



Kommunstyrelsen

2019-06-03

Plats och tid	Omsorgsstyrelsens sammanträdesrum, måndag 3 juni 2019, klockan 13:15 - 16:20
Beslutande	Susanne Berger (S), tjänstgörande ordförande Mikael Westberg (S) Henrik Väyrynen (S) ersättare för Blerta Krenzi (S) Patrik Sundin (S) Kurt Kvarnström (S) Maria Andersson (S) Stefan Palm (S), ersättare för Lars Isacson (S) Thomas Hedberg (V) ersättare för Pia Aronsson (V) Johan Thomasson (M) Johannes Kotschy (M) Gunilla Berglund (C) Curt-Åke Cocce Larsson (KD) Maarit Hessling (M), ersättare för Bo Brännström (L) Per-Ola Ahlström (SD) Hans-Erik Bergvall (SD)
Övriga deltagande	Anders Friberg, kommundirektör §§ 84-102 Nisse Gustavsson, tf. ekonomichef Anders Kilström, sekreterare Jonas Rosén, VD Visit Dalarna, del av § 84 Tove Winqvist, ordförande och Håkan Eck, förvaltningschef, V-Dala miljö- och byggnadsnämnd, del av § 84
Utses att justera	Johannes Kotschy (M) med Per-Ola Ahlström (SD) som ersättare
Justeringens plats och tid	Kommunkansliet tisdag 4 juni 2019
Underskrifter	Paragrafer 84 - 106
	Sekreterare _____
	Ordförande _____
	Justerande _____

ANSLAG

Sammanträde	Kommunstyrelsen		
Datum	2019-06-03		
Anslag sätts upp	2019-06-04	Anslag tas ner	2019-06-26
Protokollets förvaring	Kommunkansliet		

Anders Kilström

Kommunstyrelsen

2019-06-03

ÄRENDELISTA

§ 84	Information	3
§ 85	Månadsrapport april 2019 inklusive helårsprognos	4
§ 86	Månadsrapport april 2019 för teknisk service	7
§ 87	Yttrande över granskningsrapport för investeringsprojekt Boken 4, Badhustomten	9
§ 88	Svar på kommunrevisionens granskning av den samordnade lokalförsörjningen inom kommunkoncernen	12
§ 89	Svar på kommunrevisionens granskning av kommunstyrelsens målstyrningsprocess	16
§ 90	Svar på kommunrevisionens granskning av tidigare granskningar	18
§ 91	Rolf Sohlströms medborgarförslag om beachhandbollsplaner	22
§ 92	Per Johanssons medborgarförslag om båtbygggar vid Holmen och vid Askön	24
§ 93	Iva Morelius medborgarförslag och Gunilla Berglunds (C) motion angående förbättrad infart till Korskrogen	26
§ 94	Ulf Bergs (M) motion och Inger M Erikssons medborgarförslag om att göra By skola till en pilotskola	28
§ 95	Henrik Öhrns (MP) motion och Lillebil Lundkvists och Gert Lundkvists medborgarförslag om bättre beredskap inför en krissituation	31
§ 96	Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) motion om att instifta "Rör inte min kompis"-stipendium	34
§ 97	Avgifter för detaljhandeln och partihandeln avseende tobak och tobaksliknande produkter	38
§ 98	Västmanland-Dalarna lönenämnds årsredovisning 2018	43
§ 99	Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2018	45
§ 100	Tillgänglighetsplan för Avesta kommun 2020–2025	46
§ 101	Återremitterat ärende – Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om flera boenden enligt LSS 9:9	48
§ 102	Johan Thomassons (M) motion om visselblåsare i Avesta kommun	54
§ 103	Placering av arbetsmarknadsenheten	57
§ 104	Mål och budget 2020–2022	59
§ 105	Delegationsbeslut	61
§ 106	Delgivningar	62

§ 84 Information

Information om Visit Dalarna

Visit Dalarnas VD Jonas Rosén medverkar och informerar om verksamheten som utgår från visionen ”Norra Europas ledande och mest attraktiva destination som erbjuder välkomnande och äkta upplevelser året runt”.

Information om verksamheten i Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd

V-Dala miljö & bygg ordförande Tove Winqvist och förvaltningschef Håkan Eck medverkar och informerar om aktuella frågor från verksamheten. Till nästa gång som V-Dala miljö & bygg ska informera i kommunstyrelsen önskar Eck att få förberedda frågor från kommunstyrelsen.

Aktuella styrelsefrågor

Mikael Westberg (S), ordförande i bildningsstyrelsen informerar bland annat om rektorsorganisationen på gymnasiet, förskolesituationen, grundsärskolans flytt från Karlbo till Krylbo och upphandling om SFI.

Patrik Sundin (S), ordförande i Avesta Vatten och Avfall AB, berättar bland annat att den nyvalda styrelsen ska ha sitt första möte, som är en heldag, den 13 juni.

Kurt Kvarnström (S), ordförande i Gamla Byn AB, berättar bland annat att den nyvalda styrelsen kommer att ha sitt första styrelsemöte den 11 juni.

Susanne Berger (S), omsorgsstyrelsens ordförande, informerar att kommunens nya medicinskt ansvariga sjuksköterska, MAS, Elinor Brännström, börjar idag. På omsorgsstyrelsens arbetsutskotts nästa möte kommer bland annat biståndsbedömt trygghetsboende och verksamhetsanpassning Lindhagen att tas upp.

Kommundirektör Anders Friberg berättar att Avesta kommuns ansökan om inträde i den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan (GNU) kommer att utredas och att svar väntas till den 1 juli 2019.

§ 85 Månadsrapport april 2019 inklusive helårsprognos

Dnr. KK 2019-000144 042

Ekonomiservice har överlämnat månadsrapport med årsprognos för Avesta kommun. Månadsrapporten innehåller en redogörelse för verksamhet, ekonomi och personal för kommunens styrelser och nämnder.

Den ekonomiska prognosen för Avesta kommun visar ett överskott för 2019 med +11,8 mkr. Prognosen är en avvikelse mot budget med +6,3 mkr.

Styrelserna – aktuell period

Styrelsernas ekonomiska utfall, visar ett underskott i förhållande till budget med +3,6 mkr med fördelningen:

Kommunfullmäktige + 0,5 (+0,8)

Kommunstyrelsen +4,6 mkr (+1,9)

Omsorgsstyrelsen + 5,2 mkr + 4,3)

Bildningsstyrelsen -5,1mkr (-5,4)

Västmanland-Dalarna miljö och byggnadsnämnd -1,6 (- 0,2).

(Siffra inom parentes är avvikelsen från föregående månad)

Finansiering

Skatteintäkter och generella statsbidrag visar +0,6 mkr (+ 0,5). Finansnetto visar + 1,2 mkr (- 0,1).

Kommunen

Kommunens totala resultat är + 30,2 mkr (+4,4). Förväntat resultat enligt budget är +21,4 mkr, vilket innebär en positiv avvikelse mot budget med +8,8 mkr.

Årsprognos

Styrelserna

Årsprognosen för styrelserna beräknas bli + 3,3 mkr.

Kommunstyrelsens prognos + 4,8. Medel för kapitaltjänst kommer inte att nyttjas fullt ut då delar av investeringar inte kommer att färdigställas under året. Reavinst under året uppgår till knappt 1 mkr. Teknisk service beräknar ett underskott med 2 mkr.

§ 85 (forts)

Omsorgsstyrelsens prognos +/-0

Förvaltningen visar ett plusresultat med 5,2 mkr, varav socialtjänsten -3,8 och vård och omsorg +3,4. 419 hushåll i genomsnitt per månad har erhållit försörjningsstöd vilket är en ökning med 19 hushåll.

Vuxenenheten redovisar underskott med -2,1 mkr för vård i HVB hem för vuxna med missbruksproblematik. Enheten för barn- och familj redovisar underskott för familjehem och HVB placeringar med - 4,1 mkr.

Sjuksköterskeenheten visar positivt resultat på grund av sjuksköterskebristen med + 1,9 mkr. Inga ej verkställda beslut till äldreboende sista april är registrerade. Inga utskrivningsklara dagar i slutenvård januari-april har registrerats.

Bildningsstyrelsens prognos -1,5 mkr

Bildningsstyrelsen kommer utifrån det ekonomiska läget att vidta åtgärder för att nå en budget i balans vid årets slut.

Resultatenhet Utbildning och Arbetsmarknad visar ett underskott efter april med -2,6 mkr. I dagsläget har gymnasiet en hög lärartäthet i förhållande till budget p.g.a. stora stödbehov, särskilt på Introduktionsprogrammet. Personal som varit visstidsanställda har blivit inlasade och fått en tillsvidareanställning. För Utbildning och Arbetsmarknad beräknas ett underskott med -1 mkr. Resultatenhet Grundskola har ett resultat på -1,5 mkr efter april. Underskottet har blivit mindre i förhållande till tidigare månader. Vissa åtgärder har redan fått effekt. Antalet elever med resursbehov är fortfarande stort och för att få budget i balans krävs stora åtgärder, prognosen visar på ett underskott med 0,5 mkr.

Miljö- och bygg prognosticerar en budget i balans för året.

Finansiering

Den senaste skatteprognosen skatteintäkter och generella statsbidrag beräknas ge ett plus i förhållande till budget med 3,4 mkr. Finansnettot förväntas bli lika med budget.

Kommunen - årsprognos

Resultatet för året beräknas till knappt 11,8 mkr. Årsprognosen innebär en avvikelse mot budget med +6,3 mkr.

§ 85 (forts)

Investeringar

Investeringar för perioden uppgår till 33 mkr. De utgörs av äldreboende och förskola Balders Hage, IT-investeringar inklusive fibernät till landsbygden, gator och vägar inklusive cykelvägar.

Den av Kommunfullmäktige beslutade investeringsvolymen uppgår till 193 mkr. Årets investeringsvolym är hittills beräknad till cirka 166 mkr. Den inkluderar även investeringar som fortsätter sen tidigare år, vilka uppgår till 106 mkr vilket inkluderar investeringen för nya Balders hage med äldreboende och förskola i samma byggnad. Den beräknas bli färdigställd under hösten 2019.

Beredning

- Tjänsteskrivelse med månadsrapport 20 maj 2019 från ekonomiservice.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 79.

Vid kommunstyrelsens möte redogör tf. ekonomichef Nisse Gustavsson för ärendet.

Kommunstyrelsens beslut

- Månadsrapport med årsprognos för Avesta kommun, april 2019, godkänns.

§ 86 Månadsrapport april 2019 för teknisk service

Dnr. KK 2019-000082 043

Ekonomiskt läge

Driftredovisning

Teknisk service redovisar ett underskott mot budget med 108 000 kr efter april månad. Vintern har dock även i år inneburit större påfrestningar än tidigare för väghållningen.

Investeringar

T o m april uppgår investeringsvolymen till 32 Mkr. Bland större investeringar återfinns:

- nytt äldreboende/förskola Balders Hage
- vägbelysning
- ombyggnad Myrgatan
- bullervallar
- slutförande av Stadshusparkens ombyggnad

Årsprognos

Driftredovisning

Prognos för helåret är ett underskott på 3 Mkr för vinterväghållningen. Bedömningen i dagsläget att underskottet kan vi klaras genom att täcka 1 Mkr av det underskottet via bland annat vakanta tjänster. Det innebär att den totala prognosen för teknisk service är oförändrad mot marsrapporten, det vill säga ett underskott på 2 Mkr.

Investeringar

I nuläget beräknas investeringarna till ca 140 Mkr för helåret, varav den allra största delen gäller nybygget av äldreboende/förskola vid Balders Hage samt infrastruktursatsningar inom vägområdet.

Planerade/pågående åtgärdsprogram

Inga nya åtgärder föreslås utöver tidigare beslutade.

Kommunstyrelsen

2019-06-03

§ 86 (forts)

Beredning

- Teknisk service skrivelse nr 36.19.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 20 maj 2019, § 31.

Kommunstyrelsens beslut

- Månadsrapport april 2019 för tekniskt utskott/teknisk service godkänns.

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL
Teknisk service
Ekonomienheten

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 87 Yttrande över granskningsrapport för investeringsprojekt Boken 4, Badhustomten

Dnr. KK 2019-000054 007

Granskningsrapporten

Revisionen har inkommit med en granskningsrapport omfattande investeringsprojektet Boken 4, Badhustomten.

Utifrån granskningen rekommenderas kommunstyrelsen att:

- Utöka kostnadskalkylen till att omfatta samtliga investeringskostnader som inkluderar allt avseende entreprenaden, parkeringar, anläggningar, markarbeten, fiberframdragning, vatten, el med mera,
- utreda ärendet så att det redovisas hur man beaktat relevanta delar i Bostadsförsörjningsprogrammet samt eventuella andra strategiska dokument som kan vara av vikt för ärendet.,
- komplettera ärendet med analyser och riskbedömningar utifrån ekonomiska konsekvenser och alternativa lösningar,
- specificera ägardirektiven för Gamla Byn AB med beloppsnivåer för när ärenden bedöms vara av större vikt och principiell beskaffenhet,
- förtydliga och implementera riktlinjer och beredningsrutiner för ärenden av större vikt eller av principiell beskaffenhet.

Revisionen begär yttrande över vilka åtgärder kommunstyrelsen kommer att vidta med anledning av granskningsrapporten senast den 14 juni 2019. Arbetsutskottet beslutade den 26 mars 2019 att remittera rapporten till ekonomichefen för yttrande.

Tillförordnade ekonomichefens yttrande

Revisionen har granskat investeringsprojektet Boken 4, den så kallade Badhustomten. Revisionskriterierna har varit att bedöma om ärendet uppfyller kraven i kommunallag, regler för investeringar av större principiell vikt, investeringspolicy samt övriga styrdokument. Granskningen avser styrelse och VD i Gamla Byn AB.

§ 87 (forts)

Kommunstyrelsen delar i stort de iakttagelser och förslag till förbättringar revisionen för fram i sin granskning och de olika förslagen kommer att ligga som grund i det fortsatta utvecklingsarbetet inom kommunen och dess bolag. Det är viktigt att processerna för hur stora investeringsprojekt initieras och bedrivs är kvalitetssäkrade för att på bästa sätt stödja de behov kommunens invånare har. Detta samtidigt som projekten sker på ett kostnadseffektivt sätt inom de ramar som sätts upp.

De dokument som styr kommunala bolagens verksamhet behöver ständigt ses över och vid behov justeras. Revisionen lyfter i sin granskning behovet av att ägardirektivet för Gamla Byn AB ses över vad avser hur ärende av större vikt eller principiell beskaffenhet skall hanteras. Kommunstyrelsen är dock tveksam till att beloppsgränser förs in i ägardirektivet, liksom exempel på vilka ärenden som skall hanteras av fullmäktige. Dessa beloppsgränser eller exempel riskerar snarare stödja en utveckling där de används som argument för att inte föra upp ärenden till fullmäktige. Viktigare är att ägardialogen mellan kommunen och bolagen är väl utvecklad, transparent, dokumenterad och återrapporterad till kommunstyrelsen. Genom detta kan såväl styrelse som invånare ta del av den ägardialog som sker. Kommunstyrelsen överväger föreslå fullmäktige att ägardirektivet kompletteras med en nedre gräns för bolagets soliditet.

Avesta kommun står de kommande åren inför stora investeringar, varav kommunens bolag kommer att utföra merparten av dessa. Styrningen av respektive projekt kommer därför att bli viktigare och viktigare och inte minst hur projekt hanteras mellan kommunen och respektive bolag. När ett projekt startas är det av yttersta vikt att samtliga kostnadsposter finns med i kalkylen. Utifrån de redovisningsregler som idag finns för aktiebolag inkluderar det även bedömda nedskrivningsbehov, vilket avsevärt kan förändra kalkylen och i vissa fall även innebära att projektet överhuvudtaget inte startas. Här krävs en nära kontakt med bolagens revisorer.

Att processen är tydlig från att ett behov uppkommer (skola, förskola, daghem) tills hyresgästen flyttar in är mycket viktig. Revisionen ser här behov av förbättringar, vilket styrelsen delar. Ambitionen från styrelsens sida är att i mål- och budgetdokument på ett bättre sätt inkludera hela koncernens verksamhet, inte minst när det gäller planeringen av kommande års investeringar. Samtidigt är de driftmässiga konsekvenserna av respektive investeringar den kanske viktigaste delen att ha kontroll på i investeringens olika faser. Här måste man från början vara mycket tydlig på om beställaren/hyresgästen skall stå för hyreskostnaden eller någon annan. Denna frågeställning måste vara löst innan ett projekt startar.

Kommunstyrelsen

2019-06-03

§ 87 (forts)

Beredning

- Granskningsrapport och missiv från kommunrevisionen den 26 februari 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 26 mars 2019, § 43.
- Yttrande från tf. ekonomichefen 2 april 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 80.

Kommunstyrelsens beslut

- Yttrande gällande granskningsrapport ”Granskning av investeringsprojekt Boken 4, Badhustomten” godkänns och lämnas till revisionen.
-

§ 88 Svar på kommunrevisionens granskning av den samordnade lokalförsörjningen inom kommunkoncernen

Dnr. KK 2018-000338 007

Granskningsrapporten

Avesta kommuns revisorer har gett KPMG i uppdrag att följa upp en tidigare granskning av kommunens lokalförsörjningsprocess som genomfördes 2014. Syftet med den nuvarande granskningen är att följa upp de åtgärder som vidtagits med anledning av föregående granskning.

Utifrån genomförd granskning är det revisorerernas sammanfattande bedömning att ett visst arbete har pågått under de senaste åren med syfte att förtydliga lokalförsörjningsprocessen. Ett antal styrdokument har upprättats och antagits för lokalförsörjning, bostadsförsörjning och investeringar inom lokalförsörjningsområdet. Vidare har avtal för skötsel av fastigheter utarbetats mellan Avesta kommun och Gamla Byn AB. Revisorerna bedömer dock att det fortsatt finns en risk att vidtagna åtgärder inte får den effekt som de avser. Den största identifierade risken med lokalförsörjningsprocessen är fortsatt bristen på finansiell kontroll hos förvaltningarna, kommunstyrelsen och Gamla Byn AB.

Utifrån granskningen rekommenderar revisionen kommunstyrelsen att:

- Se över modellen för lokalutnyttjande eller möjligheten för verksamheter att gå ur sina lokaler och lägga dessa i en lokalbank. Tillskapa incitament för kostnadseffektivitet och lokalresursutnyttjande samt skapa effektivitet avseende el- och värmeförbrukning hos hyresgästerna.
- Definiera lokalförsörjningspolicyn så att övergripande processer för exempelvis ekonomiskt ansvar samt ansvar och prioritering vid nybyggnationer tydliggörs.
- Utarbeta en lokalförsörjningsplan med tydliga strukturer för lokaloptimering, inventering och planering med strukturer för samarbete och långsiktiga analyser kring lokalbehovet.
- Utarbeta riktlinjer för inventering av lokalförsörjningsbehov inom förvaltningarna.
- Upprätta riktlinjer för att tillskapa en lokalbank för lokalresurser inom kommunen.
- Utveckla beslutsunderlag så att kostnadskalkyler, jämförelser, konsekvenser samt hyresnivåer anges i samband med beslut om byggnationer och hyresavtal.
- Utveckla systemet för beslut och återrapportering av avvikelser i investeringsprocessen i kommunen.

§ 88 (forts)

Revisionen begär yttrande över vilka åtgärder kommunstyrelsen kommer att vidta med anledning av granskningsrapporten senast den 31 mars 2019. Arbetsutskottet remitterade motionen till ekonomichefen för samordnat yttrande med Gamla Byn AB:s ekonomichef till kommunstyrelsen.

Yttrande från kommunkansliets utredare

Som följd av revisionsgranskningen 2014 har Avesta kommunkoncern tagit fram en policy och riktlinjer för lokalförsörjning. Arbete pågår inom koncernen för att förbättra processer och arbetssätt kopplade till lokalförsörjning, och samverkan mellan Gamla Byn AB och förvaltningarna har förbättrats. Det är viktigt att detta arbete fortsätter och som svar på Kommunrevisionens rekommendationer från sin uppföljningsgranskning 2018 kommer följande åtgärder att vidtas:

- Se över modellen för lokalutnyttjande eller möjligheten för verksamheter att gå ur sina lokaler och lägga dessa i en lokalbank. Tillskapa incitament för kostnadseffektivitet och lokalresursutnyttjande samt skapa effektivitet avseende el- och värmeförbrukning hos hyresgästerna.
- Upprätta riktlinjer för att tillskapa en lokalbank för lokalresurser inom kommunen.

Att upprätta en lokalbank för tomställda lokaler är inte aktuellt utifrån det ekonomiska läge som råder och den effektivitetsnivå som Avesta kommunkoncern vill uppnå med sitt lokalnyttjande. Däremot instämmer vi i behovet av incitament för kostnadseffektivitet och effektivitet avseende el- och värmeförbrukning. Just nu pågår ett pilotprojekt med fokus på incitament och energisparande som Gamla Byn AB driver på Bergsnässkolan fram till årsskiftet 19/20. Projektet ska sedan utvärderas och resultaten ligga till grund för beslut om hur Avesta kommunkoncern ska arbeta vidare.

- Definiera lokalförsörjningspolicyn så att övergripande processer för exempelvis ekonomiskt ansvar samt ansvar och prioritering vid nybyggnationer tydliggörs. Lokalförsörjningspolicyn ligger på en medvetet övergripande nivå, med processer definierade i riktlinjerna snarare än i policyn. Ansvarstagandet för de delar som behandlas i policyn ska tydliggöras. Vad gäller nybyggnation är skrivningen i policyn medvetet öppet hållen för att tillåta handlingsutrymme och att hänsyn tas till individuella faktorer. Dessa kan variera från projekt till projekt, som till exempel möjligheten att prioritera trä som byggmaterial.

§ 88 (forts)

- Utarbeta en lokalförsörjningsplan med tydliga strukturer för lokaloptimering, inventering och planering med strukturer för samarbete och långsiktiga analyser kring lokalbehovet.

Strukturer för inventering, planering, samarbete och långsiktiga analyser kring lokalbehovet finns idag i de antagna riktlinjerna. Vår bedömning är att arbetet idag till stor del följer riktlinjerna men att det finns brister i dokumenteringen. Ansvar för dokumentering ska tydliggöras i riktlinjerna.

- Utarbeta riktlinjer för inventering av lokalförsörjningsbehov inom förvaltningarna.

De antagna riktlinjerna fastställer övergripande processer för lokalförsörjningsplanering, vilket inkluderar behovsanalyser på förvaltningsnivå. Varje förvaltning ansvarar själv för att nödvändigt underlag tas fram och dokumenteras i deras behovsanalyser.

- Utveckla beslutsunderlag så att kostnads kalkyler, jämförelser, konsekvenser samt hyresnivåer anges i samband med beslut om byggnationer och hyresavtal.

Arbete med att utveckla beslutsunderlag pågår. Ansvarig för detta är Gamla Byn AB. Det är viktigt att detta arbete fortsätter då behov finns för tydligare och mer detaljerade beslutsunderlag.

- Utveckla systemet för beslut och återrapportering av avvikelser i investeringsprocessen i kommunen.

Kommunstyrelsen delar Kommunrevisionens syn och systemet för beslut och återrapportering av avvikelser i investeringsprocessen ska utvecklas.

Utredaren föreslår följande:

- Kommunkansliets yttrande godkänns som kommunstyrelsens yttrande och överlämnas till kommunrevisionen, samt delges styrelsen för Gamla Byn AB
- Kommunkansliet, i samråd med Gamla Byn AB och berörda förvaltningar, ges i uppdrag att under hösten 2019 revidera policy och riktlinjer för lokalförsörjning i enlighet med detta yttrande
- Kommunkansliet, i samråd med Gamla Byn AB och berörda förvaltningar, ges i uppdrag att under hösten 2019 utveckla systemet för beslut och återrapportering av avvikelser i investeringsprocessen i enlighet med detta yttrande.

§ 88 (forts)

Beredning

- KPMG:s granskning av den samordnade lokalförsörjningen inom kommunkoncernen Avesta kommun 27 november 2018.
- Kommunrevisionens skrivelse till kommunstyrelsen 4 december 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 17.
- Yttrande från kommunkansliets utredare 17 april 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 81.

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunkansliets yttrande godkänns som kommunstyrelsens yttrande och överlämnas till kommunrevisionen, samt delges styrelsen för Gamla Byn AB
- Kommunkansliet, i samråd med Gamla Byn AB och berörda förvaltningar, ges i uppdrag att under hösten 2019 revidera policy och riktlinjer för lokalförsörjning i enlighet med detta yttrande.
- Kommunkansliet, i samråd med Gamla Byn AB och berörda förvaltningar, ges i uppdrag att under hösten 2019 utveckla systemet för beslut och återrapportering av avvikelser i investeringsprocessen i enlighet med detta yttrande.

§ 89 Svar på kommunrevisionens granskning av kommunstyrelsens målstyrningsprocess

Dnr. KK 2018-000339 007

Granskningsrapporten

Avesta kommuns revisorer har gett KPMG i uppdrag att översiktligt granska kommunstyrelsens beredning och uppföljning av mål. Syftet med granskningen är att bedöma om kommunens målstyrningsprocess är ändamålsenligt utformad, implementerad i organisationen och effektiv i syfte att vara styrande mot de av kommunfullmäktige fastställda målen.

Utifrån genomförd granskning är revisionens generella bedömning att kommunens målstyrningsprocess inte fullt ut är ändamålsenligt utformad, implementerad i organisationen och effektiv i syfte att vara styrande mot de av kommunfullmäktige fastställda målen.

Revisionen menar att inte alla styrelser idag arbetar enligt fullmäktiges direktiv när det gäller att anta verksamhetsplaner som anger planerade aktiviteter, men också att styrelserna inte på egen hand vidtagit åtgärder utifrån bristande måluppfyllelse. Kommunstyrelsen har inte heller utifrån bristande måluppfyllelse gett styrelserna i uppdrag att vidta åtgärder. Revisionen ser det dock som positivt att själva processen med tillhörande årshjul och anvisningar finns dokumenterade i mål- och budgetdokumentet.

Utifrån granskningen rekommenderar revisionen kommunstyrelsen att:

- Säkerställa att alla styrelser och nämnder och dess verksamheter arbetar på ett likvärdigt sätt att bryta ner målen och indikatorerna i sin verksamhet i enlighet med fullmäktiges anvisningar.
- Säkerställa att styrelser och nämnder vidtar åtgärder vid bristande måluppfyllelse.
- Säkerställa att medarbetarnas kunskap om fullmäktiges mål och kommunens målstyrningsprocess ökar.
- Tydliggöra analysen i delårsrapporten och årsredovisningen så att det framgår vilka aktiviteter som genomförs för att uppnå indikatorerna och kommunfullmäktiges mål.

Revisionen begär yttrande över vilka åtgärder kommunstyrelsen kommer att vidta med anledning av granskningsrapporten. Arbetsutskottet beslutade den 21 januari 2019 att remittera rapporten till ekonomichefen för yttrande.

§ 89 (forts)

Ekonomichefens yttrande

Vi är medvetna om att de stora förvaltningarna jobbar olika med att bryta ned mål och indikatorer. I omsorgen används balanserade styrkort medan det i bildningsstyrelsen tas fram handlingsplaner. Båda metoderna är bra. Däremot saknas handlingsplaner inom kommunstyrelsens verksamhetsområden vilket måste prioriteras.

Kommunen har med tiden antagit flera nationella mål som även möjliggör jämförbarhet med andra kommuner. Inför kommande planperiod har dessutom målområdena förändrats för att bättre anpassas till verksamheterna och därmed få en bättre acceptans hos både styrelser, nämnd och medarbetare.

I samband med uppföljningarna skickas alltid centrala anvisningar ut om måluppfyllelse, analys och beskrivning av vidtagna åtgärder. Styrprocessen ingår som en del i i budgetdokumentet som läggs ut på både kommunens intranät och hemsida. Uppföljningarna görs dock fortfarande manuellt men arbetet med att hitta ett nytt beslutsstödsystem har påbörjats. Detta måste dock lyftas i budgetprocessen eftersom det är en dyr investering med framförallt stora utbildningsinsatser. Förhoppningsvis kommer detta att framöver underlätta både uppföljning och analysarbetet.

Beredning

- KPMG:s övergripande granskning av kommunstyrelsens målstyrningsprocess 4 december 2018.
- Kommunrevisionens skrivelse till kommunstyrelsen 4 december 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 18.
- Ekonomichefens yttrande 6 februari 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 82.

Kommunstyrelsens beslut

- Ekonomichefens yttrande godkänns som kommunstyrelsens yttrande och överlämnas till kommunrevisionen.

§ 90 Svar på kommunrevisionens granskning av tidigare granskningar

Dnr. KK 2018-000340 007

Granskningsrapporten

Avesta kommuns revisorer har gett KPMG i uppdrag att följa upp tidigare års genomförda granskningar. Syftet med granskningen är att se vilka åtgärder som styrelser och nämnder vidtagit med hänsyn till granskningsresultatet för respektive granskning.

Uppföljning har genomförts av följande granskningar:

- Hemtjänsten, 2014.
- Hantering av ansökningar av statliga ersättningar inom flyktingmottagande, 2015.
- Kommunens sjukfrånvaro, 2015.
- Kommunens hemsida och tillgång till kommunala föreskrifter, 2015.
- Samverkan barn och unga, 2015.
- Detaljplaneringsprocessen, 2016.
- Bisyssla, 2016.

Utifrån genomförd uppföljningsgranskning är revisionens översiktliga bedömning att kommunstyrelsen, bildningsstyrelsen, omsorgsstyrelsen och V-Dala miljö- och byggnadsnämnd har tagit till sig, vidtagit åtgärder eller påbörjat ett arbete med de flesta förbättringsområden/rekommendationer som framgick av respektive granskning.

För att säkerställa en ändamålsenlig uppföljning av tidigare genomförda granskningar rekommenderas att respektive styrelse och nämnd på anmodan från kommunrevisionen lämnar in ett skriftligt svar till kommunrevisionen avseende de förbättringsområden och rekommendationer som framgår av granskningen.

Revisionen begär yttrande avseende de förbättringsområden och rekommendationer som framgår av granskningen.

Kommunsekreterarens yttrande

Svar har begärts in från respektive förvaltning. Dessa svar redovisas nedan:

§ 90 (forts)

Hemtjänsten

En ny modell för budgetering per enhet har införts 2019. Den modell som låg till grund för granskningen fungerade inte som styrmodell och medförde en ökad upplevd ohälsa och stress hos personalen som följd. Den nuvarande modellen utgår från budget och utförd brukartid. Målet för kringtiden är borttagen i den nya modellen, fokus på är på utförd brukartid.

Ökad rörlighet hos personalen är ett ständigt pågående arbete som dock också kan påverka personalkontinuiteten negativt. Kostnadseffektiv planering och bemanning ska fortsätta att utredas under våren 2019 och en eventuell pilot kan komma att genomföras hösten 2019. Inledande diskussioner har förts om geografisk samplanering inom hela äldreomsorgen alternativt samplanering av flera hemtjänstgrupper. Hemtagningssteam fortgår.

Hantering av ansökningar av statliga ersättningar inom flyktingmottagande

Omsorgsförvaltningen och bildningsförvaltningen har väl uppbyggda strukturer och rutiner för hantering av statsbidrag. Varje förvaltning ansvarar för sina ansökningar och rutinerna kring dessa. Frågor som kan uppstå i samband med ansökningarna tas till den kommunalekonomiska förvaltningsövergripande gruppen som möts regelbundet. Gruppen leds av kommunens ekonomichef och controller. Integrationsstrategens uppgift vad gäller bidragsansökan är att tillhandahålla omvärldsspaning, vilket sker genom regelbundna möten arrangerade av Länsstyrelsen.

Bildningsförvaltningen hanterade samtliga ersättningar som dök upp enligt statsbidragskalendern och de pengar som kommunerna fick ta hand om när schablonersättningen betalades ut. Det resulterade i att förvaltningen fick väldigt mycket pengar som den samtidigt hade svårt att göra av med för det som medlen var avsedda för.

Omsorgsförvaltningens rutiner fungerar enligt den beskrivning som redovisades vid granskningen. Kommunikation och ansvarsfördelning mellan förvaltningarna fungerar enligt rutinbeskrivning.

Kommunens sjukfrånvaro

Vi har i mål och budget angett procentsatser om en minskad sjukfrånvaro. Dessvärre ökar den totala sjukfrånvaron på kommunnivå. Därför har sammanställningar tagits fram på enhetsnivåer och analyser samt åtgärder genomförs på förvaltningsnivåer. Uppföljning av

sjukfrånvaron sker varje månad och tas upp på möten med koncernledningen, vid möten med personalutskottet samt vid CESAM möten.

Avesta kommun har initierat och startat ett arbete kallat Min Hälsa som har till syfte att vara en del i minskad sjukfrånvaro. Kommunen har påbörjat ett samarbete med Active Way där anställda inom Avesta kommun kan använda sig av de företag som är knutna till Active Way. Detta är inte styrt till Avesta som ort utan den anställde kan använda sin friskvårdspeng på andra företag inom sin hemort. Det är även fullt möjligt för anställda att träna i styrketräningslokalen vid Skogsglantan. Anställda har möjlighet att använda friskvårdstimme istället för friskvårdspeng. Fritidsföreningen inom Avesta kommun Aktiv genomför regelbundna aktiviteter för anställda inom kommunen.

Det är fortsatt hög följsamhet av chefer avseende kommunens rutiner i rehabiliteringskedjan, fortsatt arbete med arbetshjälpmedel, beteendevetarinsatser med mera mot stress på både grupp och individnivå.

Kommunens hemsida och tillgång till kommunala föreskrifter

Erica Hallgren, kommunikatör, arbetar för att hitta effektiv lösning att tillgängliggöra kommunens alla offentliga styrdokument. Till exempel har det förslagits att Avesta kommun skulle kunna göra delar av diariet sökbart och på så sätt tillgängliggöra dokumenten. Av flera anledningar fungerade inte det i nuläget.

Nu undersöker kommunikatören istället möjligheterna att visa samma dokumentbibliotek med styrdokument på kommunens webbplats avesta.se och på intranätet VisentNet. Kommunikatören vill undvika att samma innehåll lagras i flera olika miljöer, då det både innebär dubbelarbete och ökar risken för att olika versioner är publicerade i de olika lagringsmiljöerna. Målsättningen är att hitta en tidseffektiv och säker administration av biblioteken för att säkerställa att biblioteken hålls aktuella.

Samverkan barn och unga

Avestamodellen 2.0 har reviderats och bildnings- och omsorgsstyrelserna har beslutat om ny samverkansmodell för barn och unga kallad Avestamodellen 3.0. Fullmäktige har beslutat om verksamhetsövergång i valda delar. Nya styrdokument, mål och riktlinjer har utarbetats. Uppföljning av Avestamodellen 3.0 har genomförts.

§ 90 (forts)

Detaljplaneringsprocessen

I likhet med revisionsrapportens bedömning är det även miljö- och byggnadsförvaltningens bedömning att arbetet har genomförts eller påbörjats med de förbättringsområden som framgick av granskningen.

Bisyssla

Årligen genomförs medarbetarsamtal och vid detta samtal tas frågan upp om bisyssla. Anställda som har bisyssla dokumenterar det vid samtalet. Arbetsgivaren godkänner den anställdes bisyssla. I de fall där inte bisysslan inte fungerar utifrån den anställdes arbetet har arbetsgivaren rätt att säga nej till bisysslan. Uppföljning av vilka som har bisyssla sker årligen och ansvaret för sammanställning på kommunnivå ligger inom Personalenheten.

Avesta kommun har kört kontroller via Skatteverket och Bolagsverket samt även kört kontroller där vi får fram om någon av de anställda är registrerad i styrelse, vilken post och under vilken period. Framkommer det något vid kontrollerna som kan förhindra möjligheten till fortsatt bisyssla kommer berörd chef att informeras och hantera det vidare.

Beredning

- KPMG:s uppföljande granskning av tidigare granskningar 12 november 2018.
- Kommunrevisionens skrivelse till kommunstyrelsen 4 december 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 19.
- Kommunsekreterarens förslag till yttrande 7 maj 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 83.

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunkansliets förslag till yttrande godkänns som kommunstyrelsens yttrande och överlämnas till kommunrevisionen.

—

§ 91 Rolf Sohlströms medborgarförslag om beachhandbollsplaner

Dnr. KK 2018-000216 912

Medborgarförslaget

Rolf Sohlström anför följande i sitt medborgarförslag:

Mitt medborgarförslag är att nästa projekt i sportparken blir att anlägga två stycken beachhandbollsplaner. Beachhandbollen växer i hela landet med flera turneringar och handbollen växer även i Avesta. Att ha möjlighet att träna och spela på hemmaplan vore perfekt.

Har i sommar besökt Åhus beachhandbollsfestival som är världens största turnering på sand och förhoppningsvis ska något lag från Avesta delta.

Beredning

- Rolf Sohlströms medborgarförslag 23 juli 2018.
- Kommunfullmäktige 24 september 2018, § 134.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 oktober 2018, § 124.
- Tjänsteyttrande från fritidschefen 19 mars 2019.
- Bildningsstyrelsens arbetsutskott 27 mars 2019, § 21.
- Bildningsstyrelsen 10 april 2019, § 41.

Bildningsstyrelsens yttrande

Kultur- och fritidsförvaltningen ställer sig positiv till förslaget men att frågan om en eventuell satsning bör göras tillsammans med den redan etablerade handbollsföreningen. Om intresse finns kan föreningen tillsammans med fritidschefen utreda förutsättningarna för att bygga beachhandbollsplaner i anslutning till sportparken eller på annan lämplig yta. Enligt en grov kalkyl skulle en sådan anläggning kosta cirka 300 000 kronor.

Bildningsstyrelsen föreslår utifrån detta att medborgarförslaget ska avstyrkas och att fritidschefen får i uppdrag att kontakta Avesta Brovallens HF för att undersöka intresset av en beachhandbollsplanering.

Kommunstyrelsen

2019-06-03

§ 91 (forts)

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget avstyrks.
 - Fritidschefen får i uppdrag att kontakta Avesta Brovallens HF för att undersöka intresset av en beachhandbollsanläggning.
-

§ 92 Per Johanssons medborgarförslag om båtbryggor vid Holmen och vid Askön

Dnr. KK 2017-000055 912

Medborgarförslaget

Per Johansson anför följande:

Det skulle vara bra om ni fixade en brygga vid Holmen. Det finns nu ingen brygga att lägga till båten vid längre om man har tänkt att åka och bada vid badplatsen. Gärna en större brygga så att fler än tre båtar får plats. Även vid Askön så behövs en större brygga för att lägga till båtar.

Per Johanssons förslag:

- Båtbryggor anläggs vid Holmen och vid Askön.

Teknisk service yttrande

Att anlägga båtbrygga för angöring till Holmen ses som en möjlighet att utveckla Holmen. Besökare som anländer med båt ges tillfälle att ta del av centrumnära bad och andra centrumlokaliserade utbud.

Det negativa med en båtbrygga är att det kan locka till bad utanför den avsedda badplatsen. Dalälvens vatten strömmar med stor variation pga. kraftverksstationen ett hundratal meter nedströms.

Vid Askön är inte Avesta kommun markägare.

Tekniska utskottet föreslår att medborgarförslaget tillstyrks i delen med båtbrygga vid Holmen och hänskjuts till Mål & Budget 2020–2022 samt att medborgarförslaget avslås i delen om båtbrygga vid Askön.

Beredning

- Per Johanssons medborgarförslag 9 februari 2017.
- Kommunfullmäktige 25 april 2017 § 45.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 23 maj 2017 § 66.
- Teknisk service skrivelse nr 35.19.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 20 maj 2019, § 32.

Kommunstyrelsen**2019-06-03**

§ 92 (forts)*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget tillstyrks i delen med båtbygga vid Holmen och hänskjuts till Mål & Budget 2020–2022.
 - Medborgarförslaget avslås i delen om båtbygga vid Askön.
-
-

§ 93 Iva Morelius medborgarförslag och Gunilla Berglunds (C) motion angående förbättrad infart till Korskrogen

Dnr. KK 2018-000336 913

Medborgarförslaget/motionen

Iva Morelius och Gunilla Berglund (C) anför följande i medborgarförslaget/motionen:

Infarten till byn Korskrogen är i behov av uppgradering vad gäller belysning och skyltning. En hel del fina förbättringar har gjorts efter gamla riksväg 70 ut från Karlbo och fram till Brovallen och utfarten på riksväg 70 med bland annat separat gång- och cykelbana med belysning.

Det är problem när man kommer norrifrån, från Karlbo, och ska till Korskrogen. Skylten som anger att man ska svänga vänster in till Korskrogen är placerad mitt för infarten till en hästgård, cirka 50 meter för tidigt. När man väl lyckats hitta infarten är det helt mörkt, det finns ingen vägbelysning alls. Vid den andra infarten söder ifrån till Korskrogen finns en vägbelysning cirka 15 meter in på vägen.

Den nya vägmärkning som målats i höst är precis vid den här infarten missvisande och det är bilister som tror att de ska gå ut i vänsterfil för att svänga. Det uppstår farliga situationer då bilister norrifrån kommer i samma fil.

Det är relativt många som trafikerar den här vägen eftersom det är infart till bland annat bygdegård och andra företag, samt till alla som bor i Korskrogen.

För att undvika olyckstillbud och förenkla för trafiken till och från Korskrogen bör dessa synpunkter beaktas.

Utifrån ovanstående yrkar undertecknade att teknisk service ges i uppdrag att skyndsamt vidta lämpliga åtgärder för att förbättra trafiksäkerhet och tillgänglighet vid infart till Korskrogen.

Teknisk service yttrande

Teknisk service är medvetna om bristerna vid den norra infarten till Korskrogen från Folkaregatan och har planer på att åtgärda detta.

§ 93 (forts)

Angående skylten för trafikanter som kommer norrifrån finns en flytt av denna med i åtgärdsplanen för 2019.

Angående belysningen, som är en viktig del i att höja trafiksäkerheten i korsningar, jobbar teknisk service löpande med att förbättra och effektivisera hela kommunens belysningsanläggning. I belysningsplanen för 2020 finns åtgärden, som medborgarförslagsställaren föreslår, med som en punkt. Det kommer att anläggas fyra nya belysningspunkter från den norra infarten och in mot Korskrogen samt belysningspunkter vid både norra och södra infarterna, med spridande ljus för att lysa upp hela korsningarna.

Vägmarkeringen längs Folkaregatan är gjord enligt branschstandard men kan på grund av den breda vägen uppfattas som missvisande. Under 2020 kommer Folkaregatan få ny beläggning mellan Karlbo och Brovallen, då kommer även linjemålningen att göras om.

Tekniska utskottet föreslår att medborgarförslaget/motionen tillstyrks.

Beredning

- Iva Morelius och Gunilla Berglunds (C) medborgarförslag/motion 7 december 2018.
- Kommunfullmäktige 10 december 2018, § 200.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 14.
- Teknisk service skrivelse nr 33.19.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 20 maj 2019, § 33.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget/motionen tillstyrks.

§ 94 Ulf Bergs (M) motion och Inger M Erikssons medborgarförslag om att göra By skola till en pilotskola

Dnr. KK 2018-000232 913

Motionen/medborgarförslaget

Ulf Berg (M) och Inger M Eriksson anför följande:

Det är viktigt på landsbygden att det finns ett bra utbud. Ibland kan vi se affärer läggas ned och vi kan ta By som ett exempel. Men trots detta anser vi att skolan är det viktigaste för att behålla en levande landsbygd. Föräldrar vill inte ha för långt till förskola, förskoleklass samt låg- och mellanstadiet. By har en bra skola, men vi är övertygade att den kan bli ännu bättre. I By finns ett unikt engagemang hos ordsbor, föräldrar och skolans personal. Det visar inte minst Bybornas ideella arbete vid byggandet av ett uteklassrum och insamling av medel för inköp av skoldatorer.

Vi kan med fasa ta del av Lärarförbundets undersökning där Avesta kommuns skolor nästan hamnar sist i undersökningen. Det är vår uppfattning att med rätt satsningar kan resultatet bli betydligt bättre. Vi föreslår att By skola ska bli en pilotskola och ett föredöme för hur skolresultaten kan lyftas i Avesta kommun.

Idag finns en rektor som ansvarar för både By och Fors skolor. Det är viktigt att skolans rektor kan vara en pedagogisk ledare. Det ska finnas tid att vara i klassrummen för att vara väl insatt i hur utbildningen sker. Oftast fastnar rektorn i administrativa sysslor, exempelvis budgetuppföljning, Ekonomin är viktig, men det är minst lika viktigt att undervisningen följs upp så att den håller hög pedagogisk klass. Därför ska det finnas en rektor som enbart ansvarar för verksamheten vid By skola.

Barn med särskilda behov ska ha de resurser som krävs. Därför ska By skola ha minst en speciallärare på heltid. By skola har utmärkta möjligheter att samverka mellan förskola, förskoleklass och skolan, då alla ryms inom samma byggnad. Om alla personalgrupper hjälps åt kan barn med särskilda behov tidigt identifieras för att få rätt stöd. Ser vi till dyslexi så kan vi notera att Selma Lagerlöf, John Lennon och Albert Einstein var dyslektiker. Vår syn är att elever med särskilda behov ska ses som en möjlighet och inte ett problem. Tyvärr tenderar olika diagnoser framställas med en negativ klang. Vår inställning är att elever som får rätt stöd kan bli framtida Nobelpristagare.

§ 94 (forts)

By skola har haft en mycket hög personalomsättning de senaste åren. En viss personalomsättning kan vara av godo, men inte när den blir i den omfattning som den har varit vid By skola. Här behövs att lärarna tillåts bli delaktiga och känna hur betydelsefulla de är. Vi är många som känner till hur mycket en bra lärare betyder för studieresultatet. En viktig del för att lyckas är att personalen känner sig sedd och hela tiden kan utvecklas i sin roll som lärare. För att personalen inte ska slitas ut behövs en god ledning och goda arbetsförhållanden.

För att bli en framgångsrik skola behövs läromedel och då till alla elever. Det duger inte att behöva kopiera och på andra sätt kompensera för bristen på läromedel. Det behövs inga enorma summor, men däremot bra läroböcker i kombination med digitala läromedel. Det är också viktigt att säkerställa att läromedlen håller hög kvalitet.

Vi yrkar därför att kommunfullmäktige i Avesta beslutar att By skola görs till en pilotskola.

Bildningsstyrelsens yttrande

Vid beräkning av skolledartjänster per rektorsområde vägs ett antal parametrar in, så som antal elever, antal personal, antal verksamheter, antal skolor man ansvarar för och avstånd mellan skolorna. By skola bildar, tillsammans med Fors skola, ett rektorsområde, med 1,0 rektorstjänst och 0,5 biträdande rektorstjänst. I dagsläget har By skola och Fors skola högsta skolledartätheten av alla rektorsområden i kommunen, där avståndet mellan skolorna är en viktig parameter i beräkningen.

Barn med särskilda behov ska ha de resurser som krävs, men kravet på att By skola ska ha minst en speciallärare på heltid är i dagsläget en resursfråga utifrån de ekonomiska förutsättningar som skolorna har och är därför svårt att uppfylla.

By skola har detta läsår sex behöriga lärare och en obehörig lärare (en lärarstudent som går den arbetsintegrerade lärarutbildningen till lärare årskurs 4-6), så detta läsår är By skola en av de skolor som har högsta andelen behöriga lärare och det finns i dagsläget inte några indikatorer på att lärarna inte är delaktiga och får känna hur betydelsefulla de är.

Då det är viktigt att utveckla och lyfta samtliga skolor i kommunen förordas inte en satsning på att enbart en skola ska vara pilotskola. Bildningsstyrelsen rekommenderar därför att motionen/medborgarförslaget ska avstyrkas.

§ 94 (forts)

Beredning

- Ulf Bergs (M) motion och Inger M Erikssons medborgarförslag 14 augusti 2018.
- Kommunfullmäktige 24 september 2018, § 136.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 oktober 2018, § 126.
- Yttrande från resultatenhetschefen 20 mars 2019.
- Bildningsstyrelsens arbetsutskott 27 mars 2019, § 18.
- Bildningsstyrelsen 10 april 2019, § 38.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 87.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Mikael Westberg (S), med instämmande av Susanne Berger (S) och Henrik Väyrynen (S) bifall till arbetsutskottets förslag, alltså att motionen/medborgarförslaget ska avstyrkas. Johan Thomasson (M), med instämmande av Johannes Kotschy (M), Maarit Hessling (M) och Gunilla Berglund (C) yrkar att motionen/medborgarförslaget ska tillstyrkas.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen ska föreslå kommunfullmäktige att besluta i enlighet med Mikael Westbergs (S) förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen/medborgarförslaget avstyrks.

Johan Thomasson (M), Johannes Kotschy (M), Maarit Hessling (M) och Gunilla Berglund (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för Johan Thomassons (M) yrkande.

§ 95 **Henrik Öhrns (MP) motion och Lillebil Lundkvists och Gert Lundkvists medborgarförslag om bättre beredskap inför en krissituation**

Dnr. KK 2018-000079 913

Motionen/medborgarförslaget

Henrik Öhrn (MP), Lillebil Lundkvist och Gert Lundkvist anför följande:

Senaste halvåret har det diskuterats och informerats mycket om vår beredskap att klara en längre eller kortare fysisk krissituation, så som ett längre strömavbrott eller i värsta fall en militär beredskapssituation. Samtidigt informeras om nya hårdare krav vad gäller vedeldade spisar, krav som i praktiken gör det omöjligt för en enskild medborgare att installera en reservvärmekälla (att också laga mat på) vid nybyggnation. Vedspis/kamin som värmekälla torde vara bättre alternativ än spritkök när man inte har elektricitet.

Motionären/medborgarförslagsställarna föreslår därför att kommunen verkar för en bättre beredskap på så sätt att man stimulerar inrättande av reservsystem för uppvärmning och matlagning vid all nybyggnation av privata och kommunala bostäder, såväl enfamiljs- som flerfamiljshus. Det kan ske t.ex. genom rabatt på bygglovskostnaden och/eller dispens för spisarna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 16 april 2018 att remittera motionen/medborgarförslaget till kommunstyrelsen för yttrande.

Yttrande från teknisk service

Hjälpen från samhället kommer först att gå till dem som bäst behöver den, så de flesta måste vara beredda på att kunna klara sig själva ett tag. Det kallar vi för att ha en hemberedskap. Alla hushåll och medborgare bör planera för att kunna klara sig utan samhällets hjälp i minst några dygn.

Ju bättre förberedd hushållen och medborgarna är, kommer bidra till att alla runt omkring oss, ja till och med hela landet, desto bättre klarar man en svår påfrestning. Det kan ta lång tid innan vardagen fungerar normalt igen.

§ 95 (forts)

För att klara en krissituation på bästa sätt är det viktigt att tillgodose behovet av värme, vatten, mat och kommunikation. En isolering på grund av smitta eller hårt väder, långt elavbrott eller någon annan katastrof får konsekvenser för hushåll och människor.

Medborgarförslaget beskriver ett samhällsviktigt område. Krisberedskap handlar om förberedelse och medvetenhet om samhällets sårbarhet.

V-Dala Miljö och Byggnadsnämnd bör svara på möjligheten att se över regler kring alternativa värmekällor, reservsystem och taxor enligt förslaget.

Yttrande från Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd

Plan- och byggenheten bedömer att det inte går att ge dispenser för installation av eldstäder/rumsvärmare. De skärpta energikraven har plan- och byggenheten ingen rådighet över då de är reglerade i lagar. Samhällskraven som finns måste myndigheten tillämpa. De nya reglerna har endast aktualiserats utefter vad marknaden redan levererar, utsläppsnivån har redan varit tillämpad hos kamintillverkare under flertalet år samtidigt som övergångstiden för tidigare utsläppskrav och verkningsgrad på rumsvärmare har förlängts till 1 september 2019.

Det finns i regel inga problem att installera nya rumsvärmare i byggnader. Det kan däremot uppstå problem om man tänkt installera äldre rumsvärmare där man inte kan hänvisa till kulturhistoriska värden.

Vid nybyggnation av bostadshus tas det idag ingen extra taxa för installationer, utan de ingår i den ordinära bygglovstaxan för byggnaden. Om man önskar justera taxor får man se över den taxan som antagits för plan- och byggärenden.

När det kommer till frågan om installation av eldstäder vid nybyggnation av bostäder är det inte en fråga som förvaltningen kan besvara. Teknisk lösning och driftform är en fråga för byggherren. Plan- och byggenheten kan inte ställa särkrav på byggnader, utan endast bedöma att de ansökningar som inkommit uppfyller de lägst ställda samhällskraven enligt Boverkets byggregler, BBR.

§ 95 (forts)

Beredning

- Henrik Öhrns (MP) motion och Lillebil Lundkvists och Gert Lundkvists medborgarförslag 9 mars 2018
- Kommunfullmäktige 19 mars 2018 § 37.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018, § 55.
- Tjänsteskrivelse från teknisk service 7 mars 2019.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd, ordförandebeslut 16 april 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 90.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen/medborgarförslaget avstyrks med hänvisning till Västmanland-Dalarnas miljö- och byggnadsnämnds yttrande.
-

§ 96 Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) motion om att instifta "Rör inte min kompis"- stipendium

Dnr. KK 2018-000328 913

Motionen

Pia Aronsson (V) och Erika Bengtsson (V) föreslår följande i sin motion:

Vänsterpartiet föreslår att Avesta Kommun instiftar ett stipendium till person, ideell organisation eller institution som arbetar för att öka toleransen och skapa ömsesidig förståelse för människors olika kulturella bakgrunder.

FN:s deklaration om de mänskliga rättigheterna är ett viktigt dokument som anger grundvalarna för mänsklig gemenskap och antogs 1948. Alla människor föds fria och lika i värde och rättigheter är utgångspunkten för all mänsklig gemenskap. I Sverige har vi, såsom vi har uppfattat det, ett samhällskontrakt om alla människors lika värde och om solidaritet, jämlikhet och rättvisa. Detta samhällskontrakt har uttryckts i för alla samhällsmedlemmar centrala lagar som Regeringsformen, Socialtjänstlagen, Diskrimineringslagen och Hälso- och sjukvårdslagen etc.

Sverige har halkat efter då det gäller jämlikheten. Inkomstklyftorna mellan de som har det allra bäst ekonomiskt och de som har en mycket knapp ekonomi har ökat. Samhällskontraktet har inte uppfyllts utan det kräver ett fortsatt arbete för att uppnå social, kulturell och ekonomisk jämlikhet.

Det är svårt att avgöra om rasismen har ökat under senare år. Lika svårt är det att påstå att samhällsklimatet har medfört att rasism tillåts på ett annat sätt idag än för tio år sedan. Någoting har dock inträffat som har medfört att rasism uttrycks mer öppet idag än tidigare. Avesta Tidning beskrev i sitt nyhetsflöde för en tid sedan att rasism uttrycks på ett helt chockerande sätt mot människor i dess yrkesutövning. Lika upprörande är det när människor bemöter andra människor på gator och torg med rasistiska uttryck. Diskriminering av människor beroende på kön, ålder, etnisk tillhörighet, sexuell tillhörighet och funktionsnedsättning är förbjudet i yrkeslivet. Diskrimineringslagen har till syfte att skydda individen mot diskriminering. Tyvärr kan lagen inte användas i den motsatta riktningen, det vill säga att skydda professionella mot kunder och patienter som diskriminerar och därmed bryter mot diskrimineringslagens intentioner. Det vi kräver av de som är yrkesmässiga skall vi också kunna kräva av de som utnyttjar tjänsterna. Vi måste bemöta de yrkesmässiga på samma sätt som vi själva vill bli bemötta när vi åker buss, köper medicin på apoteket eller besöker en läkare.

§ 96 (forts)

”Rör inte min kompis” kallades kampanjen mot främlingsfientlighet och rasism som startades 1985. Den är lika aktuell idag som för 33 år sedan. Det tycks vara så att vi människor behöver bli ständigt påmind om människors lika värde.

I vår kommun arbetar många människor, enskilda eller föreningar, för att motverka främlingsfientlighet och rasism och för att motverka särbehandling och mobbing. Vänsterpartiet vill att Avesta kommun instiftar ett stipendium till person, ideell organisation eller institution som arbetar för att öka toleransen och skapa ömsesidig förståelse för människors olika kulturella bakgrunder.

”Rör inte min kompis”- stipendiet föreslås delas ut en gång per år i samband med högtidshållandet av bildandet FN och inrättandet av deklaration om de mänskliga rättigheterna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 21 januari 2019 att remittera motionen till kommunstyrelsen, ungdomsrådet, funktionshindersrådet och pensionärsrådet för yttrande. Funktionshindersrådet och pensionärsrådet har meddelat att de avstår från att yttra sig.

Kommunkansliets yttrande

Avesta är en kommun med invånare från olika kulturer. Förekomsten av rasism på våra skolor har de senaste åren ökat, både enligt våra medarbetare och våra elever. I Avesta kommuns vision ingår det att vara en trygg, jämlik och jämställd kommun. Arbeta för att öka tolerans och skapa ömsesidig förståelse för människors olika kulturella bakgrunder bidrar direkt till Avesta kommuns vision. Ett stipendium skulle kunna bidra till att synliggöra och därmed stärka effekten av sådant arbete. Vidare skulle ett stipendium kunna bidra till att lyfta frågor kring inkludering i Avesta kommun. För att ett stipendium, liknande det som motionärerna föreslår, skulle kunna införas behöver Avesta kommun utreda utformning, ansvar och hur stipendiet ska utdelas.

Förslaget är att motionen ska vara besvarad med kommunkansliets yttrande och att kommunkansliet ges i uppdrag att utreda utformning, ansvar och utdelning av ett eventuellt stipendium

Ungdomsrådets yttrande

Ungdomsrådet har gått igenom motionen och anser att det är en bra idé i grunden och att den beskriver ett problem som finns i vårt samhälle. Det borde vara en självklarhet för alla att motverka främlingsfientlighet.

§ 96 (forts)

Ungdomsrådet anser däremot att motionen är otydlig i vissa delar. Vad innebär stipendiet? Är det en summa eller bara en utmärkelse? Ungdomsrådet tycker också att det är viktigt att det arbetas fram tydliga bedömningsgrunder och kriterier för stipendiet. Vad gäller namnet ”rör inte min kompis”-stipendium så föreslår Ungdomsrådet att detta ersätts med ett annat namn, tex:

Avesta mot rasism
Lika som bär
Lika-olika
Jämlikhetspriset
Likabehandlingspriset
Inte-rasist-priset
Priset för årets insats mot rasism
Antirasistiska stipendiet

Ungdomsrådet tillstyrker motionen men anser att namnet på stipendiet bör ändras.

Arbetsutskottets förslag

Arbetsutskottet föreslår följande:

- Motionen är besvarad med kommunkansliets yttrande.
- Kommunkansliet ges i uppdrag att utreda utformning, ansvar och utdelning av ett eventuellt stipendium. I utredningen ska ungdomsrådets förslag om namnbyte beaktas.

Beredning

- Pia Aronssons (V) och Erika Bengtssons (V) motion 1 november 2018.
- Kommunfullmäktige 10 december 2018, § 194.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 8.
- Yttrande från kommunkansliets utredare 12 april 2019.
- Yttrande från ungdomsrådet 5 mars 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 89.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Thomas Heberg (V) att motionen ska tillstyrkas. Susanne Berger (S), med instämmande av Per-Ola Ahlström (SD) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att Susanne Bergers (S) yrkande har vunnit.

Kommunstyrelsen**2019-06-03**

§ 96 (forts)*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen är besvarad med kommunkansliets yttrande.
- Kommunkansliet ges i uppdrag att utreda utformning, ansvar och utdelning av ett eventuellt stipendium. I utredningen ska ungdomsrådets förslag om namnbyte beaktas.

Thomas Hedberg (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

—

§ 97 Avgifter för detaljhandeln och partihandeln avseende tobak och tobaksliknande produkter

Dnr. KK 2019-000137 706

Den 12 december 2018 beslutade riksdagen om en ny lag, lag (2018:2088) om tobak och tobaksliknande produkter (LTLP). Den nya lagen träder i kraft 1 juli 2019 och ersätter den tidigare tobakslagen (1993:581) och lag (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare. Avesta kommun behöver med anledning av detta införa:

Den nya lagen innebär att det införs tillståndsplikt för försäljning av tobaksvaror tillskillnad från dagens anmälningsplikt för detaljhandeln och partihandeln. För att motverka illegal handel med tobak skärps reglerna kring spårbarhet och säkerhetsmärkning på tobak och kommunerna får från 1 juli 2019 tillsynsansvar inom detta.

Den nya lagstiftningen innebär även skärpning av rökfria miljöer där bland annat uteserveringar, entréer till butiker och andra allmänna lokaler, lekplatser, idrottsplatser ska vara rökfria.

Tillstånd för försäljning av tobak

Med tobak avses: cigaretter, rulltobak, tobak för vattenpipa och andra tobaksvaror för rökning till exempel cigarrer och piptobak. Men även rökfria tobaksvaror som snus och tuggtobak.

Tillståndsansökan ska ske hos kommunen där prövning sker genom granskning av ekonomisk lämplighet och förekomst av tidigare brottslig belastning (vandel). För att beviljas tillstånd krävs även att den som avser sälja tobaksvaror planerar för att utöva egenkontroll över försäljningen och att det finns ett upprättat egenkontrollprogram.

För det arbete som krävs för att bedöma lämpligheten att sälja tobak har kommunen rätt att ta ut en avgift för de kostnader kommunen har för handläggning av ärendet. I propositionen till lagen om tobak och tobaksliknande produkter framkommer:

” Den nu föreslagna tillståndsordningen innehåller emellertid färre bedömningskriterier och är inte fullt lika komplex. Regeringen bedömer därför att kommunernas kostnad för att hantera ansökningar om tillstånd för tobaksförsäljning generellt sett kan komma att vara något lägre än motsvarande kommunala kostnader för serveringstillstånd. Regeringen gör bedömningen att kommunernas kostnader i anslutning till tillståndshandlingen till fullo bör kunna finansieras genom ansökningsavgifter.¹”

¹ Proposition 2017/18:156. – ny lag om tobak och tobaksliknande produkter sid. 157

§ 97 (forts)

Förvaltningen beräknar att behandlingen av en tillståndsansökan för tobak motsvarar 80 % av arbetstiden för tillståndsansökan för alkoholservering. Vilket motsvarar en taxa på 10 000 kr vid ansökan om tillstånd för tobak. Ansökningsavgiften betalas i förväg oberoende om ansökan beviljas eller inte.

För tillfälliga tillstånd vid till exempel marknad eller festival bedöms arbetet motsvara cirka 5.5 timme vilket ger en kostnad om 5 500 kronor.

Vid förändring av bolag

Vid förändring av bolaget behöver en ny bedömning kring förutsättning att sälja tobak ske. Bedömningen görs olika beroende på hur pass omfattande kontroller som behöver ske:

Vid betydande förändring i bolag, bolagsform eller byte av hela personkretsen. Anmälan om ändrade ägarförhållanden. Överlåtelse av aktier/bolagsandelar mer än 50%. Är arbetsinsatsen att motsvara en nyansökan varför en avgift om 10 000 kronor tas ut.

Vid mindre förändring i bolag. Anmälan om ändrade ägarförhållanden. Överlåtelse av aktier/bolagsandelar mindre än 50 % är avgiften 5000 kronor.

Vid konkurs

Om konkursförvaltaren ansöker om tillstånd för fortsatt försäljning av tobak tas en avgift om 5000 kronor ut.

Anmälan för försäljning av tobaksliknande produkter

Med tobaksliknande produkter: menas e-cigaretter och påfyllningsbehållare, örtprodukter för rökning, vattenpipor, ”njutningsmedel som till användningssättet motsvarar rökning men som inte innehåller tobak”.

Försäljning av tobaksliknande produkter omfattas inte av tillståndsplikt utan försäljning av tobaksliknande produkter ska anmälas till kommunen med upprättat egenkontrollprogram. Kommunen har sedan tidigare fastställt avgift för detta om 1700 kronor. Då det inte sker några större förändringar i arbetet utifrån nya lagstiftningen bör beloppet om 1700 kronor kvarstå.

§ 97 (forts)

Tillsyn

Kommunens ansvar för tillsyn av tobak och tobaksliknande produkter förändras gentemot tidigare lagstiftning. Tillsynsansvaret regleras i 7 kap. 3 och 4 §§ Lag om tobak och tobaksliknande produkter.

Enligt 7 kap. 3 § LTLP ges kommunen ett utökat ansvar för tillsyn av försäljningsställen än vad kommunen hade enligt den tidigare lagstiftningen.

7 kap. 3 § Kommunen utövar tillsyn över att denna lag och anslutande föreskrifter följs när det gäller
1. hälsovarningar, produktpresentation och identitets- och säkerhetsmärkning enligt 3 kap. 1, 3, 4 och 7 §§ på försäljningsställen,
2. tillhandahållande av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare enligt 2 kap. 7–9 §§ och 3 kap. 2, 5 och 6 §§ på försäljningsställen,
3. marknadsföring enligt 4 kap. 1, 2 och 5–7 §§ när det gäller marknadsföringsåtgärder på eller i anslutning till försäljningsställen, och
4. rökfria miljöer som avses i 6 kap. 2 § och som inte är upplättna enbart för personal samt lokaler som avses i 6 kap. 3 §

Detta innebär att kommunen har ansvar för såväl inre som yttre tillsyn av parti- och detaljhandeln. Tillsynsansvaret ser ut enligt följande:

Punkt 1. Kommunen har tillsynsansvar över att bestämmelserna om hälsovarningar på tobaksprodukter och örtprodukter för rökning samt att bestämmelserna om produktplaceringen av de samma följs. Även att återförsäljaren följer de nya reglerna om att tobaksvaror som saknar säkerhetsmärkning, hälsovarningar och identitetsmärkning inte säljs till konsumenter.

Punkt 2. Kommunen har fortsatt tillsynsansvar för e-cigaretter och påfyllningsbehållare på försäljningsställen. Där ska kommunen utöva tillsyn gällande innehåll och utformning, informationsblad, innehållsdeklaration, hälsovarningar och att rapporteringsskyldigheterna följs(?).

Punkt 3. Den nya lagstiftningen reglerar också förbud mot kommersiella meddelanden inne på försäljningsstället. Kommunen har tillsynsansvar för att säkerställa att det inte förekommer reklam på försäljningsstället.

§ 97 (forts)

Punkt 4. Kommunen har tillsynsansvar för de rökfria miljöerna som lagen föreskriver. Detta ansvarsområde ingår dock inte i omsorgsförvaltningens ansvarsområde.

Vidare finns det ett delat tillsynsansvar med polismyndigheten och detta regleras i 7 kap. 4 § LTLP:

7 kap. 4 § Kommunen och Polismyndigheten utövar tillsyn över att denna lag och anslutande föreskrifter följs när det gäller

- 1. tillhandahållande av nya tobaksvaror enligt 2 kap. 3 § på försäljningsställen,*
- 2. försäljning av tobaksvaror, i andra fall än när det gäller gränsöverskridande distansförsäljning, enligt 5 kap. 1, 6–10, 12 och 14 §§,*
- 3. anmälan om försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt egenkontroll, i andra fall än när det gäller gränsöverskridande distansförsäljning, enligt 5 kap. 15 och 17 §§, och*
- 4. åldersgräns enligt 5 kap. 18 och 19 §§.*

Enligt 1 punkten är det fortsatt gemensamt tillsynsansvar för kommunen och polisen att säkerställa att nya tobaksprodukter som inte har anmälts till folkhälsomyndigheten säljs till konsumenter på den svenska marknaden.

Punkt två innebär en utökning utifrån förändring av ansvar för tillsyn för anmälningsplikt till tillsynsplikt för handel med tobaksvaror. Tillsyn ska ske på parti- och detaljhandeln vad gäller dels krav på tillstånd av handel med tobaksvaror, egenkontroll, skyldighet att anmäla ändrade uppgifter, förändring av tillstånd vid förändringar i verksamheten, att näringsidkare ger personalen information och stöd samt om förbud mot självbetjäning av tobaksvaror (ej snus) följs. Tillsyn ska även ske för att säkerställa att bestämmelserna om styckvis försäljning följs.

Punkt 3 innebär att kommunen ska utöva tillsyn över att lagen följs vad gäller e-cigaretter och påfyllningsbehållare och innebär tillsyn av egenkontroll, upprätta register över försäljningsställen, genomföra kontrollköp etc.

Punkt 4 är oförändrad från tidigare bestämmelser.

Kommunens arbete med tillsyn av tobaksförsäljning innebär ett större ansvar och merarbete gentemot tidigare tobakslagstiftning. En årlig tillsynsavgift om 5500 kronor bedöms behöva tas ut för att täcka de kostnader för såväl inre som yttre tillsyn.

För uppföljande tillsynsbesök som görs med anledning av konstaterade brister tas avgift ut enligt timtaxa.

Kommunstyrelsen

2019-06-03

§ 97 (forts)

Ny taxa:

Ny ansökan om tillstånd tobaksförsäljning	10 000	
Vid ansökan tillfälligt tillstånd	5 500	
Vid mindre förändringar i bolag	5 000	
Vid större förändringar i bolag	10 000	
Ansökan av konkursförvaltare	5 000	
Tillsyn försäljning tobaksliknande produkter	1 700	
Tillsyn tobaksförsäljning	5 500	
Timtaxa	1 000	

Beredning

- Förvaltningens skrivelse 22 februari 2019.
- Omsorgsstyrelsens arbetsutskott 2 april 2019.
- Omsorgsstyrelsen 16 april 2019, § 52.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 85.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Ett tillägg görs i kommunfullmäktiges reglemente avseende delegering av uppgifter enligt lag (2018:2088) om tobak och tobaksliknande produkter till omsorgsstyrelsen.
- Nya taxor införs från och med 1 juli 2019 enligt lag om tobaksliknande produkter i enlighet med omsorgsstyrelsens förslag.

§ 98 Västmanland-Dalarna lönenämnds årsredovisning 2018

Dnr. KK 2019-000048 042

Årsredovisningen för Västmanland-Dalarnas lönenämnd för år 2018 redovisar ett överskott på 536 700 kronor. Anledningen till överskottet är dels att sjukfrånvaro inte kunnat täckas av vikarier, dels minskning av semesterlöneskulden.

Årsredovisningen redovisar uppfyllelsen av två effektmål:

- Målsättningen är minst 99 % rätt lön i rätt tid i förhållande till löneunderlagen. Vid stickprovskontroll konstaterades att 98,6 % av de kontrollerade lönerna var korrekta. Målet är delvis uppfyllt.
- Målsättningen är att andelen extra utbetalningar ska vara högst 1 %. Andelen extra utbetalningar var 2,0 % på grund av retroaktiva löner. Målet är delvis uppfyllt.

Löneförvaltningen önskar att del av överskottet överförs till 2019 för att täcka kostnaden av byte av faktisk lön till heltidslön i lönesystemet Personec P. Det har visat sig att det är en förutsättning att ha heltidslön i Personec för att kunna implementera Anställningsguiden.

Vid sitt sammanträde den 21 februari 2019 beslutade lönenämnden att godkänna årsredovisningen och att överskottet ska gå tillbaka till kommunerna. Nämnden beslutade vidare att löneförvaltningen ska inkomma med ett skriftligt tilläggsyrkande till respektive kommunfullmäktige gällande kostnader för byte från faktisk lön till heltidslön i lönesystemet Personec.

Revisionsrapport har inlämnats av pwc. Pwc bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande. Revisorerna i Norbergs kommun tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i den gemensamma nämnden Västmanland-Dalarna lönenämnd.

Beredning

- Årsredovisning 2018 för Västmanland-dalarna lönenämnd.
- Protokollsutdrag från lönenämnden 21 februari 2019, § 2.
- Revisionsrapport – Granskning av årsredovisning 2019, Norbergs kommun, april 2019.
- Revisionsberättelse från revisorerna i Norbergs kommun 29 april 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 91.

Kommunstyrelsen**2019-06-03**

§ 98 (forts)

Vid kommunstyrelsens beredning anmäler Johan Thomasson (M) jäv och deltar därför inte i beredning och beslut i ärendet.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Västmanland-Dalarna lönenämnds årsredovisning för år 2018 godkänns.
 - Ledamöterna i Västmanland-Dalarna lönenämnds styrelse beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.
-

§ 99 Södra Dalarnas Samordningsförbunds årsredovisning 2018

Dnr. KK 2019-000146 042

Södra Dalarnas Samordningsförbund har inkommit med sin årsredovisning för 2018. Resultatredovisningen visar att förbundet gått 255 tkr. under budget. Samtliga tre verksamhetsteam har förbrukat mindre än budgeterat. Balansräkningen visar att med det positiva resultatet så ökar det egna kapitalet till 2 016 tkr.

Samverkansteam Avesta har haft ett stabilt verksamhetsår med en personalmässig utökning under året. Under 2018 har 61 % av de avslutade deltagarna gått till arbete/studier eller annan ordinarie arbetslivsinriktad rehabilitering, vilket är den högsta noteringen hittills. Den genomsnittliga genomströmningstiden har ökat något till 17,4 månader.

Av verksamhetsplanens tolv mål redovisas elva som uppfyllda och ett som delvis uppfyllt vilket är en förbättring från föregående år.

Revisionen tillstyrker att styrelsen och dess ledamöter beviljas ansvarsfrihet.

Beredning

- Årsredovisning Södra dalarnas Samordningsförbund 2018.
- Revisionsberättelse för år 2018 från auktoriserad revisor och lekmannarevisor.
- Protokollsutdrag från styrelsemöte 15 mars 2019, då årsredovisningen behandlades.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 92.

Vid kommunstyrelsens beredning anmäler Kurt Kvarnström (S) jäv och deltar därför inte i beredning och beslut i ärendet.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Årsredovisning för Södra Dalarnas Samordningsförbund för år 2018 godkänns.
- Ledamöterna i Södra Dalarnas Samordningsförbunds styrelse beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.

§ 100 Tillgänglighetsplan för Avesta kommun 2020–2025

Dnr. KK 2018-000147 739

Utredare Cecilia Dresch har överlämnat förslag till Tillgänglighetsplan 2020–2025.

Tillgänglighet betyder ”möjlighet att ta del av något eftersträvansvärt” och innebär inom funktionsvariationsområdet att möjlighet skapas för alla, att kunna delta i samhället på lika villkor. För ett samhälle ska vara tillgängligt krävs det att alla personer har tillträde till fysiska miljöer, transporter och anläggningar. Att arbeta med tillgänglighet i det kommunala arbetet handlar om att möjliggöra för alla människor i kommunen. Arbeta med tillgänglighet behöver genomsyra alla beslut och projekt för att Avesta kommun ska vara en kommun för alla.

Målsättningen med tillgänglighetsplan 2020–2025 är att dokumentet ska efterlevas och att dokumentet ska vara ledande för hur kommunen ska arbeta med tillgänglighet de närmaste åren. För att uppnå det har arbetsgruppen valt att presentera ett förslag med tydliga fokusområden år till år över vilka åtgärder som ska ske gällande tillgänglighet i Avesta kommun. Fokusområdena är framtagna i samarbete med de olika förvaltningarna och representanter för handikapporganisationerna i kommunen.

Kommunstyrelsen beslutade den 13 maj 2019 att återremittera ärendet för redaktionella ändringar, att planen ska hänvisa till programmet för äldre i Avesta kommun samt att fler kommundelar ska omnämnas. Utredaren har nu inkommit med en uppdaterad version av förslaget till Tillgänglighetsplan. Kommunstyrelsens arbetsutskott har lagt förslag till beslut vid sitt möte den 3 juni 2019.

Beredning

- Tjänsteskrivelse från utredare Cecilia Dresch med förslag till Tillgänglighetsplan 2020–2025, 29 mars 2019.
- Yttranden från Avesta Vatten och Avfall AB, V-Dala miljö- och byggnadsnämnd, bildningsstyrelsen, omsorgsstyrelsen, pensionärsrådet och funktionshindersrådet.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 april 2019, § 70.
- Kommunstyrelsen 13 maj 2019, § 74.
- Ny uppdaterad version av förslag till Tillgänglighetsplan 2020–2025, 27 maj 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 3 juni 2019, § 96.

Kommunstyrelsen

2019-06-03

§ 100 (forts)

Gunilla Berglund (C) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Tillgänglighetsplanen 2020–2025 antas med redaktionella ändringar.

§ 101 Återremitterat ärende – Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om flera boenden enligt LSS 9:9

Dnr. KK 2018-000252 913

Motionen

Johan Thomasson (M) och Maarit Hessling (M) har lämnat in en motion om flera boenden enligt LSS 9:9. De anför följande:

Antalet personer med behov av boende enligt LSS 9:9 ökar i Avesta. Nu har det kommit förslag om nybyggnation av gruppboende med sex platser. I Avesta kommun finns det en fastighet, Hedegården, som tidigare använts till äldreboende och boende för ensamkommande barn, före det som vårdcentral och lokal för hemtjänsten i området. Boendet har tidigare renoverats så att den är handikappanpassad. Kommunens fastighetsbolag Gamla Byn har fått i uppdrag att sälja Hedegården. Det är viktigt att kommunen även ser till att skapa arbetstillfällen i kommunens ytterområden. Här finns både kompetent personal och en lämplig fastighet.

De yrkar:

- Att det ska undersökas om det finns möjlighet att renovera Hedegården till boende enligt LSS 9:9.
- Att om Omsorgsförvaltningen anser att Hedegården inte går att renovera till LSS boende, enligt vårt yrkande ovan, bör före planering av nybyggnation även en översyn av samtliga boende genomföras. Bland annat har det planerats att det ska byggas nytt för vård och behandling inom missbruk på grund av att kommunen har för få platser. Hedegården kan vara ett alternativ för denna typ av vård, behandling och boende. Detta skulle medföra att nuvarande lokalerna på Malmgården inne i Avesta kan renoveras till LSS-boende.

Motionen har remitterats till omsorgsstyrelsen för yttrande.

Omsorgsstyrelsens yttrande

Omsorgsstyrelsen föreslog den 19 februari 2019 att motionen ska avstyrkas med följande motivering:

Omsorgsförvaltningen är hyresgäst i Hedegården. Gamla Byn styrelse ansvarar för att hyra ut alternativt sälja Hedegården till lämplig verksamhet. Gamla Byn styrelse fattar beslut om att avyttra eller hyra ut fastigheten. Omsorgsförvaltningen har inte uppdragit till Gamla Byn AB

§ 101 (forts)

att sälja fastigheten. Omsorgsförvaltningen utreder verksamhets- och lokalbehov utifrån gällande lagstiftning inom ansvarsområdet som är reglerat av kommunfullmäktige och vad

som sägs i lag om socialnämnd. Alla behovsområden utreds nogsamt även i relation till kommunens eget fastighetsbestånd då samtliga förvaltningar är ålagda att ta hänsyn till koncernnyttan. Detta förhållningssätt genomsyrar alla hyresförhållanden såväl interna som externa. Omsorgsstyrelsen har utifrån sitt ansvarsområde och enligt Socialtjänstlagen att ta hänsyn och utreda behov för barn och unga, äldre, personer med funktionshinder, anhöriga, missbrukare, skuldsatta och brottsoffer. Omsorgsförvaltningen har utrett såväl möjligheten att disponera fastigheten till trygghetsboende, äldreboende, LSS boende som till Stödboende för missbrukare.

Hedegården uppfyller inte de behov och krav på boende som kommunen ska erbjuda inom alla dessa områden.

När omsorgsstyrelsen inrättade HVB för ensamkommande flyktingbarn i Hedegården bedömdes verksamheten som lämplig att förlägga där. Vackra och lugna omgivningar och ett initialt generöst statsbidrag som kunde täcka kommunens kostnader för bemanning. Den ekonomiska redovisningen för HVB verksamheten på Hedegården för ensamkommande flyktingbarn har dock visat att med minskade statsbidrag finns inte möjlighet att driva HVB hems verksamhet alternativt Stödboende för missbrukare där i kommunal regi. När staten minskade bidragen blev verksamheten alltför kostsam för kommunen. Integreringen och/eller återanpassning i samhället i form av arbete, skola, öppenvårdsbehandling, deltagande i samhällslivet, i föreningar, idrott etc. med många och långa bilresor för personalen är och var en fördyrande omständighet. Omsorgsförvaltningens största utgiftspost är personalkostnader, upp till 85 % av styrelsens verksamhet består av personalkostnader.

Tillgänglighetsperspektivet är dessutom direkt avgörande för våra klienters återanpassning till samhällslivet. De flesta saknar körkort och fordon.

Enligt Socialtjänstlagen (2001:453) 1 kap 1 § samt 3 kap 5 § ska *samhällets socialtjänst på demokratins och solidaritetens grund främja människornas...jämlighet i levnadsvillkor och aktiva deltagande i samhällslivet... och insatserna ska utformas och genomföras tillsammans med honom eller henne och vid behov i samverkan med andra samhällsorgan och med organisationer och andra föreningar.*

Ett förtydligande är även att ett Stödboende inte är ett boende för vård och behandling. Ett Stödboende är ett boende där personer med stöd ska ha möjlighet att tränas i sin dagliga livsföring med god tillgänglighet till samhällsservice. Behandling bedrivs i öppenvård eller i slutna vård på annan plats, inom landsting eller kommun.

§ 101 (forts)

Enligt Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) 5 § ska *verksamhet enligt denna lag främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet. Målet skall vara att den enskilde får möjlighet att leva som andra.*

En LSS gruppboende får inte ha fler platser än 6 med minsta tillgång till liten lägenhet med egen toalett och eget pentry. En total ombyggnad/tillbyggnad av Hedegården krävs för detta.

En serviceboende LSS ska bestå av egna lägenheter och vara en integrerad del i det ordinarie bostadsbeståndet. Båda boendena ska ha god tillgänglighet till service och samhällstjänster. Att förlägga ett LSS boende med personer med funktionsvariation utan möjlighet till service, deltagande i föreningsliv, affärer, restauranger etc. är inte förenligt med ett gott brukarperspektiv. Den enskilde brukaren måste själv bekosta sina egna resor. Dessutom behövs god tillgänglighet till hälso- och sjukvårdsinsatser och rehabilitering då kommunen ansvarar för hälso- och sjukvårdsinsatser i grupp- och serviceboende. Upplyningsvis ska nämnas att omsorgsförvaltningen har initierat en förprojektering för ny LSS gruppboende i Skogsbo. Vidare har förvaltningen tillsammans med GBAB AB undersökt möjligheterna för utbyggnad av fler platser (upp till 6) på nuvarande gruppboendestäder. Dessa möjligheter är uttömda. Den senaste tillbyggnaden var på gruppboende Nybyvägen som genomfördes för några år sedan. Sedan tidigare är Grytnäsvägens och Krylbovägens gruppboendestäder tillbyggda.

Hedegården uppfyller inte heller de behov och krav på äldreboende/trygghetsboende som kommunen ska erbjuda. Redan under den tiden som korttidsvistelse för äldre bedrevs i Hedegården fanns omfattande kritik från anhöriga avseende tillgänglighet och resor. Som äldreboende är platserna för många för en (1) avdelning och som helhet för få platser för att driva som ett eget boende med hälso- och sjukvårdsinsatser, rehabilitering etc. inkluderat för erforderlig kvalitet. Ett äldreboende måste ha tillgång till sjuksköterskor och rehabpersonal som har möjlighet att serva flera avdelningar. Avdelningarna bör inte vara större än 9 platser vid nybyggnation, men fyra avdelningar behövs för att kunna tillgodose hela hälso- och sjukvårdsbehovet. Ett trygghetsboende är egna lägenheter med god närhet till service, lokaltrafik, affär m.m. Ett trygghetsboende är inte ekonomiskt försvarbart med mindre än 30 lägenheter och helst mer än 40.

Avslutningsvis ska nämnas att det finns också ett omfattande underlag för boende, tillgänglighet m.m. för äldre i Avesta kommun framtaget till år 2035 av extern konsult med stöd av Boverket. Det är ”Äldrestrategi Avesta 2035” som Kommunfullmäktige beslutade 2015 och som reviderades 2018. Äldrestrategin innehåller bland annat en plan och kartläggning för äldreboenden i Avesta kommun. Utredningen visar att Avesta behöver bygga ett nytt äldreboende med 36 platser i centralorten 2020. Samt ett trygghetsboende med ca 30–40 lägenheter också detta i centralorten 2020. 2025 behöver det byggas ytterligare ett

§ 101 (forts)

trygghetsboende i Skogsboområdet och ca 2030 i Krylbo/Karlbo området. Ålderskurvorna och behoven visar inte att det behöver tillskjutas ytterligare boendeplatser i Horndal/By/Hede med omnejd. Tallbacken tryggar behovet minst fram till 2035 i detta område.

Vid fullmäktiges behandling av motionen den 29 april 2019 återremitterades ärendet för att undersöka möjligheterna för vård och behandling inom missbruk. Omsorgsstyrelsen har behandlat ärendet vid sammanträde den 21 maj 2019.

Omsorgsstyrelsens nya yttrande

Avesta kommun bedriver idag Malmgården som ligger central i Avesta och är ett stödboende med 6 platser. Under hösten 2019 kommer det att utökas till 12 platser, av dessa är 2 platser vikta till kvinnor. Det kommer att finnas tillgång till två kök. Ett Stödboende är ett boende där personer med stöd ska ha möjlighet att tränas i sin dagliga livsföring med god tillgänglighet till samhällsservice. På stödboendet köper och tillreder b la den boende maten själva. Stödboendet får enligt lag inte bedriva behandling utan de personer som bor på stödboendet har behandlingsinsatsen beviljad på kommunens öppenvård eller i slutenvård på annan plats inom Regionen.

Budgeten för Malmgården med 12 platser 2019: 5 150 000 kr

Utöver det så har öppenvården utökats med en alkohol- och drogterapeut.

Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om hem för vård eller boende beskriver de krav som finns för att bedriva en HVB verksamhet, dessa är mer omfattande än för att bedriva ett stödboende. Förvaltningen har upphandlat HVB (hem för vård eller boende) för missbruksplaceringar genom SKL Kommentus. Dessa har olika inriktningar för att matcha de olika behoven av vård och behandling som efterfrågas för att tillgodose klientens behov. Inriktning som arbetsmetod, kön, ålder, typ av missbruk, samsjuklighet, kriminalitet och möjlighet till LARO-behandling (läkemedelsassisterad behandling vid opiatberoende) är några specificerade inriktningar. Arbetsmetoder som används är de som socialstyrelsen nationella riktlinjer för vård och behandling vid missbruk och beroende rekommenderar som textolavstegsmetoden och KBT. Insatsen ska utföras av personal med relevant grundutbildning i de metoder som används. Personal ska finnas på plats dygnet runt när klienter är i huset. I upphandlingen finns även utredningshem att tillgå. Dessa har även krav på att ha tillgång till, läkare med psykiatrisk kompetens, psykolog och funktionsbedömningar kan göras av personal med relevant adekvat utbildning exempelvis, fysioterapeut och

§ 101 (forts)

arbetsterapeut. Föreståndaren ska ha relevant utbildning som tex socionom. Ett HVB innebär även att det finns personal som står för matlagningen med ett tillagningskök som är utformat enligt kraven.

Kostnaden för att bedriva HVB,10 platser, för vuxna missbrukare är totalt 9 731 000 kr. Kostnaden är beräknad utifrån det HVB för ensamkommande barn och unga som bedrevs på Hedegården med ett tillägg för alkohol- och drogterapeut. 12.0 behandlingsassistenter krävs då klienterna inte har någon sysselsättning att åka till på dagarna och kravet är att det alltid ska finnas personal tillgänglig. Tidigare verksamhet riktade sig mot ungdomar som gick i skolan.

Personalkostnader: 7 850 000 kr (12.0 behandlingsassistenter, 1.0 föreståndare och 1.0 alkohol- och drogterapeut)

Lokalkostnader: 908 000 kr

Övriga kostnader: 550 000 kr

Genomsnittskostnaden för en externplacering på HVB är 2200 kr/dygnet. I beräkning av antalet belagda vårdplatser på Malmgården finns 15–20 % ej belagda vårddygn, detta för att möjliggöra akuta lösningar men också för omställning till nya klienter. Något som är samma förutsättning vid ett eget HVB.

Den årliga kostnaden för 10 externa placeringar med 85 % beläggning är 6 800 000 kr.

Förvaltningen har ett beslut om att utöka missbruksvården och Malmgårdens utbyggnation startar upp under maj månad. I enlighet med socialtjänstlagen där vi ska främja människors möjlighet till jämlika levnadsvillkor och aktivt deltagande i samhället blir tillgänglighetsperspektivet direkt avgörande för våra klienters återanpassning till samhällslivet. Malmgården är beläget centralt i Avesta, Hedegården ligger lokaliserat på landsbygden där kommunikationerna inte finns i samma utsträckning vilket inte möjliggör den självständighet som ett centralt stödboende gör. Möjligheten till att träna sin dagliga livsföring på ett HVB är begränsad då klienterna själva inte tillagar maten. Kraven på att bedriva ett behandlingshem är högre ställda än för ett stödboende.

Ett HVB måste ha en tydlig inriktning vilket begränsar möjlighet till att behandla olika målgrupper. Kostnaden för att bedriva ett HVB i egen regi för 10 platser överstiger den

§ 101 (forts)

genomsnittliga kostnaden som vi har idag för samma antal placeringar. Ett stödboende är mer kostnadseffektivt då behandlingen bedrivs extern och är anpassad efter klienten.

Beredning

- Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion 21 september 2018.
- Kommunfullmäktige 24 september 2018, § 140.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 oktober 2018, § 130.
- Omsorgsförvaltningens yttrande 3 januari 2019.
- Omsorgsstyrelsens arbetsutskott 5 februari 2019, § 10.
- Omsorgsstyrelsen 19 februari 2019, § 31.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 26 mars 2019, § 48.
- Kommunstyrelsen 8 april 2019, § 54.
- Kommunfullmäktige 29 april 2019, § 44.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 94.
- Omsorgsförvaltningens yttrande 14 maj 2019.
- Omsorgsstyrelsen 21 maj 2019, § 73.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 3 juni 2019, § 97.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Maarit Hessling (M), med instämmande av Johan Thomasson (M), Curt-Åke Cocce Larsson (KD), Johannes Kotschy (M), Per-Ola Ahlström (SD) och Hans-Erik Bergvall (SD) bifall till den återremitterade motionen och att möjligheten att använda Hedegården utreds vidare. Susanne Berger (S), med instämmande av Kurt Kvarnström (S), yrkar bifall till arbetsutskottets förslag, att den återremitterade motionen ska avstyrkas. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att Susanne Bergers (S) yrkande vunnit.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Den återremitterade motionen avstyrks.

Maarit Hessling (M), Johan Thomasson (M), Curt-Åke Cocce Larsson (KD), Johannes Kotschy (M), Per-Ola Ahlström (SD) och Hans-Erik Bergvall (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Maarit Hesslings (M) yrkande.

§ 102 Johan Thomassons (M) motion om visselblåsare i Avesta kommun

Dnr. KK 2018-000091 913

Motionen

En motion har inkommit från Johan Thomasson (M) angående visselblåsarsystem inom Avesta kommun. Thomasson skriver att det är viktigt att Avesta kommun som organisation uppmuntrar sina anställda att anmäla eventuella missförhållanden och att det är av stor vikt att ett visselblåsarsystem är kopplat till en extern kanal och inte ingår i den dagliga hanteringen av ärenden.

Motionären yrkar att kommunstyrelsen får i uppdrag att införa ett visselblåsarsystem i Avesta kommun.

Efter tidigare yttrande från personalenheten, daterat 31 augusti 2018, återremitterades ärendet av kommunstyrelsens arbetsutskott 1 oktober 2018. Ett nytt yttrande har inkommit och kommunstyrelsens personalutskott har nu lagt förslag i ärendet.

Yttrande från personalenheten

Det är viktigt att all verksamhet inom Avesta kommunkoncern bedrivs utan att oegentligheter förekommer.

Från 2017 har det tillkommit en lag om särskilt skydd mot repressalier för arbetstagare som slår larm om allvarliga missförhållanden. Denna lag inskränker inte det skydd som kan gälla på annan grund utan gäller parallellt med övrig lagstiftning. Enligt lagen kan det finnas två olika typer av larm, interna och externa larm. Lagen förutsätter att s.k. interna larm används i första hand. För att skyddet ska träda in krävs att arbetstagaren först slagit larm internt och utan att arbetsgivaren vidtagit skäliga åtgärder med anledning av larmet och informerat arbetstagaren i skälig omfattning.

Idag finns en rutin som anger att misstanke om oegentligheter ska meddelas till närmaste chef. För att komplettera denna rutin och säkerställa samt minska möjligheter till att oegentligheter sker kan visselblåsarfunktion finnas inom Avesta. Det finns olika möjligheter att bygga upp sådan funktion. Vissa större organisationer anlitar advokatbyråer för att ta emot visselblåsningen och grovgallrar medan andra använder e-tjänst och sedan själva genomför utredningen. Gemensamt för båda exemplen är att utredningen sker av intern arbetsgrupp.

§ 102 (forts)

Thomasson anger i sin motion att visselblåsarsystemet ska hanteras av externt företag. Utifrån ett digitaliseringsperspektiv behöver inte frågorna hanteras av externa företag eftersom en e-tjänst kan hantera anmälningarna. Inkomna anmälningar bedöms därefter av en intern arbetsgrupp.

I situationer där anställda inom Avesta kommunkoncern önskar vara anonyma eller inte upplever det möjligt att prata med närmaste chef vid misstanke om allvarliga oegentligheter, då kan det finnas en anmälningsfunktion. Denna visselblåsarfunktion kan användas av anställda eller personer som har uppdrag inom kommun koncernen.

Visselblåsarfunktionen är en e-tjänst som kan användas till att anmäla allvarliga oegentligheter begångna av personer i ledande ställning eller i nyckelposition inom koncernen. Genom denna funktion kan anmälaren känna sig trygg och ha vetskapen om att ärendet tas emot och hanteras vidare på ett korrekt sätt. Visselblåsningen kan bli en offentlig handling och anonymiteten kan inte garanteras. Det pågår ett arbete inom EU att visselblåsare ska kunna vara anonyma men det är i dagsläget inte fastställt.

Visselblåsning är ett komplement till ordinarie rutin, där misstanke om intern allvarlig oegentlighet ska meddelas till närmaste chef. Exempel på allvarlig oegentlighet kan exempelvis vara mutor, bestickning och bedrägeri. Det kan också handla om allvarliga fall av miljöbrott eller säkerhetsrisker i arbetsmiljön. Anmälan ska vara saklig och uppgifterna korrekta, då systemet inte ska användas till att sprida osanningar om, trakassera eller förtala någon anställd i Avesta kommunkoncern.

Inkomna anmälningar hanteras av en tillsatt utredargrupp bestående av säkerhetsansvarig, kommunsekreterare och HR-chef. Den interna utredningens huvudsakliga syfte är att utreda huruvida lämnade uppgifter/misstankar är sannolika. I situationer där det finns risk för jäv eller anmälan gäller något av särskilt allvarlig art anlitar utredningsgruppen utomstående experter eller oberoende utredare.

Uppföljning av visselblåsarfunktionen sker årligen och redovisas till kommunstyrelsen.

Med stöd av ovanstående föreslås kommunstyrelsen besluta:

- att Avesta kommun skapar möjligheten till visselblåsarfunktion
- att Avesta kommun skapar en e-tjänst för detta ändamål
- att Avesta kommun tillsätter en intern arbetsgrupp som hanterar inkomna anmälningar.

§ 102 (forts)

Beredning

- Motion angående visselblåsare i Avesta kommun 16 mars 2018.
- Kommunfullmäktige 19 mars 2018, § 41.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018, § 58.
- Yttrande från personalenheten 31 augusti 2018.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 1 oktober 2018, § 121.
- Yttrande från personalenheten 15 april 2019.
- Kommunstyrelsens personalutskott 14 maj 2019, § 5.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen tillstyrks.
-

§ 103 Placering av arbetsmarknadsenheten

Dnr. KK 2019-000162 001

Kommunkansliets utredare har inkommit med en utredning gällande placering av Arbetsmarknadsenheten i koncernen, Avesta kommun.

Utredningen belyser hur arbetsmarknadsenheten kan uppnå störst effekt i förhållande till koncernens behov och kostnader i relation till arbetslöshet och försörjningsstöd.

Tidigare utredning om Arbetsmarknadsenhetens placering och uppdrag har gjorts 2014. En revisionsrapport gjordes 2017. I KPMG:s genomlysning av bildningsstyrelsens organisation finns Arbetsmarknadsenheten med som en av de granskade enheterna.

Utredningens innehåll är:

- Uppdrag
- Jämförelser
- Swot- analys
- Enkätfrågor
- Slutkommentar
- Bilaga rapportenkät.

Beredning

- Utredning om Placering av Arbetsmarknadsenheten 27 mars 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 3 juni 2019, § 98.
- Förslag till beslut från utredaren 3 juni 2019.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att Arbetsmarknadsenheten ska överföras till omsorgsförvaltningen.

Till kommunstyrelsens beredning föredras förslag till beslut från utredaren vid kommunkansliet. Mikael Westberg (S) yrkar bifall till förslagen till beslut från utredaren.

§ 103 (forts)

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Arbetsmarknadsenheten överförs till omsorgsförvaltningen 2020-01-01.
 - Kommunkansliet tillsammans med omsorgsförvaltningen och bildningsförvaltningen får i uppdrag att utreda var i Avesta kommuns organisation följande verksamheter ska vara placerade: +67, Samverkansteamet, KAA, sommarjobb och Framtidsjobb Avesta.
 - Utredningen ska vara klar till revideringen av Mål och Budget 2020–2022.
 - I utredningsuppdraget ingår även i vilka lokaler Arbetsmarknadsenheten ska vara belägen.
 - Samverkan mellan Arbetsmarknadsenheten och Tillväxt Avesta, Vuxenutbildningen och Samverkansteamet ska utvecklas och säkerställas.
-

§ 104 Mål och budget 2020–2022

Dnr. KK 2019-000132 041

Socialdemokraterna (S) och Vänsterpartiet (V) har den 20 maj 2019 överlämnat förslag till mål och budget 2020–2022 för Avesta kommun.

Förslaget innehåller följande delar:

- Kommunens organisation
- Styrprocess
- Omvärlds- och nulägesanalys
- Finansiell analys
- Vision – Avesta 2030
- Kommunövergripande mål:
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet stöd och omsorg
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet barn och utbildning
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet lokalsamhället
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet medarbetare
 - Kommunfullmäktiges mål i perspektivet ekonomi
- Särskilda beslut 2020–2022
- Drift- och resultatbudget
- Finansieringsbudget
- Balansbudget
- Tidplaner
- Interna förutsättningar

Skattesatsen för 2020 föreslås enligt förslaget att vara oförändrad, 21:97 kronor.

Den 29 maj 2019 har MBL-information enligt § 19 givits och förhandlingar enligt MBL § 11 genomförts med de fackliga organisationerna.

Arbetsutskottets förslag

Arbetsutskottet föreslår följande:

- (S) och (V):s förslag till mål och budget 2020–2022 fastställs.
- Utdebiteringen fastställs till oförändrad nivå, 21:97 kronor.

§ 104 (forts)

Beredning

- Förslag till Mål och budget 2020–2022 från (S) och (V).
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 84.
- Förslag till Mål och budget 2020–2022 från Alliansen, (M), (C), (L) och (KD).

Till kommunstyrelsens beredning av ärendet presenteras förslag till budget från Alliansen.

Båda budgetförslagen föreslår att utdebiteringen ska fastställas till oförändrad nivå 21:97 kronor.

Susanne Berger (S), med instämmande av Maria Andersson (S) och Thomas Hedberg (V), yrkar bifall till arbetsutskottets förslag. Johan Thomasson (M), med instämmande av Curt-Åke Cocce Larsson (KD), Gunilla Berglund (C), Johannes Kotschy (M) och Maarit Hessling (M), yrkar att Alliansens förslag till budget ska antas.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att Susanne Bergers (S) förslag har vunnit.

Per-Ola Ahlström (SD) och Hans-Erik Bergvall (SD) meddelar att de inte deltar i beslutet.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- (S) och (V):s förslag till mål och budget 2020–2022 fastställs.
- Utdebiteringen fastställs till oförändrad nivå, 21:97 kronor.

Mot beslutet reserverar sig Johan Thomasson (M), Johannes Kotschy (M), Gunilla Berglund (C), Curt-Åke Cocce Larsson (KD) och Maarit Hessling (M) till förmån för Johan Thomassons (M) yrkande.

—

§ 105 Delegationsbeslut

1. Dnr. KK 2019-000002 002
Kommundirektörens beslut om revidering av beslutsattestanter (delegationsprotokoll F 04/19)
 2. Dnr. KK 2019-000145 002
Balansräkning 2018 för donationsstiftelser (Löpnnummer R 64)
Beslut om utdelning 2019 ur donationsstiftelser och fonder (Löpnnummer R 65)
 3. Dnr. KK 2019-000003 002
Delegationsbeslut utredare, planerare, handläggare av handikapptillstånd och skolskjutsfrågor, 26 februari – 14 maj 2019.
 4. Dnr. KK 2019-000004 002
Delegationsbeslut utredare planering väghållning, 2 maj 2019.
 5. Dnr. KK 2019-000006 002
Delegationsbeslut utredare, planerare parker/grönytor
5 mars – 10 maj 2019.
-

§ 106 Delgivningar

Kommunstyrelsens protokoll finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/protokoll/>

1. Kommunstyrelsens protokoll 13 maj 2019.

Övriga delgivningar finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/kommande-sammantraden/kallelser/>

2. Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 april 2019, §§ 55–60
Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, §§ 74–78, 88, 93 och 94
Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 29 april 2019, §§ 26-28
Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 20 maj 2019, § 30
Kommunstyrelsens tekniska utskott 29 april 2019, §§ 18-22
Kommunstyrelsens tekniska utskott 20 maj 2019, § 30
Kommunstyrelsens personalutskott 14 maj 2019, § 4.
3. Södra Dalarnas Samordningsförbund sammanträdesprotokoll 15 mars 2019.
4. Dnr. KK 2019-000149 101
Beslut från Länsstyrelsen Dalarna angående ny ersättare för ledamot i kommunfullmäktige.
5. Dnr. KK 2019-000024 533
Tackbrev från Trelänsleden.
6. Dnr. KK 2018-000344 049
Beslut från Länsstyrelsen Dalarna om stöd till By sockengille.
7. Protokoll från Hjälpmedelsnämnden Dalarna arbetsutskott 2 maj 2019.

§ 106 (forts)

8. Cirkulär från Sveriges Kommuner och Landsting, SKL
 - Sotningsindex 2019
 - Ändringar och tillägg i tillsvidareavtalet Huvudöverenskommelse om lön och allmänna anställningsvillkor m.m. – HÖK T – med Akademikeralliansen
 - 19:17 Arbetsförmedlingens beslut om semesterersättning
 - 19:18 Vårpropositionen 2019 och vårändringsbudgeten för år 2019
 - 19:19 Ny legitimation för hälso- och sjukvårdskuratorer
 - 19:20 Preliminär kostnadsutjämning och LSS för 2020
 - 19:21 Överenskommelse om lön och anställningsvillkor för räddningstjänstpersonal i beredskap
 - 19:22 Budgetförutsättningar för åren 2019–2022
 - 19:23 AFS 2018:4 – arbetstagare ska använda kanyler med integrerad skyddsfunktion.
-