



Kommunstyrelsen

2018-05-07

<b>Plats och tid</b>	Omsorgsförvaltningens sammanträdesrum måndag 7 maj kl 13:15-15:50
<b>Beslutande</b>	Lars Isacson (S) Susanne Berger (S) Mikael Westberg (S) Kurt Kvarnström (S), ersättare för Patrik Sundin (S) Laila Borger (S) Blerta Krenzi (S) Kirsti Andersson (S) ersättare för Maria Andersson (S) Pia Aronsson (V) §§ 54-74 Johan Thomasson (M) Gunilla Berglund (C) Mikael Karlsson (KL) ersättare för Anneli Karlsson (KL) Lis Linnberg (L) Curt-Åke Cocce Larsson (KD) Tomi Sandvik (SD) Heidi Sjungargård (MP), ersättare för Henrik Öhrn (M) § 53 Maarit Hessliing (M), ersättare för Pia Aronsson (V) § 53 och ersättare för Henrik Öhrn (MP) §§ 54-74
<b>Övriga deltagande</b>	Anders Friberg, kommundirektör Siw Karlsson, ekonomichef Anders Kilström, kommunsekreterare, sekreterare Peter Berglund, distriktsidrottschef, § 53 Mats Jansson, förbundschef och Teemu Sulin ordförande, Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund, SDR, § 53
<b>Utses att justera</b>	Tomi Sandvik (SD) med Lis Linnberg (L) som ersättare

**Justeringens plats och tid** Kommunkansliet tisdag 8 maj klockan 13:15

<b>Underskrifter</b>		<b>Paragrafer</b>
<b>Sekreterare</b>	_____	53-74
<b>Ordförande</b>	_____	
<b>Justerande</b>	_____	

### ANSLAG

<b>Sammanträde</b>	Kommunstyrelsen		
<b>Datum</b>	2018-05-07		
<b>Anslag sätts upp</b>	2018-05-09	<b>Anslag tas ner</b>	2018-05-31
<b>Protokollets förvaring</b>	Kommunkansliet		

## Kommunstyrelsen

2018-05-07

## ÄRENDELISTA

§ 53	Information	3
§ 54	Detaljplan för område väster om Avestarondellen, Avesta kommun – antagande	5
§ 55	Upphävande av del av detaljplan (byggnadsplan) för Stora Halsjön 20:2, Avesta – antagande	6
§ 56	Dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsen m.m.	8
§ 57	Månadsrapport mars 2018 inklusive årsprognos för Avesta kommun	10
§ 58	Dataskyddsbud och personuppgiftsansvarig för kommunstyrelsen	13
§ 59	Fyllnadsval efter Rolf Rickmo (KL)	15
§ 60	Matthew Lewis medborgarförslag om starkare regler i lokala ordningsföreskrifterna när det gäller när, var och hur hundar ska hållas i koppel	16
§ 61	Ingmarie Schefs medborgarförslag om förbättringar vid trappan till Koppardalen	19
§ 62	Ulf Bergs (M) motion om inköp av Högbo industriområde	22
§ 63	Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om Dalahästen – Avesta kommuns landmärke	24
§ 64	Ulf Bergs (M) och Johan Thomassons (M) motion angående förbättrat företagsklimat	26
§ 65	Köp av ett område av fastigheten Djäknehyttan 2:7	34
§ 66	Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) motion – förkorta arbetstiden för att minska stress och arbetsrelaterad ohälsa – inför sex timmars arbetsdag	35
§ 67	Anneli Karlssons (KL) motion om att starta ett försöksprojekt inom vård och omsorg samt barnomsorgen med 6 timmars arbetsdag	41
§ 68	Gunilla Berglunds (C) motion om inköpsförbud för artiklar som innehåller mikroplaster	46
§ 69	Gunilla Berglunds (C) motion om upphandling av mobiltelefoner, läsplattor, datorer m m	50
§ 70	Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C) och Karl-Johan Peterssons (C) motion om solcellspark i Karlslund	53
§ 71	Översyn av limitnivåer för internbankens verksamhet	56
§ 72	Årsredovisning 2017 för Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund	58
§ 73	Redovisning av delegationsbeslut	63
§ 74	Delgivningar	64

## § 53 Information

### Information om Dalaidrotten

Peter Berglund, distriktsidrottschef för Dalaidrotten, medverkar och informerar om verksamheten. Han redogör bland annat för idrotten i siffror i Avesta och satsningarna på Idrottslyftet och Skol IF. Mötet diskuterar vilka samhällsutvecklingar vi står inför och hur Dalarnas Idrottsförbund och idrottsföreningarna kan stötta utvecklingsarbetet i kommunen.

### Information om Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund, SDR

Teemu Sulin, ordförande, och Mats Jansson, förbundschef, för Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund medverkar och berättar bland annat om följande:

- Avtalet om brandmän i beredskap
- Räddningstjänstens jämställdhetsmål
- Anpassning av lokaler gällande omklädningsrum och duschar
- Miljöpolicy och arbetet med barnkonventionen
- Räddningstjänstens vision och mål
- Statistik från 2017
- Investeringar och investeringsbehov

### Aktuella styrelsefrågor

Blerta Krenzi (S), ordförande i Västmanlands-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd informerar bland annat om:

- Ärenden på morgondagens nämnd
- Situationen på förvaltningen

Laila Borger (S), ordförande i Gamla Byn AB/Avesta Industristad AB informerar bland annat om:

- Ärenden på morgondagens styrelsemöte
- Resultatet till och med mars månad
- Avtal med Arbetsförmedlingen
- Kommande analys av bostadskön
- Fortsatt hög efterfrågan på lokaler

## § 53 (forts)

Mikael Westberg (S), ordförande i bildningsstyrelsen berättar bland annat om:

- Satsningar på Klockarskolan och Åvestadalsskolan
- Projektet ”Plugga klart” på gymnasiet
- Sökningsläget till gymnasieskolan
- Ingen intagning till Estetprogrammet i höst
- Förändringar i Kulturhuset. Åldersgränsen sätts till 20 år
- Nedläggning av Blå Villans fritidsgård
- Statsbidrag till aktiviteter i sommar
- På lördag firar Sportparken fyra år med aktiviteter
- Orkestersalen är nu klar i gamla Baptistkyrkan
- Konstgräs läggs i Krylbo
- Beslut om placering av Jularbomuseet sker i juni
- Årsprognosen pekar på ett minus på 4,5 miljoner kr

Susanne Berger (S), ordförande i omsorgsstyrelsen informerar bland annat om följande:

- Pågående projekt om hemtjänsten i Krylbo
- Hemtjänsttimmen och brukartid där hemtjänsttimmen kommer att tas bort
- Brukartid ska mätas utifrån ett nytt mått som SKL tagit fram
- Budgetanpassningar. Upphandling pågår om översyn av verksamheten. Bland annat ska icke lagstadgad verksamhet ses över
- Det blir tre semesterperioder även i år, vilket sparar in 80 vikarier
- Flera personer med extratjänster går in som semestervikarier

Lars Isacson (S), ordförande i kommunstyrelsen berättar bland annat om följande:

- Kommunen har haft besök av näringsdepartementet med anledning av Googleetableringen
- En positiv introduktion av nyanställda
- Träff med Johnsonstiftelsen om stadsplanering
- Invigning av ny cirkulationsplats
- Kommunens medverkan i Almedalen. Det är tredje året i sommar, därefter ska utvärdering ske

## § 54 Detaljplan för område väster om Avestarondellen, Avesta kommun – antagande

Dnr KK-2018 000032 214

### Ärendebeskrivning

Syftet med planens södra delområde är att möjliggöra för framtida användningar som t ex bilservice och handel med skrymmande varor inom området. Detta för att i framtiden i första hand möjliggöra för bilhandel samt bilservice då nyetablering inom området är aktuell. Syftet med planens norra delområde är att den befintliga parkeringsytan ska kunna bli privatägd.

### Samråd och Granskning

Planförslaget samråddes med berörda myndigheter, sakägare och övriga berörda under tiden 27 november 2017 t o m 29 december 2017 och har därefter reviderats något, i enlighet med framtagen samrådsredogörelse. Förslaget har därefter varit ute för granskning under tiden 26 februari till och med 19 mars 2018 och meddelande om granskning skickades då till länsstyrelsen, lantmäterimyndigheten, kända sakägare enligt fastighetsförteckning samt andra myndigheter och enskilda som har ett väsentligt intresse av förslaget. Inkomna yttranden redovisas i ett granskningsutlåtande.

De synpunkter som framförts under granskningen är från Länsstyrelsen angående vallen invid väg 68 och Outokumpus skyddszon. Outokumpu motsätter sig ny bebyggelse inom planområdet. Synpunkterna har medfört att planbeskrivningen korrigerats med text kring detta. Kommunen bedömer att de mindre ändringar som gjorts av text i planbeskrivningen inte medför att planens innehåll förändrats väsentligt efter tiden för granskning. Kommunen anser därmed att någon ny granskning inte behöver genomföras utan att planen kan gå vidare till antagande.

### Beredning

- Handlingar gällande planförslag, samråd, granskning
- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 26 mars 2018
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 16 april 2018

### Kommunstyrelsens beslut

- Granskningsutlåtande daterad 20 mars 2018 godkänns.
- Detaljplan för Område väster om Avestarondellen, Avesta kommun, daterad 19 februari 2018 antas.

## § 55 Upphävande av del av detaljplan (byggnadsplan) för Stora Halsjön 20:2, Avesta – antagande

Dnr KK 2017-000323 214

### Ärendebeskrivning

Upphävandet av del av detaljplan (byggnadsplan) för Stora Halsjön 20:2 görs för att gällande detaljplan anger bostäder men gården har utvecklats i en riktning som inte var tänkt då detaljplanen gjordes på 1970-talet. Upphävandet sker för att möjliggöra uppförande av maskinhall. Upphävandet av del av detaljplanen handläggs med standardförfarande.

### Samråd och Granskning

Förslag om upphävande av del av detaljplanen för Stora Halsjön 20:2 samråddes under tiden 02 oktober till och med 30 oktober 2017 med bland annat länsstyrelsen, berörda myndigheter, kända sakägare enligt fastighetsförteckning, myndigheter, sammanslutningar och övriga som har ett väsentligt intresse av förslaget. Planförslaget har därefter varit ute för granskning under tiden 19 februari 2018 till och med 5 mars 2018.

Ett yttrande från Lantmäteriet inkom under samrådet, Lantmäteriet ansåg att plankartan bör göras tydligare då det är svårt att utläsa avgränsningen för planområdet. Efter Lantmäteriets yttrande har den tidigare plankartan förändrats. Planområdesgränsen har skapats med blå linje istället för den tidigare röda linjen

Granskningsyttrandena har kommit in från Lantmäteriet och Trafikverket, där de nämner att de inte har någon erinran. Yttrandena har inte föranlett någon revidering av planförslaget.

### Beredning

- Handlingar gällande planförslag, samråd, granskning
- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 3 april 2018
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 16 april 2018

Kommunstyrelsen

2018-05-07

---

## § 55 (forts)

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Upprättat granskningsutlåtande daterat 5 april 2018 godkänns
  - Upphävandet av del av detaljplan (byggnadsplan) för Stora Halsjön 20:2, i Avesta kommun, upprättad 2017-09-27, antas
-

## § 56 Dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsen m.m.

Dnr KK 2018-000107 004

Förvaltningsassistenten vid kommunkansliet anför följande:

Kommunkansliet överlämnar dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsens verksamheter som även hanterar protokoll från kommunfullmäktige, kommunfullmäktiges valberedning och protokoll, samt anteckningar från kommunfullmäktiges presidium.

Planen innehåller följande verksamheter:

- Sekretariat för resultatenheter kommunkansli
- Teknisk service inklusive säkerhet
- Kommunarkiv
- IT-enheten
- Näringsliv/Tillväxt inklusive Turistbyrå och EU-projekt
- Information
- Upphandling
- Servicecenter
- Integration

Därutöver redovisas gemensam gallrings- och bevarandeplan för elektroniskt material.

Förvaltningsassistentens förslag:

- Dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsens verksamheter med mera och gallrings- och bevarandeplan för elektroniskt material fastställs att gälla från och med 1 juli 2018
- Dokumenthanteringsplanen kompletteras senast september 2018 för kommunövergripande planering, ekonomi- och redovisningsenheten, koncernledning, samt personalenhetens verksamhet.

### *Beredning*

- Kommunkansliets skrivelse inklusive dokumenthanteringsplan 27 mars 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018



Kommunstyrelsen

2018-05-07

---

**§ 56 (forts)***Kommunstyrelsens beslut*

- Dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsens verksamheter med mera och gallrings- och bevarandeplan för elektroniskt material fastställs att gälla från och med 1 juli 2018
  
  - Dokumenthanteringsplanen kompletteras senast september 2018 för kommunövergripande planering, ekonomi- och redovisningsenheten, koncernledning, samt personalenhetens verksamhet.
-

## § 57 Månadsrapport mars 2018 inklusive årsprognos för Avesta kommun

Dnr KK 2018-00030 042

Ekonom Ann-Sofi Hopstadius har överlämnat månadsrapport mars 2018, Avesta kommun inklusive koncern. Månadsrapporten innehåller en redogörelse för verksamhet, ekonomi och personal för kommunens nämnder och styrelser samt kommunens bolag och förbund. I månadsrapporten ingår de målområden som ingår i Mål och budget för 2018 och en redogörelse för de aktiviteter som görs för att uppnå satta målnivåer under året.

Den ekonomiska prognosen för Avesta kommun visar ett underskott för 2018 med minus 21,7 mkr (miljoner kronor). Prognosen är en avvikelse mot budget med minus 25,7 mkr.

### *Styrelserna – aktuell period*

Styrelsernas ekonomiska utfall, efter mars månad, visar ett underskott i förhållande till budget med minus 2,2 miljoner kr, mkr (-1,8). Kommunstyrelsen redovisar ett överskott med plus 3,7 mkr (+5,9), omsorgsstyrelsen minus 1,4 mkr (-1,4), bildningsstyrelsen minus 6,2 mkr (-7,2) och Västmanland-Dalarna miljö och byggnadsnämnd plus 1,3 mkr (+0,7).

(Siffran inom parentes är avvikelse mot föregående månad.)

### *Finansiering*

Skatteintäkter och generella statsbidrag visar minus 6,6 mkr (-6,8). Finansnetto visar plus 0,7 mkr (+0,4).

### *Kommunen*

Kommunens totala resultat är plus 16 mkr. Förväntat resultat enligt budget är plus 22 mkr. Det innebär en negativ avvikelse mot budget med minus 6 mkr.

### *Styrelserna - årsprognos*

Årsprognosen för styrelserna är ett underskott med minus 19,5 mkr.

*Kommunstyrelsens* prognos är plus 2,0 mkr. Kommunövergripande utgörs främst av medel för kapitaltjänst för ännu ej färdigställda investeringar samt reavinster, plus 4,4 mkr. Tekniskt utskott prognostiserar ett underskott med minus 2,4 mkr. Den främsta orsaken är höga kostnader för snöröjning samt att det råder stor osäkerhet beträffande kostnader för samhällsbetalda resor.

## § 57 (forts)

*Omsorgsstyrelsens* prognos är minus 16 mkr.

Förvaltningens prognos bygger på ökade placeringskostnader och ökade kostnader för hemtjänst. Antal personer som beräknas lämna etableringen i år är 350. Prognos för försörjningsstödet är därför mycket osäker. Kostnader för nya assistansärenden är också en stor osäkerhetsfaktor. Vidare kommer förvaltningen att bära omställningskostnader för avveckling av Hackspettsbacken och Hedegården. Halv hyreskostnad för Hackspettsbacken täcks av centrala medel.

*Bildningsstyrelsens* prognos är minus 6,0 mkr.

Bildningsstyrelsen har inte en budget i balans efter mars månad. Åtgärds paket har tagits fram men bara delar av det är beslutat. Åtgärder har nu visat sig vara otillräckliga.

Förskolan har en budget i balans och räknar med ett visst överskott vid årets slut.

Grundskolan har inte en budget i balans främst på grund av att elever med stödbehov har ökat markant. Underskottet är svårbedömt men om inga åtgärder vidtas blir det troligtvis 6 miljoner eller mer. Grundskolan är förhindrad att spara på grund av att nyligen beviljat statsbidrag är villkorat med att egna besparingar i den verksamheten inte får göras.

På grund av bildningsstyrelsens svåra ekonomiska läge har kultur och fritid ålagts besparingar för 2018 på 1 150 tkr (tusen kronor). Åtgärder vidtas därför för att klara detta.

Utbildning och arbetsmarknad har i åtgärds paketet ålagts besparingar på 1 000 tkr vilket de beräknas klara.

*Miljö- och bygg* prognosticerar överskott för året med plus 0,5 mkr, främst beroende på personalvakanser.

### *Finansiering*

Skatteintäkterna 2018 visar negativ utveckling i förhållande till budgetbeslutet från november 2017. Den senaste skatteprognosen visar att slutavräkningarna för 2017 och 2018 försämras och skatteintäkterna beräknas bli 5 mkr lägre än budgeterat. Finansnettot förväntas bli lika med budget.

## § 57 (forts)

### *Kommunen*

Resultatet för året beräknas till totalt minus 21,7 mkr. Årsprognosen innebär en avvikelse mot budget med minus 25,7 mkr.

### *Investeringar*

Investeringar för perioden uppgår till 8 mkr. De utgörs av IT-investeringar inklusive fibernät till landsbygden, gator och vägar inklusive cykelvägar, inventarier, fritidsanläggningar och yttre och inre skolmiljöer för såväl grundskola som gymnasieskola.

Den av kommunfullmäktige beslutade investeringsvolymen uppgår till 107 mkr. Årets investeringsvolym är hittills beräknad till cirka 86 mkr. Den inkluderar även investeringar som fortsätter sedan tidigare år, vilka uppgår till 11 mkr.

Förslaget är att månadsrapport för mars 2018 med årsprognos för Avesta kommun inklusive koncern godkänns.

### *Beredning*

- Kommunkansliets skrivelse 12 april 2018
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 16 april 2018

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet lämnar ekonomichef Siw Karlsson information om månadsrapporten.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Månadsrapport för mars 2018 med årsprognos för Avesta kommun inklusive koncern godkänns.

## § 58 Dataskyddsbud och personuppgiftsansvarig för kommunstyrelsen

Dnr 2017-000441 005

Kommunfullmäktige beslutade den 5 februari 2018, paragraf 9, att utse Hedemora kommuns kommunjurist, Ann-Christine Östlund Bäckehag, till dataskyddsbud från och med 1 januari 2018 för Avesta kommuns kommunstyrelse, nämnder och kommunala bolag.

### *SKL:s vägledning om dataskyddsbud*

Sveriges Kommuner och Landsting, SKL, har gett ut en vägledning för kommunernas arbete med nya dataskyddsförordningen som införs den 25 maj 2018. Där framgår det följande om utseende av dataskyddsbud:

”Kommuner, landsting och regioner och deras självständiga nämnder är myndigheter och måste utse dataskyddsbud. Det är varje självständig nämnd som är personuppgiftsansvarig för behandlingar inom sitt verksamhetsområde och som ansvarar för att utse ett ombud.

Bestämmelsen omfattar även kommunalförbund och gemensamma nämnder.

Även andra aktörer såsom privat, kommunala eller landstingsägda bolag vars verksamhet medför särskilt riskfyllda behandlingar ska utse ett dataskyddsbud. Enligt förordning (art. 37.1) är exempel på riskfylld behandling, regelbunden och systematisk övervakning av registrerade i stor skala eller omfattande behandling av känsliga personuppgifter.”

### *SKL:s vägledning om kontaktpersoner*

Sedan tidigare har Avesta kommun utsedda kontaktpersoner för respektive nämnd/bolag till dåvarande personuppgiftsansvarige. SKL:s vägledning är följande för det fortsatta arbetet:

”En av de största förändringarna med de nya reglerna är att ombudets kontrollerande och rådgivande funktion för organisationen renodlas. Det innebär samtidigt att organisationen självständigt måste bedriva ett aktivt dataskyddsarbete som inte leds av dataskyddsbudet. Organisationens arbete ska följas upp av ombudet, men det är en rekommendation att varje organisation parallellt med dataskyddsbudet även utser någon i ledningsposition som har ett övergripande ansvar för genomförandet av det interna dataskyddsarbetet inom förvaltningen, antingen övergripande eller per nämnd”.

## § 58 (forts)

### *Konsekvenser för Avesta kommun*

SKL:s vägledning innebär att kommunstyrelsen, omsorgsstyrelsen, bildningsstyrelsen, Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd, valnämnden, Gamla Byn AB/Avesta Industristad AB och Avesta Vatten och Avfall AB måste ta egna självständiga beslut om att i god tid innan den 25 maj 2018 utse Ann-Christine Östlund Bäckehag, till dataskyddsombud. Hon ska nämligen senast detta datum meddela Dataskyddsinpektionen. Justerat beslut från nämnder/bolag ska kommuniceras till undertecknad före den 25 maj 2018 så att Ann-Christine Östlund Bäckehag kan få del av det.

Kommunstyrelsen behöver alltså ta beslut om att utse Ann-Christine Östlund Bäckehag, till dataskyddsombud samt att utse en personuppgiftsansvarig inom nämndens område.

### *Beredning*

- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 7 maj 2018

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Hedemora kommuns kommunjurist, Ann-Christine Östlund Bäckehag, utses till dataskyddsombud för kommunstyrelsen från och med den 25 maj 2018.
  - Kommunsekreteraren utses till personuppgiftsansvarig för kommunstyrelsen från och med den 25 maj 2018.
-

## § 59 Fyllnadsval efter Rolf Rickmo (KL)

Dnr KK 2018-000090 102

Rolf Rickmo (KL) har av sagt sig uppdraget som ledamot i kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen behöver därför göra fyllnadsval till platsen som ledamot i tekniska utskottet.

### *Beredning*

- Rolf Rickmos (KL) avsägelse.

Vid kommunstyrelsens sammanträde föreslår Mikael Karlsson (KL) ny ledamot efter Rolf Rickmo (KL) i tekniska utskottet.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Mikael Karlsson (KL) utses till ny ledamot i kommunstyrelsens tekniska utskott till och med 2018 efter Rolf Rickmo (KL).
-

## **§ 60 Matthew Lewis medborgarförslag om starkare regler i lokala ordningsföreskrifterna när det gäller när, var och hur hundar ska hållas i koppel**

Dnr KK 2017-000419 912

Matthew Lewis anför i sitt medborgarförslag att starkare regler behövs i lokala ordningsföreskrifterna när det gäller när, var och hur hundar ska hållas i koppel

Medborgarförslagsställarens förslag:

- Att Avesta kommun undersöker och stärker sina regler om när, var och hur hundar ska hållas i koppel. Förutom att det bör vara tydligt, allmänt känt straff för ägare som vägrar att följa de nya reglerna.

Medborgarförslagsställaren tror starkt att detta är både nödvändigt och pressande med tanke på det ökande antalet hundrelaterade incidenter i hans närmaste närområde och den allmänna känslan av oro i förhållande till dem. Han kommer att expandera på sin motivation senare.

Kommunfullmäktige beslutade 11 december 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 8 januari 2018 att medborgarförslaget remitteras till kommunstyrelsen för yttrande.

### **Teknisk service/ Risk och säkerhetssamordnarens yttrande**

De lokala ordningsföreskrifterna är ett lokalt komplement till de generella bestämmelser som finns i Ordninglagen (1993:1617). Kommunerna har i lokala ordningsföreskrifter getts rätt att meddela lokala regler som innehåller ytterligare bestämmelser anpassade efter lokala förhållanden. En lokal ordningsföreskrift får aldrig bryta mot en nationell lag.

Enligt Ordninglagen (1993:1617) 3kap 22§ kan den som bryter mot en lokal ordningsföreskrift dömas till penningböter. Därför kan kommunen inte förorda ett hårdare straff än vad som anges i lagen.



## § 60 (forts)

Den som bryter mot dessa bestämmelser kan bli belagd med hundförbud enligt 8§ (lag 2018:54).

Om ägaren av hunden bryter mot 8§ får hunden omhändertas och personen straffas genom böter eller fängelse i högst ett år.

Under 2017 anmäldes två hundrelaterade incidenter i Avesta kommun till polismyndigheten, den ena gällde en löst springande hund och den andra gällde en hund som attackerat och bitit en person och dennes hund.

Ett brott eller ordningsstörning kan delvis lösas genom repressiva åtgärder så som böter eller fängelse. Lagföring har två delar som behöver uppfyllas för att vara effektiva. Dels ska straffet vara kännbart i förhållande till brottet och dels ska risken att lagföras vara tillräckligt stor.

Risken att bli lagförd för att ha brutit mot en lokal ordningsföreskrift är inte högre än risken att bli lagförd för brott mot ”Lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter”. Eftersom man i Sverige enligt princip inte straffas för samma brott/ordningsstörning enligt flera lagar utan bara den som har högst straffvärde faller behovet av att utöka den lokala ordningsföreskriften.

Matthew skriver i sitt medborgarförslag att motivationen till förslaget delvis kommer från en incident då en s.k. kamphund brutit sig fri från sin ägare och attackerat honom och hans fru. Vidare har det enligt Matthew sprungit lösa hundar utan synbar ägare i Krylbo.

Alla dessa incidenter faller under ”Lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter” och regleras i lagen i tillräcklig omfattning för att vidta åtgärder mot hundarnas ägare.

Den som har tillräcklig uppsikt på sin hund behöver inte alltid ha denna kopplad, Matthew skriver i ett av fallen att hunden varit kopplad men sen brutit sig fri. Här skulle t.ex. inte en lokal ordningsföreskrift vara tillämplig.

### *Bilaga*

Yttrande från Kommunpolisen Thomas Nordström om polismyndighetens möjligheter att tillsätta resurser för utökad kontroll av lokala ordningsföreskrifter.

## § 60 (forts)

### *Analys*

En utökning av den lokala ordningsföreskriften skulle sannolikt inte leda till ökad tillsyn över hundar.

Vidare skulle den begränsa hundägare som utövar tillräcklig tillsyn över sina hundar genom ett generellt koppeltvång.

Lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter erbjuder en tillräcklig möjlighet till lagföring och skyldighet att hålla hundar under tillräcklig uppsikt utan ett generellt koppeltvång.

Risk- och säkerhetssamordnaren konstaterar att ett effektivt sätt att uppmärksamma och i förlängningen komma tillrätta med ett brottsligt beteende är att anmäla incidenter till polismyndigheten. Han föreslår därför att medborgarförslaget avslås.

### *Beredning*

- Matthew Lewis medborgarförslag 23 november 2017.
- Kommunfullmäktige 11 december 2017 § 200.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 9.
- Teknisk service skrivelse nr 20.18.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 16 april 2018

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget är besvarat med risk och säkerhetssamordnarens yttrande.
-

## § 61      Ingmarie Schefs medborgarförslag om förbättringar vid trappan till Koppardalen

Dnr KK 2018-000019 912

Ingmarie Schef anför följande i sitt medborgarförslag:

En skamfläck i kommunen... Mycket görs i vår stad, men vissa platser förfaller mer och mer.

Medborgarförslagsställaren blir frustrerad varje gång hon tar trappan vid Koppardalen och ser att inget händer.

Medborgarförslagsställarens förslag:

- Låt några duktiga klottrare illustrera Avestas fina byggnader typ Hyttan Gamla Byn Altohuset m.m. och lys upp konsten med spotlights. Kanske utlysa en tävling?
- Kameror behövs, skulle också behövas för allt klottrande och urinerande vid denna byggnad.
- Klä in hissen med plåt från Avesta, som ej går att klottra på.
- Några fasta bänkar.
- Sop- och fimpkorgar behövs.
- Håll rent från grus m.m.

Kommunfullmäktige beslutade 5 februari 2018 att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 19 februari 2018 att medborgarförslaget remitteras till kommunstyrelsen för yttrande.

### Teknisk service yttrande

Mellan åren 2006 och 2010 reparerades hissen vid sammanlagt elva tillfällen.

2010-06-07 stängdes hissen av och har efter det inte varit i bruk. I april 2016 genomfördes en översyn av anläggningen. Kostnaden för att få hissen i funktionsdugligt skick beräknades då till mellan 500 – 700 tkr.

Hissbyggnaden har vid flertalet tillfällen klottersanerats.

## § 61 (forts)

En anslutning till området är viktigt och i program för Koppardalens utveckling, godkänt av Kommunfullmäktige 2016-05-23, (bilaga) finns olika förslag på utformning av gånganslutning till och från Koppardalen.

Att låta ”klottrare/grafittiutövare” få delta i en tävling och lämna in förslag på konstnärlig gestaltning av fasaden är en spännande tanke. Kan Kulturenheten och deras arbete med Avesta Art/Verket vara intresserade av det.

Kameraövervakning av hissbyggnaden har inte gett önskad effekt. Det har tyvärr klottrats och urinerats på platsen trots kameraövervakning.

Att i nuläget göra någon form av ny fasad i plåt medför kostnader för Avesta kommun. Med Koppardalens Utvecklingsprogram i åtanke är det inte relevant.

Utplacering av bänk/ar, pappers-, och fimpkorgar och viss utökad skötsel av miljön kommer att ske under 2018.

### *Teknisk service förslag till beslut*

#### Medborgarförslaget

- avstyrks i förslaget om plåtinklädning av fasad,
- tillstyrks i förslaget om bänk/ar, pappers-, och fimpkorgar samt skötsel,
- är besvarat i övriga delar.

### *Beredning*

- Ingmarie Schefs medborgarförslag 30 januari 2018.
- Kommunfullmäktige 5 februari 2018 § 20.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 19 februari 2018 § 29.
- Teknisk service skrivelse nr 31.18.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 16 april 2018

## § 61 (forts)

*Förslag till kommunfullmäktige*

Medborgarförslaget

- avstyrks i förslaget om plåtinklädning av fasad.
  - tillstyrks i förslaget om bänk/ar, pappers-, och fimpkorgar samt skötsel.
  - är besvarat i övriga delar.
-

## § 62 Ulf Bergs (M) motion om inköp av Högbo industriområde

Dnr KK 2017-000166 913

Ulf Berg (M) anför följande i motionen:

Avesta kommun behöver underlätta för byggande i attraktiva lägen. Nära vatten, lugn miljö på landsbygden men även centralt i Avesta, Moderaterna har tidigare motionerat om, utan framgång, att industriområdet i Högbo borde köpas in och omvandlas till ett område för bostäder.

Då industriområdet ligger nära bostadsbebyggelse är det svårt att utveckla området utan att komma i konflikt med närboende. Dessa debatter är inte hypotetiska utan har funnits och visar att risken för störningar är uppenbara.

Dagens regler skulle troligen medföra att det vore mycket svårt att få tillstånd att anlägga ett industriområde så nära bostäder. Naturligtvis kan vissa verksamheter när det gäller handel och industri kombineras med närhet till bostadsbebyggelse, men kan inte vara av det störande slaget. Därför finns det fortfarande skäl att undersöka möjligheterna att köpa in området och i samband med detta se till att eventuella föroreningar saneras av de verksamheter som förorenat.

Det finns goda möjligheter att tillskapa mycket attraktiva tomter i området och att ny inriktning ska råda istället för dagens industriverksamhet. Ett förverkligande av ett sådant förslag skulle ge fler attraktiva tomter och även lösa eventuella störningar i området.

Ulf Bergs (M) förslag: - Kommunkansliet ges i uppdrag att påbörja förhandlingar med syftet att förvärva fastigheten samt kostnadsberäkna sanering av området för att kunna tillskapa attraktiva tomter för villabebyggelse alternativt flerbostadshus.

### Dagsläge:

Högbo industriområde bör på sikt omvandlas till ett område med möjlighet till bostadsbebyggelse. Genom utveckling av andra befintliga industriområden bör det långsiktiga behovet av industriområden vara tillgodosett. Ansvarsfrågorna gällande ev föroreningar från tidigare industriverksamhet på Högbo industriområde har senaste året till viss del klarnat, dock är slutsamman för ev sanering ännu oklar. Saneringskostnaderna och möjligheterna till ev stöd för sanering bör klargöras innan ett ev beslut tas om ett uppdrag om förhandling med syfte att förvärva fastigheten.

## § 62 (forts)

### *Beredning*

- Ulf Bergs (M) motion 21 april 2017
- Kommunfullmäktige 25 april 2017 §57
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 §72
- Byggenhetens upprättade tjänsteskrivelse daterad 12 februari 2018
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 27 februari 2018 §32
- Tillväxt Avestas tjänsteskrivelse 21 mars 2018.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 16 april 2018

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Lars Isacsson (S) bifall till plan- och näringslivsutskottets förslag, vilket innebär att motionen avslås.

Johan Thomasson (M) yrkar bifall till motionen.

Efter fastställd propositionsordning beslutar kommunstyrelsen enligt Lars Isacssons (S) förslag.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen avslås
-

## § 63 Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om Dalahästen – Avesta kommuns landmärke

Dnr KK 2017-000169 912

Johan Thomasson (M) och Maarit Hessling (M) anför följande i motionen:

Dalahästrområdet byggdes i slutet av åttiotalet och har sedan dess haft flera ägare. Området har expanderat ganska kraftigt på senare tid och med största sannolikhet så kommer även Biltema under närtid att bygga en av landets största butiker på området.

Dalahästen som står på området är i häradet 30 år gammal och såvitt motionärerna vet så är den ommålad endast en gång för ganska många år sedan. Det är med stor besvikelse motionärerna ser att nuvarande ägare inte helt håller den standard av hästen som vore önskvärd. Hästen är en väldigt viktig symbol för Avesta Kommun och dess invånare men även ett viktigt landmärke för förbipasserande bilister på båda riksvägarna 68 och 70.

Eftersom Dalahästen är en av Sveriges mest kända symboler och den i särklass mest kända symbol för Dalarna är det av största vikt att den (Sveriges största) underhålls på ett betydligt bättre sätt än idag.

Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) förslag:

- Kommundirektören ges i uppdrag att kontakta nuvarande ägare med syfte att förhandla fram ett förslag till avtal för inköp av ovan nämnda Dalahäst till ett så förmånligt pris som möjligt.
- Kommunfullmäktige i Avesta ska godkänna framförhandlat köpeavtal.

### Dagsläge:

Dalahästen ägs sedan 1991 av ett privat bolag och Avesta kommun har sedan 1990 ej haft något avtal eller ekonomiska åtaganden som berör Dalahästen. Behov av en renovering av Dalahästen föreligger vilket många gett uttryck för, allt ifrån ägaren av Dalahästen till företag och privatpersoner. Dalahästen är dock en privat egendom varför det grundläggande ansvaret för Dalahästen är det privata bolaget.



## § 63 (forts)

Avesta kommun har haft flera kontakter med ägaren och för en dialog om behovet av upprustning utan att något offentligt förslag om upprustning ännu finns. Det är vår förhoppning att ägaren fortsätter undersöka hur Dalahästen ska kunna renoveras, vilka kostnader som en renovering innebär samt hur detta skall kunna finansieras. När det gäller finansieringen finns olika alternativ, crowdfunding\* kan vara ett alternativ där Avesta kommun också skulle kunna vara en part.

*\* <https://sv.wikipedia.org/wiki/Gräsrotsfinansiering> Gräsrotsfinansiering, folkefinansiering, massfinansiering eller crowdfunding är en modern metod för att finansiera projekt eller idéer. Det sker genom att söka förskotts betalning från intresserade/ konsumenter, ofta via internetbaserade system.*

### *Beredning*

- Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om Dalahästen Avesta kommuns landmärke 24 april 2017
- Kommunfullmäktige 25 april 2017 §59
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 §74
- Tillväxt Avestas tjänsteskrivelse 20 mars 2018.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 16 april 2018

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Johan Thomasson (M) bifall till motionen.

Lars Isacson (S) yrkar bifall till plan- och näringslivsutskottets förslag, vilket innebär att motionen avslås.

Efter fastställd propositionsordning beslutar kommunstyrelsen enligt Lars Isacssons (S) förslag.

### *Förslag till kommunfullmäktigen*

- Motionen avslås

## § 64 Ulf Bergs (M) och Johan Thomassons (M) motion angående förbättrat företagsklimat

Dnr KK 2017-000247 913

Ulf Berg (M) och Johan Thomasson (M) har lämnat in en motion och anför följande:

Avesta kommun har ett stort behov att ta ett helhetsgrepp om näringslivspolitikerna. Motionärerna ser tyvärr allt fler exempel på att en effektiv privat verksamhet ersätts med kommunal drift som medför högre kostnader för kommuninnevånarna. Exempelvis tömning av slambrunnar där extra avgifter infördes för längre avstånd mellan slambil och brunn. Samt om locket väger extra så utgår även då en extra avgift. Vi får hoppas att tunga lock inte ersätts med lock där barn kan lyfta av dessa och att i värsta fall dödsolyckor sker. Kortsiktigt bör taxorna ändras och långsiktigt tjänsten konkurrensutsättas.

Nu köps bland annat en dyr hjulgrävare, en lastmaskin samt en krokväxlarlastbil in och tro att timkostnaden blir lägre med egna maskiner än med inhyrda entreprenörer är mycket osäkert och det gäller även att ha en mycket stor erfarenhet för att få ut en hög produktion vid exempelvis grävning.

Motionärerna ser därför det helt nödvändigt att verksamheter upphandlas och läggs ut på entreprenad. Exempel på detta är slamtömning, grävarbeten samt olika anläggningsarbeten. Men även lokalvård och ett äldreboende bör upphandlas. Lokalvården är viktig och inom omsorgen är det viktigt med en hög standard. Vi har tyvärr sett exempel på hur äldre på våra äldreboenden behandlas illa och detta är fullständigt oacceptabelt. Vi behöver därför undersöka möjligheterna till andra driftformer på ett av våra boenden exempelvis ett gruppboende och ett särskilt boende. Motionärerna ser även mycket framgångsrika alternativ inom hemtjänsten. Vi vet idag att det finns många besvikna äldre som får hjälp med sina behov och att ett flertal personer besöker deras hem. Ibland kan det vara så att en brukare av hemtjänsten träffa fler än 20 olika personer på en vecka. Vi anser att det måste bli betydligt färre ansikten som besöker de som behöver hjälp i vardagen. När äldre och personal kan välja mellan olika utförare så stimuleras kvalitén och vinnare är de äldre, anhöriga och personal.

## § 64 (forts)

Infrastrukturen är en viktig del för en kommuns utveckling. Det finns åtgärder som ytterligare skulle förbättra vårt läge för att transportera både människor och gods. Dalarna är ett starkt export län och i Avesta finns flera företag som är helt beroende av exportmarknaden. Därför måste det säkerställas att järnvägen har kapacitet att snabbt och enligt tidtabell leverera gods till köparen eller till hamn för vidaretransport.

När det gäller personbefordran måste tiderna för resa mot bland annat Uppsala, Arlanda och Stockholm kortas. Sänkta hastigheter som diskuteras är fullständigt oacceptabelt och här behövs både upprustning och nyinvesteringar i Dalabanan. Bättre samverkan mellan Tåg i Bergslagen, Tåg i Mälardalen samt Upptåg kan underlätta för ökad arbetspendling, samt ge lägre reskostnader. Bra om kommuninnevånare kan ha ett större område att söka jobb inom.

Forskning visar att speciellt kvinnor drar fördelar av detta. Om företag i Avesta också kan söka kompetens inom ett större område så gynnar det med säkerhet tillväxten. En flera år gammal utredning visade också att tågstoppet i första hand borde ske i Avesta. Det finns därför skäl att se till nyttan för resande och inte en stationsbyggnads utseende.

Avesta kommuns geografiska läge är gott då vi har nära till Mälardalen och den tillväxtmarknad som råder. Det kan kommunen nyttja för både att få ökat antal innevånare. Vårt bostadsbolag Gamla Byn AB skall vara drivande att skapa nya attraktiva bostäder byggda i trä. Inköp av befintliga fastigheter ger inte fler bostäder och binder kapital. Här kan inspiration hämtas från styrda Borlänge kommun som säljer delar av sitt fastighetsbestånd. Omvandling av hyresrätter till bostadsrätter eller försäljning av delar av beståndet för att få in kapital som kan nyttjas för att tillskapa nya bostäder.

Med stor säkerhet kommer en mycket stor investering ske norr om Horndal och här måste kommunen på ett bra sätt underlätta för synergieffekter. Det är av naturliga skäl svårt att ange exakt innan vi vet vilket företag som planerar för mångmiljardinvesteringen. Men ser vi till Luleå och Facebook är vi övertygade om att Avesta kommun kan dra stor nytta av etableringen.

Avesta kommun upphandlar både tjänster och varor. Upphandlingar är viktiga för att skattekonorna skall räcka så långt som möjligt. Det skall inte vara självskrivet att företag i Avesta får uppdragen. Däremot är det viktigt att upphandlingsunderlagen utformas så att även små lokala företag kan lägga anbud. Därför är det viktigt att det skall vara möjligt att lägga anbud på delar av en större upphandling. För breda och stora upphandlingar löper risken att det endast är ett fåtal stora aktörer som kan erbjuda de efterfrågade tjänsterna.

## § 64 (forts)

Avesta kommun bör anställa en näringslivschef och avlasta kommundirektören den delen. Kommundirektören ska i ännu högre grad arbeta med strategiska frågor. Med rätt omvärldsanalys kan Avesta kommun ligga först i den utveckling som alltid sker. Med ett allt hetare Stockholm och Mälardalen kan vi dra nytta av den tillväxt som sker där. Då behövs ytterligare tid att i stort tänka strategiskt och även att Avesta kommuns näringslivsfunktion utvecklas med en person med strategiska ledaregenskaper.

Rättviks Kommun driver idag ett framgångsrikt arbetssätt där näringslivsutveckling och miljötillsyn går hand i hand, även kallad rättviksmodellen. Det är också viktigt att vi underlättar för olika arrangörer av event.

Ulf Bergs (M) och Johan Thomassons (M) förslag samt Tillväxt Avestas yttrande i *kursiv stil* under respektive punkt:

1. Kommunen skyndsamt tar fram underlag för verksamheter som är lämpliga att upphandla utöver de som nämns i nedan stående att satser

*Förslaget överlämnas till politiskt beslut utan beredning från Tillväxt Avesta.*

2. Ett äldreboende och ett gruppboende upphandlas för alternativ drift

*Förslaget överlämnas till politiskt beslut utan beredning från Tillväxt Avesta.*

3. Lagen om valfrihet (LOV) införs gällande hemtjänsttjänster.

*Förslaget överlämnas till politiskt beslut utan beredning från Tillväxt Avesta.*

## § 64 (forts)

### 4. Rättviksmodellen genomförs fullt ut

*"Rättviksmodellen" kan vara ett sätt att utveckla miljötillsyn mm men har för- och nackdelar och kan passa olika kommuner mer eller mindre bra. För att ha ett bra beslutsunderlag för ett ev. införande av "Rättviksmodellen" bör det uppdras åt V-Dala Miljö- och byggförvaltning att utreda för- och nackdelar med ett införande av den sk Rättviksmodellen i Avesta utifrån Avesta kommuns förutsättningar.*

*Förslag till beslut*

- *uppdras åt V-Dala Miljö- och byggförvaltning att utreda för- och nackdelar med ett införande av den sk Rättviksmodellen i Avesta utifrån Avesta kommuns förutsättningar.*

### 5. En översyn genomförs gällande taxor med syfte att underlätta för olika typer av nöjesevenemang

*En översyn av gällande taxor görs årligen i samband med budgetarbetet.*

*Förslag till beslut*

- *förslaget anses besvarat.*

### 6. Tillsätta en näringslivschef

*I samband med näringslivsutvecklarens pensionsavgång genomförs en organisationsförändring samt återbesättning av tjänsten i form av en näringslivschef.*

*Förslag till beslut*

- *förslaget anses besvarat*

## § 64 (forts)

7. Ge Gamla byn i ägardirektiv att avyttra delar av beståndet eller omvandla till bostadsrätter och nyttja frigjort kapital för nybyggnation i trä

*Förslaget överlämnas till politiskt beslut utan beredning från Tillväxt Avesta.*

8. Ta fram en tydlig plan för att påverka regering och Region Dalarna så satsningar i vägar och järnvägar kan bli verklighet

*Förslaget överlämnas till politiskt beslut utan beredning från Tillväxt Avesta.*

9. Ändra taxorna i VA så ingen extra avgift utgår för tunga lock och lång slangdragning

*En översyn av gällande taxor görs årligen i samband med budgetarbetet.*

*Förslag till beslut :förslaget anses besvarat.*

10. Tågstoppet på Dalabanan flyttas från Krylbo till Avesta och att bra bussförbindelser mellan Krylbo och Avesta säkerställs

*Frågan om flytt av tågstopp från Krylbo till Avesta C har föranlett en folkomröstning i Avesta år 2009. Utefter folkomröstningens resultat beslutade kommunfullmäktiges 2009-09-28 §55 att följande rekommendation ska ges till SJ:*

- I första hand ska samtliga tåg på sträckan Stockholm-Mora stanna vid båda tågstoppen Avesta Krylbo och Avesta C.*
- Om detta inte är möjligt ska tågstopp ske vid Avesta Krylbo.*

*Förslag till beslut*

- förslaget anses besvarat*

## § 64 (forts)

### 11. Arbeta för bättre samverkan mellan regionala tågoperatörer

*Ansvar, styrningen av de regionala tågoperatörerna (närmast Tåg i Bergslagen) sker via ett samägande från de organisationer som har utvecklingsansvaret i resp län. Tåg i Bergslagen grundades år 2000 med trafikstart den 17 juni 2001. Tåg i Bergslagen AB (TiB) ägs till lika delar av Region Örebro, Västmanlands Läns Landsting, Region Gävleborg samt Region Dalarna. Avsikten med Tåg i Bergslagen är att knyta samman de fyra Bergslagslänen Örebro, Västmanlands, Dalarnas och Gävleborgs län. Genom förbättrad samordning mellan tågen och länstrafikbolagens bussar har det blivit enklare att resa till och från orter i hela Bergslagen men det finns mer att utveckla. Samtidigt bör beaktas det stora investeringsbehov som finns i själva infrastrukturen för att ge möjligheter till tågoperatören att utveckla trafiken och idag behövs mer kapital för en större upprustning av infrastrukturen. Avesta kommun har och kommer att ta ett aktivt deltagande i utvecklingsfrågor gällande samverkan mellan tågoperatörerna.*

#### *Förslag till beslut*

- förslaget anses besvarat

#### *Beredning*

- Ulf Berg (M) och Johan Thomassons (M) motion angående förbättrat företagsklimat
- Kommunfullmäktige 19 juni 2017 §121
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 augusti 2017 §115
- Tjänsteutlåtande Tillväxt Avesta 29 mars 2018
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 16 april 2018

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Lars Isacsson (S) bifall till plan- och näringslivsutskottets förslag med tillägget att det ska tas fram en tjänsteskrivelse som beskriver hur kommunen arbetar med att påverka regering och Region Dalarna så satsningar i vägar och järnvägar kan bli verklighet (punkt nummer åtta i motionen).

Johan Thomasson (M) yrkar att punkterna 6 och 8 ska vara besvarade och bifall till resterande förslag i motionen.

Efter fastställd propositionsordning beslutar kommunstyrelsen i enlighet med Lars Isacssons (S) förslag).

## § 64 (forts)

### *Förslag till kommunfullmäktige*

1. Kommunen skyndsamt tar fram underlag för verksamheter som är lämpliga att upphandla utöver de som nämns i nedan stående att satser
  - Delförslaget i motionen avslås
  
2. Ett äldreboende och ett gruppboende upphandlas för alternativ drift
  - Delförslaget i motionen avslås
  
3. Lagen om valfrihet (LOV) införs gällande hemtjänsttjänster.
  - Delförslaget i motionen avslås
  
4. Rättviksmodellen genomförs fullt ut
  - Delförslaget i motionen är besvarat
  
5. En översyn genomförs gällande taxor med syfte att underlätta för olika typer av nöjesevenemang
  - Delförslaget i motionen är besvarat
  
6. Tillsätta en näringslivschef
  - Delförslaget i motionen är besvarat
  
7. Ge Gamla byn i ägardirektiv att avyttra delar av beståndet eller omvandla till bostadsrätter och nyttja frigjort kapital för nybyggnation i trä
  - Delförslaget i motionen avslås



**§ 64 (forts)**

8. Ta fram en tydlig plan för att påverka regering och Region Dalarna så satsningar i vägar och järnvägar kan bli verklighet
    - Delförslaget i motionen är besvarat. En tjänsteskrivelse tas fram till kommunfullmäktiges behandling som beskriver hur kommunen arbetar med att påverka regering och Region Dalarna så satsningar i vägar och järnvägar kan bli verklighet.
  
  9. Ändra taxorna i VA så ingen extra avgift utgår för tunga lock och lång slangdragning
    - Delförslaget i motionen är besvarat
  
  10. Tågstoppet på Dalabanan flyttas från Krylbo till Avesta och att bra bussförbindelser mellan Krylbo och Avesta säkerställs
    - Delförslaget i motionen är besvarat
  
  11. Arbeta för bättre samverkan mellan regionala tågoperatörer
    - Delförslaget i motionen är besvarat
-

## § 65      **Köp av ett område av fastigheten Djäknehyttan 2:7**

Dnr KK 2018-000123 252

Förslag till köpekontrakt har upprättats avseende köp av fastigheten Djäknehyttan 2:7 beläget i omedelbar närhet till Visentparken. Säljare är Anders och Annika Yngvesson. Överenskommen köpeskilling är 5 000 000 kr.

Markområdet består av ca 32 ha skog och ca 39 ha åker. Fastigheten bedöms som värdefull för att stärka markreserven runt Visentparken.

I övrigt hänvisas till bifogat förslag till köpekontrakt.

### *Beredning*

- Tillväxt Avestas tjänsteskrivelse 18 januari 2018.
- Köpekontrakt avseende område av fastigheten Djäknehyttan 2:7
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 16 april 2018

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Redovisat förslag till köpekontrakt avseende köp av ett område av fastigheten Djäknehyttan 2:7 från Anders och Annika Yngvesson för en köpeskilling av 5 000 000kr godkänns.

## **§ 66 Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) motion – förkorta arbetstiden för att minska stress och arbetsrelaterad ohälsa – inför sex timmars arbetsdag**

Dnr KK 2017-000087 913

Pia Aronsson (V) och Erika Bengtsson (V) anför följande i motionen:

Avesta kommun har som så många andra kommuner problem med rekrytering av personal till socialtjänst och äldreomsorgen. Det är svårt att rekrytera personal som undersköterskor, sjuksköterskor och socionomer. Ett sätt att rekrytera ny personal är att kunna erbjuda goda anställningsvillkor. Arbetstidens längd har visat sig vara en viktig faktor. Vidare är ohälsotalet oroande högt bland personalen inom socialtjänstens hela verksamhetsområde. Vänsterpartiet vill återigen utreda förutsättningarna för att inför 6 timmars arbetsdag inom äldreomsorgen och individ- och familjeomsorgen.

Arbetstidsförkortningen föreslås ske under en längre tidsperiod 2018-2022 för att därefter permanentas om positiva effekter redovisas. Utredningen får visa inom vilken sektor som en arbetstidsförkortning ger den mest gynnsamma effekten för både medborgaren och den anställda samt vilken kostnad ett sådant försök skulle generera. Utredningen skall ta ställning till i viken grad en självförsörjande arbetstidsförkortning kan införas genom att utreda förmodade kostnadsminskningar vad gäller exempelvis sjukskrivningar, kostnader för att rekrytera personal etc satt i relation till de kostnadsökningar som en minskad arbetstid kan komma att medföra.

Vänsterpartiet föreslår att frågan om förkortad arbetstid utreds och att utredningen redovisar:

- Förväntade effekter vad gäller minskad sjukfrånvaro och ökad hälsa.
- Kostnadsminskning för förväntade effekter vad gäller ohälsotal redovisas.
- Kostnader för förväntade effekter av minskad personalrekrytering till verksamhetsområdena.
- Kostnader för ökade anställningar, antal tjänster och lön vid en arbetstidsförkortning för olika kategorier anställda inom socialtjänstens verksamhetsområde.
- Möjligheter till självförsörjande arbetstidsförkortning – ett nollsummespel.
- Ett förslag till ett pilotprojekt där effekterna av en arbetstidsförkortning förmodas ge den mest gynnsamma effekten för såväl medborgare som anställd.

## § 66 (forts)

Utredningen skall således redovisa med stöd av tidigare forskning inom området både kostnader och förväntade besparingar för att få fram nettoeffekten av en arbetstidsförkortning. I utredningen kan vidare aspekter såsom antal nya tjänsters effekter på arbetsmarknaden och effekt på skatteunderlaget utredas. Effekter vad gäller minskade kostnader för sjukfrånvaro såväl för kommunen som för försäkringskassan medtages även om minskade kostnader för försäkringskassan inte kommer kommunen till del.

Under årens lopp har det gjorts flera försök med sex timmars arbetsdag. I Kiruna kommun varade arbetstidsförkortningen i 16 år och det senaste försöket är Göteborgs äldrecentrum Svartodalen med 18 månaders försök. Av utvärderingen från Göteborgsförsöket framkommer att undersköterskorna har bättre hälsa, är mindre stressade och piggare. Vidare framkommer att antalet dagar med sjukfrånvaro var hälften så stor satt i relation till alla äldreboenden inom Göteborgs stad. Hyresgästerna vid äldreboendet erbjuds fler aktiviteter som utevistelser, dans och sång samt fler tillfällen till längre pratstunder med personalen. Försöket visar att korta arbetstiden ger positiva effekter vad gäller omsorgens kvalitet och personalens arbetsmiljö.

Vänsterpartiet anser att en förkortning av arbetstiden i första hand skall gynna medborgren som kan erhålla ett bättre omhändertagande av en personal som är mindre stressad och mer sällan är sjuk. En förkortning av arbetstiden kan även innebära att Avesta kommun stärker sin profil som en attraktiv arbetsgivare vilket underlättar rekryteringen av personal till kommunen.

Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons förslag:

- En utredning tillsättes för att belysa möjligheterna att införa sex timmars arbetsdag inom äldreomsorgen och socialtjänsten i Avesta kommun.

Kommunfullmäktige beslutade 25 april 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 23 maj 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för yttrande.

## § 66 (forts)

### Kommunkansliets personalenhets yttrande

Avesta kommun har sedan 2008 tagit beslut om att heltid är en rättighet och att deltid är en möjlighet. Av de 2177 månadsavlönade i Avesta kommun är 93,1 procent anställda på heltid. De månadsavlönade i Avesta kommun utför c:a 93 procent av den arbetade tiden i kommunen. Resterande c:a 6 procent utförs av timavlönade.

Årsarbetstiden på heltid med 8 timmar per dag exkl helgdagar, generell frånvaro och semester blir nettot 1790 tim per år per och medarbetare. Räknas det på motsvarande sätt med 6 timmar per dag blir nettot 1343 timmar per år och medarbetare.

Verksamheterna är utformade utifrån de behov och krav som finns. Även om arbetstiden förkortas per dag och per medarbetare kvarstår behoven att verksamheterna ska fungera och i vissa fall dygnet runt. Detta innebär att Avesta kommun måste anställa fler medarbetare för att klara av att uppfylla de behov och krav som ställs på verksamheterna.

Den totala arbetstiden omräknat på årsarbetare för Avesta kommun låg 2017 på 1853 årsarbetare. Med 6 timmars arbetsdag skulle den totala arbetstiden omräknat till årsarbetare bli 1390 stycken. Nedan beskrivs hur det skulle se ut per förvaltning.

Arbetad tid omräknat till årsarbetare	2017	Med 6 tim arb.da g	Diff mot 8 tim	Kommentar
Bildning	931	698	233	
Kommunkansli	163	122	41	
Miljö o Bygg	40	30	10	
Omsorg	753	565	188	
<b>Totalt</b>	<b>1 853</b>	<b>1390</b>	<b>463</b>	

Bruttoarbetstiden per år är 165 tim/mån ggr 12 blir 1980 timmar per år.

Antal årsarbetare 1853 ggr timmar per år 1980 blir 3 668 940 timmar per år.

Nettoarbetstiden ger  $1853 \times 1790 = 3\,316\,870$  timmar per år.

$1343 \times 1853 = 2\,488\,579$  tim.

## § 66 (forts)

Sjukfrånvaron totalt för Avesta kommun för 2017 låg på 6,87 % vilket motsvarar 227 869 timmar (3 316 870 timmar ggr 6,87 %) vilket i sin tur motsvarar 127 årsarbetare (227 869 timmar/1 790) totalt för Avesta kommun. Skulle det antas att sjukfrånvaron totalt minskar med 1 % ner till 5,87 % innebär det 194 700 timmar som då motsvarar 109 årsarbetare. Med detta antagande minskar alltså sjukfrånvaron med 18 årsarbetare. Detta är rent en matematisk uträkning av de fakta som finns. Det som det däremot inte anges är orsakerna till sjukfrånvaron typ förkylning, influensa, utbrändhet, stress relaterad frånvaro eller annan frånvaro som är av typen arbetsrelaterad ohälsa.

I motionen anges att en utredning ska genomföras för att belysa möjligheterna att införa 6 timmarsarbetsdag mot speciella grupper inom äldreomsorgen och socialtjänsten. Motionärerna anser att det kan vara attraktivt för Avesta kommun, att det blir en minskad sjukfrånvaro och en minskad stress.

Det som har framförts i argumentationerna i olika undersökningar kring att arbetstiden ska kunna sänkas till 6 timmar per dag är att medarbetare ska kunna uppleva minskad stress och få en minskad ohälsa. Detta stämmer i många undersökningar hos flera arbetsgivare. Återhämtningen, nattsömnen och attraktiviteten är faktorer som har lyfts fram. Det har också framkommit att medarbetarna har kunnat effektivisera sin arbetstid genom förändrad schemaläggning. Det har också framförts att det är kostnadsneutralt att sänka arbetstiden till 6 timmar per dag. En annan faktor som lyfts fram är att attraktiviteten för att vara anställd inom Avesta kommun förbättras.

Det har också visats sig att sjukfrånvaron minskade initialt men har därefter ökat vilket tyder på att det liknar Hawthorne effekten (när personer omedvetet ändrar sina beteenden enbart eftersom de vet att de blir observerade och därför agerar annorlunda än de skulle ha gjort om de inte blev observerade). Det har också visat sig, när behoven kvarstår, att det är viktigt att få till den bemanning som krävs i annat fall ökar stressen och ohälsan för medarbetarna.

Det har visats sig på flera ställen att 6 timmars arbetsdag är kostnadsdrivande och att det inte har framkommit på några ställen att det är kostnadsneutralt. Det har framkommit att kostnaderna ökar vilket är naturligt eftersom behoven kvarstår. Detta innebär att om Avesta kommun inför 6 timmars arbetsdag måste vi anställa fler medarbetare vilket medför en ökad kostnad dels vad gäller rekryteringskostnader och dels för att medarbetarna har samma lön som vid 8 timmarsarbetsdag.

## § 66 (forts)

Det finns kommuner som idag har 6 timmarsarbetsdag på prov och det finns kommuner som har haft detta på prov inom vissa delar av sina verksamheter. De flesta kommuner som har prövat har inte fortsatt med 6 timmarsarbetsdag utifrån att kostnaden överstiger fördelarna. Det är inte helt självklart att samma arbetsuppgifter går att göra på en kortare arbetstid. Vissa kommuner diskuterar att istället för 6 timmarsarbetsdag resonerar de kring 8 timmars arbetsdag men med reflexionstid och årsarbetstid. Det är däremot en annan fråga.

För att genomföra införande av sex timmars arbetsdag krävs att Avesta kommun anställer fler medarbetare. Rekryteringsbehovet skulle därmed öka och utifrån dagens svårigheter att få flera sökande till vakanta tjänster inom Avesta kommun innebär det att det skapas en svårighet vilket då i sin tur kan skapa en stressig arbetsmiljö. Attraktiviteten kan visserligen öka för Avesta kommun genom att införa 6 timmars arbetsdag men det kvarstår dock att kostnaderna ökar.

Det beskrivs ovan att Avesta hade 2017 en sjukfrånvaro på 6,87 % men det är inget som säger att denna nivå beskriver frånvaron enbart i termer av stress och arbetsrelaterad ohälsa. Sjukfrånvaron kan bero på sådana orsaker men även på andra orsaker varför man inte kan säga att sjukfrånvaron sjunker om kommunen går ner på en sextimmars arbetsdag.

Medianlönen inom Avesta kommun för

- socialsekreterare ligger på 30 810 kr per månad i 2017 års lönenivå.
- sjuksköterskor ligger på 34 825 kr per månad i 2017 års lönenivå

En ökning av 1 person i antalet ovanstående yrkesgrupper innebär en kostnadsökning per år:

- För socialsekreterare på 30 810 kr ggr 12 mån ggr soc. avg. c:a 40% vilket ger c:a 517 000 kr
- För sjuksköterskor på 34 825 kr ggr 12 mån ggr soc. avg. c:a 40% vilket ger c:a 585 000 kr

Sammantaget ger detta en ökning på c:a 1,1 miljon kr om det anställs ytterligare två personer.

Rent generellt är det få fördelar ur ett kommunkoncernperspektiv samt ur ett personalpolitiskt perspektiv att införa 6 timmars arbetsdag inom Avesta kommun. Det kan däremot finnas specifika yrkesgrupper där arbetssätt, organisation eller annan möjlighet kan diskuteras för att höja attraktiviteten, minska stress och arbetsrelaterad ohälsa.

## § 66 (forts)

De kommuner som har gjort prov på sex timmars arbetsdag har inte infört det tillsvidare eftersom det krävs en hög sjukfrånvaro för att bli kostnadsneutralt och att det i de flesta fall har visat sig vara kostnadsdrivande.

Personalenheten föreslår att kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen avseende 6 timmars arbetsdag.

### *Beredning*

- Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) motion 27 februari 2017.
- Kommunfullmäktige 25 april 2017 § 52.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 69.
- Kommunkansliets yttrande 28 mars 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Pia Aronsson (V) bifall till motionen.

Lars Isacsson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag, vilket innebär avslag på motionen.

Efter fastställd propositionsordning beslutar kommunstyrelsen i enlighet med Lars Isacssons (S) förslag).

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen avslås med hänvisning till personalenhetens yttrande.
-



## § 67      **Anneli Karlssons (KL) motion om att starta ett försöksprojekt inom vård och omsorg samt barnomsorgen med 6 timmars arbetsdag**

Dnr KK 2017-000109 913

Anneli Karlsson (KL) anför följande i motionen:

Välfärden står inför stora utmaningar när det gäller att locka till sig personal. Olika typer av arbetstidsmodeller skulle definitivt öka Avesta kommuns attraktivitet som arbetsgivare. Kommunlistan, genom Anneli Karlsson (KL), vill därför att Avesta kommun ser över möjligheten att göra ett tvåårigt försöksprojekt med sextimmars arbetsdag/trettiotimmars-vecka med bibehållen lön. Kommunlistans önskan är att man prövar detta inom äldreomsorgen och barnomsorgen.

Med sex timmars arbetsdag får de som har ett arbete mer tid över till familj och fritid. Många anställda går idag självmant ner i tid för att de inte orkar arbeta heltid. Detta medför dock ett stort avbräck i privatekonomin.

Självklart är den ekonomiska tryggheten viktig för oss alla. Därför vill kommunlistan sänka arbetstiden, men låta lönen vara densamma under försöksperioden.

Kommunlistan vill även att följeforskning kopplas till detta som belyser hur den psykiska och fysiska hälsan hos de anställda påverkas av arbetstidsförkortningen, vilka kvalitetsförändringar som kan ses i det utförda arbetet och vilka samhällsekonomiska vinster som kan göras av andra offentliga aktörer till följd av projektet.

Kommunlistan i Avesta, genom Anneli Karlssons (KL) förslag:

- *Berörda förvaltningar* får i uppdrag att utse enheter inom äldre/barnomsorgen och där starta ett tvåårigt försöksprojekt med sextimmarsdag/trettiotimmarsvecka med bibehållen lön och att följeforskning enligt ovanstående förslag kopplas till projektet.

Kommunfullmäktige beslutade 25 april 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 23 maj 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för yttrande.

## § 67 (forts)

### Kommunkansliets personalenhets yttrande

Avesta kommun har sedan 2008 tagit beslut om att heltid är en rättighet och att deltid är en möjlighet. Av de 2177 månadsavlönade i Avesta kommun är 93,1 procent anställda på heltid. De månadsavlönade i Avesta kommun utför c:a 93 procent av den arbetade tiden i kommunen. Resterande c:a 6 procent utförs av timavlönade.

Årsarbetstiden på heltid med 8 timmar per dag exkl. helgdagar, generell frånvaro och semester blir nettot 1790 tim. per år per och medarbetare. Räknas det på motsvarande sätt med 6 timmar per dag blir nettot 1343 timmar per år och medarbetare.

Verksamheterna är utformade utifrån de behov och krav som finns. Även om arbetstiden förkortas per dag och per medarbetare kvarstår behoven att verksamheterna ska fungera och i vissa fall dygnet runt. Detta innebär att Avesta kommun måste anställa fler medarbetare för att klara av att uppfylla de behov och krav som ställs på verksamheterna.

Den totala arbetstiden omräknat på årsarbetare för Avesta kommun låg 2017 på 1853 årsarbetare. Med 6 timmars arbetsdag skulle den totala arbetstiden omräknat till årsarbetare bli 1390 stycken. Nedan beskrivs hur det skulle se ut per förvaltning.

Arbetad tid omräknat till årsarbetare	2017	Med 6 tim arb.da g	Diff mot 8 tim	Kommentar
Bildning	931	698	233	
Kommunkansli	163	122	41	
Miljö o Bygg	40	30	10	
Omsorg	753	565	188	
<b>Totalt</b>	<b>1 853</b>	<b>1390</b>	<b>463</b>	

Bruttoarbetstiden per år är 165 tim/mån ggr 12 blir 1980 timmar per år.

Antal årsarbetare 1853 ggr timmar per år 1980 blir 3 668 940 timmar per år.

Nettoarbetstiden ger  $1853 \times 1790 = 3\,316\,870$  timmar per år.

$1343 \times 1853 = 2\,488\,579$  tim

## § 67 (forts)

Sjukfrånvaron totalt för Avesta kommun för 2017 låg på 6,87 % vilket motsvarar 227 869 timmar (3 316 870 timmar ggr 6,87 %) vilket i sin tur motsvarar 127 årsarbetare (227 869 timmar/1 790) totalt för Avesta kommun. Detta är rent en matematisk uträkning av de fakta som finns.

Det som det däremot inte anges är orsakerna till sjukfrånvaron typ förkylning, influensa, utbrändhet, stress relaterad frånvaro eller annan frånvaro som är av typen arbetsrelaterad ohälsa.

I motionen anges en önskan om prov att införa 6 timmarsarbetsdag inom äldreomsorgen och barnomsorgen. Motionären anser att berörd förvaltning utser enheter för ett tvåårigt försöksprojekt. Motionären anser att det kan vara attraktivt för Avesta kommun.

Det som har framförts i argumentationerna i olika undersökningar kring att arbetstiden ska kunna sänkas till 6 timmar per dag är att medarbetare ska kunna uppleva minskad stress och få en minskad ohälsa. Detta stämmer i många undersökningar hos flera arbetsgivare. Återhämtningen, nattsömnen och attraktiviteten är faktorer som har lyfts fram. Det har också framkommit att medarbetarna har kunnat effektivisera sin arbetstid genom förändrad schemaläggning. Det har också framförts att det är kostnadsneutralt att sänka arbetstiden till 6 timmar per dag. En annan faktor som lyfts fram är att attraktiviteten för att vara anställd inom Avesta kommun förbättras.

Det har också visats sig att sjukfrånvaron minskade initialt men har därefter ökat vilket tyder på att det liknar Hawthorne effekten (när personer omedvetet ändrar sina beteenden enbart eftersom de vet att de blir observerade, och därför agerar annorlunda än de skulle ha gjort om de inte blev observerade). Det har också visat sig, när behoven kvarstår, att det är viktigt att få till den bemanning som krävs i annat fall ökar stressen och ohälsan för medarbetarna.

Det har visats sig på flera ställen att 6 timmars arbetsdag är kostnadsdrivande och att det inte har framkommit på några ställen att det är kostnadsneutralt. Det har framkommit att kostnaderna ökar vilket är naturligt eftersom behoven kvarstår. Detta innebär att om Avesta kommun inför 6 timmars arbetsdag måste vi anställa fler medarbetare vilket medför en ökad kostnad dels vad gäller rekryteringskostnader och dels för att medarbetarna har samma lön som vid 8 timmarsarbetsdag.

## § 67 (forts)

Det finns kommuner som idag har 6 timmarsarbetsdag på prov och det finns kommuner som har haft detta på prov inom vissa delar av sina verksamheter. De flesta kommuner som har prövat har inte fortsatt med 6 timmarsarbetsdag utifrån att kostnaden överstiger fördelarna. Det är inte helt självklart att samma arbetsuppgifter går att göra på en kortare arbetstid.

Vissa kommuner diskuterar att istället för 6 timmarsarbetsdag resonerar de kring 8 timmars arbetsdag men med reflexionstid och årsarbetstid. Det är däremot en annan fråga.

För att genomföra införande av sex timmars arbetsdag krävs att Avesta kommun anställer fler medarbetare. Rekryteringsbehovet skulle därmed öka och utifrån dagens svårigheter att få flera sökande till vakanta tjänster inom Avesta kommun innebär det att det skapas en svårighet vilket då i sin tur kan skapa en stressig arbetsmiljö. Attraktiviteten kan visserligen öka för Avesta kommun genom att införa 6 timmars arbetsdag men det kvarstår dock att kostnaderna ökar.

Det beskrivs ovan att Avesta hade 2017 en sjukfrånvaro på 6,87 % men det är inget som säger att denna nivå beskriver frånvaron enbart i termer av stress och arbetsrelaterad ohälsa. Sjukfrånvaron kan bero på sådana orsaker men även på andra orsaker varför man inte kan säga att sjukfrånvaron sjunker om kommunen går ner på en sextimmars arbetsdag.

Medianlönen inom Avesta kommun för

- socialsekreterare ligger på 30 810 kr per månad i 2017 års lönenivå.
- sjuksköterskor ligger på 34 825 kr per månad i 2017 års lönenivå

En ökning av 1 person i antalet ovanstående yrkesgrupper innebär en kostnadsökning per år:

- För socialsekreterare på 30 810 kr ggr 12 mån ggr soc. avg. c:a 40% vilket ger c:a 517 000 kr
- För sjuksköterskor på 34 825 kr ggr 12 mån ggr soc. avg. c:a 40% vilket ger c:a 585 000 kr

Sammantaget ger detta en ökning på c:a 1,1 miljon kr om det anställs ytterligare två personer.

Rent generellt är det få fördelar ur ett kommunkoncernperspektiv samt ur ett personalpolitiskt perspektiv att införa 6 timmars arbetsdag inom Avesta kommun. Det kan däremot finnas specifika yrkesgrupper där arbetssätt, organisation eller annan möjlighet kan diskuteras för att höja attraktiviteten, minska stress och arbetsrelaterad ohälsa.

## § 67 (forts)

De kommuner som har gjort prov på sex timmars arbetsdag har inte infört det tillsvidare eftersom det krävs en hög sjukfrånvaro för att bli kostnadsneutralt och att det i de flesta fall har visat sig vara kostnadsdrivande.

Personalenheten föreslår att kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen avseende 6 timmars arbetsdag.

### *Beredning*

- Anneli Karlssons (KL) motion 14 mars 2017.
- Kommunfullmäktige 25 april 2017 § 54.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 70.
- Kommunkansliets yttrande 28 mars 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Pia Aronsson (V) bifall till motionen.

Lars Isacsson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag, vilket innebär avslag på motionen.

Efter fastställd propositionsordning beslutar kommunstyrelsen i enlighet med Lars Isacssons (S) förslag).

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen avslås med hänvisning till personalenhetens yttrande.
-

## § 68 Gunilla Berglunds (C) motion om inköpsförbud för artiklar som innehåller mikroplaster

Dnr KK 2017-000213 913

Gunilla Berglund (C) har lämnat in en motion och anför följande:

Tidigare har Centerpartiet lämnat motion om giftfri miljö i skolor och förskolor inom kommunen. Nu vill Centerpartiet fortsätta arbetet för en sundare och bättre miljö.

Den ohejdade spridningen av mikroplaster är ett stort hot mot, i första hand, de marina ekosystemen. Problemet uppmärksammas alltmer i media och samhällsdebatten. Forskarna Oona Lönnstedt och Peter Eklöv vid Uppsala universitet har presenterat en studie som visar hur abborryngel hellre väljer mikroplaster än naturliga plankton- Det leder till döden, antingen direkt genom att det stoppar matsmältningen eller genom att plasten förändrar beteendet så att ynglet lättare blir ett byte. Fler studier av andra forskare visar på samma negativa resultat.

Mikroplaster är mycket små plastrester som till slut hamnar i havet och i de djur som lever där. Mikroplaster kommer från många olika källor som t ex slitage av bildäck, plastfärg, plastproduktion, tvätt av fleece och skräp. Men de finns också i många kosmetiska produkter, hygien och hushållsprodukter där de tillsätts för att ge en skrubbande effekt. Exempel på produkter är duschgélé, peelingkrämer, tandkräm, raklödder, deodoranter och olika rengöringsmedel.

I avvaktan på fler utredningar och ny lagstiftning finns det åtgärder som vi snabbt kan vidta på lokal nivå. Ett enkelt och effektivt sätt att minska spridningen av mikroplaster är att stoppa användningen av denna typ av produkter i kommunens egna verksamheter. Vi kan också medverka till ökad information och konsumentupplysning till anställda och allmänhet kring de negativa effekterna dessa produkter har på miljön.

Gunilla Berglunds (C) förslag:

- Avesta kommun inför snarast ett inköpsförbud av hygien och rengöringsartiklar som innehåller mikroplaster, samt alla andra produkter som bidrar till spridningen av mikroplaster.
- Avesta kommun på olika sätt medverkar till ökad information till allmänheten om effekten av produkter som innehåller mikroplaster.

## § 68 (forts)

Kommunfullmäktige beslutade 22 maj 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 28 augusti 2017 att remittera motionen till Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd och till kommunstyrelsen för yttrande.

### Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds yttrande

Mikroplast har nyligen identifierats som ett mycket stort potentiellt miljöproblem nationellt och internationellt. Det finns förvånansvärt liten kunskap rörande ursprung, spridning och effekter av förekomsten av mikroplaster i den yttre miljön. Därför pågår nu många nya forskningsprojekt på området.

Enligt en kartläggning av ursprung och spridning av mikroplaster i Sverige (från IVL på uppdrag av Naturvårdsverket) kan mikroplaster från hygienprodukter uppskattas till mindre än 0,01% av den totala mängden mikroplaster som kommer från Sverige. Nedskräpning, vägtrafiken och konstgräsplaner är troligen de största källorna.

I väntan på att ett förbud mot mikroplast antas som regelverk inom EU föreslår Kemikalieinspektionen ett nationellt förbud mot just mikroplast i hygienprodukter.

Det är oklart om det inom kommunorganisationen används hygienprodukter med mikroplast, men uppskattningsvis görs det inte eller endast i mycket liten omfattning.

I motionen föreslås ett inköpsförbud av hygien- och rengöringsartiklar som innehåller mikroplaster, samt alla andra produkter som bidrar till spridningen av mikroplaster.

Det vore möjligt att förbjuda inköp av hygien- och rengöringsprodukter med tillsatta mikroplaster. Ett sådant förbud skulle sannolikt inte påverka spridningen av mikroplaster i miljön alls. Att förbjuda ”alla andra produkter som bidrar till spridningen av mikroplaster” är omöjligt i nuvarande kunskapsläge eftersom vi inte vet vilka produkter som bidrar till spridningen av mikroplaster.

I motionen föreslås vidare att Avesta kommun på olika sätt medverkar till ökad information till allmänheten om effekten av produkter som innehåller mikroplast. Att höja kunskapen om plast vore bra och ligger helt i linje med det arbete som pågår inom Hållbarhetsprogrammets målområde 1.

## § 68 (forts)

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta

- Förslaget om inköpsförbud av hygien och rengöringsartiklar som innehåller mikroplaster, samt alla andra produkter som bidrar till spridningen av mikroplaster avstyrks.
- Förslaget om att Avesta kommun på olika sätt medverkar till ökad information till allmänheten om effekten av produkter som innehåller mikroplaster bifalls och Arbetsgruppen för genomförande av Mål 1 i Hållbarhetsprogram för Avesta får ansvar för detta.

### Kommunkansliets upphandlingsenhets yttrande

Upphandlingschef Jonas Köping anför följande:

Det finns inga principiella hinder mot att en upphandlande myndighet ställer krav på att upphandlade produkter är fria från hälsofarligt ämne. Vid kontakt med upphandlingsmyndigheten framkom att det inte pågår något arbete med att ta fram hållbarhetskriterier som hanterar mikroplaster. Upphandlingsmyndigheten är dock medveten om problematiken med nämnda ämne. Eventuella kriterier får vi således ta fram själva i samarbete med den miljökompetens som finns inom kommunen. Detta är vanskligt då det är ett omfattande arbete.

I redan upphandlade avtal, främst Städken, papper- och plastprodukter och Sjukvårdsprodukter kommer en genomgång på produktnivå behöva göras. För det fall produkter innehållandes mikroplaster förekommer finns möjlighet att byta ut dessa. Det är som vanligt av största betydelse att upphandlade avtal och nettoprissatt sortiment nyttjas om ett inköpsförbud avseende visst ämne ska få någon praktisk verkan.

Med anledning av nuvarande kunskapsläge och avsaknad av kriterier från Upphandlingsmyndigheten förordar Upphandlingsenheten att förslaget om inköpsförbud avslås då effekterna av ett inköpsförbud är svåröverskådliga.

Avseende förslagets del om informationsspridning genom arbetet med Hållbarhetsprogrammet ser vi det som ett bra sätt att medvetengöra problematiken. Upphandlingsenheten är representerad i arbetet med Hållbarhetsprogrammet.



## § 68 (forts)

Upphandlingschefens förslag

- Förslaget om inköpsförbud av hygien och rengöringsartiklar som innehåller mikroplaster, samt alla andra produkter som bidrar till spridningen av mikroplaster avslås.
- Förslaget om att Avesta kommun på olika sätt medverkar till ökad information till allmänheten om effekten av produkter som innehåller mikroplaster tillstyrks och Arbetsgruppen för genomförande av Mål 1 i Hållbarhetsprogram för Avesta får ansvar för detta.

*Beredning*

- Gunilla Berglunds (C) motion 19 maj 2017.
- Kommunfullmäktige 22 maj 2017 § 82.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 augusti 2017 § 109.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 14 november 2017 § 93 inkl tjänsteutlåtande samt 27 februari 2018 § 33 inkl tjänsteutlåtande.
- Kommunkansliets yttrande 11 oktober 2017 samt 22 mars 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Gunilla Berglund (C) bifall till arbetsutskottets förslag.

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Förslaget om inköpsförbud av hygien och rengöringsartiklar som innehåller mikroplaster, samt alla andra produkter som bidrar till spridningen av mikroplaster avslås.
- Förslaget om att Avesta kommun på olika sätt medverkar till ökad information till allmänheten om effekten av produkter som innehåller mikroplaster bifalls och Arbetsgruppen för genomförande av Mål 1 i Hållbarhetsprogram för Avesta får ansvar för detta.

## § 69 Gunilla Berglunds (C) motion om upphandling av mobiltelefoner, läsplattor, datorer m m

Dnr 2017-000364 913

Gunilla Berglund (C) har lämnat in en motion och anför följande:

Oerhörda övergrepp sker på civilbefolkning, särskilt kvinnor och barn, i bl a Kongo-Kinshasa där man bryter/utvinner metaller/mineraler som tantal och guld. Dessa metaller/ mineraler finns i våra digitala verktyg. Konflikter med väpnade grupper som drabbar civilbefolkningen hårt. Det är svårt att lösa och inget större intresse för det eftersom stora ekonomiska intressen ligger bakom, metallerna är sällsynta och värdefulla. Vi är beroende av dem genom våra olika digitala hjälpmedel.

Återvinningsindustrin vad gäller avfall från kasserade mobiler, plattor osv är också en svår miljöförstörare på många håll i världen. Dessutom ofta kopplat till barnarbete.

Centerpartiets genom Gunilla Berglunds (C) förslag:

- Avesta kommun ska ställa krav vid upphandling av mobiltelefoner, läsplattor, datorer etc att de inte innehåller metaller/mineraler som kommer från områden där svåra konflikter pågår.
- Avesta kommun bör vara restriktiva vad gäller nyinköp av mobiler, läsplattor mm och i första hand försöka återbruka/reparera/uppdatera för att minska avfallet.

Kommunfullmäktige beslutade 23 oktober 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 14 november 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för yttrande.

## § 69 (forts)

### Kommunkansliets IT-enhets yttrande

IT-chef Göran Ecström anför följande:

Avesta kommun har idag ett IT-partneravtal med en av Sveriges ledande IT-leverantörer, denne har och tar ett stort ansvar i hållbarhetsfrågor. Leverantören är initiativtagare till det hållbarhetsforum (Atea Sustainability Focus) som hölls under Almedalsveckan med fokus på hållbarhet och rättvisa spelregler på den globala IT-marknaden.

Avesta kommun ser till att utrustning som skrotas återvinns på ett hållbart och miljömässigt sätt i samarbete med ovan nämnda IT-partner.

I de fall det är möjligt att återbruka/reparera/uppdatera utrustningen så sker detta vanemässigt.

### Kommunkansliets upphandlingsenhets yttrande

Upphandlingschef Jonas Köping anför följande:

Det har inte kunnat konstateras att det finns någon form av hållbarhetsmärkning som tar sikte på produktionen av metaller/mineraler och den mycket svåra problematik som följer av brytningen. Regeringen har uppdragit åt Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser (Tillväxtanalys) att:

”Tillväxtanalys ska analysera möjligheter till spårbarhet och hållbarhetsmärkning av metaller och mineral, så som exempelvis standardisering, certifiering och märkning, samt beskriva för- och nackdelar med olika alternativ. Tillväxtanalys ska särskilt beakta de möjligheter som nya tekniska lösningar, så som till exempel blockkedjeteknik, ger för att kunna säkerställa spårbarhet.

Tillväxtanalys ska vidare analysera hur insatser kan vidtas för att stimulera en efterfrågan på hållbara råvaror och produkter som innehåller hållbart producerade metaller och mineral, inklusive stål med mycket låga växthusgasutsläpp, på internationella marknader. Tillväxtanalys ska analysera hur staten kan skapa förutsättningar för att underlätta och stimulera utvecklingen av frivilliga, marknadsdrivna initiativ som kan genomföras på internationell nivå. Tillväxtanalys ska, i de fall så är relevant, bedöma kostnader för staten för de insatser som analyseras.”

## § 69 (forts)

I avvaktan på utredning förordar upphandlingsenheten att de avvaktar med eventuella krav då kontroll och uppföljningsmöjligheterna är tämligen begränsade i nuläget och uppgifterna därmed svåra att verifiera. Upphandlingsenheten ska givetvis hålla sig uppdaterade för det fall någon form av certifiering/märkning når marknaden innan utredningen är klar.

Den leverantör Avesta kommun har av utrustningen i fråga, Atea, driver ett arbete för att gruvor ska certifieras och därmed öka spårbarheten av metallerna/mineralerna. Arbete pågår även med att påverka hela leverantörskedjan, från råvaruutvinning till färdig produkt.

Upphandlingschefens förslag:

- att motionen om att Avesta kommun ska ställa krav vid upphandling av mobiltelefoner, läsplattor, datorer etc. att de inte innehåller metaller/mineraler som kommer från områden där svåra konflikter pågår är besvarad.

*Beredning*

- Gunilla Berglunds (C) motion 20 oktober 2017.
- Kommunfullmäktige 23 oktober 2017 § 157.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 14 november 2017 § 169.
- Kommunkansliet, IT-enhetens yttrande 23 november 2017.
- Kommunkansliet, upphandlingsenhetens yttrande 29 mars 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Gunilla Berglund (C) bifall till motionen.

Lars Isacson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag, vilket innebär att motionen är besvarad.

Efter fastställd propositionsordning beslutar kommunstyrelsen i enlighet med Lars Isaccsons (S) förslag).

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen är besvarad med hänvisning till IT-enhetens och upphandlingsenhetens yttranden.

## § 70 **Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C) och Karl-Johan Peterssons (C) motion om solcellspark i Karlslund**

Dnr KK 2017-000365 913

Gunilla Berglund (C), Karin Perers (C) och Karl-Johan Petersson (C) har lämnat in en gemensam motion och anför följande:

När sluttäckningen av återvinningscentralen i Karlslund är klar kommer den att bestå av en stor yta som sedan inte får röras. Där ser vi en möjlighet att sätta upp en park av solcellspaneler för att producera solenergi.

Centerpartiet genom Gunilla Berglunds (C) förslag:

- Avesta kommun startar ett utredningsarbete hur man skulle kunna bygga en solcellspark enligt ovanstående förslag
- I utredningen bör det framgå teknisk lösning, driftform, ägande och ev alternativ plats

Kommunfullmäktige beslutade 23 oktober 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 14 november 2017 att remittera motionen till Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd och till Avesta Vatten och Avfall AB för yttrande.

### **Avesta Vatten och Avfall AB:s yttrande**

Sluttäckningen av den nedlagda deponin på Karlslund kommer att pågå fram till och med 2025. Arbetet med att sluttäcka deponin kommer att ske i etapper, vartefter som de olika etapperna sluttäcks kommer de ytor inte att kunna användas till någon annan verksamhet förrän sluttäckningsmaterialet stabiliserats helt. Övriga ytor på den tidigare deponin kommer att behöva disponeras i sluttäckningsarbetet för lagring och preparering av material till sluttäckningen. När hela deponin är sluttäckt och stabiliserats är den verksamhet som kan bedrivas på deponin ytterst begränsad. Om verksamhet ska bedrivas får den inte på något sätt riskera att skador uppstår på tätskikt, dränskikt, skyddsskikt och växtskikt.

## § 70 (forts)

Den verksamhet som motionärerna föreslår skulle kunna vara en sådan verksamhet som skulle kunna bedrivas utan att skador uppstår på sluttäckningen. Det är dock inte realistiskt att tro att installation av en solcellspark skulle kunna påbörjas förrän sluttäckningen avslutats och godkänts vilket är tidigast under 2026. Avesta Vatten anser därför att det i dag kan vara lite tidigt att utreda frågan om en solcellspark på Karlslunds deponi, inte minst med tanke på den snabba tekniska utveckling som sker på området.

Avesta Vatten och Avfall AB beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta

- Avesta Vatten och Avfall AB ställer sig positiva till att Avesta kommun startar ett utredningsarbete hur man skulle kunna bygga en solcellspark på Karlslunds deponi då den är sluttäckt.
- Utredningen bör inte påbörjas förrän i senare delen av den period som sluttäckningsarbetet kommer att pågå.

### Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds yttrande

Plan- och byggenheten bedömer att det troligen inte kommer att behövas vare sig bygglov eller detaljplaneläggning för en solcellspark i Karlslund. Frågan är dock svår att avgöra helt säkert i detta skede då det beror på storleken av en solcellspark, och vilken påverkan den kommer att ha på omgivningen i området. En exploatör bör därför ta tidig kontakt med plan- och byggenheten i frågan.

Miljöenheten bedömer att det är helt ok att bygga en solcellspark i Karlslund, under förutsättning att den ej inverkar på den sluttäckta deponin.

När det kommer till frågorna om teknisk lösning, driftform och ägande är det inte en fråga som förvaltningen kan besvara. Teknisk lösning och driftform är en fråga för den exploatör som ska bygga och driva solcellsparken. Alternativa platser för solcellsparken kan vara en fråga för arbetet med ny översiktsplan, eller utredas som ett särskilt planuppdrag.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds beslut

- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd beslutar att lämna förvaltningens bedömning enligt ovan som sitt yttrande i ärendet.

## § 70 (forts)

### *Beredning*

- Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C) och Karl-Johan Peterssons (C) motion 20 oktober 2017.
- Kommunfullmäktige 23 oktober 2017 § 158.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 14 november 2017 § 170.
- Avesta Vatten och Avfall AB 6 december 2017 § 33 inkl tjänsteutlåtande.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 23 januari 2018 § 26 inklusive tjänsteutlåtande.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet yrkar Gunilla Berglund (C) att motionen ska bifallas.

Lars Isacsson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag, vilket innebär att motionen är besvarad med Avesta Vatten och Avfall AB:s och Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds yttranden.

Efter fastställd propositionsordning beslutar kommunstyrelsen enligt Lars Isacssons (S) förslag.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen är besvarad med Avesta Vatten och Avfall AB:s och Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds yttranden.

—

## § 71 Översyn av limitnivåer för internbankens verksamhet

Dnr

Förvaltningsekonom Tommy Åhlberg anför följande:

I gällande finanspolicy finns angivet att limiterna skall ses över minst en gång årligen. Under 2017 höjdes limitnivåerna både för Gamla Byn AB och Avesta Vatten och Avfall AB.

Ny översyn har nu gjorts och med anledning av de stora investeringsplaner som finns för Gamla Byn AB har bolaget vid sammanträde den 27 mars beslutat begära en ytterligare höjning av limitnivån för bolaget med 165.000.000 kr till 1.300.000.000 kr.

Med anledning av Gamla Byn AB:s begäran föreslås att Internbankens externa upplåning ökas med motsvarande volym 165.000.000 kr till 1.765.000.000 kr.

Förvaltningsekonomens förslag:

- Nya nivåer enligt nedanstående för Internbankens parter:

### Externa belopp

Avesta kommuns (Internbankens) skuld	1.765.000.000 kr (+165.000.000 kr)
Derivatinstrument.	1.765.000.000 kr (+165.000.000 kr)

### ”Koncerninterna” belopp

Gamla Byn AB	1.300.000.000 kr (+165.000.000 kr)
Avesta Industristad AB	250.000.000 kr (oförändrad)
Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund	15.000.000 kr (oförändrad)
Avesta Vatten och Avfall AB	200.000.000 kr (oförändrad)

- Kommunstyrelsen har rätt att omsätta de lån som förfaller till betalning samt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder, upp till en total extern låneram om 1.765.000.000 kr. Vidare får derivatinstrument utnyttjas upp till detta belopp.

### *Beredning*

- Kommunkansliets skrivelse 3 april 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018



## § 71 (forts)

*Förslag till kommunfullmäktige*

- Nya limitnivåer ska gälla enligt nedanstående för Internbankens parter:

Externa belopp

Avesta kommuns (Internbankens) skuld	1.765.000.000 kr (+165.000.000 kr)
Derivatinstrument.	1.765.000.000 kr (+165.000.000 kr)

”Koncerninterna” belopp

Gamla Byn AB	1.300.000.000 kr (+165.000.000 kr)
Avesta Industristad AB	250.000.000 kr (oförändrad)
Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund	15.000.000 kr (oförändrad)
Avesta Vatten och Avfall AB	200.000.000 kr (oförändrad)

- Kommunstyrelsen har rätt att omsätta de lån som förfaller till betalning samt att nyupplåna, det vill säga öka kommunens skulder, upp till en total extern låneram om 1.765.000.000 kr. Vidare får derivatinstrument utnyttjas upp till detta belopp.

## § 72 Årsredovisning 2017 för Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund

Dnr KK 2018-000118 042

Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund överlämnar årsredovisning för 2017.

Förbundet styrs av en förbundsledning vars representanter utses av respektive medlemskommuns fullmäktige. Den politiska organisationen har bestått av tre ledamöter från Avesta, två ledamöter från Hedemora, två ledamöter från Norberg och två ledamöter från Fagersta kommun. Vidare finns ett arbetsutskott med fyra ledamöter. Under året har hållits 4 protokollförda möten för ledningen och 4 för arbetsutskottet.

Ordförande Teemu Sulin (V) anför följande i årsredovisningen:

”Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund (SDR) består av räddningstjänsterna i Avesta, Hedemora, Fagersta samt Norberg.

Den viktigaste uppgiften för räddningstjänsten är att på olika sätt förebygga så att bränder och olyckor inte inträffar.

Undertecknad har under året träffat brandmän i beredskap (RIB) genom deltagande i möten på stationerna. Detta har skett i Fagersta och Norberg. Ledningens ledamöter har haft möjlighet att närma sig organisationen genom att delta i de årliga slutövningarna på stationerna. Detta ökar förhoppningsvis kunskap och förståelse för hur organisationen och vardagen ser ut på våra arbetsplatser. Således är förhoppningen att vi ska nå en växelverkan där förståelsen mellan organisation och ledning ökar. Undertecknad deltog i slutövning i Hedemora.

Ledningen och organisationen har fortsatt fokus på jämställdhetsarbetet och under året har vi haft viss framgång i rekryteringen av nya medarbetare. Vi har ett uttalat mål att ”vid utgången av 2018 ska minst 10 % av personalen i utryckande tjänst vara kvinnor”. Det kommer att krävas fortsatta ansträngningar för att nå målet. Förbundet har också tagit initiativ för anpassning av stationerna där så krävs för att omklädning och duschavdelningar ska vara anpassade för samtliga medarbetare.

I Fagersta har vi haft vakanser i personalstyrkan under hösten vilket innebär att ledningen beslutade om reducerad bemanning mellan 1 juni och 31 december. Personalläget har dock efter hand förbättrats och vid året slut återgick vi till ordinarie bemanning i räddningsstyrkan.

## § 72 (forts)

I slutet av 2016 inleddes arbetet med att ta fram en miljöpolicy samt att ta fram en skrivning kring barnkonventionen. Den 11 maj fastställde direktionen såväl miljöpolicy som barnplan.

Den 14 december fastställde direktionen budgeten för 2018-2020. Enligt beslut i förbundets medlemskommuner uppräknades budgeten med 2,9 % för 2018. För verksamhetsåret 2017 noteras ett överskott på 276 tkr.

Vi har mycket att vara stolta över i Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund. Till samtliga anställda inom förbundet vill jag härmed rikta ett stort och ödmjukt tack för ett föredömligt genomfört arbete under 2017.”

Räddningschef Mats Jansson anför följande:

### ”Samverkan

För att bli kunna ta emot och leda de förstärkningsresurser som behövs vid större insatser krävs en fördjupad strukturell samverkan kring ledningsstöd och övergripande ledningsnivåer. Under året har fördjupade diskussioner om ledningssamverkan inletts med Räddningstjänsten DalaMitt och företrädare för några kommuner i norra Dalarna som utreder bildandet av ett kommunalförbund för räddningstjänst.

### Förebyggande

Volymen extern utbildning riktad till kommunala förvaltningar, skolor, föreningar, företag och övriga kommuninnevånare har ökat för andra året i rad. Under 2017 utbildades drygt 2 500 personer i brandskydd och säkerhet. Motsvarande antal 2016 var 2 100. Många utbildningar genomförs idag i samarbete med Brandskyddsföreningen utifrån ett avtal som tecknades 2014. Ett led i att möta det ökade behovet av information och utbildning har varit införskaffandet av en utbildnings- och informationsvagn som lätt kan transporteras efter personbil och användas i olika sammanhang enligt önskemål. Vagnen innehåller bland annat en s.k. ”släck-TV” för interaktiv träning att släcka bränder med handbrandsläckare.

Tillsynsverksamheten enligt Lag om skydd mot olyckor och Lag om brandfarliga och explosiva varor har under året i stort bedrivits enligt fastställd tillsynsplan.

## § 72 (forts)

### Räddningstjänst

Under 2017 genomförde Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund totalt 1 230 utryckningar. Detta är ca 10 % färre än 2016, och ur ett 10-årsperspektiv betydligt färre än normalt. Antalet trafikolyckor 2017 har minskat jämfört med 2016 men är fortfarande fler än 2014 och 2015. Antalet bränder i skog och mark har varit relativt få beroende på sommarens väderförhållanden. Generellt har antalet bränder i byggnader varit något högre än normalt. Den största minskningen av utryckningar ser vi hos kategorin automatiska brandlarm och sjukvårdslarm (IVPA).

### Sjukvårdslarm i väntan på ambulans (IVPA)

I slutet av 2017 tecknades ett nytt avtal med Landstinget Dalarna gällande IVPA- verksamhet. Avtalet gäller fr.o.m. 2018-01-01 och innebär att även räddningsstyrkan i Avesta omfattas. Detta innebär att en personbil utrustad med bl a defibrillator bemannas med två brandmän som rycker ut vid misstänkt hjärtstopp. Resursen larmas parallellt med ambulans. Räddningstjänsten har ofta kortare framkörningstid och är många gånger först på plats och kan påbörja livräddande åtgärder i väntan på ambulans.

### Personalutveckling

Under 2017 genomfördes en omfattande medarbetarundersökning som involverade samtliga personalgrupper. Resultatet av undersökningen utvärderades och analyserades tillsammans med fackliga företrädare. Till följd av undersökningen genomfördes ett personalutvecklingsprojekt i samarbete med Institutet för Räddningstjänstens Ledarskapsutveckling (IRL). Våra heltidsanställda fick under en heldag lära sig grundläggande om arbetsrätt, anställningsavtalets innehåll, medarbetarskap, kollektivavtal, värdegrund samt hur man ger och tar emot feedback. Våra arbetsledare (styrkeledare) fick dessutom under ytterligare en heldag utbildning i att vara chef och arbetsgivarrepresentant.

### Ekonomi

Det ekonomiska resultatet för 2017 visar ett överskott på 276 tkr. Bland större budgetavvikelser kan nämnas pensionskostnaderna som varit betydligt högre än den prognos som gjordes av KPA i samband med budgetarbetet inför 2017. Personalkostnaderna för RIB-personalen i Fagersta har varit lägre än budget pga minskad bemanning i Fagersta under hösten. Intäkter för sålda varor och tjänster (externutbildning mm) har varit högre än budget. Intäkter för automatiska brandlarm har varit lägre än budget beroende på färre ”onödiga” utryckningar än normalt, vilket är positivt.

## § 72 (forts)

Investeringar har genomförts till en sammanlagd kostnad av 8,6 mkr. Bl a har två tunga räddningsfordon och ett ledningsfordon färdigställt och tagits i drift under året. Efter bokslut 2017 är förbundets egna kapital 2,9 mkr.”

Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds direktion har beslutat att godkänna bokslut och årsredovisning 2017 och att detta överlämnas till revisorerna och medlemskommunerna.

Revisorerna anför att resultatet av förbundets verksamhet samt ekonomiska ställning framgår av förbundets årsredovisning, vilken upprättats enligt god redovisningssed.

Revisorerna har utfört granskningen enligt kommunallagen och fastställt revisionsreglemente.

Revisorerna har granskat ett antal verksamheter under året i enlighet med deras revisionsplan. En del av dessa insatser har avsett förvaltningsrevision, det vill säga om verksamheten bedrivs ändamålsenligt och på ett kostnadseffektivt sätt. Syftet är att kartlägga om verksamheten har bedrivits enligt politiska mål och intentioner som fastlagts och om kvalitet och inriktning är den avsedda.

Det andra granskningsområdet är redovisningsrevision. Förutom granskning av årsredovisningen syftar denna granskning till att utröna om räkenskaperna är rättvisande och om den kontroll som utövas är tillräcklig. Det gäller frågan om tillförlitlighet i räkenskaperna och säkerhet i system och rutiner.

DalRev Revision & Redovisning AB har biträtt revisorerna vid revisionen.

Vid granskningen av bokslutet anser revisorerna att årsredovisningen ger en rättvisande bild av resultatet och den ekonomiska ställningen.

Revisorerna tillstyrker att förbundets ledning och direktion beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2017.

### *Beredning*

- Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds årsredovisning för 2017.
- Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds direktion 22 mar 2017 § 1.
- Revisionsberättelse 23 mars 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018

## § 72 (forts)

Maarit Hessling (M) deltar inte i beredning och beslut i ärendet på grund av Jäv.

### *Förslag till kommunfullmäktige*

- Årsredovisning för Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund för år 2017 godkänns.
  
  - Avesta kommun ger följande ägardirektiv till Avesta kommuns direktionsmedlemmar:
    - Enligt revisionsberättelsen tillstyrks att förbundets ledning och direktion beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2017.
-

## § 73 Redovisning av delegationsbeslut

Kommunstyrelsen delges:

- Plan- och näringslivsutskottets beslut 3 april 2018 §§ 25-26.
- Tekniska utskottets beslut 16 april 2018 §§ 15-18
- Plan- och näringslivsutskottets beslut 16 april 2018 §§ 28-30 och 37.
- Arbetsutskottets beslut 16 april 2018 §§ 49-58.

Kommunstyrelsen delges nedanstående protokoll över delegationsbeslut för kommunstyrelsens verksamhetsområde:

- Dnr KK 2018-000134 002

Kommundirektörens beslut den 16 april 2018 om revidering av beslutsattestanter för kommunstyrelsens förvaltning.

---

## § 74 Delgivningar

Kommunstyrelsens protokoll finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/protokoll/>

1. Kommunstyrelsens protokoll 3 april 2018.

Övriga delgivningar finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/kommande-sammantraden/kallelser/>

1. Dnr KK 2018-000035 000  
Koncernledningsgruppens anteckningar från möte den 5 april 2018
2. Minnesanteckningar från ungdomsrådet 22 januari 2018.
3. Minnesanteckningar från ungdomsrådet 27 februari 2018.
4. Anteckningar från stadsmiljörådet 18 september 2017.
5. Anteckningar från stadsmiljörådet 22 januari 2018.
6. Dnr KK 2018-000122 107  
Protokoll från dialogmöte mellan kommunen och kommunala bolag 26 mars 2018.
7. Protokoll från styrelsemöte med Avesta Industristad AB 27 mars 2018.
8. Protokoll från styrelsemöte med Gamla Byn AB 27 mars 2018.
9. Protokoll från Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds arbetsutskott 13 februari 2018.
10. Protokoll från Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds arbetsutskott den 18 april 2018
11. Protokoll från Södra Dalarnas Samordningsförbund den 16 mars 2018
12. Dnr KK 2018-000113 840  
Protokoll från Utveckling i Dalarna Holding AB 21 mars 2018 om ny finansieringsmodell
13. Protokoll från Hjälpmedelsnämnden i Dalarna 22 mars 2018.



**§ 74 (forts)**

14. Dnr 2018-000114 005  
Västmanland-Dalarna lönenämnds beslut 5 mars 2018 § 9 om kommunernas IT-utveckling
15. Dnr 2018-000133 042  
Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds beslut 10 april 2018 § 46 om förslag till kvalitetsmål/internkontroll 2018
16. Sveriges Kommuner och Landstings cirkulär:
  - 2018:10 Överenskommelse om traktamentsavtal TRAKT T
  - 2018:15 Beloppsjusteringar i avtal om försäkringsersättning vid trafikskador på kommunala anläggningar
  - 2018:17 Vårpropositionen och vårändringsbudgeten för år 2018
17. Sveriges Kommuner och Landstings sammanträdesplan för 2019

---