



Kommunstyrelsen

2018-06-04

Plats och tid	Omsorgsförvaltningens sammanträdesrum måndag 4 juni 2018, kl 14:00-15:50
Beslutande	Lars Isacson (S), ordförande §§ 75-99 samt 102-106 Susanne Berger (S), ordförande §§ 100-101 Mikael Westberg (S) Patrik Sundin (S) Kurt Kvarnström (S) ersättare för Laila Borger (S) Blerta Krenzi (S) Maria Andersson (S) Leif Eriksson (V) ersättare för Pia Aronsson (V) Linus Fransson (MP) Johan Thomasson (M) Gunilla Berglund (C) Anneli Karlsson (KL) Lis Linnberg (L) Curt-Åke Cocce Larsson (KD) Maarit Hessling (M), ersättare för Tomi Sandvik (SD)
Övriga deltagande	Siw Karlsson, ekonomichef Anders Kilstrom, kommunsekreterare, sekreterare Mats Myrén, revisor

Utses att justera Johan Thomasson (M) med Maarit Hessling (M) som ersättare

Justeringens plats och tid Kommunkansliet den 5 juni klockan 13:15

Underskrifter		Paragrafer
Sekreterare	_____	75-106
Ordförande	_____	
Justerande	_____	

ANSLAG

Sammanträde	Kommunstyrelsen		
Datum	2018-06-04		
Anslag sätts upp	2018-06-05	Anslag tas ner	2018-06-27
Protokollets förvaring	Kommunkansliet		

Maria Hellgren

Kommunstyrelsen

2018-06-04

ÄRENDELISTA

§ 75	Information	4
§ 76	Ekonomisk månadsrapport 2018-04-30 för teknisk service	6
§ 77	Ungdomsrådets och Henry Kakembos medborgarförslag om fler bussturer på helgerna	9
§ 78	Gösta Berglunds medborgarförslag om busstrafiken och busskurerna	11
§ 79	Revidering av riktlinjer för matförsäljning i Avesta kommun (foodtrucks)	13
§ 80	Begäran om ändring av stadsplan (S120) för Älvnäsleden m.m. i Avesta och Grytnäs församlingar inom Avesta kommun	14
§ 81	Månadsrapport april 2018 inklusive årsprognos för Avesta kommun	17
§ 82	Falu Domstolars Nämndemannaförenings ansökan om bidrag om 8 400 kr	20
§ 83	Yttrande – Betänkande Näringsdepartementet (SOU 2017:108), Lån och garantier för fler bostäder	21
§ 84	Ansökan om bidrag om 30 000 kr för eventet Skördefest i södra Dalarna 2018	23
§ 85	Ansökan om projektmedel om 20 000 kr för Så och skörda i södra Dalarna	25
§ 86	Yttrande avseende revisionsrapporten Mest Sjuka Äldre – Samgranskning Dalarna	27
§ 87	Instruktion för kommundirektören	31
§ 88	Remiss – Tillgänglighetsplan för Avesta kommun 2019-2024	32
§ 89	Paulina Wennerlunds medborgarförslag om fyrverkerier och smällare	33
§ 90	Revidering av torghandelsstadga för Avesta kommun	36
§ 91	Köp av Balders Hage	37
§ 92	Kommunal plan för avfallsförebyggande och hållbar avfallshantering Avesta kommun 2018-2020, mål och åtgärder	38
§ 93	Mål och budget 2019-2021 för Avesta kommun	41
§ 94	Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om förbättrad integration i Avesta kommun	44
§ 95	Lena Lönnqvists medborgarförslag om simundervisning för kvinnor	59
§ 96	Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om förenklat sätt att arbeta med försörjningsstöd	61
§ 97	Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) motion om att tydliggöra barnperspektivet genom en konsekvensanalys inom den kommunala beslutsprocessen	64
§ 98	Riktlinjer för trygghetsboende	67
§ 99	Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2017	69
§ 100	Västmanland-Dalarna lönenämnds årsredovisning 2017	71

Kommunstyrelsen**2018-06-04**

ÄRENDELISTA (FORTS.)

§ 101	Region Dalarnas årsredovisning 2017	74
§ 102	E-posthantering – riktlinjer för Avesta kommun	77
§ 103	Medlemsremiss – Likvidation av kommunalförbundet Region Dalarna samt fördelning av kommunalförbundets tillgångar och skulder	83
§ 104	Månadsarvoden och ersättningar från och med 2019-01-01	85
§ 105	Redovisning av delegationsbeslut	86
§ 106	Delgivningar	87

§ 75 Information

Aktuella styrelsefrågor

Blerita Krenzi (S), ordförande i V-Dala miljö- och byggnadsnämnd informerar bland annat om:

- Ärenden från den senaste nämnden
- Budgetuppföljningen som pekar på ett överskott på 500 000 kronor för året
- Tillsättning av tjänster som miljöinspektörer och klimat- och energirådgivare.

Kurt Kvarnström (S), vice ordförande i Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB informerar bland annat om:

- Arbetsförmedlingens flytt, där det bland annat behöver iordningställas fler parkeringsplatser
- En fortsatt hög efterfrågan på industrilokaler
- Det är en bra säsong för utomhusarbeten.

Patrik Sundin (S), ordförande i Avesta Vatten och Avfall AB berättar bland annat om följande:

- En grovfallsinsamling pågår på åtta platser i kommunen enligt schema
- Vilka arbeten som pågår och när de beräknas vara klara.

Mikael Westberg (S), ordförande i bildningsstyrelsen informerar bland annat om:

- Arbetet vid Åvestadalsskolan går fortare än beräknat, varför moduler kommer att tas in
- Det är stor omsättning på elever i Horndal beroende på asylboendet
- Fler söker sig till industritekniska programmet vilket är positivt
- Det är många sökande från andra kommuner till gymnasieskolan
- Karlfeldsgården har öppnat med ny entreprenör
- Anna-Lena Pligg har anställts som ny fritidschef
- Bevakning av kommunens fastigheter kommer att ske i sommar.

§ 75 (forts.)

Susanne Berger (S), ordförande i omsorgsstyrelsen berättar bland annat om:

- Förlängning av statsbidrag för ensamkommande som fyllt 18 år året ut
- En utvärdering av Avestamodellen organisation kommer att redovisas vid nästa möte
- Enhetschefer har rekryterats
- Granskningen av nämndens verksamhet har påbörjats. Den ska vara klar i augusti
- Kommunen kommer att tillsammans med 25 kommuner ingå i SKL-projektet ”Att bryta långvarigt biståndstagande...” som pågår 2019-2021.

Lars Isacsson (S), ordförande i kommunstyrelsen berättar bland annat om:

- Visit Dalarnas stämma. En ny finansieringsmodell ska tas fram
- Bildandet av det nya kommunförbundet
- Planerade investeringar i Dalabanan och Godsstråket genom Bergslagen
- Helgens karneval i Avesta.

—

§ 76 Ekonomisk månadsrapport 2018-04-30 för teknisk service

Dnr. KK 2018-000080 043

Ekonomiskt läge

Driftredovisning

Teknisk service redovisar ett underskott mot budget med 1,8 Mkr efter april månad. Vintersäsongen har varit mycket tuff för teknisk service väghållning. Efter april månad har hela årsbudgeten för vinterväghållning förbrukats, årets kostnader är de högsta under hela 2010-talet för första tertialet. Hittills i år har snön kostat 8,7 Mkr (årsbudget 7,3 Mkr). Då återstår allt arbete med sandupptagning under våren, ett arbete som beräknas kosta drygt 1 Mkr och dessutom kostnader för kommande november-december.

Investeringar

T o m april uppgår investeringsvolymen till 4,1 Mkr. Bland annat har arbetet med Stadshusparkens ombyggnad startat upp, samt anläggande av gång/cykel, utefter Mästerbovägen påbörjats.

Årsprognos

Driftredovisning

Med tanke på starten av året och de höga kostnaderna för vinterväghållningen bedömer teknisk service i nuläget att det blir stora problem att klara budget i balans. Det finns en uppenbar risk att årets kostnader för vinterväghållningen blir den högsta på 2010-talet och skulle i så fall uppgå till mer än 10,5 Mkr.

Kostnaden för de samhällsbetalda resorna som kommunen fortfarande är kostnadsansvarig för efter skatteväxlingen beräknas i nuläget att bli ca 1,5 Mkr högre än budgeterat.

Nya uppgifterna om kostnader för rivningen av fastigheten i Horndal visar på högre belopp än vad som beräknades under 2017, merkostnaden uppgår till ca 200 tkr.

Ovanstående gör att årsprognosen nu efter april månad är ett underskott på 4,0 Mkr för väghållningen. I övrigt råder fortfarande stor osäkerhet hur kostnaden för de samhällsbetalda resorna kommer att utvecklas under året men prognosen räknar med minus 1,5 Mkr.

§ 76 (forts.)

Det prognostiserade underskottet kan täckas delvis med 0,6 Mkr på grund av vakanta tjänster inom teknisk service administration samt delvis enligt beslut i kommunstyrelsen mars 2018, med 0,5 Mkr avsatta för Offentliga miljöer.

Total årsprognos före förslag till åtgärder för teknisk service är ett underskott med 4,4 Mkr.

Om nedanstående förslag till åtgärd godkänns lämnar teknisk service i dagsläget en årsprognos med ekonomi i balans.

Investeringar

I nuläget planeras investeringar för drygt 55 Mkr för helåret, varav den allra största delen gäller infrastruktuursatsningar inom vägområdet samt utveckling av Stadshusparken inklusive Markustorget.

Planerade/pågående åtgärdsprogram

Åtgärder som föreslås i nuläget är:

- att kommunstyrelsen ”in-tecknar” delar av de avskrivningsmedel som finns avsatt 2018 till teknisk service för vägar, broar, exploatering, fastigheter och parker inom kommunövergripande verksamhet för att täcka årets beräknade underskott för teknisk service vinterväghållning samt samhällsbetalda resor.

Tekniska utskottets förslag till beslut

- Månadsrapport 2018-04-30 för tekniskt utskott/teknisk service godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen med följande förslag till åtgärder:
 - kommunstyrelsen godkänner att avskrivningsmedel som finns budgeterade för teknisk service investeringar (vägar, broar, exploatering, fastigheter och parker) inom kommunstyrelsens kommunövergripande verksamhet får användas för att täcka årets underskott för teknisk service vinterväghållning samt samhällsbetalda resor.

Beredning

- Teknisk service skrivelse nr 46.18.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 14 maj 2018, § 24.

Kommunstyrelsen

2018-06-04

§ 76 (forts.)*Kommunstyrelsens beslut*

- Månadsrapport 2018-04-30 för tekniskt utskott/teknisk service godkänns.
 - De avskrivningsmedel som finns budgeterade för teknisk service investeringar (vägar, broar, exploatering, fastigheter och parker) inom kommunstyrelsens kommunövergripande verksamhet får användas för att täcka årets underskott för teknisk service vinterväghållning samt samhällsbetalda resor.
-

§ 77 Ungdomsrådets och Henry Kakembos medborgarförslag om fler bussturer på helgerna

Dnr. KK 2018-000021 912

Ungdomsrådet och Henry Kakembo anför följande i sitt medborgarförslag:

Ungdomsrådet och Henry Kakembos anser att möjligheten att nyttja kollektivtrafiken när den kanske behövs som mest, på helgerna, är otillräckligt och kräver omedelbar förändring. Som situationen ser ut i dagsläget finns det inga avgiftsfria bussar på söndagar och inga sena bussar på lördagar vilket gör att man blir fast där man bor ifall man bor en bit ifrån stan. För dem som ska iväg på söndagar så är den enda möjligheten att åka bil eller ett annat fordon vilket inte är ett miljövänligt alternativ.

Ungdomsrådet och Henry Kakembo föreslår därför att kommunen ska se över om det går att införa nya bussar som går på lördagar och söndagar. De ser ett behov av att det går bussar på morgonen, mitt på dagen samt en på kvällen runt 21–22-tiden. Detta i syfte att dels gynna Avestas söndagshandel genom att få in våra ungdomar i centrum, således ökas även tryggheten eftersom att fler människor kan ta sig in i centrum vilket gör att torget inte står tomt utan är befolkat, samt ta sig hem utan att behöva vandra eller cykla genom mörkret. Dessutom sker detta på ett mer miljövänligt sätt då en bättre kollektivtrafik är bättre för vår omgivning. Mindre bilar, mindre utsläpp, utökad trygghet för våra ungdomar och äldre samt ett tillskott till vår egen handel.

Kommunfullmäktige beslutade 5 februari 2018 att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 19 februari 2018 att medborgarförslaget internremitteras till kommunstyrelsen för yttrande.

Teknisk service yttrande

Kommunkansliet/Teknisk service delar förslagsställarens syn på behovet av utökad busstrafik på helger. Kollektivtrafikförvaltningen vid Landstinget Dalarna har infört trafik på linje 32 på söndagar mellan Avesta busstation och Krylbo busstation sedan 2017-12-16. Detta gjordes som en följd av att regionbuss 101 från 2017-12-16 inte längre går till Krylbo.

§ 77 (forts.)

En skatteväxling är genomförd i Dalarna och landstinget har sedan 2018-01-01 budgeten för all kollektivtrafik i Dalarna.

Kommunerna kan dock framställa till kollektivtrafikmyndigheten om att köpa till utökad trafik, utöver den ram som är skatteväxlad.

Tekniska utskottets förslag till beslut

- Frågan angående förändrade bussturer överlämnas till kollektivtrafikmyndigheten Landstinget Dalarna för utredning, om trafikförändring inom befintlig kostnadsram är möjlig.
- Medborgarförslaget är besvarat med teknisk service yttrande.

Beredning

- Ungdomsrådet och Henry Kakembos medborgarförslag 12 december 2017.
- Kommunfullmäktige 5 februari 2018 § 22.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 19 februari 2018 § 27.
- Teknisk service remissyttrande skrivelse nr 44.18.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 14 maj 2018, § 25.

Kommunstyrelsens beslut

- Frågan angående förändrade bussturer överlämnas till kollektivtrafikmyndigheten Landstinget Dalarna för utredning, om trafikförändring inom befintlig kostnadsram är möjlig.
- Medborgarförslaget är besvarat med teknisk service yttrande.

—

§ 78 Gösta Berglunds medborgarförslag om busstrafiken och busskurerna

Dnr. KK 2018-000015 912

Gösta Berglund anför följande i sitt medborgarförslag:

Han tycker det är positivt att allt fler väljer att åka med de avgiftsfria bussarna. Han vill påverka ännu fler att använda sig av denna möjlighet i den del av kommunen där han bor men även i andra delar av kommunen. För att öka resandet behöver det sättas upp fler busskurer för resenärernas skydd mot väder och vind och för att ytterligare synliggöra var bussarna stannar.

Information om de fria bussresorna och när bussarna ska gå behöver bli ännu bättre. Det skulle behövas enkäter till befolkningen som klargör när människor vill resa. Det skulle också behövas bättre anslag, tidtabell vid hållplatserna när bussarna kommer.

När det gäller bussarna vill han lyfta fram två ställen i det område där han bor. Kuren vid Torpsjön bör komma i första hand då den är starkt påverkad av väder och vind. Han tycker också att en kur vid Karlfeldtsgården är viktig.

Kommunfullmäktige beslutade 5 februari 2018 att överlämna medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning och beslut.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 19 februari 2018 att medborgarförslaget internremitteras till kommunstyrelsen för yttrande.

Teknisk service yttrande

Kommunkansliet/Teknisk service delar förslagsställarens syn om att det är positivt med ett ökat resande med den avgiftsfria busstrafiken i Avesta kommun. Kommunen arbetar kontinuerligt med att inventera och påvisa behov av utveckling och åtgärder inom busstrafiken.

Från 1 januari 2018 så är Landstinget Dalarna huvudman för all busstrafik i Dalarna. Detta gäller även trafiken inom Avesta kommun. Kommunen har regelbundna kontakter med trafikförvaltningen inom Landstinget Dalarna avseende busstrafiken inom Avesta kommun, såväl som den trafik som är mellankommunal och regional.

§ 78 (forts.)

Avesta kommun har påpekat behovet av fler väderskydd vid hållplatser inom kommunen. Kollektivtrafikförvaltningen har redan placerat nytt väderskydd vid hållplatserna Skillinggränd och Skomakarstigen. Hållplatserna Torpsjön och Skoglunda kommer under maj månad 2018 utrustas med väderskydd efter förslag från kommun. Kommunen har även påpekat behov av väderskydd vid hållplats Karlfeldtsgården.

Avesta kommun har framfört till kollektivtrafikförvaltningen att vi önskar att få en plan på, var förvaltningen anser att nya väderskydd bör placeras samt en tidsplan för när så kan ske. En sådan plan har ännu inte redovisats för kommunen.

Ansvar för enkätundersökningar samt information om trafiken i Avesta kommun åligger kollektivtrafikförvaltningen att utföra. Avesta kommun för dock dialog med förvaltningen kontinuerligt och diskuterar behovet av detta.

Teknisk utskottets förslag till beslut

- Medborgarförslaget är besvarat med teknisk service yttrande.

Beredning

- Gösta Berglunds medborgarförslag 23 januari 2018.
- Kommunfullmäktige 5 februari 2018 § 18.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 19 februari 2018 § 26.
- Teknisk service remissyttrande skrivelse nr 43.18.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 14 maj 2018, § 26.

Kommunstyrelsens beslut

- Medborgarförslaget är besvarat med teknisk service yttrande.

§ 79 Revidering av riktlinjer för matförsäljning i Avesta kommun (foodtrucks)

Dnr. KK 2016-000072 142

Samhället förändras ständigt och i samband med ombyggnationen av Stadshusparken etapp 3, flyttas torghandelsplats för Avesta kommun utmed kopparstråket, norr om Lilla Torget. Flytten av torghandelsplats innebär att en av platserna inte längre är tillgänglig som specifik plats för mobil matförsäljning i Avesta kommun (Foodtrucks).

Teknisk service förslag till revidering av riktlinjer för mobil matförsäljning i Avesta kommun (Foodtrucks) angående punkten platser.

- Avesta centrum, ”Lilla Torget”, gräsytan är inte längre tillgänglig som specifik plats för mobil matförsäljning i Avesta kommun, platsen (området) är Torghandelsplats där uppställning av mobil matförsäljning i Avesta kommun (Foodtrucks) får ske efter utfärdat nyttoparkeringsstillstånd.

Tekniska utskottets förslag till beslut

- Riktlinjer för mobil matförsäljning i Avesta kommun (Foodtrucks) fastställs enligt bilagt förslag.

Beredning

- Teknisk service skrivelse nr 42.18.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 14 maj 2018, § 27.

Kommunstyrelsens beslut

- Riktlinjer för mobil matförsäljning i Avesta kommun (Foodtrucks) fastställs enligt framlagt förslag.

§ 80 Begäran om ändring av stadsplan (S120) för Älvnäsleden m.m. i Avesta och Grytnäs församlingar inom Avesta kommun

Dnr. KK 2018-000149 214

Ärendebeskrivning

Trafikverket har den 1 mars 2018 lämnat in en begäran om ändring av rubricerad detaljplan och anför bl.a. följande:

Trafikverket drar slutsatsen att de fyra besvärliga plankorsningar som skulle försvinna i och med genomförandet av denna detaljplan var Uppsjövägen, Baggbovägen, Ryttargatan och en mindre brukningsväg norr om Baggbovägen. Under planprocessens gång blev plankorsningen vid Baggbovägen kvar.

Trafikverket anser att Älvnäsleden i sin helhet är fullt utbyggd enligt fastställd stadsplan. Detta innebär att Trafikverkets plan för att stänga plankorsningen för gående vid Ryttargatan borde kunna genomföras utan att några andra åtgärder behöver vidtas.

Ärendehistorik

Under våren 2017 hade Avesta kommun, genom tekniska kontoret och Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning, ett antal möten, såväl fysiska som via webb, med Trafikverket i ärendet. Vid dessa möten framfördes av kommunen att rimliga kompensationsåtgärder för stängningar av de två avsedda gångfallorna vore att Trafikverket bygger gång- och cykelväg från Baggbovägen i norr, samt från Ryttargatan i söder, till Kristins väg. Detta eftersom avsedda stängningar dels tar bort en naturlig väg för kontakt med älven från många bostäder, men framför allt för att avsedda stängningar skulle leda till att gående och cyklister hänvisas till Älvnäsleden som färdväg till kvarvarande plankorsning vid Kristins väg. Då Älvnäsleden har undermåligt utrymme för gående och cyklister, samtidigt som fordonshastigheterna efter vägen är hög, skulle det enbart medföra att en form av trafikfara ersätts av en annan trafikfara. Detta vore då olyckligt och när Trafikverket inte är väghållare för Älvnäsleden i denna sträcka kommer det, om inte något görs direkt, med stor sannolikhet att riktas krav från allmänheten mot kommunen på att ordna en ökad trafiksäkerhet relativt snart efter eventuell avstängning.

§ 80 (forts.)

Vid det sista mötet mellan parterna innan sommaren 2017 meddelade representanterna från Trafikverket att kommunens synpunkter och önskemål om kompensationsåtgärder är rimliga. De kunde dock inte fullt ut lova detta, utan skulle titta på det kommande projektets ekonomi innan slutligt besked kunde lämnas.

Därefter gick ett antal månader utan ytterligare kontakter och när Trafikverket sedan, i oktober 2017, åter sökte kontakt med kommunen, visade det sig att ingen av tidigare representanter från Trafikverket fanns kvar i projektet. Det fanns då tydligen inte heller några anteckningar sparade hos Trafikverket kring tidigare förda diskussioner. Nu anades även en betydligt mer restriktiv hållning till frågan om kompensationsåtgärder, vilket också visade sig vid det möte som sedan hölls den 18 december 2017. Vid det mötet angav Trafikverket, trots allt, att de skulle forska mer efter något dokumenterat från eventuella överenskommelser vid tidigare möten i ärendet. Samtidigt skulle Trafikverket initiera den lantmäteriprocess som ska till för att möjliggöra en stängning av de två gångpassagerna.

Tidigt under 2018 kontaktade sedan Trafikverket kommunen, då man upptäckt att den norra gångpassagen även är säkerställd i gällande detaljplan genom ett s.k. x-område. Detta gör att lantmätaren inte kan genomföra avsedd förrättning på denna plats förrän planbestämmelsen tagits bort av kommunen. Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning meddelade att frågan om eventuell planändring skulle ses över och stämmas av politiskt inom kommunen.

Därefter var det åter tyst i ärendet fram till att nu aktuell skrivelse inkom den 1 mars 2018. Då tiden inte fanns för att hinna bereda ärendet till det då nästkommande sammanträdet för plan- och näringslivsutskottet, togs begäran upp som en information på sammanträdet den 16 april 2018.

Förvaltningens bedömning

Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning delar inte Trafikverkets tolkning om att detaljplanen från 1977 hade för avsikt att även gångpassage vid Baggbovägen skulle stängas. Tvärtom står det i planbeskrivningen att ”Gångförbindelse över järnvägen kommer dock att finnas kvar vid Baggbovägen”, och detta säkerställdes därmed också med aktuell x-bestämmelse i plankartan. Det som avses med ”... fyra besvärliga plankorsningar med järnvägen försvinner därigenom” i planbeskrivningen är fordonspassage över järnvägen. Med detta finns inget i denna del av gällande detaljplan kvar att genomföra, utan både detaljplanen och verkligheten fungerar på platsen så som avsikten var vid framtagandet av detaljplanen.

§ 80 (forts.)

Om Trafikverket nu vill att den aktuella gångpassagen ska stängas av anser förvaltningen att Trafikverket, som kompensationsåtgärd, behöver anlägga en g/c-väg från Baggbovägen ner till Kristins väg, där fortsatt möjlig passage av järnvägen finns.

Dessutom anser förvaltningen att det idag vore rimligt att Trafikverket står för de, sedan tidigare diskuterade, kompensationsåtgärderna för stängning av de två gångpassagerna. Det vill säga även anläggandet av en g/c-väg från Ryttargatan till Kristins väg. Kommunen kommer då, som diskuterades våren 2017, att anlägga en g/c-väg upp till Ryttargatan söderifrån. Byggandet av den i detaljplanen redovisade g/c-vägen från centrum upp till Kristins väg var en del i byggandet av Älvnäsleden, som påbörjades år 1977. Enligt kvarvarande dokumentation från vägprojektet låg det på dåvarande Statens Järnvägar (SJ) att bekosta vägutbyggnaden med statligt beviljade medel. På grund av förseningar i byggprojektets slutfas gick dock tiden ut för nyttjande av de beviljade medlen, vilket sannolikt är anledningen till att g/c-vägen aldrig byggdes. I och med detta genomfördes aldrig Älvnäsleden fullt ut, och gångpassagen vid Ryttargatan blev kvar. Om kommunen nu åtar sig att anlägga g/c-vägens sträcka upp till Ryttargatan, kan det inte anses orimligt att Trafikverket genomför återstående sträcka upp till Kristins väg.

Plan- och näringslivsutskottets förslag till beslut

- En överenskommelse med Trafikverket inväntas, angående kompensationsåtgärder för en stängning av aktuell gångpassage, innan ett eventuellt uppdrag om ändring av gällande detaljplan ges.

Beredning

Ärendet togs upp som information vid sammanträde för kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 16 april 2018 och utskottet gav då Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning i uppdrag att bereda ärendet och inkomma med en tjänsteskrivelse om detta.

- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 14 maj 2018, § 43.

Kommunstyrelsens beslut

- En överenskommelse med Trafikverket inväntas, angående kompensationsåtgärder för en stängning av aktuell gångpassage, innan ett eventuellt uppdrag om ändring av gällande detaljplan ges.

§ 81 Månadsrapport april 2018 inklusive årsprognos för Avesta kommun

Dnr. KK 2018-000164 042

Ekonom Ann Sofi Hopstadius har överlämnat månadsrapport med årsprognos för Avesta kommun.

Månadsrapporten innehåller en redogörelse för verksamhet, ekonomi och personal för kommunens nämnder och styrelser samt kommunens bolag och förbund.

Den ekonomiska prognosen för Avesta kommun visar ett underskott för 2018 med -11 mkr. Prognosen är en avvikelse mot budget med -15 mkr.

Styrelserna – aktuell period

Styrelsernas ekonomiska utfall visar ett överskott i förhållande till budget med + 1,2 mkr, med fördelningen:

kommunstyrelsen +2,3 mkr (+3,7)

omsorgsstyrelsen -1,3 mkr (- 1,3)

bildningsstyrelsen -2,8 mkr (- 6,2)

Västmanland-Dalarna miljö och byggnadsnämnd + 2,1 mkr (+1,3).

(Siffra inom parentes är avvikelsen för föregående månad.)

Finansiering

Skatteintäkter och generella statsbidrag visar -6,5mkr (- 6,6). Finansnetto visar + 0,9 mkr (+ 0,7).

Kommunen

Kommunens totala resultat är + 27,3 mkr (+16). Förväntat resultat enligt budget är +26,7 mkr, vilket innebär en positiv avvikelse mot budget med +0,6 mkr.

Styrelserna - årsprognos

Årsprognosen för styrelserna beräknas bli ett underskott med – 15 mkr. Det är en förbättring med ca

5 mkr sedan föregående prognos. Förbättringen beror på de sparåtgärder som beräknas få effekt under året framförallt för bildningsstyrelsen

Kommunstyrelsens prognos + 2 mkr utgörs främst ej nyttjade medel för kapitaltjänst för ännu ej färdigställda investeringar, reavinster samt personalvakanser. Tekniskt utskott prognostiserar ett underskott med – 4,4 mkr. Den främsta orsaken är höga kostnader för snöröjning och för samhällsbetalda resor.

§ 81 (forts.)

Omsorgsstyrelsens prognos -16 mkr.

401 hushåll, 50 hushåll mer i genomsnitt per månad har erhållit försörjningsstöd jämfört med 2017. Ökningen är fortsatt oroande men förväntad. 350 personer beräknas lämna arbetsförmedlingens etableringsfas under 2018. Externa missbruksplaceringar ökar med anledning av omhändertagande enligt lagen om vård av missbrukare (LVM) samt platsbrist på Malmgården. Fler personer med missbruksproblematik saknar bostad.

Sjuksköterskebristen är stor, 17 av 35,7 sjukskötersketjänster är vakanta. Bemanningsföretag och uppgraderade underskötersketjänster används för att täcka sjuksköterskebehovet. Projekt hemtagningsteam med 5,0 tjänster, arbetsmiljöprojekt hemtjänst och sjuksköterskeenhet samt projekt förtroendemodell hemtjänst fortlöper under året. Ej verkställda beslut till äldreboende sista april är 1 person. 19 utskrivningsklara dagar i slutenvård januari-april har registrerats.

Bildningsstyrelsens prognos – 1,6 mkr.

Bildningsstyrelsen prognostiserar, efter april ett underskott om -4 500 tkr vid årets slut. Om besparings- och åtgärdsplan får full effekt beräknas underskottet till -1 600 tkr. Stor osäkerhet råder dock kring prognosen då kriterierna för statsbidraget för en likvärdig skola ännu inte är klara.

En besparings- och åtgärdsplan har tagits fram. Styrelsen går mot ett underskott, då en del åtgärder inte får effekt under 2018 kommer budgetgrupp initieras av ordförande.

Miljö- och bygg prognosticerar överskott för året med +0,5 mkr, främst beroende på personalvakanser.

Finansiering

Den senaste skatteprognosen visar att slutavräkningarna för 2017 och 2018 totalt har förbättrats. Nu beräknas skatteintäkterna vara i balans med budget då förbättringen av intäkterna är + 5 mkr. Finansnettot förväntas bli lika med budget.

Kommunen

Resultatet för året beräknas till totalt - 11 mkr. Årsprognosen innebär en avvikelse mot budget med -16 mkr.

§ 81 (forts.)

Investeringar

Investeringar för perioden uppgår till 11 mkr. De utgörs av IT-investeringar inklusive fibernät till landsbygden, gator och vägar inklusive cykelvägar, inventarier och yttre och inre skolmiljöer för såväl grundskola som gymnasieskola.

Den av Kommunfullmäktige beslutade investeringsvolymen uppgår till 107 mkr. Årets investeringsvolym är hittills beräknad till cirka 86 mkr. Den inkluderar även investeringar som fortsätter sen tidigare år, vilka uppgår till 11 mkr.

Beredning

- Ekonom Ann Sofi Hopstadius tjänsteskrivelse med månadsrapport för april 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 76.

Vid kommunstyrelsens beredning redogör ekonomichef Siw Karlsson för ärendet.

Kommunstyrelsens beslut

- Månadsrapport för april 2018 med årsprognos för Avesta kommun godkänns.

§ 82 Falu Domstolars Nämndemannaförenings ansökan om bidrag om 8 400 kr

Dnr. KK 2018-000124 049

Falu Domstolars Nämndemannaförening ansöker om bidrag för år 2018. Nämndemannaföreningen ansöker om bidrag för de 14 nämndemän som fullmäktige i Avesta utser.

Domstolsföreningen arbetar med att bredda kompetensen inom allt som kan kopplas till de beslut de tar i domstolarna. Det kan röra sig om från förundersökningar till dom, barn som far illa, problem i familjer, placering av barn, bakgrunder till ekobrott, psykiatri, narkotika och drogproblematik som kopplas till brottslighet mm.

Domstolsföreningen arbetar för att upprätthålla allmänhetens förtroende för rättsväsendet och för att det ska fattas så kloka och väl underbyggda beslut som möjligt i domstolarna. Nämndemannasystemet är grundläggande i den svenska rättsstaten och är alltså lokalt förankrat genom nämndemännen.

Föreningen är mycket aktiv och pengarna kommer att användas till studiebesök och kompetensutveckling av nya och gamla nämndemän. De har även för avsikt att komma ut till skolorna (högstadiet). Om ekonomin tillåter ges möjlighet att betala för förlorad arbetsförtjänst vid studieresor.

Förra året bidrog de flesta kommunerna i Falu Tingsrätt till verksamheten. Domstolsverket lämnar inte bidrag till verksamheten utöver det som rör själva domstolarna.

Beredning

- Falu Domstolars Nämndemannaförenings ansökan 6 april 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 77.

Kommunstyrelsens beslut

- Falu Domstolars Nämndemannaförening beviljas bidrag med 8 400 kronor för breddning av nämndemännens kompetens.
- Finansiering sker med medel inom kommunstyrelsens ram/Goodwill.

§ 83 Yttrande – Betänkande Näringsdepartementet (SOU 2017:108), Lån och garantier för fler bostäder

Dnr. KK 2018-000115 229

Bakgrund

Avesta kommun är utsedd remissinstans för Näringsdepartementets betänkande av utredningen om en förbättrad bostadsfinansiering för att minska problem med finansiering och för att inte risker ska stå i vägen för en önskad volym på bostadsbyggandet. Utredningen har fokus på svagare bostadsmarknader och mindre byggaktörer. På orter som idag växer men som nyligen haft en minskad befolkning finns dessutom en osäkerhet om den framtida bostadsefterfrågan och en låg betalningsvilja för nyproducerade bostäder. Syftet med utredningen är att skapa förbättrade finansieringsförutsättningar för ny- och ombyggnad av bostäder.

Förslaget innebär att;

- kreditgaranti lämnas även för lån till renovering och utgifter under projekteringen. Schablonbeloppet höjs och målgruppen vidgas
- statliga marknadskompletterande toplån erbjuds. I kombination med statlig kreditgaranti för bottenlånet kan detta bidra till att hantera kreditriskerna
- en statlig hyresförlustgaranti beviljas för kommuner som de tre senaste åren ökat sin befolkning med minst 2 procent men som under de senaste 10 åren dessförinnan haft en minskad befolkning under fem av dessa år. Garantin avser 50 procent av utebliven hyra från sex månader till 15 år efter bostädernas färdigställande under förutsättning att satt hyresnivå är skälig
- startbidrag kan beviljas upp till 300 tkr för projekteringsutgifter. En försöksperiod på 5 år
- göra en översyn av K3 reglerna för att minska risken för nedskrivningsbehov
- förskottsutbetalning av viss del av investeringsstödet till hyresbostäder och studentbostäder kan ske

Yttrande

Avesta kommun ställer sig positiv till förslaget som möjliggör ny- och ombyggnationer även utanför storstadsregionerna. Förslaget innebär minskade risker för en eventuell nedgång i framtida bostadsefterfrågan, kreditrisker och eventuella nedskrivningsbehov. Däremot kan inte hyresnivåerna sättas för lågt i relation till produktionskostnaderna och kommunen kan därmed gå miste om hyresförlustgarantin.

Kommunstyrelsen

2018-06-04

§ 83 (forts.)

Ekonomichefen föreslår att yttrandet antas som kommunstyrelsens yttrande.

Beredning

- Näringsdepartementets betänkande "Lån och garantier för fler bostäder (SOU 2017:108) 22 mars 2018.
- Ekonomichefens skrivelse 2 maj 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 78.

Vid kommunstyrelsens beredning redogör ekonomichef Siw Karlsson för ärendet.

Kommunstyrelsens beslut

- Yttrandet antas som kommunstyrelsens eget.
-
-

§ 84 **Ansökan om bidrag om 30 000 kr för eventet Skördefest i södra Dalarna 2018**

Dnr. KK 2018-000102 149

Skördefest i södra Dalarna söker 30 000 kr för genomförande av en skördefest 7-9 september 2018. Skördefesten syfte är att lyfta fram, manifestera och utveckla den lokala maten i området. Målet är fler, större och lönsammare företag med hög kvalitet.

Näringslivsutvecklaren skriver i tjänsteskrivelse följande:

Skördefesten bidrar till näringslivsutveckling, besöksnäring, ökad kunskap mellan besökare och matakörer, marknadsföring, stor publik tillströmning till södra Dalarna, kraftfull annonsering i regionala tidningar och i programblad/kartor där Avesta (Hedemora och Säter) nämns med namn, självförsörjningsgraden bland deltagarna ökar, bidrar till integration av invandrare och nyanlända och jämställdhet, samverkan i nätverk med aktörer i branschen samt sätter södra Dalarna på kartan vid sidan av stora konkurrenter/matprojekt i Jämtland och Sörmland.

Skördefesten genomförs den 7-9 september. Det blir ett 40 tal besöksmål och man hoppas på ca 25 000 besök. Man arbetar tillsammans med Visit Dalarna i de delar man har mål som sammanfaller. Samtidigt söker Skördefesten samarbete med andra för att utveckla Skördefesten till en fest för allt fler.

För eventet söker man bidrag från kommunen med 30 000 kr och tar tacksamt emot stöd i form av praktiskt arbete som skyltning, spridning av PR material och stöd för evenemanget i regionala organisationer och marknadsföring.

Kommunens kostenhet deltar i samarbetet genom att under grillfestdagen den 1 september servera smakprov på det som serveras under skördefestveckan den 5-7 september. Samtliga kök i kommunen deltar under dessa dagar och serverar närproducerade måltider från producenter i närområdet.

Näringslivsutvecklaren föreslår att Avesta kommun bidrar med 20 000 kr till evenemanget med villkor att man under 2018, liksom under 2017 har ett gott samarbete med kostenheten i kommunen genom att bl.a. bistå med information om leverantörer som behövs för genomförandet. Finansieringen föreslås att tas från kommunstyrelsens Goodwill konto.

§ 84 (forts.)

Beredning

- Ansökan från Skördefest i södra Dalarna 21 mars 2018
- Tjänsteskrivelse från näringslivsutvecklaren 3 maj 2018
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 79.

Kommunstyrelsens beslut

- Avesta kommun bidrar med 20 000 kronor till evenemanget med villkor att man under 2018, liksom under 2017 har ett gott samarbete med kostenheten i kommunen genom att bl.a. bistå med information om leverantörer som behövs för genomförandet.
 - Finansiering sker med medel inom kommunstyrelsens ram/Goodwill.
-

§ 85 Ansökan om projektmedel om 20 000 kr för Så och skörda i södra Dalarna

Dnr. KK 2018-000150 149

Den ideella föreningen Skördefest i södra Dalarna har inkommit med en ansökan om projektmedel om 20 000 kr för Så och skörda södra Dalarna år 2.

Näringslivsutvecklaren skriver i tjänsteskrivelse följande:

Det finns ett gemensamt intresse av att utveckla vår bygd och vår lokala mat är en stark resurs att bygga på. I södra Dalarna finns hälften av Dalarnas småskaliga livsmedelsproducenter. I detta projekt bidrar mataktörer med sitt engagemang och sin tid som läggs på gemensamma aktiviteter.

Projekt år 2

År ett (av tre) har handlat om att etablera projektet, pröva sig fram i utformningen av arbetet med den nya mediatekniken och se hur den bäst passar deltagarna samt genomförande av tre olika evenemang.

År två vill de lägga en större tonvikt vid det inre arbetet. De vill:

- Fylla på med reportage från samtliga medverkande företag. Jobba med receptutveckling hos var och en, presenterat som en slags digitalt smörgåsbord över den lokala maten i området. Arbeta vidare med ett par bra eventarrangemang.
- Genomföra kompetensutveckling för deltagarna inom områden som har betydelse för branschens övergripande utveckling.
- Arbeta tydligare med omvärldsnärvaro och analys, samt medverka i den regionala utvecklingen.
- Bredda arbetet och kompetensen inom projektet.

Grilltävling i Avesta

I Avesta finns en unik kunskap och engagemang kring grillning. En tradition med smokers och en grillmästare i form av Benny. Kombineras detta med de unika råvaror som finns i kommunen så finns en möjlighet att skapa ett event som kan växa.

2017 genomförde Skördefesten en grilltävling och matmarknad på lilla Torg i Avesta. Evenemanget blev en succé och med de erfarenheter de nu har kan de bygga vidare.

Föreningen hoppas att kommunen ser möjligheten i detta och beviljar ett kommunalt bidrag från Avesta kommun för denna del av projektet om 20 000 kr.

Kommunstyrelsen

2018-06-04

§ 85 (forts.)

Näringslivsutvecklaren föreslår att Avesta kommun deltar i finansieringen av projektet med 20 000 kr och ser fram emot årets grilltävling! Samtidigt förutsätts ett gott samarbete med Taste of Dalarna (genom kommunernas Visit Dalarna) så att än fler i projektet deltagande företag, producenter och gårdsbutiker, på sikt kan vidareutvecklas och möjliggöra deltagande i Taste of Dalarna.

Medfinansieringen är villkorad och medges enbart om projektet får medfinansiering från Södra Dalarnas Sparbank. Finansieringen föreslås tas från kommunstyrelsens Goodwill konto.

Beredning

- Ansökan från Skördefest i södra Dalarna 2 maj 2018
- Tjänsteskrivelse från näringslivsutvecklaren 3 maj 2018
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 80.

Kommunstyrelsens beslut

- Avesta kommun bidrar med 20 000 kronor till projektet ”Så och skörda i södra Dalarna år 2” med villkor att projektet även får medfinansiering av Södra Dalarnas Sparbank.
- Finansiering sker med medel inom kommunstyrelsens ram/Goodwill.

JUSTERARES SIGNUTDRAG SKICKAT TILL
Näringslivsutvecklaren, för åtgärd
Skördefest i södra Dalarna

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 86 Yttrande avseende revisionsrapporten Mest Sjuka Äldre – Samgranskning Dalarna

Dnr. KK 2018-000063 007

KPMG:s granskning

KPMG har i Avesta kommun granskat den kommunala vård- och omsorgen samt landstingets hälso- och sjukvård i relation till gruppen mest sjuka äldre. Syftet med granskningen har varit att undersöka om planeringen av vården inom kommunen och landstinget sker utifrån relevanta förutsättningar och senaste kunskaper på området. Granskningen har även undersökt om det finns goda förutsättningar att skapa en sammanhållen vård och omsorg för målgruppen.

Granskningen kommer sammanfattningsvis fram till att Avesta kommun kan utveckla sina angreppssätt och att förutsättningarna kan stärkas för att skapa en sammanhållen vård och omsorg för målgruppen.

Trots att kommunen idag saknar övergripande mål och strategier kring arbetet med mest sjuka äldre pågår en utvecklingsprocess kopplat bl.a. till arbetet med biståndsbeslut i och med beslut om att införa IBIC. Vår granskning visar att kommunens biståndsbeslut för särskilt boende saknar mål som är basen i att skapa goda förutsättningar för en systematisk styrning och uppföljning för mest sjuka äldre, men att det kan utvecklas. I och med införandet av IBIC bedömer vi att Avesta kommun ha goda förutsättningar att inom en snar framtid kunna svara på frågan ”i vilken grad uppnår vi de mål som beslutats i biståndsbeslut?” Nuvarande uppföljning har brister och här ser vi en utvecklingspotential.

Avesta kommun erbjuder vissa av de i denna granskning efterfrågade tjänster/ insatser som kan anses särskilt relevanta för målgruppen mest sjuka äldre. Kommunen har inte en uttalad strategi att minska nyrekryteringen till gruppen mest sjuka äldre.

Vi vill här lyfta fram idén om uppgiftsansvar både på system- och individnivå för att öka förutsättningarna för en sammanhållen vård- och omsorg. Tanken med dessa båda roller är att just stärka samordning och sammanhållning i arbetet med mest sjuka äldre, dvs. att direkt adressera de svagheter som så många bedömare pekat på. När det gäller uppgiftsansvaret på systemnivå kan det vara relevant att denna innehas av någon eller några personer för hela länet. Uppgiften bör vara att ha överblick på kommun eller länsnivå och kunna peka på starka sidor och på förbättringsområden i arbetet med målgruppen.

§ 86 (forts.)

Vi tänker att MAS i kommunen har en sådan roll redan idag men att den kan förtydligas med ett tydligare uppdrag mot gruppen mest sjuka äldre. Uppgiften bör även innehålla ansvar att föreslå konkreta förbättringsåtgärder. Uppgiftsansvaret på individnivå skulle kunna knytas till den roll som redan finns på många håll, kontaktmannaskapet/kontaktpersoner. Ansvaret behöver dock utökas till att stödja den äldre med att samordna samtliga insatser, oberoende av enhet i kommunen och oberoende av om det handlar om omsorg eller hälso- och sjukvård. Omvårdnadsansvarig sköterska har i vissa kommuner denna roll.

Oklarheten om styrkor och svagheter i arbete med målgruppen finns även på regionnivå. Följden blir att det är oklart om de insatser som bedrivs inom ramen för RUG-äldre är de som är mest väsentliga för att förbättra för de mest sjuka äldre.

Avesta kommun har inte en uttalad strategi att minska nyrekryteringen till gruppen mest sjuka äldre men erbjuder vissa generella tjänster som har en förebyggande profil.

Vår bedömning är att intervjuade verksamheter i kommunen kan stärka systematiken i arbetet med att säkra att medarbetarna närmast de mest sjuka äldre har de förmågor som är avgörande för en god vård och omsorg.

Vår bedömning är att kommunen har begränsade kunskaper (dataunderlag) om den viktiga målgrupp som granskas. Befintliga dataunderlag/mätdata handlar företrädesvis om patientsäkerhet. Detta är ett viktigt område och det är basalt att vara framgångsrik i att undvika att fel uppstår (t.ex. fallskador, vårdrelaterade infektioner, läkemedelsfel etc.). För att nå en högre nivå i kvalitetsarbetet behövs även en systematik i att styra verksamheten mot att uppnå ”bästa möjliga”. Avesta kommun har goda möjligheter att påbörja denna resa genom att följa upp i vilken grad mål i biståndsbeslut infrias. Att mäta brukarnas nöjdhet sker redan i nationella mätningar och detta bör fortsätta.

Samtidigt är det intressant att landstinget tycks ha tillgång till viss information som också är relevant kring målgruppen i enskilda kommuner, t.ex. förekomsten av ”undvikbar sjukhusvård”. Arbetet på läns-/regionnivå bör stärkas och vässas för att ge ett bättre stöd för alla huvudmän som samverkar kring de mest sjuka äldre.

Det är en stor brist sjuksköterskor i kommunen vilket ställer stora krav på ordinarie personal. Det medför en bristande kontinuitet och att t.ex. utvecklingsarbete, förbyggande insatser inte kan prioriteras på det sätt som är önskvärt.

§ 86 (forts.)

Mot bakgrund av genomförd granskning rekommenderar vi Omsorgsstyrelsen att:

- Säkerställa den vidare utvecklingen av att biståndsbesluten innehåller individuella mål att uppnå för den äldre och att dessa mål följs upp och bildar grund för en samlad uppföljning av verksamheten.
- Verka för att tanken om uppgiftsansvar realiserar i syfte att förbättra förutsättningarna för att vård och omsorg för målgruppen är samordnad och sammanhållen.
- Vidareutveckla arbetet med att säkra att medarbetarna närmast de mest sjuka äldre har de förmågor som är avgörande för en god vård och omsorg.
- Undersöka möjligheten att i större utsträckning samverka med landstinget/grannkommuner för att minska bristen på sjuksköterskor i kommunen.

Utredaren vid kommunkansliets tjänsteskrivelse

KPMG har granskat den kommunala vård- och omsorgen i relation till gruppen mest sjuka äldre. Syftet med revisionsrapporten har varit att utröna huruvida kommunen uppfyller rådande målsättningar mot målgruppen *mest sjuka äldre* genom tillämpning av evidensbaserade kunskaper och relevanta förutsättningar.

Rapporten finner att det finns en rad åtgärds punkter att arbeta med, som är av särskild vikt för att målgruppen *mest sjuka äldre* ska kunna, i den kommunala vård- och omsorgen, finna en trygg tillvaro.

Punkterna berör särskild frågan om kompetens och utveckling av vården och omsorgen, vad gäller målgruppen. En kompetens som finns i verksamheten men som på ett tydligare sätt bör framträda i samband med insatser mot målgruppen. Rapporten förevisar om att det idag inte finns några konkreta strukturer om hur kommunen hanterar just denna målgrupp, något man anser torde göras.

I rapporten menar man att, även om det idag inte har förekommit några tillbud att anmärka i frågan om vården och omsorgen av *mest sjuka äldre*, är det nödvändigt för organisationen att ha en beredskap som tillvaratar individernas behov på omvårdnad och omsorg i alla de skeden som detta efterkrävs. Detta menat att just gruppen *mest sjuka äldre* har ett särskilt behov, som är av en mer krävande karaktär.

Man efterfrågar en organisationsform som tydliggör åtaganden som står i linje med de krav på omsorg och vård som kommunen själv fastslagit, men som man också nationellt eftersträvar ge gruppen mest sjuka äldre. Något som organisationen för vård- och omsorg skulle kunna bringa fram på ett ypperligt sätt, genom att synkronisera och organisera sina resurser mot de

§ 86 (forts.)

av utredningen föreslagna åtgärds punkterna. Detta i syfte att finna en renodlad kompetens som vet att agera och hantera den särskilda målgruppens behov.

Utredningen menar att genom att skapa förebyggande funktioner och ansvarsfördelningar för målgruppen torde detta främja en utveckling mot färre multisjuka äldre; färre insatser; lägre insatskostnader och främst färre individer som lider.

Vidare framkommer det i rapporten svårigheten som organisationen inom vård- och omsorg har att rekrytera personal till de kvalificerade tjänsterna, såsom sjuksköterskor till exempel. En problematik som man inte direkt förevisar i rapporten om hur organisationen ska komma till bukt med.

Kommunstyrelsen har till sitt ansvar enligt 6 kap. 1§ i Kommunallagen (2017:725) att: ”leda och samordna förvaltningen av kommunens eller landstingets angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet.”

Rapporten tydliggör frågan om behovet av att, inom vård- och omsorg, skapa strukturer kring arbetet mot mest sjuka äldre. Strukturer som utmynnar i att individualisering tillvaratas (IBIC), men framförallt att det skapas en tydlighet och ansvarsrutiner för hur en individ inom målgruppen ska följas upp, så att samordnade insatser stärker en sammanhållen vård- och omsorg.

Beredning

- KPMG:s revisionsrapport 6 mars 2018
- Utredarens tjänsteskrivelse 12 april 2018
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 14 maj 2018, § 81.

Kommunstyrelsens beslut

- Yttrandet antas som kommunstyrelsens eget.

—

§ 87 Instruktion för kommundirektören

'Dnr. KK 2018-000148 912

I kommunallagens 7 kapitel, paragraf 2, stadgas att kommunstyrelsen i en instruktion ska fastställa hur kommundirektören ska leda förvaltningen under styrelsen. Instruktionen ska också fastställa direktörens övriga uppgifter.

Utredare Ramón Pérez Cortés har nu tagit fram ett förslag till instruktion för kommundirektören. Förslaget omfattar följande avsnitt:

- Kommundirektören är ledande tjänsteman
- Kommundirektörens roll avseende nämndorganisation
- Kommundirektörens roll avseende kommunala bolag
- Kommundirektören är extern kontaktperson för förvaltningen
- Uppdraget ska följas upp

Förslaget är att kommunstyrelsen ska anta Instruktion för kommundirektören.

Beredning

- Skrivelse med förslag till Instruktion för kommundirektören från utredaren 26 april 2018
- Tjänsteskrivelse med förslag till beslut från kommunsekreteraren 26 april 2018
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 82.

Kommunstyrelsens beslut

- Instruktion för kommundirektören antas.

§ 88 Remiss – Tillgänglighetsplan för Avesta kommun 2019-2024

Dnr. KK 2018-000147 739

Utredarna Cecilia Dresch och Ramón Pérez Cortés har lagt fram ett förslag till tillgänglighetsplan för Avesta kommun 2019-2024. Planen har skickats på remiss till omsorgsstyrelsen, bildningsstyrelsen, Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd, kommunstyrelsen, Gamla Byn AB, Avesta Vatten och Avfall AB, pensionärsrådet, handikapprådet och ungdomsrådet. Remissvaren ska inkomma till den 27 juni 2018.

Tillgänglighetsplanen innehåller rubrikerna vision, syfte, tillgänglighetsbegreppet, lagar och regler, utformningen av tillgänglighetsplanen 2019-2024, fokusområden, tillgänglighetsdatabasen och uppföljning. Vidare föreslås en handlingsplan för åren.

Utredarna föreslår att remissvar ska lämnas senast den 27 juni 2018. Kommunkansliet har kommunicerat med utredarna och föreslagit ett senare datum för remissvaret. För behandling i kommunfullmäktige den 26 november 2018 ska svaret vara inne till den 16 oktober 2018.

Beredning

- Skrivelse med förslag till tillgänglighetsplan från utredarna 25 april 2016.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 83.

Kommunstyrelsens beslut

- Förslaget till Tillgänglighetsplan för Avesta kommun 2019-2024 remitteras till kommunstyrelsen för besvarande.

§ 89 Paulina Wennerlunds medborgarförslag om fyrverkerier och smällare

Dnr. KK 2017-000402 912

Paulina Wennerlund anför följande i sitt medborgarförslag:

Nu har Avesta kommun väl tilltagna tider då det är tillåtet att smälla av fyrverkerier. Detta gör att djur och små barn i vagn direkt far illa. Nyårsafton blir en plåga.

Paulina Wennerlunds förslag:

- Att man begränsar tid och plats för användning av pyroteknik. Tid: 21.30 - 01.00, Nyårsafton.
- Plats skall vara gemensam för olika delar i kommunen precis som man vid Valborg åker till en kase.
t.ex.
 - Horndal: Fyrverkeriplats - Bruket mellan 21.30 och 01.00.
 - By och Näs: Kasen vid båtbyggn, samma tider.
 - Hede: Kasen på åsen, samma tider.

Kommunfullmäktige beslutade 27 november 2017 att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 8 januari 2018 att medborgarförslaget remitteras till kommunstyrelsen för yttrande.

Teknisk service/ risk och säkerhetssamordnarens yttrande

Användandet av pyrotekniska varor regleras i Avesta kommuns lokala ordningsföreskrifterna. De lokala ordningsföreskrifterna är ett lokalt komplement till de generella bestämmelser som finns i Ordninglagen (1993:1617). Kommunerna har i lokala ordningsföreskrifter getts rätt att meddela lokala regler som innehåller ytterligare bestämmelser anpassade efter lokala förhållanden. En lokal ordningsföreskrift får aldrig bryta mot en nationell lag.

§ 89 (forts.)

I dagsläget står det i Avesta kommuns lokala ordningsföreskrifter om fyrverkerier:

”Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor § 18

Användning av pyrotekniska varor tillåts bara på påskafton, valborgsmässoafton och nyårsafton, från kl 15.00 samt till därpå följande dag kl 03:00, inom detaljplanelagda (även byggnadsplan och stadsplan) områden med sammanhållen bebyggelse. Under övriga tider på året krävs tillstånd av polismyndigheten.

Tillstånd från polismyndighet krävs alltid inom ett avstånd av 200 meter från lasarettet, sjukhem, begravningsplatser och kyrkogårdar.

Djurskyddslagen skall alltid beaktas i samband med användningen av pyrotekniska varor.”

I djurskyddslagen (1988:534) står följande som kan ha bäring på användandet av fyrverkerier: ”2 § Djur skall behandlas väl och skyddas mot onödigt lidande och sjukdom.”

Flera kommuner har de senaste åren begränsat tiderna för fyrverkerier med goda resultat. Dock har man i jämförbara kommuner inte begränsat platsen för fyrverkerier i den utsträckning som Paulina föreslår.

Användandet av fyrverkerier är främst en rekreationsaktivitet för att fira det nya året, påskafton eller valborgsmässoafton.

Analys

Att begränsa möjligheten till fyrverkerier på det sätt som Paulina föreslår riskerar att leda till sämre efterlevnad av ordningsföreskriften då kontroll- och sanktionsmöjligheter för den som bryter mot ordningsföreskriften är begränsad. Den lokala ordningsföreskriften får i detta fall ses som vägledande snarare än repressiv då den främst används för att uppmana till ett visst beteende.

Eftersom fyrverkerier används i rekreationssyfte så skulle ett förbud eller allt för hård begränsning i användandet inte vara önskvärt, dock ska detta vägas mot behovet av att skydda små barn och djur mot obehag som Paulina föreslår i sitt medborgarförslag.

§ 89 (forts.)

En ändring av de lokala ordningsföreskrifterna skulle på grund av den, att de får ses som främst vägledande, behöva kombineras med en större informationskampanj.

Teknisk service/ risk och säkerhetssamordnarens förslag till beslut

- Avesta kommuns Lokala ordningsföreskrifter § 18 Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor, revideras i delen vilken tid fyrverkerier och pyrotekniska varor får användas.
- Avesta kommuns Lokala ordningsföreskrifter § 18 fyrverkerier och andra pyrotekniska varor tillåts bara på påskafton, valborgsmässoafton och nyårsafton, från kl. 19:00 samt till därpå följande dag kl. 01:00, inom detaljplanelagda (även byggnadsplan och stadsplan) områden med sammanhållen bebyggelse. Under övriga tider på året krävs tillstånd av polismyndigheten.
- Medborgarförslaget är i övrigt besvarat.

Beredning

- Paulina Wennerlunds medborgarförslag 14 november 2017.
- Kommunfullmäktige 27 november 2017 § 181.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 5.
- Teknisk service skrivelse nr 21.18.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 14 maj 2018, § 28.

Förslag till kommunfullmäktige

- Avesta kommuns Lokala ordningsföreskrifter § 18 Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor, revideras i delen vilken tid fyrverkerier och pyrotekniska varor får användas.
- Avesta kommuns Lokala ordningsföreskrifter § 18 fyrverkerier och andra pyrotekniska varor tillåts bara på påskafton, valborgsmässoafton och nyårsafton, från kl. 19:00 samt till därpå följande dag kl. 01:00, inom detaljplanelagda (även byggnadsplan och stadsplan) områden med sammanhållen bebyggelse. Under övriga tider på året krävs tillstånd av polismyndigheten.
- Medborgarförslaget är i övrigt besvarat.

§ 90 Revidering av torghandelsstadga för Avesta kommun

Dnr. KK 2016-000320 003

Vid ombyggnation av Stadshusparken etapp 3, kommer torghandelsplatserna på Markustorget att flyttas till området utmed Kopparstråket, norr om Lilla Torget.

Därmed föreslår teknisk service förändring i Avesta kommuns torghandelsstadga, i punkten rörande föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde § 2.

Gällande Torghandelsstadga för Avesta kommun § 2.

- Föreskrifterna är tillämpliga på Markustorget.

Teknisk service förslag till ny skrivning § 2 Torghandelsstadga för Avesta kommun.

- Föreskrifterna är tillämpliga utmed Kopparstråket, norr om Lilla Torget.

Beredning

- Teknisk service skrivelse nr 41.18.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 14 maj 2018, § 29.

Förslag till kommunfullmäktige

- Torghandelsstadga för Avestakommun fastställs enligt framlagt förslag.

§ 91 Köp av Balders Hage

Dnr. KK 2018-000152 252

Bakgrund;

Nybyggnation av Balders Hage kommer att ha en blandad verksamhet med barnomsorg och särskilt boende för äldre. Fastigheten kommer att inrymma 36 lägenheter för särskilda boendeformer för äldre enligt Socialtjänstlagen 5 kapitlet, 5§, andra stycket. Entreprenad av nybyggnationen är upphandlad av kommunens helägda fastighetsbolag Gamla Byn AB. Byggstart är planerad i maj 2018 och nybyggnationen beräknas färdigställas hösten 2019.

Frivillig skattskyldighet för moms gäller för Gamla Byn AB. Gamla Byn AB får inte lyfta moms för stadigvarande bostad medan kommuner är undantagna för äldreboenden. Detta medför att om Gamla Byn AB ska bygga Balders Hage blir det en fördyring på ca 20 mkr.

Kommunerna har samma regler som för bolag vad gäller jämkning av moms vid försäljning av fastigheter och tiden är 10 år. Detta medför att Avesta kommun behöver behålla fastigheten under 10 år innan den förs över till Gamla Byn AB.

Beredning

- Tjänsteskrivelse från ekonomichef Siw Karlsson.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 14 maj 2018, § 44.

Förslag till kommunfullmäktige

- Avesta kommun övertar fastigheten till ett värde av 160 miljoner kronor och köper tillbaka marken för 1,5 miljoner kronor.
- Avesta kommun tar över projektet.
- Befintligt förvaltningsavtal med Gamla Byn AB ses över för reglering av projektledning under byggnationen och framtida underhåll.
- Köpekontraktet för Balders Hage, daterat 2017-11-10, som antogs av kommunfullmäktige den 23 oktober 2017, § 145, upphävs.

§ 92 Kommunplan för avfallsförebyggande och hållbar avfallshantering Avesta kommun 2018-2020, mål och åtgärder

Dnr. KK 2017-000389 450

Ärendebeskrivning

Alla kommuner i Sverige ska enligt 15 kap Miljöbalken ta fram plan för avfallsförebyggande och hållbar avfallshantering. Planen utgör tillsammans med kommunens lokala föreskrifter om avfallshantering kommunens renhållningsordning. Plan och föreskrifter ska fastställas av kommunfullmäktige.

Dalarna har alltsedan 2006 samverkat kring arbetet med framtagande, genomförande och uppföljning av kommunal avfallsplanering. Föregående planperioder har varit 2006 – 2010 samt 2013 – 2017.

Samarbetet har inneburit att alla kommuner i Dalarna har gemensamma mål med åtgärder som genomförs på både regional nivå (län eller del av län) och lokal nivå (kommun).

Förslag till plan för avfallsförebyggande och hållbar avfallshantering perioden 2018 – 2022 har tagits fram via arbete i en regional projektgrupp och lokala arbetsgrupper i varje dalakommun. I den lokala arbetsgruppen har ingått representanter för Avesta Vatten och Avfall, Gamla Byn, Bildningsförvaltningen samt V-Dala Miljö- och Bygghälsöförvaltning. Dessutom har ett flertal regionala nätverk använts för att utveckla och förankra mål och åtgärder inom dess verksamhetsområden.

Länsstyrelsen Dalarna har sedan starten aktivt medverkat, via deltagande i regional projektgrupp och nätverk, och länsstyrelsens regionala miljömål inom avfallsområdet utgår från mål och åtgärder i avfallsplanearbetet. Avfallsplanernas gemensamma åtgärder kommer också att ingå i det nya åtgärdsprogrammet till Dalarnas miljömål 2018 - 2022.

Under arbetet har två större seminarier hållits med sammanlagt fler än 120 deltagare (såväl politiker som tjänstemän) och dialog har hållits med berörda nätverk och organisationer (inkl. Region Dalarnas direktion). Under perioden oktober – december har samtliga kommuner genomfört utställning och remiss av planen till allmänhet och parter som kan ha ett intresse för avfallshantering.

§ 92 (forts.)

Under kommande planperiod föreslås arbete med att förbygga avfall och minska avfallsmängder prioriteras särskilt. I syfte att stärka detta arbete avses det gemensamma konceptet ”Dalarna minskar avfallet” utvecklas där olika samhälls- och verksamhetssektorer ges möjlighet att bidra och ta ansvar för att öka det förebyggande arbetet och minska avfallsmängderna. Vid seminarium med företrädare för hela länet framkom att arbetet inledningsvis ska riktas mot kommunens egna verksamheter.

Under planperioden avses arbete för att minska matsvinn i kommunal kostverksamhet prioriteras via kostnätverket med företrädare från kommunerna i Dalarna. Målsättningen är, som framgår av mål M 1.3 i planen, att halvera matsvinnet i kommunal kostverksamhet till år 2030 där halva vägen uppnåtts 2022. Effekterna av detta bedöms preliminärt motsvara 750 ton minskade koldioxidutsläpp (CO₂-ekv) per år efter 2022 (ca 250 personbilar).

Arbetet med att minska matsvinn måste bedrivas via många olika nämnder i kommunerna. Kost ansvarar för produktion, tillagning och servering och sedan finns det olika nämnder där maten serveras och konsumeras, ex förskola, skola och omsorg. Det är centralt att alla berörda nämnder bidrar utifrån sina ansvarsområden med att gemensamt arbeta för att matsvinnet ska kunna minska.

Fler områden kommer att omfattas av konceptet ”Dalarna minskar avfallet”, ex inom skola och äldreomsorg, hyresfastigheter och återvinningscentraler.

För att kommunicera arbetet under planperioden har DalaAvfall utvecklat en gemensam web portal (www.avfallsplandalarna.se) som också använts under planens utställning. Remissen har delgetts till berörda aktörer i Dalarna och lokalt i kommunen. Inkomna synpunkter har bearbetats i regionala och lokala avfallsplanegruppen och förslag till ändring/komplettering framgår av bifogad samrådsredogörelse.

Beredning

- Förslag till plan för avfallsförebyggande och hållbar avfallshantering för Avesta kommun.
- Samrådsredogörelse.
- Gemensamt faktaunderlag Dalarna som är uppdaterat med kundundersökning 2017.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 14 maj 2018, § 45.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Gunilla Berglund (C) bifall till plan- och näringslivsutskottets förslag.

§ 92 (forts.)

Förslag till kommunfullmäktige

- Förslag till plan för avfallsförebyggande och hållbar avfallshantering antas, enligt bilaga 1
 - Uppdrag till kommunstyrelsen att utse lokal avfallsplanegrupp som har till uppgift att driva det lokala avfallsplanarbetet under planperioden 2018 – 2022
 - Uppdrag till lokal avfallsplanegrupp att vid behov ge förslag till kommunstyrelse på reviderade åtgärder i avfallsplanen
 - Uppdrag till kommunstyrelsen att revidera åtgärder i avfallsplanen under planperioden, om det behövs för att målen ska uppnås
 - Avesta kommun deltar i konceptet ”Dalarna minskar avfallet” som avses utvecklas under planperioden 2018 – 2022 och som ingår som en viktig del i avfallsplanen
 - Uppdrag till nämnd som ansvarar för måltider och de nämnder som ansvarar för matgäster inom kommunens verksamheter att delta i det länsövergripande arbetet med att minska matsvinn
-

§ 93 Mål och budget 2019-2021 för Avesta kommun

Dnr. KK 2018-000165 041

(S), (MP) och (V) har överlämnat förslag till mål och budget 2019-2021 för Avesta kommun.

Förslaget innehåller följande delar:

- Kommunens organisation
- Vision – Avesta 2030
- Kommunövergripande mål
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet stöd och omsorg
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet barn och utbildning
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet lokalsamhället
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet medarbetare
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet ekonomi
- Ekonomiska förutsättningar
 - Ekonomiprocess
 - Styrprocessen i Avesta
 - Interna förutsättningar
- God ekonomisk hushållning
 - God ekonomisk hushållning
 - Styrelsernas uppdrag
- Omvärlds- och nulägesanalys
 - Samhällsekonomisk utveckling
 - Kommunalskatt och kommunalekonomisk utjämning och skatteväxling 2019-2021
 - Välfärdsmiljarderna
 - Disponering av resultatutjämningsreserven (RUR)
 - Befolkning boende och arbetsmarknad

§ 93 (forts.)

- Finansiell analys
- Särskilda beslut 2019-2021
- Drift- och resultatbudget
- Finansieringsbudget
- Balansbudget

Arbetsutskottet beslutade att föreslå kommunstyrelsen besluta enligt följande:

- (S), (MP) och (V):s förslag till mål och budget 2019-2021 fastställs.
- Utdebiteringen efter skatteväxling fastställs till oförändrad nivå, 21:97 kronor.
- Kreditavgiften sänks från 0,5 procent till 0,3 procent.

Beredning

- (S), (MP) och (V) förslag till mål och budget 201-2021, 14 maj 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 84.

Information enligt MBL § 19 och förhandling enligt MBL § 11 har skett den 21 maj 2018.

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet utdelas Alliansens förslag till mål och budget 2019-2021.

Lars Isacson (S), med instämmande av Linus Fransson (MP) och Leif Eriksson (V), yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Johan Thomasson (M), med instämmande av Gunilla Berglund (C), Curt-Åke Cocce Larsson (KD), Lis Linnberg (L) och Maarit Hessling (M), yrkar bifall till Alliansens förslag till mål och budget 2019-2021 samt bifall till arbetsutskottets förslag nummer två och tre.

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut och ställer proposition på dessa.

Kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsen

2018-06-04

§ 93 (forts.)*Förslag till kommunfullmäktige.*

- (S), (MP) och (V):s förslag till mål och budget 2019-2021 fastställs.
- Utdebiteringen efter skatteväxling fastställs till oförändrad nivå, 21:97 kronor.
- Kreditavgiften sänks från 0,5 procent till 0,3 procent.

Reservation

Johan Thomasson (M), Gunilla Berglund (C), Curt-Åke Cocce Larsson (KD), Lis Linnberg (L) och Maarit Hessling (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

—

§ 94 Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om förbättrad integration i Avesta kommun

Dnr. KK 2017-000248 913

Johan Thomasson (M) och Maarit Hessling (M) har lämnat in en motion och anför följande:

Avesta kommun är i grunden en stark motor för jobbskapande. Den tunga industrin har tack vare teknikutveckling, rationaliseringar och produktutveckling i stor utsträckning kunnat stanna kvar i kommunen. Vid sidan av den tunga industrin växer en ny stor tjänstesektor fram, inom framförallt handel och besöksnäring. Utöver detta finns ett brett sysselsättningsutbud inom offentlig sektor. I många branscher råder stor arbetskraftsbrist.

På pappret är Avesta en relativt gynnsam arbetsmarknadsregion för den som söker efter arbete. Verkligheten ter sig dock mycket annorlunda. Utanförskapet har mer eller mindre blivit permanent för vissa grupper inom kommunen. Kopplingen till arbetsmarknaden är för många unga och utrikesfödda svag om den ens kan sägas finnas där. En stor del av denna problematik står att finna i hur man på kommunens nivå har hanterat arbetsmarknadsfrågorna. Att skapa incitament för att närma sig arbetsmarknaden, såväl som att sänka trösklarna in på densamma har inte fallit väl ut då vi kan konstatera att Avesta kommun har den högsta arbetslösheten bland utrikesfödda. Detta har lett till att Avesta kommun har ett mycket stort utanförskap trots en i grunden välfungerande arbetsmarknad.

Som en konsekvens av den stora mängd utrikesfödda som de senaste åren kommit till Avesta riskerar ett redan högt utanförskap att växa till nivåer som blir mycket svårhanterliga för den kommunala ekonomin om ingenting görs. Vid en samlad blick över kostnaden för olika typer av bidragsutbetalningar utgör försörjningsstödet den största andelen ca 30 miljoner om året för närvarande. Höga försörjningsstöds kostnader blir för kommunen en hämsko för andra viktiga välfärdsåtaganden.

§ 94 (forts.)

Motionärernas förslag:

- Varje person som mottar försörjningsstöd ska ha en individuell handlingsplan för att nå egen försörjning. Egen försörjning ska alltid vara målet.
- Aktivitetskrav ska råda för alla med arbetsförmåga. Språkutbildning, arbetsträning eller omskolning. Insatsen ska vara avvägd för den som behöver den och syfta mot ökad anställningsbarhet. I aktivitetskravet ingår att stå till arbetsmarknadens förfogande efter egen förmåga.
- Inget försörjningsstöd ska betalas ut till personer med arbetsförmåga som inte deltar i det aktivitetsprogram med sysselsättningsåtgärder som kommunen genomför.
- En bättre samverkan ska upprättas med det lokala näringslivet. Tillsammans med arbetsförmedling och eventuella kompetensförstärkande åtgärder förbättras matchningen.
- Kommunen bör för att undvika negativa marginaleffekter hålla sig till en så stram försörjningsstödsnorm som möjligt. Det ska alltid löna sig att arbeta.
- Socialtjänsten bör använda sig av hembesök vid försörjningsstödsbedömningen.

Kommunfullmäktige beslutade 19 juni 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 28 augusti 2017 att remittera motionen till omsorgsstyrelsen för yttrande. Omsorgsstyrelsen behandlade motionen den 12 december 2017. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade sedan att skicka motionen på remiss även till bildningsstyrelsen gällande motionärens förslag om en bättre samverkan med det lokala näringslivet. Bildningsstyrelsen behandlade ärendet den 11 april 2018.

Omsorgsstyrelsens yttrande

Johan Thomasson (M) och Maarit Hessling (M) har lämnat in en motion där vederbörande anför följande:

”Avesta kommun är i grunden en stark motor för jobbskapande. Den tunga industrin har tack vare teknikutveckling, rationaliseringar och produktutveckling i stor utsträckning kunnat stanna kvar i kommunen. Vid sidan av den tunga industrin växer en ny stor tjänstesektor fram, inom framförallt handel och besöksnäring. Utöver detta finns ett brett sysselsättningsutbud inom offentlig sektor. I många branscher råder stor arbetskraftsbrist.

På pappret är Avesta en relativt gynnsam arbetsmarknadsregion för den som söker efter arbete. Verkligheten ter sig dock mycket annorlunda. Utanförskapet har mer eller mindre blivit permanent för vissa grupper inom kommunen. Kopplingen till arbetsmarknaden är för många unga och utrikesfödda svag om den ens kan sägas finnas där. En stor del av denna

§ 94 (forts.)

problematik står att finna i hur man på kommunens nivå har hanterat arbetsmarknadsfrågorna. Att skapa incitament för att närma sig arbetsmarknaden, såväl som att sänka trösklarna in på densamma har inte fallit väl ut då vi kan konstatera att Avesta kommun har den högsta arbetslösheten bland utrikesfödda. Detta har lett till att Avesta kommun har ett mycket stort utanförskap trots en i grunden välfungerande arbetsmarknad.

Som en konsekvens av den stora mängd utrikesfödda som de senaste åren kommit till Avesta riskerar ett redan högt utanförskap att växa till nivåer som blir mycket svårhanterliga för den kommunala ekonomin om ingenting görs. Vid en samlad blick över kostnaden för olika typer av bidragsutbetalningar utgör försörjningsstödet den största andelen ca 30 miljoner om året för närvarande. Höga försörjningsstödkostnader blir för kommunen en hämsko för andra viktiga välfärdsåtaganden.”

Med bakgrund i ovanstående text har Johan Thomasson (M) sex förslag på åtgärder vilka kommer bemötas en och en för ett tydligare remissvar.

- Varje person som mottar försörjningsstöd ska ha en individuell handlingsplan för att nå egen försörjning. Egen försörjning ska alltid vara målet.

Enligt 4 kap 1§ Socialtjänstlagen (2001:453) (SoL) har den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt rätt till bistånd av socialnämnden för sin försörjning så kallat försörjningsstöd. Den som inte kan försörja sig men som kan arbeta har rätt till försörjningsstöd enligt första stycket om han eller hon står till arbetsmarknadens förfogande. Om det finns godtagbara skäl har den enskilde rätt till försörjningsstöd även om han eller hon inte står till arbetsmarknadens förfogande. Särskilda skäl kan exempelvis vara att personen kan uppvisa sjukintyg, studerar eller är föräldraledig. Den enskilde ska genom biståndet tillförsäkras en skälig levnadsnivå. Biståndet ska utformas så att det stärker hans eller hennes möjligheter att leva ett självständigt liv.

I Avesta kommun ansöker varje enskild individ som anser sig vara i behov av försörjningsstöd per månad. Vid ansökningstillfället görs en bedömning och en utredning om vad individen själv gjort för att klara sin egen försörjning. När ansökan inkommit till socialtjänsten kartläggs individens förutsättningar och behov av stöd inför arbete.

Det är relevant att tidigt skapa en bild av klientens förutsättningar för att tiden med bistånd ska bli så kort som möjligt då det finns forskning som tyder på att sannolikheten att försörjningsstödet blir långvarigt ökar vid sex månaders behov av biståndet. Att uppnå egen försörjning är alltid målet med försörjningsstödet verksamhet och innan försörjningsstöd ges

§ 94 (forts.)

ut måste den sökande ha utnyttjat alla de möjligheter som stått den sökande till buds. För den sökandes del innebär det att personen, om den är arbetsför, ska vara inskriven på arbetsförmedlingen, aktivt söka arbete och ta de sysselsättningar som erbjuds. De som har hinder från detta ska styrka det med intyg. Att nyttja de möjligheter som står en till buds innebär även att ansöka om de alternativa ekonomiska stöd den sökande kan ha rätt till så som ersättningar från försäkringskassan eller a-kassan. Varje månad görs således en utredning och en plan med varje unikt ärende för hur den sökande ska uppnå egen försörjning.

Förvaltningen anser utifrån ovanstående resonemang att åtgärderna i motionärens förslag redan tillämpas i försörjningsstödet verksamhet i dagsläget.

- Aktivitetskrav ska råda för alla med arbetsförmåga. Språkutbildning, arbetsträning eller omskolning. Insatsen ska vara avvägd för den som behöver den och syfta mot ökad anställningsbarhet. I aktivitetskravet ingår att stå till arbetsmarknadens förfogande efter egen förmåga.

Inom omsorgsförvaltningen uppmärksammas ofta personer som är beroende av försörjningsstöd. Att inte ha tillräckliga medel till sin försörjning innebär en tillvaro där risken är överhängande att bli passiviserad och riskera att hamna i en ohälsosam tillvaro. Om inget görs för att bryta mönstret riskerar flera att bli beroende av bidrag under långa tider. Någon minskning kan inte väntas om inte hjälp och stöd erbjuds för att personerna ska komma in på arbetsmarknaden.

Enligt 2 kap 1§ Socialtjänstlagen ska varje kommun svara för socialtjänsten inom sitt område, och ha det yttersta ansvaret för att enskilda får det stöd och den hjälp som de behöver. Detta innebär ingen inskränkning i det ansvar som vilar på andra huvudmän. Enligt socialtjänstlagen 3 kap 2 § ska kommunens socialtjänst i sin verksamhet främja den enskildes rätt till arbete. Kommunen har det yttersta ansvaret för att tillgodose den enskildes behov och har också en skyldighet att vid behov samverka med andra samhällsorgan, organisationer och föreningar. Det är viktigt att komma ihåg att socialtjänstens område inte sträcker sig hur långt som helst, det är tydligt i socialtjänstlagen att socialtjänsten inte har ansvar för sådant som åvilar annan huvudman, exempelvis arbetsförmedlingens ansvar för arbetsmarknadsåtgärder.

Socialtjänsten får begära att den som får försörjningsstöd under viss tid ska delta i av nämnden anvisad praktik eller annan kompetenshöjande verksamhet om den enskilde inte har kunnat erbjudas någon lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd. Ansvaret för sysselsättningsåtgärder ligger i första hand hos arbetsförmedlingen. De arbetsmarknadspolitiska åtgärderna i kommunen finns inom arbetsmarknadsenhetens

§ 94 (forts.)

verksamhet. Socialtjänstens arbete med arbetsmarknadspolitiska åtgärder handlar till den största delen om samverkan med andra aktörer. Socialtjänsten bedriver ett utvecklingsarbete så väl internt som externt för att på bästa sätt skapa förutsättningar för de vi möter ska klara sin försörjning. Utvecklingsarbetet sker genom en aktiv samverkan med arbetsförmedlingen, arbetsmarknadsenheten, landstinget, skola och försäkringskassan.

Här följer en kort beskrivning av de åtgärder som arrangeras i kommunen för arbetssökande:

Handläggare vid Arbetsförmedlingen

Varje vecka finns en av våra socialsekreterare på plats vid arbetsförmedlingen för att gemensamt med praktiksamordnare vid AME ha trepartsmöten. Träffarna har till syfte att visa vägen vidare för vuxna som söker försörjningsstöd. Här kan det handla om att bli arbetsförmågauteedd, gå till utbildning eller arbetspraktik via arbetsförmedlingen eller arbetsmarknadsenheten.

Samverkansteam Avesta

Samverkansteamets uppdrag är att organisera arbetsrehabiliterande verksamhet och ge ett aktivt individanpassat stöd för individer med samordnade rehabiliteringsbehov. Arbetsmetoderna är lösningsinriktade och omfattar både gruppverksamhet och individuella insatser. Teamet består av handläggare från arbetsförmedling, försäkringskassan, landstinget samt kommunen.

KAA (Kommunala aktivitetsansvaret)

Aktivitetsansvaret innebär att kommunen ska hålla sig informerad om de ungdomar mellan 16-19 år som inte har börjat gymnasiet eller motsvarande utbildning eller som har hoppat av skolan eller har gått ut gymnasiet utan slutbetyg/gymnasieexamen. Ungdomarna ska även erbjudas lämplig individuella åtgärder. Åtgärderna ska i första hand syfta till att motivera den enskilde att påbörja eller återuppta en utbildning. Konsekvensen skulle annars riskera att dessa ungdomar istället blev aktuella med ansökan om försörjningsstöd i tidig ålder.

Projekt Framtidsjobb Avesta

Avesta kommun har beviljats medel från ESF-rådet till projektet "Framtidsjobb Avesta" som arbetsmarknadsenheten ansvarar för. Projektet pågår från den 1 januari 2016 till den 2 februari 2019. Projektmålet är: Att underlätta för nyanlända invandrare, långtidsarbetslösa, långtidssjukskrivna och personer med funktionsnedsättning att komma i arbete, studier eller närmare arbetsmarknaden

§ 94 (forts.)

Syftet med projektet är att kvinnor och män som står långt ifrån arbetsmarknaden ska komma i arbete, studier eller närmare arbetsmarknaden genom att delta i ett program med introduktion, praktik och utslussning med riktning mot yrken som framöver kommer att få brist på personal: gröna näringar, vård/omsorg och teknik/industri. Målgruppen är personer mellan 16–64 år som står långt ifrån arbetsmarknaden. 40 deltagare per intag, halvårsvis beräknas kunna delta i projektet.

Arbetsmarknadsenhetens service

Syftet med Arbetsmarknadsenhetens verksamhet är att ge personer som inte kommit in på eller förlorat kontakten med arbetsmarknaden en meningsfull praktik samt ge stöd till ett inträde på arbetsmarknaden. Där får personer som står utanför arbetsmarknaden möjlighet till ett socialt sammanhang och en meningsfull vardag.

Vid Arbetsmarknadsenhetens service ges individer möjlighet till praktik, meningsfull sysselsättning och offentligt skyddade anställning (OSA). Arbetsuppgifter vid SIVA/Service är: Internservice – kommunens interna möbellager samt flytthjälp inom kommunens verksamheter. + 67 tjänster - trädgårdshjälp för pensionärer med gräsklippning, lövräfsning, snöskottning, bortforsling av grovsopor Hemservice – byte av gardiner, lampor, hämta från vind/källare etc. Bilpooltvätt – tvätt och städ av kommunens bil pool

Nystartsjobb

Åtgärden innebär att om kommunen anställer en person som varit borta från arbetslivet i mer än ett år ges ett ekonomiskt stöd på ett belopp som motsvarar två gånger den arbetsgivaravgift som kommunen betalar. De som vid årets ingång ännu ej fyllt 20 år är inte berättigade till nystartsjobb.

Särskilt anställningsstöd.

Åtgärden är en ekonomisk ersättning som utbetalas då kommunen anställer en person som deltar i jobb- och utvecklingsgarantin (JOB). Syftet med ersättningen är att hjälpa personer som har svårt att få ett arbete på den reguljära arbetsmarknaden. Ersättningen är 85 % av lönekostnaden, det vill säga bruttolön, sjuklön, semesterlön och arbetsgivaravgifter.

Instegsjobb

Åtgärden är en ersättning som betalas ut till arbetsgivare som anställer en nyanländ invandrare och låter honom eller henne läsa SFI under anställningen. Gäller för personer som har fått uppehållstillstånd (PUT) inom de senaste 36 månaderna. Här kan en ersättning om 80 % av lönen utbetalas. Instegsjobb och särskilt anställningsstöd är inte a-kassegrundande till skillnad mot nystartsjobb. Det är därför viktigt, där det är möjligt, att bygga kedjor av dessa olika

§ 94 (forts.)

ersättningar. Exempelvis kan en person som har rätt till ett särskilt anställningsstöd inleda med den insatsen för att därefter övergå i ett nystartsjobb.

Extra tjänst

Åtgärden innebär att en arbetssökande arbetar inom välfärden, offentlig, kulturell eller ideell sektor. Arbetsgivaren får en extra resurs som erbjuds en vanlig anställning samtidigt som arbetsgivaren får ekonomisk ersättning. På samma gång hjälper arbetsgivaren den arbetssökande att komma in i arbetslivet.

Arbetet med sjukskrivna personer (0-klassade)

Uppdraget drivs av omsorgsförvaltningens rehabsamordnare och är förvaltningens eget uppdrag. Målsättningen är att vår rehabsamordnare ska möjliggöra för målgruppen att få stöd i deras process att antingen komma närmare arbetsmarknaden genom arbetsträning eller ansöka om sjukersättning eller aktivitetsersättning. Att gå från en ersättningsform, försörjningsstöd till en mer permanent ersättning där försäkringskassan är huvudman. Till och med juni 2017 hade 5 ungdomar beviljats aktivitetsersättning och 1 vuxen sjukersättning. Ytterligare klienter har ansökt om ersättning och väntar på läkarutlåtande för att kunna ansöka, samt väntar svar på ansökan från försäkringskassan. Väntetiderna har under året varit långa inom öppenvård psykiatri vilken påverkat arbetet med målgruppen.

Ungdomscenter

Verksamheten startades upp efter ett uppmärksammat behov av handläggare och ledning. Det övergripande målet är arbetsmarknadsplanen i kommunen samt styrande dokument om en halverad ungdomsarbetslöshet år 2018. Start för mätning var januari 2015.

Effektmålen är att alla ungdomar som blir inskrivna i ungdomscenter skall erbjudas en planering inom 30 dagar, från det att man blivit inskriven. Ungdomarna är mellan 16-24 år och de ska motiveras och vägledas mot studier och/eller arbete, erbjudas en studieplan, som är relevant och leder till en studieexamen. (gymnasiet, folkhögskola eller vuxenutbildning) Dessutom ska alla erhålla kunskaper om vad arbetsmarknaden har att erbjuda, och vilka krav som ställs i arbetslivet. Ungdomarna aktualiseras både från arbetsförmedlingen och från socialtjänsten. Samverkan har underlättat förutsättningarna för ungdomar med samordnade behov så att de kan komma vidare till studier och/eller arbete

Här kan socialtjänsten se att samverkan verkligen har haft effekt i snabba vägar och en tydlighet och flexibilitet mellan myndigheterna. Ungdomarna som får hjälp genom ungdomscenter kommer snabbare vidare till åtgärder. Ungdomscenter får även grepp om de

§ 94 (forts.)

som är i behov av andra insatser eller helt enkelt inte gör vad de kan efter sin förmåga och som då heller inte har rätt till försörjningsstöd. Genom en intensiv samverkan får socialtjänsten en tidig inblick och vetskap om vad som är på gång via arbetsförmedlingen för ungdomar. Under 2017 har arbetsförmedlingen erbjudit fler riktade insatser för ungdomarna och färre har därför haft behov av samordnad planering via ungdomscenter. I dagsläget inväntas att den lokala överenskommelsen mellan arbetsförmedlingen och kommunen för att se hur arbetet med våra ungdomar ska bedrivas i kommunen i framtiden.

Behoven av arbetsmarknadsåtgärder är extremt stora och idag räcker de åtgärder som finns inte till för att samtliga försörjningsstödstagare ska kunna erbjudas åtgärder inom kommunens verksamheter. Utöver det som ovan beskrivits bedrivs en aktiv samverkan med psykiatrin, vårdcentralerna och integrationsenheten.

- Inget försörjningsstöd ska betalas ut till personer med arbetsförmåga som inte deltar i det aktivitetsprogram med sysselsättningsåtgärder som kommunen genomför.

Avesta har ungefär 400 aktuella hushåll som ansöker om försörjningsstöd. Varav cirka 300 är arbetsföra. De åtgärder som idag finns att tillgå räcker inte till för att samtliga ska erbjudas en sysselsättning inom kommunens regi. Som ovan är beskrivet sker en aktiv samverkan och ett utvecklingsarbete för att se hur vi bäst ska ta till vara och effektivisera sysselsättningsåtgärderna som idag finns att tillgå.

Försörjningsstöd betalas enbart ut till personer som har rätt till det enligt lag, därför ställs krav på att alla arbetsföra med arbetsförmåga ska vara inskriven på arbetsförmedlingen och vara aktivt arbetssökande, vilket även är kravet enligt lag för att ha rätt till försörjningsstöd. Av Socialtjänstlagen framgår även att socialnämnden får begära att den som får försörjningsstöd under viss tid ska delta i av nämnden anvisad praktik eller annan kompetenshöjande verksamhet om den enskilde inte har kunnat erbjudas någon lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd. Den praktik eller kompetenshöjande verksamhet som avses i första stycket ska syfta till att utveckla den enskildes möjligheter att i framtiden försörja sig själv. Verksamheten ska stärka den enskildes möjligheter att komma in på arbetsmarknaden eller, där så är lämpligt, på en fortsatt utbildning. Den ska utformas med skälig hänsyn till den enskildes individuella önskemål och förutsättningar. Av lagen framgår det att den kommunala nämnden **får** begära att personer som söker om försörjningsstöd deltar i olika arbetsmarknadsåtgärder. Det är dock inget krav för kommunen att alla som söker försörjningsstöd ska delta i ovannämnda åtgärder.

§ 94 (forts.)

Som tidigare nämnt så är behoven av arbetsmarknadsåtgärder extremt stora och idag räcker de åtgärder som finns inte till för att samtliga försörjningsstödstagare ska kunna erbjudas åtgärder inom kommunens verksamheter. Det framgår även av lagen att om den enskilde utan godtagbart skäl avböjer att delta i praktik eller annan kompetenshöjande verksamhet som anvisats av kommunen får fortsatt försörjningsstöd vägras eller nedsättas. Detsamma gäller om han eller hon utan godtagbart skäl uteblir från praktiken eller den kompetenshöjande verksamheten. Det finns således endast möjligheter för kommunen att förvägra personer försörjningsstöd i det fall personen har erbjudits en arbetsmarknadsåtgärd, om ingen arbetsmarknadsåtgärd är erbjuden till personen har inte kommunen rätt att neka försörjningsstöd på grund av att personen inte är med i ett arbetsmarknadsåtgärdsprogram. I Avesta kommun utgår handläggarna av försörjningsstöd utifrån socialstyrelsens allmänna råd vilket innebär att om personen uteblir från praktik eller annan sysselsättning görs ett avdrag på försörjningsstödet. Nekar personen att delta trots en anvisning som är gjort utifrån personens behov och utredning nekas personen bistånd helt.

Hur många som kan erbjudas platser i de olika arbetsmarknadsprogrammen samt hur de olika programmen utformas är även en fråga som till stor del ligger hos arbetsmarknadsenheten och om fler personer ska erbjudas åtgärder innebär det ökade kostnader för arbetsmarknadsenhetens verksamhet samt för omsorgens. Det är även relevant att nämna att det redan idag är en hög belastning av praktikanter, personer som språktränar med mera på exempelvis omsorgens arbetsplatser, det är viktigt att ha i åtanke att grundverksamheten inom exempelvis omsorgen ska fungera och att exempelvis en praktik inte enbart blir en slags förvaring utan något som ger något tillbaka i form av exempelvis relevant arbetslivserfarenhet. Vill kommunen utöka antalet arbetsmarknadsåtgärder bör detta göras efter analyser av vad det innebär för kommunens andra verksamheter samt med vetskap om att det kommer innebära ökade kostnader för flera förvaltningar.

- En bättre samverkan ska upprättas med det lokala näringslivet. Tillsammans med arbetsförmedling och eventuella kompetensförstärkande åtgärder förbättras matchningen.

Arbetsmarknadsenheten är de som idag bedriver utvecklingsarbetet inom ovanstående frågor i kommunen varför omsorgsförvaltningen inte har möjlighet att yttra sig i frågan.

§ 94 (forts.)

- Kommunen bör för att undvika negativa margineffekter hålla sig till en så stram försörjningsstödsnorm som möjligt. Det ska alltid löna sig att arbeta.

Tillsammans med skäliga kostnader för vissa andra behov avgör riksnormen nivån på försörjningsstödet. Beloppen bestäms av regeringen inför varje nytt kalenderår och gäller som miniminivå för de behov som riksnormen ska täcka. Således tillämpas inte olika normer för olika orsaker till biståndsbehov. Kommunen använder sig redan av en stram försörjningsstödsnorm och har inte möjlighet att gå under den miniminivån som är satt av regeringen.

- Socialtjänsten bör använda sig av hembesök vid försörjningsstödsbedömningen.

Hembesök är befogade då det gäller när socialsekreterarna ska avgöra om den sökande verkligen bor på den adress som uppgivits eller om han eller hon bor tillsammans med någon. Dock sker det aldrig mot den enskildes vilja. Ett annat exempel är i samband med ansökan om hemutrustning för att se hur behovet ser ut. Är behovet tillgodosett redan, kan det tillgodoses på annat sätt, behövs mer komplettering av utrustning för att ge en skälig levnadsnivå.

Våra hembesök är inte oanmälda. I enstaka fall där vi vill utreda om den sökande är sammanboende med någon kan vi boka in denne på besök på socialkontoret och i samband med det fråga om vi kan gå hem till den sökande på en gång. Klienten kan givetvis då tacka nej. Hembesök får aldrig få vara ett villkor för att man ska få ansöka om bidrag.

JO fastslår att det varken i regeringsformens eller i Europakonventionens bestämmelser om grundläggande fri- och rättigheter finns någonting som uttryckligen ger socialförvaltningen rätt att i ett ärende om bistånd undersöka en enskild persons bostad, omsorgsförvaltningen har således ingen laglig möjlighet att kräva hembesök innan beslut om försörjningsstöd fattas.

Sammanfattning

Sammanfattningsvis följer Avesta kommun Socialstyrelsens allmänna råd samt Socialtjänstlagen vid bedömningen i försörjningsstödsfrågor. Avesta kommun har redan en stram försörjningsstödsnorm och krav på att arbetsföra sökanden med arbetsförmåga ska vara inskrivna på arbetsförmedlingen och aktivt söka jobb för att kunna beviljas försörjningsstöd. I varje ärende finns redan idag en plan för att personen istället ska ha en egen försörjning istället för försörjningsstöd då målsättningen alltid är att personen ska kunna försörja sig själv istället.

§ 94 (forts.)

Inom kommunen finns redan idag många arbetsmarknadsåtgärder och i de specifika delarna av motionen som rör samarbetet med arbetsförmedlingen hänvisar förvaltningen till att det är arbetsmarknadsenhetens ansvarsområde. Det kan även tilläggas att behovet av arbetsmarknadsinsatser i dagsläget är större än vad som går att finna i kommunen, framförallt om även den enskilda klientens behovsområden ska kunna tillgodoses.

Det är viktigt att poängtera att aktivitetskrav gäller för arbetsföra sökanden, aktivitetskravet enligt lag innefattar att vara inskriven hos arbetsförmedlingen samt att aktivt söka jobb och ta de jobb personen erbjuds. Någon möjlighet att neka ersättning på grund av att en person inte ingår i andra aktiviteter än de inom arbetsförmedlingen finns inte. Utan kommunen kan endast neka ersättning om personen tackar nej till en erbjuden arbetsmarknadsåtgärd eller väljer att inte delta i densamma. Omsorgsförvaltningen arbetar som ovan nämnt enligt socialtjänstlagen, socialstyrelsens allmänna råd samt utifrån den praxis och JO-utlåtanden som finns på området. Förvaltningen anser att den redan idag arbetar utifrån motionsställarens förslag samt att det på många punkter inte går att ha en stramare politik då det exempelvis skulle vara rättsstridigt att ge mindre ersättning än den som räknas ut utifrån riksnormen eller att vidta hembesök utan den boendes samtycke.

Omsorgsnämnden föreslår att motionen avstyrks.

Bildningsstyrelsens yttrande

Johan Thomassons (M) och Maarit Hessling (M) har inkommit med en motion om förbättrad integration i Avesta kommun.

Avesta kommun är i grunden en stark motor för jobbskapande. Den tunga industrin har tack vare teknikutveckling, rationaliseringar och produktutveckling i stor utsträckning kunnat stanna kvar i kommunen. Vid sidan av den tunga industrin växer en ny stor tjänstefaktor fram, inom framförallt handel och besöksnäring. Utöver detta finns ett brett sysselsättningsutbud inom offentlig sektor. I många branscher råder stor arbetskraftsbrist.

På papperet är Avesta en relativt gynnsam arbetsmarknadsregion för den som söker efter arbete. Verkligheten ter sig dock mycket annorlunda. Utanförskapet har mer eller mindre blivit permanent för vissa grupper inom kommunen. Kopplingen till arbetsmarknaden är för många unga och utrikesfödda svag om den ens kan sägas finnas där. En stor del av denna problematik står att finna i hur man på kommunens nivå har hanterat arbetsmarknadsfrågorna. Att skapa incitament för att närma sig arbetsmarknaden, såväl som att sänka trösklarna in på densamma har inte fallit väl ut då vi kan konstatera att Avesta

§ 94 (forts.)

kommun har den högsta arbetslösheten bland utrikesfödda. Detta har lett till att Avesta kommun har ett mycket stort utanförskap trots en i grunden välfungerande arbetsmarknad. Som en konsekvens av den stora mängd utrikesfödda som de senaste åren kommit till Avesta riskerar ett redan högt utanförskap att växa till nivåer som blir mycket svårhanterliga för den kommunala ekonomin om ingenting görs. Vid en samlad blick över kostnaden för olika typer av bidragsutbetalningar utgör försörjningsstödet den största andelen ca 30 miljoner om året för närvarande. Höga försörjningskostnader blir för kommunen en hämsko för andra viktiga välfärdsåtaganden.

Motionärernas förslag:

1. Varje person som mottar försörjningsstöd ska ha en individuell handlingsplan för att nå egen försörjning.
2. Aktivitetskrav ska råda för alla med arbetsförmåga. Språkutbildning, arbetsträning eller omskolning. Insatsen ska vara avvägd för den som behöver den och syfta mot ökad anställningsbarhet. I aktiviteten ingår att stå till arbetsmarknadens förfogande efter egen förmåga.
3. Inget försörjningsstöd ska betalas ut till personer med arbetsförmåga som inte deltar i det aktivitetsprogram med sysselsättningsåtgärder som kommunen genomför.
4. En bättre samverkan ska upprättas med det lokala näringslivet. Tillsammans med arbetsförmedling och eventuella kompetensförstärkande åtgärder förbättras matchningen.
5. Kommunen bör för att undvika negativa marginaleffekter hålla sig till en så stram försörjningsstödsnorm som möjligt. Det ska alltid löna sig att arbeta.
6. Socialtjänsten bör använda sig av hembesök vid försörjningsstödsbedömningen.

Svar på remittering från kommunstyrelsen om punkt 4 i Jonas Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om förbättrad integration i Avesta kommun: ”En bättre samverkan ska upprättas med det lokala näringslivet. Tillsammans med arbetsförmedlingen och eventuella kompetensförstärkande åtgärder förbättras matchningen.”

Svar:

Delegationen för unga och nyanlända, DUA, har regeringens uppdrag att främja statlig och kommunal samverkan och utvecklandet av nya samverkansformer i syfte att effektivisera unga och nyanländas etablering i samhället. Arbetsförmedlingen och Avesta kommun har sedan oktober 2015 en lokal överenskommelse om samverkan rörande unga. Överenskommelsen beskriver hur det gemensamma arbetet rörande unga 16-24 år som varken arbetar eller studerar ska organiseras och bedrivas. Ny målgrupp i DUA är nyanländas etablering på arbetsmarknaden.

§ 94 (forts.)

Arbetsförmedlingen och Avesta kommun arbetar med att verka för att arbetsmarknadspolitiska insatser mot arbetslösheten inom målgruppen nyanlända, får större genomslag på lokal nivå. Syfte är att skapa en lokal överenskommelse avseende samverkan nyanländas, gärna företrädesvis ungas, etablering på arbetsmarknaden.

Dua har presenterat en modell för fördjupad samverkan om nyanlända. Den som vill utveckla en lokal modell med stöd från Dua skriver en överenskommelse där modellen finns som bilaga. I den lokala modellen arbetar Arbetsförmedlingen och Avesta kommun med att kartlägga och analysera målgruppen nyanländas sammansättning och behov. Kartläggning av målgruppens sammansättning och behov har genomförts av Arbetsförmedlingen och kartläggningen av lokala kompetensförsörjningen har genomförts gemensamt av Arbetsförmedlingen och Avesta kommunen. Analysen har baserats på kartläggningarnas data och diskuterats på olika mötesplattformar mellan Arbetsförmedlingen och kommunen samt även regionalt med andra närliggande kommuner med gemensamma utmaningar som t.ex. Ludvika, Smedjebacken och Hedemora. Definition av gruppen nyanlända är inom 36 månader från första uppehållstillståndet.

Utifrån kartläggning och analysen har ett antal olika lokala jobbspår identifierats och förslag på 3 st. kommer till en början att arbetas fram. De 3 lokala jobbspåren är inom vård och omsorg, barnomsorg och basindustri. I den lokala överenskommelsen kommer de 3 lokala jobbspåren att beskrivas och innehålla en beskrivning av hur verksamheten i samverkan ska bedrivas och organiseras.

Arbetsprocessen kring individerna kommer att vara indelade i olika moduler och ska följa det upplägg som redan finns idag där Arbetsförmedlingen ansvarar för etableringssamtal och etableringsplan och för beslut vid de gemensamma ställningstaganden som finns när utbildning i svenska för invandrare påbörjats. Beroende på vilka erfarenheter och utbildningar individerna har kommer det etableras individuella handlingsplaner och bedömningar görs huruvida det är aktuellt att delta i ett lokalt jobbspår eller inte. Individen kan vara direkt matchningsbar gentemot arbetsmarknaden och då är inte jobbspår aktuellt. Det kan vara andra kompetenshöjande insatser som behövs innan man deltar i ett lokalt jobbspår. En arbetsmarknadspolitisk förberedande insats, som är en del i en långsiktig och målmedveten anställningskedja, är extratjänster inom kommunens olika verksamheter. Insatsen kan motivera och inspirera individer mot att studera för att bli anställningsbara i framtiden. Under anställningen kan då ett lokalt jobbspår utformas individuellt utifrån behov och förutsättningar.

§ 94 (forts.)

Arbetsförmedlingen och Avesta kommun arbetar även med att utveckla, bredda och stärka de arbetsförberedande verksamheter som redan i dag erbjuds. I Arbetsmarknadsenhetens olika verksamheter kan fler nyanlända få delta i en kommuninsats från Arbetsförmedlingen och samtal förs om att växla upp verksamheter för att klara av att möta de behov målgruppen har samt för att kunna arbeta med fler individer. Här är en samlokaliserad samverkan mycket viktig och att man då ser över vilka personella resurser som finns gemensamt och hur man eventuellt kan omfördela dem.

Under 2018 kommer arbetet med att skapa fler lokala jobbspår att arbetas fram och att fortsätta analysera hur det framtida utvecklingsbehovet kommer att se ut. Hur ska de arbetsförberedande insatserna utvecklas inför att en person ska kunna delta i ett lokalt jobbspår om man är kortutbildad? Hur ska den nyanlända högskoleutbildade etableringstid kortas och effektiviseras för att snabbare komma ut på arbetsmarknaden? Här är det viktigt att öka kontakten med näringslivet och det ska ske i samverkan mellan Arbetsförmedlingen och Avesta kommun. Arbetsförmedlingen har en viktig roll här och kan bidra med att utöka nätverket med hjälp av företagsrådgivarna. Då finns goda förutsättningar för att skapa fler lokala jobbspår utifrån näringslivets behov av framtida kompetensförsörjning för en bra och hållbar tillväxt.

Bildningsstyrelsen föreslår att motionen ska anses som besvarad.

Beredning

- Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion 16 juni 2017.
- Kommunfullmäktige 19 juni 2017 § 122.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 28 augusti 2017, § 116.
- Omsorgsstyrelsen 12 december 2017, § 165.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018, § 13.
- Bildningsstyrelsen 11 april 2018, § 33.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 85.

Arbetsutskottet föreslår att motionens första, andra, tredje, femte och sjätte förslag avstyrks och att det femte förslaget ska anses som besvarat.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Susanne Berger (S) bifall till arbetsutskottets förslag.

§ 94 (forts.)

Johan Thomasson (M), med instämmande av Maarit Hessling (M), yrkar bifall till motionen i sin helhet.

Efter framställd propositionsordning beslutar kommunstyrelsen i enlighet med Susanne Bergers (S) förslag.

Förslag till kommunfullmäktige

Motionens första förslag:

Varje person som mottar försörjningsstöd ska ha en individuell handlingsplan för att nå egen försörjning. Egen försörjning ska alltid vara målet.

- Delförslaget i motionen avstyrks.

Motionens andra förslag:

Aktivitetskrav ska råda för alla med arbetsförmåga. Språkutbildning, arbetsträning eller omskolning. Insatsen ska vara avvägd för den som behöver den och syfta mot ökad anställningsbarhet. I aktivitetskravet ingår att stå till arbetsmarknadens förfogande efter egen förmåga.

- Delförslaget i motionen avstyrks.

Motionens tredje förslag:

Inget försörjningsstöd ska betalas ut till personer med arbetsförmåga som inte deltar i det aktivitetsprogram med sysselsättningsåtgärder som kommunen genomför.

- Delförslaget i motionen avstyrks.

Motionens fjärde förslag:

En bättre samverkan ska upprättas med det lokala näringslivet. Tillsammans med arbetsförmedling och eventuella kompetensförstärkande åtgärder förbättras matchningen.

- Delförslaget i motionen är besvarat.

Motionens femte förslag

Kommunen bör för att undvika negativa margineffekter hålla sig till en så stram försörjningsstödsnorm som möjligt. Det ska alltid löna sig att arbeta.

- Delförslaget i motionen avstyrks.

Motionens sjätte förslag:

Socialtjänsten bör använda sig av hembesök vid försörjningsstödsbedömningen.

- Delförslaget i motionen avstyrks._

§ 95 Lena Lönnqvists medborgarförslag om simundervisning för kvinnor

Dnr. KK 2017-000428 912

Lena Lönnqvist föreslår i sitt medborgarförslag att Avesta kommun arrangerar simkurser för kvinnor enligt följande:

- enbart kvinnor deltar
- siminstruktören är en kvinna
- kursen äger rum i en lokal där man inte är synlig för män under lektionstiden
- låg kursavgift eller ingen avgift

Motivering:

Många kvinnor i Avesta kan inte simma. Det behöver man kunna i Sverige, eftersom det finns många sjöar och andra vatten i vår närmiljö.

Att *inte* kunna simma är farligt för en själv och för ens barn. Man kan inte rädda barnen om de skulle ramla i vattnet från en brygga eller en bro. Att få lära sig simma kan vara detsamma som att undvika en katastrof.

Därför föreslår medborgarförslagsställaren Avesta kommun att anordna simundervisning för kvinnor enligt ovan.

Det behöver vara gratis eller till mycket låg avgift, eftersom de flesta deltagarna kommer att vara nyinvandrade kvinnor med mycket svag ekonomi. Simkurserna bör vara på en tid då det bara är kvinnor i den bassäng man använder.

Kommunfullmäktige beslutade 11 december 2017 att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 8 januari 2018 att remittera förslaget till bildningsstyrelsen för yttrande. Bildningsstyrelsen behandlade ärendet den 11 april 2018.

§ 95 (forts.)

Bildningsstyrelsens yttrande

Bildningsstyrelsen föreslår att medborgarförslaget avstyrks med följande motivering:

Sammanfattningsvis anser förvaltningen att Avestas alla medborgare ska vara välkomna till badhuset alla tider som badhusen är öppna. Vidare anser förvaltningen att kommunen redan gör mycket för att gå den grupp som nämns i medborgarförslaget till mötes, med möjlighet att för en avgift delta i simskola för vuxna och möjlighet att hyra burkini för en låg kostnad. Förvaltningen bedömer att det inte är i enlighet med likställighetsprincipen att utestänga stora delar av medborgarna under verksamhetens ordinarie öppettider.

Det finns dock möjlighet för verksamheten att hyra ut byggnaden övriga tider till organisationer eller föreningar inom ramen för ett projekt eller liknande. Under 2018 har föreningar och organisationer möjlighet att söka stöd från Avesta kommun för att genomföra integrationsprojekt och det skulle eventuellt kunna täcka kostnaderna för att anordna simundervisning utanför badhusens ordinarie öppettider.

Beredning

- Lena Lönnqvists medborgarförslag 2 december 2017.
- Kommunfullmäktige 11 december 2017 § 201.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018, § 10
- Bildningsstyrelsen 11 april 2018, § 31
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 86.

Arbetsutskottet föreslår att medborgarförslaget ska avslås.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Johan Thomasson (M), med instämmande av Mikael Westberg (S), bifall till arbetsutskottets förslag.

Förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget avstyrks.

§ 96 Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om förenklat sätt att arbeta med försörjningsstöd

Dnr. KK 2018-000007 913

Johan Thomasson (M) och Maarit Hessling (M) anför följande i sin motion:

Avesta kommun beräknar att försörjningsstödet kommer att öka stort inom närmaste åren. Det är dags att göra något så att anställda inom Individ och familjeomsorg och enheten för Försörjningsstöd & sysselsättning i stället kan fokusera på att få folk i arbete.

Det går att läsa i Voister En smartare it-nyhetssajt att Trelleborg kommun har automatiserat stor del av det löpande arbetet kring försörjningsstöd med hjälp robot.

Vi yrkar att:

Avesta kommun undersöker möjligheterna att robotisera handläggningen kring besluten av försörjningsstöd till förmån för ökad fokus på att få folk i arbete.

Kommunfullmäktige beslutade 5 februari 2018 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 19 februari 2018 att remittera motionen till omsorgsstyrelsen för yttrande. Omsorgsstyrelsen behandlade motionen den 17 april 2018.

Omsorgsstyrelsens yttrande

Hösten 2017 beslutade Omsorgsstyrelsen att godkänna ”Handlingsplan för digitalisering av omsorgsförvaltningen 2018-2020”. Handlingsplanen utgår från regeringens beslut om en nationell strategi för e-hälsa, från 2006 samt de överenskommelser som slutits mellan regeringen och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) med början 2010 om ”Stöd till evidensbaserad praktik för god kvalitet inom socialtjänsten.”. En betydande del i överenskommelserna har berört kommunernas arbete med e-hälsa, kopplat till målen i näringsdepartementets digitala agenda - *IT i människans tjänst - en digital agenda för Sverige*. 2016 tog regeringen tillsammans med SKL beslut om en ny vision om e-hälsa som tar sikte på 2025. – *Vision e-hälsa 2025*.

Omsorgsförvaltningens digitala handlingsplan ger nya förutsättningar till verksamhetsutveckling som kan bidra till förbättrade informationsflöden, ökad rättssäkerhet och effektivare processer. Ny välfärdsteknik möjliggör ökad trygghet, service, delaktighet och självständighet för individen i hemmet. Digital teknik har stor potential att bidra till att äldre

§ 96 (forts.)

personer och personer med funktionsnedsättning ska kunna bo kvar hemma och känna sig trygga och delaktiga i samhället. Valfärdsteknik inkluderar bland annat digitala trygghetslarm, tele- och videokommunikation såsom ex. trygghetskameror i hemmet, sensorer, ett mobilt arbetssätt samt e-tjänster som ger mervärde. Viktiga centrala utgångspunkter för ett fortsatt förändringsarbete är; aktiv omvärldsbevakning och följsamhet i prioriteringar och planer, tydlig ledning och uppföljning av digitaliseringsarbetet, nödvändig infrastruktur, fokus på nytta och inkludering samt ökad kompetens i förändringsledning med stöd av digitalisering.

Omsorgsförvaltningen har sedan 2010 i samverkan med SKL och Region Dalarna samt som enskild kommun digitaliserat ett 20-tal processer. Exempelvis kan nämnas: digitala trygghetslarm, digitala lås, mobil hemtjänst och e-tjänster inom vård och omsorg. I omsorgens handlingsplan finns flera prioriterade områden som kräver avsättning i investeringsbudget. Ett 30-tal aktiviteter finns nämnda som prioriterade inom området för digitalisering/automatisering. Följande aktiviteter är prioriterade i investeringsbudget 2018.

- Handläggning och utförande enligt IBIC, individens behov i centrum.
- Digitalt ledningssystem för omsorgens kvalitetssäkring enligt SOSFS 2011:9.
- Life Care IFO, ekonomiskt bistånd.

Vad gäller området för ekonomiskt bistånd behövs inköp av modul Life Care IFO som är en modern IT plattform som ger hög tillgänglighet för mobila lösningar, bättre användbarhet med rollbaserad information och ökat processtöd som möjliggör ökad delaktighet för medborgarna genom integrerade e-tjänster. Till detta behövs inköpas modul för e-tjänster för ekonomiskt bistånd som ger medborgaren möjlighet att ansöka om ekonomiskt bistånd digitalt samt följa sitt ärende i verksamhetssystemet, få sms och e-post beslut och notifieringar. Arbetet med att införa Life Care ekonomiskt bistånd har påbörjats.

Förvaltningen följer nogsamt utvecklingen inom området för digitalisering. Trelleborg är ett exempel på en kommun som har automatiserat handläggprocessen och infört en robot för ekonomiskt bistånd där mer än hälften av socialsekreterarna istället arbetar som arbetsmarknadssekreterare på arbetsmarknadsenheten. I artikeln som förslagsställarna bifogar nämns införande av SSBTEK (digital tjänst för ekonomiskt bistånd). Vidare beskrivs hur Trelleborg först infört digital ansökan för ekonomiskt bistånd (2015) för att sedan installera roboten (2017).

Omsorgsförvaltningen införde SSBTEK 2014. Under 2018 kommer Life Care IFO och digital ansökan för ekonomiskt bistånd att införas. Det finns många exempel på att digital ansökan har lett till ökad grad av kompletta ansökningar och effektivare handläggning. Förvaltningen

§ 96 (forts.)

bedömer att det behövs en användning av digital ansökan på minst 75 % för att införande av robot ska vara motiverad. 76 procent av dem som söker försörjningsstöd i Trelleborg gör det digitalt. 56 procent av dessa hanterar roboten, och målet är att roboten ska ta 85 procent. Det är viktigt att poängtera att införandet av digital ansökan och robot måste ske stegvis vilket också Trelleborg har gjort. Införandet har skett 2014-2017.

Det finns även kritiska röster mot processroboten. Roboten fungerar inte när det gäller komplexa ärenden med komplicerade bedömningar. Det är inte heller säkert att barnperspektivet säkerställs då individuella bedömningar kan utebli vid en robotisering. Eventuella bakomliggande orsaker till arbetslöshet kan också förbli dolda när ett första besök på enheten för ekonomiskt bistånd endast blir till ett besök och personen sedan överförs till en arbetsmarknadsenhet. Det är viktigt att säkerställa professionella bedömningar och bemötande i en eventuell övergång till robotisering av försörjningsstöd.

Omsorgsförvaltningen är positiv till att utreda möjligheterna för robotisering av försörjningsstöd. Utredning bör ske tidigast 2019 då förvaltningen kan se effekterna av införande av Life Care IFO och digital ansökan av ekonomiskt bistånd.

Omsorgsstyrelsen föreslår att motionen tillstyrks.

Beredning

- Johan Thomasson (M) och Maarit Hesselings (M) motion 10 januari 2018.
- Kommunfullmäktige 5 februari 2018 § 16.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 19 februari 2018, § 28.
- Omsorgsstyrelsen 17 april 2018, § 51.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 87.

Förslag till kommunfullmäktige

- Motionen tillstyrks.

—

§ 97 Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) motion om att tydliggöra barnperspektivet genom en konsekvensanalys inom den kommunala beslutsprocessen

Dnr. KK 2017-00418 913

Pia Aronsson (V) och Erika Bengtsson (V) anför följande i gemensam motion:

Avesta kommun skall arbeta för ett jämlikt och socialt hållbart samhälle för nuvarande och kommande generationer.

De beslut som antas av fullmäktige, styrelser och nämnder skall i sina beslut ta hänsyn till barnets perspektiv på såväl individuell som gruppnivå.

Sverige har tagit på sig en folkrättelse förpliktelse att efterfölja Förenta nationernas (FN) konventionen om barnets rättigheter – barnkonventionen. För närvarande pågår ett arbete att konventionen om barnets rättigheter skall inkorporeras i svensk lag. Lagen föreslås träda i kraft 1 januari 2020.

Oavsett om konventionen om barnets rättigheter skall gälla som svensk lag eller inte kvarstår förpliktelsen att efterfölja artiklarna om barnets rättigheter. Det är således viktigt att redan nu skapa rutiner för hur principen om barnets bästa skall användas som ett tillvägagångssätt i beslut som berör barn. Vänsterpartiet anser att det är viktigt att genomföra en mer fördjupad förankring av konventionens bestämmelser inom hela Avesta kommuns styrelser och nämnder.

Ett övervägande om en barnkonsekvensanalys behöver genomföras i varje ärende. Det är viktigt att varje förvaltning identifiera vilka beslutsprocesser som berör barn och unga och integrerar ett barnperspektiv i ärendehandläggningen samt skapa nya handläggningsrutiner för att synliggöra att ett övervägande om barnets bästa har skett.

En konsekvensanalys är viktig då beslut fattas om sociala, ekonomiska, fysiska och ekologiska förhållanden.

En barnkonsekvens analys innebär att pröva huruvida ett barn eller en grupp barn och ungdomar påverkas av beslutet. I vissa ärenden kan prövningen innebära att underlag måste inhämtas från barn för att kunna utvärdera om beslutet är förenligt med barnets bästa exempelvis vid förtätning av redan befintlig bebyggelse eller vid frågor som berör vägar och vatten.

§ 97 (forts.)

Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) förslag:

- Att en barnkonsekvens analys införs som standard i den kommunala beslutsprocessen i enlighet med barnombudsmannens rekommendationer.

Kommunfullmäktige beslutade 27 november 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 8 januari 2018 att remittera motionen till kommunstyrelsen för yttrande. Yttrande har därefter inkommit från utredare Britt-Marie Färje.

Yttrande

En barnplan antogs i kommunfullmäktige 18 juni 2012. Arbetet med att utforma 2012 års barnplan gjordes i form av workshops med unga årskurs 7-9 och gymnasium. Barnplanens utformning och dess inflytande i Avesta kommun behöver utvärderas. I den antagna barnplanen finns också en checklista. Checklistan liknar i stort den i motionen beskrivna barnkonsekvensanalysen. Utvärderingen av Avesta kommuns barnplan bör innehålla följande punkter:

- Enkätundersökning till förvaltningar och bolagen gällande deras inställning till den nu gällande barnplanen, användandet av planen och checklistan samt förslag till utformning av ny barnplan
- Behov av utbildning kring barnkonventionen kartläggs
- Ansvar /resurs för implementering av barnplan, arbetet med barnkonventionen och utvärdering
- Utformning av förslag till barnkonsekvensanalys för Avesta kommun

Utredarens förslag till beslut är följande:

- Motionen är besvarad med kommunkansliets yttrande.
- Gällande barnplan utvärderas och redigeras.
- Barns och ungas inflytande i Avesta kommun kartläggs.
- Användande av och utformning av förslag till barnkonsekvensanalys utreds.

§ 97 (forts.)*Beredning*

- Pia Aronsson (V) och Erika Bengtsson (V) motion 22 november 2017.
- Kommunfullmäktige 27 november 2017 § 186.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018, § 8.
- Utredarens yttrande den 23 april 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 88.

Förslag till kommunfullmäktige

- Motionen är besvarad med kommunkansliets yttrande.
 - Gällande barnplan utvärderas och redigeras.
 - Barns och ungas inflytande i Avesta kommun kartläggs.
 - Användande av och utformning av förslag till barnkonsekvensanalys utreds.
-
-

§ 98 Riktlinjer för trygghetsboende

Dnr. KK 2018-000145 738

De flesta av landets bostäder är inte anpassade för äldre. Detsamma gäller i Avesta kommun. För att kunna bo kvar i ordinarie boende som äldre krävs att det finns bostäder med god tillgänglighet. I Avesta bor många i småhus och när de blir äldre kommer flera att behöva flytta till bostäder med bättre tillgänglighet. Därför behövs lägenheter med hög tillgänglighet. Forskning visar att låg tillgänglighet medför ökade kostnader för äldreomsorgen, i form av mer hemtjänst och tidigare flytt till särskilt boende.

2015 beslutade kommunfullmäktige att anta ”Äldrestrategi 2035”. I strategin beskrivs behovet av utbyggnad av trygghetsboende i tre steg fram till 2035. Demografi relaterat till befolkning i de olika kommundelarna visar att det behöver byggas ett trygghetsboende i centrala Avesta 2020, i Skogsbo 2025 och i Krylbo/Karlbo 2030. I ”Äldrestrategi 2035”, som har reviderats och som nu benämns ”Program för äldre”, har omsorgsförvaltningen och Gamla Byn AB i uppdrag att utforma förslag till riktlinjer för trygghetsboende i kommunen.

Omsorgsförvaltningen och Gamla Byn AB föreslår att riktlinjer för trygghetsboende gäller från det att kommunfullmäktiges beslut vunnit laga kraft.

Syftet med riktlinjerna för trygghetsboende är att fastställa vad som gäller för att ett boende ska definieras som trygghetsboende samt att reglera befintlig och tillkommande verksamhet så att den bedrivs likartat, effektivt och med god kvalitet.

Syftet med trygghetsboende som boendeform är att erbjuda ett boende med möjligheter till utökad service och social gemenskap, som ger en grund för trygghet och hög boendekvalitet för äldre. Tillgång till trygghetsboende ger ett minskat behov av platser i särskilt boende.

Omsorgsstyrelsen föreslår att riktlinjerna för trygghetsboende i Avesta kommun fastställs.

Beredning

- Omsorgsstyrelsens förvaltnings skrivelse 21 mars 2018 tillsammans med Trygghetsboende – riktlinjer för Avesta kommun.
- Omsorgsstyrelsens 17 april 2018, § 50.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 89.

Kommunstyrelsen

2018-06-04

§ 98 (forts.)

Förslag till kommunfullmäktige

- Riktlinjer för trygghetsboende i Avesta kommun fastställs.

§ 99 Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2017

Dnr. KK 2018-000144 042

Södra Dalarnas Samordningsförbund har godkänt sin årsredovisning för år 2017 och beslutat att skicka den till huvudmännen.

Resultatet för året är 1 384 tkr vilket framförallt förklaras av den extra medelstildelningen på en miljon kr förbundet fick efter sommaren, samt de medel som Samverkansteam Kraften Hedemora/Säter inte har förbrukat under 2017. Detta till följd av minskade kostnader för personal. Det egna kapitalet vid årsskiftet är 1 761 tkr vilket motsvarar 26 % av den tilldelning förbundet har för 2018. Den är högre än den, av Nationella Rådets, rekommenderade gränsvärde på 20 %. Prognosen för årets pensionskostnader ligger inom ramen för budgeten styrelsen har beslutat om för året.

Samverkansteam Kraften Hedemora/Säter når ett resultat på 67 % av deltagare som under året går till arbete/studier/ordinarie arbetslivsinriktad rehabilitering. Dock med en genomströmningstid på 21 månader som är liten ökning. Samverkansteam Avesta har ett motsvarande resultat på 46 % men däremot en bättre genomströmningstid på 14 månader.

Under året har 359 personer från myndigheternas personal, chefer och politiker varit delaktiga i tio olika aktiviteter.

Av verksamhetsplanens 19 mål redovisas 18 som uppfyllda och ett som delvis uppfyllt vilket är en tydlig förbättring från tidigare år.

Beredning

- Sammanträdesprotokoll från Södra Dalarnas Samordningsförbund 16 mars 2018, § 4 med årsredovisning och revisionsberättelse.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 90.

Vid kommunstyrelsens beredning anmäler Kurt Kvarnström jäv och deltar därför inte i beredning och beslut om ansvarsfrihet.

Kommunstyrelsen

2018-06-04

§ 99 (forts.)*Förslag till kommunfullmäktige*

- Årsredovisning för Södra Dalarnas Samordningsförbund för år 2017 godkänns.

 - Ledamöterna i Södra Dalarnas Samordningsförbund beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2017.
-
-

§ 100 Västmanland-Dalarna lönenämnds årsredovisning 2017

Dnr. KK 2018-000097 042

Västmanland-Dalarna Lönenämnd överlämnar årsredovisning för 2017.

I förvaltningsberättelsen redovisas bl.a. följande:

Den gemensamma lönenämnden för kommunerna Fagersta, Avesta, Hedemora, Norberg och Skinnskatteberg (FAHNS) har i uppdrag att utföra löneadministrationen och därmed sammanhängande arbetsuppgifter till de medverkande kommunernas personal och förtroendevalda. Här ingår också kommunernas samverkansorgan och kommunala bolag. Den gemensamma nämnden är införlivad i Norbergs kommuns nämndsorganisation med ledamöter och ersättare från respektive medverkande kommun. Nämnden har 5 ledamöter och fem ersättare – en från varje kommun.

Kostnaderna för löneadministrationen fördelas till medlemskommunerna i enlighet med upprättad överenskommelse. Kostnadsfördelning motsvarande förhållandet i ett årsgenomsnitt av utbetalade löner. Respektive kommunala bolag har upprättat avtal om den service som skall ingå direkt mot löneorganisationen. Debitering görs varje månad och avräknas varje år.

Under 2017 redovisar verksamheten ett överskott på 867 251 kr. Den slutliga debiteringen till respektive medverkande kommun, kommunalförbund, bolag m.m. har avräknats mot verkligt utbetalade löner under 2016 vilket innebar en viss förändring i förhållande till fördelningen under året.

I den prognos som nämnden tog del av på sammanträdet 23 november 2017 beräknades ett årsresultat för 2016 på + 520 000 kr. Anledningen till överskottet är att implementering av Anställningsguiden inte genomförts under året samt en icke tillsatt tjänst.

Kostnaderna för den gemensamma lönenämnden och dess administration fördelas på motsvarande sätt som lönesektionens kostnader.

Fördelningen av gemensamma lönenämndens överskott för 2017 är beräknat efter antalet bearbetade löner för 2017 och det innebär att Avesta kommun får 304 642 kronor.

§ 100 (forts.)

I verksamhetsberättelsen redovisas bl.a. följande:

Under år 2017 gick en medarbetare på i pension och ny medarbetare har anställts. Utbildning av ny systemförvaltare påbörjades i oktober inför pensionsavgång 2018. Ny medarbetare har anställts som löneadministratör för den som gått vidare till systemförvaltarroll.

Ökade krav på inkommande underlag samt effektivisering av löneadministrationen kvarstår. Samarbete/träffar mellan personalenheter och löneförvaltningen fortgår och ger positivt resultat.

Under år 2017 har Tid-flex införts för alla kommuner. Mer av lönerapporteringen sker via webb. Anställningsguiden har visats för personalchefer i syfte att kunna digitalisera anställningsprocessen. Målet är att Anställningsguiden börjar användas under hösten 2018.

Alla kommuner är nu inne i Schemaplanering och bokningssystem via TimeCare dock är inte alla personalgrupper inne i systemet fullt ut.

Arbetet med att lägga schema via Personec för de som inte kan använda TimeCare är påbörjat.

Kundgruppen, som består av personalcheferna från FAHNS- kommunerna, har träffats fyra gånger under året. Utöver löpande information och samarbetsfrågor så har frågan om införandet av Tid-flex och införande av Anställningsguiden samt borttag av papperslönespecifikationer hanterats. Planering inför lagen om GDPR har påbörjats. Kundgruppen har också fått uppdrag att kalla utbildare från löneservice till chefsträffar för att kvalitetssäkra löneunderlag vilket delvis har uppfyllts.

Västmanland-Dalarna Lönenämnd beslutade 5 mars 2018:

- Årsredovisningen fastställs och överskottet tas inte med till 2018.
- Uppdrag till kommunchefsgruppen att bjuda in löneförvaltningen.

Beredning

- Västmanland-Dalarna Lönenämnds årsredovisning 2017.
- Västmanland-Dalarna Lönenämnd 5 mars 2018, § 2.
- Revisorerna i Norbergs kommuns revisionsberättelse, inklusive pwc:s granskningsrapport.

§ 100 (forts.)

Vid kommunstyrelsens beredning anmäler Lars Isacson (S) och Johan Thomasson (M) jäv och deltar därför inte i beredning och beslut om ansvarsfrihet.

Susanne Berger (S) tar över ordförandeskapet för denna paragraf.

Förslag till kommunfullmäktige

- Västmanland-Dalarna Lönenämnds årsredovisning för år 2017 godkänns.
- Ledamöterna i Västmanland-Dalarna lönenämnd beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2017.

§ 101 Region Dalarnas årsredovisning 2017

Dnr. KK 2018-000132 107

Region Dalarna överlämnar årsredovisning och verksamhetsberättelse för 2017 samt revisorernas revisionsberättelse.

Region Dalarna är länets femton kommuners och Landstinget Dalarnas gemensamma organisation för tillväxt- och utvecklingsarbete i Dalarna. Region Dalarna ansvarar för det regionala utvecklingsarbetet i Dalarna på uppdrag av såväl länets kommuner och landsting som av Sveriges regering och riksdag. I det ligger att ta tillvara länets möjligheter och främja utvecklingen inom en rad områden som är betydelsefulla för tillväxt och sysselsättning i regionen. Det handlar om kompetensförsörjning, arbetsmarknad, näringsliv, besöksnäring, infrastrukturfrågor, kunskapsutveckling inom socialtjänsten, ungdomssatsningar samt internationella kontakter.

I samspel med andra aktörer i Dalarna ska Region Dalarna främja näringslivets utveckling och tillväxt. I uppgiften ingår också att besluta om finansiering av regionala projekt. Antagningen till gymnasieskolan och utlåning av läromedel är ytterligare arbetsområden. Region Dalarna är också länets kollektivtrafikmyndighet och har regeringens godkännande att vara kommunalt samverkansorgan för Dalarna.

Region Dalarna är en politiskt styrd organisation, som finansieras och ägs av länets 15 kommuner och Landstinget Dalarna. Det högsta beslutande organet är direktionen som består av 27 ledamöter och lika många ersättare från länets kommuner och landstinget. Direktionen har under 2016 haft nio sammanträden.

Region Dalarna har sex råd. Dessa har till uppgift att vara centrala och förberedande organ för politisk diskussion inför kommande vägval, politiska initiativ och förslagsställning. Råden tillsätts av direktionen och avrapporterar dit eller till organ bestämda av direktionen. Råden påverkar inte Region Dalarnas ordinarie beslutsfunktion.

- Rådet för kommunikationer och infrastruktur
- Kollektivtrafikerådet
- Rådet för välfärdsutveckling
- Rådet för innovation och företagande
- Rådet för kompetensförsörjning och arbetsmarknad
- Rådet för demokrati, hållbar utveckling

§ 101 (forts.)

Förvaltningsberättelse

Information om verksamheten

Region Dalarnas uppgift är att ansvara för, samordna och effektivisera det regionala utvecklingsarbetet i Dalarna. I det ligger att ta till vara länets möjligheter och främja den regionala utvecklingen inom en rad olika områden som är betydelsefulla för tillväxt och sysselsättning i regionen.

Projektstöd från statsbudgetens anslag 1:1 Regionala tillväxtåtgärder har under perioden beviljats med 61 380 tkr (59 742 tkr). Utbetalning från anslaget har under perioden skett med 46 701 tkr (446 701 tkr). Medlen används för medfinansiering av EU:s strukturfondsprogram och övrig regional projektverksamhet. Projekten är specificerade i verksamhetsberättelsen under rubriken Regionalt projektstöd.

Koncernförhållanden

Region Dalarna äger samtliga aktier i Kommunernas Hus AB, org nr 566110-9769. Dotterbolagets verksamhet utgörs av uthyrning och förvaltning av egen ägd fastighet. Dotterbolaget redovisar ett resultat efter finansnetto på 78 tkr (-404 tkr).

Region Dalarna äger samtliga aktier i koncernen AB Dalatrafik.

I koncernen AB Dalatrafik ingår förutom moderbolaget AB Dalatrafik, org nr 556206-2470, dotterbolagen Dalatrafik Service AB och Dalabuss AB. Moderbolagets uppgift är att ansvara för länets kollektiva persontrafik.

Detta regleras i avtal mellan AB Dalatrafik och länets kommuner och landsting. Koncernens redovisade resultat för 2017 är -121 tkr (-2 078 tkr). Moderbolaget AB Dalatrafiks resultat uppgår till 0 tkr (-132 tkr).

Dotterbolaget Dalatrafik Service AB är koncernens fastighetsbolag och äger ett 25-tal fastigheter med bl.a. stora resecentra i Borlänge och Ludvika. Bolagets resultat 2017 uppgår till 26 tkr (81 tkr). Ingen verksamhet har bedrivits under året i dotterbolaget Dalabuss AB.

Region Dalarnas resultat efter finansiella poster uppgår till 5 tkr för verksamhetsåret 2017.

§ 101 (forts.)

Region Dalarna beslutade 21 mars 2018:

- Verksamhetsberättelse godkänns och läggs till handlingarna.
- Förslaget till årsredovisning för räkenskapsåret 2017 fastställs.
- Årets resultat om 4 635 kr tillsammans med tidigare balanserade vinstmedel om 11 373 057 kr, totalt 11 377 692 kronor överförs i ny räkning.
- Föreslå medlemmarna att godkänna föreliggande årsredovisning för Region Dalarna räkenskapsåret 2017.

Revisionsberättelse har lämnats den 27 mars 2017. Revisionen efterfrågar i enlighet med tidigare år en tydligare uppföljning och rapportering av genomförda projekts effekter på Dalarnas utveckling.

Revisionsberättelsen tillstyrker att kommunalförbundets förbundsledning beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsperioden. Revisionsberättelsen tillstyrker också att kommunalförbundets årsredovisning godkänns.

Beredning

- Region Dalarnas direktions 21 mars 2018, § 25 angående årsredovisning 2017.
- Region Dalarnas direktions 21 mars 2018 § 26 angående verksamhetsberättelse 2017.
- Revisionsberättelse 27 mars 2018.
- Region Dalarnas skrivelse 12 april 2018.

Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 92.

Vid kommunstyrelsens beredning anmäler Lars Isacson (S) och Johan Thomasson (M) jäv och deltar därför inte i beredning och beslut om ansvarsfrihet.

Susanne Berger (S) tar över ordförandeskapet för denna paragraf.

Förslag till kommunfullmäktige

- Region Dalarnas årsredovisning 2017 godkänns.
- Region Dalarnas direktions beviljas ansvarsfrihet för år 2017.

§ 102 E-posthantering – riktlinjer för Avesta kommun

Dnr. KK 2017-000459 009

Dnr KK 2018-000137 004

E-post är ett viktigt verktyg i det dagliga arbetet på Avesta kommun. För att säkerställa en enhetlig och rättssäker hantering av e-post har kommunkansliet getts i uppdrag att upprätta riktlinjer för e-posthantering för Avesta kommun.

Förslaget till riktlinjer har framtagits i samråd med IT-chef, kommunarkivarie, säkerhetssamordnare samt utredargruppen.

Parallellt med detta har kommundirektören den 19 april 2018 beslutat om rutiner för utlämnande och sekretessbedömning av allmän handling. Detta beslut kommer att delges kommunstyrelsen.

Förslag till riktlinjer för e-posthantering

Följande riktlinjer gäller för e-posthanteringen i Avesta kommun. Riktlinjerna ska följas av alla som har behörighet att använda kommunens e-postkonton, det vill säga e-postadresser som slutar med @avesta.se, eller på annat sätt företräder kommunen, t.ex. vid frivillighet eller utförande av tjänst som kan uppfattas att kommunen är huvudman för.

Lagar, regler och styrdokument som reglerar e-posthanteringen

E-post är ett arbetsredskap som arbetsgivaren tillhandahåller för tjänsteändamål oavsett om det är inom eller utom arbetstid eller vilken dator som används för åtkomsten. För hanteringen av personliga e-postkonton ansvarar den enskilde medarbetaren.

De bestämmelser som styr e-posthanteringen finns främst i tryckfrihetsförordningen, offentlighets- och sekretesslagen, förvaltningslagen, arkivlagen samt i kommunens arkivreglemente.

Vid användning av e-post gäller samma lagar och regler som för pappershandlingar när det gäller vad som är allmän handling samt registrering och arkivering.

Enligt förvaltningslagen ska myndigheten se till att det är möjligt för enskilda att kontakta myndigheten med hjälp av elektronisk post, att svar kan lämnas på samma sätt och att frågor från enskilda besvaras så snart som möjligt. Allmänhetens rätt till insyn enligt offentlighetsprincipen får inte försämrats när e-post används.

§ 102 (forts.)

Användaren ansvarar för att det material som sprids via e-post inte står i strid med gällande lagar, till exempel rörande förtal, hets mot folkgrupp med mera. Det är inte tillåtet att sprida e-post med sexistiskt, pornografiskt eller rasistiskt innehåll.

Avesta kommun har ett antal styrdokument över områden som angränsar mot och påverkar e-posthantering, bland annat:

- Arkivreglemente
- Dokumenthanteringsplan
- Allmänna handlingar
- Styrdokument för den kommunala ärendehantering
- Kommunikationspolicy

Allmän handling och registrering

En handling är allmän om den är inkommen till, upprättad hos eller förvarad hos kommunen. Inkorgens register över inkomna e-postmeddelanden räknas också som allmän handling. Arbetsmaterial är inte en allmän handling.

Huvudregeln är att allmänna handlingar ska sändas till registrator eller motsvarande för registrering och arkivering enligt dokumenthanteringsplanen. Detta gäller även allmänna handlingar som inkommit via e-post. Om du är osäker på om ett e-postmeddelande ska registreras eller inte – kontakta närmaste registrator eller din chef.

Mer information om registrering av allmänna handlingar finns på Avesta kommuns intranät.

Utlämning av allmän handling

Vem som helst har rätt att ta del av, dvs. i första hand titta på, men även få en kopia av en allmän handling om den är offentlig. I Avesta Kommun är de flesta allmänna handlingar offentliga men det finns undantag t ex:

- Enskild individs personliga förhållanden
- Affärssekretess.

Mer information och anvisningar för utlämning av allmän handling finns i Avesta kommuns rutin för utlämnande och sekretessbedömning av allmän handling.

§ 102 (forts.)

Sekretessbelagd information via e-post

E-post får inte användas för att skicka sekretessbelagd information varken externt eller inom kommunen. Personuppgifter ska inte skickas via e-post. Om man får personuppgifter skickade till sig så skall dessa aldrig vidarebefordras eller finnas kvar i eventuellt svar till den som skickat meddelandet.

Alla sekretessbelagda allmänna handlingar ska registreras. Detta gäller ej för handlingar där det finns lagstöd för att de inte behöver registreras. Sekretessbelagda uppgifter som inkommer via e-post ska registreras och sedan omgående raderas från e-postens inkorg. Avsändaren av sekretessbelagda uppgifter ska på lämpligt sätt meddelas att sekretessbelagda uppgifter inte får sändas via e-post till Avesta kommun.

Öppna och besvara e-post

Inkommen e-post ska öppnas utan dröjsmål. För att garantera detta ska e-postbrevlådan kontrolleras vid minst ett tillfälle varje arbetsdag. Detta gäller både e-post inkommen från en extern avsändare och interna e-postmeddelanden som skickas inom kommunen.

Extern och intern e-post som kräver svar ska alltid besvaras inom två arbetsdagar. Om du inte har möjlighet att lämna ett svar eller besked till frågeställaren inom två arbetsdagar ska du meddela att du har mottagit e-postmeddelandet och be att få återkomma med konkret svar eller besked snarast möjligt.

Om enheten har en gemensam e-postlåda ska den kontrolleras minst en gång varje arbetsdag. Om registrator eller motsvarande är frånvarande så ansvarar chefen för att en vikarie kontrollerar e-postlådan.

E-postöppning vid semester eller annan längre frånvaro

En enskild medarbetares frånvaro ska inte påverka den kommunala verksamheten eller allmänhetens rätt att ta del av allmänna handlingar.

I Avesta Kommun ska extern och intern e-post besvaras inom två arbetsdagar. Det finns fyra olika alternativ för hur man löser detta under semestern. Alternativ 1 ska alltid användas om möjligt. Endast om alternativ 1 inte fungerar kan man använda alternativ 2 eller därefter alternativ 3. Alternativ 4 ska endast användas om varken alternativ 1, 2 eller 3 fungerar.

§ 102 (forts.)

1. Vidarebefordra din e-post till Servicecenter som tar över ansvaret för att svara eller fördela ut till annan medarbetare för svar
2. Ge fullmakt åt en kollega som då kan gå in i din e-postbrevlåda
3. Vidarebefordra din e-post till en kollega
4. Om det finns omständigheter som gör att det är opassande att en kollega hanterar din e-post måste du i samråd med din chef komma överens om ett alternativt sätt att säkerställa att din e-post hanteras under din frånvaro, t ex genom att hänvisa till en förvaltningsbrevlåda.

Utöver ovanstående ska du alltid lägga in ett frånvaromeddelande när du är ledig, så att avsändaren får ett automatsvar med information om hur du hanterar din e-post under din frånvaro. Det är inte tillåtet att endast svara att du tar hand om e-posten efter ledigheten.

Avsändare

Det ska alltid tydligt framgå att ett e-postmeddelande kommer från Avesta kommun. All e-post bör avslutas med en signatur med avsändaruppgifter. Signaturen ska utformas enligt Avesta kommuns mall för e-post signatur. Instruktioner för detta finns under Guider på intranätet.

Massutskick

Innan du skickar ett massutskick, fundera på om e-post är det bästa alternativet för att kommunicera ditt budskap eller om det finns någon annan kanal som passar bättre, t ex intranätet.

Använd inte Avesta kommuns e-post till att skicka lustigheter, kedjebrev eller liknande.

Kommunikationsfönster för e-post

Som arbetsgivare vill Avesta kommun att dagtidsarbetande tjänstemän, så långt det är möjligt, hanterar e-post under ett kommunikationsfönster som sträcker sig från 07:00 – 18:00 vardagar.

Skulle du behöva arbeta före eller efter dessa tider sparar du brevet och skickar det kl 07:00 dagen efter.

Ordning i inkorgen

Som användare av Avesta kommuns e-postkonto har man ett eget ansvar för att hålla sådan ordning på sin e-post att allmänna handlingar som begärs ut enkelt kan tas fram och utlämnas.

§ 102 (forts.)

All e-post ska gallras efter 6 månader. E-post kan gallras löpande om det sker i enlighet med gällande dokumenthanteringsplan.

E-postens inkorg är endast en tillfällig förvaringsplats. Rensa inkorgen och utkorgen samt töm papperskorgen och skickat-mappen regelbundet; minst en gång per vecka. E-post och bifogade dokument gällande tjänsteärenden ska sorteras in och sparas i mappar eller i dokumenthanteringssystem. E-post och bilagor som registrerats kan raderas från inkorgen.

E-posten är till för tjänsteändamål vilket innebär att man endast ska vara med på e-postlistor som man har användning för i sitt arbete.

När man slutar sin anställning har man skyldighet att vidarebefordra innehållet till rätt mottagare. E-postbrevlådan ska tömmas och e-postprenumerationer ska avslutas.

Kalendern i outlook

Den enskilde medarbetaren ansvarar för att hålla sin outlook-kalender uppdaterad. Kalenderinbjudningar ska öppnas och besvaras enligt samma princip som e-post.

Virus

Om du mottar ett e-postmeddelande som du misstänker kan innehålla virus ska du kontakta IT-hjälpsdesk och därefter radera det misstänkta e-postmeddelandet.

Åtgärder vid hot eller trakasserier via e-post

Om du får ett e-postmeddelande med innehåll som du uppfattar som hotfullt eller trakasserande ska du spara meddelandet och informera din närmaste chef. Tillsammans fattar ni beslut om hur situationen ska hanteras, exempelvis om en polisanmälan bör göras. Förtroendevalda som får hot via e-post ska kontakta risk- och säkerhetssamordnaren samt sin gruppleddare. Mer information finns i Avesta kommuns plan mot hot och våld mot förtroendevalda.

Beredning

- Tjänsteskrivelse från utredare Susanna Kippo, kommunkansliet med medföljande förslag till riktlinjer för e-posthantering 25 april 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 93.
- Tjänsteskrivelse från kommunistdere Anders Kilström med förslag till ändrad lydelse den 30 maj 2018.

§ 102 (forts.)

Kommunsekreteraren föreslår att texten under rubriken ”E-postöppning vid semester eller annan längre frånvaro” ändras till följande:

”En enskild medarbetares frånvaro ska inte påverka den kommunala verksamheten eller allmänhetens rätt att ta del av allmänna handlingar.

I Avesta Kommun ska extern och intern e-post besvaras inom två arbetsdagar. Det finns tre olika alternativ för hur man löser detta under semestern. Alternativ 1 ska alltid användas om möjligt. Endast om alternativ 1 inte fungerar kan man använda alternativ 2 eller därefter alternativ 3.

1. Ge behörighet åt en kollega som då kan gå in i din e-postbrevlåda
2. Vidarebefordra din e-post till en kollega
3. Om det finns omständigheter som gör att det är opassande att en kollega hanterar din e-post måste du i samråd med din chef komma överens om ett alternativt sätt att säkerställa att din e-post hanteras under din frånvaro, t ex genom att hänvisa till en förvaltningsbrevlåda.

Utöver ovanstående ska du alltid lägga in ett frånvaromeddelande när du är ledig, så att avsändaren får ett automatsvar med information om hur du hanterar din e-post under din frånvaro. Det är inte tillåtet att endast svara att du tar hand om e-posten efter ledigheten.”

Förslag till kommunfullmäktige

- E-posthantering – riktlinjer för Avesta kommun godkänns med ändrad lydelse daterad 2018-05-30.

§ 103 Medlemsremiss – Likvidation av kommunalförbundet Region Dalarna samt fördelning av kommunalförbundets tillgångar och skulder

Dnr. KK 2018-000153 000

Regeringskansliet har i en departementsskrivelse föreslagit att Landstinget Dalarna tillåts bilda region 1 januari 2019. Regeringen lämnade en proposition till riksdagen i mitten av mars, om regionbildning 2019. Riksdagen beslutade senare under våren om att regionbildning ska genomföras i Dalarna och övriga återstående län. Detta medför att verksamheten i dagens kommunalförbund Region Dalarna ska upphöra den 31 december 2018 och att kommunalförbundet Region Dalarna ska likvideras.

Vid Region Dalarnas bildande 2002/2003 förutsågs inte möjligheten till den nu aktuella regionbildningen. § 19 i Region Dalarnas förbundsordning behandlar i och med detta endast frågan om kommunalförbundets likvidation och upplösning efter det att medlemmarna inte kan enas om förutsättningarna för en medlems utträde.

Icke desto mindre kan vägledning för hanteringen av nu aktuell likvidation på grund av regionbildningen hittas i § 19, som anger följande:

”Om medlemmarna inte kan enas om förutsättningarna för utträde när uppsägningstiden i 18 § är till ända, skall förbundet träda i likvidation.

Likvidationen verkställs av direktionen i egenskap av likvidator.

Vid skifte av förbundets behållna tillgångar i anledning av likvidationen skall den i 15 § angivna fördelningsgrunden mellan medlemmarna tillämpas.

När förbundet har trätt i likvidation skall förbundets egendom i den mån det behövs för likvidationen förvandlas till pengar genom försäljning på offentlig auktion eller på annat lämpligt sätt. Verksamheten får tillfälligt fortsätta om det behövs för en ändamålsenlig avveckling.

När direktionen har fullgjort sitt uppdrag som likvidator skall direktionen avge en slutredovisning för sin förvaltning. Redovisningen sker genom en förvaltningsberättelse som rör likvidationen i sin helhet med redovisning av skiftet av behållna tillgångar. Till berättelsen skall bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Till slutredovisningen skall fogas direktions beslut om vilken av förbundets medlemmar som skall överta och vårda de handlingar som hör till förbundets arkiv.

§ 103 (forts.)

När förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgetts samtliga förbundsmedlemmar, är förbundet upplöst.”

Utöver tillämpliga delar av i § 19 angivet förfarande, måste alltså, då § 19 anger en annan situation än den som nu är för handen, Region dalarnas medlemmar ges tillfälle att i respektive fullmäktige godkänna

- att kommunalförbundet Region dalarnas verksamhet ska upphöra och likvidationsförfarande genomföras.

samt

- att godkänna att kommunalförbundet Region dalarnas egna kapital, tillgångar, skulder och åtaganden per 31/12 2018 ska återföras till Region Dalarnas medlemmar i enlighet med huvudprincipen i förbundsordningen, varvid respektive kommuns andel utskiftas enligt fördelningen av 2018 års medlemsavgifter.

Inriktningen är därefter att direktionen vid sammanträde den 5 december 2018 med stöd av medlemmarnas beslut ska godkänna att likvidation sker.

Beredning

- Tjänsteskrivelse från Region Dalarna den 2 maj 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 14 maj 2018, § 94.

Förslag till kommunfullmäktige

- Avesta kommun godkänner att verksamheten i kommunalförbundet Region Dalarna upphör per 2018-12-31 och att kommunalförbundet Region Dalarna avvecklas genom likvidation.
- Avesta kommun godkänner att kommunalförbundet Region Dalarnas egna kapital, tillgångar, skulder och åtaganden per 31/12 2018 ska återföras till Region Dalarnas medlemmar i enlighet med huvudprincipen i förbundsordningen, varvid respektive kommuns andel utskiftas enligt fördelningen av 2018 års medlemsavgifter.

—

§ 104 Månadsarvoden och ersättningar från och med 2019-01-01

Dnr. KK 2018-000169 024

Arvodesgruppen, bestående av representanter från samtliga partier, har enats om förslag till arvoden från och med 2019-01-01.

Arvoden för förtroendevalda beräknas utifrån en procentsats i proportion till inkomstbasbeloppet.

De förändringar som föreslås är en höjning av arvodet till kommunstyrelsens ordförande med 10 %. Dessutom föreslås förändring av revisorsarvodet utifrån att det nu finns ordförande och vice ordförande. En förändring är också föreslagen gällande att icke tjänstgörande ersättare ska erhålla sammanträdesersättning. Förändringen är motiverad utifrån att ersättarna ska ges större möjlighet att sätta sig in i det politiska arbetet.

Arvoden till förtroendevalda inom de kommunala bolagen som ska gälla från och med 2019-06-01 föreslås behandlas i augusti 2018, efter inhämtande av information hur det förhåller sig i övriga kommuner i länet.

Beredning

- Skrivelse från Laila Borger (S), ordförande i arvodesgruppen den 15 maj 2018.

Förslag till kommunfullmäktige

- Månadsarvoden och ersättningar för förtroendevalda föreslås gälla från och med 2019-01-01.

§ 105 Redovisning av delegationsbeslut

Kommunstyrelsen delges

- Personalutskottets beslut 8 maj 2018, § 3.
- Tekniska utskottets beslut 14 maj 2018, §§ 22-23 och 30.
- Plan- och näringslivsutskottets beslut 14 maj 2018, §§ 38-42 och 46.
- Arbetsutskottets beslut den 14 maj 2018, §§ 69-75.

Kommunstyrelsen delges nedanstående protokoll över delegationsbeslut för kommunstyrelsens verksamhetsområde:

1. Dnr KK 2018-000027 002
Redovisning av delegationsbeslut utredare/planerare, handläggare av handikapptillstånd och skolskjutsfrågor.
2. Dnr KK 2018-000042 002
Redovisning av delegationsbeslut assistent trafikfrågor.
3. Dnr KK 2018-000039 002
Redovisning av delegationsbeslut utredare/planerare väghållning.
4. Dnr KK 2018-000040 002
Redovisning av delegationsbeslut utredare/planerare parker/grönytor
5. Dnr KK 2018-000172 002
Balansräkning 2017 för donationsstiftelser samt beslut om utdelning 2018 ur donationsstiftelser och fonder

§ 106 Delgivningar

Kommunstyrelsens protokoll finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/protokoll/>

1. Kommunstyrelsens protokoll 7 maj 2018.

Övriga delgivningar finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/kommande-sammantraden/kallelser/>

1. Anteckningar från handikapprådet 23 februari 2018.
2. Anteckningar från pensionärsrådet 4 maj 2018,
3. Dnr KK 2018-000035 000
Koncernledningsgruppens anteckningar 3 maj 2018 och 17 maj 2018.
4. Sammanträdesprotokoll från Avesta Vatten och Avfall AB den 18 april 2018.
5. Sammanträdesprotokoll från Avesta Industristad AB 8 maj 2018.
6. Sammanträdesprotokoll från Gamla Byn AB den 8 maj 2018.
7. Protokoll från styrelsemöte med Intresseföreningen Dalabanans Intressenter 9 februari 2018.
8. Protokoll från Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund den 15 maj 2018.
9. Sammanträdesprotokoll från Västmanland-Dalarna lönenämnd den 27 april 2018.
10. Dnr KK 2018-000174
Västmanland-Dalarna lönenämnds budgetuppföljning 2018-04-27, § 12, för första kvartalet 2018
11. Dnr KK 2018-000137 004
Rutin för utlämnande och sekretessbedömning av allmän handling.
12. Förvaltningsrätten i Falun den 8 maj 2018 – Digitalisering på Förvaltningsrätten.
13. Sommarhälsning 2018-05-21 med verksamhetsberättelse för år 2017 från Coompanion Dalarna

§ 106 (forts.)

14. Sveriges Kommuner och Landstings cirkulär:

2018:9 Information om överenskommelse om Särskild AGS-KL-förmån som ersätter Allmänna bestämmelser § 28 mom. 9 och överenskommelse om tillägg i Avgiftsbefrielseförsäkringen.

2018:18 Budgetförutsättningar för åren 2018-2021.

2018:19 Politiska partier inom vård och äldreomsorg.

—