



Kommunstyrelsen

2018-01-22

Plats och tid	Omsorgsförvaltningens sammanträdesrum, Avesta, klockan 14:00 - 16:50
Beslutande	Lars Isacsson (S), ordförande Mikael Westberg (S) Patrik Sundin (S) Laila Borger (S) Blerta Krenzi (S) Maria Andersson (S) Henrik Öhrn (MP) Johan Thomasson (M) Gunilla Berglund (C) Lis Linnberg (L) Curt-Åke Larsson (KD) Tomi Sandvik (SD) Kurt Kvarnström (S), ersättare för Susanne Berger (S) Leif Eriksson (V), ersättare för Pia Aronsson (V) Fredrik Mattsson (M), ersättare för Anneli Karlsson (KL)
Övriga deltagande	Anders Friberg, kommundirektör Siw Karlsson, ekonomichef Tomas Sundström, AF-Consult, § 1 Marie Hjelm, rektor bildningsförvaltningen, § 1 Mona Bodin, t f skolchef Eductus, § 1 Björn Johnsson, t f biträdande skolchef Eductus, § 1 Pia Alm Böö, regionchef Norr/Stockholm Eductus, § 1 Elin Matzdotter, regional utbildningschef Norr Hermods, § 1 Maarit Hessling (M), ej beslutande ersättare Christina Hardyson, kanslissekreterare, sekreterare
Utses att justera	Johan Thomasson (M) med Gunilla Berglund (C) som ersättare

Justeringens plats och tid Kommunkansliet tisdag 23 januari 2018 klockan 13:15

Underskrifter		Paragrafer
Sekreterare	_____	1-19
Ordförande	_____	
Justerande	_____	

ANSLAG

Sammanträde	Kommunstyrelsen		
Datum	2018-01-22		
Anslag sätts upp	2018-01-23	Anslag tas ner	2018-02-14
Protokollets förvaring	Kommunkansliet		

Christina Hardyson

Kommunstyrelsen

2018-01-22

ÄRENDELISTA

§ 1	Information	3
§ 2	Teknisk service ansökan om investering för stadshusparken etapp 3	9
§ 3	Investeringsansökningar 2018	10
§ 4	Inbjudan till markanvisningstävling för Mattsbohöjden i Avesta	12
§ 5	Marknadsföringsavtal med Gasarna Speedwayklubb	14
§ 6	Svar – Kommunrevisionens granskning av tillämpning av offentlighetsprincipen	16
§ 7	Intresseföreningen Bergslagens ansökan om medel till Bergslagsakademin 2018	18
§ 8	VA- planering för Avesta kommun. Antagande av VA-policy	19
§ 9	Kulturföreningen Byrådet genom Monica Blomqvists medborgarförslag om iordningställande av "Finkan" i Gamla byn	22
§ 10	Föreningen Kärnan genom Anna Björs medborgarförslag om fiberanslutning till före detta barnhemmet i Lund	25
§ 11	Staffan Sahlbergs medborgarförslag om att Karlbo skola även ska bli en högstadieskola	28
§ 12	Gunilla Berglunds (C) motion om Närsjukvårdsteam i Avesta kommun	30
§ 13	Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) motion om införande av ett valfrihetssystem för SFI (Svenska för invandrare)	32
§ 14	Bildande av ett lokalt krishanteringsråd	42
§ 15	Samverkansavtal kring Dataskyddsombud (DSO)	44
§ 16	Verksamhetsområde för vatten, spill- och dagvatten 2018	47
§ 17	Riktlinjer för investeringar av större eller principiell beskaffenhet	49
§ 18	Redovisning av delegationsbeslut	50
§ 19	Delgivningar	51

§ 1 Information

Broar i Avesta kommun

Tomas Sundström, AF-Consult, lämnar information om följande:

- Krylbobron
Krylbobron byggdes 1874. Den är i dåligt skick och blir dyr i drift med tanke på bristen på underhåll.
Trafikverket och Länsstyrelsen har väckt fråga om bron ska kulturminnesmärkas.
Ärende hos Mark- och miljödomstolen om vem som egentligen äger bron (Trafikverket eller kommunen).
När ägandet är klarlagt så kan beslut tas om den ska vara kvar eller ej och hur den kan användas.
Eventuell ny bro är underhållsvänlig men kräver stora investeringar. Befintliga brostöd kan användas.
- Kyrkbron
Samma problem och frågor kommer att komma som för Krylbobron. Livslängd 6-7 år.
- Koppardalsbron
Plattan är i dåligt skick. Bron behöver renoveras. Eventuell ny utformning för att komma ifrån trappor och hiss.
- Broarna över järnvägen i Krylbo
Dessa broar behöver också repareras – är i samma skick som Koppardalsbron.
- Broarna i Åsbo, Brunnbäck, Utsund och Näs
Fungerar bra.

§ 1 (forts)

Kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare (SFI)

Rektor för den kommunala vuxenutbildningen Marie Hjelm lämnar information om följande:

- Kvalitetssäkring av Eductus (SFI m m) och Hermods (Grundläggande, gymnasial nivå och yrkesutbildningar)
Upphandlad utbildning:
 - Uppföljning görs genom månatlig studerandeuppföljning, ledningsmöten, enkäter och kvalitetsredovisning.
 - Vid brist: åtgärdsplan och uppföljning.
- Avtalet med Eductus är på 2 år + 1 år + 1 år och löper fram till september 2019.
- Avtalet med Hermods är på 2 år + 2 år och löper fram till september 2020.

Marie Hjelm kommer att komplettera med svar på frågor som ställdes på mötet. Svaren skickas ledamöterna via e-post.

T f skolchef Mona Bodin och t f biträdande skolchef Björn Johnsson från Eductus lämnar information om följande:

- De arbetar med elevers kunskaper i Svenska (SFI) och målen A, B, C och D.
Grupp 1 = 18 månaders utbildning (elevernas bakgrund är analfabeter)
Grupp 2 = 12 månaders utbildning (eleverna har grundskola, gymnasium tidigare). Flest elever i denna grupp.
Grupp 3 = 6 månaders utbildning (eleverna har universitetsexamen).
- SFI idag: beskrivning av klasser och lärare; totalt 8 av 14 lärare är legitimerade.
- Kvalitetssäkring: Sambedömning betyg görs av 3 behöriga lärare, formativ undervisning och bedömning, individuell studieplan, bedömning av nationella prov, skolelevernas elevenkät.
- Mitt SFI = 15 veckorsprogram för studie- och yrkesförebereidelse under tiden för SFI.
Uppmärksammat av Skolverket.
- Utbildningar avtalade med Avesta kommun är SFI, Matematik, Samhällskunskap, Geografi samt Hem och konsumentkunskap.
- Samhällsorientering är på 150 timmar och innehåller 8 olika teman.

§ 1 (forts)

Regional utbildningschef Norr, Elin Matzdotter från Hermods lämnar information om följande:

- Antal elever (vissa utvalda utbildningar/kurser)
 - Barn och fritid. 87.
 - Vård och omsorg: 178.
 - Lärling: 2
 - Grundläggande svenska som andraspråk: 117.
- Kvalitetsledningssystem.
- Kvalitetsarbetet
- Metoder för uppföljning.
- Lokal kvalitetssäkring i Avesta med lokalt framtagna mål.

Aktuella styrelsefrågor

■ Kommunstyrelsen – ordförande Lars Isacson (S) lämnar information om följande:

- Möte har hållits med kommunpolisen, boende i Högbo nära Åsboområdet och förare av EPA-traktorer p g a buskörning på parkeringen i Åsbo.
Polisen har nu gett Avesta kommun ett medborgarlöfte som innebär att de kommer att ha utökade kontroller med bötfällning på denna parkering. Förbudsskylt kommer att sättas upp.
Nytt möte hölls i förra veckan. Det är lugnare i Åsbo men nu buskör man istället vid Hemköp, Metropoolen, Lasarettet, Bilprovningen m fl platser.
En anvisad driftingplats behövs någonstans i kommunen.
- Möte med arbetsmarknadsministern och chefen för Arbetsförmedlingen. Kommun och arbetsförmedling måste jobba tillsammans med extratjänsterna. T ex så är en person klar för extratjänst efter avslutad etablering.
- 23 januari 2018 är det företagsfrukost i Kontor och Miljö:s nya lokaler.
- Stjärngalan 25 januari 2018 i Borlänge. 3 Avestaföretag är nominerade.
- Samtal förs med Google, arbetet förs framåt. Mer information kommer.
- 2 kandidater har intervjuats för tjänsten som kommunsekreterare, rekryteringen snart klar.

§ 1

- Bildningsstyrelsen – ordförande Mikael Westberg (S) lämnar information om följande:
 - Nytt upptagningsområde för förskoleelever skapas för elever i centrala Avesta, för skolorna Markusskolan och Bergsnäs. Anvisning av elever fr o m hösten 2018.
 - Förvaltningen tar fram nya riktlinjer för placeringen av skolbarn på alla skolor.
 - När förskolan vid Balders är klar flyttas förskolan vid Bergsnäs dit.
 - Horndals skola har stökigt med bl a bråk på skolgården. Språkstödjare har satts in och man har kallat till föräldramöten. Det är lärarbrist i Horndal, fler behöriga lärare behövs och förstelärare behöver rekryteras.
 - Brand i Klockarskolan. Åtgärder behövs. Räddningstjänsten har varit med på ledningsträff. Information på skolorna om konsekvenser av bränder.
 - Förskolan på Rågen är 3 månader försenad, tillfälliga lokaler i Gamla Byns f d kontorslokaler.
 - Fritid söker statliga medel för gratis sommarlovsaktiviteter och gratis simskolor även för 2018.
 - Metropoolen firade 10 år i december 2017. De hade även näst flest besökare under alla år under 2017, trots att badhuset var stängt i flera veckor.
 - Mycket krångel med busskommunikationer till våra skolor, de följer inte tidtabellen och ibland kommer inge buss alls. Bildning har bokat möte med Västanhede för att reda ut saken.
 - Arbetsmarknadsenheten jobbar med hur verksamheten ska se ut utan de extra 6 miljonerna från kommunstyrelsen som inte finns 2019.

- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd – ordförande Blerta Krenzi (S) lämnar information om följande:
 - Många ärenden på kommande möte för nämnden handlar om bygglov, bl a för Blinkastigen, Balders och Jysk entré + ny skylt. Även ett ärende om ovårdad byggnad vid Skvallertorget.
 - Bokslutet totalt för nämnden visar positivt resultat med 1, 3 mkr. Däremot har Avesta minussiffror.

§ 1 (forts)

- Gamla Byn AB/Avesta Industristad AB – ordförande Laila Borger (S) lämnar information om följande:
 - Bokslutet bättre än budget = plusresultat.
 - Ombyggnaden av Rågskolans gymnastikhall till förskola blev försenat p g a att taket måste göras om.
 - 3 brandincidenter på byggnader på kort tid: Bergsnässkolan, Klockarskolan och Avesta bibliotek. Endast rökskador och mindre skador.
Möte om anlagda bränder med bildningsförvaltningen, räddningstjänsten, kommunpolis samt kommunens risk- och säkerhetssamordnare.
Gamla Byn AB har stött på Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning om det finns tomter i varje kommundel för moduler vid eventuell större skada eller att byggnad brinner ner.

AIAB

- Padelhall (padel är blandning mellan tennis och squash) i byggnad 272 i Koppardalen, offert ute på 1066 kvm.
- F d Returtex lokalen är ca 1700 kvm. Intressent finns.

GBAB

- F d Kontor och Miljö:s lokaler på Kungsgatan: offert på del av lokalen.
- F d Fastighetsbyråns lokaler på Bryggargatan 13 är uthyrd fr o m 1 mars till trafikskola.
- Omsorgsförvaltningen kommer att säga upp avtalet med Hedegården, ingen verksamhet efter sommaren 2018. Hyresavtalet gäller fram till 2019-12-31.
- Större investeringar:
 - Balders hage – skarpt hyresavtal till verksamheterna v 5. Pris från Byggpartner har kommit och ny energiberäkning har gjorts.
 - Badhustomten – ev ny lösning med parkeringar på marken istället för garageplan.
- Personal:
 - Anställning av ny tjänst i reception/felanmälan är klar.
 - Anställning av elektriker med behörighet är nästan klar.
 - Annons ute på rörmontör.

§ 1 (forts)

- Avesta Vatten och Avfall AB – ordförande Patrik Sundin (S) lämnar information om följande:
 - Förnyelseplan: Furuvägen i Nordanö.
 - Förstudie ledningsdragning till Horndal, kontakter med markägare för sträckan Jularbo-Dicka.
 - Upphandling pågår för sluttäckning av Karlslund.
 - Återvinningscentralen i Krylbo: Bygglov är inskickat för uppställning av containrar.
 - Från 1 januari 2018 körs matavfallet till Borlänge.
 - 1 februari 2018 flyttar telefonväxeln till Avesta ServiceCenter.
 - Problem med Krylbostäder, håller ej avbetalningsplanen. Åtgärd kan komma att vidtas; vattnet stängs av i 4-5 fastigheter i Krylbo. Tankar med vatten kommer att köras dit. Diskussioner förs mellan VD i Avesta Vatten och Avfall AB och chefen för Krylbostäder. Avesta Vatten och Avfall AB håller extra styrelsemöte om detta ärende idag, 22 januari 2018.
-

§ 2 **Teknisk service ansökan om investering för stadshusparken etapp 3**

Dnr KK 2017-000063

Teknisk service överlämnar förslag till ombyggnad av Stadshusparken etapp 3.

Förslaget avser området från Visenten och ned mot Avesta Galleria inklusive nuvarande Markustorget.

Förslaget omfattar bland annat ny beläggning, ny plantering, vattenanläggning för lek, lekutrustning, möbler och belysning.

Investeringen kostnadsberäknas till xxx kronor och finansieringen föreslås hänskjutas till revideringen av Mål och budget 2018-2020.

Vid kommunstyrelsens tekniska utskotts behandling av ärendet utdelades kompletterande handlingar som samlades in efter ärendets behandling.

Parktekniker Jan Hedman gav information om ärendet och svarade på frågor.

Ärendet togs med när Avesta kommuns mål och budget 2018-2020 behandlades av kommunfullmäktige 27 november 2017.

Beredning

- Teknisk service skrivelse nr 159.17, 10 oktober 2017.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 25 oktober 2017 § 58.

Kommunstyrelsens beslut

- Teknisk service ansökan om investering för stadshusparken etapp 3 tillstyrks.
- Finansiering av investeringen sker inom den av kommunfullmäktige beslutade totala investeringsramen för 2018.

—

§ 3 Investeringsansökningar 2018

Dnr KK 2018-000003 040

Teknisk service ansöker om investeringsbeslut för nedanstående objekt/projekt, ansökningar finns i handlingarna.

Investeringsobjekt _____ *tkr*

Väghållning	
- Förbättrat Vägunderhåll	8 500
- Trygg belysning	1 000
- Väg belysning	2 000
- Ombyggnationer gator, vägar, GC och broar	18 400
Fastighetsåtgärder	3 700
Inventarier	3 500
Fordon/större maskiner	1 700
Grönytor/Parker/Lekparker	1 700
Utvecklingsprojekt	3 500
Totalsumma investeringsansökan:	44 000

Samtliga ovanstående investeringar ryms inom den av kommunfullmäktige beslutade totalvolymen för investeringar för 2018. Inget delprojekt inom området ”ombyggnationer gator, vägar, GC och broar” ovan överstiger nivån för beslut i Kommunstyrelsen.

Finansiering av driftkostnader för investeringarna sker inom kommunstyrelsens ram.

Investeringar gällande Krylbo-Brogårdsbron samt exploateringsinvesteringar kommer senare att hanteras som separata ärenden och ingår inte i ovanstående förteckning.

Vid kommunstyrelsens tekniska utskotts beredning redogjorde ekonom Tommy Åhlberg för ärendet.

Beredning

- Teknisk service skrivelse nr 190.17, 5 december 2017.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 8 januari 2018 § 2.

Kommunstyrelsen

2018-01-22

§ 3 (forts)

Kommunstyrelsens beslut

- Teknisk service investeringsansökningar tillstyrks.

—

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL

Teknisk service
Ekonomichefen

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 4 Inbjudan till markanvisningstävling för Mattsbohöjden i Avesta

Dnr KK 2017- 00449 269

Ärendebeskrivning

Avesta kommun inbjuder till markanvisningstävling för uppförande av bostäder, i ett centralt läge med närhet till skola och verksamheter. Valfri upplåtelseform. Syftet är att få fram förslag på hur området kan disponeras när det gäller bebyggelse och grönstråk/parkområde samt hur ny bebyggelse i området kan utformas.

Det unika Aaltohuset/Sundh Center som ligger väster om planområdet är ett viktigt stadsbyggnadselement och samspelet mellan nya byggnader och detta kommer att ha en central roll i kommande planarbete och bebyggande. Befintlig bebyggelse i närheten varierar mellan 1-3 våningar med några få flerfamiljshus mellan 5-8 våningar. Planområdet ligger i Avesta tätort, ca 600 meter sydost om centrum.

Markanvisningstävlingen genomförs av Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning på uppdrag av kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott i Avesta.

Tidplan

- Beslut om markanvisningstävling KS-PNU i januari 2018
- Tävlingen pågår till och med den 31 mars 2018
- Presentationer av tävlingsförslag i april 2018
- Juryarbete 15-28 april 2018
- Beslut om tävlingsresultat KS i juni 2018
- Besked om resultat av tävlingen och markanvisningsavtal den 15 juni
- Framarbetande av planförslag till 31 augusti 2018
- Samråd om planförslag i september - oktober 2018
- Beslut om granskning KS-PNU oktober 2018
- Granskning av planförslag november 2018
- Antagande KS i januari 2019

Byggstart vid laga kraft vunnen detaljplan.

Efter plan- och näringslivsutskottets sammanträde har handlingarna från plan- och byggheten reviderats och utskickats med kallelsen till kommunstyrelsen.

§ 4 (forts)

Beredning

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 19 december 2017
- Inbjudan till markanvisningstävling för Mattsbohöjden i Avesta, Avesta kommun daterad 19 december 2017.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 8 januari 2018 § 4.
- Reviderad handling, inbjudan till markanvisningstävling för Mattsbohöjden, Avesta kommun, daterad 9 januari 2018.
- Reviderad tjänsteskrivelse 17 januari 2018.

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet utdelas ny tjänsteskrivelse.

Kommunstyrelsens beslut

- Markanvisningstävling för Mattsbohöjden i Avesta godkänns för inbjudan.
-
-

§ 5 Marknadsföringsavtal med Gasarna Speedwayklubb

Dnr KK 2017- 00451 049

Gasarna Speedway Klubb (artistnamn Masarna) äger rätten till Masarna gällande varumärket och Gasarna Speedway Klubb (GSK) har exklusiv marknadsföringsrätt av namnet Masarna World Wide samt av alla aktiviteter där GSK medverkar.

Avesta Kommun (AK) är idag Avestas största arbetsgivare och verkar målmedvetet och offensivt för att marknadsföra sig internt, lokalt och externt genom att stärka varumärket Avesta. AK:s målsättning med ett marknadsföringsavtal med GSK är att stärka sin roll som ett starkt alternativ för såväl företag som privatpersoner i Avesta och externt för att därmed skapa samhörighet och stolthet i namnet Avesta.

GSK har idag ett elitserielag i speedway. Speedwaytraditionen i Avesta är lång och många världsstjärnor har genom åren kommit från Avesta. Publikt och medialt är intresset stort för sporten. GSK målsättning är att tillsammans med AK föra speedway-traditionen vidare och genom det skapa samhörighet och stolthet i namnet Avesta.

Ett marknadsföringsavtal har funnits senaste två åren mellan Avesta kommun och GSK. Detta avtal har gått ut och ett nytt föreslås.

AK marknadsförs under åren 2018-2019 hos GSK. Dialog och utvärdering ska ske senast under september månad 2019. Detta avtal gäller till 2019-10-31. Parterna skall dessutom vid varje års utgång, senast under november månad, göra en gemensam utvärdering av den gångna säsongen.

Beredning

- Kommunkansliets skrivelse 21 december 2017 inkl marknadsföringsavtal.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 8 januari 2018 § 5.

Kommunstyrelsen**2018-01-22**

§ 5 (forts)

Kommunstyrelsens beslut

- Avesta kommun tecknar ett marknadsföringsavtal med Gasarna Speedway Klubb t o m 2019-10-31.
 - 350 000 tkr finansieras inom kommunstyrelsens ram och 100 000 tkr finansieras av Avesta Industristad AB.
-

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL
Gasarna Speedway Klubb
Näringslivssekreteraren
Avesta Industristad AB
Redovisning (ID: 11029, akt 14132)

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 6 Svar – Kommunrevisionens granskning av tillämpning av offentlighetsprincipen

Dnr KK 2017-000257 007

Kommunrevisionen har gett KPMG i uppdrag att granska hur offentlighetsprincipen hanteras. Syftet med granskningen är att bedöma om kommunen har beslutade och ändamålsenliga rutiner som säkerställer allmänhetens rätt att ta del av allmänna handlingar.

Kommunrevisionen bedömer att Avesta kommun i allt väsentligt har ändamålsenliga regler och riktlinjer avseende hantering av allmänna handlingar. Ett flertal styrande dokument har tagits fram, vilka även har kompletterats med ett antal stödjande dokument. Flertalet dokument bedöms vara i behov av revidering, då de är ”ålderstigna”. Detta arbete pågår i ett kommunövergripande projekt om att digitalisera ärendeprocessen.

Kommunrevisionen bedömer vidare att Avesta kommun i allt väsentligt har gett berörd personal tillräckliga förutsättningar att hantera allmänna handlingar samt att efterlevnaden av lagar och kommunens riktlinjer i allt väsentligt som tillfredsställande.

Utifrån genomförd granskning lämnar kommunrevisionen följande rekommendationer:

- Kommunens övergripande riktlinjer ses över samt att en utökad kontroll sker av kvaliteten i de dokument som tas fram av de respektive förvaltningarna.
- Se över rutin avseende kontroll av att samtliga ärenden som inkommer digitalt diarieförs.
- En kartläggning sker av samtlig personal och förtroendevalda inom kommunen vilka ansvarar för uppdrag inom detta område i syfte att säkerställa kompetens och eventuellt utbildningsbehov.

Kommunrevisionen begär yttrande över vilka åtgärder styrelsen kommer att vidta med anledning av granskningsrapporten senast 31 oktober 2017.

Yttrande

Utredare Sussanna Kippo anför följande:

Kommunstyrelsen har tagit del av kommunrevisionens granskningsrapport och konstaterar att arbete redan pågår med att se över övergripande styrdokument och att nästa led i detta arbete kommer att ha fokus på att säkerställa kvaliteten på samtliga styrdokument.

§ 6 (forts)

Arbetet beräknas pågå under 2018. En översyn av rutiner avseende kontroll av att samtliga ärenden som inkommer digitalt diarieförs ingår i det pågående arbetet med digitalisering av nämndadministrationen. Vad gäller kartläggning och säkerställandet av kompetens hos ansvariga tjänstemän och förtroendevalda så är detta en lämplig och naturlig del av kommunsekreterarens uppdrag och kommer därför hanteras när en ny kommunsekreterare har rekryterats.

Utredarens förslag:

- Yttrandet godkänns och överlämnas till kommunrevisionen.

Beredning

- Kommunrevisionens skrivelse 15 juni 2017.
- Kommunkansliets skrivelse 20 november 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 14.

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunkansliets förslag till svar godkänns och överlämnas till kommunrevisionen.

—

§ 7 Intresseföreningen Bergslagens ansökan om medel till Bergslagsakademin 2018

Dnr KK 2017-000435 107

Intresseföreningen Bergslaget ansöker om 10 000 kronor/år per kommun för att medfinansiera det fortsatta arbetet med att bygga upp en Bergslagsakademi.

Under år 2017 har Intresseföreningen Bergslaget tillsammans med åtta medverkande kommuner i Bergslagen genomfört en försöksverksamhet inom Bergslagsakademin, där man samordnat en arbetsgrupp och arrangerat konferensen Bergslagen2030 – en konferens om samverkan och sociala innovationer för en hållbar framtid. Medverkande kommuner 2017 var Avesta, Hedemora, Ludvika, Fagersta, Norberg, Lindesberg, Filipstad och Storfors.

Nu vill de utvidga Bergslagsakademin genom att få fler aktörer att ingå i nätverket och med denna ansökan uppmärksamma alla medlemskommuner i Intresseföreningen Bergslaget om vårt erbjudande om deltagande 2018 (se sida 2-4). Vårt mål på sikt är att Bergslagsakademin ska vara ett kreativt forum för att testa olika utvecklingsidéer i samverkan mellan näringsliv, offentlig sektor och regionens högskolor/universitet, och att man tillsammans arbetar strategiskt för att utveckla Bergslagen.

Beredning

- Intresseföreningen Bergslagens skrivelse 7 december 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 15.

Kommunstyrelsens beslut

- Intresseföreningen Bergslagens ansökan om 10 000 kronor till Bergslagsakademin 2018 tillstyrks.
- Finansiering sker med medel inom kommunstyrelsens ram.

—

§ 8 VA- planering för Avesta kommun. Antagande av VA-policy

Dnr KK2016-00267 361

Bakgrund

Det är viktigt med en strategisk och långsiktig vatten- och avlopps planering för dricksvatten, spillvatten och dagvatten. Genom att tydliggöra problem och prioritera åtgärder, kan kommunen kostnadseffektivt möta de utmaningar den står inför.

Klimatförändringar och översvämningar, ökade miljökrav och en åldrad infrastruktur innebär ökade krav på kommunernas vatten- och avloppsverksamhet, med förväntade stora investeringar. Utanför verksamhetsområdet riskerar bristfälliga små avloppsanläggningar att sprida hälso- och miljöpåverkande ämnen. Dagvattenhanteringen får än större fokus vid kraftiga regn och översvämningssituationer. VA-planering är särskilt viktig i områden med vattenförekomster som inte uppnår eller riskerar att inte uppnå god ekologisk, god kemisk eller god kvantitativ status.

Slutprodukten är en kommunal VA-plan, en samlad och samordnad planering av VA-frågor i kommunen, där syftet är att långsiktigt säkerställa en god vattenkvalitet i våra vattenförekomster och som också kan utgöra ett underlag för kommunens Översiktsplan.

Arbetet med VA-planeringen bedrivs förvaltningsövergripande och förvaltningsgemensamt och är väl politiskt förankrat. Uppdraget utgår från beslut i Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott, som därmed är beställare av projektet, genom beslut och godkännande av start-PM, PNU § 44/2016-09-19.

VA-planeringen bedrivs av en arbetsgrupp av tjänstemän från Avesta Vatten och Avfall AB, Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning samt Teknisk Service, Avesta kommun. Som styrgrupp fungerar chefer från dessa organisationer.

VA-planering i flera steg

Arbetet med att ta fram en VA-plan är indelat i flera steg:

- 1 VA-översikt Avesta kommun med bilagor
Bilaga 1, Lagstiftning, mål, och åtgärdsprogram
Bilaga 2, VA-utredningsområden i Avesta kommun
bilaga 3, Kartor till VA-översikt

§ 8 (forts)

VA-översikten, daterad 2017-09-20, utgör en nulägesbeskrivning och en bedömning av VA-försörjningen och dess påverkan på vattenstatus inom och utanför det nuvarande kommunala verksamhetsområdet med fokus på det sistnämnda. VA-översikten med bilagor ska, löpande vid behov, uppdateras

- 2 VA-policy, detta ärende - I VA-policyn anges övergripande mål för VA-försörjningen i Avesta kommun med riktlinjer för dess utveckling. Policyn ska bli ett politiskt beslutat dokument med principer för prioriteringar mellan åtgärder och mellan geografiska områden. VA-policyn ska antas av kommunfullmäktige.
- 3 VA-plan, arbete pågår. – VA-planen ska, med utgångspunkt från VA-översikten och VA-policyn, bli en övergripande, tydlig, långsiktigt hållbar åtgärdsplan där det framgår hur VA-försörjningen inom kommunen ska utvecklas. Planen utgör underlag för beslut om finansiering av föreslagna åtgärder. VA-planen ska, när den är klar beslutas i kommunfullmäktige

VA-policy

Målet med VA-policyn är att skapa förutsättningar för att prioritera insatser för att uppnå en hållbar VA-försörjning utifrån de lokala förutsättningarna.

VA-policyn är styrande för kommande VA-plan och båda dokumenten är viktiga delar i kommunens översiktsplanering. VA-policyn bör därmed fastställas av kommunfullmäktige. VA-policyn har tagits fram med utgångspunkt i VA-översikt och genom förvaltningsövergripande arbete samt diskussioner i politiskt forum vid bland annat workshop. Utgångspunkten i VA-policyn är även de lagkrav som gäller inom VA-försörjningen. Det finns också olika nationella och regionala miljömål som ska beaktas liksom lokala mål och visioner.

Bifogat förslag till VA-policy har varit ute på remiss under hösten till styrelser, nämnder, bolag och förbund inom Avesta kommun samt till de politiska partier som finns representerade i kommunfullmäktige. Tre remissvar har inkommit. Styrelsen för Avesta Vatten och Avfall AB ställer sig bakom förslaget till VA-policy. Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd är positiva till VA-policyn.

§ 8 (forts)

Omsorgsstyrelsen anser att policyn ”är ett steg i rätt riktning gällande den långsiktiga planeringen av vatten- och avloppsfrågorna i Avesta kommun” samt att ”det är bra att även säkerställandet av den interna kommunala kommunikationen är inskriven i policyn för att VA-frågorna och det framtida arbetet med VA-plan och översiktsplan blir så bra som möjligt”.

Omsorgsstyrelsen framför även att ”det är viktigt att ta med sig, i det fortsatta arbetet, att det utöver planen för bostäder även finns en tydlig tanke kring det faktum att i takt med att befolkningen ökar, ökar även behovet av särskilda boenden, serviceboenden, gruppboenden med mera. Att alla samhällseliga funktioner finns med i det långsiktiga planerandet av Avesta kommun är viktigt”.

Avesta Vatten och Avfall AB:s förslag till beslut

Då de remissinstanser som valt att yttra sig är positiva till förslaget till VA-policy och inget övrigt har framkommit under remisstiden föreslås att kommunfullmäktige antar bilagd VA-policy. Rubrikändring jämfört med remissutskicket har gjorts så att året anges till 2018.

I förslaget till VA-policy anges också att aktualiseringsförklaring eller revidering av VA-policyn bör ske vart fjärde år. Då VA-policyn även i framtiden ska ligga till grund för kommande revideringar av den VA-plan som nu är under framtagande kan det vara bra om omprövning av dessa dokument samordnas i tid. Ett beslut med den innebörden föreslås.

Beredning

- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 18 september 2017 § 42.
- Avesta Vatten och Avfall AB:s skrivelse 11 december 2017 inkl förslag till VA-Policy
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 8 januari 2018 § 6.

Förslag till kommunfullmäktige

- VA-policy 2018 för Avesta kommun antas.
- Aktualitetsprövning av VA-policyn ska ske vart fjärde år eller annars vid lämplig tidpunkt för att ligga till grund för kommande revideringar av VA-plan.

§ 9 **Kulturföreningen Byrådet genom Monica Blomqvists medborgarförslag om iordningställande av ”Finkan” i Gamla byn**

Dnr KK 2017-000187 912

Kulturföreningen Byrådet genom Monica Blomqvist har lämnat in ett medborgarförslag och anför följande:

Sedan våren 2016 har föreningen Byrådet vid ett flertal tillfällen guidat barn, ungdomsgrupper och även vuxengrupper i Gamla byn. De kommer att fortsätta med guidningarna och kommer även att utveckla verksamheten.

Föreningen har använt sig av ”Finkan” där de dramatiserat en scen med en poliskonstapel och en fånge. Dramat har blivit mycket uppskattat.

Kulturföreningen Byrådets förslag:

- ”Finkan” iordningställs till något så när ursprungligt skick.

Kommunfullmäktige beslutade 22 maj 2017 att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 28 augusti 2017 att remittera medborgarförslaget till bildningsstyrelsen och till kommunstyrelsen för yttrande.

Kommunstyrelsens yttrande

Teknisk service ser positivt på förslaget att så långt som möjligt återställa polisarresten till ursprungligt skick invändigt samt att återskapa finkans ytterdörr.

Byggnaden är en av flera unika slaggstensbyggnader i Avesta kommun. Avesta jernverk byggde arresten 1893 på uppdrag av Avesta kommun för en totalkostnad av 365 kronor. Byggnaden användes som polisarrest åren 1893-1932.

Teknisk service förslag till beslut

- Tekniska utskottet föreslås tillstyrka förslaget och ge teknisk service i uppdrag att kostnadsberäkna en återställning enligt medborgarförslaget för att användas som underlag för kommande Mål- och budgetarbete.

§ 9 (forts)

Tekniska utskottets förslag till kommunstyrelsen

- Medborgarförslaget tillstyrks.
- Teknisk service får i uppdrag att kostnadsberäkna en återställning enligt medborgarförslaget, för att användas som underlag till kommande mål och budgetarbete.

Bildningsstyrelsens yttrande

Ing-Marie Pettersson-Jensen, resultatenhetschef Kultur och Fritid, presenterar följande förslag till yttrande:

”Finkan” är en del av det mycket värdefulla kulturarv som utgörs av bostadsbebyggelsen och industrimiljön i Gamla byn och i Koppardalen. Dessa miljöer är av riksintresse för kulturmiljövården men också en viktig del av Avesta kommuns varumärke och attraktivitet.

”Finkan” är en av de många unika slaggstensbyggnaderna som finns i området och har nyligen på ett mycket bra sätt restaurerats och grunden har förstärkts mot den intilliggande ån. Därigenom har teknisk service möjliggjort att en fortsatt renovering kan ske inomhus.

Genom Kultur och Verket har ett nytt informationsmaterial tagits fram till sommaren 2017 som vägleder besökaren genom Gamla byn, både digitalt och genom en tryckt broschyr. Kultur och fritid driver också idag både Jularbo-muséet, Sportotek och mötesplats med café i samma byggnad som ligger mitt för ”Finkan”.

Kultur ser det som mycket positivt att Kulturföreningen Byrådet har påbörjat sina guidningar och dramatiserade visningar i Gamla byn. En viktig del är visningarna för barn och ungdomar och föreningen har fått ett föreningsbidrag för verksamheten under 2017.

Ur både ett kulturmiljövårdsperspektiv och ur ett pedagogiskt perspektiv, för att förstå Avestas historia och identitet och människors livsvillkor under äldre tid, förordar vi att det möjliggörs en renovering av ”Finkan”.

Kultur kan medverka med antikvarisk kompetens vid renoveringen samt verka för fortsatt stöd till föreningens verksamhet.

Bildningsstyrelsens beslut:

- förordar att medborgarförslaget bifalls.

§ 9 (forts)

Beredning

- Kulturföreningen Byrådet genom Monica Blomqvists medborgarförslag 23 april 2017.
- Kommunfullmäktige 22 maj 2017 § 79.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 augusti 2017 § 106.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 8 november 2017 § 66 inkl tjänsteutlåtande.
- Bildningsstyrelsen 8 november 2017 § 133 inkl tjänsteutlåtande.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 16.

Förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget tillstyrks med hänvisning till bildningsstyrelsens och kommunstyrelsens yttranden.
- Teknisk service får i uppdrag att kostnadsberäkna en återställning enligt medborgarförslaget, för att användas som underlag till kommande mål och budgetarbete.

—

§ 10 Föreningen Kärnan genom Anna Björs medborgarförslag om fiberanslutning till före detta barnhemmet i Lund

Dnr KK 2017-000198 912

Föreningen Kärnan genom Anna Björs har lämnat in ett medborgarförslag och anför följande:

Föreningen Kärnan bildades 2002 i samband med att en föräldraförening aktivt verkade för att skolorna i Lund och Nordanö fick vara kvar. Föreningens syfte är att skapa gemenskap och trivsel runt våra traditioner. Föreningen reser adventsgran i fyrvägskorset, ordnar julgransplundring samt firar Valborg.

Föreningen samverkar med skolan om lokalen på övervåningen av matsalen i Lund, före detta barnhemmet. Lokalen används av föreningen vid vissa sammankomster. Föreningen önskar ordna sammankomster runt sportevenemang på TV. Ungdomarna vill gärna använda lokalen till LAN-verksamhet (Local Area Network, Lokalt nätverk).

Idag finns fiber inkopplat i nedre våningen på huset. Med fiberanslutning till övervåningen kan föreningen ordna de önskade aktiviteterna.

Föreningen Kärnan i Folkärnas förslag:

- Avesta kommun monterar sladd och kopplar på anslutning till övervåningen på före detta barnhemmet i Lund.

Kommunfullmäktige beslutade 22 maj 2017 att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 28 augusti 2017 att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen och till bildningsstyrelsen för yttrande.

Kommunstyrelsens yttrande

IT-chef Göran Ecström anför följande:

När det gäller föreningar som hyr kommunala lokaler så föreslår vi på IT-enheten att möjlighet skall finnas för föreningar att nyttja kommunens trådlösa nät via den gästaccess som finns i kommunens nät.

§ 10 (forts)

Möjligheten att upplåta kommunens internetanslutning för så kallad LAN-verksamhet i kommunens lokaler ligger utanför IT-enhetens uppdrag och resurser för att hantera och iordningställa nätet vid dessa tillfällen finns inte i dagsläget.

Förslag: Uthyraren Bildning/fritid tillhandahåller gästkoder i samband med att lokalen hyrs ut. Den som hyr lokalen skall då garantera i hyresavtalet att nyttjandet uppfyller etiska och lagliga krav. Denne kommer därmed hållas ansvarig för olämpligt nyttjande av den gästaccess som nyttjas.

Bildningsstyrelsens yttrande

Bildningsförvaltningens kansli presenterar följande förslag till yttrande:

Möjligheten att upplåta kommunens internetanslutning för så kallad LAN-verksamhet i kommunens lokaler kräver anpassning av nätet vid varje tillfälle och resurser för att hantera och iordningställa nätet finns inte i dagsläget. Däremot kan vi hänvisa till Qlturhusets verksamhet och lokal, där nätet är förberett för LAN.

För Internet i allmänhet till föreningar och organisationer som hyr kommunala lokaler föreslår Bildning att möjlighet skall finnas för hyresgäst att använda kommunens trådlösa nät via den gästaccess som finns i kommunens nät. Det är tekniskt möjligt och bekräftat av kommunens it-enhet att det fungerar. Notera att trådlöst Internet inte finns i alla lokaler.

Bildningsstyrelsens beslut:

- Medborgarförslaget avstyrks, i den delen som avser, att dra fram fiber/datanät till övervakningen för LAN-verksamhet av kostnadsskäl och resursbrist enl. ovan.
- Medborgarförslaget tillstyrks, i avseende att använda Internet i allmänhet. Uthyraren Bildning, via Fritidskontoret, föreslås se över möjlighet och rutiner för att tillhandahålla gästkoder när hyresgäst önskar använda Internet (där det finns trådlöst nät). Den som hyr lokalen skall då garantera i hyresavtalet att nyttjandet av Internet uppfyller etiska och lagliga krav.

§ 10 (forts)

Beredning

- Föreningen Kärnan genom Anna Björs medborgarförslag 3 maj 2017.
- Kommunfullmäktige 22 maj 2017 § 80.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 augusti 2017 § 107.
- Kommunkansliets skrivelse 31 augusti 2017.
- Bildningsstyrelsen 8 november 2017 § 132 inkl tjänsteutlåtande.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 17.

Förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget är besvarat med hänvisning till bildningsstyrelsens yttrande.
-

§ 11 Staffan Sahlbergs medborgarförslag om att Karlbo skola även ska bli en högstadieskola

Dnr KK 2017-000201 912

Staffan Sahlberg har lämnat in ett medborgarförslag och anför följande:

Då Avestas befolkning växer så kommer troligen skolorna inte räcka till om några år.

Karlbo är ett område som genomgår ett generationsskifte just nu och barnfamiljerna blir allt fler så ett underlag för elever kommer det absolut att finnas inom närområdet. Det som skulle behövas är att idrottshallen byggs ut och detta är ju nödvändigt även om ett högstadium inte blir aktuellt då hallen både är liten föråldrad och oerhört sliten, om man hellre vill bygga nytt än bygga ut så kanske åkern bakom all aktivitetsplanen skulle kunna köpas upp och användas.

Sedan kan klassrum till att börja med bestå av baracker eller moduler eller så bygger man nya skolbyggnader där idrottshallen ligger i dag.

Det satsas mycket på Markusskolan i centrala Avesta med ny idrottshall och matbespisning, kanske kan man gå samma väg i Karlbo och då ha Markusskolan som en mall att gå efter.

Staffan Sahlbergs förslag:

- Låt Karlbo skola gå från som det är i dag, låg och mellanstadieskola, till att även innefatta högstadium: en klass av 7:or, en klass av 8:or samt en klass av 9: or.

Kommunfullmäktige beslutade 22 maj 2017 att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 augusti 2017 att remittera medborgarförslaget till bildningsstyrelsen för yttrande.

Bildningsstyrelsens yttrande

Resultatenhet grundskola presenterar följande förslag till yttrande:

De elevantal som vi känner till i dagsläget och den elevprognos som är framtagen på Bildningsförvaltningen visar att de tre högstadieskolor som finns i kommunen i dagsläget täcker behovet ett antal år framåt. Uppdateringar av elevprognoser sker kontinuerligt, utifrån omvärldsbevakning, både på kommunal- och nationell nivå.

§ 11 (forts)

I den strategiska planeringen av skollokaler är inriktningen att när/om behov av fler lokaler till grundskolans högstadium uppstår, har utbyggnation av befintliga högstadieskolor prioritet ett. Anledningen till att utbyggnation vid befintliga skolor har prioritet ett är samordningsvinster utifrån behovet av specialistsalar, som t.ex. kemisalar, fysiksalar m.m. Att bygga ut Karlbo skola med ett högstadium med en klass i varje årskurs är inte ekonomiskt försvarbart.

Bildningsstyrelsens beslut

- Att medborgarförslaget avstyrks med hänvisning till yttrande.

Beredning

- Staffan Sahlbergs medborgarförslag 10 maj 2017.
- Kommunfullmäktige 22 maj 2017 § 81.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 augusti 2017 § 108.
- Bildningsstyrelsen 8 november 2017 § 131 inkl tjänsteutlåtande.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 18.

Förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget avstyrks med hänvisning till bildningsstyrelsens yttrande.

—

§ 12 Gunilla Berglunds (C) motion om Närsjukvårdsteam i Avesta kommun

Dnr KK 2107-000245 913

Gunilla Berglund (C) har lämnat in en motion och anför följande:

Landstinget Dalarna har avsatt 5 miljoner kronor till att införa Närsjukvårdsteam. Centerpartiet i Avesta anser att kommunen ska medverka vid införandet av Närsjukvårdsteam.

Närsjukvårdsteam vänder sig till människor med omfattande behov av vård och omsorg. Målgruppen är människor med många sjukdomar där vården kräver ett samarbete mellan kommunens hemsjukvård, primärvård och slutenvård. Teamet gör gemensamma hembesök tillsammans med kommunens personal. Med en ökning av allt äldre kommunmedborgare krävs att Avesta kommun har en effektiv och välfungerande organisation för vård och stöd.

I Skaraborg har försöket visat på goda resultat och de inför nu team i hela sitt område. Närsjukvårdsteamerna skapar en ökad känsla av trygghet och nöjdhet, bättre utnyttjande av gemensamma resurser och minskar undvikbar slutenvård. Modellen bygger på mobilitet, närhet och kontinuitet. Vården ges i hemmet och utgår från människans behov.

Gunilla Berglunds (C) förslag:

- att Avesta kommun medverkar vid bildandet av Närsjukvårdsteam tillsammans med Landstinget Dalarna.
- att samarbete och kontakt inleds omgående för att vinna tid.

Kommunfullmäktige beslutade 19 juni 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 28 augusti 2017 att remittera motionen till omsorgsstyrelsen för yttrande.

Omsorgsstyrelsens yttrande

I Betänkandet ”Utredning om Nationell kvalitetsplan för vård och omsorg om äldre personer” beskrivs liknande arbeten med Närsjukvårdsteam (Skaraborg), Mobilt akutteam (Ängelholm), Mobilt hembesöksteam (Uppsala). Dessa team är uppbyggda på lite olika sätt men genomgående kan man säga att teamet ger bra stöd åt patientgruppen och kommunens hemsjukvårdssjuksköterskor.

§ 12 (forts)

I vår samverkan med landstinget ”Hand i Hand” finns mobilt läkarteam med som en utvecklingspunkt under delmål 3. Preventivt arbete, för att förbättra samverkan samt kontakt vid behov av läkarbedömning.

Landstinget har som ovan nämnt fått i uppdrag att utforma hur ett Närsjukvårdsteam ska se ut. Omsorgsförvaltningen får information om arbetet med bildandet via Hand i Hand och där kommer även diskussioner att föras om hur samverkan mellan teamet, primärvården och våra kommunala hemsjukvårdssjuksköterskor ska se ut.

Omsorgsstyrelsens beslut:

- Motionen anses besvarad med hänvisning till förvaltningens skrivelse.

Beredning

- Gunilla Berglunds (C) motion 14 juni 2017.
- Kommunfullmäktige 19 juni 2017 § 117.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 augusti 2017 § 113.
- Omsorgsstyrelsen 21 november 2017 § 151 inklusive tjänsteutlåtande.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 19.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet yrkar Gunilla Berglund (C) bifall till motionen.

Laila Borger (S) yrkar, enligt arbetsutskottets förslag, att motionen är besvarad med omsorgsstyrelsens yttrande.

Efter fastställd proposition beslutar kommunstyrelsen enligt Laila Borgers (S) förslag.

Förslag till kommunfullmäktige

- Motionen är besvarad med omsorgsstyrelsens yttrande.

Reservation

Gunilla Berglund (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

—

§ 13 **Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C)** **motion om införande av ett valfrihetssystem** **för SFI (Svenska för invandrare)**

Dnr KK 2017 000246 913

Gunilla Berglund (C) och Karin Perers (C) har lämnat in en motion och anför följande:

SFI (Svenska För Invandrare) är en viktig del av integrationen. Den ger verktygen att förstå hur det svenska språket är uppbyggt och ger de betyg som behövs för att komma vidare till jobb eller utbildning. SFI anses som den stora delen i att bli en del av samhället och lära sig svenska.

Kvalité inom SFI är lätt att mäta genom att se till måluppfyllelse.

- Antal elever som går vidare (utbildning, arbete)
- Antal elever som klarar nationella prov
- Genomsnittlig tid för att fullfölja kurserna (kurstimmar)

SFI är förberedande för viktiga val senare i livet. Den möjliggör vidare utbildning för dem som saknar tidigare skolgång eller kompletterande utbildning för de som kommer färdigutbildade. Därför är det viktigt att den undervisning som levereras är av högsta kvalitet.

I nuläget upphandlas SFI av kommunen och en aktör blir ensam ansvarig för att sköta verksamheten. Om avtalen inte följs avstår ofta kommuner från att agera då det blir en dyr och utdragen process. Om avtalen inte följs så får det också stora konsekvenser för de människor som befinner sig i verksamheten. I värsta fall kan utbildningskvaliteten vara hotad.

Genom att lägga SFI under lagen om valfrihet så öppnar man upp för fler aktörer att bedriva SFI och eleverna får betydligt större makt att själva kunna påverka sin utbildning. Med fler aktörer förbättras kvaliteten och de aktörer som inte håller måttet får naturligt färre inskrivna. Att visa våra nyanlända att de själva har möjligheten att påverka sin utbildning gör Avesta mer attraktivt att bo i.

Fler aktörer ökar även kommunens inflytande och kontroll då man inte riskerar att stå utan verksamhet om man väljer att bryta ett avtal som inte uppfylls. Det leder till en minskad risk när kommunen tar in nya aktörer och kommuninvånarna kan känna sig trygga med att deras skattepengar läggs på något som bidrar till en positiv inverkan på samhället.

§ 13 (forts)

Med fler aktörer i ett valfrihetssystem kan SFI utformas så upplägget är förenligt med flödet av nya elever som ständigt inkommer. Det innebär att sfi-undervisningen kan präglas av flexibilitet och individanpassning.

Ett valfrihetssystem ger ökad flexibilitet och möjlighet för sfi-studenterna att själva kunna välja var de vill studera. Valfrihet leder till kvalitetsförbättringar för såväl elever som för kommunen som huvudmannen. Utbildningsanordnare får möjlighet att specialisera sin verksamhet för till exempel elever med särskilda behov eller med viss yrkesinriktning.

I nuvarande upphandling är avtalet tidsbestämt vilket leder till osäkerhet vid avtalets slut. Med valfrihetsupphandling kan kommunen dels fastställa priset och vet därmed den kommande kostnaden samtidigt som flera utbildningsanordnare kan finnas parallellt och nya kan tillkomma utan långa upphandlingsledtider. Utbildning med god kvalitet kräver investeringar i kompetens, relationer och material. Med ett valfrihetssystem är det troligt att utbildningsanordnare är mer beredda att investera i utbildningen om de har ett godkännande att bedriva verksamheten som gäller tills vidare, jämfört med de korta avtal som nu råder.

Att utbildningsanordnare måste anta och vara öppen för samtliga elever som har valt att studera hos anordnare kan fungera som ett incitament för utbildningsanordnarna att stödja elevernas utveckling i utbildningen. Ett valfrihetssystem ger verksamheter möjligheten att konkurrera med varandra med verksamhetskvalitet och resultat, istället för bara lägsta pris som ibland är fallet i upphandlingarna. För att SFI elever ska kunna göra medvetna och informerade val behöver kommunen ha en neutral vägledning för att säkerställa att eleven ges stöd att göra väl avvägda val utifrån behov och förutsättningar.

Bildningsförvaltningen bör ansvara för bland annat övergripande planering av vuxenutbildningen, beställning och upphandling av utbildning, uppföljning och kvalitetsarbete, information och vägledning gällande studier och yrkesval.

Med valfrihet skapas utrymme för en SFI-utbildning som utgår från individens behov av flexibilitet och tillgänglighet samtidigt som kvalitetskrav, mätningar och jämförande resultat ger underlag för kvalitativa utbildningar.

Stor vikt bör läggas vid samverkan med andra aktörer, individanpassning och att individens arbetslivs- och utbildningserfarenhet tas tillvara i utbildningen.

§ 13 (forts)

Utmaningar och hinder idag

1. Korta och ryckiga avtal (maximalt 2+1+1 år) om det är upphandlat enligt LOU
2. Marknaden är mogen, dvs leverantörerna är etablerade och relativt lika.
3. Numera är det lotten som avgör vem som får uppdraget. I värsta fall vinner lägsta pris, vilket inte ger bästa kvalitet eller effekt.

Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) förslag:

- Avesta kommun inför ett valfrihetssystem för SFI.

Kommunfullmäktige beslutade 19 juni 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 28 augusti 2017 att remittera motionen till bildningsstyrelsen för yttrande.

Bildningsstyrelsens yttrande

Enhetschefen för Vux och Integration presenterar följande förslag till yttrande över motionen:

SFI en kvalificerad språkutbildning. Utbildning i svenska för invandrare (SFI) regleras i Skollagen (2010:800) 20 kap 24 § - 45§ samt Läroplan för vuxenutbildningen. Kurser som erbjuds är nationella kurser för SFI. Samtliga kommuner är också skyldiga att erbjuda SFI. Skolverkets beskrivning av SFI tillika skallkrav vid upphandling av utbildningar: Kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare (SFI) är en kvalificerad språkutbildning som syftar till att ge vuxna personer med annat modersmål än svenska grundläggande kunskaper i svenska språket. I utbildningen får man lära sig och utveckla ett funktionellt andraspråk. Utgångspunkten för utbildningen ska vara den enskildes behov och förutsättningar.

Kurserna

SFI består av tre studievägar (1, 2 och 3) och fyra kurser (A, B, C och D). Kurs B och C kan vara antingen nybörjarkurser eller fortsättningskurser beroende på vilken studieväg de ingår i.

§ 13 (forts)

Kurserna inom SFI är inte jämförbara med någon språklig nivå inom grund- eller gymnasieskolans kurser i svenska som andraspråk då kursplanen är utformad utifrån en annan grund och ett annat perspektiv för att möta den vuxna eleven. Kursplanen relaterar till "Gemensam europeisk referensram för språk" (GERS): lärande, undervisning och bedömning och kan istället jämföras med referensramens nivåer. Kurserna inom SFI utgår från olika situationer, i vardags-, samhälls- och arbetsliv, som också de bygger på den gemensamma europeiska referensramen och de domäner som tas upp i denna. Kurserna utgår från dessa situationer men kurserna ska också anpassas till den vuxna elevens intressen, erfarenheter, allsidiga kunskaper och långsiktiga mål och planeras och utformas tillsammans med eleven. Utifrån detta gör läraren ett val av situationer som eleven förbereds att verka inom. Valet har stor betydelse för vilka syften, uppgifter, teman och texter läraren väljer att ta upp i undervisning, provmaterial och aktiviteter.

Nationella prov

Nationella prov är ett stöd för läraren och ska bidra till likvärdig bedömning och betygssättning i skolan. De nationella proven är obligatoriska att genomföra i SFI. Syftet med de nationella proven är i huvudsak att stödja en likvärdig och rättvis bedömning och betygssättning, och ge underlag för en analys av i vilken utsträckning kunskapskraven uppfylls på skolnivå, på huvudmannanivå och på nationell nivå. De nationella proven kan också bidra till att konkretisera kursplanerna och ämnesplanerna, och en ökad måluppfyllelse för eleverna. De nationella proven är inte examensprov, utan ska vara en del av lärarens samlade information om en elevs kunskaper.

Ansvar

Kommun ska anordna SFI. Utbildningen är kursutformad. Studieplanen är individuell och ska anpassas efter individens behov. Individanpassning förutsätter faktiska möjligheter för eleven att påverka utbildningens upplägg och organisation.

Huvudmannen ska i samarbete med Arbetsförmedlingen verka för att eleven ges möjligheter att öva det svenska språket i arbetslivet och att SFI kan kombineras med andra aktiviteter som arbetslivsorientering, validering, praktik, eller annan utbildning. Utbildningen ska kunna kombineras med förvärvsarbete.

Vid upphandling av SFI i Avesta är ovanstående ett skall krav liksom att Skollagen (2010:800) 20 kap 24 § - 45 § följs. Utbildningsanordnaren skall för SFI även erbjuda minst en (1) kväll per vecka med tre (3) timmars undervisningstid. Detta avser kurs 2C, 3C och 3D i kombination med webbaserad utbildning. Webbaserad undervisning skall erbjudas deltagare i behov av detta på grund av t.ex. arbete, föräldraledighet eller annat som hindrar deltagande vid klassrumsundervisning dagtid för studieväg 3.

§ 13 (forts)

Den studerande skall ha möjlighet till övningsuppgifter, inlämningsuppgifter och muntlig kommunikation med lärare via web. Även om det handlar om webbaserad distansundervisning skall den studerande ha möjlighet till lärarledda fysiska möten lokalt i Avesta minst tre (3) timmar per vecka.

SFI- utbildning skall kunna kombineras med praktik, arbete och andra aktiviteter och därför skall utbildningsanordnaren kunna erbjuda hel- eller deltidstudier. Heltid innebär 30 timmar/vecka och deltid 15 timmar/vecka samt 15 timmar/vecka i genomsnittstid under en fyra (4) veckors period.

Dessutom ställs erfarenhetskrav på att anbudslämnaren inom de senaste tre (3) åren ha utfört minst tre (3) referensuppdrag som avser SFI och samhällsorientering omfattande 400 SFI studerande per år. Kontaktpersonerna hos referenserna kontaktas av Avesta kommun för poängsättning angivna frågor. Dessa poäng omräknas till ett mervärde och ingår i utvärderingen av anbud.

Under åren 2014-2016 har behovet av SFI varit exceptionellt stort vilket pikade under 2016 med kontinuerligt ca 450 elever i utbildning och som mest närmare 200 i kö. Under ”flyktingkrisen” intensivaste period 2015-2016 var det som längst 6 månaders väntetid för plats vid SFI. Dock behövde ingen vara utan insats med möjlighet att träna svenska så lång tid då samarbetet med så väl Arbetsförmedlingen med kompletterande insatser samt Sjövik folkhögskolas etableringskurs och SFI fungerade på ett tillfredställande sätt och fångade upp personer i kön. Sedan dess har antalet sökande till SFI stadigt minskat och bedöms ytterligare kraftigt minska det kommande året. I dag är antalet studerande ca 350 och samtliga behöriga sökande tas in till utbildningen vid kommande kursstart vilket är var femte vecka, någon kö till SFI exciterar inte.

Avesta kommun bildningsförvaltningen vuxenutbildningen har sedan fler år tillbaka upphandlat SFI och även SO (samhällsorientering) om minst 60 timmar vilket kommunen är skyldig att tillhandahålla. I Avesta ingår utökad SO med modersmålsstöd om 120 timmar under de fem (5) första veckorna.

En helhetsbedömning av anbudsgivarens inlämnade genomförandeplan samhällsorientering görs av Avesta kommun och bedömas med utgångspunkt i nedanstående kriterier. En poängsumma räknas fram som omvandlas till en procentsats som blir grunden för mervärdesavdrag.

Maxpoäng för genomförandeplanen är 48 poäng.

§ 13 (forts)

För att bedöma anbudsgivarens förmåga att kunna utföra utbildning i samhällsorientering skall anbudsgivaren bifoga en genomförandeplan till anbud.

I genomförandeplan samhällsorientering skall anbudsgivaren beskriva nedanstående punkter för att Avesta kommun skall kunna genomföra en rättvisande bedömning.

- Innehåll och moment
- Grundläggande teorier och metoder
- Planering, upplägg
- Genomförande, arbetssätt, utbildare
- Lokal och regional förankring
- Utbildning på de studerandes modersmål

Avesta kommun har en grupp om minst tre personer med uppdrag att poängsätta kriteriet Genomförandeplan samhällsorientering i respektive anbud. Denna grupp genomför sina bedömningar på helt oidentifierade genomförandeplaner samhällsorientering, alltså kommer gruppen inte att ha kännedom om vilken anbudsgivare som har lämnat in genomförandeplanen vid bedömningen. Anbudsgivare lämna in en genomförandeplan samhällsorientering helt oidentifierad.

Samhällsorienteringen innehåller nedanstående kapitel:

- Att komma till Sverige – Kapitlet beskriver hur det kan vara att komma till Sverige. Dessutom om Sveriges historia, landets kultur och högtider.
- Att bo i Sverige - I detta kapitel ges en grundläggande information om den svenska arbetsmarknaden och hur näringslivet fungerar. Sveriges geografi och befolkning finns kort beskrivet. Här tas också praktiska saker upp som är bra att veta i det dagliga livet.
- Att försörja sig och utvecklas i Sverige - Kapitlet beskriver olika utbildningsmöjligheter och villkor för studerande Arbetsmarknaden, den svenska arbetsmarknadsmodellen och hur man söker arbete. Hur man kan starta och driva eget företag och hur det fungerar med skatter och deklaration. Socialförsäkringen och arbetslöshetsförsäkringar, fritid, kultur- och föreningsliv behandlas också
- Individens rättigheter och skyldigheter - I det här kapitlet beskrivs jämställdhet och jämlikhet, rättigheter för homo-, bi- och transsexuella personer och diskrimineringslagstiftningen. Här beskrivs också barns och ungdomars rättigheter i förhållande till föräldraansvar, med kamratkrets, relationer och fritidsaktiviteter.

§ 13 (forts)

- Att bilda familj och leva med barn i Sverige - Här beskrivs svensk lagstiftning om äktenskap och samboförhållanden. Att vänta och föda barn samt om föräldraförsäkringen. I kapitlet finns information om barns rättigheter och hur skola, förskola, fritidshem fungerar samt viktiga delar i olika lagar som man kan behöva känna till.
- Att påverka i Sverige - Här beskrivs hur Sverige styrs samt den Europeiska Unionen. Demokrati i teori och praktik och hur åsiktsbildningen i samhället fungerar. Här ingår också information om hur val går till.
- Att vårda sin hälsa i Sverige - I det här kapitlet beskrivs hur svensk hälsovård, sjukvård och tandvård fungerar.
- Att åldras i Sverige - Kapitlet tar upp information om pensioner och äldreomsorg.

Under dessa fem (5)veckor ges även baskunskaper i svenska språket, digitala Sverige och datoranvändning samt lättare yrkessvenska. Den studerandes kartläggs, spår och kurs placeras samt upprättande av individuell studieplan vilken kan komma att revideras under fortsatta SFI studier då individens individuella mål kan förändras vart efter kunskaper och insikter om olika utbildningar och den svenska arbetsmarknaden krav. Den individuell studieplan uppfyller Skolverkets krav på upprättande och innehåll.

I samband med SFI studier erbjuds i Avesta även möjlighet att läsa grundläggande matematik, samhällskunskap, geografi och hem- och konsumentkunskap. Att läsa dessa kurser redan från under SFI studier kan korta vägen till framtida yrkesmål, dessutom verka stimulerande för språkutvecklingen. Varje fredag är det Work shop då studerande själv väljer vad de vill delta i. Det erbjuds möjlighet att delta i temagrupper med fokus på t.ex. läsa, grammatik, uttal eller skriva.

Det finns också möjlighet att from SFI kurs C även läsa yrkessvenska kurs inom vård- och omsorg, barn och fritid, handel samt bygg. Dessa kurser bidrar till terminologi och yrkessvenska begrepp, inblick i yrket samt bidrar till väl underbyggt val inför yrkesutbildning.

För de som har svensk kunskaper SFI kurs C erbjuds även möjlighet att läsa grundläggande svenska som andraspråk, yrkessvenska i kombination med yrkesutbildning på gymnasial nivå barn- och fritid, vård- och omsorg och kurser inom handel. Detta är Avesta unik inom dalarna men även nationellt med att erbjuda

§ 13 (forts)

Studie- och yrkesvägledning:

Rektorn för vuxenutbildningen har enligt Skollagen (2010:800) 20 kap 30§ ansvaret för att se till att den som avser att påbörja och deltar i utbildning i svenska för invandare erbjuds studie- och yrkesvägledning.

Det är också rektors ansvar hur arbetet med studie- och yrkesvägledningen organiseras.

I Avesta är det av vuxenutbildningens rektor organiserat så att studie- och yrkesvägledare är anställd av vuxenutbildningen och erbjuder vid vuxenutbildnings centrum enskilda samtal om studier och yrkesval. Studie- och yrkesvägledare finns även på plats i SFI lokaler 3 timmar/vecka med möjlighet till enskilda samtal på plats i SFI lokaler. Varje månad träffas rektor vuxenutbildningen, skolledning SFI utbildare samt utsedd representant

Arbetsförmedlingen för studerandeuppföljning, planering och gemensamma insatser för SFI studerande som sker mellan månadsmötena. Även lärare vid SFI arbetar aktivt med övergripande studie- och yrkesvägledning i utbildningen. Varje onsdag genomförs olika riktade informations insatser för integration och etablering, liksom "Mitt SFI" då varje studerande har möjlighet att fokusera ytterligare sin SFI mot det mål den enskilde satt upp för sin SFI.

Den plan och arbetssätt som utvecklats i samarbete med nuvarande SFI utbildare i Avesta har uppmärksammats och lyfts fram som ett föredöme av så väl process stödet Karlstad universitet som Skolverket. Det har i sin tur lett till att Skolverket vill ha representant från SFI Avesta till Malmö i november för att företräda Sverige på en utbildningskonferens anordnad av Nordiska Ministerrådet. Då kommer Avesta kommun på den nordiska kartan där samarbete mellan vuxenutbildningen, SFI utbildare och Arbetsförmedlingen fungerar som bäst, en plats där alla aktörer verkar för integration och etablering framåt tillsammans.

Även vid Nordiska kvalitetsmässan i Göteborg i november kommer SFI utbildare representeras och tillsammans med vuxenutbildningens rektor hålla öppna föreläsningar om samhällsorientering, SFI och hur Avesta så framgångsrikt tillsammans utvecklat en välfungerande utbildningsverksamhet. Det kan inte annat än att ses som ett kvitto på välfungerande SFI och samarbete vuxenutbildningen Avesta, SFI utbildare och Arbetsförmedlingen.

§ 13 (forts)

Sammanfattning

1. Lagen om offentlig upphandling (LOU) och nuvarande upphandlings avtal (maximalt 2+1+1 år) är inget hinder. Nuvarande form ställer krav och höjer ambitionens nivå på den utbildare kommunen/Bildningsförvaltningen tecknat avtal med. Möjlighet att inte förlänga avtal finns liksom att bryta ingånget avtal om avtalat inte följs
2. Det är skillnad mellan olika utbildningsleverantörer kvalitét och ambitioner, betydelsen av tydligt förfrågningsunderlag (FFU) liksom uppföljning utveckling av nära samarbete med avtalad utbildare är av stor betydelse. Efter en oförutseddbar flyktingsituation som starkt påverkade SFI oavsett utbildare är nu läget åter stabilt. Antalet deltagare vid SFI väntas minska ytterligare. Färre deltagare i kombination med att Avesta kommun är en mindre kommun är riskerar vid ett valfrihetssystem försämrad kvalitét då avtalade utbildare kan få för få deltagare för att det ska vara intressant att bedriva kvalitativ utbildning.
3. Vem som får uppdraget vid en upphandling är inte det samma som lämnat lägsta pris. Detaljerat förfrågningsunderlag (FFU) med skallkrav, nogsam granskning av anbudslämnare, krav på kapacitet, referenstagning med poängbedömning samt avidentifiering vid genomförandebedömning med poängsättning avgör vem som tilldelas uppdraget och avtal tecknas med.

Enhetschefens förslag

- Yrkande om införande av ett valfrihetssystem för SFI avslås.

Bildningsstyrelsens beslut:

- Att Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) motion avstyrks.

Beredning

- Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) motion 16 juni 2017.
- Kommunfullmäktige 19 juni 2017 § 120.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 augusti 2017 § 114.
- Bildningsstyrelsen 6 december 2017 § 145 inkl tjänsteutlåtande.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 20.

§ 13 (forts)

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet yrkar Gunilla Berglund (C) med instämmande av Johan Thomasson (M) och Henrik Öhrn (MP) bifall till motionen.

Mikael Westberg (S) yrkar, enligt arbetsutskottets förslag, att motionen ska avstyrkas med hänvisning till bildningsstyrelsens yttrande.

Efter fastställd proposition beslutar kommunstyrelsen enligt Mikael Westbergs (S), tillika arbetsutskottets, förslag.

Gunilla Berglund (C) begär votering som verkställs med justeraren som rösträknare.

Voteringspropositionen godkännes: JA för Mikael Westbergs (S), tillika arbetsutskottets, förslag och NEJ för Gunilla Berglunds (C) förslag.

Följande åtta ledamöter röstar JA: Lars Isacsson (S), Mikael Westberg (S), Patrik Sundin (S), Laila Borger (S), Blerta Krenzi (S), Maria Andersson (S), Kurt Kvarnström (S) och Leif Eriksson (V).

Följande sju ledamöter röstar NEJ: Henrik Öhrn (M); Johan Thomasson (M); Gunilla Berglund (C), Lis Linnberg (L), Curt-Åke Cocce Larsson (KD), Tomi Sandvik (SD) och Fredrik Mattsson (M).

Resultatet av omröstningen innebär att kommunstyrelsen beslutat enligt arbetsutskottets förslag.

Förslag till kommunfullmäktige

- Motionen avstyrks med hänvisning till bildningsstyrelsens yttrande.

Reservationer

Gunilla Berglund (C), Johan Thomasson (M), Fredrik Mattsson (M) och Curt-Åke Cocce Larsson (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Gunilla Berglunds (C) m fl förslag.

—

§ 14 Bildande av ett lokalt krishanteringsråd

Dnr KK 2017-000392 169

Risk- och säkerhetssamordnare Max Rupla anför följande:

Kommunen har inte bara ansvar för sin egen verksamhet utan också för Avesta kommun som geografiskt område. Detta innebär att kommunen i en krissituation även ansvarar för att samordna de resurser som finns i det lokala området.

Enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap anges i paragraf sju att:

”Kommuner skall inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att:

1. olika aktörer i kommunen samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet,
2. de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en sådan händelse samordnas, och
3. informationen till allmänheten under sådana förhållanden samordnas.”

Vidare har det i överenskommelsen om kommunernas krisberedskap (SKL 12/6159, MSB 2012-5541) bland annat reglerats, vad gäller kommunernas geografiska områdesansvar att:

”kommunen skall vara sammankallande för ett samverkansorgan i vilket representanter för kommunen och aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område bör ingå.”

I det lokala krishanteringsrådet bör representanter för näringslivet, föreningslivet och myndigheter med krishanteringsansvar ingå.

Det lokala krishanteringsrådet har förslagsvis en mötesfrekvens på 1-2 gånger per år.

Medlemmar ur rådet kan med bjudas in till kommunens krishanteringsorganisation/inriktnings och samordningsfunktion vid samhällsstörningar och extraordinära händelser för gemensamma beslut och inriktning.

§ 14 (forts)

Risk- och säkerhetssamordnarens förslag:

- Att ett lokalt krishanteringsråd startas i kommunen

Beredning

- Kommunkansliets skrivelse 27 oktober 2017.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 21.

Förslag till kommunfullmäktige

- Ett lokalt krishanteringsråd bildas i Avesta kommun.

 - Uppdrag ges till risk- och säkerhetssamordnaren att i dialog med kommunstyrelsens ordförande utse representanter för näringslivet, föreningslivet och myndigheter med krishanteringsansvar.
-

§ 15 Samverkansavtal kring Dataskyddsbud (DSO)

Dnr KK 0217-000441 005

Kommundirektör Anders Friberg anför följande:

Bakgrund, syfte och ärendebeskrivning

Europeiska unionen (EU) har beslutat om Europeiska unionens allmänna dataskyddsförordning (EU 679/2016), även kallad dataskyddsförordningen eller GDPR, som träder i kraft den 25 maj 2018. Förordningen ersätter den nuvarande personuppgiftslagen (1998:204) och ska tillämpas på behandlingen av personuppgifter både inom det offentliga och det privata.

Det övergripande syftet med GDPR är att säkerställa människors rätt till skydd för sina personuppgifter och därmed rätten till skydd för privatlivet. Ett annat mycket viktigt syfte är att fastställa regler för det fria flödet av personuppgifter inom EU och därmed lägga grund för ökad digitalisering inom EU.

Ett av kraven i förordningen är att följande organisationer måste utse ett dataskyddsbud (DSO):

- myndigheter och offentliga organ,
- organisationer som i sin kärnverksamhet behandlar personuppgifter på ett sätt som kräver regelbunden och systematisk övervakning av de registrerade i stor omfattning,
- organisationer som behandlar så kallade känsliga personuppgifter eller uppgifter som rör lagöverträdelse och fällande domar i brottmål i stor omfattning.

Kommunala bolag kan utse dataskyddsbud, men är inte skyldiga till det såvida inte punkterna 2 och 3 ovan är uppfyllda. Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och EU:s artikel 29-arbetsgruppen rekommenderar dock som god praxis att även de kommunala bolagen ska utse dataskyddsbud.

Hedemora och Avesta har ett ömsesidigt intresse i och ett behov av att säkerställa att kommunernas styrelser, nämnder och kommunala bolag uppfyller dataskyddsförordningens regelverk inkl. kravet på dataskyddsbud samtidigt som kommunerna vill uppnå kostnadseffektivitet. Genom ett tjänsteavtal kan kommunerna samverka kring ett gemensamt dataskyddsbud enligt artikel 37.1 GDPR med syfte att dela, säkra kompetens och kvalitet samt bedriva en effektiv verksamhet.

§ 15 (forts)

Hedemora kommun har tagit fram ett förslag till samverkansavtal kring ett gemensamt dataskyddsombud enligt bilaga 1 i handlingarna.

Av artikel 37.5 GDPR framgår att dataskyddsombudet ska utses på grundval av yrkesmässiga kvalifikationer och, i synnerhet, sakkunskap om lagstiftning och praxis avseende dataskydd samt förmågan att fullgöra de uppgifter som avses i artikel 39 GDPR, d v s dataskyddsombudets arbetsuppgifter. Dataskyddsombudet ska även ha god kännedom om organisationens administrativa regler och förfaranden och ha integritet och hög yrkesetik.

Som förslag till dataskyddsombud finns Hedemora kommuns kommunjurist, tillika utbildad jur.kand, Ann-Christine Östlund Bäckehag. Hon uppfyller utbildningskraven och har lång erfarenhet från arbete inom offentlig sektor.

Inledningsvis är omfattningen av samverkansavtalet att Avesta kommun köper 12,5 procent av heltidstjänst som dataskyddsombud från Hedemora kommun. Omfattningen kan dock komma att ändras under avtalets gång med anledning av vad som anges i GDPR angående den personuppgiftsansvariges ansvar att tillföra dataskyddsombudet tillräckliga resurser (artikel 38.2 GDPR). Det skulle för år 2018 innebära en kostnad för vardera kommun om 131 500 kronor.

Ikraftträdandet av GDPR den 25 maj 2018 innebär att kommunerna och de kommunala bolagen måste göra ett omfattande förberedelsearbete i organisationerna, där dataskyddsombudet har en viktig roll, varför samverkansavtalet föreslås börja gälla fr o m 1 februari 2018.

Lagar, förordningar och delegationer som styr beslutet

Europeiska unionens allmänna dataskyddsförordning (EU 679/2016) artikel 37.1.

Motivering till beslut

I och med ikraftträdandet av den nya dataskyddsförordningen (GDPR) den 25 maj 2018 är styrelser och nämnder i kommunerna skyldiga att utse ett dataskyddsombud enligt artikel 37.1 GDPR. Även de kommunala bolagen rekommenderas utse ett dataskyddsombud. För att uppnå kostnadseffektivitet och säkra kompetens och kvalitet föreslås en samverkan mellan Hedemora kommun och Avesta kommun kring ett gemensamt dataskyddsombud enligt bilaga 1 i handlingarna.

§ 15 (forts)

Kommunjurist tillika jur.kand. Ann-Christine Östlund Bäckehag föreslås utses till dataskyddsbud.

Avesta kommun föreslås anslå 131 500 kronor i budget för denna tjänst för år 2018.

Kommundirektörens förslag

- Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att:
 - anta förslag till samverkansavtal enligt bilaga 1,
 - föreslå kommunstyrelsen, nämnder och kommunala bolag i kommunen att utse Ann-Christine Östlund Bäckehag som dataskyddsbud fr o m 1 januari 2018,
 - kommunen anslår 131 500 kronor i budget för detta ändamål.

Beredning

- Kommunkansliets skrivelse 13 december 2017 inkl samverkansavtal, bilaga 1 och budget år 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 22.

Förslag till kommunfullmäktige

- Samverkansavtal mellan Hedemora kommun och Avesta kommun kring Dataskyddsbud (DSO) antas.
- Hedemora kommuns kommunjurist, Ann-Christine Östlund Bäckehag, utses som dataskyddsbud fr o m 1 januari 2018 för Avesta kommuns kommunstyrelse, nämnder och kommunala bolag.
- Avesta kommuns kostnad för dataskyddsbudet om 131 500 kronor finansieras med medel inom kommunstyrelsens ram.

—

§ 16 Verksamhetsområde för vatten, spill- och dagvatten 2018

Dnr KK 2017-000438 349

Avesta Vatten och Avfall AB överlämnar ärende om verksamhetsområde för vatten, spill- och dagvatten 2018 och anför följande:

Enligt lag om allmänna vattentjänster ska kommunen fastställa verksamhetsområden för allmänna vattentjänster. Verksamhetsområden upprättas för tjänsterna vatten, spillvatten och dagvatten. Verksamhetsområdet för allmänna vattentjänster i Avesta föreslås av VA - huvudmannen, och fastställs av kommunfullmäktige.

Senast en revidering av verksamhetsområdena gjordes var 2016. Avesta Vatten har för avsikt att revidera verksamhetsområdena årligen. Under denna period har VA-huvudmannen ordnat VA- tjänster för ett antal fastigheter som nu tas in i verksamhetsområde för spillvatten. Utöver dessa som redan är anslutna, justeras gränsen för att kunna införliva tre närliggande fastigheter i verksamhetsområdet när så blir aktuellt. Vidare så tas nya industriområdet i Horndal in i verksamhetsområdet för spillvatten och vatten.

Under 2017 inkom en skrivelse från åtta fastighetsägare i Hede som ansökte om att ingå i verksamhetsområdet för vatten och spillvatten i Avesta kommun. Avesta Vatten har utrett frågan och anser i nuläget att det inte är aktuellt att utvidga verksamhetsområdet med dessa fastigheter, Avesta Vattens utredning redovisas i handlingarna, bilaga 1.

Ekonomiska konsekvenser

Fastigheter som ingår i verksamhetsområdet blir medlemmar av VA-kollektivet och står därmed för sina kostnader enligt gällande VA-taxa.

Bakgrund

Genom att fastställa verksamhetsområdet blir det offentligrättsliga regelsystemet enligt lagen om allmänna vattentjänster (2006:412) gällande för VA-huvudmannen och fastighetsägarna. Inom verksamhetsområdet har både VA-huvudmannen och fastighetsägare rättigheter och skyldigheter enligt vattentjänstlagen.

§ 16 (forts)

För VA-huvudmannen gäller bl a skyldigheten att tillhandahålla tjänster för vatten, spillvatten och dagvatten, samt rättigheten att ta ut avgifter (VA-taxa) för tjänsterna. Fastighetsägarna har inom verksamhetsområdet bl a rättighet att använda sig av tjänsterna inom området och är därmed också skyldiga att betala VA-taxa och följa allmänna bestämmelser (ABVA) som beslutas av kommunfullmäktige.

Avesta Vatten och Avfall AB beslutat:

- Att med hänvisning till ovan anförda tillstyrka ett bildande av verksamhetsområde för Avesta kommuns allmänna vattentjänster, vatten och spillvatten enligt bilaga 2.
- Att överlämna ärendet till kommunstyrelsen för vidare hantering och fastställande i kommunfullmäktige.

Beredning

- Avesta Vatten och Avfall AB 6 december 2017 § 32 inklusive tjänsteutlåtande med bilaga 1 och bilaga 2.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 23.

Förslag till kommunfullmäktige

- Verksamhetsområde för Avesta kommuns allmänna vattentjänster, vatten och spillvatten bildas, enligt bilaga 2:

VA-upprustningsområde – tjänsten spillvatten

Fastigheterna Östanhede 7:2, Östanhede 7:7, Östanhede 11:5, Östanhede 11:6, Östanhede 11:7 och Östanhede 21:1.

Nybyggnadsområde – tjänsterna spillvatten och vatten

Fastigheterna del av Horndalsbyn 12:1, Horndalsbyn 12:8, Horndalsbyn 12:28 och del av Horndalsbruk 2:29.

—

§ 17 Riktlinjer för investeringar av större eller principiell beskaffenhet

Dnr KK 2017-000430 049

Utredare Sara Norqvist anför följande:

Den 13 februari 2017 inkom KPMG's Granskning; uppföljning av investeringsprojekt till kommunkansliet. Av rapporten framgår bland annat att den tidigare projektstyrningsmodellen inte fått genomslag eller är känd hos de som genomför projekt, att modellen behöver omfatta hur avvikelser dokumenteras och kommuniceras samt att större vikt behöver läggas vid förprojektering och förkalkylering.

Den 3 april 2017 beslutade kommunstyrelsen att befintlig projektstyrningsmodell ska revideras, att modellen ska omfatta hela kommunkoncernen samt att kommunens utredargrupp fick uppdraget. Utgångspunkten för den nya riktlinjen har varit att ta fram ett styrdokument som är anpassad för koncernens förutsättningar, att den ska samspela med andra styrande dokument samt att den ska förenkla, tydliggöra och kvalitetssäkra investeringar.

Utredarens förslag:

- Riktlinjer för investeringar av större eller principiell beskaffenhet tillstyrks
- Riktlinjer för investeringar av större eller principiell beskaffenhet ersätter Gemensam projektstyrningsmodell vid större investerings- och lokalanskaffningsprojekt samt övriga projekt som bedöms kräva en strukturerad process

Beredning

- Kommunkansliets skrivelse 5 december 2017 inklusive bilagan "Investeringar av större eller principiell beskaffenhet – Riktlinjer".
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 24.

Förslag till kommunfullmäktige

- Riktlinjer för investeringar av större eller principiell beskaffenhet antas.
- Riktlinjer för investeringar av större eller principiell beskaffenhet ersätter Gemensam projektstyrningsmodell vid större investerings- och lokalanskaffningsprojekt samt övriga projekt som bedöms kräva en strukturerad process

§ 18 Redovisning av delegationsbeslut

1. Kommunstyrelsen delges:
 - Tekniska utskottets beslut 8 januari 2018 § 1 och § 3.
 - Plan- och näringslivsutskottets beslut 8 januari 2018 § 1-3 och § 7.
 - Arbetsutskottets beslut 8 januari 2018 § 1-13.

Kommunstyrelsen delges nedanstående delegationsprotokoll över delegationsbeslut för kommunstyrelsens verksamhetsområde.

1. Dnr KK 2017-000006 002
Risk- och säkerhetssamordnarens redovisning av delegationsbeslut 26/17 – Miljöenheten på Länsstyrelsen ansökan om tillstånd till kameraövervakning.

§ 19 Delgivningar

Kommunstyrelsens protokoll finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/protokoll/>

1. Kommunstyrelsens protokoll 28 november 2017.

Övriga delgivningar finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/kommande-sammantraden/kallelser/>

1. Dnr KK 2017-000026 000
Koncernledningsgruppens anteckningar från möte 26 oktober 2017.
2. Dnr KK 2017-000026 000
Koncernledningsgruppens anteckningar från möte 9 november 2017.
3. Dnr KK 2017-000026 000
Koncernledningsgruppens anteckningar från möte 23 november 2017.
4. Dnr KK 2017-000026 000
Koncernledningsgruppens anteckningar från möte 7 december 2017.
5. Dnr KK 2017-000186 005
IT-gruppens anteckningar från möte 12 december 2017.
6. Ungdomsrådets anteckningar från möte 25 oktober 2017.
7. Ungdomsrådets anteckningar från möte 24 november 2017.
8. Dnr KK 2017-000116 059
Styrgrupp upphandlingssamarbete (Avesta-Skinnskatteberg-Norberg) anteckningar från möte 20 november 2017.
9. Gamla Byn AB:s protokoll 5 december 2017.
10. Gamla Byn AB:s protokoll 12 december 2017.
11. Gamla Byn AB:s protokoll 14 december 2017.

§ 19 (forts)

12. Avesta Industristad AB:s protokoll 5 december 2017.
13. Avesta Vatten och Avfall AB:s protokoll 6 december 2017.
14. Södra Dalarnas Samordningsförbunds protokoll 18 september 2017.
15. Södra Dalarnas Samordningsförbunds protokoll 24 november 2017.
16. Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds direktionsprotokoll 14 december 2017.
17. Västmanland-Dalarna Lönenämnds protokoll 23 november 2017.
18. Hjälpmedelsnämnden Dalarnas protokoll 2 november 2017.
19. Hjälpmedelsnämnden Dalarnas protokoll 7 december 2017.
20. Dnr KK 2017-000433 042
Västmanland-Dalarna Lönenämnds protokollsutdrag 23 november 2017 § 27 ang budgetuppföljning 2017-01-01 – 2017-10-31.
21. Dnr KK 2017-000434 106
Västmanland-Dalarna Lönenämnds protokollsutdrag 23 november 2017 § 29 ang sammanträdesplan 2018.
22. Dnr KK 2017-000439 114
Polisens medborgarlöfte med Avesta kommun december 2017 – januari 2018.
23. Dnr KK 2018-000004 309
Kommunkansliets analys av Trygghetskartan.
24. Dnr KK 2017-000458 114
Kommunstyrelseordförandena i Avesta, Hedemora, Norberg och Fagersta kommuners gemensamma skrivelse till rikspolischefen ”Goda anledningar att bedriva distansutbildning för poliser i Avesta kommun”.
25. Dnr KK 2017-000192 169
Stöldskyddsföreningens tack till Avesta kommun för finansiering av Grannsamverkansskyltar.

§ 19 (forts)

26. Dnr KK 2017-000437 049
Nicklas Lidström CUP-kommitténs ansökan om bidrag om 25 000 kronor för arrangerande av cupen första veckan i januari 2018 samt kommunstyrelsens ordförandes beslut om bidrag.
27. Dnr KK 2017-000306 306
Beslut från Europeiska socialfonden om stöd med 4 758 368 kronor till projektet Vilka är vi?
28. Dnr KK 2017-000400 026
Diskrimineringsombudsmannens begäran om uppgifter ang Avesta kommuns riktlinjer och rutiner för verksamheten i syfte att förhindra trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier samt kommunkansliets svar till Diskrimineringsombudsmannen.
29. Dnr KK 2017-000286 109
Avesta kommuns överklagande till Länsstyrelsen Dalarnas län ang deras beslut 211-8098-2017 om att avslå Avesta kommuns ansökan om kameraövervakning.
30. Dnr KK 2017-000286 109
Länsstyrelsen Dalarnas läns besked om överlämnande till Förvaltningsrätten i Falun - överklagat beslut 211-8098-2017 om att avslå Avesta kommuns ansökan om kameraövervakning.
31. Dnr KK 2017-000286 109
Förvaltningsrätten i Falun underrättelse om målnummer (5323-17) i överklagat beslut från Länsstyrelsen Dalarna om att avslå Avesta kommuns ansökan om kameraövervakning.
32. Dnr KK 2017-000429 000
Resultat av Avesta kommuns medborgarundersökning 2017.
33. Dnr KK 2017-000245 179
Översiktlig stabilitetskartering Dalarnas län.
34. Dnr KK 2017-000412 047
Boverkets beslut enligt förordningen (2016:364) om statsbidrag till kommuner för ökat bostadsbyggande.
35. Dnr KK 2017-000420 745
Synskadades Riksförbunds uttalande 25 november 2017: ”Stoppa häxprocessen!” – jakten på funktionshindrade.

§ 19 (forts)

36. Dnr KK 2017-000446 007
Kommunrevisionens granskning av ”Inköp av konsulttjänster”.
37. Dnr KK 2017-000411 447
Naturvårdsverkets remiss – Nedre Dalälvens Utvecklings AB:s ansökan om bekämpning av översvämningsmygg under 2018, genom spridning av bekämpningsmedlet VectoBac G i Nedre Dalälvsområdet.
38. Dnr KK 2017-000011 447
Biologisk Myggkontroll inom Nedre Dalälven Utvecklings AB preliminära rapport för egenkontrollprogrammet 2017 inom myggbekämpningen i Nedre Dalälvsområdet.
39. Dnr KK 2017-000443 133
Migrationsverkets skrivelse ”390 miljoner som ska hjälpa ensamkommande att stanna kvar i kommunen betalas ut i december 2017”.
40. Sveriges Kommuner och Landstings inbjudan till Demokratidagen 2018, 14 mars 2018 i Stockholm.
41. Sveriges Kommuner och Landstings cirkulär:
- 2017:41 Arbetsdomstolens dom 2017 nr 47 om avsked av rektor som brutit mot interna regelverk m m.
 - 2017:52 Ersättningar och villkor vid familjehemsvård av barn, unga och vuxna, vårdnadsöverflyttningar m m för år 2018.
 - 2017:53 Ersättning till kontaktperson och kontaktfamilj/stödfamilj som korttidsvistelse enligt LSS för år 2018.
 - 2017:54 Ersättningar till kontaktfamiljer och kontaktpersoner enligt SoL för år 2018.
 - 2017:55 Kompletterande cirkulär 17:16 avseende Bilaga J.
 - 2017:57 En ny kommunallag.
 - 2017:60 Hyreshöjning fr o m den 1 januari 2018 för lokaler med avtal knutna till konsumentprisindex, KPI.
 - 2017:62 Avtal om kopiering och tillgängliggörande i skolorna fr o m 2018.
 - 2017:64 Omsorgsprisindex (OPI).
 - 2017:65 Arbetsdomstolens dom 2017 nr 61, fråga om anhörig med fullmakt att företräda brukare omfattas av arbetsgivares utredningsskyldighet avseende trakasserier enligt 2 kap 3 § diskrimineringslagen.
 - 2017:67 Redovisningsfrågor 2017 och 2018.

§ 19 (forts)

41. (forts)

2017:68 Budgetförutsättningar för åren 2017-2021.

2017:69 Slutligt utfall av 2016 års kommunala fastighetsavgift samt prognos för åren 2017, 2018 och 2019.

2017:70 Politisk information i skolan.
