



Kommunstyrelsen

2019-09-16

**Plats och tid** Omsorgsstyrelsens sammanträdesrum, måndag 16 september 2019, klockan 13:15 - 15:50

**Beslutande** Susanne Berger (S) ersätter Lars Isacson (S) som ersättare  
Mikael Westberg (S)  
Patrik Sundin (S)  
Kurt Kvarnström (S)  
Maria Andersson (S)  
Pia Aronsson (V)  
Johan Thomasson (M), § 107-127 och § 129-134  
Johannes Kotschy (M)  
Gunilla Berglund (C)  
Curt-Åke Cocce Larsson (KD)  
Per-Ola Ahlström (SD)  
Hans-Erik Bergvall (SD)  
Eva Lindström (S) ersätter Lars Isacson (S)  
Charlotta Engström (S) ersätter Blerta Krenzi (S)  
Maarit Hessling (M), ersätter Bo Brännström (L)

**Övriga deltagande** Anders Friberg, kommundirektör  
Nisse Gustavsson, tf. ekonomichef  
Rolf Engman, gymnasiechef/rektor §107  
Björn Hansson, förvaltningschef bildningsförvaltningen, § 109  
Britt-Marie Färje, sekreterare

**Utses att justera** Per-Ola Ahlström (SD) med Mikael Westberg (S) som ersättare

**Justeringens plats och tid** Kommunkansliet den 17 september 2019 kl 13:15

**Underskrifter**

**Sekreterare** \_\_\_\_\_

**Ordförande** \_\_\_\_\_

**Justerande** \_\_\_\_\_

**Paragrafer**

107 - 134

---

### ANSLAG

**Sammanträde** Kommunstyrelsen

**Datum** 2019-09-16

**Anslag sätts upp** 2019-09-18

**Anslag tas ner** 2019-10-10

**Protokollets förvaring** Kommunkansliet

---

Britt-Marie Färje

## Kommunstyrelsen

2019-09-16

## ÄRENDELISTA

§ 107	Information	4
§ 108	Månadsrapport juli 2019 för teknisk service	6
§ 109	Månadsrapport juli 2019 inklusive årsprognos för Avesta kommun	8
§ 110	Yttrande över Utredning för ett effektivt offentligt främjande av utländska investeringar	11
§ 111	Närvarorätt för ersättare vid utskottens sammanträden	13
§ 112	Åtterrapporering av delegationsbeslut	16
§ 113	Beslut om nytt dataskyddsbud	18
§ 114	Översiktsplan för Avesta kommun – projektorganisation	19
§ 115	Ändring av detaljplan för bostadsområde öster om Älvnäsleden, Avesta kommun – antagande	20
§ 116	Elever i förskoleklass A på Bergsnässkolan och deras medborgarförslag om lekredskap, att sakers ka vara billigare samt pengar till duktiga elever	21
§ 117	Ola Mattiassons medborgarförslag om förbättringar vid älvpromenaden	24
§ 118	John-Åke Johanssons medborgarförslag om förbättringar av trafiksäkerheten i Krylbo	27
§ 119	Erik Anders medborgarförslag om effektivisering av soptömning av sopkärl för hushåll i Avesta	29
§ 120	Lillebil Lundkvists och Linus Franssons medborgarförslag om Hedegården – stoppa försäljningen, möjligheter finns	32
§ 121	Gunilla Berglunds (C) motion angående hemtjänstens utveckling och ekonomi	35
§ 122	Maarit Hesslings (M), Johan Thomassons (M) och Katarina Anderssons (M) motion gällande konkurrensutsättning av hemsjukvården	45
§ 123	Bo Brännströms (L) motion om behov av utvecklingsplan gällande kompetens för ledamöter i Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB	48
§ 124	Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om digitalisering av tjänstgöringsrapporter	50
§ 125	Planprogram för Månsbo gårde – godkännande	52
§ 126	Revidering av riktlinjer trygghetsboende	54
§ 127	Inträde i den gemensamma nämnden för upphandlingssamarbete	57
§ 128	Årsredovisning för kommunförbundet Region Dalarna 2018	59
§ 129	Nytt samverkansavtal för Västmanland-Dalarna lönenämnd från 2020-01-01	60
§ 130	Nytt reglemente för Västmanland-Dalarna lönenämnd från 2020-01-01	61
§ 131	Kommunikationsprogram för Avesta kommun 2019–2021	62
§ 132	Revidering lokala ordningsföreskrifter	63

**Kommunstyrelsen****2019-09-16**

---

§ 133	Delegationsbeslut	65
§ 134	Delgivningar	66

—

## § 107 Information

### Aktuella styrelsefrågor

Mikael Westberg (S), ordförande i bildningsstyrelsen informerar om att NVU nu upplöses och att Norbergs kommun efterfrågat samarbete med Karlfeldtsgymnasiet. Yrkesintroduktion för elever som ej kan gå nationellt program inom gymnasiet har goda resultat av 42 elever har 10 fått direkt anställning efter skolslutet inom svets och restaurang. Karlfeldtsgymnasiets yrkesinriktade program är fyllda detta läsår vilket avviker från Sverige i övrigt.

Rolf Engman, gymnasiechef/ rektor informerar om årets skolstart. Kritik framförs om elever och föräldrar i språkintröduktion och individuella programmet inte informerats om tid för skolstart. Rolf Engman informerar om planering och orsaker.

Förskolan Violen ska vara tömd på barn senast 16 mars 2020 efter beslut från Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning, lokalen kan ej användas. Samtliga 68 barn får plats på den nya förskolan Balders Hage.

Renovering pågår av Åvestadalskolan i Krylbo. Sana-plan i Krylbo byggs om till skolgård med motorikbana mm, skolgården kommer även att kunna användas av allmänheten. Bildning/kostenheten arbetar vidare med att minska matsvinnet. Matlådor ”Klimatlådan” kommer att säljas till anställda och pensionärer.

Patrik Sundin (S), ordförande i Avesta Vatten och Avfall AB berättar att 120 mkr investeras i vattenledningar i Horndal. Pga av flera stora investeringar kommer höjning av VA-taxan att ses över.

Kurt Kvarnström (S), ordförande i Gamla Byn AB informerar om att bolaget har flera stora pågående projekt i skolor, förskolor, boenden: Balders hage, gamla badhustometen och stödboenden. I Koppardalen byggs lokaler om för Arbetsförmedlingen.

**§ 107**                      **forts**

Susanne Berger (S), omsorgsstyrelsens ordförande, informerar om att man hela tiden arbetar med att hålla sin budget där försörjningsstöd och placeringskostnader ökar mest. Malmgården byggs ut för att kunna erbjuda hemmaplanslösningar. AME går 1 januari över till omsorgsstyrelsen vilket man hoppas kommer att innebära bättre möjligheter att arbeta med sysselsättning.

Hemtjänsten har startat upp projekt med bemanningsekonomi och hälsosamma arbetsscheman.

Vård och omsorg ska även arbeta med Livsmedelsverkets nya riktlinjer för äldre där man förordar att man ska äta oftare och lite mindre portioner varje gång.

Anders Friberg, kommundirektör informerar om att möte ska hållas med Masarna om den gångna säsongen, föreningens ekonomi och frågan om fortsatt bidrag från Avesta kommun.

---

## § 108 Månadsrapport juli 2019 för teknisk service

Dnr. KK 2019-000082 043

Teknisk service har inkommit med månadsrapport för juli 2019:

### Ekonomiskt läge

#### Driftredovisning

Teknisk service redovisar totalt ett underskott mot budget på 4 miljoner efter juli månad.

Den största anledningen till underskottet är att vintern även i år inneburit stora påfrestningar för väghållningens ekonomi. Kostnaderna uppgår till 9,1 miljoner per sista juli för vinterväghållning, vilket är ett underskott mot budget med 3 miljoner för den verksamheten.

#### Investeringar

Till och med juli uppgår investeringsvolymen till 61 miljoner kronor. Bland investeringsprojekt större än 1 miljon kronor återfinns: (årets kostnader i miljoner kronor).

- bullervallar	1,0
- förbättrat vägunderhåll	4,5
- nytt äldreboende/förskola Balders Hage	45,3
- ombyggnad Myrgatan	1,1
- Stadshusparken ombyggnad	1,9
- Trafikbelysning	1,1

### Årsprognos

#### Driftredovisning

Prognosen för helåret är att underskottet för vinterväghållningen stannar på 3 miljoner. I dagsläget bedöms att 1 (en) miljon av det underskottet kan täckas via bland annat vakanta tjänster. Det innebär att den totala prognosen för teknisk service är oförändrad mot aprilrapporten, d.v.s. ett underskott på 2 miljoner.

#### Investeringar

I nuläget beräknas investeringarna till ca 130 miljoner för helåret, varav den allra största delen gäller nybygget av äldreboende/förskola vid Balders Hage samt infrastruktursatsningar inom vägområdet.

## § 108 (forts)

### Planerade/pågående åtgärdsprogram

Teknisk service föreslår inga nya åtgärder utöver tidigare beslutade.

#### *Beredning*

- Teknisk service skrivelse nr 45.19.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 2 september 2019, § 36.

#### *Kommunstyrelsens beslut*

- Månadsrapport juli 2019 för tekniskt utskott/teknisk service godkänns.

## § 109 Månadsrapport juli 2019 inklusive årsprognos för Avesta kommun

Dnr. KK 2019-000200 042

Ekonomienheten har överlämnat månadsrapport med årsprognos för Avesta kommun. Månadsrapporten innehåller en redogörelse för verksamhet, ekonomi och personal för kommunens styrelser och nämnder.

Den ekonomiska prognosen för Avesta kommun visar ett överskott för 2019 med +20 mkr. Prognosen är en avvikelse mot budget med +14,5 mkr.

Styrelsernas ekonomiska utfall, visar ett underskott i förhållande till budget med – 13,8 mkr med fördelningen:

Kommunfullmäktige – 0,1 (– 0,1)

Kommunstyrelsen – 1,1 mkr (+ 1,2)

Omsorgsstyrelsen + 4,0 mkr + 5,2)

Bildningsstyrelsen -15,3mkr (-10,2)

Västmanland-Dalarna miljö och byggnadsnämnd -1,3 (– 2,0).

*(Siffra inom parentes är avvikelsen från föregående månad)*

### *Finansiering*

Skatteintäkter och generella statsbidrag visar +/-0 mkr (-0,2). Finansnetto visar + 1,9 mkr (+ 1,5).

### *Kommunen*

Kommunens totala resultat är + 11,2 mkr (+22,0). Förväntat resultat enligt budget är +16 mkr, vilket innebär en avvikelse mot budget med +4,8 mkr.

### *Årsprognos*

#### *Styrelserna*

Årsprognosen för styrelserna beräknas bli + 8 mkr.

*Kommunstyrelsens* prognos + 9. Medel för kapitaltjänst kommer inte att nyttjas fullt ut då delar av investeringar ännu inte är färdigställda. Lönepotten redovisar överskott Reavinst under året uppgår till knappt 1 mkr. Teknisk service beräknar ett underskott med - 2 mkr.



## § 109 (forts)

*Omsorgsstyrelsens* prognos +/-0

Förvaltningen visar ett plusresultat med 4 mkr, varav socialtjänsten -6,8 och vård och omsorg +1,2 mkr.

431 hushåll i genomsnitt per månad har erhållit försörjningsstöd vilket är en ökning med 26 hushåll.

Vuxenenheten redovisar underskott med -4,4 mkr för vård i HVB hem för vuxna med missbruksproblematik. Enheten för barn- och familj redovisar underskott för familjehem och HVB placeringar med -7 mkr.

Sjuksköterskeenheten visar positivt resultat på grund av sjuksköterskebristen med +1,1 mkr. 5 ej verkställda beslut till äldreboende är rapporterade till IVO första kvartalet 2019. Inga beslut rapporterades andra kvartalet 2019. Inga utskrivningsklara dagar i slutenvård januari-juli har registrerats.

*Bildningsstyrelsens* prognos -1,5 mkr

Bildningsstyrelsen har inte en budget i balans vilket innebär att både besparingsplaner och åtgärdsplaner tagits fram.

Resultatenhet Utbildning och Arbetsmarknad visar ett underskott efter juli med -2,6 mkr. I dagsläget har gymnasiet en hög lärartäthet i förhållande till budget p.g.a. stora stödbehov, särskilt på Introduktionsprogrammet. Personal som varit visstidsanställda har blivit inlasade och fått en tillsvidareanställning. För Utbildning och Arbetsmarknad beräknas ett underskott med -1 mkr.

Resultatenhet Grundskola har ett resultat på -7,4 mkr efter juli. Underskottet har blivit större i förhållande till tidigare månader. Resultatet är dock inte rättvisande då verksamheten ej har hunnit periodisera intäkter från statsbidrag, m.m. Verksamheten planerar för att minska kostnaderna under höstterminen vilket innebär att de kan hämta hem delar av underskottet fram till årsskiftet. Antalet elever med resursbehov är fortfarande stort och för att få budget i balans krävs stora åtgärder. Prognosen visar på ett underskott med 0,5 mkr.

*Miljö- och bygg* prognosticerar plusresultat med 500 tkr.

*Finansiering*

Den senaste skatteprognosen skatteintäkter och generella statsbidrag beräknas ge ett plus i förhållande till budget med 1 mkr. Finansnettot förväntas bli lika med budget.

*Kommunen*

Resultatet för året beräknas till 20 mkr. Årsprognosen innebär en avvikelse mot budget med +14,5 mkr.

## § 109 (forts)

### *Investeringar*

Investeringar för perioden uppgår till 69 mkr. De utgörs av äldreboende och förskola Balders Hage, IT-investeringar inklusive fibernät till landsbygden, gator och vägar inklusive cykelvägar.

Den av Kommunfullmäktige beslutade investeringsvolymen uppgår till 193 mkr. Årets investeringsvolym är hittills beräknad till cirka 168 mkr. Den inkluderar även investeringar som fortsätter sen tidigare år, vilka uppgår till 106 mkr vilket inkluderar investeringen för nya Balders hage med äldreboende och förskola i samma byggnad. Den beräknas bli färdigställd under hösten 2019.

### *Beredning*

- Månadsrapport juli 2019, daterad 21 augusti 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 105.

Vid kommunstyrelsens beredning medverkar tf. ekonomichef Nisse Gustavsson och förvaltningschefen för bildningsstyrelsen Björn Hansson.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Månadsrapport med årsprognos för Avesta kommun, juli 2019, godkänns.

—

## § 110 Yttrande över Utredning för ett effektivt offentligt främjande av utländska investeringar

Dnr. KK 2019-000170 049

Utrikesdepartementet har överlämnat en remiss av del- och slutbetänkandet för Utredningen för ett effektivt offentligt främjande av utländska investeringar (UD 2018:01). Avesta kommun är en av totalt elva kommuner som fått remissen för besvarande. Remissvaren ska ha kommit in till Utrikesdepartementet senast den 30 september 2019.

Näringslivschef Anders Åkerström har inkommit med ett förslag till yttrande:

Tack för möjligheten att lämna yttrande på ovanstående remiss. Arbetet med utländska investeringar är viktigt och angeläget. För Avesta kommun är området viktigt både utifrån att vårt befintliga näringsliv i stor utsträckning har utländskt ägande och pågående och framtida arbete med etableringar av nya verksamheter. I Avesta pågår arbete för en etablering av Google. Det arbetet hade inte kommit så långt som vi är idag utan nationell och regional samverkan. Nedan följer sammanfattande synpunkter på remissen:

- Avesta kommun anser att utredarens förslag om att utse en nationell investeringssamordnare och att det tas fram en strategi för investeringsfrämjande inom exportstrategin är bra. Rollen för samordnaren att identifiera och motverka investeringshinder är angelägen. För oss som kommun är det bra om det finns en tydlig part att diskutera sådana frågor med.
- I arbetet med att attrahera och landa utländska investeringar är den regionala samverkan viktig. Avesta kommun upplever stor nytta av det stöd som Invest in Dalarna tillför. Förslaget att basfinansiera varje region med en heltidstjänst under förutsättningen att regionen möter upp i motsvarande grad är både rimligt och önskvärt. Arbetet med utländska investeringar är långsiktigt och förtjänar en stabilare grund att stå på.
- För näringslivets kompetensförsörjning är det viktigt att Sverige är attraktivt för talanger från olika delar av världen. Detta är en frågeställning som berör många företag. Vid en satsning på nationella center i Göteborg, Lund och Stockholm är det viktigt att dessa genererar nytta även utanför dessa storstadsregioner.

## § 110 (forts)

Det faktum att utlandsägandet är stort i befintligt näringsliv och att styrningen av verksamheterna ofta sker från utlandet ställer krav på förtroendefyllda relationer och diskussioner om och för verksamheternas och platsens utveckling. Detta är viktigt och en inte helt okomplicerat för oss som kommun. Att vidareutveckla arbetet med ”Investor relations”, d.v.s. uppföljning av befintliga investeringar och verka för nya hos redan etablerade utlandsägda företag är viktigt och sannolikt bra för Sveriges tillväxt.

### *Beredning*

- Remiss från utrikesdepartementet 3 juni 2019.
- Förslag till yttrande från näringslivschefen 20 augusti 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 106.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Näringslivschefens förslag till yttrande antas.

## § 111 Närvarorätt för ersättare vid utskottens sammanträden

Dnr. KK 2019-000192 001

Vid kommunstyrelsens möte den 7 januari 2019 beslutades att en översyn av reglementets regler gällande närvarorätt för ersättarna vid utskottens sammanträden ska göras.

Bakgrunden till detta var ett yrkande från Bo Brännström (L) att reglerna bör ses över.

Kommunsekreteraren har inkommit med en skrivelse med följande lydelse:

Reglementet för kommunstyrelsen och övriga styrelser/nämnder i Avesta kommun antogs senast i kommunfullmäktige den 21 december 2017. Det har sedan reviderats den 3 augusti 2018 avseende anpassningar till den nya kommunallagen och dataskyddsförordningen.

Av reglementets paragraf 30 framgår följande om närvarorätt:

”Kommunalråd/kommunstyrelsens ordförande har rätt att närvara vid samtliga styrelser/nämnders sammanträden och delta i överläggningarna. Styrelse/nämnd får därutöver, om särskilda skäl föreligger för detta, medge ledamot av kommunstyrelsen denna rätt. Den förtroendevalde har i den utsträckning nämnden beslutar rätt att få sin mening antecknad i protokollet.

Härutöver får kommunstyrelsen och övriga styrelser/nämnder medge förtroendevald som inte är ledamot eller ersättare i nämnden att närvara vid sammanträde med styrelsen/nämnden för att lämna upplysningar. Även anställd i kommunen och särskilt sakkunnig kan medges denna rätt.

Om styrelsen/nämnden beslutar det, får den som kallats delta i överläggningarna. Nämnden får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden”.

Vidare står följande i paragraf 44 gällande utskott:

”Inom kommunstyrelsen ska finnas ett arbetsutskott. Arbetsutskottet ska bestå av det antal ledamöter och ersättare, som kommunstyrelsen själv bestämmer. Kommunstyrelsen och övriga styrelser/nämnder får därutöver inrätta ytterligare utskott.

## § 111 (forts)

Inom ett utskott väljer styrelsen/nämnden för den tid styrelsen/nämnden beslutar bland utskottets ledamöter en ordförande och en vice ordförande. Om ordföranden i utskottet på grund av sjukdom eller av annat skäl är förhindrad att fullgöra sitt uppdrag för längre tid får styrelsen/nämnden utse en annan ledamot i utskottet att

som ersättare för ordföranden fullgöra dennes uppgifter. Ersättare ska närvara vid utskottets sammanträden endast om ledamot är förhindrad att tjänstgöra. Ersättare ska inkallas till tjänstgöring i den av

styrelsen/nämnden vid valet bestämda ordningen. Avgår en ledamot eller en ersättare i utskottet, som inte utsetts vid proportionellt val, ska fyllnadsval snarast förrättas.

Utskottet sammanträder på dag och tid som varje utskott bestämmer. Sammanträden ska också hållas när ordföranden anser att det behövs eller när minst 2 ledamöter begär det. Utskottet får handlägga ärenden bara när mer än hälften av ledamöterna är närvarande. De ärenden som ska avgöras av styrelsen/nämnden i dess helhet bör beredas av utskottet om beredning behövs. Ordföranden eller kommundirektören eller administrativa chefen överlämnar sådana ärenden till utskottet. Ordföranden bestämmer föredragningslistan till utskottet. När ärendet beretts ska utskottet lägga fram förslag till beslut”.

Som framgår av reglementet ska ersättare närvara vid arbetsutskottens sammanträden endast om ledamot är förhindrad att delta. Vid kommunstyrelsens, omsorgsstyrelsens, bildningsstyrelsens och Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds sammanträden är dock ersättarna välkomna att delta. Sedan årsskiftet har ersättarna dessutom rätt till sammanträdesersättning vid dessa möten.

I kommunstyrelsen, omsorgsstyrelsen och bildningsstyrelsen återfinns idag samtliga av fullmäktiges partier representerade, antingen som ledamöter eller ersättare. Det innebär att partierna bör ha god möjlighet till insyn i ärendena. Samtliga ledamöter och ersättare i kommunstyrelsen får dessutom tillgång till utskottens handlingar före mötet genom politikerapplikationen Assistenten.

Att medge att även ersättarna får närvara vid utskottens sammanträden innebär troligtvis en fördyring genom utökade sammanträdesersättningar och ersättning för förlorad arbetsförtjänst.

Utifrån detta menar kommunsekreteraren att partierna redan med dagens regler har god insyn i ärendena och att det därför inte finns någon anledning att ändra på reglementets regler.

**Kommunstyrelsen****2019-09-16**

---

## § 111 (forts)

### *Beredning*

- Kommunstyrelsens arbetsutskott 7 januari 2019, § 1.
- Skrivelse från kommunsekreteraren 26 juni 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 107.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Reglementet för kommunstyrelsen och övriga nämnder/styrelser ändras inte gällande ersättarnas närvarorätt vid utskotten.
- 
-

## § 112 Återrapportering av delegationsbeslut

Dnr. KK 2017-000375 002

Kommunstyrelsen beslutade den 28 november 2017 att revidera kommunstyrelsens delegationsordning. Samtidigt beslutades att kommunstyrelsen senare ska besluta om vilka ärenden som ska återrapporteras till styrelsen samt hur eventuella övriga beslut ska protokollföras. Kommunsekreteraren har med anledning av detta lämnat in en skrivelse med följande innehåll:

Enligt kommunallagen är huvudregeln att nämnden avgör i vilken utsträckning delegationsbeslut ska anmälas. Det är endast delegationsbeslut som fattas med stöd av kommunallagens regler i ärenden som är så brådskande att nämndens beslut inte kan avvaktas som måste anmälas till nämnden. Delegationsbeslut som inte anmäls ska protokollföras särskilt och tillkännages på kommunens anslagstavla (webb-sidan) om besluten får överklagas enligt bestämmelserna om laglighetsprövning i kommunallagen.

Om ärendet överklagas med stöd av kommunallagens regler om laglighetsprövning räknas tiden för överklagande från den tidpunkt då tillkännagivandet gjorts på kommunens anslagstavla av det justerade protokollet från det sammanträde vid vilket delegationsbeslutet anmäldes.

Det ska vara möjligt att i efterhand kunna fastslå vilka delegationsbeslut som avrapporterats vid ett visst sammanträde. I annat fall går det inte att avgöra när delegationsbeslutet fått laga kraft.

Paragrafen som upptar redovisningen över fattade delegationsbeslut får inte avslutas med en beslutsmening som innebär att nämnden godkänner delegationsbeslutet. Däremot kan *redovisningen* av delegationsbesluten godkännas.

Det är rimligt att de beslut som fattas med stöd av antagen delegationsordning för kommunstyrelsen och får överklagas enligt bestämmelserna i kommunallagen också anmäls till kommunstyrelsens nästkommande sammanträde. Då behöver kommunen inte särskilt hantera delegationsbesluten särskilt för sig på kommunens anslagstavla.

Utifrån detta föreslår kommunsekreteraren att delegationsbeslut som överklagas genom laglighetsprövning även fortsättningsvis ska anmälas till kommunstyrelsens nästkommande sammanträde.



**Kommunstyrelsen****2019-09-16**

---

## § 112 (forts)

### *Beredning*

- Skrivelse från kommunsekreteraren 9 juli 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 108.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Delegationsbeslut som överklagas genom laglighetsprövning ska anmälas till kommunstyrelsens nästkommande sammanträde.
-

## § 113 Beslut om nytt dataskyddsbud

Dnr. KK 2019-000210 005

Avesta kommun har från årsskiftet 2019/2020 sagt upp samverkansavtalet med Hedemora kommun gällande dataskyddsbud. Det innebär att nytt dataskyddsbud ska utses.

Kommunstyrelsen, bildningsstyrelsen, omsorgsstyrelsen, V-Dala miljö- och byggnadsnämnd, Avesta Vatten och Avfall AB, Gamla Byn AB och valnämnden ska därför under hösten 2019 fatta beslut i ärendet. Kommunstyrelsen bör även fatta beslut gällande överförmyndarens och revisionens verksamhet i kommunen.

Till nytt dataskyddsbud från den 1 januari 2020 föreslås att utredare Cecilia Dresch, kommunkansliet, utses.

### *Beredning*

- Skrivelse från kommunkansliet 16 augusti 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 109.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Utredare Cecilia Dresch utses till dataskyddsbud för kommunstyrelsen, inklusive överförmyndarens och revisionens verksamhet, i Avesta kommun.
- Beslutet gäller från och med 1 januari 2020.

## § 114 Översiktsplan för Avesta kommun – projektorganisation

Dnr. KK 2019-000220 212

Plan- och byggenheten vid Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning har i uppdrag att leda arbetet med att ta fram en ny översiktsplan för Avesta kommun.

Arbetet med att strukturera detta omfattande projekt pågår sedan en tid tillbaka och för att nu kunna kalla samman olika grupper i kommande arbete behöver en projektorganisation godkännas politiskt. Ett förslag till sådan organisation har därför sammanställts av plan- och byggenheten.

I förslaget till projektorganisation finns även angivet vad som kallas beställargrupp. Tanken med en sådan grupp är att den i princip uteslutande ska bestå av politiker, med vilka sedan styrgrupp och projektledare kan stämma av principiella ställningstaganden m.m. fortlöpande under arbetets gång. Hur gruppen ska bemannas föreslås inte utan plan- och byggenhetens förslag är att kommunstyrelsen beslutar om detta.

### *Beredning*

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 20 augusti 2019 med förslag till projektorganisation för arbetet med ny översiktsplan för Avesta.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 2 september 2019, § 34.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Föreslagen projektorganisation godkänns.
- Beställargruppen bemannas med ledamöterna som utgör plan- och näringslivsutskottet

—

## § 115 Ändring av detaljplan för bostadsområde öster om Älvnäsleden, Avesta kommun – antagande

Dnr. KK 2018-000316 214

Syftet med planändringen är att möjliggöra ett bättre utnyttjande av befintliga fastigheter vad gäller möjlig mark att bebygga. Detta sker genom att den mark som inte får bebyggas (prickmark) samt korsprickad mark tas bort för fastigheten Dalern 1, Skillingen 8 och del av Djäknehyttan 1:14. Ändringen innebär även att egenskapsbestämmelserna Sr och Sk (radhus och kedjehus) tas bort för att möjliggöra kommande behov av bostadsbebyggelse.

Planförslaget har varit på samråd under tiden 12 november till och med 17 december 2018 och har därefter ändrats något i enlighet med framtagen samrådsredogörelse. Förslaget har därefter varit ute för granskning 1 under tiden 28 januari till och med 25 februari 2019. Efter denna granskning gjordes en bulleranalys och plankartan kompletterades med två våningar öster om Dalergränd för att uppfylla riktvärden för ljudnivå vid uteplats. Planförslaget har även varit ute för granskning 2 under tiden 13 maj till och med 10 juni 2019. Granskningsyttranden har inkommit från Länsstyrelsen, Trafikverket, Lantmäteriet samt Vattenfall som inte hade några erinringar. Yttrande har även inkommit från Post Nord som hade allmänna synpunkter som inte behandlas i detaljplanen. Inkomna yttranden redovisas i ett granskningsutlåtande 2.

### *Beredning*

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 20 juni 2019.
- Antagandeverision av plankarta, planbeskrivning, undersökning- behov av miljöbedömning, samrådsredogörelse samt granskningsutlåtande 1.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 2 september 2019, § 35.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Upprättat granskningsutlåtande 2, daterat 20 juni 2019 godkänns.
- Ändring av detaljplan för bostadsområde öster om Älvnäsleden, Avesta kommun, upprättad 27 december 2018, reviderad 8 april 2019 antas.

—

## **§ 116 Elever i förskoleklass A på Bergsnässkolan och deras medborgarförslag om lekredskap, att sakers ka vara billigare samt pengar till duktiga elever**

Dnr. KK 2018-000311 912

### **Medborgarförslaget**

Eleverna i förskoleklass A på Bergsnässkolan har jobbat med tema ”valet” i skolan och då pratat om demokrati. De har sett på en film om medborgarförslag och att man kan vara med och påverka där man bor.

De har, genom sin lärare, skickat in ett antal medborgarförslag och hoppas därmed att de kan påverka och göra Avesta ännu bättre.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 20 maj 2019 att skicka ärendet till kommunkansliet för att göra en tydlig sammanfattning av svaren på de förslag som lämnats in av eleverna. Kommunsekreteraren har gjort följande sammanfattning:

Eleverna har lämnat in flera förslag som har utretts av kommunens tekniska avdelning, teknisk service och kommunens skolförvaltning, bildningsförvaltningen.

De här förslagen är sådant som en kommun inte kan bestämma om:

- Klänningar ska bli billigare, frisörer ska kosta mindre, alla som går i skolan och är duktiga ska få pengar och hundar ska kosta mindre.
- Alla leksaker i leksaksaffärerna blir billigare.

De andra förslagen som lämnats in är sådant som en kommun bestämmer om:

- Ett spindelnät som man kan klättra i
- En linbana som man kan åka fem personer i
- En linbana som man kan åka i och en sandlåda
- Ett spindelnät som man kan klättra på
- Jag vill ha studs mattor där jag bor
- Jag vill ha en större skateboardramp
- Jag vill ha en stor studs matta inne i Avesta där jättemånga kan hoppa samtidigt
- Jag vill ha fler gungbrädor där jag bor

## § 116 (forts)

- Jag vill ha ett utomhusbad vid Metropoolen
- Jag vill ha en studsmatta på skolan
- Vi behöver en till gymnastikhall. För när jag skulle anmäla mig till gymnastik så fick jag inte plats. Det var fullt. Kön är lång.

### Teknisk service yttrande

- I Avesta kommun finns 22 lekplatser utspridda över hela kommunen. Viljan är att utveckla dem och göra dem ännu bättre.
- Gungbrädor finns på flera av våra lekplatser. Under året kommer en ny gungbräda att sättas upp i Stationsparken i Krylbo.
- En studsmatta har redan placerats i den nyöppnade Stadshusparken.
- Kommunen håller redan på med att utreda ett utomhusbad vid Metropoolen.
- Läraren har berättat att önskemålen om spindelnät, linbanor, sandlåda och större skateboardramp gäller skolgården. Om det ska byggas något av det så måste skolan beställa det av fastighetsägaren Gamla Byn AB.

### Bildningsstyrelsens yttrande

- Klassen föreslås att ta upp önskemålen på ett klassråd, sedan på elevrådet så att rektor får veta att önskemålet finns. Om det är möjligt gör sedan rektor en beställning av Gamla Byn AB.
- När det gäller önskemålet om ytterligare en gymnastikhall så säger förvaltningen att Skogsbos skolas gymnastikhall nu byggs ut och anpassas till gymnastikträning.

### *Beredning*

- Medborgarförslag från eleverna i förskoleklass A på Bergsnässkolan 5 november 2018.
- Kommunfullmäktige 26 november 2018, § 177.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 5.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 26 mars 2019, § 15.
- Bildningsstyrelsens arbetsutskott 27 mars 2019, § 19.
- Bildningsstyrelsen 10 april 2019, § 37.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 88.
- Skrivelse från kommunsekreteraren 28 juni 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 110.

Kommunstyrelsen

2019-09-16

---

## § 116 (forts)

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att medborgarförslaget ska anses som besvarat.

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget anses besvarat med de svar som kommit från teknisk service och bildningsförvaltningen.

## § 117 Ola Mattiassons medborgarförslag om förbättringar vid älvpromenaden

Dnr. KK 2019-000015 912

### Medborgarförslaget

Ola Mattiasson föreslår följande i sitt medborgarförslag om förbättringar vid älvpromenaden:

Montera upp fyra vindskydd med tillhörande grillplatser. Allmänheten kan utnyttja dessa, även bra för fiskenäringen som går att utveckla.

Montera belysning, bland annat intelligent LED-belysning med teknik som känner av när någon går förbi. Belysning sätts högt upp för att minska skadegörelse.

Rensa området från sly, öppna upp utsikten mot älven, renovera ”gångbroarna” och bredda dem så pass att man kan ploga snö med en fyrhjuling/mindre traktor vintertid, vilket öppnar upp nyttjandet av kanotleden även vintertid.

Montera en mindre gångbro över till Isaksboholmen för att öppna en vandringsled på holmen för att upptäcka naturreservatet (liknande finns i Färnebofjärden).

Yttrande har inkommit från bildningsstyrelsen samt även från Naturskyddsföreningen.

### Bildningsstyrelsens yttrande

Kultur och fritid har i samarbete med teknisk service redan påbörjat ett arbete med att inventera och kostnadsberäkna renovering av broar och spänger längsmed promenaden. Utgångspunkten har varit att rusta enligt nuvarande standard. Eftersom det tidigare har framförts önskan om vinterunderhåll längs Älvpromenaden har det även påbörjats en projektering för detta alternativ. Det står då klart att detta medför en fördyring av anläggandet. Till detta kommer också kostnad för plogning och sandning. Detta är kostnader som inte finns i nuvarande budget.

Vad gäller röjning av sly, gallring för förbättrad utsikt mot älven, vindskydd och uppsättning av belysning i detta känsliga naturområde anser vi att det krävs ytterligare utredning i samarbete med kommunekologen, Naturskyddsföreningen och teknisk service.



## § 117 (forts)

När det gäller montering av en mindre gångbro över Isaksboholmen för att öppna en vandringsled är detta inte möjligt. Enligt Länsstyrelsens beslut 1986-12-15 av naturreservatet Åsboholmen – Isaksboholmen finns tydliga riktlinjer som säger ”Tillgängligheten till öarna skall ej förbättras. Inga stigar skall iordningsställas”.

Kultur och fritid är i grunden positiv till att göra förbättringar som gör att fler människor kan nyttja Älvpromenaden under hela året. Det är viktigt att det görs så att alla natur- och kulturvärden beaktas. Det kräver också att det tillförs nya medel för dessa arbeten. Kultur och fritid föreslår att en förstudie görs för att ta fram och kostnadsberäkna de åtgärder som behöver göras. Förstudien ska innehålla två etapper, en för endast sommarbruk av Älvpromenaden, den andra för åretruntanvändande. Förstudien ska även omfatta en ansökan om LONA-bidrag där föreningslivet klart och tydligt har en roll.

Förstudien ska göras av kultur och fritid i nära samverkan med teknisk service och kommunekologen.

### Avesta Naturskyddsförenings yttrande

Avesta Naturskyddsförening har inkommit med ett yttrande där föreningen säger sig inte ha något att anmärka om de föreslagna vindskydden söder om Dalabron, men platsen närmast Lillforsens kraftstation är både skuggig och myggig, vilket inte är bra. Det finns, enligt föreningen, lämpligare platser mera söderut på den sandiga talludden. Föreningen önskar vidare en toa vid östra fästet vid Dalabron.

Naturskyddsföreningen frågar om man ska skövla naturen för att människor ska komma nära den samt om fridlysta djur och växter bara är tomma ord som ingen behöver bry sig om?

#### *Beredning*

- Ola Mattiassons medborgarförslag 15 januari 2019.
- Kommunfullmäktige 18 februari 2019, § 20.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 26 mars 2019, § 42.
- Skrivelse från Avesta Naturskyddsförening 3 april 2019.
- Bildningsstyrelsen 12 juni 2019, § 66.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 111.

## § 117 (forts)

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att medborgarförslaget ska anses som besvarat och att bildningsstyrelsen ska få i uppdrag att göra en förstudie för att ta fram och kostnadsberäkna de åtgärder som behöver göras.

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget anses som besvarat.
- Bildningsstyrelsen uppdras att göra en förstudie för att ta fram och kostnadsberäkna de åtgärder som behöver göras.

## § 118 John-Åke Johanssons medborgarförslag om förbättringar av trafiksäkerheten i Krylbo

Dnr. KK 2018-000309 912

### Medborgarförslaget

John-Åke Johansson anför följande i sitt medborgarförslag:

I Krylbo finns en liten gatstump som ganska ofta innebär en incident när två fordon eller ett fordon och en cyklist ska passera samtidigt och det är under järnvägsviadukten mellan Fabriksgatan/Järnvägsgatan och Stationsgatan/Folkaregatan.

Närstående till Johansson har berättat att det nästan varje vecka är något som händer; bilar respekterar inte skyltarna eller tränger cyklister och kör alldeles för fort.

För att underlätta för fordon och cyklister att passera utan att orsaka en eventuell olycka har Johansson ett förslag som innebär att om man kommer från Fabriksgatan/Järnvägsgatan så ska det vara en fotocell/avkännare i vägen. Då kan ett gult blinkande ljus tändas på högra sidan för att fordon/cyklister som kommer höger ifrån ska uppmärksammas på att det kommer ett fordon/en cyklist från andra hållet. Och om man kommer från andra hållet kan motsvarande sensor ge ett gult blinkande ljus på vänstra sidan.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 21 januari 2019 att remittera medborgarförslaget till Kommunstyrelsen/teknisk service för yttrande.

### Teknisk service yttrande

Gång och cykelstråket emellan Karlbo och Krylbo är ett vältrafikerat stråk och en viktig pendlingssträcka för många gående och cyklister.

Teknisk service delar förslagsställarens åsikt om att säkerheten för gående och cyklister inte är tillfredställande i korsningen Stationsgatan/Folkaregatan-Fabriksgatan.

Teknisk service har för avsikt att utreda korsningen Stationsgatan/Folkaregatan-Fabriksgatan under 2020 för att höja trafiksäkerheten för gående och cyklister.

Tekniska utskottet föreslår att medborgarförslaget ska anses som besvarat.

## § 118 (forts)

### *Beredning*

- John-Åke Johanssons medborgarförslag 2 november 2018.
- Kommunfullmäktige 26 november 2018, § 176.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 4.
- Teknisk service skrivelse nr 47.19.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 2 september 2019, § 37.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget är besvarat med teknisk service yttrande.

## § 119 Erik Anders medborgarförslag om effektivisering av soptömning av sopkärl för hushåll i Avesta

Dnr. KK 2019-000058 912

### Medborgarförslaget

Erik Anders anför följande i sitt medborgarförslag:

Om alla ställde sina sopkärl på samma sida av vägen när de ska tömmas så skulle sopbilen bara behöva köra hälften så långt (mindre påverkan på miljön) och det skulle även vara en besparing i tidsåtgång för soptömningen.

Vi skulle även halvera antalet gånger den ”tunga trafiken” passerar våra lekande/gående barn på Avestas gator och därmed minska risken för olyckor.

Ett förslag är att exempelvis alla soptunnor ska stå på ojämn sida (husnummer) där det är applicerbart i exempelvis villaområden.

Yttrande över medborgarförslaget har inkommit från Avesta Vatten och Avfall AB.

### Avesta vatten och Avfalls yttrande

Förslagsställaren har föreslagit att ”exempelvis alla soptunnor skulle stå på ojämn sida (husnummer) där det är applicerbart i exempelvis villaområden”.

I förslaget anføres att sopbilen därigenom bara behöver åka hälften så långt vilket skulle minska både miljöbelastning och tidsåtgång för sophämtningen. Genom förfarandet skulle även antalet gånger den tunga trafiken passerar lekande och gående barn halveras och därmed minska risken för olyckor.

Av **Avfall Sveriges Guide #7** ”Anvisning av plats för hushållsavfall” framgår vilka regler som gäller vid hämtning av hushållsavfall

### 1.3 Fastighetsägares skyldigheter

Fastighetsägare har, med hänvisning till de kommunala avfallsföreskrifterna, dels en skyldighet att lämna sitt hushållsavfall vid fastighetsgräns, och dels att hålla sin väg i framkomligt skick. Detta under förutsättning av att kommunen inte anvisat eller överenskommit med fastighetsägaren om att lämna hushållsavfallet på annan plats

## § 119 (forts)

### 2. Anvisad plats och rimligt avstånd till avlämningsplats

Hämtning av hushållsavfall sker normalt vid fastighetsgränsen. Om kommunen inte, med hänvisning till arbetsmiljöproblem till exempel, kan hämta hushållsavfall från en fastighet får kommunen i första hand försöka överenskomma med fastighetsägaren om att denne ska lämna hushållsavfallet på annan plats. Går fastighetsägaren med på det kan kärlet stå på längre avstånd än vad som etablerats i praxis.

### 3. Rådighet över den anvisade platsen

För att kommunen ska kunna anvisa en plats för lämnande av hushållsavfall som ligger utanför fastigheten måste kommunen tillse att kommunen har rådighet över den anvisade platsen. Det sker vanligtvis genom att kommunen träffar ett arrendeavtal med berörd fastighetsägare. Kommunen kan inte anvisa en plats på en annan fastighet samt förelägga fastighetsägaren att träffa ett arrendeavtal med fastighetsägaren.

### Avesta Vattens bedömning

Genomförande av förslaget skulle kunna ha en viss begränsad effekt på minskad miljöbelastning och minskad tidsåtgång. Det är dock inte avståndet mellan sopkärlen som påverkar tidsåtgången mest utan tömningscykeln d.v.s. den tid det tar för aggregatet att tömma kärlet i sopbilen. Om miljöbelastningen ska minska krävs att sopbilen inte åker tillbaka i motsatt riktning på samma gata utan åker i motsatt riktning på parallellgatan. Det skulle i så fall på de flesta ställen innebära att sopkärlen ska stå på den sida som har udda nummer på den ena gatan och jämna nummer på den andra. Ett sådant system skulle kräva en mycket stor planeringsinsats och administration. Det skulle även krävas en specialanpassning eller utbyte av IT-system.

Förslaget faller dock på att kommunen och Avesta Vatten saknar möjlighet att med lagstöd tvinga fastighetsägare att lämna sitt hushållsavfall på annan plats än vid tomtgräns. Det skulle alltså krävas att enskilda överenskommelser sker med samtliga berörda fastighetsägare. Dessutom krävs att Avesta Vatten gör en överenskommelse med den fastighetsägare vars tomt som sopkärlet ska ställas upp på.

Det finns givetvis inget som hindrar att fastighetsägare i ett kvarter som vill minska förekomsten om tung trafik i området kommer överens om ett gemensamt hämtställe. Detta regleras i 19 § i avfallsföreskrifterna för Avesta kommun. Förutsättningarna för att få det är att samtliga fastighetsägare i området är överens.

Utifrån detta resonemang avstyrker Avesta Vatten och Avfall AB medborgarförslaget.

## § 119 (forts)

### *Beredning*

- Erik Anders medborgarförslag 4 mars 2019.
- Kommunfullmäktige 25 mars 2019, § 34.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 april 2019, § 56.
- Avesta vatten och Avfall AB 13 juni 2019, § 19.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 112.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget avstyrks.
- 
-

## § 120 Lillebil Lundkvists och Linus Franssons medborgarförslag om Hedegården – stoppa försäljningen, möjligheter finns

Dnr. KK 2019-000124 912

### Medborgarförslaget

Lillebil Lundkvist och Linus Fransson anför bland annat följande i sitt medborgarförslag:

Kommunen har ett skrivande, ökande behov av förskole-, trygghetsboende-, stödboende-, äldreboende samt avlastningsplatser. Det blir betydligt billigare att nyttja befintliga resurser än att bygga nytt. Användningsområdena är många inom omsorgen, förskola/skola. Det finns många tänkbara lösningar.

Därför bör försäljningen av Hedegården stoppas.

Lundkvist och Fransson önskar att kommunen beslutar

- att behålla fastigheten för ökad reservkapacitet (vid evakuering, brand etc.) och flexibilitet,
- att kommunen beslutar att göra en kostnadskalkyl med skillnaden nybyggnation alternativt ombyggnation för nyttjandeförändring,
- att kommunen undersöker och beaktar möjligheterna till flexibelt samnyttjande av Hedegårdens lokaler för bildnings- och omsorgsstyrelsen enligt ovanstående.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har skickat medborgarförslaget till Gamla Byn AB och kommunkansliet för yttrande.

### Yttrande från gamla Byn AB

Gamla Byn AB anför följande i sitt yttrande:

Omsorgsförvaltningen sa upp hyresavtalet för Hedegården 26 mars 2018. Efter det kontaktade Gamla Byn AB omsorgsförvaltningen för att säkerställa att de inte hade något kommande behov av fastigheten. Gamla Byn AB har även frågat bildningsförvaltningen som har meddelat att den inte har något behov av lokalen.



## § 120 (forts)

På styrelsemötet 2 juni 2018 beslutade Gamla Byn AB:s styrelse att låta en mäklare försälja fastigheten Östanhede 8:2. Detta eftersom hyresgästen valt att säga upp hyresavtalet och att inte några nya hyresgäster visat intresse.

Gamla Byn AB:s styrelse anser därför att remissen är besvarad. Gamla Byn AB har för avsikt att försälja fastigheten om inte kommunen förhyr fastigheten.

### Yttrande från kommunkansliet

Utifrån kommunstyrelsens uppsiktsplikt lämnas följande yttrande från kommunkansliets utredare angående stoppande av försäljning av Hedegården:

Avesta kommunkoncern har en policy och riktlinjer för lokalförsörjning. Arbete pågår inom koncernen för att förbättra processer och arbetssätt kopplade till lokalförsörjning och samverkan mellan Gamla Byn AB och förvaltningarna har förbättrats. Det är viktigt att detta arbete fortsätter.

Kommunstyrelsen beslutade 2019-06-03 enligt det förslag till beslut som fanns i ett yttrande gällande kommunrevisionens uppföljningsgranskning 2018. Kommunrevisionen granskade lokalförsörjningen i Avesta kommun även 2014.

Kommunstyrelsens beslut 3 juni 2019 § 88

- Kommunkansliets yttrande godkänns som kommunstyrelsens yttrande och överlämnas till kommunrevisionen, samt delges styrelsen för Gamla Byn AB
- Kommunkansliet, i samråd med Gamla Byn AB och berörda förvaltningar, ges i uppdrag att under hösten 2019 revidera policy och riktlinjer för lokalförsörjning i enlighet med detta yttrande
- Kommunkansliet, i samråd med Gamla Byn AB och berörda förvaltningar, ges i uppdrag att under hösten 2019 utveckla systemet för beslut och återrapportering av avvikelser i investeringsprocessen i enlighet med detta yttrande.

Nedanstående text är hämtat ur yttrandet som låg till grund för beslutet. Texten belyser de delar som har koppling till medborgarförslaget angående Hedegården.

”- Se över modellen för lokalutnyttjande eller möjligheten för verksamheter att gå ur sina lokaler och lägga dessa i en lokalbank. Tillskapa incitament för kostnadseffektivitet och lokalresursutnyttjande samt skapa effektivitet avseende el- och värmeförbrukning hos hyresgästerna.

## § 120 (forts)

- Upprätta riktlinjer för att tillskapa en lokalbank för lokalresurser inom kommunen.”  
(Uppföljningsgranskning/kommunrevisionen 2018 angående lokalförsörjning.)

Att upprätta en lokalbank för tomställda lokaler är inte aktuellt utifrån det ekonomiska läge som råder och den effektivitetsnivå som Avesta kommunkoncern vill uppnå med sitt lokalnyttjande. Däremot instämmer vi i behovet av incitament för kostnadseffektivitet och effektivitet avseende el- och värmeförbrukning.

Utredaren föreslår att medborgarförslaget ska avstyrkas.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att medborgarförslaget ska avstyrkas.

### *Beredning*

- Lillebil Lundkvists och Linus Franssons medborgarförslag 11 april 2019.
- Kommunfullmäktige 29 april 2019, § 54.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 76.
- Gamla Byn AB 11 juni 2019, § 46.
- Yttrande från kommunkansliets utredare 20 augusti 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 113.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget avstyrks.

—

## § 121 Gunilla Berglunds (C) motion angående hemtjänstens utveckling och ekonomi

Dnr. KK 2018-000170 913

### Motionen

Gunilla Berglund (C) anför följande i sin motion:

I Avesta kan föräldrar välja barnomsorg och skola för sina barn. I Avesta kan man också välja vilken vårdcentral man vill anlita om man blir sjuk.

Men när man blir gammal och behöver hjälp för att klara sin vardag får man inte längre bestämma. Då anser den socialdemokratiska majoriteten att de vet bäst hur Avestas äldre befolkning ska få hjälp. Med en ideologisk ståndpunkt vad som är bra eller ej. Den socialdemokratiska majoriteten åsidosätter både ekonomi och kvalitet för äldre av ideologiska skäl.

Detta är oansvarigt. Med en sviktande ekonomi för hemtjänsten där årsprognosen ligger på cirka 6 miljoner minus vägrar den politiska ledningen att pröva olika driftformer för att kunna utvärdera om kostnaderna kan sänkas eller användas effektivare, om kvalitén kan höjas. Omsorgsförvaltningen har ansträngt ekonomi och prognoserna visar negativa siffror för de olika enheterna inom förvaltningen. Det är mycket oroande för kommunens framtid. Det finns många olika exempel runtom i landet där hemtjänst organiseras och utförs av andra än kommunen. Det kan vara kooperativ, privata entreprenörer eller organisationer. I Vansbro kommun finns både kommunal hemtjänst och kommunala äldreboenden samt hemtjänst och äldreboenden som drivs av entreprenör. Det ger valmöjlighet för äldre. Med det ger också en god möjlighet att jämföra och utvärdera de olika alternativen ur såväl ekonomisk som kvalitetsaspekt. Det kan ge underlag för förbättring och utveckling hos både kommun och entreprenör. Arbetsmiljö och sjuktal kan också jämföras och utvärderas.

Ett projekt för att ge möjlighet till jämförelser och förändring/utveckling kan vara ett sätt att få ekonomi i bättre balans. Det bör ligga i den socialdemokratiska majoritetens intresse att ha bättre ekonomisk balans inom hemtjänsten när det är negativa ekonomiska prognoser.

Motionären yrkar utifrån ovanstående

- att Avesta kommun genom projekt med alternativa driftformer och utförare får möjlighet att jämföra kvalitet, ekonomi och sjuktal för att förbättra ekonomin inom hemtjänst.

## § 121 (forts.)

Kommunstyrelsens arbetsutskott har skickat motionen till omsorgsstyrelsen, pensionärsrådet och funktionshindersrådet för yttrande.

### Omsorgsstyrelsens yttrande

#### Lagen (2008:962) om valfrihetssystem (LOV):

För att få en överblick behöver man först få en inblick i vad LOV är och hur det har sett ut och hur det ser ut i landets samtliga kommuner idag.

LOV trädde i kraft 2009 och infördes för att stimulera kommuner och regioner (tidigare landsting) till att införa kundval. Med lagen vill regeringen sätta brukaren i fokus genom att ges en ökad möjlighet till valfrihet och inflytande. Det är idag frivilligt för landets kommuner att införa valfrihetssystemet.

I oktober 2013 hade 181 av landets 290 kommuner infört eller beslutat om att införa valfrihetssystem inom en eller flera verksamheter. I den senaste sammanställningen från oktober 2018 som Sveriges kommuner och landsting (SKL) sammanställt och presenterat så hade 160 av landets 290 kommuner valfrihet i drift. I sju kommuner har det tagits beslut om att införa LOV, 14 stycken kommuner har haft LOV men valt att avsluta det och 109 kommuner har fattat beslut om att inte tillämpa LOV.

Enligt ovanstående kan man alltså se att under den senaste 5 års perioden har andelen kommuner med valfrihet inom en eller flera verksamheter minskat. Det finns inte så många rapporter i ämnet som kan ge entydiga svar på varför så är fallet, men en del som framkommer är att det är svårt för privata aktörer att etablera tillräckligt stort kundunderlag i mellansmå och små kommuner, samt att många brukare uttrycker att innehållet av omsorgen är viktigare än möjligheten att kunna välja utförare.

#### Tillståndsplikt

1 januari 2019 infördes det tillståndsplikt på bland annat alla privata utförare av hemtjänst enligt Socialtjänstlagen. Beslut om den nya regeln antogs av regeringen i juni 2018 i och med att man antog propositionen ”Ökade tillståndskrav och särskilda regler för upphandling inom välfärden” (prop.2017/18:158) Det innebär att fler verksamheter behöver få tillstånd av IVO (Inspektionen för vård och omsorg) för att bedriva verksamhet. Den nya lagstiftningen innebär också att tillståndsansökningar blir förenade med en avgift. Detta berör såväl nya som gamla företag som redan bedriver verksamhet.

## § 121 (forts)

Bakgrunden till detta är att det sedan införandet av LOV har funnits ett antal privata aktörer som inte har varit kompetenta, varit oseriösa och inte kunnat leverera hemtjänst av god kvalitet. Reglerna ställer specifika krav på de privata aktörer som bedriver verksamhet i form av att verksamheten bland annat behöver uppvisa att de personer som har inflytande i verksamheten, ägare eller styrelseledamöter, måste kunna påvisa att man har god insikt i de regelverk som gäller inom hemtjänsten, ha kunskap om arbetsmiljöregler samt om ekonomi. Vidare krävs numera att företaget inte har skatteskulder, företaget måste även kunna påvisa att det finns ekonomiska förutsättningar för att kunna bedriva sin verksamhet samt att personal har rätt utbildning och kompetens.

I och med införandet av tillståndsplikt, att alla privata utförare måste ansöka om tillstånd att bedriva verksamhet samt att det vid ansökan påförs en avgift för den privata aktörer är förhoppningen att rätt aktörer, med rätt kunskaper ska finnas på marknaden. Det är ännu för tidigt att se effekterna av införandet, IVO tror inte att alla aktiva privata aktörer kommer att ansöka om tillstånd på grund av att reglerna skärps men även för att prövningen blir avgiftsbelagd. För små och mindre privata aktörer som redan har svårt att etablera ett tillräckligt stort kundunderlag medför skärpningen ytterligare svårigheter.

### Sammanställning av rapporter:

#### Rapport, PRO granskar LOV, lagen om valfrihetsystem

PRO genomförde, sammanställde och publicerade 2012 en rapport (artikelnummer: PRO176) på 363 inkomna svar från PRO medlemmar. Dessa inkom genom en postenkät som skickades ut till 700 slumpmässigt valda medlemmar.

Utifrån att det även diskuterats och förts synpunkter om att göra LOV obligatoriskt för kommunerna så har PRO även intervjuat kommunpolitiker från 100 av de totalt 290 kommunerna om deras syn på LOV. I varje kommun har antingen ordförande eller vice ordförande i den nämnd som ansvarar för äldreomsorgen – socialnämnd, äldreomsorgsnämnd, vård- och omsorgsnämnd eller motsvarande – intervjuats.

Rapporten utfördes mot bakgrund av den snabba utvecklingen av privata utförare av tjänster inom äldreomsorgen de senaste åren. Frågor som ställdes var: "Vad får vi för pengarna? Kan vi lite på att valfriheten kommer de äldre till del? Blir det ett rättvist system - för alla?" Av de då 150 kommunerna som hade valt att ansluta sig till LOV undersökte PRO 84 av dessa kommuner. Det PRO oroade sig för är att valfriheten inte kommer att gynna alla, utan att den

## § 121 (forts)

i stället leder till ökad ojämlikhet mellan de starka och svaga. Vidare att vårdpersonal i privata bolag inte vågar larma om missförhållanden då de inte omfattas av medlarfrihet. Man ifrågasätter även om kommunernas kunskaper och kompetens räcker för att lyckas med det allt mer krävande uppföljnings- och kvalitetskontrollarbetet. 71 procent av de tillfrågade i rapporten svarade att det i första hand var viktigast att kunna påverka innehållet i vården än att välja utförare.

En aspekt som lyfts fram i rapporten är kommunens kontroll och tillsynsansvar som innebär att trots att kommunen lämnar över till privata utförare så har kommunen det yttersta ansvaret att kontrollera och följa upp verksamheterna. Vidare är kommunen skyldig att se till att medborgarna har en god insyn i den verksamhet som har överlåtits på privata utförare. Detta medför att kommuner som väljer att införa LOV kommer att behöva anslå mer resurser för att klara kontroller och uppföljningar.

Vidare lyfter rapporten upp problem gällande kvalitetsuppföljning inom äldreomsorgen, då det saknas allmänt erkända och meningsfulla mått på viktiga kvalitetsindikatorer. En mätbar skillnad mellan kommunal och privat utförare som man dock kunnat hitta är att personaltätheten i genomsnitt är lägre i äldreboende som drivs i vinstsyfte, medan privata äldreboende ligger högre i indikatorer om möjligheten att välja mat och delaktighet i utformandet av sin vårdplan. Man lyfter bland annat fram Socialstyrelsens (2012) rapport "Valfrihet ur ett befolknings- och patientperspektiv" där man skriver "Vi har inte funnit några belägg för att de kommuner som har infört valfrihetsystem nått bättre resultat när det gäller äldreomsorgens kvalitet än de som inte infört valfrihetsystem."

Samma rapport menar dock att den enskildes ställning generellt stärks genom möjligheten till kundval och att de flesta uppskattar att det finns en möjlighet att göra ett val. Andra fördelar som lyfts fram är att privata utförare uppfattas mer flexibla till att anpassa insatserna efter brukarens önskemål, samt att det även finns möjlighet att kunna köpa tilläggstjänster. Av de inkomna svaren från politikerna så var några av de viktigaste resultaten bland annat:

- Kommunpolitikerna är mycket mindre oroliga än PRO:s medlemmar för att utvecklingen av valfrihet inom äldreomsorgen kan komma att missgynna de äldre som har allra störst behov av omsorg. Drygt sju av tio intervjuade i kommuner som infört LOV, och mer än hälften i de kommuner som inte infört LOV är inte speciellt oroliga eller inte oroliga alls för detta.

## § 121 (forts)

- Fyra av tio intervjuade politiker i kommuner som infört valfrihetssystem enligt LOV anser att tillkomsten av nya utförare har gjort det lättare eller mycket lättare att garantera kvaliteten i äldreomsorgen. Klart färre, drygt en av sex, tycker att det blivit svårare.
- Två av tre intervjuade i kommuner som infört LOV uppger att kommunen ställer krav på meddelarfrihet för personalen i de avtal som skrivs med privata utförare. Drygt en av åtta uppger att sådana krav inte ställs, och en av fem vet inte.
- Mer än hälften av de intervjuade, även i kommuner som infört LOV, motsätter sig att lagen blir obligatorisk för alla kommuner.

Det totala antalet kommuner som vid tidpunkten för enkäten beslutat att säga ja till LOV var 148, medan antalet som beslutat att säga nej var 30. Därmed hade 57 procent av ja-kommunerna och 50 procent av nej-kommunerna svarat på enkäten. Vad som även framkom i svaren från politikerna var att i debatten för införandet av LOV har förespråkare argumenterat för att kundvalet innebär att speciella behov eller önskemål kan tillgodoses i och med att olika utförare kan specialisera sig, till exempel när det gäller språk eller kultur. Men de allra flesta kommuner har ett relativt begränsat antal utförare vilket då medför att frågan man då kan ställa är hur stort utrymmet för speciella tjänster eller företag egentligen är, åtminstone utanför storstadsområdena.

Utifrån det samlade underlaget kom PRO fram till följande slutsats:

Många av PRO:s medlemmar uppskattar den ökade valfriheten, men det är ändå relativt få som nyttjar möjligheten att byta utförare. Sex av tio medlemmar som svarat på den enkät som gjorts för denna rapport anser att det är mycket viktigt att kunna välja utförare inom hemtjänsten, och nästan åtta av tio anser samma sak om möjligheten att välja vilket äldreboende man ska bo på. Samtidigt finns också en stor oro för utvecklingen. Var tredje svarande i enkäten är mycket orolig för att den äldreomsorg de en dag kan komma att behöva ska vara av undermålig kvalitet. Sju av tio är oroliga för att utvecklingen av valfrihet ska missgynna dem med störst behov och därmed leda till ökad ojämlikhet i omsorgen. Det menar man är en oro som måste tas på största allvar.

Vidare så påvisar man en rad tidigare studier som har påtalat att det saknas kunskap om hur kvaliteten påverkas av ökad valfrihet och konkurrensutsättning inom äldreomsorgen, liksom andra välfärdstjänster. De undersökningar som gjorts visar dock inte på att någon viss driftsform skulle vara otvetydigt bättre än andra, och inte heller på tydliga förbättringar eller försämringar av kvaliteten i de kommuner som infört kundvalssystem. Man har i arbetet med

## § 121 (forts)

rapporten intervjuat politiker i 100 av de kommuner som hade LOV och intervjuerna visade att kommunerna jobbar för ett utvecklingsarbete när det gäller kvalitetskriterier och uppföljningar. Men här måste också staten ta ett mycket större ansvar om reformen ska bli det verktyg för ökad kvalitet och fokusering på brukarnas intressen som den är tänkt, och inte leda till ökade klyftor och försämrade omsorg för dem som har de största behoven.

*Socialstyrelsens rapport, "Kommunal eller enskild regi, spelar det någon roll"?*

I Socialstyrelsens rapport som publicerades i maj 2012, artikelnummer 2012-5-30 rapporteras den kartläggning som myndigheten fick i uppdrag av regeringen. Uppdraget syfte var att kartlägga om det finns några systematiska kvalitetsskillnader mellan den vård och omsorg om äldre som utförs av kommunala respektive enskilda utförare. Vidare så beskrivs effekterna av konkurrensutsättning och valfrihetsystem. Syftet med rapporten är att sprida kunskap i frågan. Cecilia Eek var projektledare och huvudförfattare. Vid sin sida fanns Homan Amani som har bearbetat materialet från rapporten samt en intern referensgrupp bestående av sex personer samt ansvarig chef Mona Heurgren. Det myndigheten har gjort är att analysera Äldreguidens enhetsundersökning, undersökningar om äldres uppfattning i ämnet från 17 olika kommuner plus i Stockholms stad, samt gjort en genomgång av tidigare studier i ämnet.

Precis som i PRO:s rapport lyfter Socialstyrelsen i sin rapport att det är kommunerna som oavsett om det finns privata utförare, har det yttersta ansvaret för att äldre får den vård och omsorg som de har beviljats. I det ansvaret ingår att kommunerna ska följa upp varje beslut och kontrollera att de utförare som har uppdrag att verkställa besluten som beviljats, utfört det de som de är ålagda att göra. Den uppföljningen är avgörande för att säkerställa de äldres vård och omsorg och innebär att kommunerna måste ha resurser för att kunna säkerställa den uppföljningen. Biståndshandläggarnas tid för administration ökar i och med att det går åt mer tid att hålla kontakt med fler utförare och mer resurser måste läggas på uppföljning och kontroller.

Vidare lyfter man i sin rapport att äldre personer ofta är mycket positiva till möjligheten att välja utförare, men att många ändå inte väljer annan utförare än kommunen. Detta utifrån att många äldre befinner sig i en akut situation när det är dags att välja utförare och därför tar kommunen för att det känner man till. Många har dessutom kognitiva nedsättningar vilket försvårar valet. Det framkommer även att många äldre tycker att det är svårt att jämföra utförarna med varandra och därför önskar hjälp från biståndshandläggare, men biståndshandläggaren får inte påverka vilken utförare de äldre ska välja och då väljer man oftast den kommunala omsorgsverksamheten.



## § 121 (forts)

Vad rapporten visar är att det är svårt att mäta kvalitet, då det finns för få studier som jämför kvalitet mellan kommunala och enskilda utförare inom omsorgen om äldre.

Kvalitetsindikatorerna är många och olika i de mätningar som finns. Kvalitet är ett komplext begrepp som inte är lätt att definiera och kan betyda olika saker i olika sammanhang.

Det är vanligt att man skiljer på tre typer av kvalitetsmått eller indikatorer. Dessa är:

- *Strukturmått* som anger förutsättningar, eller resurser, för kvaliteten i en verksamhet. Det kan exempelvis handla om personal, kompetens, lokaler, utrustning och policydokument.
- *Processmått* som speglar själva utförandet, vad som faktiskt görs inom en verksamhet. Det kan till exempel handla om arbetssätt, rutiner, bemötande, preventiva åtgärder och behandlingar av olika slag.
- *Resultatmått* som visar resultatet och effekterna av en verksamhet. Det kan handla om verksamhetens effekter för de berörda personerna, såsom återställd hälsa för patienter eller omsorgstagarnas tillfredsställelse med insatser från socialtjänsten. Syftet är att se om verksamheten leder till någon form av effekt för de berörda personerna.

Men för att beskriva vård- och omsorgen om äldre i sin helhet är det därför viktigt med samtliga mått. Det innebär att mäta kvaliteten blir en komplicerad uppgift. Det flesta undersökningar som har gjorts mäter oftast bara en eller två av måtten. Uppgifterna som då redovisas utgår i hög grad från lagar, förordningar och föreskrifter. Men vad myndighetens rapport visar är att en verksamhet kan ha högt resultat när det gäller struktur- och processmått men ändå ha brister i andra områden, exempelvis bemötande.

Socialstyrelsen slutsats utifrån analys av de olika källorna är att det inte går att finna en entydig bild av några kvalitetsskillnader mellan kommunal och enskild utförare gällande omsorg om äldre.

Vissa skillnader finns men de är inte entydiga utifrån att det beror på vilka mått som använts. I vissa resultat är kommunal verksamhet bättre när det kommer till strukturmått, dvs. personaltäthet, kompetens, boendestandard. Medan i andra resultat är enskilda utförare bättre utifrån att man har tittat på processmått, dvs. genomförandeplaner, riskbedömningar, val med maträtter.

## § 121 (forts)

### Rapport från "Mångfaldens marknad och arbetets villkor – om följder av kundval LOV i hemtjänsten"

Annette Thörnquist publicerade 2013 en studie i hur konkurrensutsättning av hemtjänst genom kundval påverkar arbetets organisering, arbetsmiljö och anställningsförhållanden samt hur dessa frågor uppfattas och hanteras av personalen och facket och av arbetsgivare och utförare (ISBN 978-91-87521-01-0).

I studien påtalar Thörnquist bland annat att till följd av kundvalssystem så uppstår en konkurrens mellan den kommunala verksamheten och den privata aktören. I och med det minskar de anställdas handlingsutrymme och prioriteringar då kommunala och privat utförare måste vara så effektiva som möjligt. Signaler från fack och anställda som deltagit i studien har påtalat att det inte blir påverkningbart i arbetsutförandet längre, att lyssna på den äldres dagsform blir inte lika möjligt.

I Thörnquists studie har uppgifter från Arbetsmiljöverket inhämtats och dessa uppgifter visar att i antalet anmälda arbetsolyckor med sjukfrånvaro per 1000 sysselsatta, så har personal inom hemtjänsten den dubbla frekvensen av anmälningar mot genomsnittet. Det är inte bara stress som är en faktor för sjukskrivning, utan trånga utrymmen, dåliga ergonomiska förhållanden, hot och våld är arbetsmiljöproblem som ökar.

Deltagarna i Thörnquist studie visar att problemet finns både hos privata och kommunala utförare. Gång- och restid är den samma, trånga utrymmen, ergonomiska förhållanden, hot och våld finns och påverkar arbetsmiljön oavsett.

Thörnquist menar att studien bekräftade antagandet att kommunernas styrning och organisering av hemtjänsten genom införandet av LOV påverkar arbetets villkor med avseende på både arbetsorganisation, anställningsförhållanden och arbetsmiljö. Det finns strukturellt inbyggda risker för dålig anställningstrygghet i en verksamhet som är konkurrensutsatt genom LOV. Eftersom systemet bygger på att kunderna kontinuerligt väljer och byter utförare kan kundunderlaget ändras på kort varsel. Risken är därmed att utförare föredrar visstidsanställningar framför tillsvidareanställningar i sin strävan efter flexibilitet. Små aktörer är mer sårbara för bortfall av kunder än stora. De flesta små hemtjänstutförare som intervjuades i studien, särskilt de som endast utförde servicetjänster, menade att "timanställningar" var det enda "realistiska" alternativet till anställning. Studien visar på att det inte bara är facket som ser strukturella problem som påverkar hemtjänstpersonalens arbetsvillkor och följaktligen även kvalitén i arbetet gentemot brukarna. Även representanter från arbetsgivarsidan och kommunens tjänstemän påtalar detta.

## § 121 (forts)

Thörnquist påtalar i den sammanställda studien att brukarens intresse har blivit ett mantra i genomförandet av LOV-reformen och att det finns inget som tar fäste på att omfatta och förbättra hemtjänstpersonalens arbetsvillkor. I stället medför kundvals-systemet försämrade villkor för hemtjänstpersonalen och då perspektivet behöver vidgas för att hemtjänsten ska bli hållbar och kunna bidra till återväxten av arbetskraften.

### Omsorgsstyrelsens förslag

Omsorgsstyrelsen föreslår att motionen ska avstyrkas.

### Pensionärsrådets yttrande

SPF Seniorerna, PRO Folkärna-Krylbo, PRO Avesta, PRO Grytnäs, SKPF Avesta och RPG Avesta föreslår att motionen ska tillstyrkas utifrån att det är av största vikt att hemtjänstens organisation ses över vad gäller framtida utveckling för våra omsorgstagare i kommunen.

Målet är att minska antal vårdare som besöker omsorgstagaren, höja kvaliteten vid besöken, se över ekonomin och vilken vård som är mest effektiv samt utvärdera projektet som startades i Horndal. Organisationerna förordar att det skapas en projektgrupp som provar på möjligheten för våra omsorgstagare att kunna välja den omsorg som känns bäst för den enskilda individen.

PRO Horndal ställer sig inte bakom övriga organisationers förslag utan föreslår att motionen ska avstyrkas.

### Funktionshindersrådets yttrande

Funktionshindersrådet har diskuterat motionen och kommit fram till att rådet har för lite kunskap i ämnet men i princip är negativa

### *Beredning*

- Gunilla Berglunds motion den 18 maj 2018.
- Kommunfullmäktige den 21 maj 2018, § 92.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 27 augusti 2018, § 97.
- Omsorgsstyrelsen 16 april 2019, § 54.
- Yttrande från pensionärsrådet 12 oktober 2018.
- Skrivelse från funktionshindersrådet 8 mars 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 114.

## § 121 (forts)

Arbetsutskottet föreslår att motionen ska avstyrkas.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Gunilla Berglund (C) med instämmande av Johan Thomasson (M), Curt-Åke Larsson (KD), Per-Ola Ahlström (SD), Hans- Erik Bergvall (SD), Maarit Hessling (M) och Johannes Kotschy (M) att motionen ska tillstyrkas. Pia Aronsson (V) och Susanne Berger (S) yrkar att motionen ska avstyrkas. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att Pia Aronssons (V) yrkande vunnit.

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen avstyrks.

*Reservation*

Gunilla Berglund (C) med instämmande av Per-Ola Ahlström (SD), Maarit Hessling (M), Hans-Erik Bergvall (SD), Curt-Åke Larsson (KD), Johannes Kotschy (M) och Johan Thomasson (M) reserverar sig till förmån för sitt eget yrkande.

—

## § 122 Maarit Hesslings (M), Johan Thomassons (M) och Katarina Anderssons (M) motion gällande konkurrensutsättning av hemsjukvården

Dnr. KK 2018-000335 913

### Motionen

Maarit Hessling (M), Johan Thomasson (M) och Katarina Andersson (M) anför följande i sin motion:

Avesta kommuns omsorgsstyrelse (OS) har den 20 november 2018 beslutat att inleda förhandlingar med Landstinget Dalarna angående Hemsjukvårdsinsatserna.

Omsorgsförvaltningen har till OS redovisat att kommunens medicinskt ansvariga sjuksköterska (MAS) inte kan ansvara för hemsjukvården från årsskiftet 2018/2019. Kommunen har ett lagkrav enligt Hälso- och sjukvårdslagen 12 kap 1 § (HSL) på att utföra hälso- och sjukvårdsinsatser till de som bor på kommunens särskilda boenden, totalt 328 personer.

Insatserna gällande hemsjukvården är inte lagstadgade enligt HSL, utan här har förvaltningen ett avtal med landstinget och har växlat över en budget (2013) för detta övertagande.

Vid senaste redovisningen till OS i oktober 2018 hade kommunen 31 personer inskrivna i hemsjukvården, 116 personer får hembesök utifrån vårdbegäran och 96 personer har delegerad läkemedelshantering.

Omsorgsförvaltningen har till OS redovisat sedan 2016 om ansträngd arbetssituation och ett stort antal vakanser inom sjuksköterskeenheten. Förvaltningen har provat olika lösningar på detta problem i form av ständig rekrytering, upphandling av bemanningssjuksköterskor, anställt undersköterskor med utökad delegering, periodvis central utgång och "Prioritering av lösningar" för sjuksköterskorna. Förvaltningen har med dessa "lösningar" haft en sänkt kvalitet av hälso- och sjukvården och ett minimum av både verksamhetsutveckling och personlig utveckling för sjuksköterskorna, men har klarat att utföra Skall uppdrag med bibehållen Patientsäkerhet.

I oktober 2018 redovisade Omsorgsförvaltning till OS att situationen börjar se katastrofal ut, 21 vakanta tjänster av totalt 36. Förvaltningen har 2 bemanningssköterskor på avtal kvar till och med 28 februari 2019. Behovet av avtal med bemanningsbolag kommer att vara betydligt större efter 1 januari 2019. Förvaltningen ser också, att trots intensivt rekryteringsarbete finns det inga behöriga sökanden till sjukskötersketjänsterna.

## § 122 (forts)

Enligt det som angivits ovan och som har rapporterats till kommunstyrelsen regelbundet kan det konstateras att Avesta kommun har inte längre möjlighet att bedriva en säker hemsjukvård.

Med anledning av detta vill vi peka på flera fördelar som kan uppnås om vi tillåter hemsjukvård som ett fritt val genom Lagen om valfrihetssystem (LOV). Hemtjänsten ska naturligtvis i samband med detta också tillåtas ett fritt val genom LOV.

Exempelvis skulle det kunna innebära att färre personal kommer för att utföra biståndsbedömda uppgifter eftersom de samtidigt kan utföra uppgifter för hemsjukvården. Dessutom borde det kunna spara en del pengar i form av färre resor.

Vi yrkar att kommunen omgående startar arbetet med att upphandla företag till att utföra hemsjukvård i Avesta.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har remitterat motionen till omsorgsstyrelsen för yttrande.

### Omsorgsstyrelsens yttrande

Hemsjukvård är hälso- och sjukvårdsinsatser som utförs i personens bostad eller motsvarande och där ansvaret för de medicinska åtgärderna är sammanhängande över tid. För att vara berättigad till hemsjukvård krävs det att personen är oförmögen att ta sig till en vårdinrättning på egen hand eller med hjälp av annan-

Region Dalarna hade ansvaret för hemsjukvården fram tills 1 januari 2013 då ansvaret för hemsjukvården övertogs av kommunerna i Dalarna. Samtliga kommuner tog över ansvaret för hemsjukvården, upp till sjuksköterskenivå, från regionen genom ett gemensamt avtal. Av avtalet mellan Region Dalarna och de 15 Dalakommunerna framgår det att en ensam kommun inte kan säga upp avtalet gentemot regionen. Vill en kommun inte längre ha ansvar för hemsjukvården måste samtliga kommuner i avtalet avsäga sig ansvaret för hemsjukvården.

Ansvaret för hemsjukvården har således överförts från Region Dalarna till kommunerna i Dalarna, att en region har möjlighet att göra en sådan överföring av ansvar framgår av 14 kap. 1§ Hälso- och sjukvårdslag (2017:30) (HSL). Av avtalets fjortonde punkt framgår det att avtalet inte får överlätas på annan fysisk eller juridisk person. Det finns på grund av avtalet därför ingen möjlighet för kommunen att överlåta hemsjukvården till en tredje part. Såsom avtalet ser ut mellan kommunen och regionen finns det ingen möjlighet att konkurrensutsätta hemsjukvården.

## § 122 (forts)

### *Beredning*

- Förvaltningens skrivelse 21 februari 2019.
- Omsorgsstyrelsens arbetsutskott 7 maj 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 115.

Arbetsutskottet föreslår att motionen ska avstyrkas.

### *Beredning*

- Maarit Hesslings (M), Johan Thomassons (M) och Katarina Anderssons (M) motion 7 december 2018.
- Kommunfullmäktige 10 december 2018, § 199.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 13.
- Omsorgsstyrelsen 21 maj 2019, § 72.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 115.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Maarit Hessling (M), med instämmande av Gunilla Berglund (C), Johan Thomasson (M), Per-Ola Ahlström (SD), Hans –Erik Bergvall (SD), Curt-Åke Larsson (KD), Johannes Kotschy (M) att motionen ska tillstyrkas. Susanne Berger (S) och Pia Aronsson (V) yrkar att motionen ska avstyrkas. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att Pia Aronssons yrkande vunnit.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen avstyrks.

### *Reservation*

Maarit Hessling (M), Gunilla Berglund (C), Johan Thomasson (M), Per-Ola Ahlström (SD), Hans –Erik Bergvall (SD), Curt-Åke Larsson (KD), Johannes Kotschy (M) att motionen ska tillstyrkas.

—

## § 123 Bo Brännströms (L) motion om behov av utvecklingsplan gällande kompetens för ledamöter i Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB

Dnr. KK 2019-000119 913

### Motionen

Bo Brännström (L) anför följande i sin motion:

Jag har observerat att ledamöter i Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB trots flerårigt deltagande har bristande kunskaper i frågor som är av betydelse i styrelsen. Partierna har själva svårt att få fram rätt kompetens.

Kommunstyrelsen ska genom sin uppsiktsplikt se till att ledamöterna i de kommunägda bolagen besitter tillräckliga kunskaper gällande bolagsordning och ägardirektiv, vilka förpliktelser bolaget har mot ägare och uppdrag och vad som är styrelsens roll och ansvar.

Juridiken som behandlar allmännyttiga bolag, allmän affärsjuridik och grundläggande kunskaper om redovisning och företagsekonomi är inte frågor som man kan lära sig på en enskild utbildningsdag utan måste ske kontinuerligt.

Brännström föreslår att en utvecklingsplan tas fram i samarbete med bolagen för att säkra att styrelserepresentanterna har den kompetens som erfordras för att göra rätt riskbedömningar och rätt hantera medborgarnas förmögenhet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har remitterat motionen till kommunkansliet för yttrande.

### Kommunkansliets yttrande

Yttrande har inkommit från kommusekreteraren, som anför följande:

Efter kontakt med företagsledningen för Gamla Byn AB kan konstateras att utbildningsinsatser för ledamöterna har gjorts med viss regelbundenhet. Senaste gången var år 2017 när styrelsen gjorde en styrelse- och VD-utvärdering via SABO:s regi. Utvärderingen genomfördes av Styrelseakademin och presenterades för styrelsen 2017-08-22.



## § 123 (forts)

På styrelsemötet som var i direkt anslutning till presentationen beslutades att styrelsen skulle börja jobba med frågorna risker och strategier för bolaget, personalstrategiska frågor, samarbete styrelse och VD, varumärke och information från VD.

Undertecknad, samt företagsledningen för Gamla Byn AB, är överens med motionären om att det är viktigt att ledamöterna har kunskaper om ägar- och bolagsstyrning utifrån kommunallagen, aktiebolagslagens och lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolags villkor.

Därför bör en utbildningsplan tas fram för ledamöterna. Det kan då vara lämpligt att fullmäktige uppdrar till bolagets nye VD att i samspel med styrelsen ta fram en utbildningsplan.

Kommunsekreteraren föreslår att motionen ska tillstyrkas och att Gamla Byn AB:s verkställande direktör uppdras att i samspel med styrelsen ta fram en utbildningsplan med utbildningsstart hösten 2019.

Vid arbetsutskottets sammanträde konstaterades att fullmäktige inte kan ge uppdrag direkt till Gamla Byn AB:s VD utan frågan bör hänskjutas till ägardialogen.

### *Beredning*

- Bo Brännströms motion 28 februari 2019.
- Kommunfullmäktige 29 april 2019, § 53.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 75.
- Yttrande från kommunkansliet 1 juli 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 116.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen är besvarad
- Motionens förslag hänskjuts till ägardialogen mellan kommunen och Gamla Byn AB.

## § 124 Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion om digitalisering av tjänstgöringsrapporter

Dnr. KK 2018-000333 913

### Motionen

Johan Thomasson (M) och Maarit Hessling (M) anför följande i sin motion:

Avesta kommun har från om med november 2018 för avsikt att digitalisera kommunfullmäktiges arbete, inga pappershandlingar kommer att skickas ut till ledamöter. Avsikten är att alla nämnder och styrelser i framtiden också ska vara helt digitaliserade på samma sätt. Även justering av mötesprotokoll kommer i framtiden att ske digitalt.

Idag måste varje förtroendevald som har utlägg, rätt till reseersättning eller restidsersättning fylla i en tjänstgöringsrapport på papper. Detta anser vi är otidsenligt. När alla handlingar till ledamöter är digitala bör även tjänstgöringsrapporter kunna göras digitalt.

Motionärerna föreslår därför att Avesta kommun undersöker möjligheterna att göra tjänstgöringsrapporterna för förtroendevalda digitala.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har remitterat motionen till kommunkansliet för yttrande.

### Kommunkansliets yttrande

Yttrande har inkommit från kommusekreteraren med följande lydelse:

Sedan april 2019 får förtroendevalda i Avesta kommun sina handlingar digitalt. Det är då en naturlig fortsättning att även tjänstgöringsrapporterna ska gå att fylla i digitalt.

Kommunkansliets IT-enhet har undersökt frågan och kommit fram till en lösning som innebär att den förtroendevalda använder en e-tjänst för att fylla i sina uppgifter och signerar e-tjänsten med sitt Bank-ID. Då får den som ska attestera (oftast ordföranden) ett mail om det och använder då en annan e-tjänst för själva attesten.

## § 124 forts

E-tjänsterna säkerställer att inga uppgifter blir missade eller att man fyller i fel fält, samt att man inte av misstag registrerar in fel uppgifter i lönesystemet Personec. Det blir med andra ord en kvalitetssäkring i hanteringen av tjänstgöringsrapporterna ifrån den förtroendevalda tills uppgifterna kommer in i Personec.

Systemet kan tas i drift i höst efter beslut om införande från fullmäktige.

Arbetsutskottet föreslår att motionen ska tillstyrkas.

Vid kommunstyrelsen beredning yrkar Johan Thomasson (M) bifall till att motionen tillstyrks.

### *Beredning*

- Johan Thomassons (M) och Maarit Hesslings (M) motion 6 december 2018.
- Kommunfullmäktige 10 december 2018, § 197.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 11.
- Skrivelse från kommunsekreteraren 2 juli 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 117.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen tillstyrks.

## § 125 Planprogram för Månsbo gårde – godkännande

Dnr. KK 2019-000079 218

Planprogrammet har upprättats i syfte att analysera hur området kan bebyggas för att möta både befintliga och förväntat ökande behov av bostäder och olika former av service i kommunen.

Vid upprättandet av Avestas gällande översiktsplan togs inte ställning till en liknande, större, utveckling av Månsbo gårde. Då det nu är intressant att pröva möjligheten att skapa en ny, hållbar, stadsdel i området sker det genom framtagande av ett detaljplaneprogram. I programmet redovisas en disposition av markens användande av bostäder, offentliga byggnader i form av framför allt förskola, skola och trygghetsboende samt offentliga gröna rum.

En utveckling av den nya stadsdelen Månsbo gårde skulle bidra till att förtäta Avesta och knyta ihop de befintliga stadsdelarna Skogsbo, Rutbo och Högbo med Avesta centrum. Området nås cirka 1 km från centrumkärnan och skulle möjliggöra en utveckling av en hållbar stadsdel nära såväl handel och arbetsplatser, natur och rekreation som kommunikation till arbetsmarknader utanför staden.

Planprogrammet har genomgått samråd under tiden 1 april till och med 13 maj 2019. Länsstyrelsen gavs, efter förfrågan, en förlängd svarstid till den 27 maj 2019. Under samrådet fanns programmet och övriga planhandlingar tillgängliga på Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning, på biblioteket i Avesta samt på kommunens webbsida. Berörda myndigheter, sakägare, markägare och övriga berörda tillsändes inbjudan till samråd, tillsammans med programmet och övriga handlingar.

De synpunkter som inkommit under samrådet, samt hur dessa har hanterats eller bemötts, framgår av den redogörelse för programsamråd som tagits fram.

Plan- och näringslivsutskottet föreslår att upprättad redogörelse för programsamråd ska godkännas och att planprogrammet för Månsbo gårde ska godkännas som underlag för kommande detaljplaner inom programområdet.

### *Beredning*

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 20 augusti 2019 med redogörelse för programsamråd och planprogram för Månsbo gårde.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 2 september 2019, § 36.

## § 125 (forts)

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Gunilla Berglund (C) att Program för Månsbo gårde avstyrks i sin helhet. Susanne Berger (S) yrkar bifall till plan- och näringslivsutskottets förslag med instämmande av Johan Thomasson (M). Per-Ola Ahlström (SD) och Hans Erik Bergvall (SD) meddelar att de ej deltar i beslutet.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Susanne Berger (S) förslag.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Upprättad redogörelse för programsamråd godkänns.
- Planprogram för Månsbo gårde, upprättat 12 mars 2019, godkänns som underlag för kommande detaljplaner inom programområdet.

Per-Ola Ahlström (SD) och Hans Erik Bergvall (SD) deltar ej i beslutet.

—

## § 126 Revidering av riktlinjer trygghetsboende

Dnr. KK 2018-000145 738

Kommunfullmäktige beslutade den 18 juni 2018 att fastställa riktlinjer för trygghetsboende i Avesta kommun. Ett arbete mellan omsorgsförvaltningen och Gamla Byn AB har pågått sedan dess avseende omvandling av trygghetsboenden, överföring av kö till Gamla Byn AB och uppsägning av blockförhyrning. Under denna process har behov av revidering av riktlinjer uppkommit.

Följande behöver revideras för anpassning till verksamhet och lagstiftning:

Trygghetsboende är i första hand en service till Avesta kommuns äldre. Avesta har fler +80 år än genomsnittet i Sverige. Trygghetsboende ska också minska behovet av särskilt boende för äldre. Gamla Byn AB ska bedriva affärsmässig verksamhet och lägenheterna i trygghetsboende ska därför upplåtas till folkbokförda i Avesta kommun i första hand.

Fastighetsägare eller förvaltare av fastighet ansvarar för att tillhandahålla alla lägenheter i trygghetsboende med god tillgänglighet. Lägenheterna är kategoriserade som ordinärt boende. Behov av bostadsanpassning i ordinärt boende är V-Dala Miljö och Byggs ansvarsområde enligt kommunfullmäktiges reglemente.

Omsorgsstyrelsen föreslår därför följande förändringar:

### Trygghetsboende – nuvarande riktlinjer för Avesta kommun med förslag till förändringar

Följande riktlinjer gäller för trygghetsboenden i Avesta kommun. Riktlinjerna gäller för samtliga tre sätt att organisera trygghetsboenden:

1. Kommunen äger fastigheten och tillhandahåller\* trygghetsboendets service.
2. Fastigheten ägs av någon annan och kommunen tillhandahåller\* trygghetsboendets service.
3. Fastigheten ägs av någon annan och någon annan än kommunen tillhandahåller\* trygghetsboendets service.

#### Syfte

Syftet med riktlinjerna för trygghetsboende är att fastställa vad som gäller för att ett boende ska definieras som trygghetsboende samt att reglera befintlig och tillkommande verksamhet så att den bedrivs likartat, effektivt och med god kvalitet.

## § 126 (forts)

Syftet med trygghetsboende som boendeformen är att erbjuda ett boende med möjligheter till utökad service och social gemenskap, som ger en grund för trygghet och hög boendekvalitet för äldre. Tillgång till trygghetsboende ger ett minskat behov av platser i särskilt boende.

### Riktlinjer

För att få tillgång till en trygghetsbostad gäller följande:

- ~~Personen ska vara folkbokförd i Avesta kommun~~ Personen ska i första hand vara folkbokförd i Avesta kommun
- Personen ska vara 65 år eller äldre
- Personen bedömer att hen behöver stöd och/eller ökad trygghet i sin dagliga livsföring utöver vad hen kan få i sin nuvarande bostad.

För att en bostad ska kategoriseras som trygghetsboende gäller att:

- bostaden finns i en fastighet med gemensamhetslokal för aktiviteter och måltider
- bostaden upplåts antingen som hyresrätt, bostadsrätt eller kooperativ hyresrätt
- tillgängligheten i fastigheten är tillräckligt god för att man ska ha möjlighet att bo kvar även om man behöver fysiska hjälpmedel
- ~~det finns tillgång till personal som organiserar aktiviteter~~ det finns tillgång till personal som håller kontakt med de boende, erbjuder gemensamma måltider och erbjuder aktiviteter

Det bör finnas livsmedelsbutik inom gångavstånd.

Bostadskö och tilldelning av lägenheter till trygghetsboende sköts av fastighetsägare eller förvaltare av fastighet. Personen kan ställa sig i kö från tidigast 60 års ålder för att anvisa trygghetsbostad vid 65 års ålder. Omsorgsförvaltningen har möjlighet att bevilja förtur av särskilda skäl till personer som har behov av trygghetsboende. Förtur regleras i särskilt avtal mellan fastighetsägare och omsorgsförvaltningen.

Fastighetsägare eller förvaltare av fastighet ansvarar för att tillhandahålla alla lägenheter med god tillgänglighet samt tillhandahålla och bekosta lokaler för de boendes måltider, samvaro, hobby och rekreation ~~och vid behov anpassningar av lägenheter i trygghetsboendet.~~

## § 126 (forts)

Omsorgsförvaltningen ansvarar för att erbjuda och tillhandahålla\* personal med erforderlig kompetens för att hålla kontakt med de boende, erbjuda gemensamma måltider och erbjuda aktiviteter förutsatt att utbyggnad av nya trygghetsboenden följer kommunfullmäktiges antagna handlingsplan i ”Program för äldre”.

\*med att tillhandahålla service på trygghetsboende menas ett såväl ekonomiskt som verksamhetsmässigt ansvar för uppgiften.

### *Beredning*

- Förvaltningens och Gamla Byn AB:s skrivelse 8 maj 2019 tillsammans med tillhörande riktlinjer ”Trygghetsboende – riktlinjer för Avesta kommun”
- Omsorgsstyrelsen 18 juni 2019, § 83.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 118.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Revidering av riktlinjer för trygghetsboende fastställs.



## § 127 Inträde i den gemensamma nämnden för upphandlingssamarbete

Dnr. KK 2018-000302 059

Kommunfullmäktige beslutade den 29 april 2019 att ansöka om att ansluta sig till den gemensamma nämnden för upphandlingssamarbete (GNU) med säte i Ludvika. De kommuner som idag samverkar i nämnden är Falun, Borlänge, Gagnef, Hedemora, Ludvika och Säter.

GNU har nu inkommit med missiv i ärendet. Planen är att de nuvarande sex samverkande kommunerna, liksom Avesta, tar likalydande positiva beslut om Avesta kommuns inträde i nämnden. Till missivet hör ett reviderat samarbetsavtal samt reglemente och upphandlingspolicy för den gemensamma nämnden.

I och med att Avesta kommun går in i den gemensamma nämnden upphör den policy för upphandling och inköp som fullmäktige beslutade om den 26 november 2018 och den riktlinje som kommunstyrelsen beslutade om den 4 april 2019.

### *Beredning*

- Missiv till Avesta kommun, daterat 20 juni 2019, angående inträde i den gemensamma nämnden för upphandlingssamarbete.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 119.

Arbetsutskottet föreslår i enlighet med missivet från GNU samt att den policy för upphandling och inköp som fullmäktige beslutade om den 26 november 2018 och den riktlinje som kommunstyrelsen beslutade om den 4 april 2019 ska upphöra.

**§ 127 (forts)***Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Avesta kommun beslutar att träda in i den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan från och med 1 januari 2020.
  - Avesta kommun antar reviderat samarbetsavtal, reglemente och upphandlingspolicy för den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan, daterade 13 juni 2019. Förslagen börjar gälla från och med den 1 januari 2020.
  - Avesta kommun godkänner förslaget till budgetramar om 2 225 170 kronor för år 2020.
  - Beslutet gäller under förutsättning att övriga sex samverkande kommunernas fullmäktige fattar likalydande beslut om Avesta kommuns inträde.
  - Avesta kommuns policy för upphandling och inköp, beslutad av fullmäktige den 26 november 2018, samt Avesta kommuns riktlinje för upphandling och inköp som kommunstyrelsen beslutade om den 4 februari 2019 upphör att gälla den 1 januari 2020.
-

## § 128 Årsredovisning för kommunalförbundet Region Dalarna 2018

Dnr. KK 2019-000182 107

Den 1 januari 2019 bildades en ny organisation i och med att Landstinget Dalarna och kommunalförbundet Region Dalarna bildade en ny regionorganisation. Kommunalförbundet Region Dalarna trädde därför i likvidation per 2018-12-31.

Kommunalförbundet Region Dalarna har nu översänt sin verksamhetsberättelse för år 2018 till medlemmarna för behandling och ställningstagande i frågan om ansvarsfrihet.

Föreliggande förvaltningsberättelse och årsredovisning är inte en slutredovisning. Bland annat så kommer uppsägningslön att betalas fram tills årsskiftet 2019/2020. Uppdraget som likvidator kommer därför att kunna fullgöras i början av år 2020. En slutredovisning för direktionens förvaltning enligt förbundsordningens § 19, kommer först därefter att kunna avges.

### *Beredning*

- Verksamhetsberättelse med årsredovisning för Region Dalarna 2018.
- Tjänsteskrivelse med förslag till beslut från kommunkonferensen.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 120.

Johan Thomasson (M) deltar inte i beredning och beslut med anledning av jäv.

### *Kommunstyrelsen förslag till kommunfullmäktige*

- Kommunalförbundet Region Dalarna årsredovisning för år 2018 godkänns.
- Styrelseledamöterna beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2018.

—

## § 129 Nytt samverkansavtal för Västmanland-Dalarna lönenämnd från 2020-01-01

Dnr. KK 2019-000158 106

Västmanland-Dalarna lönenämnd består av kommunerna Fagersta, Avesta, Hedemora, Norberg och Skinnskatteberg.

Från årsskiftet 2019/2020 föreslås Smedjebackens kommun bli medlem i Västmanland-Dalarna lönenämnd. Lönenämnden beslutade den 3 maj 2019 att godkänna ett upprättad förslag till samverkansavtal. Lönenämnden beslutade samtidigt att samverkansavtalet ska skickas till respektive kommun för antagande.

### *Beredning*

- Västmanland-Dalarna lönenämnd 3 maj 2019, § 15.
- Förslag till samverkansavtal för gemensam nämnd för lönesamverkan gällande från 1 januari 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 121.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Avesta kommun antar samverkansavtalet för gemensam nämnd för lönesamverkan i Fagersta, Avesta, Hedemora, Norberg, Skinnskatteberg och Smedjebackens kommuner gällande från och med 1 januari 2020.
- Beslutet gäller under förutsättning av likalydande beslut i alla sex samverkande kommuner.

—

## § 130 Nytt reglemente för Västmanland-Dalarna lönenämnd från 2020-01-01

Dnr. KK 2019-000157 003

Västmanland-Dalarna lönenämnd består av kommunerna Fagersta, Avesta, Hedemora, Norberg och Skinnskatteberg.

Från årsskiftet 2019/2020 föreslås Smedjebackens kommun bli medlem i Västmanland-Dalarna lönenämnd. Lönenämnden beslutade den 3 maj 2019 att godkänna ett upprättad förslag till reglemente. Lönenämnden beslutade samtidigt att reglementet ska skickas till respektive kommun för antagande.

### *Beredning*

- Västmanland-Dalarna lönenämnd 3 maj 2019, § 14.
- Förslag till reglemente för gemensam nämnd för lönesamverkan gällande från 1 januari 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 122.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Avesta kommun antar reglementet för gemensam nämnd för lönesamverkan i Fagersta, Avesta, Hedemora, Norberg, Skinnskatteberg och Smedjebackens kommuner gällande från och med 1 januari 2020.
- Beslutet gäller under förutsättning av likalydande beslut i alla sex samverkande kommuner.

—

## § 131      **Kommunikationsprogram för Avesta kommun 2019–2021**

Dnr. KK 2019-000148 105

Avesta kommuns kommunikationsprogram anger en långsiktig inriktning för kommunikationsarbetet, hur arbetet ska gå till och vilka vägval som ska göras. Här beskrivs budskap, målgrupper, kanaler och strategiska prioriteringar.

Kommunikationsprogrammet ska bidra till att Avesta kommun uppnår målen i Mål och budget.

Programmet ska bidra till en kommunikation som gör att kommunen upplevs som en sammanhållen organisation med en tydlig avsändare. Det ska stödja arbetet med att hitta vägar för en kommunikation som ger utrymme för en varumärkesportfölj, där Avesta kommun är ett varumärke för våra invånare och ett annat för besökare, beslutsfattare eller externa företag. Vi ska finna en form där delarna stärker helheten.

Kommunikationsprogrammet är gemensam för hela kommunen och dess bolag. Det omfattar såväl intern som extern kommunikation. Det är ett styrande och stödjande ramverk som kommer till nytta i kommunikationsarbetet på alla nivåer.

I Avesta kommun ska kommunikationsarbetet bedrivas professionellt. Det innebär att arbetet utgår från en tydlig process som innehåller analys, planering, genomförande och utvärdering. Målet är en samordnad och resurseffektiv kommunikationsverksamhet inom hela kommunen.

### *Beredning*

- Tjänsteskrivelse för kommunikationen vid kommunkansliet.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 123.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Susanne Berger (S) att ärendet återremitteras för ytterligare beredning. Kommunstyrelsen beslutar enligt Susanne Bergers (S) förslag.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Kommunikationsprogrammet för Avesta kommun 2019–2021 återremitteras för ytterligare beredning.

## § 132 Revidering lokala ordningsföreskrifter

Dnr. KK 2019-000215 009

Tillförordnade säkerhetssamordnaren, Mikael Jansson, anför följande:

Vid kommunfullmäktige den 22 maj 2017 beslutades om nya Lokala ordningsföreskrifter där upphävda och icke gällande paragrafer togs bort samtidigt som vissa paragrafer förtydligades och anpassades och utökades. Lokala ordningsföreskrifter § 18 Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor reviderades 18 juni 2018 i enlighet med kommunfullmäktiges beslut § 96.

### Kommentarer till revideringen

Vid genomgång av den Lokala ordningsföreskriften har felaktigheter rättats till.

- § 21 där hänvisningarna var felaktiga.

I samband med revisionen har tillägg gjorts.

- § 9 Endast en affisch med maxstorlek A3, 297mm x 420mm är tillåten per affischtavla.

Säkerhetssamordnaren föreslår att följande paragrafer revideras i Lokala ordningsföreskrifterna för Avesta kommun.:

### § 9

Affisivering, annonser, eller liknande anslag är tillåten på kommunens informationstavlor, nya anslag ska i möjligaste mån inte täcka över befintliga aktuella anslag. Affischer, annonser eller liknande anslag ska hållas inom lagen och vara lämplig för alla åldersgrupper. Anslag från kommunen får inte täckas över. Endast en affisch med maxstorlek A3, 297mm x 420mm är tillåten per affischtavla. Affischer, annonser eller liknande anslag får inte utan tillstånd av polismyndigheten sättas upp på husväggar, staket, stolpar eller liknande som vetter mot offentlig plats och därmed utgör en fara för ordning och säkerhet. Tillstånd att sätta upp anslag behövs inte för ägare av tavlor, pelare eller andra liknande anordningar som är avsedda för detta ändamål.

### § 21

Den som uppsåtligt eller av oaktsamhet bryter mot någon av §§ 4–8, § 9 första stycket, §§ 10–13, §§ 15–16 samt §§ 18 - 19 döms till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 december 2019.

## § 132 (forts)

Arbetsutskottets föreslår att de lokala ordningsföreskrifterna ska revideras med tillägget ”per affischerare” i tredje raden i § 9.

### *Beredning*

- Förslag till revidering av lokala ordningsföreskrifter daterad 14 augusti 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 124.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Följande paragrafer revideras i Lokala ordningsföreskrifterna för Avesta kommun.

### § 9

Affischering, annonser, eller liknande anslag är tillåten på kommunens informationstavlor, nya anslag ska i möjligaste mån inte täcka över befintliga aktuella anslag. Affischer, annonser eller liknande anslag ska hållas inom lagen och vara lämplig för alla åldersgrupper. Anslag från kommunen får inte täckas över. Endast en affisch per affischerare med maxstorlek A3, 297mm x 420mm är tillåten per affischtavla. Affischer, annonser eller liknande anslag får inte utan tillstånd av polismyndigheten sättas upp på husväggar, staket, stolpar eller liknande som vetter mot offentlig plats och därmed utgör en fara för ordning och säkerhet. Tillstånd att sätta upp anslag behövs inte för ägare av tavlor, pelare eller andra liknande anordningar som är avsedda för detta ändamål.

### § 21

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot någon av §§ 4–8, § 9 första stycket, §§ 10-13, §§ 15-16 samt §§ 18 - 19 döms till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen. I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.

- Lokala ordningsföreskrifter, daterade 2019-08-14, träder i kraft 2019-12-01.



## § 133 Delegationsbeslut

1. Delegationsbeslut från Kart & Mät
    - Upplåtelse av vägrätt m.m., servitutsavtal och överenskommelse om fastighetsreglering.
  2. Delegationsbeslut från kommunstyrelsens ordförande
    - Dnr. KK 2019-000166 149
    - Beslut om bidrag till eventet Skördefest i södra Dalarna 6–8 september 2019.
  3. Beslut från kommunstyrelsens utskott 2019-09-02
    - Tekniska utskottet §§ 34, 35 och 38
    - Plan- och näringslivsutskottet §§ 32, 33 och 37
    - Arbetsutskottet §§ 99–104
  4. Redovisning av delegationsbeslut av utredare, planerare, handläggare av handikapptillstånd och skolskjutsfrågor 17 maj – 19 augusti 2019
  5. Redovisning av delegationsbeslut av utredare, planerare väghållning 11 juni – 23 augusti 2019
  6. Redovisning av delegationsbeslut av bilpoolssamordnare 16 maj – 26 augusti
  7. Redovisning av delegationsbeslut av utredare, planerare parker/grönytor 14 maj – 29 augusti 2019
-

## § 134 Delgivningar

Kommunstyrelsens protokoll finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/protokoll/>

1. Kommunstyrelsens protokoll 3 juni 2019.

Övriga delgivningar finns att läsa på:

<https://www.avesta.se/kommun-demokrati/handlingar-protokoll/kommande-sammantraden/kallelser/>

2. KK 2019-000206 112  
Länsstyrelsens beslut om förordnande av Kari Mattsson som vigsselförrättare.
3. Södra Dalarnas Samordningsförbunds sammanträdesprotokoll 14 juni 2019.
4. Verksamhetsberättelse 2018 för Coompanion Dalarna.
5. KK 2018-000344 049  
Länsstyrelsens beslut om projektstöd till By Sockengille för restaurering och omläggning av tak.
6. KK 2019-000198 206  
Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds beslut 25 juni 2019 om ny taxa för prövning, anmälan och tillsyn enligt miljöbalken.
7. KK 2017-000441 005  
Avesta kommuns uppsägning av Samverkansavtal kring Dataskyddsombud med Hedemora kommun.
8. KK 2019-000189 190  
Länsstyrelsens protokoll över genomförd inspektion av V-Dala överförmyndarverksamhet inbegripet kommunerna Avesta, Hedemora och Norberg den 27 maj 2019.
9. Länsstyrelsens beslut om strandskyddsdispens för huvudvattenledning mellan Dicka och Horndal, Avesta kommun.

## § 134 (forts)

10. Dnr. KK 2019-000057 000  
Koncernledningsgruppens minnesanteckningar 4 april, 25 april, 9 maj, 16 maj och 29 maj 2019.
11. Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds sammanträdesprotokoll 14 maj 2019.
12. Dnr. KK 2019-000159 042  
Protokollsutdrag från sammanträdesprotokoll från Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund 14 maj 2019 angående resultatrapport för mars 2019.
13. Västmanland-Dalarna lönenämnds sammanträdesprotokoll 3 maj 2019.
14. Dnr. KK 2019-000155 041  
Protokollsutdrag från Västmanland-Dalarna lönenämnds sammanträde 3 maj 2019 gällande budgetuppföljning 2019-03-31.
15. Protokoll från konstituerande styrelsemöte med Intresseföreningen Dalabanans Intressenter 5 april 2019.
16. Protokoll från Hjälpmedelnämnden Dalarnas sammanträde 16 maj 2019.
17. Sammanträdesprotokoll från Språktolknämnden i Dalarna 23 maj 2019.
18. Sammanträdesprotokoll från Gamla Byn AB 11 juni 2019.
19. Sammanträdesprotokoll från Avesta Industristad AB 11 juni 2019.
20. KK 2018-000268 005  
Datainspektionens beslut angående anmälan.
21. Protokoll från styrelsemöte med Intresseföreningen Dalabanans Intressenter 5 juni 2019

## § 134 (forts)

22. Cirkulär från Sveriges kommuner och Landsting, SKL
- 2019:12 Viktiga frågor för kommunerna med anledning av nya regler om producentansvar för förpackningar och returpapper
  - 2019:24 Striktare tillämpning av begreppet sjukperiod
  - 2019:27 Kammarrättens dom om sjukpenninggrundad inkomst vid lön under lov
  - 2019:28 Huvudöverenskommelse om lön och allmänna anställningsvillkor m.m. – HÖK 19 – med OFRs förbundsområde Hälso- och sjukvård
  - 2019:29 Preliminär kostnadsutjämning för LSS år 2020
  - 2019:30 Socialnämndens och kommunens rätt till ersättning för kostnader för provisorisk dödsboförvaltning och gravsättning
  - 2019:31 Regelverk och ränta för RIPS
- Meddelande från styrelsen om förbundsavgift år 2020
- Meddelande från styrelsen om överenskommelse mellan staten och SKL om insatser inom området psykisk hälsa 2019
- Förhandlingsprotokoll om överenskommelse om krislägesavtal
- 2019:33 Ändring i lagen om medbestämmande i arbetslivet
  - 2019:34 Ny åldersgräns i LAS
  - 2019:35 Budgetförutsättningar för åren 2019-2022
-