun ges i uppdrag att ta fram förslag på åtgärder för att öka ungas inflytande.

## § 81 (forts)

### *Beredning*

- Linus Franssons medborgarförslag och Henrik Öhrns motion 21 oktober 2016.
- Kommunfullmäktige 28 november 2016 § 184.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 9 januari 2017 § 2.
- Ungdomsrådets yttrande 25 januari 2017.
- Kommunkansliets yttrande 8 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 86.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet yrkar Henrik Öhrn (MP) bifall till medborgarförslaget/motionen.

Susanne Berger (S), med instämmande av Johan Thomasson och Martti Hopponen (SD), yrkar bifall arbetsutskottets förslag, att medborgarförslaget/motionen avslås med hänvisning till kommunkansliets yttrande.

Efter fastställd proposition beslutar kommunstyrelsen enligt arbetsutskottets förslag.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget/motionen avslås med hänvisning till kommunkansliets yttrande.

### *Reservation*

Henrik Öhrn (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

—

## § 82            **Gunilla Berglunds (C) motion och Malin Sundmarks medborgarförslag om pendlarparkeringar**

Dnr KK 2016-00348 913

Gunilla Berglund (C) och Malin Sundmark anför följande i gemensam motion/medborgarförslag.

Det är många som försöker samåka med arbetskamrater till och från jobb. På fritiden är det också vanligt att man åker tillsammans eller kanske åker in till Avesta Centrum för att fortsätta med buss. Att samåka är miljösmart och bör underlättas.

Tyvärr saknas det ordnade pendlarparkeringar för dessa personer. Vid stationen i Krylbo finns en välanvänd parkering för de som är borta längre än bara över dagen. Det skulle dock behövas fler platser i kommunen för de som vill samåka.

Vid Mio i Skogsbo står en del ibland, vid ridbanan i Brovallen står en del bilar sommartid. Skogsbo och Brovallen är bra platser för de som åker rv 70. Men det kan finnas fler alternativ. Det bör också gå att hitta någon fungerande plats för de som samåker efter rv 68. Det vore mycket bra om det fanns en parkering vid Dalahästens handelsplats med längre tillåten p-tid än 4 timmar.

Gunilla Berglunds (C) och Malin Sundmarks förslag:

- att Avesta kommun snarast skapar möjligheter för väl fungerande pendlarparkeringar

Kommunfullmäktige beslutade 12 december 2016 att remittera motionen/medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 9 januari 2017 att remittera motionen/medborgarförslaget till kommunkansliet (Tillväxt Avesta och teknisk service) för yttrande.

## § 82 (forts)

### Tillväxt Avestas yttrande

Näringslivssekreterare Lars Enoksson anför följande:

Flera ”informella” pendlarparkeringar finns, några på kommunal mark och några på privat mark. Hur och var en pendlarparkering bör anläggas, funktion, vilken teknisk utrustning som bör finnas och vilken säkerhet mm bör finnas kan vara olika utifrån pendlarparkeringens belägenhet och vilka som har intresse i den.

Trafikverket kan ge råd och anvisningar, Dalatrafik kan ha synpunkter och Region Dalarna kan ev bidra ekonomiskt men troligen får Avesta kommun ta ett stort ansvar när det gäller finansiering, byggande och skötsel.

Vid ett av de ställen som förslagsställarna nämner – ”Mio” – sker fn stora förändringar genom rivning av befintlig fd bensinstation och planerna på uppförande av en ännu större byggnad innehållande en livsmedelsbutik. Detta innebär med stor sannolikhet mindre möjligheter för de som redan nu dagligen nyttjar detta ställe som pendlarparkering att fortsätta med det i framtiden. Dock finns angränsande ytor som ev kan utvecklas och användas till pendlarparkering – ytor som är privatägda.

Näringslivssekreterarens förslag:

- Teknisk service ges i uppdrag att utreda pendlarparkeringar i Avesta kommun. Utredning gällande pendlarparkering vid ”Mio” prioriteras utifrån de förändringar som fn sker i området.

Plan- och näringslivsutskottets beslut 18 april 2017

- Motionen/medborgarförslaget är tillstyrkt med näringslivssekreterarens yttrande.
- Teknisk service ges i uppdrag att utreda pendlarparkeringar i Avesta kommun. Utredning gällande pendlarparkering vid ”Mio” prioriteras utifrån de förändringar som fn sker i området.

## § 82 (forts)

### Teknisk service yttrande

Samhällsplanerare Mathias Högberg anför följande:

Det är viktigt att Avesta kommun uppmuntrar och gör det enkelt att resa med kollektivtrafik. Bra pendlarparkeringar är en viktig del i satsningen på hållbara transporter. För många är det svårt att resa hela sin resa med kollektivtrafiken och de kan därför behöva gå, cykla eller köra bil till en bytespunkt mot kollektivtrafiken. Vid resor där kollektivtrafiken är svår att använda för någon del av resan bör samåkning med bil uppmuntras.

Avesta kommun bör satsa på pendlarparkeringar på strategiska platser där det blir enkelt och praktiskt att byta mot kollektivtrafiken eller i andra hand platser där samåkning med bil kan utgå från. Dessa platser behöver ligga i närheten av kollektivtrafikstråken och/eller riksvägarna där stora pendlingsströmmar finns.

På pendlarparkeringar ska det finnas goda förutsättningar för att parkera både cykel och bil. Cykelparkeringarna bör ske med möjlighet att låsa fast cykelramen på ett säkert sätt och parkeringarna kan med fördel skyddas med ett tak. Vissa av bilparkeringarna kan, om möjlighet finns på platsen, utrustas med motorvärmarruttag. Framöver kan även möjlighet till laddning av elbilar ses över. Busshållplatser bör utrustas med väderskydd, ordentliga kantstenshöjder samt enkel och tydlig gångväg till och från pendlarparkeringen. Cykelparkeringen bör placeras närmast kollektivtrafiken för att uppmuntra till att i första hand ta cykeln till bytet mot kollektivtrafiken.

I området kring trafikplats Avestaforsen vid riksväg 70 bör en pendlarparkering i anslutning till kollektivtrafiken utvecklas inom snar framtid. Pendlarparkeringarna vid Avesta Krylbo station bör även den utvecklas med fler och attraktivare cykelparkeringar och eventuellt fler bilparkeringar vid långtidsparkeringen. Det bör även tillsättas en utredning om pendlarparkeringar som sammanställer behoven runt om i kommunen. Utredningen ger sedan svar på vilka åtgärder som behövs och ger förslag på budgetnivå för framtida investeringar i pendlarparkeringar.

## § 82 (forts)

Tekniska utskottets förslag till kommunstyrelsen 12 april 2017:

- Motionen/medborgarförslaget tillstyrks.
- Teknisk service ges uppdrag att utreda behov av och föreslå platser på pendlarparkeringar i syfte att främja hållbara transporter. Utredningen genomförs tillsammans med Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning och Tillväxt Avesta med Teknisk service som sammankallande.

### *Beredning*

- Gunilla Berglunds (C) och Malin Sundmarks motion/medborgarförslag 9 december 2016.
- Kommunfullmäktige 12 december 2016 § 198.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 9 januari 2017 § 5.
- Kommunkansliets yttrande 31 mars 2017.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 18 april 2017.
- Teknisk service yttrande 30 mars 2017.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 12 april 2017 § 29.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 87.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen/medborgarförslaget är tillstyrkt med hänvisning till näringslivssekreterarens och teknisk service yttranden.

—

## § 83      **Anneli Karlssons (KL) motion om CEMR-deklaration för jämställdhet på lokal och regional nivå**

Dnr KK16/0037 913

Anneli Karlsson (KL) anför följande i motionen:

Att öka jämställdheten mellan kvinnor och män är en av de största utmaningarna de kommande åren. Fortfarande finns strukturer som kraftigt missgynnar kvinnor, så även inom kommunal verksamhet. Det är en uppgift för Avesta kommun att ta sig an. Det handlar bland annat om att utjämna skillnader i arbetsvillkor, om att stärka välfärden med en stark barn- och äldreomsorg och det handlar om att stärka arbetet mot våld i nära relationer.

Avesta kommun behöver på ett mer strategiskt och långsiktigt sätt arbeta med jämställdhetsfrågorna och det behövs en kraftsamling kring frågorna. Jämställdhetsfrågorna måste på ett tydligare sätt integreras i samtlig kommunal verksamhet. En bra start på det arbetet kan vara ett undertecknande av CEMR deklARATIONEN "Den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män på lokal och regional nivå".

SKL (Sveriges Kommuner och Landsting) har ställt sig bakom den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män på lokal och regional nivå (CEMR-deklARATIONEN) och rekommenderar kommuner, landsting och regioner att underteckna den. Det är en deklARATION som på ett tydligt sätt redovisar kommunens åtaganden för att arbeta för jämställdhet i sin kommun. Varje undertecknare måste då ta fram en handlingsplan där prioriteringar, åtgärder och resurser anges. Handlingsplanen kan med fördel vara en del i något av våra befintliga styrdokument för att säkerställa att jämställdheten inte blir en separat process skiljt från övrig verksamhet.

Fler kommuner, landsting och regioner i Sverige har undertecknat CEMR-deklARATIONEN. (Alingsås, Älmhult, Alvesta, Älvsbyn, Ängelholm, Arjeplog, Arvidsjaur, Askersund, Båstad, Bengtsfors, Berg, Bjurholm, Boden, Bollebygd, Bollnäs, Borås, Borgholm, Dorotea, Enköping, Eskilstuna, Eslöv, Falköping, Falun, Flen, Gällivare, Gävle, Gnesta, Göteborg, Halmstad, Haparanda, Härjedalen, Hedemora, Helsingborg, Jokkmokk, Jönköping, Kalix, Kalmar, Karlskoga, Karlskrona, Karlstad, Kiruna, Kristinehamn, Kumla, Kungsör, Lerum, Lessebo, Lilla Edet, Linköping, Ljungby, Ljusdal, Luleå, Lund, Lycksele, Lysekil, Malmö, Malung-Sälen, Mariestad, Mark, Nordanstig, Nordmaling, Norsjö, Nybro, Örebro, Ovanåker, Överkalix, Övertorneå, Pajala, Piteå, Robertsfors, Sala, Simrishamn, Skara, Skellefteå, Skövde, Söderhamn, Södertälje, Sollentuna, Solna, Sölvesborg, Stockholm, Storfors, Strömsund,

## § 83 (forts)

Svalöv, Svedala, Tidaholm, Timrå, Tranemo, Umeå, Vaggeryd, Vännäs, Vårgårda, Västerås, Västervik, Växjö, Vilhelmina, Vindeln, Dalarna, Gävleborg, Jämtland, Jönköping, Kalmar, Kronoberg, Norrbotten, Örebro, Skåne, Södermanland (Sörmland), Stockholm, Uppsala, Värmland, Västerbotten, Västmanland, Västra Götaland, Södertörns brandförsvarsförbund.)

Anneli Karlsson (KL) ser detta som en bra möjlighet för kommunfullmäktige att prioritera arbetet med jämställdhetsfrågorna och de hoppas att ett undertecknade av deklARATIONEN kommer att underlätta prioriteringen av jämställdhetsfrågorna inom hela den kommunala organisationen.

Anneli Karlssons (KL) förslag:

- Att Avesta kommun undertecknar "Den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män på lokal och regional nivå" framtagen av CEMR.

Kommunfullmäktige beslutade 21 mars 2016 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 18 april 2016 att remittera motionen till kommunkansliet (personalenheten) för yttrande.

### Kommunkansliets yttrande

Personalchef Magnus Sörebö anför följande:

Det är av stor betydelse att Avesta kommun anses vara en attraktiv arbetsgivare där kommunen aktivt arbetar med frågor kring attraktivitet, jämställdhet, integration, anställningsvillkor, utvecklingsmöjligheter samt kopplingen mellan arbete och fritid. Genomförs detta arbete på ett proaktivt sätt inom Avesta kommun förbättras möjligheterna till att kommunen får sökanden och att kommunen behåller redan anställd personal samt att anställda vill utvecklas inom Avesta kommun.

Avesta kommun arbetar ständigt i dessa frågor vilket gör att det inte är något hinder i att Avesta kommun ställer sig bakom rekommendationen från SKL. Jämställdhetsfrågor är integrerade i verksamheterna och det har anställts en integrationsstrateg som också har till uppgift att arbeta övergripande med jämställdhetsfrågor inom Avesta kommun.



## § 83 (forts)

Vid undertecknade förbinder Avesta kommun sig att ta fram en handlingsplan där prioriteringar, åtgärder och resurser anges. Det är inget större hinder att sådan handlingsplan tas fram och inryms i andra redan gällande planer inom Avesta kommun. Handlingsplanen kommer vara inriktad på en övergripande nivå först och främst mot arbetsgivaren Avesta kommun.

Personalchefens förslag:

- Personalenheten föreslår kommunfullmäktige
  - att Avesta kommun undertecknar ”Den europeiska deklARATIONEN för jämställdhet mellan kvinnor och män på lokal och regionalnivå” framtagen av CEMR
  - att anse motionen besvarad med hänvisning till denna skrivelse

*Beredning*

- Anneli Karlssons (KL) motion 9 februari 2016.
- Kommunfullmäktige 21 mars 2016 § 31.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 april 2016 § 43.
- Kommunkansliets skrivelse 7 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 88.

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen är tillstyrkt med hänvisning till kommunkansliets yttrande.

—

## § 84            **Anneli Karlssons (KL) motion om vårdbiträden – vårdresurs – sommarjobb för långtidsarbetslösa ungdomar**

Dnr KK 2016-00286 913

Anneli Karlsson (KL) har lämnat in en motion och anför följande:

Avesta står inför stora utmaningar. Behovet av att använda vårdens och omsorgens resurser effektivare blir allt viktigare med en åldrande och växande befolkning. Rekryteringsbehoven inom offentlig sektor är stora och förstärks av pensionsavgångar. Många sjuksköterskor och undersköterskor känner att de inte räcker till, de har mindre tid med vårdtagaren/brukaren och upplever en stressad arbetsmiljö. Få ungdomar väljer idag att utbilda sig till undersköterskor och under semestertider är det mycket svårt att rekrytera utbildad vårdpersonal.

Avesta har Dalarnas högsta ungdomsarbetslöshet och många unga i vår kommun saknar idag ett arbete och en meningsfull sysselsättning. Som kommunala arbetsgivare har vi en viktig uppgift i att skapa arbetsplatser där människor kommer till sin rätt och där deras kompetens tas tillvara.

For oss i Kommunlistan är det självklart att tillvarata människors kompetens på bästa sätt, det är så individer når sin fulla potential.

Motionären föreslår därför att kommunen inför kommande sommarsemestrar 2017 arbetar proaktivt och anställer ett antal långtidsarbetslösa ungdomar i ålder 18-25 år som vårdbiträden för att utföra lättare arbetsuppgifter inom vård och omsorg. Detta skall ske parallellt med en lättare vårdutbildning och informationsinsatser om vad vårddyrket är och innebär. Gärna i samarbete med Arbetsförmedling och SYV-konsulenter.

Vårdresursen kommer då att avlasta undersköterskorna som får mer tid till omvårdnad och i sin tur kan avlasta sjuksköterskorna. Vården blir mer effektiv och patienterna får ett bättre omhändertagande och det blir på sikt lättare att klara kompetensförsörjningen.

## § 84 (forts)

Fördelarna är många:

- Att anställa långtidsarbetslösa vårdresurser ger en bättre användning av offentliga resurser.
- Fler unga får en möjlighet att komma in på arbetsmarknaden.
- Fler unga får upp ögonen för hur givande det är att jobba med människor inom vård och omsorg och förhoppningsvis väljer de sedan att vidareutbilda sig.

Motionärens förslag:

- att Avesta kommun inför kommande semesterperiod arbetar proaktivt för att anställa ett antal sommararbetande ungdomar, 18-25 år med ett vårdintresse inom yrkeskategorin vårdresurs/vårdbiträde.
- att Avesta kommun tillhandahåller en adekvat utbildning i anslutning till sommarjobbet.

Kommunfullmäktige beslutade 27 september 2016 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 31 oktober 2016 att remittera motionen till omsorgsstyrelsen och kommunkansliets personalenhet för yttrande.

### Omsorgsstyrelsens yttrande

Omsorgsförvaltningen har påbörjat ett förbättringsarbete med rekryteringsprocessen inför sommaren 2017. Nya rutiner har tagits fram för att påskynda rekryteringen för att kunna förbereda och utbilda semestervikarier bättre inför sommaren. Målsättningen är som alltid att rekryteringen är kompetensbaserad för att uppnå bästa möjliga situation för brukare.

Förvaltningen annonserar ut semestervikariat under januari 2017 och avsikten är att bemöta samtliga sökande på ett enhetligt, strukturerat sätt för att hitta de mest lämpade för yrket, oavsett ålder.

De semestervikarier som inte är utbildade sjuksköterskor/undersköterskor anställs som vårdbiträden. Övriga sommarvikarier som är utbildade sjuksköterskor/undersköterskor anställs som detta.

## § 84 (forts)

I samband med anställning som semestervikarie genomförs en introduktionsutbildning gemensamt för samtliga semestervikarier och ytterligare en individuell anpassad introduktion på respektive arbetsplats. Introduktionsutbildningen har förändrats utifrån bland annat tidigare års önskemål och kritik från sommarvikarierna.

Introduktionsutbildningen innehåller både teoretiska och praktiska delar av yrket. Uppföljning sker efter sommaren för att utveckla och hitta förbättringar hos förvaltningen som arbetsgivare.

Omsorgsförvaltningen samverkar med olika aktörer på arbetsmarknaden i syfte att attrahera och välkomna fler till yrket. Under 2016 deltog förvaltningen i fler olika aktiviteter som yrkescaféet och speedmeeting vilket resulterade i arbetspraktikanter på förvaltningens arbetsplatser som förvaltningen hoppas kan bli framtida medarbetare. Förvaltningen har även tagit emot studiebesök från olika grupper.

Ett återkommande arrangemang som förvaltningen deltar i är utbildning- och arbetsmarknadsmässa där man möter gymnasieelever och informerar om verksamheten. I februari 2017 arrangeras denna mässa samtidigt som arbetsförmedlingens rekryteringsmässa vilket innebär att förvaltningen deltar på båda mässorna för att intressera och fånga upp nya medarbetare.

Avesta kommun och Kommunal har en överenskommelse om lokalt kollektivavtal avseende ”Bestämmelser om utbildnings- och introduktionsanställning”- BUI. Detta innebär att samtliga avgångselever från Karlfeldtgymnasiets vård- och omsorgsprogram med godkända betyg erbjuds denna anställning under högst ett år. I denna anställning finns även en särskild anpassad yrkesintroduktion.

Under året tar förvaltningen regelbundet emot flertalet praktikanter från olika studieanordnare och andra samverkanspartner.

Omsorgsstyrelsens förslag till kommunfullmäktige:

- Motionen anses besvarad med hänvisning till skrivningen ovan.

## § 84 (forts)

### Kommunkansliets yttrande

Personalchef Magnus Sörebö anför följande:

Avesta kommun har utvärderat hur sommarrekryteringen under 2016 skedde och på vilket sätt den ska förbättras. Nya rutiner har tagits fram för att påskynda rekryteringen och kunna skapa bra förutsättningar för semestervikarierna när de inleder och fortsätter sitt arbete inom Avesta kommun. Avesta kommun arbetar ständigt med kompetensbaserad rekrytering där målsättningen är att hitta rätt personer som är med och skapar en bra vård för våra brukare.

Avesta kommun har arrangerat och deltagit i flera aktiviteter där målsättningen är att lyfta fram och skapa intresse för möjliga arbeten inom kommunens samtliga verksamheter. Vi har haft Speedmeeting där möten skedde mellan många ungdomar och aktuella verksamheter. Vi har haft rekryteringsmässor där samtliga ungdomar fick veta vilka sommarjobb som var aktuella inför sommaren 2017. De hade då möjlighet att träffa representanter från verksamheterna och lämna sina intresseanmälningar och CV:n. Vi har även satsningar mot arbetslösa ungdomar där de får jobba med lämpliga uppgifter inom Teknisk service. Vidare tar Avesta kommun emot praktikanter från olika skolor och lärosäten.

Avesta kommun har skrivit avtal med några arbetstagarorganisationer om extra tjänster och vi håller på att slutföra en överenskommelse med Kommunal om detta. Avesta kommun har meddelat att vi tar emot 100 personer, där de fördelas mot olika förvaltningar. Detta sker i samverkan mellan Arbetsförmedlingen, Avesta kommun och de fackliga organisationerna. Här finns möjligheter för ungdomar att få inblick i verksamheterna för att på så sätt skapa ett intresse de aktuella arbetena och erhålla en sysselsättning.

Det är viktigt att anställda, oavsett vilken typ av anställning det rör sig om, får en introduktion för att kunna förstå hur organisationen arbetar, förstå vilka rutiner som finns samt komma in i arbetet. Det sker en övergripande och en specifik introduktion.

Personalchefens förslag:

- Personalenheten föreslår kommunfullmäktige att anse motionen besvarad med hänvisning till denna skrivelse.

## § 84 (forts)

### *Beredning*

- Anneli Karlssons (KL) motion 23 september 2016.
- Kommunfullmäktige 27 september 2016 § 148.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 oktober 2016 § 108.
- Omsorgsförvaltningens skrivelse 20 december 2016.
- Omsorgsstyrelsen 21 februari 2017 § 17.
- Kommunkansliets skrivelse 7 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 89.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen är besvarad med hänvisning till omsorgsstyrelsens och kommunkansliets yttranden.
-

## § 85 **Blerta Krenzis (S) motion om webbsända kommunfullmäktige- sammanträden via Avesta kommuns hemsida**

Dnr KK 2016-00349 913

Blerta Krenzi (S) har lämnat in en motion och anför följande:

Det demokratiska samtalet blir rikare och mer inkluderade ju lättare medborgarna kan engagera sig i den politiska debatten. I ett led av att öka delaktigheten och inflytande hos medborgare har många kommuner och landsting idag valt att webbsända sina sammanträdande. Blerta Krenzi (S) anser att även Avesta kommun bör införa att webbsända kommunfullmäktiges möten.

Då även Avesta kommun har som mål att öka medborgarinflytande borde införande av webbsända kommunfullmäktigesammanträden via kommunens hemsida ligga rätt i tiden. Blerta Krenzi (S) tror att många av våra medborgare är intresserade av de många angelägna frågor som behandlas på kommunfullmäktige. Med den moderna tekniken borde det lätt kunna åtgärdas att medborgarna får ta del av fullmäktige i form av webbsända möten. Förhoppningsvis kan detta också vara ett sätt att engagera våra unga medborgare mera i den demokratiska processen. Genom att få insyn i hur kommunfullmäktige fungerar blir steget in i det politiska engagemanget kanske inte så främmande.

Även i ett kunskapssyfte är detta en bra idé. Dagens samhälle och medborgare är uppkopplade mer än någonsin tidigare. Tyvärr är det många osanningar som delas vidare på olika sociala forum och som många medborgare tar för sanning. Att införa webbsända sammanträden ökar därför möjligheten för medborgarna att faktiskt följa ärenden, beslut och debatter som hålls i kommunens högsta beslutande organ.

Detta ger också medborgarna möjligheten att få vetenskap om de lokala politikerna och vad de politiska partierna faktiskt står för.

Blerta Krenzis förslag:

- kommunfullmäktiges sammanträden ska webbsändas på Avesta kommunens hemsida.

Kommunfullmäktige beslutade 6 februari 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

## § 85 (forts)

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 20 februari 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för yttrande.

### Kommunkansliets yttrande

Kommunikatör Erica Hallgren anför följande:

#### Webbsända kommunfullmäktigesammanträden

Genom att använda film- och ljudinspelningsutrustning samt en tjänst för livesändning via webben kan kommuner välja att webbsända sina kommunfullmäktigesammanträden. Det är ett sätt att bidra till medborgarinflytandet genom att öka transparensen, tillgängligheten och nå nya målgrupper. Det är också ett steg mot ökad digital service. Det är idag vanligt bland Sveriges kommuner att sända kommunfullmäktiges möten via webben. I Sveriges Kommuner och Landstings (SKL:s) kartläggning ”Kommunernas digitalisering – hur är läget 2016?” visar det sig att 67 procent av Sveriges kommuner webbsänder kommunfullmäktiges sammanträden. I juni 2015 var siffran 40 procent.

#### Digitalisering

Offentlig sektor står inför stora utmaningar och förväntningar på höjd kvalitet och effektivisering. Digitalisering anses vara den enskilt starkaste förändringsfaktorn i samhället fram till år 2025 och är en av de främsta möjliggörarna för att infria dessa förväntningar på kvalitet och effektivisering. Samtidigt ökar gapet mellan vad offentlig sektor erbjuder för digital service och vad andra branscher kan erbjuda. Det offentliga behöver hänga med i utvecklingen för att möta upp människors förväntningar och ta tillvara på digitaliseringens möjligheter för en smartare välfärd.

#### Personuppgiftslagen

Från och med maj 2018 kommer den nya dataskyddsförordningen ersätta personuppgiftslagen. För att kommunens webbsändning av ett fullmäktigemöte ska vara laglig får den inte vara kränkande i lagens mening. De som deltar i mötet bör få tydlig information om sändningen och hur materialet kommer att hanteras efter sändning. Kommunen måste även ha rutiner som säkerställer att inget kränkande direktsänds eller läggs ut på nätet. Risken är större att webbsändningen kan vara kränkande om allmänheten kommer att filmas än om politiker eller andra som är där i egenskap av sitt uppdrag filmas.

#### Avesta kommun och medborgarinflytande

Avesta kommunfullmäktiges sammanträden är öppna för allmänheten. De sker oftast på samma tid och plats varje månad, vilket är ett sätt att vara tillgänglig och öppen.



## § 85 (forts)

Sammanträdena radiosänds via Avesta närradio – Radio Avesta. Allmänheten har möjlighet att lämna medborgarförslag och kommunen har även genomfört flera lyckade projekt inom medborgardialog. Sportparken är ett resultat av detta. År 2016 lyckades dock kommunen bara nå sina målnivåer inom medborgarinflytande till 33 procent. I mars 2017 öppnades Avesta Servicecenter och den nya kommunwebbplatsen lanserades. Båda satsningarna förväntas ge positiv inverkan på Avesta kommuns medborgarinflytande.

### Uppskattade förutsättningar och kostnader

Att skapa filmmaterial är resurskrävande. Det behövs tid, utrustning och kompetens.

Åtminstone en medarbetare behöver vara på plats före, under och efter varje sammanträde för att förbereda, sköta och samla ihop ljud- och filmupptagning. Det vore önskvärt om materialet även publicerades i ett arkiv på kommunwebbplatsen och delades på andra digitala kanaler.

- Film- och ljudupptagningsutrustning behöver kompletteras.
- Kommunen behöver upphandla en livesändnings-tjänst som även stödjer lagring och som kan integreras på [avesta.se](http://avesta.se)
- Personella resurser

Kostnaderna varierar beroende nivå. I handlingarna beskrivs Karlstads lösning som de är på väg att uppdatera, samt Norrköpings lösning, som är en slags play-kanal. Karlstads nuvarande lösning är förhållandevis enkel till funktion och utseende. Norrköping Play är en modern helhetslösning för rörlig bild. Dagens medborgare förväntar sig digital kvalitet. Inom en snar framtid kommer det att bli oundvikligt för kommunen att arbeta med rörlig bild i sin kommunikation om vi vill engagera fler och bredare målgrupper. Att satsa på en omfattande service nu skulle göra att lösningen blir hållbar i ett längre perspektiv.

Kommunikatörens förslag:

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige ge kommunstyrelsen i uppdrag att utreda hur Avesta kommun kan kommunicera mer med rörlig bild, vilka kostnader detta kan medföra, samt att ta fram förslag på ändringar i berörda styrdokument.

## § 85 (forts)

### *Beredning*

- Blerta Krenzis (S) motion 12 december 2016.
- Kommunfullmäktige 6 februari 2016 § 16.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 februari 2017 § 19.
- Kommunkansliet skrivelse 30 mars 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 90.
- Kommunkansliets skrivelse om kostnadsuppskattning och tidplan för webbsända kommunfullmäktigesammanträden.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet utdelas dokument med information om kostnader och tidplan för webbsända kommunfullmäktigesammanträden.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen är tillstyrkt med hänvisning till kommunkansliets yttrande.
- 
-

## § 86 Revidering av finanspolicyn

Dnr KK 2017-00178 049

Ekonom Tommy Åhlberg anför följande:

Kommunens finansfunktion (Internbanken) ser årligen över gällande Finanspolicy och förslår revidering när så är befogat. I år föreslår finansfunktionen en omfattande förändring av en del i policyn.

Revidering av finanspolicyn föreslås för rubriken Placeringar. I det nya förslaget är placeringar uppdelade i Likviditet och Långa placeringar (t.ex för pensionsförpliktelser).

Gällande långa placeringar som ska göras på externa marknaden har de valt att göra en helt ny särskild bilaga som reglerar detta.

Viktiga punkter gällande långa placeringar är att de fortfarande kan/får göras som återlån, d v s att medlen används för att finansiera kommunens investeringar samt att externa placeringar alltid ska vägas mot om nyupplåning behöver ske.

Förslaget innefattar bl a vilka typer av värdepapper som kommunen får placera i samt vilka utgivare av dessa värdepapper som kommunen får handla med och i vilken omfattning.

Finansfunktionen har också föreslagit i tabellform hur mycket som får placeras i räntebärande papper, aktier och likvida medel.

Finansfunktionen föreslår även att det är i den årliga Mål- och budgetprocessen som det beslutas i finansieringsbudgeten om avsättning eller ianspråktagande av medel för långsiktiga ändamål.

När det gäller rapportering av utfall av eventuellt externa långa placeringar föreslår finansfunktionen att det sker i den normala ekonomiska uppföljningen (månadsrapporter, delårsbokslut och årsredovisning).

Finansfunktionen har också kompletterat policyn med en bilaga med finansiella begrepp/uttryck.

I övrigt har mindre redaktionella ändringar skett i övriga delar av Finanspolicyn.

## § 86 (forts)

Ekonomens förslag:

- revidering av finanspolicyn inklusive bilaga gällande Placeringsföreskrifter Avesta kommun fastställs enligt förslaget.

*Beredning*

- Kommunkansliets skrivelse 25 april 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 91.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet medverkar ekonom Tommy Åhlberg och lämnar information om ärendet.

Lars Isacsson (S) yrkar, enligt arbetsutskottets förslag, att revidering av finanspolicyn inklusive bilaga gällande Placeringsföreskrifter Avesta kommun fastställs enligt förslaget.

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Revidering av finanspolicyn inklusive bilaga gällande Placeringsföreskrifter Avesta kommun fastställs enligt förslaget.
-

## § 87 Översyn av limitnivåer för internbankens verksamhet

Dnr KK 2017-00147 045

Ekonom Tommy Åhlberg anför följande:

I gällande finanspolicy finns angivet att limiterna skall ses över minst en gång årligen.

Översyn har nu gjorts och med anledning av de stora investeringsbehov som finns för koncernen den närmaste 3-års perioden föreslås höjningar av limitnivå för två av de kommunala bolagen. För Gamla Byn AB föreslås höjning med **280.000.000** kr och för Avesta Vatten och Avfall AB **100.000.000** kr.

Internbankens externa upplåning föreslås ökas med **390.000.000** kr till **1.600.000.000** kr.

Förslag till beslut:

- Nya nivåer enligt nedanstående för Internbankens parter:

### Externa belopp

Avesta kommuns (Internbankens) skuld	<b>1.600.000.000 kr (+390.000.000 kr)</b>
Derivatinstrument.	<b>1.600.000.000 kr (+390.000.000 kr)</b>

### ”Koncerninterna” belopp

Gamla Byn AB	<b>1.135.000.000 kr (+280.000.000 kr)</b>
Avesta Industristad AB	250.000.000 kr (oförändrad)
Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund	15.000.000 kr (oförändrad)
Avesta Vatten och Avfall AB	<b>200.000.000 kr (+100.000.000 kr)</b>

- Kommunstyrelsen har rätt att omsätta de lån som förfaller till betalning samt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder, upp till en total extern låneram om **1.600.000.000** kr. Vidare får derivatinstrument utnyttjas upp till detta belopp.

### *Beredning*

- Kommunkansliets skrivelse 30 mars 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 92.

## § 87 (forts)

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet medverkar ekonom Tommy Åhlberg och lämnar information om ärendet.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Nya nivåer enligt nedanstående för Internbankens parter:

#### Externa belopp

Avesta kommuns (Internbankens) skuld	<b>1.600.000.000 kr (+390.000.000 kr)</b>
Derivatinstrument.	<b>1.600.000.000 kr (+390.000.000 kr)</b>

#### ”Koncerninterna” belopp

Gamla Byn AB	<b>1.135.000.000 kr (+280.000.000 kr)</b>
Avesta Industristad AB	250.000.000 kr (oförändrad)
Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund	15.000.000 kr (oförändrad)
Avesta Vatten och Avfall AB	<b>200.000.000 kr (+100.000.000 kr)</b>

- Kommunstyrelsen har rätt att omsätta de lån som förfaller till betalning samt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder, upp till en total extern låneram om **1.600.000.000 kr**. Vidare får derivatinstrument utnyttjas upp till detta belopp.

—

## § 88 Ägande i Inera AB

Dnr KK 2017-00123 107

Ekonomichef Siw Karlsson anför följande:

2017-03-16 blev SKL Företag AB formell ägare till Inera AB. Inera har funnits sedan 1999 och verksamheten har hittills varit inriktad digitalisering inom hälso- och sjukvårdsområdet. På sikt planerar företaget även komma att främja och stödja utvecklingen av digitala tjänster inom exempelvis skola, omsorg och samhällsbyggnad.

Kommunerna erbjuds nu att bli delägare i företaget och kan som delägare då nyttja Ineras tjänster utan föregående upphandling. Alla landsting och regioner äger för närvarande fem aktier vardera, och även kommunerna erbjuds nu att köpa fem aktier vardera till en total summa på 42 500 kronor.

Ekonomichefens förslag:

- Att kommunen blir delägare i Inera AB
- Att teckna fem aktier i bolaget till en total summa på 42 500 kr.

*Beredning*

- Sveriges Kommuner och Landstings skrivelse 24 mars 2017.
- Kommunkansliets skrivelse 10 april 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 93.

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Avesta kommun blir delägare i Inera AB.
  
- Fem aktier tecknas i bolaget till en total summa på 42 500 kr.

—

## § 89 Yttrande över Landstinget Dalarnas remiss om valkretsindelning för Landstinget Dalarna

Dnr KK 2017-00175 111

Utredare Britt-Marie Färje anför följande:

Valkretsindelning för Landstinget Dalarna föreslås bli en (1) fr o m de allmänna valen 2018. Förslaget remitteras till Dalarnas kommuner samt till de partier som finns representerade i landstingsfullmäktige – för synpunkter till Landstinget Dalarna senast 30 juni 2017.

Sammanfattning av ärendet

- Landstingsfullmäktige har att fatta beslut om antalet valkretsar som ska gälla vid de allmänna valen 2018. Vallagen har från 1 januari 2015 ändrats i vissa delar. Bland annat har kravet på valkretsindelning för val till landstingsfullmäktige tagits bort, vilket kan få betydelse för valen 2018.

Enligt de nya reglerna är landstingen en enda valkrets, om inte fullmäktige beslutar att dela in landstinget i två eller flera valkretsar. Om landstinget ska delas in i flera valkretsar vid valet 2018 krävs ett sådant beslut. Indelningen i valkretsar ska beslutas av landstingsfullmäktige senast den 31 oktober året före det valår då den nya indelningen ska gälla för första gången. Kommunerna inom länet ska dessförinnan ha fått tillfälle att yttra sig. Landstingsfullmäktige har därför att fatta ett beslut senast under september månad som ligger som underlag till länsstyrelsens beslut.

Nuvarande valkretsindelning har sex (6) valkretsar. Länsstyrelsen Dalarna beslutade den 12 mars 2009, utifrån landstingsfullmäktige förslag november 2008.

Utredarens förslag.

- Avesta kommun ställer sig bakom Landstinget Dalarnas förslag till förändring av valkretsindelning.

*Beredning*

- Landstinget Dalarnas skrivelse 10 april 2017.
- Landstingsstyrelsens beslut 10 april 2017 § 44.
- Kommunkansliets skrivelse 10 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 94.



Kommunstyrelsen

2017-06-07

---

## § 89 (forts)

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Avesta kommun ställer sig bakom Landstinget Dalarnas förslag till förändring av valkretsindelning.
-

## § 90 Yttrande över Landstinget Dalarnas remiss om regionbildning 2019

Dnr KK 2017-00157 106

Utredare Britt-Marie Färje anför följande:

Landstinget Dalarna har beslutat att remittera frågan om regionbildning 2019 till Dalarnas kommuner och Region Dalarna. Landstinget Dalarna ställer frågan om Dalarnas kommuner och Region Dalarna kan tillstyrka att Landstinget Dalarna ansöker om att den 1 januari 2019 få överta det regionala utvecklingsansvaret enligt Lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län (SFS2010:630) och därmed att det i Dalarna bildas en region med ett direktvalt fullmäktige.

I ärendet redovisas följande dokument:

- a) Beslutsunderlag. Bilaga §33A
- b) Kunskapsunderlag om bildande av regionkommun i Dalarna Bilaga §33B

Utredarens förslag:

- Avesta kommun tillstyrker förslaget att Landstinget Dalarna ansöker om att den 1 januari 2019 få överta det regionala utvecklingsansvaret enligt Lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län (SFS2010:630) och därmed att det i Dalarna bildas en region med ett direktvalt fullmäktige.

*Beredning*

- Landstinget Dalarnas skrivelse 10 april 2017.
- Landstingsstyrelsens beslut 10 april 2017 § 33.
- Kommunkansliets skrivelse 10 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 95.

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Avesta kommun tillstyrker förslaget att Landstinget Dalarna ansöker om att den 1 januari 2019 få överta det regionala utvecklingsansvaret enligt Lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län (SFS2010:630) och därmed att det i Dalarna bildas en region med ett direktvalt fullmäktige.

—

## § 91            **Regionbildning som avser skatteväxling kollektivtrafik 2018**

Dnr KK 2017-00214 049

Region Dalarna överlämnar ärende om skatteväxling av kollektivtrafiken 2018 med rekommendationer att var och en av Dalarnas kommuner och Landstinget Dalarna fattar likalydande beslut.

Direktionen för Region Dalarna beslutade hösten 2016 att starta en process för skatteväxling för kollektivtrafiken i Dalarna. Utredningen inför skatteväxling och förändrat huvudmannaskap för kollektivtrafiken har utgått från en grundläggande idé om att det samlade trafiksystemet ska klara alla typer av resor. Det är den resandes förutsättningar och behov som bestämmer hur resan företas. Skatteväxling omfattar inte skolkortstrafik, utan den skall debiteras kommuner motsvarande värdet av normalt skolkort/ungdomskort (f.n. 320 kr/mån och 9 månader per år).

Kollektivtrafikerådet på Region Dalarna har haft i uppdrag att utarbeta ett förslag till hur en skatteväxling av kollektivtrafiken i Dalarna ska kunna ske, beskriva hur det påverkar organisation m.m. samt ange en nivå på vilken växlingen ska ske.

Efter beslut i Region Dalarnas direktion 17 maj 2017 om skatteväxling gällande allmän regional kollektivtrafik och färdtjänst ska likalydande beslut fattas i landstingsfullmäktige och samtliga kommunfullmäktige i Dalarna. En gemensam ansökan om skatteväxling hos regeringen ska lämnas senast den 30 september i år för att skatteväxling skall kunna ske 2018. Om besluten i respektive fullmäktige inte fattas före sommaruppehållet bedöms inte besluten vinna laga kraft innan ansökan om skatteväxling skickas.

Den 1 januari 2018 sker skatteväxlingen och huvudmannaskapet för kollektivtrafiken övergår från Region Dalarna till Landstinget Dalarna. Kommunerna har då inte längre ett finansieringsansvar för den allmänna kollektivtrafiken eller färdtjänsten.

Landstinget har ansvarat för arbetet med skatteväxlingen som skett med hjälp av extern konsult som tagit hjälp av representanter från landstinget och fem kommuner (Avesta, Hedemora, Borlänge, Mora och Älvdalen). Representanter från AB Dalatrafik har också deltagit. Informationsmöten med trafikplanerare och ekonomer från kommunerna och landstinget har genomförts. Kommun-visa informationsinsatser har genomförts under våren och kollektivtrafikerådet har vid flera möten behandlat frågan och det har förts fortlöpande politiska samtal.

## § 91 (forts)

Vid de diskussioner som fördes på Region Dalarnas arbetsutskotts möte den 12 april framfördes önskemål om att ta fram ett förslag på avtal mellan parterna om bl.a. kommunernas möjlighet till inflytande, den kommande kollektivtrafik-myndigheten, tillköp av trafik och förhållningssätt till pris på skolkort. I det fortsatta arbetet efter arbetsutskottet togs ett förslag till avtal fram som nu ingår i detta beslutsunderlag.

Övergångsregler skall tillämpas mellan kommunsektorn och landstinget under 2018 och 2019. Detta görs för att dämpa alltför negativa effekter av skatte-växlingen och innebär att skatteväxlingen får fullt genomslag först 2020.

Ett ändrat ägande av bolagen som Region Dalarna äger idag behöver göras eftersom den regionala kollektivtrafikmyndigheten måste äga de bolag som myndigheten avropar transporttjänster av.

Överenskommelse har träffats som innebär att nivån på skatteväxlingen är 47 öre men med fullt genomslag först 2020. 2018 och 2019 ligger nivån på 49 öre. I överenskommelsen om skatteväxling har parterna vägt in en beräknad besparingspotential för trafiken som om den inte kan genomföras kommer att belasta landstingets budget. Förväntningen på effekterna av skatteväxlingen är dock en underlättad styrning av verksamheten och därmed större råddighet.

Förändringen syftar till att skapa ett samlat ansvar och finansiering av kollektivtrafiken för att åstadkomma en enhetlig trafikplanering, tydligare politisk styrning och enklare former för formella samarbeten över länsgräns.

Region Dalarna har vid extra sammanträde beslutat att rekommendera var och en av Dalarnas kommuner och Landstinget Dalarna besluta följande:

1. XX kommun/Landstinget Dalarna begär tillsammans med landstinget och övriga kommuner i Dalarnas län hos regeringen att den länsvisa skattesatsen för landstinget respektive kommunerna enligt 2 och 3 §§ förordningen (2004:881) om kommunalekonomisk utjämning, från och med den 1 januari 2018, höjs med 0,47 procentenheter för landstinget och sänks med 0,47 procentenheter för kommunerna.
2. Godkänna att skatteväxlingen skall omfatta allmän kollektivtrafik och färdtjänst. Skatteväxlingen omfattar inte skolkortstrafik, utan den skall debiteras kommuner motsvarande värdet av normalt skolkort/ungdomskort (f.n. 320 kr/mån och 9 månader per år).

## § 91 (forts)

3. Godkänna avtalet som beskriver ansvar och befogenheter. Övergångsregler skall tillämpas mellan kommunsektorn och landstinget i enlighet med redovisad tabell i avtalet.
4. Besluten ovan gäller under förutsättning att kommunfullmäktige i samtliga länets kommuner och landstingsfullmäktige fattar motsvarande beslut.

### *Beredning*

- Region Dalarnas skrivelse 19 maj 2017.
- Region Dalarnas beslut 17 maj 2017 § 134.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 96.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Avesta kommun begär tillsammans med landstinget och övriga kommuner i Dalarnas län hos regeringen att den länsvisa skattesatsen för landstinget respektive kommunerna enligt 2 och 3 §§ förordningen (2004:881) om kommunalekonomisk utjämning, från och med den 1 januari 2018, höjs med 0,47 procentenheter för landstinget och sänks med 0,47 procentenheter för kommunerna.
- Skatteväxlingen godkänns och skall omfatta allmän kollektivtrafik och färdtjänst. Skatteväxlingen omfattar inte skolkortstrafik, utan den skall debiteras kommuner motsvarande värdet av normalt skolkort/ungdomskort (f.n. 320 kr/mån och 9 månader per år).
- Avtalet godkänns som beskriver ansvar och befogenheter. Övergångsregler skall tillämpas mellan kommunsektorn och landstinget i enlighet med redovisad tabell i avtalet.
- Besluten ovan gäller under förutsättning att kommunfullmäktige i samtliga länets kommuner och landstingsfullmäktige fattar motsvarande beslut.

—

## § 92 Omsorgsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder – Balders hage äldreboende

Dnr KK 2017-00181 703

Omsorgsstyrelsen överlämnar ärende om ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärd med anledning av nybyggnation av vård- och omsorgsboende, 36 platser – Balders hage äldreboende.

Utbyggnad är i enlighet med omsorgsstyrelsens plan för äldreboende och trygghetsboende.

Konsekvens om investeringen ej genomförs är att lagstadgade skyldigheter inte kan utföras. Viten har inkommit och ytterligare viten befaras. Betalningsansvar för medicinskt färdigbehandlade kan komma att öka.

Omsorgsstyrelsens förslag:

- Hyreshöjande åtgärd med anledning av nybyggnation av vård- och omsorgsboende, 36 platser, godkänns.

*Beredning*

- Omsorgsstyrelsen 26 april 2017 § 54 inkl ansökan om investeringsbudget.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 97.

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Omsorgsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder, Balders hage äldreboende, godkänns.
- Ärendet överlämnas till beredning av mål och budget 2018-2020.

—

## § 93            **Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder - Balders hages kök och förskola**

Dnr KK 2017-00191 611

Bildningsstyrelsen överlämnar ärende om ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder, Balders hages kök och förskola.

Den 21 mars 2016 godkände kommunfullmäktige sambyggnationen av verksamheterna äldreboende och förskola, Baldershage. Den tidigare planen att finansiera den nya förskolan genom att avveckla moduler bedöms inte längre realistisk på grund av det ökade barnantalet i kommunen. Därför behöver bildningsstyrelsen ramhöjning motsvarande hyreshöjningen för att finansiera den nya förskolan varför ärendet behöver hänskjutas till mål och budget 2018-2020.

Konsekvens om investeringen ej genomförs är att bildningsstyrelsen inte uppfyller lagkraven om att inom tidsgränsen 4 månader erbjuda barnomsorg till den som är i behov av det.

Bildningsstyrelsens förslag:

- Att godkänna investering motsvarande den hyreshöjning per år som anges i ansökan.
- Att ärendet överlämnas till beredning av mål och budget 2018-2020 för finansiering av ramhöjning motsvarande hyreshöjningen.

*Beredning*

- Bildningsstyrelsen 10 maj 2017 § 64 inkl ansökan om investeringsbudget.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 98.

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder, Balders hages kök och förskola, godkänns.
- Ärendet överlämnas till beredning av mål och budget 2018-2020.

—

## § 94            **Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder – Markusskolans idrottshall**

Dnr KK 2017-00190 611

Bildningsstyrelsen överlämnar ärende om ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder, Markusskolans idrottshall.

Den 23 maj 2016 beslutade kommunfullmäktige att en ny idrottshall skall byggas på Markusskolan. Bildningsstyrelsen behöver ramhöjning motsvarande hyreshöjningen för att finansiera idrottshallen varför ärendet behöver hänskjutas till mål och budget 2018-2020.

Konsekvens om investeringen ej genomförs är att man är i behov av en delbar större hall för att rymma alla idrottslektioner som tidplanen kräver.

Bildningsstyrelsens förslag:

- Att godkänna investering motsvarande den hyreshöjning per år som anges i ansökan.
- Att ärendet överlämnas till beredning av mål och budget 2018-2020 för finansiering av ramhöjning motsvarande hyreshöjningen.

*Beredning*

- Bildningsstyrelsen 10 maj 2017 § 63 inkl ansökan om investeringsbudget.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 99.

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Bildningsstyrelsens ansökan om investeringsbudget för hyreshöjande åtgärder, Markusskolans idrottshall, godkänns.
- Ärendet överlämnas till beredning av mål och budget 2018-2020.

—



## § 95 Revidering av förbundsordning för Södra Dalarnas Samordningsförbund

Dnr KK 2017-00196 107

Södra Dalarnas Samordningsförbund överlämnar ärende om revidering av sin förbundsordning.

I samband med diskussioner på länsplanet under det årliga länsrådet 2016 i Dalarna vill medlemmarna se över mandatperiodlängder så att de överensstämmer mellan samtliga samordningsförbund i Dalarna. I samband med detta har hela förbundsordningen setts över.

Följande förändringar föreslås i förbundsordningen:

### Förtext

Ny förbundsordning föreslås gälla från 1 januari 2019.

### § 14 Revisorer och revision

Förtydligad text om den kommun- och landstingsgemensamma revisorn, att det ska utses en gemensam revisor och att den utses av kommunfullmäktige i Avesta kommun. Dessutom ändras mandattiden så att en fyraårsperiod börjar 1 januari efter det år val till fullmäktige i region och kommuner.

### § 18 Ersättning till ledamöter, ersättare och revisorer

Text om ordförandearvode tillförs. Förslag att ordförande har rätt till 5 % av 90 % riksdagsledamöternas månadsarvode.

Södra Dalarnas Samordningsförbunds beslut

- Att överlämna den föreslagna förbundsordningen med förtext till huvudmännen att ta ställning till.

### *Beredning*

- Södra Dalarnas Samordningsförbund 17 mars 2017 § 6 inklusive reviderad förbundsordning.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 100.

Kommunstyrelsen

2017-06-07

---

## § 95 (forts)

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Reviderad förbundsordning för Södra Dalarnas Samordningsförbund godkänns.

—

## § 96 Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2016

Dnr KK 2017-00195 042

Södra Dalarnas Samordningsförbund överlämnar årsredovisning för 2016.

Södra Dalarnas Samordningsförbund redovisar årsutfall för perioden mellan den 1 januari till den 31 december 2016. Denna årsrapport innehåller en översiktlig redogörelse över utvecklingen av samordningsförbundets verksamhet.

2016 har varit ett år som kan sammanfattas i följande sex punkter:

- En ny strategi har vuxit fram för förbundet i och med satsningen på tvärssektoriell lösningsfokuserad utveckling för ledare. Under året avslutades en utbildningsomgång och beslut om en ny omgång togs under året efter förankring hos huvudmännen
- Samverkansteamet Kraften Hedemora/Säter, som finansieras och stöds av förbundet, har haft ett omväxlande år. Personalmässigt har halva teamet bytts ut och en ny verksamhetsledare har börjat. Under 2016 har 52 % av de avslutade deltagarna gått till arbete/studier eller annan ordinarie arbetslivsinriktad rehabilitering. Den genomsnittliga genomströmningstiden har dock ökat till 20 månader
- Samverkansteam Avesta, som också finansieras och stöds av förbundet, har haft sitt första hela verksamhetsår. Under 2016 har 50 % av de avslutade deltagarna gått till arbete/studier eller annan ordinarie arbetslivsinriktad rehabilitering. Den genomsnittliga genomströmningstiden är relativt låg: 13 månader
- Finansiering av särskild insats ”Lösningsfokuserade grupper”, i huvudsak riktad till långtidssjukskrivna gav bra resultat i form av förstärka handlingsplaner för de 24 personer som fick ta del av den
- Högt deltagande i förbundsarrangerade utbildningar och konferenser. Under året har 463 personer från myndigheternas personal, chefer och politiker varit delaktiga i nio olika aktiviteter. Jämfört med förra året är deltagarantalet en ökning på 46 %.
- Av verksamhetsplanens 22 mål och aktiviteter redovisas 19 som uppfyllda, två som delvis uppfyllda och en som ej uppfylld

Det ekonomiska resultatet per den 31 december 2016 är -38 289 kr. Tillsammans med årets resultat uppgår det egna kapitalet till 377 331 kr vid ingången av 2017.

## § 96 (forts)

Södra Dalarnas Samordningsförbund är ett fristående organ för möjliggörande av samordnade rehabiliteringsinsatser, både operativt och strukturellt, samt för utveckling av samarbetet mellan parterna inom rehabiliteringsområdet. Enligt förbundsordningen och lagstiftningen (2003:1210) ska den finansiella samordningen underlätta eller förbättra möjligheterna för individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser så att dessa ska kunna förbättra sin förmåga att utföra ett förvärvsarbete och därigenom stärka sin möjlighet till egen försörjning. Förbundet ska också sträva efter en effektiv användning av gemensamma resurser och främja en positiv utveckling av verksamheten.

Förarbetena till lagstiftningen betonar två syften:

- Det strukturövergripande arbetet
- Det individ- och personalinriktade arbetet.

Södra Dalarnas Samordningsförbund har beslutat att godkänna årsredovisningen och lägga den till handlingarna.

Revisorerna har granskat räkenskaperna, årsredovisningen och förbundsstyrelsens förvaltning i Södra Dalarnas Samordningsförbund (organisationsnummer 222000-1727) för verksamhetsåret 2016.

Förbundsstyrelsen ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Styrelsen upprättar en årsredovisning som ger en rättvisande bild samt svarar för att det finns en tillräcklig intern kontroll i verksamhet och räkenskaper.

Revisorerna ansvarar för att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om årsredovisningen ger en rättvisande bild och om den interna kontrollen som styrelsen bedömer är nödvändig för att upprätta en årsredovisning inte innehåller väsentliga felaktigheter.

Revisorerna har utfört granskningen utifrån lagen om finansiell samordning, kommunallagen, förbundsordningen samt god revisionssed. Granskning enligt god revisionssed innebär för den auktoriserade revisorn att han eller hon utfört revisionen enligt International Standardas on Auditing och god revisionssed i Sverige. Dessa standarder kräver att en auktoriserade revisorn följer yrkesetiska krav samt planerar och utför revisionen för att uppnå rimlig säkerhet att årsredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter.

## § 96 (forts)

Revisorerna bedömer sammantaget att styrelsen i Södra Dalarnas Samordningsförbund har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att den interna kontrollen har varit tillräcklig.

Revisorerna bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande och att årsredovisningen har upprättats i enlighet med tillämpliga delar av lagen om kommunal redovisning och god revisionssed.

Revisorerna bedömer sammantaget att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som är uppställda.

Revisorerna tillstyrker att styrelsen och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet.

### *Beredning*

- Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2016.
- Revisionsberättelse för år 2016, 27 mars 2017.
- Revisionsrapport från PWC, 27 mars 2017.
- Södra Dalarnas Samordningsförbund 17 mars 2017 § 4.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 101.

### *Jäv*

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet meddelar Kurt Kvarnström (S) jäv och medverkar därför inte i handläggning av ärendet om ansvarsfrihet.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Årsredovisning för Södra Dalarnas Samordningsförbund för år 2016 godkänns.
- Ledamöterna i Södra Dalarnas Samordningsförbund beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.

—

## § 97 Västmanland-Dalarna Lönenämnds årsredovisning 2016

Dnr KK 2017-00171 042

Västmanland-Dalarna Lönenämnd överlämnar årsredovisning för 2015.

I förvaltningsberättelsen redovisas bl a följande:

Den gemensamma lönenämnden för kommunerna Fagersta, Avesta, Hedemora, Norberg och Skinnskatteberg (FAHNS) har i uppdrag att utföra löneadministrationen och därmed sammanhängande arbetsuppgifter till de medverkande kommunernas personal och förtroendevalda. Här ingår också kommunernas samverkansorgan och kommunala bolag. Den gemensamma nämnden är införlivad i Norbergs kommuns nämndsorganisation med ledamöter och ersättare från respektive medverkande kommun. Nämnden har 5 ledamöter och fem ersättare – en från varje kommun. Under mandatperioden 2015 - 2018 består nämnden av följande personer, utsedda av respektive kommun:

Kostnaderna för löneadministrationen fördelas till medlemskommunerna i enlighet med upprättad överenskommelse. Kostnadsfördelning motsvarande förhållandet i ett årsgenomsnitt av utbetalade löner. Respektive kommunala bolag har upprättat avtal om den service som skall ingå direkt mot löneorganisationen. Debitering görs varje månad och avräknas varje år.

Under 2017 redovisar verksamheten ett överskott på 207 919 kr. Den slutliga debiteringen till respektive medverkande kommun, kommunalförbund, bolag m.m. har avräknats mot verkligt utbetalade löner under 2016 vilket innebar en viss förändring i förhållande till fördelningen under året.

I den prognos som nämnden tog del av på sammanträdet 25 november 2016 beräknades ett årsbokslut för 2016 på ca +/-0 kr. Anledningen till överskottet är reglering av semesterlöneskulden och ökade intäkter.

Kostnaderna för den gemensamma lönenämnden och dess administration fördelas på motsvarande sätt som lönesektionens kostnader.

Fördelningen av gemensamma lönenämndens överskott för 2016 är beräknat efter antalet bearbetade löner för 2016 och det innebär att Avesta kommun får 70 735,82 kronor.

## § 97 (forts)

I verksamhetsberättelse redovisas bl a följande:

Under år 2016 gick en medarbetare på i pension och ny medarbetare har anställts. Ökade krav på inkommande underlag samt effektivisering av löneadministrationen kvarstår. Uppstart för samarbete/träffar mellan personalenheter och löneförvaltningen har påbörjats.

Under år 2016 har vi infört Visma Window, e-learning för arbetstagare och P-mobile.

Kundgruppen, som består av personalcheferna från FAHNS- kommunerna, har träffats fyra gånger under året. Utöver löpande information och samarbetsfrågor så har frågan om införandet av Visma Window under våren 2016 och införande av Anställningsguiden år 2017 diskuterats.

Kundgruppen har också fått uppdrag att kalla utbildare från löneservice till chefsträffar för att kvalitetssäkra löneunderlag vilket delvis har uppfyllts.

Utbildningsinsatserna i självservice är till stor nytta men önskemål finns från löneförvaltningen att medverka vid kommunernas introduktionsdagar.

Under år 2016 ser vi en uppgång i andelen extra utbetalningar till 3096 en ökning mellan 2015-2016 med 41 % som beror på retroaktiva löner, sent inlämnade underlag samt rättningar.

Förfrågningar har minskat när det gäller hur man skall rapportera i självservice. För att underlätta för arbetstagarna så har vi under året infört e-learning samt möjlighet att rapportera via P-mobile.

Utbildningsinsatserna i självservice löper på och då främst genom utbildning för nya chefer/assistenter samt repetitionsutbildningar för chefer/arbetsledare/assistenter.

Under 2016 har vi haft 32 utbildningstillfällen med totalt 478 deltagare.

Besök/erfarenhetsutbyten och utbildningar har genomförts.

Avdelningen har under 2016 haft en sjukfrånvaro på 6,69 procent (totalt 2 518 timmar) där andelen sjukfrånvaro from 60:e dagen låg på 49,79 % (1 266).

Under 2015 låg sjukfrånvaron på 4,83 %.(totalt 1710 timmar) där andelen sjukfrånvaro from 60:e dagen låg på 50,98 % (872 timmar).

Den höga sjukfrånvaron under 2016 berodde på några längre sjukskrivningar.

## § 97 (forts)

Stickprovskontroller har gjorts på 427 löneunderlag september och oktober.  
Resultat: 21 underlag var felaktigt registrerat (4,91 %) en ökning med 1,64 % från 2015.

Västmanland-Dalarna Lönenämnd beslutade 24 februari 2017:

- Årsredovisningen fastställs.

Revisionsberättelse för Lönenämnden år 2016 har ännu ej inkommit.

### *Beredning*

- Västmanland-Dalarna Lönenämnds årsredovisning 2016.
- Västmanland-Dalarna Lönenämnd 24 februari 2017 § 2.
- Revisorerna i Norbergs kommuns revisionsberättelse.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 102.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Västmanland-Dalarna Lönenämnds årsredovisning för år 2016 godkänns.
  - Överskottet förs över till år 2017.
- 
-



## § 98 Region Dalarnas årsredovisning 2016

Dnr KK 2017-00194 107

Region Dalarna överlämnar årsredovisning och verksamhetsberättelse för 2016 samt revisorernas revisionsberättelse.

Region Dalarna är länets femton kommuners och Landstinget Dalarnas gemensamma organisation för tillväxt- och utvecklingsarbete i Dalarna. Region Dalarna ansvarar för det regionala utvecklingsarbetet i Dalarna på uppdrag av såväl länets kommuner och landsting som av Sveriges regering och riksdag. I det ligger att ta tillvara länets möjligheter och främja utvecklingen inom en rad områden som är betydelsefulla för tillväxt och sysselsättning i regionen. Det handlar om kompetensförsörjning, arbetsmarknad, näringsliv, besöksnäring, infrastrukturfrågor, kunskapsutveckling inom socialtjänsten, ungdomssatsningar samt internationella kontakter.

I samspel med andra aktörer i Dalarna ska Region Dalarna främja näringslivets utveckling och tillväxt. I uppgiften ingår också att besluta om finansiering av regionala projekt. Antagningen till gymnasieskolan och utlåning av läromedel är ytterligare arbetsområden. Region Dalarna är också länets kollektivtrafikmyndighet och har regeringens godkännande att vara kommunalt samverkansorgan för Dalarna.

Region Dalarna är en politiskt styrd organisation, som finansieras och ägs av länets 15 kommuner och Landstinget Dalarna. Det högsta beslutande organet är direktionen som består av 27 ledamöter och lika många ersättare från länets kommuner och landstinget. Direktionen har under 2016 haft nio sammanträden.

Region Dalarna har sex råd. Dessa har till uppgift att vara centrala och förberedande organ för politisk diskussion inför kommande vägval, politiska initiativ och förslagsställning. Råden tillsätts av direktionen och avrapporterar dit eller till organ bestämda av direktionen. Råden påverkar inte Region Dalarnas ordinarie beslutsfunktion.

- Rådet för kommunikationer och infrastruktur
- Kollektivtrafikerådet
- Rådet för välfärdsutveckling
- Rådet för innovation och företagande
- Rådet för kompetensförsörjning och arbetsmarknad
- Rådet för demokrati, hållbar utveckling

## § 98 (forts)

### Förvaltningsberättelse

#### Information om verksamheten

Region Dalarnas uppgift är att ansvara för, samordna och effektivisera det regionala utvecklingsarbetet i Dalarna. I det ligger att ta till vara länets möjligheter och främja den regionala utvecklingen inom en rad olika områden som är betydelsefulla för tillväxt och sysselsättning i regionen.

Projektstöd från statsbudgetens anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder har under perioden beviljats med 59 742 tkr (77 680 tkr). Utbetalning från anslaget har under perioden skett med 46 701 tkr (45 960 tkr). Medlen används för medfinansiering av EU:s strukturfondsprogram och övrig regional projektverksamhet. Projekten är specificerade i verksamhetsberättelsen under rubriken Regionalt projektstöd.

#### Koncernförhållanden

Region Dalarna äger samtliga aktier i Kommunernas Hus AB, org nr 566110-9769. Dotterbolagets verksamhet utgörs av uthyrning och förvaltning av egen ägd fastighet. Dotterbolaget redovisar ett resultat efter finansnetto på -404 tkr (162 tkr).

Region Dalarna äger samtliga aktier i koncernen AB Dalatrafik. I koncernen AB Dalatrafik ingår förutom moderbolaget AB Dalatrafik, org nr 556206-2470, dotterbolagen Dalatrafik Service AB och Dalabuss AB. Moderbolagets uppgift är att ansvara för länets kollektiva persontrafik.

Detta regleras i avtal mellan AB Dalatrafik och länets kommuner och landsting. Koncernens redovisade resultat för 2016 är -2 078 tkr (-29 986 tkr). Moderbolaget AB Dalatrafiks resultat uppgår till -132 tkr (-30 000 tkr).

Dotterbolaget Dalatrafik Service AB är koncernens fastighetsbolag och äger ett 25-tal fastigheter med bl a stora resecentra i Borlänge och Ludvika. Bolagets resultat 2016 uppgår till 81 tkr (14 tkr). Ingen verksamhet har bedrivits under året i dotterbolaget Dalabuss AB.

#### Resultat och ställning (2016 års siffror inom parentes)

Region Dalarnas resultat efter finansiella poster uppgår till 4 tkr (2 tkr).

Likvida medel uppgår till 23 618 tkr (19 525 tkr).

Kassalikviditeten är 117 % (99 %) och soliditeten uppgår till 14 % (13 %).

Region Dalarnas investeringar i inventarier uppgår till 0 tkr (196 tkr).

## § 98 (forts)

Region Dalarna beslutade 22 mars 2017:

- Region Dalarnas förslag till verksamhetsberättelse fastställs.
- Förslaget till årsredovisning för räkenskapsåret 2016 fastställs.
- Årets resultat om 3 887 kr tillsammans med tidigare balanserade vinstmedel om 11 369 171, totalt 11 373 058 kronor överförs i ny räkning.
- Region Dalarnas medlemmar föreslås pröva frågan om ansvarsfrihet för direktionen utifrån föreliggande årsredovisning för räkenskapsåret 2016.

I revisionsberättelsen redovisas följande:

”Vi har granskat kommunalförbundets verksamhet för perioden 2016-01-01 – 2016-12-31.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet och förbundsordningen. I vår granskning har vi biträtts av sakkunnigt biträde.

Granskningen har haft den omfattning och inriktning samt givit det resultat som redovisas i revisionspromemoria som fogas till revisionsberättelsen.

Vi bedömer att förbundets resultat är förenligt med de finansiella mål direktionen fastställt i budgeten.

Direktionen har fastställt uttalade mål för respektive enhetsområde i verksamhetsplanen för 2016. Verksamhetsberättelsen ger måluppföljning per enhet inom Region Dalarna. Revisionen har i flera år saknat och efterfrågat övergripande verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning som redovisas och följs upp. Dessa mål ska vara översiktliga, gälla för alla enheter inom Region Dalarna och följas upp i förvaltningsberättelsen.

Revisionen efterfrågar i enlighet med tidigare år en tydligare uppföljning och rapportering av genomförda projekts effekter på Dalarnas utveckling.

Vi tillstyrker att kommunalförbundets förbundsdirektion beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsperioden.

Vi tillstyrker också att kommunalförbundets årsredovisning godkänns. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med den kommunala redovisningslagen.”

## § 98 (forts)

### *Beredning*

- Region Dalarnas direktion 22 mars 2017 § 85 ang verksamhetsberättelse 2016.
- Region Dalarnas direktion 22 mars § 86 2017 ang årsredovisning 2016.
- Revisionsberättelse 24 april 2017.
- Region Dalarnas skrivelse 2 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 103.

### *Jäv*

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet meddelar Johan Thomasson (M) jäv och medverkar därför inte i handläggning av ärendet om ansvarsfrihet.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Region Dalarnas årsredovisning 2016 godkänns.
  - Region Dalarnas direktion beviljas ansvarsfrihet för år 2016.
- 
-

## § 99 Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds årsredovisning 2016

Dnr KK 2017-00138 042

Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund överlämnar årsredovisning för 2016.

Förbundet styrs av en förbundsledning vars representanter utses av respektive medlemskommuns fullmäktige. Den politiska organisationen har bestått av tre ledamöter från Avesta, två ledamöter från Hedemora, två ledamöter från Norberg och två ledamöter från Fagersta kommun. Vidare finns ett arbetsutskott med fyra ledamöter. Under året har hållits 4 protokollförda möten för ledningen och 4 för arbetsutskottet.

Ordförande Teemu Sulin (V) anför följande i årsredovisningen:

”Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund (SDR) består av räddningstjänsterna i Avesta, Hedemora, Fagersta samt Norberg.

Den viktigaste uppgiften för räddningstjänsten är att på olika sätt förebygga så att bränder och olyckor inte inträffar.

Undertecknad har under året genomfört en praktikdag på stationen i Fagersta. För att även övriga politiker skulle få möjlighet att närma sig organisationen beslutades om möjlighet för ledningsledamöterna att delta på de årliga slutövningarna på stationerna. Detta ökar förhoppningsvis kunskap och förståelse för hur organisationen och vardagen ser ut på våra arbetsplatser. Således är förhoppningen att vi ska nå en växelverkan där förståelsen mellan organisation och ledning ökar.

Ledningen och organisationen har fortsatt fokus på jämställdhetsarbetet och under året har vi haft viss framgång i rekryteringen av nya medarbetare. Vi har ett uttalat mål att ”vid utgången av 2018 bör minst 10 % av personalen i uttryckande tjänst vara kvinnor”. Det kommer att krävas fortsatta ansträngningar för att nå målet.

Förbundet har haft svårt att rekrytera räddningstjänstpersonal i beredskap (RIB) till Långshyttan. Ledningen har fattat beslut om acceptans att driva stationen med reducerad styrka under 2016 och detta beslut har förlängts att gälla en bit in på 2017. I slutet av 2016 fick vi ett antal sökanden till tjänsterna som deltidsbrandman och förhoppningen är att vi ska kunna gå till-baka till en grundbemanning på 1+4 2017-04-01.

## § 99 (forts)

I slutet av 2016 inleddes arbetet med att ta fram en miljöpolicy samt att ta fram en skrivning kring barnkonventionen. Dessa dokument kommer direktionen att fatta beslut om under 2017.

Den 14 december fastställde direktionen budgeten för 2017-2019. Enligt beslutet i förbundets medlemskommuner uppräknades budgeten med 3,1 % för 2017. För verksamhetsåret 2016 noteras ett överskott på 194 tkr.

Vi har mycket att vara stolta över i Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund. Till samtliga anställda inom förbundet vill jag härmed rikta ett stort och ödmjukt tack för ett föredömligt genomfört arbete under 2016.”

Räddningschef Mats Jansson anför följande:

### ”Samverkan

Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund (SDR) har idag en ledningsorganisation som är dimensionerad för små och medelstora räddningstjänstinsatser. Erfarenheterna efter den stora skogsbranden 2014 visar bl a på behov av fördjupad ledningssamverkan med närliggande räddningstjänstorganisationer. För att bl a kunna ta emot och leda förstärkningsresurser vid större insatser krävs en strukturell samverkan kring ledningsstöd och övergripande ledningsnivåer. Under året har samverkansdiskussioner förts med Västmanlands, Dalarnas och Gävleborgs län.

### Förebyggande

I Sverige dör 100-130 personer varje år i samband med bränder. Merparten av dödsfallen inträffar i bostadsmiljö. Personer med särskilda behov såsom äldre, funktionsnedsatta och missbrukare är överrepresenterade i statistiken. Under året har SDR tagit initiativ till nätverksbyggande inom området tillsammans med våra medlemskommuner. Syftet är att skapa ett bättre individanpassat brandskydd för olika riskgrupper i deras bostadsmiljöer.

Tillsynsverksamheten enligt Lag om skydd mot olyckor och Lag om brandfarliga och explosiva varor har under året i stort bedrivits enligt fastställd tillsynsplan. Volymen extern utbildning riktad till kommunala förvaltningar, skolor, föreningar, företag och övriga kommuninnevånare har fortsatt att öka under året. Under 2016 utbildades drygt 2 100 personer i brand-skydd och säkerhet. Många utbildningar genomförs idag i samarbete med Brandskyddsföreningen utifrån ett avtal som tecknades 2014.

## § 99 (forts)

### Räddningstjänst

Under 2016 genomförde räddningstjänsten totalt 1 347 utryckningar. Detta är något fler än 2015, men färre än ett normalår. Antalet trafikolyckor 2016 har tyvärr fortsatt att öka jämfört med 2014 och 2015. Ökningen av trafikolyckor har nu pågått under två år efter flera år av minskningar. Antalet bränder i skog och mark har varit relativt få beroende på sommarens väderförhållanden. Generellt har antalet bränder i byggnader varit något högre än normalt.

### Sjukvårdslarm i väntan på ambulans (IVPA)

Fr o m 2016-07-01 har förbundets IVPA-åtaganden utökats till att även gälla våra räddningsstyrkor i Fagersta och Norberg. Detta innebär att en personbil utrustad med bl a defibrillator bemannas med två brandmän som rycker ut vid misstänkt hjärtstopp. Resursen larmas parallellt med ambulans. Räddningstjänsten har ofta kortare framkörningstid och är många gånger först på plats och kan påbörja livräddande åtgärder i väntan på ambulans. Avtal tecknades under våren med landstinget Västmanland (nuvarande Region Västmanland).

### Ekonomi

Det ekonomiska resultatet för 2016 visar ett överskott på 194 tkr. Bland större budgetavvikelser kan nämnas pensionskostnaderna som varit betydligt lägre än den prognos som gjordes av KPA inför budgetarbetet 2016. Personalkostnaderna har varit högre än budget bl a pga personalsituationen i Långshyttan. Intäkter för sålda varor och tjänster har varit högre än budget.

Investeringar har genomförts till en sammanlagd kostnad av 6,6 mkr. Bl a har två tunga räddningsfordon färdigställts och tagits i drift under året. Efter bokslut 2016 är förbundets egna kapital 3,0 mkr.”

Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds direktion har beslutat att godkänna bokslut och årsredovisning 2016 och att detta överlämnas till revisorerna och medlemskommunerna.

Revisorerna anför att resultatet av förbundets verksamhet samt ekonomiska ställning framgår av förbundets årsredovisning, vilken upprättats enligt god redovisningssed.

Revisorerna har utfört granskningen enligt kommunallagen och fastställt revisionsreglemente.

## § 99 (forts)

Revisorerna har granskat ett antal verksamheter under året i enlighet med deras revisionsplan. En del av dessa insatser har avsett förvaltningsrevision, det vill säga om verksamheten bedrivs ändamålsenligt och på ett kostnadseffektivt sätt. Syftet är att kartlägga om verksamheten har bedrivits enligt politiska mål och intentioner som fastlagts och om kvalitet och inriktning är den avsedda.

Det andra granskningsområdet är redovisningsrevision. Förutom granskning av årsredovisningen syftar denna granskning till att utröna om räkenskaperna är rättvisande och om den kontroll som utövats är tillräcklig. Det gäller frågan om tillförlitlighet i räkenskaperna och säkerhet i system och rutiner.

DalRev Revision & Redovisning AB har biträtt revisorerna vid revisionen.

Vid granskningen av bokslutet anser revisorerna att årsredovisningen ger en rättvisande bild av resultatet och den ekonomiska ställningen.

Revisorerna tillstyrker att förbundets ledning och direktion beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.

### *Beredning*

- Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds årsredovisning för 2016.
- Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds direktion 23 mar 2016 § 1.
- Revisionsberättelse 23 mars 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 april 2017 § 58.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet medverkar räddningschef Mats Jansson och ordförande i Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund Teemu Sulin (V) och redovisar årsredovisningen (se § 67).



## § 99 (forts)

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Årsredovisning för Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund för år 2016 godkänns.
  
  - Avesta kommun ger följande ägardirektiv till Avesta kommuns direktionsmedlemmar:
    - Enligt revisionsberättelsen tillstyrks att förbundets ledning och direktion beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.
-

## § 100 Mål och budget 2018-2020 för Avesta kommun

Dnr KK 2017-00217 041

(S), (MP) och (V) överlämnar förslag till mål och budget 2018-2020 för Avesta kommun.

Förslaget innehåller följande delar förutom förordet:

- Kommunens organisation
- Vision – Avesta 2030
- Kommunövergripande mål
  - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet hållbar utveckling/klimatneutralt
  - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet medborgarinflytande
  - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet ungdomsstaden
  - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet folkhälsa/trygghet
  - Kommunfullmäktiges mål för Avesta 2020
  - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet ekonomi
- Ekonomiska förutsättningar
  - Ekonomiprocess
  - Styrprocessen i Avesta
  - Interna förutsättningar
- God ekonomisk hushållning
  - God ekonomisk hushållning
  - Styrelsernas uppdrag
- Omvärlds- och nulägesanalys
  - Samhällsekonomisk utveckling
  - Kommunalskatt och kommunalekonomisk utjämning 2018-2020
  - Extra flyktingstatsbidrag till Avesta enligt vårpropositionen 2016
  - Befolkning, boende, arbetsmarknad
  - Personalredovisning

## § 100 (forts)

- Finansiell analys
- Särskilda beslut 2018-2020
- Drift- och resultatbudget
- Finansieringsbudget
- Balansbudget

(S), (MP) och (V) anger följande i förordet:

”Samarbetspartierna Socialdemokraterna, Miljöpartiet och Vänsterpartiet lägger här fram sin budget för åren 2018-2020. Det är en budget med starka tydliga satsningar på Omsorgen och Skolan samt investeringar för ett snabbt växande Avesta. Ett Avesta som åren 2015-2017 haft ett stort åtagande i den flyktingsituation som råder i Världen, Europa och Sverige, vi har givits och vi har tagit och tar ett stort ansvar. Kommunens personal tillsammans med civilsamhället har ställt upp på ett fantastiskt sätt. Det avspeglar sig också i detta budgetdokument där vi använder de mycket välbehövliga välfärdsmiljarderna som regeringen beslutat om till stora ramhöjningar för Omsorgsstyrelsen och Bildningsstyrelsen samt en stor pott för Integrations- och utvecklingsmedel.

Vår kärnverksamhet är att ge våra barn en bra uppväxt med hög kvalitet i våra skolor och förskolor, att vi tar hand om våra äldre när de behöver och att vi har en attraktiv och trygg miljö och det syns i våra prioriteringar och fördelningen av våra skattemedel som har en tydlig rödgrön prägel.

Arbetet med Avesta 2020 fortsätter att löpa som en röd tråd i vårt arbete med att Avesta Kommun ska vara ett regionalt tillväxtcentrum med ökat antal arbetstillfällen, företag och positiv inflyttning.”

## § 100 (forts)

### *Beredning*

- (S), (MP) och (V) förslag till mål och budget 2018-2020, 23 maj 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 104.
- Reviderad sida 16 i (S), (M) och (V) förslag till mål och budget 2018-2020.
- Förhandlingsprotokoll från Kommunal, Vision, Lärarförbundet och Akademikerförbundet SSR.
- Alliansen (M), (C), (L) och (KD) förslag till mål och budget 2018-2020.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet utdelas reviderad sida 16 i (S), (MP) och (V) förslag till mål och budget 2018-2020 samt förhandlingsprotokoll från Kommunal, Vision, Lärarförbundet och Akademikerförbundet SSR. Dessutom utdelas Alliansens (M), (C), (L), (KD)) förslag till mål och budget 2018-2020 utdelas.

Alliansens ((M), (C), (L), (KD)) förslag till mål och budget 2018-2020 innehåller följande delar, förutom förordet.

- Avesta kommun – vår vision för 2020-talet
- Övergripande förutsättningar
- Budgetdirektiv
- Styrelsernas uppdrag och mål
- Kommungemensamma kostnader, intäkter och taxor
- Särskilda beslut
- Uppföljning
- Ekonomiskt sammandrag

## § 100 (forts)

Alliansen ((M), (C), (FP), (KD)) anger följande i förordet:

”Att bibehålla en fortsatt positiv befolkningsstillväxt i Avesta kommun är ett viktigt mål för budgetperioden. Ett annat minst lika viktigt mål är att minska utanförskapet för i första hand våra nyanlända där vi kan se att arbetslösheten är högst i Dalarna. Nuvarande Avestabor ska ha sådan behållning av att bo i vår kommun, att de vill stanna kvar. Unga människor, som växt upp i Avesta och som sedan testat sina vingar på annan ort ska vilja vända hem. Vi ska vara en attraktiv kommun som människor från såväl Sverige som hela världen väljer att flytta till. När nya arbetsplatser etableras, vilket vi alla vill ska ske, ska Avestas utbud av bostäder, skolor, fritidsaktiviteter, kulturevenemang och andra viktiga funktioner kunna fälla avgörandet när människor utifrån står inför Avesta som ett möjligt val.

Den stora utmaningen för kommunen och dess framtida utveckling är hur vi lyckas med integrationen av vår nya medborgare från andra länder. Dagens situation med väldigt många utlandsfödda kräver att SFI-undervisning samt validering av utbildningar har högsta prioritet för att framgångsrikt lyckas med integrationen.

Det är viktigt att kommunen utvecklar och stöttar föreningar som bedriver integrationsprojekt.

För att nå detta mål måste en utveckling ske vad gäller i första hand fyra områden i kommunen, olika men lika viktiga.

### Större valfrihet vad gäller den kommunala servicen

För oss är det en självklarhet, att människor själva är bättre skickade än politiker att välja vem som ska vara utförare, t.ex. när en förskola, en skola, eller boende på äldre dagar ska väljas. Det är också självklart att service ska vara tillgänglig i alla delar av kommunen. I det sammanhanget lägger vi särskild vikt vid att kvinnor bereds möjlighet att själva ta över och driva delar av den kommunala verksamheten som de har erfarenhet av att arbeta inom.

En annan aspekt av service till avestaborna som är avgörande, och som förvisso ligger utanför den kommunala beslutandesfären, är akutmottagningen och övrig verksamhet som måste upprätthållas på Avesta lasarett. En äldrevårdscentral som är specialiserad på äldre, där personal finns med speciell kompetens för de äldres unika behov. Där är kommunen inte beslutande, men vi behöver driva frågorna för avestabornas bästa.

## § 100 (forts)

### Förbättrade villkor för och service till näringslivet

Avesta kommun har sjunkit i Svenskt Näringslivs ranking av företagsklimat. Den nedåtgående trenden är bruten under föregående år men mycket arbete återstår innan vi når en acceptabel nivå. Nuvarande placering på plats nummer 140 är förvisso ett kraftigt lyft men får ändå anses vara en allt för låg placering. Avesta har tidigare visat att vi kan betydligt bättre. Det återstår ett stort arbete för att ta oss upp på en topp 50-placering, där Avesta rimligen borde höra hemma. Det är helt avgörande att fler företag startas och tillåts växa inom alla områden i kommunen såväl inom traditionell tillverknings och tjänstesektor men också inom kommunens välfärdstjänster. För att bryta utanförskapet och få ner arbetslösheten är detta helt avgörande. De anställda är ofta ett företags viktigaste resurs, och varje företag måste begrunda möjligheten att behålla sin personal och/eller framgångsrikt rekrytera när man väljer en ny verksamhetsort.

### En sund och utvecklande miljö för våra unga

Föräldrars största engagemang kommer nästan alltid att vara barnens välbefinnande. Kvaliteten på barnomsorgen, utbudet av skolor, tryggheten när de mindre barnen leker ute, sannolikheten att de större barnen råkar illa ut i mörkret på gator och torg – allt det här spelar roll när föräldrar ska avgöra var de ska bo med sina barn. När familjer ska ta beslut om bostadsort, är möjligheterna till en trygg och givande uppväxt för barnen ofta minst lika viktig som tillfällena till arbete. Hur Avesta kommun lever upp till föräldrars krav och behov är avgörande när dessa beslutar om de ska bo kvar, likväl som när människor utifrån beslutar om de ska flytta hit. Ett rikt utbud och hög kvalitet på gymnasienivå är särskilt viktigt. Vi ska ge våra unga en utbildning som ger dem möjlighet att välja fritt i nästa led. Ska kommunen fortsätta växa, behöver vi att våra unga vänder hem igen. Deras lust att göra det kommer i mångt och mycket vara avhängigt upplevelsen av att växa upp i Avesta.

### Bättre boendemiljöer och infrastruktur

Ett annat viktigt område är utvecklandet av bättre boendemiljöer och infrastruktur, med det övergripande målet att åstadkomma en rörligare bostadsmarknad. I livets olika skeenden, måste Avestas innevånare ha ett brett utbud av valmöjligheter. Ett exempel på infrastrukturutveckling är att landsbygden ska ha lika goda datakommunikationer som centralorten. Kapitalförstöring under tidigare år i form av uteblivet underhåll av vägar, broar och annan infrastruktur har nu fått ett slut. En upprustning av vägarna har kommit i gång, vilket är bra, men viktigt är att det blir en återkommande satsning under många år framöver. För att vinna nya invånare är boendets kvalitet och valmöjligheter oerhört viktiga.

## § 100 (forts)

När människor utifrån ska ta ställning till Avesta som tänkbar bostadsort, är boendet det första de tittar på. Tomtmark för ny bebyggelse är i det sammanhanget en betydelsefull faktor. Det är också viktigt med fler privata intressenter som investerar i flerbostadshus, vilket nu sker i centrala Avesta. I dag är det Kommunens helägda bostadsbolag Gamla Byn AB som står för all byggnation utanför Avesta centrum. Vad som ofta efterfrågas av äldre personer som bor kvar i sina villor är fler bostadsrätter. Gamla Byn kan omvandla delar av sitt centrala hyresbestånd till bostadsrätter och därmed öka utbudet.

I Krylbo råder det särskilda utmaningar då det tämligen nergångna bostadsbeståndet fortfarande saknar en seriös och kapitalstark ägare som på allvar vill rusta upp beståndet.

Lyckas vi åstadkomma förändringar och förbättringar på dessa fyra områden, kan vi fortsatt ha en positiv befolkningsutveckling, välkomna nya kommuninvånare, och erbjuda en bättre tillvaro för dem som redan nu bor här i Avesta, gammal som ung.

Angående byn Bjurfors där invånarna önskar byta kommun från Norberg till Avesta måste frågan lyftas till politisk nivå såväl inom kommunerna som på länsnivå i Dalarna Och Västmanland.”

Susanne Berger (S), Henrik Öhrn (MP), Tom Andersson (S) och Pia Aronsson (V) yrkar, enligt arbetsutskottets förslag, bifall till (S), (MP) och (V) förslag till mål och budget 2018-2020 med följande tilläggsförslag:

- Nya målindikatorer för 2017 fastställs.

Johan Thomasson (M), Gunilla Berglund (C), Lis Linnberg (L) och Curt-Åke Larsson (KD) yrkar bifall till Alliansens förslag till mål och budget 2018-2020.

Efter fastställd proposition beslutar kommunstyrelsen enligt (S), (MP) och (V), tillika arbetsutskottets förslag, med tilläggsförslaget

- Nya målindikatorer för 2017 fastställs.

Kommunstyrelsen

2017-06-07

---

## § 100 (forts)

*Förslag till kommunfullmäktige*

- (S), (MP) och (V) förslag till mål och budget 2018-2020 fastställs.
- Nya målandikatorer för 2017 fastställs.
- Utdebiteringen fastställs till oförändrad nivå, 22:44 kronor.

*Reservationer*

Johan Thomasson (M), Gunilla Berglund (C), Lis Linnberg (L) och Curt-Åke Larsson (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Alliansens förslag.

—



## § 101 Redovisning av delegationsbeslut

1. Kommunstyrelsen delges:
  - Personalutskottets beslut 15 maj 2017 § 12-13.
  - Tekniska utskottets beslut 17maj 2017 § 30-24 och § 37
  - Plan- och näringslivsutskottets beslut § 27-30.
  - Arbetsutskottets beslut § 59-76.

Kommunstyrelsen delges nedanstående delegationsprotokoll över delegationsbeslut för kommunstyrelsens verksamhetsområde.

1. Dnr KK 2017-00002 002  
Kommundirektörens delegationsbeslut om revidering av beslutsattester för kommunstyrelsens förvaltning – F 03/17.
2. Dnr KK 2017-00006-002  
Säkerhetssamordnaren delegationsbeslut i ansökningar om tillstånd till kameraövervakning:
  - RS 22/17: Länsstyrelsen i Stockholms län – Orica Sweden AB.
3. Dnr KK 2017-00070 002  
Stadsingenjörens/markchefens delegationsbeslut 19 april – 23 maj 2017 om köpeavtal, odlingslott, jordbruksarrende och markavtal.

Delegationsbesluten bilägges protokollet.

—

## § 102 Delgivningar

Kommunstyrelsens protokoll finns att läsa på <https://www.avesta.se/kommundemokrati/handlingar-protokoll/protokoll/>

1. Kommunstyrelsens protokoll 8 maj 2017.
2. Dnr KK 2017-00006 000  
Koncernledningsgruppens anteckningar från möte 26 april 2017.
3. Handikapprådets anteckningar från möte 10 mars 2017.
4. Dnr KK 2017-00186 005  
IT-gruppens anteckningar från möte 27 april 2017.
5. Avesta Industristad AB:s protokoll 2 maj 2017.
6. Gamla Byn AB:s protokoll 2 maj 2017.
7. Dalabanans Intressenters protokoll 7 april 2017.
8. Dalabanans Intressenters protokoll 29 april 2017.
9. Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds protokoll 11 maj 2017.
10. Södra Dalarnas Samordningsförbunds protokoll 17 mars 2017.
11. Region Dalarnas protokoll 22 mars 2017.
12. Region Dalarnas protokoll 26 april 2017.
13. Region Dalarnas protokoll 17 maj 2017.
14. Dnr KK 2017-00228 531  
Region Dalarnas protokollsutdrag 22 mars 2017 § 80 om uppdrag om effektiviseringar i kollektivtrafiken.
15. Dnr KK 2017-00214 049  
Region Dalarnas rapport Kollektivtrafiken i Dalarna - Skatteväxling och huvudmannaskapsförändring.
16. Västmanland-Dalarna Lönenämnds protokoll 24 februari 2017.

## § 102 (forts)

### Delgivningar (forts)

17. Västmanland-Dalarna Lönenämnds protokoll 5 maj 2017.
18. Dnr KK 2017-00212 041  
Västmanland-Dalarna Lönenämnds protokollsutdrag 5 maj 2017 § 8 ang budgetuppföljning 2017-03-31.
19. Dnr KK 2017-00211 041  
Västmanland-Dalarna Lönenämnds protokollsutdrag 5 maj 2017 § 9 ang budget 2018 med plan 2019-2020.
20. Dnr KK 2017-00218 230  
Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings beslut om bygglov och startbesked – tidsbegränsat bygglov för moduler inom fastigheten Krylbo 6:20.
21. Dnr KK 2017-00110 112  
Robin Lundkvists återtagande av ansökan om att få bli vigselförrättare i Avesta kommun.
22. Dnr KK 2017-00189 179  
Fagersta kommun skrivelse om stor oro rörande situationen inom räddningstjänsten.
23. Dnr KK 2017-00203 214  
Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings inbjudan till samråd 15-maj – 18 juni 2017 – detaljplan för del av Boken 4 (gamla badhustomten).
24. Dnr KK 2017-00203 214  
Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings kungörelse om rivningslov för rivning av idrottshall inom fastigheten Boken 4.

## § 102 (forts)

Övriga delgivningar finns att läsa på <https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/kommande-sammantraden/kallelser/>

### 1. Sveriges Kommuner och Landstings cirkulär

- |         |   |
|---------|---|
| 2017:9  | Arbetsdomstolens dom 2016 nr 76 om förhandlingsskyldighet vid omorganisation.   |
| 2017:18 | Budgetförutsättningar för åren 2017-2020.   |
| 2017:19 | Överenskommelse om lön och anställningsvillkor för personlig assistent och anhörigvårdare – PAN 16 – Prolongerad – med Svenska Kommunalarbetareförbundet.   |
| 2017:20 | Definitivt Omsorgsprisindex (OPI) 2017.   |
| 2017:21 | Arbetsdomstolens dom 2017 nr 7 angående uppsägning i strid med föräldraledighetslagens missgynnandeförbud.  |
| 2017:22 | Sotningsindex 2017.   |
| 2017:23 | Feriejobb/sommarjobb 2017.  |
| 2017:24 | Preliminära arbetsgivaravgifter och PO-pålägg för kommunerna år 2018.   |
| 2017:25 | Arbetsgivares skyldighet att kontrollera utlännings rätt att arbeta i Sverige.  |
| 2017:26 | Överenskommelse om ändringar i Bestämmelser för arbetstagare i arbetsmarknadspolitiska insatser, BEA T, Bestämmelser för arbetstagare i utbildnings- och introduktionsanställning, BUI T, Bestämmelser för arbetstagare i arbetslivsintroduktionsanställning, BAL T och Bestämmelser för traineejobb T. |