



Kommunstyrelsen

2018-03-05

**Plats och tid** Omsorgsförvaltningens sammanträdesrum, klockan 14:00 - 15:55

**Beslutande** Lars Isacsson (S), ordförande  
Susanne Berger (S)  
Mikael Westberg (S)  
Patrik Sundin (S)  
Laila Borger (S)  
Maria Andersson (S)  
Henrik Öhrn (MP)  
Johan Thomasson (M)  
Gunilla Berglund (C)  
Anneli Karlsson (KL)  
Curt-Åke Cocce Larsson (KD)  
Henrik Väyrynen (S), ersättare för Blerta Krenzi (S)  
Leif Eriksson (V), ersättare för Pia Aronsson (V)  
Fredrik Mattsson (M), ersättare för Lis Linnberg (L)  
Maarit Hessling (M), ersättare för Tomi Sandvik (SD)

**Övriga deltagande** Anders Friberg, kommundirektör  
Siw Karlsson, ekonomichef  
Carina Emtebrink, näringslivsutvecklare, § 21 och § 25  
Magnus Sörebö, personalchef, § 22  
Jan-Olof Källström (C), ej beslutande ersättare  
Christina Hardyson, sekreterare

**Utses att justera** Fredrik Mattsson (M) med Johan Thomasson (M) som ersättare

**Justeringens plats och tid** Kommunkansliet tisdag 6 mars 2018 klockan 13:15

<b>Underskrifter</b>		<b>Paragrafer</b>
<b>Sekreterare</b>	_____	20-31
<b>Ordförande</b>	_____	
<b>Justerande</b>	_____	

---

### ANSLAG

<b>Sammanträde</b>	Kommunstyrelsen		
<b>Datum</b>	2018-03-05		
<b>Anslag sätts upp</b>	2018-03-06	<b>Anslag tas ner</b>	2018-03-28
<b>Protokollets förvaring</b>	Kommunkansliet		

---

Christina Hardyson

**Kommunstyrelsen****2018-03-05****ÄRENDELISTA**

§ 20	Information	3
§ 21	Bygdepeng för Horndals utveckling	6
§ 22	Svar – Kommunrevisionens rapport om bisyssla	8
§ 23	Avrapportering av genomförd intern kontroll inom kommunstyrelsens ansvarsområde för perioden 2017	12
§ 24	Intern kontrollplan kommunstyrelsen 2018	13
§ 25	Program för landsbygdsutveckling i Avesta kommun	14
§ 26	Gunilla Berglunds (C) motion om byggande på åkermark	16
§ 27	Jerry Harryssons medborgarförslag om solenergi	20
§ 28	Gunilla Berglunds (C) motion om allas delaktighet genom införande av tillgänglighetsbegrepp och skapande av en tillgänglighetsguide	24
§ 29	Förvärv av fastigheten Sör Nävde 13:11	27
§ 30	Redovisning av delegationsbeslut	29
§ 31	Delgivningar	30

## § 20 Information

### Aktuella styrelsefrågor

- Kommunstyrelsen – ordförande Lars Isacsson (S) lämnar information om följande:
  - Information från lokala brottsförebyggande rådets sammanträde.
    - Oroligheterna på gymnasiet: samarbete mellan skolan, fältassistenter och polisen har fungerat bra.  
Det är lugnare nu, mycket arbete har gjorts och arbete pågår.
    - Medbogarlöftet om Dalahästområdet, parkeringen vid Willys och ÖoB, har fallit väl ut.  
Samverkan positivt.
  - Bygglov beviljat för Biltema.
  - Google har begärt att skogen på fastigheten i Horndal ska tas bort. Mellanskog har anlitats. Marken ska vara röjd från skog och stubbar och klart i augusti 2018. Marken ska göras platt och sedan ska södra infartsvägen göras klar, därefter ska den norra infartsvägen göras klar.
  - Nyetablering av nytt företag i Avesta i gamla ICA:s och Trav In:s lokaler: ”Påpall” heter den nya inredningsbutiken.
  - Padelcentret i delar av gamla Returtex lokaler invigs 25 mars.
  - Niklas Karlsson, ordförande i Kommunutredningen. Framtiden för Sveriges kommuner. Frågor som lyfts är t ex asymmetriskt ansvar (olika stort ansvar i olika kommuner), mer uppgifter till kommunerna, samverkan genom avtal mellan kommuner.
  
- Bildningsstyrelsen – ordförande Mikael Westberg (S) och vice ordförande Maria Andersson (S) lämnar information om följande:
  - Den nya förskolan i f d Rågskolans idrottshall invigs v 11.
  - Förskolemodulen i Krylbo som använts efter förskolan som brann är uppsagd till v 26.
  - Bildningsstyrelsen beslutar denna vecka om höjd hyra för byggnationen av förskola/äldreboende i Balders hage.
  - Stor renovering ska ske av Åvestadalsskolan. En del renovering under sommaren men fönsterbyten m m kommer att behöva ske i höst.
  - Träff har genomförts med Västanhede ang skolskjutsarna som ej har fungerat överallt. Problem har redovisats och skjutsarna ska nu fungera bättre.
  - Fritidschefen har sagt upp sig och slutar 1 juni 2018.
  - Det har varit oroligt på gymnasiet men det har nu efter vissa åtgärder blivit lugnare. Introduktionsprogrammets klasser har lokalmässigt spritts över flera olika delar av skolan. Väktare finns än så länge kvar.

## § 20 (forts)

- Förslag att Jularbomuseet och Sportoteket flyttar från sina lokaler. Det finns olika förslag på ny lokal när det gäller Jularbomuseet men den nya lokalen för Sportoteket föreslås till Blå villan.
  
- Omsorgsstyrelsen – Susanne Berger (S) lämnar information om följande:
  - Årsredovisningen 2017 visar på minus 3,5 mkr.
  - Hyreshöjningen för byggnationen av förskola/äldreboende i Balders hage har godkänts.
  - Utmaningar för omsorgsstyrelsen:
    - Försörjningsstödet ökar. Ytterligare 3 mkr behövs 2018.
    - Externa placeringar av barn/unga samt missbrukare. Förvaltningen har i uppdrag att se över om Malmgården kan byggas ut med 6 platser.
  - Hedegården läggs ner. Hälften av ungdomarna har nya boenden. Pågår förhandlingar kring den övertaliga personalen.
  - Samarbete är påbörjat med Gamla Byn AB om renovering av äldreboenden utan att brukare behöver flytta ut. Golv i allmänna utrymmen kan bytas ut utan stängning. Björkhagen är klar och Skogsglantan är på gång. Alla boenden ska vara klara innan årets slut.
  - Inga betaldygn från Landstinget hittills i år.
  - 15 i kö till boende just nu.
  
- Gamla Byn AB/Avesta Industristad AB – ordförande Laila Borger (S) lämnar information om följande:

### AIAB

- Bokslut 2017= plus 4 mkr.
- Investeringsbeslut i fastigheten Ollarsbo 19. Anpassning till Avesta kommuns IT-enhet, större konferensrum och en utbildningssal.
- Vakansgraden är nere i 8,5 %.

## § 20 (forts)

### GBAB

- Bokslut 2017= plus 8,4 mkr. Omsättningen har ökat med 7,3 mkr.
- Antalet lägenheter har ökat till 1027 stycken, i och med nybygget på Annexgatan. Vakanser 4 lägenheter vid månadsskiftet januari. 2 fördelas av omsorgen, 1 evakueringslägenhet samt 1 nere i Gamla Byn.
- Sjukstatistiken för 2017 blev 2,45 %.
- Banverket och Länsstyrelsen har synpunkter på planändringen när det gäller Länsen 1 (Bruksklubben). Älvbrinken måste förstärkas samt att en garagelänga byggs mot järnvägen innan fastigheten görs om till lägenheter.
- Styrelsen har tagit investeringsbeslut för bygget i Balders hage under förutsättning att omsorgsförvaltningen och bildningsförvaltningen undertecknar hyresavtal.
- Byte av del av tak på Fors skola. Vattenskada har upptäckts vid besiktning. Omfattning oklar ännu.
- En elektriker har anställts fr o m 1 februari. 1 mars anställs en receptionist och en fastighetstekniker. 1 april anställs en rörmontör.

■ Avesta Vatten och Avfall AB – ordförande Patrik Sundin (S) lämnar information om följande:

- Bokslut 2017 = plus 84 000 kronor.
- Ledningsförnyelse klar i Nordanö. Fortsatt arbete med ledningsförnyelse genomförs.
- Reservvatten Horndal.
- KTP-projektet fortsätter med de mindre vattenverken.
- Sluttäckningen av Karlslund upphandlas.
- Förvärv av tomten Sör Nävde 13:11.
- Den tillfälliga återvinningscentralen i Krylbo blir klar 1 juni 2018.
- Plockanalys i 1000 hushålls hushållssopor har visat att mycket förpackningar och matavfall fortfarande slängs där. Mer information behövs.
- Enklare kundtjänständerna hanteras numera av Avesta Servicecenter.

—

## § 21 Bygdepeng för Horndals utveckling

Dnr KK 2018 -000046

Skogsavverkningen som nu påbörjas på Googles mark i Horndal, beställs av Avesta kommun och förtjänsten av försäljningen tillfaller Avesta kommun, det är ett bra tillfälle att låta del av förtjänsten gå tillbaka till bygden och civilsamhället för att höja attraktiviteten och samhörigheten i Horndal som bygd.

Lars Isacson (S) yrkar att Avesta kommun avsätter 1 miljon kronor av den kommande förtjänsten från skogsavverkningen på Googles utvecklingsområde i Horndal/Krångede till en bygdepeng för Horndals utveckling. Medel som kan sökas för aktiviteter/investeringar som höjer Horndals attraktivitet/sammanhållning. Sökande kan vara ideella föreningar och organisationer, beslutande i utbetalning är kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott och uppdrag ges till kommunkansliet att ta fram riktlinjer för de samma.

Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott gav 19 februari 2018 kommunkansliet i uppdrag att ta fram kriterier för utdelade av bygdepeng.

Tillväxt Avesta anför i sin skrivelse att Bygdepeng Horndal ska kunna sökas för aktiviteter och investeringar som höjer Horndals attraktivitet och sammanhållning. Sökande kan vara ideella föreningar och organisationer, beslutande om utbetalning är kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott. Tillväxt Avesta har tagit fram förslag till riktlinjer för att söka Bygdemedel Horndal.

### *Beredning*

- Skrivelse angående bygdepeng 13 februari 2018.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 19 februari 2018 § 12.
- Tillväxt Avestas skrivelse 4 mars 2018

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet utdelas Tillväxt Avestas skrivelse inklusive riktlinjerna för Bygdepeng Horndal. Näringslivsutvecklare Carina Emtebrink medverkar och redovisar förslag till riktlinjerna.

## § 21 (forts)

Under sammanträdet framkommer ytterligare förslag om vad som bör ingå i riktlinjerna:

Gunilla Berglund (C) yrkar att sökande föreningar och organisationer även ska redovisa ekonomisk berättelse, balansräkning samt revisionsberättelse.

Curt-Åke Larsson (KD) yrkar att ett projektkonto skapas för ansökningar över 50 000 kronor och att belopp som understiger 50 000 kronor kan förskottsutbetalas.

Johan Thomasson (M) yrkar att sökande ska vara föreningar och organisationer som finns inom Horndals geografiska yta eller har verksamhet i Horndal, inom postnummerområde 774 98 samt Hede.

Anneli Karlsson (KL) yrkar att projektet inte får ersätta ordinarie verksamhet – det ska addera ett mervärde samt att projektet även bör bidra till att utveckla de horisontella perspektiven, ekologisk, ekonomisk och social hållbarhet, exempelvis jämställdhet, miljö och mångfald.

Kommunstyrelsen beslutar att ovanstående förslag arbetas in i riktlinjerna.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Riktlinjer för Bygdepeng Horndal antas med de förändringar som redovisats.

—

## § 22 Svar – Kommunrevisionens rapport om bisyssla

Dnr KK 2016-000191 007

KPMG har på uppdrag av kommunrevisionen genomfört en granskning av anställdas bisysslor i kommunen. Utifrån denna granskning anser kommunrevisionen att kommunen inte med säkerhet kan avgöra huruvida alla enligt granskningen förekommande bisysslor:

- Påverkar de arbetsuppgifter de anställda har att utföra (vilket kan innebära risk för förtroendeskada för berörd person och kommun).
- Inverkar hindrande på de anställdas arbetsuppgifter.
- Innebär att de anställda konkurrerar med kommunen

Revisionen har därför begärt yttrande över vilka åtgärder som behöver vidtas.

Personalchef Magnus Sörebö lämnar följande förslag till yttrande:

Avesta kommun har utarbetat styrdokument, tillämpningsanvisningar och rutiner gällande bisyssla. Information om dessa finns på intranätet och hittas på nedanstående adress <http://intra.avesta.se/Resurser/Ledarstod/Personalhandbok/Bisyslobestamnelser/>

Där anges följande kring: Bisyslobestämmelser

Varje år ska Du som ledare ta upp frågan om bisyssla med Dina medarbetare. Hur vi ska hantera frågan framgår av Policy Bisyssla som är politiskt beslutad.

När Du ska inventera om Du har några bisysslor så gör Du det lämpligen genom att ta upp frågan under medarbetarsamtalet. Medarbetaren fyller i blanketten för att redovisa sin bisyssla. Om Du kommer fram till att bisyssla inte är tillåten ska Du ge det beskedet skriftligt, använda gärna den speciella blanketten för att formulera Ditt beslut. När det inte är självklart hur Du ska tolka om det är en bisyssla som kan accepteras eller ej så finns Du mer information i tillämpningsanvisningen för bisyslobestämmelserna.

Grunden till dessa handlingar baseras på vad som gäller enligt kollektivavtalet AB och vad som gäller enligt LOA samt möjligheterna inom kommunen. I policy och tillämpningsanvisningen beskrivs vad som gäller kring bisyssla och vilka krav som ställs på information från medarbetare, vad som gäller för närmaste chef samt vad som gäller övergripande för Avesta kommun.



## § 22 (forts)

Avesta kommun genomför utbildningar inom ramen för Ledarplattformen där bl a hanteringen av bisyssla tas upp. Vidare tas bisyssla även upp vid utbildning för nya medarbetare.

### Medarbetarsamtal

Årligen genomförs medarbetarsamtal med anställda inom Avesta kommun. En av frågorna som tas upp vid dessa samtal är om det förekommer bisyssla.

I dokumentationen som heter redovisning av bisyssla anger den anställde om det förekommer bisyssla eller ej. Dokumentationen finns hos respektive anställd och chef (bilaga 1 redovisas i handlingarna). Det är närmaste chef som enligt vad som anges i avtal och lagtext som avses som arbetsgivare.

### Sammanställning av bisyssla

I tillämpningsanvisningen för Avesta kommun anges att det årligen ska göras en sammanställning över bisysslor och detta ska redovisas i april för koncernledningen. Ansvarig för denna sammanställning är personalenheten. Denna rutin har skett under flera år men har inte skett de senaste åren. Orsaken till detta kan bero på att det har varit en viss personalomsättning inom personalenheten.

Varje chef har utifrån underlaget, från medarbetarsamtalet, kunskap och information om sina medarbetares bisysslor. Rutinen för att lyfta upp den informationen på kommunnivå kommer att effektiviseras och utvecklas. Detta kommer ske antingen genom pappersdokumentation eller via samlat datamedia.

Avesta kommun har information om och förutsättningar för att skapa en bra hantering av frågor kring bisyssla.

### Uppgifter från Bolagsverket och Skatteverket

För att komplettera har Avesta kommun tagit del av uppgifter från Bolagsverket och Skatteverket som innefattar information om medarbetare och politiker som är verksamma inom organisationen Avesta kommun. Ytterligare en sortering har gjorts eftersom bisysslan framförallt tas upp vid det årliga medarbetarsamtalet som i huvudsak sker med tillsvidareanställda och visstidsanställda som har en längre anställning.

## § 22 (forts)

I bilaga 2a i handlingarna redovisas en tabell, där anges anställda och allmän visstidsanställda som har någon form av bolag inregistrerat eller är verksam i något bolag/organisation.

Där anges även om de har F-skatt, FA-skatt som skall redovisas samt om bolaget är registrerat för mervärdesskatt.

Det är sammantaget 41 tillsvidare anställda och 13 med allmän visstidsanställning som har någon form av inregistrerade bolag. Det finns också ett antal som sitter med styrelser av olika slag. Utöver dessa är det 235 personer som är verksamma i olika funktioner men ej inregistrerade inom bolagsverket och skatteverket.

I bilaga 2b i handlingarna redovisas en tabell, där anges samtliga anställda, oavsett anställningsform som har någon form av inregistrerat bolag eller är verksam i något bolag/organisation. Det finns också ett antal som sitter med styrelser av olika slag.

Det är sammantaget 97 av samtliga anställda som har någon form av inregistrerade bolag. Utöver dessa är det 350 personer som är verksamma i olika funktioner men ej inregistrerade inom bolagsverket och skatteverket.

### Sammanfattning

Sammantaget har Avesta kommun följande när det gäller bisyssla

- Styrdokument och tillämpningsanvisningar
- Dokument vid medarbetarsamtal
- Underlag om bisyssla som medarbetare undertecknar och som därefter hanteras av chef
- Utbildning för chefer och medarbetare
- Utvecklingspotential när det gäller sammanställning på kommunnivå.

Handlingen har reviderats efter arbetsutskottets sammanträde.

### Beredning

- Kommunrevisionens rapport ”Granskning av bisyssla” 30 maj 2016.
- Kommunkansliets skrivelse 31 januari 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 19 februari 2018 § 32.
- Kommunkansliets reviderade skrivelse 21 februari 2018.

Kommunstyrelsen

2018-03-05

---

## § 22 (forts)

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet medverkar personalchef Magnus Sörebö och redovisar svaret till kommunrevisionen.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Kommunkansliets svar godkänns och överlämnas till kommunrevisionen.
- 
- 

---

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL  
Kommunrevisionen  
Personalchefen

UTDRAGSBESTYRKANDE

## § 23            **Avrapportering av genomförd intern kontroll inom kommunstyrelsens ansvarsområde för perioden 2017**

Dnr KK 2017-000042 042

Ekonomiassistent AnnSofie Boman anför följande:

Intern kontroll enligt kommunstyrelsens internkontrollplan 2017 har genomförts. Kontrollen har genomförts av i internkontrollplanen antagna kontrollmetoder och utsedda personer.

Ekonomiassistentens förslag:

- Avrapportering av intern kontrollplan för kommunstyrelsen för år 2017 godkänns.

*Beredning*

- Kommunkansliets skrivelse 5 februari 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 19 februari 2018 § 33.

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet yrkar Susanne Berger (S) att siffran som står i avrapporteingen när det gäller Anställdas bisysslor ska korrigeras.

Kommunstyrelsen beslutar enligt Susanne Bergers (S) förslag.

*Kommunstyrelsens beslut*

- Avrapportering av intern kontrollplan för kommunstyrelsen för år 2017 godkänns under förutsättning att siffran om anställdas bisysslor korrigeras.

—

## § 24 Intern kontrollplan kommunstyrelsen 2018

Dnr KK 2018-000034 042

Ekonomiassistent AnnSofie Boman anför följande:

Förslag till intern kontrollplan för kommunstyrelsen 2018 har tagits fram. Kontrollerna för 2018 ligger inom områden för upphandling, ekonomi, personal och administration.

Ekonomiassistentens förslag:

- Att anta intern kontrollplan för kommunstyrelsen för år 2018.

### *Beredning*

- Kommunkansliets skrivelse 5 februari 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 19 februari 2018 § 33.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Intern kontrollplan för kommunstyrelsen för år 2018 antas.

—

## § 25 Program för landsbygdsutveckling i Avesta kommun

Dnr KK 2017- 000448 149

Näringslivsutvecklare Carina Emtebrink lämnar förslag till landsbygdsutvecklingsprogram för Avesta kommun.

Avesta kommuns landsbygdsutvecklingsprogram beskriver kommunens verksamheter på landsbygden samt samverkan mellan kommunen och andra aktörer för att säkerställa service och utveckling. Landsbygdsprogrammets syfte är inte att redovisa åtgärder för de enskilda byarna eller tätorterna utan programmet fokuserar på områden som är gemensamma för stora delar av kommunens landsbygd. Innehållet speglar en levande landsbygd inom de områden som kommunens vision tar upp; dvs avsnitt om ett rikt näringsliv, servicepunkter, boende, kommunikationer, kulturliv, besöksnäring, lokalt engagemang m.m.

Innehållet har tagits fram tillsammans med utvecklingsgrupper i Södra By, Fors och Horndal, kommunbygderådet Folkare Landsbygdsforum och LRF's (Lantbrukarnas Riksförbunds) kommungrupp samt i diskussion med kommunens Ungdomsråd. De styrkor, svagheter, hot och möjligheter för landsbygden som då diskuterats har inarbetats i programmet. Ibland har de skrivits in extra tydligt i programmet genom att det anges vad utvecklingsgrupperna anser och önskar. Därigenom visar programmet en viljeinriktning inte bara från politiken utan även till politiken från dem som bor på landsbygden.

Avesta kommuns landsbygdsutvecklingsprogram ska kunna användas i praktisk handling och ge svar på vanliga frågor, men anger även vid varje avsnitt konkret vart inom kommunen man kan vända sig.

Landsbygdsutvecklingsprogrammet har presenterats som informationspunkt vid Plan- och Näringslivsutskottets möte den 8:e jan, varefter de politiska partierna har haft möjlighet att inkomma med förslag till revideringar. De har dock varit mindre och mer redaktionella och inte gett upphov till omskrivningar av större karaktär.

### *Beredning*

- Förslag till nytt program för Landsbygdsutveckling Avesta kommun
- Tjänsteskrivelse angående nytt program för Landsbygdsutveckling Avesta kommun
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 19 februari 2018 § 14.

## § 25 (forts)

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet medverkar näringslivsutvecklare Carina Emtebrink.

Lars Isacsson (S) yrkar att Landsbygdsutvecklingsprogrammet ska revideras en gång under varje mandatperiod.

Kommunstyrelsen beslutar enligt Lars Isacssons (S) förslag.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Landsbygdsutvecklingsprogram för Avesta kommun antas.
  
  - Landsbygdsutvecklingsprogram för Avesta kommun revideras en gång under varje mandatperiod.
-

## § 26 Gunilla Berglunds (C) motion om byggande på åkermark

Dnr KK 2017- 00308 913

Gunilla Berglund (C) anför följande:

Avestas befolkning ökar vilket är glädjande. Det kräver dock ökat byggande av bostäder och också mer mat. Kommunal service och verksamhet behöver också anpassas.

Sverige har idag en mycket låg självförsörjningsgrad av livsmedel. Ca 50 % importeras. Det är sårbart och ologiskt. Vi kan producera mycket mer och har högre kvalitet på våra livsmedel. Det skulle också ge mer sysselsättning.

Avesta liknar Sverige. Våra åkrar producerar spannmål och potatis, kött och mjölk. Dock ej för våra hushåll i Avesta med undantag för spannmål och potatis. Grönsaksodlingen är försumbar trots goda förutsättningar. Vi kan bättre men då gäller det att skydda den åkermark som finns kvar.

T ex vill vi värna den fina åkermarken i Månsbo. Den är redan naggad i kanten av bostadsbyggande men det som finns kvar är värdefull åkermark till bl a grönsaker och potatis.

Gunilla Berglunds (C) förslag:

- att Avesta kommun i sin planering tar stor hänsyn till god åkermark och undantar den för exploatering.

Kommunfullmäktige beslutade 26 september 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 30 oktober 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för yttrande.

### Tillväxt Avestas yttrande:

Avesta har - som Gunilla Berglund anger - ett stort behov av bostäder utifrån de senare årens ökande invånarantal. Flera byggprojekt har inletts och några färdigställt. Men behovet är större än så. I månadskiftet november – december 2017 stod 2310 personer i kö hos bostadsbolaget Gamla Byn AB.



## § 26 (forts)

I kommunens medborgarundersökning hösten 2017 (SCB) framgår att bostäder borde vara ett prioriterat område för att öka nöjdheten i kommunen.

I Avestas bostadsförsörjningsprogram (antaget av kommunfullmäktige 2015) har fastställts att majoriteten av planerad nyproduktion ska förläggas till centralorten där det ges möjlighet till pendling. Det är också bostäder i de centrala delarna som intresserar personer över 60 år om de skulle lämna sina villor. Det visar den enkät som Avesta kommun gjorde sommaren 2014. På frågor kring dessa personers önskade, framtida boende, efterlyste de svarande i huvudsak 2-or och 3-or med uteplats eller stora balkonger samt hiss. Men i deras önskemål ingick också att bostäderna skulle ligga centralt, nära handel och service. För de personer som önskar att bygga själva, så finns det småhustomter på kommunal mark att köpa utanför centralorten, i såväl Horndal, Näs, Hede och By.

Den mark som kommunen idag kan erbjuda intresserade byggherrar för större projekt, är endast den mark som kommunen själv äger. Avesta har startat ett par markanvisningstävlingar (hösten 2017 och januari 2018) för att locka exploatörer att bygga i kommunen. Många av de tomterna – såväl centralt i Avesta som i Krylbo – kommer emellertid inte att kunna täcka behovet av nya bostäder.

Det i motionen utpekade området Månsbo som börjat bebyggas med egnahem, ligger centralt mitt emellan Avesta och Skogsbo, och i anslutning till existerande infrastruktur (önskvärt enl. Bostadsförsörjningsprogrammet från 2015). Kommunens avgiftsfria busstrafik passerar i ytterkanten av området och det finns i närheten både skola och en nyligen invigd livsmedelsbutik.

Att bygga nya bostadsområden utan dessa förutsättningar blir kostsamt.

Tillväxt Avestas förslag:

- Motionen är besvarad med kommunkansliets (Tillväxt Avesta) yttrande.

### Västmanland- Dalarna miljö- och byggförvaltnings yttrande:

Förvaltningen har som princip inget emot att åkermark bevaras för odling, och då i första hand helt ekologisk odling.

Förvaltningen anser dock att denna fråga även fortsatt bör hanteras i kommunens översiktsplan som då ska väga olika allmänna intressen mot varandra och, efter samråd med bland annat kommuninvånarna, antas av Kommunfullmäktige. Att detta ses som en fråga för översiktsplanen kommer sig bl.a. av att det i vissa lägen kan krävas att åkermark tas i anspråk för t.ex. en tätorts möjliga utveckling, men att detta då ska ske enligt den samlade avvägning som sker i översiktsplanen och arbetet med att ta fram denna.

## § 26 (forts)

Kommunens gällande översiktsplan är restriktiv kring ny bebyggelse på många platser med jordbruksmark, men då kanske främst utifrån höga natur- eller kulturmiljövärden. I den nya översiktsplan som kommunen nu ska ta fram finns dock möjligheter att även väga in andra värden, som t.ex. mat- och foderproduktion.

Förvaltningen konstaterar också att lagstiftningen gällande byggande på jordbruksmark är så restriktiv att det redan idag finns mycket litet utrymme för att ge tillstånd till bebyggelse på åkermark. Enligt 3 kap. 4 § miljöbalken är jordbruk en näring av nationell betydelse. Brukningsvärd jordbruksmark får tas i anspråk för bebyggelse endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk. I ett par senare rättsfall från Mark- och miljööverdomstolen förefaller dessutom domstolarnas tolkning av vad som ska betraktas som ”brukningsvärd jordbruksmark” ha vidgats.

Att ytterligare begränsa möjligheterna till att kunna bygga på jordbruksmark kan vara omotiverat hämmande och kan t.ex. medföra ett ökat tryck på att exploatera skogsmark istället, vilket kan öppna upp för att även skogar med höga naturvärden får stryka på foten, när inga andra alternativ står till buds.

Ett lagförslag om att ytterligare inskränka möjligheterna till att exploatera jordbruksmark har varit på remiss till för ca ett år sedan och just nu verkar det i riksdagen diskuteras ändringar åt motsatt håll i lagstiftningen. Utifrån detta kan det kanske vara klokt att avvakta vad som sker med lagstiftningen innan frågan hanteras i kommande ny översiktsplan för kommunen.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds beslut:

- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd beslutar att förvaltningens bedömning enligt ovan ska utgöra nämndens yttrande i ärendet.

### *Beredning*

- Gunilla Berglunds (C) motion 25 september 2017.
- Kommunfullmäktige 26 september 2017 § 140.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 oktober 2017 § 145.
- Byggenhetens upprättade tjänsteskrivelse daterad 8 januari 2018.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 23 januari 2018 § 27.
- Tillväxt Avestas tjänsteskrivelse 18 januari 2018.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 19 februari 2018 § 15.

## § 26 (forts)

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen är besvarad med hänvisning till Tillväxt Avestas och Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds yttranden.

—

## § 27 Jerry Harryssons medborgarförslag om solenergi

Dnr KK 2017-000340 912

Jerry Harryson har lämnat in ett medborgarförslag och anför följande:

Medborgarförslagsställaren har lämnat in ett förslag om solenergi som ger avkastning utan att kräva stort underhåll.

Solenergi är energiform med stor potential då flödet från solen är ofantligt. Jorden tar emot 10 000 gånger mer energi i form av solenergi än vad människor använder. Kostnader för solceller har minskat med 80 % under de senaste 10 åren. I länder som Kina och Indien minskar nyttjandet av andra energikällor därför att solenergin är betydligt billigare.

Förutsättningar för solceller i Sverige är bättre än man tidigare trott. Sett över året är solstrålningen i Umeå lika stor som i mellersta Tyskland.

Återbetalningstiden för ett eget solcellssystem är ca 10 år och anläggningarna håller betydligt längre med litet underhåll. Med kommande elektrifiering av fordonsflottan och smarta elnät runt hörnet kommer värdet av att producera sin egen el att öka under de närmaste åren.

Det är på tiden att Avesta kommun antar utmaningen att hantera solenergi på ett nytt kostnadseffektivt och hållbart sätt. Kommunen behöver införa rutinen att alla nya fastigheter förses med solceller på taken.

Kommunfullmäktige beslutade 23 oktober 2017 att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 14 november 2017 att remittera medborgarförslaget till Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd och till Gamla Byn AB för yttrande.

## § 27 (forts)

### Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds yttrande

Bygglövshandläggare Aino Leijon lämnar följande förslag till yttrande:

I SFS (Svensk författningssamling) 2010:900 ”Plan- och bygglag” (PBL) 2 kap. 5 § finns krav på att bebyggelse och byggnadsverk som för sin funktion kräver tillförsel av energi ska lokaliseras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till energiförsörjningen och energihushållningen.

Vidare anges i PBL 2 kap. 6 § punkt 4 att bebyggelse och byggnadsverk ska utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till behovet av hushållningen med energi och vatten och av goda klimat- och hygienförhållanden.

Enligt PBL 8 kap. 4 § punkt 6 ska ett byggnadsverk ha de tekniska egenskaper som är väsentliga i fråga om energihushållning och värmeisolering. För att uppfylla kravet på energihushållning och värmeisolering i 8 kap. 4 § första stycket 6 plan- och bygglagen ska enligt SFS 2011:338 ”Plan- och byggförordning” (PBF) 3 kap. 14 §

1. en byggnad ha en mycket hög energiprestanda (nära-nollenergibyggnad) uttryckt som primärenergi beräknad med en primärenergifaktor per energibärare,
2. en byggnad ha särskilt goda egenskaper när det gäller hushållning med el, och
3. en byggnad vara utrustad med byggdel bestående av ett eller flera skikt som isolerar det inre av en byggnad från omvärlden så att endast en låg mängd värme kan passera igenom.

Boverkets Byggregler (BBR) innehåller föreskrifter och allmänna råd till bland annat plan- och bygglagen och plan- och byggförordningen. Ett allmänt råd är inte bindande utan endast en rekommendation till hur man kan uppfylla kraven. I BBR kapitel 9 om energihushållning finns föreskrifter och allmänna råd till PBF 3 kap. 14 §.

Varken Plan- och bygglagen, Plan- och byggförordningen eller Boverkets Byggregler anger hur kraven energiförsörjning eller energihushållning ska uppfyllas.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd kan därmed i en bygglovsprocess inte ställa krav på att byggnader ska förses med solceller.

## § 27 (forts)

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds beslut

- Nämnden beslutar anta förvaltningens förslag till yttrande som sitt eget.

### Gamla Byn AB:s yttrande

VD Jan Näslund lämnar följande förslag till yttrande:

Bolaget är positivt till att tillföra mer solenergi på byggnader och fastigheter. Dock bör det inte ske med rutin på samtliga nya byggnader eller fastigheter då det inte alltid är genomförbart av olika skäl.

Gamla Byn AB har idag som rutin att utvärdera alternativa energikällor vid samtliga nybyggnationer.

Gamla Byn AB:s beslut

- Att ställa sig bakom förslaget till svar på remissen.

### *Beredning*

- Jerry Harryssons medborgarförslag 16 oktober 2017.
- Kommunfullmäktige 23 oktober 2017 § 156.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 14 november 2017 § 168.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 23 januari 2018 § 25 inkl tjänsteutlåtande.
- Gamla Byn AB 5 december 2017 § 92 inkl tjänsteutlåtande.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 19 februari 2018 § 35.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet yrkar Henrik Öhrn (MP) med instämmande av Gunilla Berglund (C) att medborgarförslaget ska bifallas.

Lars Isacson (S) yrkar att medborgarförslaget är besvarat med hänvisning till Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds och Gamla Byn AB:s yttranden.

Efter fastställd proposition beslutar arbetsutskottet enligt Lars Isaccsons (S) förslag.

Kommunstyrelsen

2018-03-05

---

**§ 27 (forts)***Förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget är besvarat med hänvisning till Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds och Gamla Byn AB:s yttranden.
- 
-

## § 28            **Gunilla Berglunds (C) motion om allas delaktighet genom införande av tillgänglighetsbegrepp och skapande av en tillgänglighetsguide**

Dnr KK 2017-000431 913

Gunilla Berglund (C) anför följande i sin motion:

Fulldelaktighet är ett centralt begrepp inom funktionshinderområdet. Delaktighet handlar om möjligheten för alla oavsett funktionsförmåga, att vara delaktiga inom samhällets alla områden, t ex på arbetsmarknaden, i skolan och i offentliga miljöer.

FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionshinder är utgångspunkten för funktionshinderpolitiken och de nationella målen.

För att uppnå jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhället och för att säkerställa att målen uppfylls även lokalt kan en möjlighet vara att införa "tillgänglighetsbegreppet" i alla nämnder och styrelser.

Vi värnar allas delaktighet!

Gunilla Berglunds (C) förslag:

- Att i likhet med till exempel miljömål ha tillgänglighetsbegreppet inskrivet, samt att effekten av detta årligen utvärderas.
- Att skapa en tillgänglighetsguide där platser, servicelokaler, inrättningar mm finns listade som regelbundet uppdateras.

Kommunfullmäktige beslutade 11 december 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 8 januari 2018 att remittera motionen till kommunstyrelsen för yttrande.



## § 28 (forts)

### Kommunkansliets yttrande

Utredare Cecilia Dresch lämnar följande förslag till yttrande:

Avesta kommun hade en tillgänglighetsplan för 2012 -2016. En utredning har tillsatts av koncernledningen för att utarbeta en ny tillgänglighetsplan.

I den föregående tillgänglighetsplanen fanns tillgänglighetsbegreppet definierat. Den tillsatta utredningen har i uppdrag att utforma en ny tillgänglighetsplan för Avesta kommun. Ansvarig för utredningen är utredare Cecilia Dresch. Arbetet med den nya tillsynsplanen kommer löpa under våren och målsättningen är att kunna presentera den nya tillgänglighetsplanen för politiken under våren 2018. Arbetsgruppen för den nya tillgänglighetsplanen har redan nu lyft bristen i att den tidigare tillsynsplanen inte efterlevts i tillräckligt hög utsträckning i kommunen. En del av arbetet med den nya tillgänglighetsplanen kommer därför fokusera på hur vi säkerställer att den nya planen efterlevs.

Avesta kommun har en tillgänglighetsguide som skapades 2011 och som omfattar ca 50 platser och byggnader i kommunen. Tillgänglighetsguiden finns på Avesta kommuns hemsida och är inte reviderad efter 2011 av vad som framgår av dokumentet. Arbetsgruppen för den nya tillgänglighetsplanen har även uppmärksammat att tillgänglighetsguiden inte är uppdaterad. Arbetsgruppen har för avsikt att i sitt arbete med tillgänglighetsplanen även undersöka hur tillgänglighetsguiden ska användas och utformas.

Utredarens förslag:

- Anse motionen besvarad med kommunkansliets yttrande

### *Beredning*

- Gunilla Berglunds (C) motion 8 december 2017.
- Kommunfullmäktige 11 december 2017 § 202.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 11.
- Kommunkansliets skrivelse 26 januari 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 19 februari 2018 § 36.

Kommunstyrelsen

2018-03-05

---

## § 28 (forts)

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen är besvarad med kommunkansliets yttrande.

—

## § 29 Förvärv av fastigheten Sör Nävde 13:11

Dnr KK 2018-000060 252

Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning redovisar förslag till köpekontrakt som har upprättats avseende köp av fastigheten Sör Nävde 13:11 vid Karlslund. Säljare är Dan Karlssons dödsbo. Överenskommen köpeskilling är 2 525 000 kronor.

Fastigheten består till största del av skog, ca 20 ha, och är bebyggd med ett bostadshus och uthus i slitet skick. Fastigheten bedöms som strategiskt värdefull på grund av det stadsnära läget.

Förvaltning av byggnaderna ska ombesörjas av Avesta Vatten och Avfall AB.

I övrigt hänvisas till bifogat förslag till köpekontrakt.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings förslag:

- Plan- och näringslivsutskottet föreslår kommunfullmäktige att godkänna föreliggande förslag till köpekontrakt avseende köp av fastigheten Sör Nävde 13:11 från Dan Karlssons dödsbo för en köpeskilling av 2 525 000 kr.

Avesta Vatten och Avfall AB har behandlat ärendet och de ser flera användningsområden för fastigheten i det pågående arbetet med sluttäckning av Karlslunds deponi. Fastigheten ligger granne med Karlslunds deponi samt kommunens fastighet Ingevallsbo 5:11. Ett förvärv av fastigheten Sör Nävde 13:11 skulle innebära många fördelar i samband med sluttäckningsarbetet av deponin och byggandet av lakvattendammar. Befintlig byggnad skulle kunna användas som platskontor. Övriga ytor på fastigheten skulle kunna användas för lagring och mottagning av massor och övrigt material till sluttäckningen.

Avesta Vatten och Avfall AB har även för avsikt att utreda om fastigheten skulle kunna vara en alternativ plats för etablering av den permanenta återvinningscentralen.

Avesta Vatten och Avfall AB:s beslut:

- Att föreslå kommunfullmäktige att Avesta kommuns köp av fastigheten Sör Nävde 13:11 i Avesta kommun fullföljs.

## § 29 (forts)

### *Beredning*

- Avesta Vatten och Avfall AB:s skrivelse nr 13.18.
- Avesta Vatten och Avfall AB 21 februari 2018 § 10 inkl tjänsteskrivelse.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltnings skrivelse 2 mars 2018.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 5 mars 2018 § 17.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet utdelas skrivelse från Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning samt protokollsutdrag från plan- och näringslivsutskottet 5 mars 2018.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Köpekontrakt avseende köp av fastigheten Sör Nävde 13:11 från Dan Karlssons dödsbo för en köpeskilling av 2 525 000 kr godkänns.

—

## § 30 Redovisning av delegationsbeslut

1. Kommunstyrelsen delges:
  - Personalutskottet 12 januari 2018 § 1.
  - Tekniska utskottets beslut 19 januari 2018 § 4-9.
  - Plan- och näringslivsutskottets beslut 19 januari 2018 § 8-11, § 13 och § 16.
  - Arbetsutskottets beslut 19 januari 2018 § 25-31.

Kommunstyrelsen delges nedanstående delegationsprotokoll över delegationsbeslut för kommunstyrelsens verksamhetsområde. Delegationsprotokollen bilägges protokollet.

1. Dnr KK 2017-000124 002  
Kvalitetsutvecklarens redovisning av delegationsbeslut 06.17 -29.17 ang skolskjutsar.
2. Dnr KK 2017-000125 002  
Kvalitetsutvecklarens/Tekniska chefens redovisning av delegationsbeslut 02.17-03.17 ang utfärdade av parkeringstillstånd för rörelsehindrade.
3. Dnr KK 2017-000127 002  
Handläggarens vid teknisk service redovisning av delegationsbeslut 19:17 – 24.17 ang tillfälligt förbud mot trafik med fordon och tillfälligt förbud att stanna och parkera.
4. Dnr KK 2017-000128 002  
Assistenten vid teknisk service redovisning av delegationsbeslut 04.17 ang flyttade och skrotade fordon.
5. Dnr KK 2018-000052 002  
Stadsingenjörens/markchefens redovisning av delegationsbeslut 14 november 2017 – 19 februari 2018 ang fastighetsreglering, köpeavtal och servitutsavtal.

—

## § 31 Delgivningar

Kommunstyrelsens protokoll finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/protokoll/>

1. Kommunstyrelsens protokoll 22 januari 2018.

Övriga delgivningar finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/kommande-sammantraden/kallelser/>

1. Dnr KK 2018-000035 000  
Koncernledningsgruppens anteckningar från möte 11 januari 2018.
2. Dnr KK 2018-000035 000  
Koncernledningsgruppens anteckningar från möte 25 januari 2018.
3. Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds arbetsutskottsprotokoll 13 februari 2018.
4. Intresseföreningen Dalabanans Intressenters protokoll 1 december 2017.
5. Hjälpmedelsnämnden Dalarnas protokoll 1 februari 2018.
6. Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 23 januari 2018 § 5 ang verksamhetsplan 2018 Västmanland-Dalarnas miljö- och byggnadsnämnd enheten Kart/Mät.
7. Dnr KK 2018-000009 049  
Synskadades riksförbund, SRF, Avesta ansökan om medel för informationsverksamhet 2018 samt kommundirektörens beslut om att bidrag om 10 000 kronor beviljas.
8. Dnr KK 2018-000022 014  
Borgmästaren i Tallins inbjudan till Lars Isacson (S) att tala på konferensen "Gratis kollektivtrafik för alla, dröm och verklighet" 9-12 maj i Tallin.
9. Dnr KK 2017-000058 163  
Länsstyrelsen Dalarnas läns anteckningar 11 januari 2018 efter uppföljning enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).

## § 31 (forts)

10. Dnr KK 2017-000058 163  
Länsstyrelsen Dalarnas läns beslut 14 februari 2018 efter uppföljning enligt Lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH).
11. Dnr KK 2017-000443 133  
Migrationsverkets missiv – 195 miljoner som ska hjälpa ensamkommande att stanna kvar i kommunen betalas ut i februari 2018.
12. Dnr KK 2018-000038 447  
Sandvikens kommuns, Avesta kommuns, Gävle kommuns, Heby kommuns, Sala kommuns, Älvkarleby kommuns samt Tierps kommuns gemensamma skrivelse till Regeringen och berörda departement ang biologisk bekämpning av översvämningsmyggor för området runt nedre Dalälven.
13. Sveriges Kommuner och Landstings meddelande nr 3/2018 från styrelsen ang överenskommelse mellan staten och SKL om stöd till jämställdhetsarbetet och kvinnofridsarbetet på lokal och regional nivå 2018-2020.
14. Dnr KK 2018-000051 049  
Föreningen Dalkarlvägens skrivelse om uppmärksammande av Dalaallmogens insatser 1521-1523 – firande 2021.
15. Sveriges Kommuner och Landstings cirkulär:
  - 2017:50 Information om regler i lag och kollektivavtal om bisyssla.
  - 2017:66 Avtal om notkopiering inom de kommunala musik/kulturskolorna för kalenderåret 2018.
  - 2018:2 Arbetsdomstolens dom 2017 nr 62 om arbetsgivarens förhandlingsskyldighet vid tillsättning av lägre chefsbefattning.
  - 2018:3 SKL har beslutat om kompensation för sänkt tjänstepension.
  - 2018:4 Information om extratjänster.
  - 2018:5 Budgetförutsättningar för åren 2018-2021.