



Kommunstyrelsen

2019-11-11

Plats och tid	Omsorgsstyrelsens sammanträdesrum måndag 11 november 2019, klockan 13:15 - 15:20
Beslutande	Lars Isacsson (S), ordförande Susanne Berger (S) Stefan Palm (S), ersättare för Mikael Westberg (S) Blerta Krenzi (S) Patrik Sundin (S) Kurt Kvarnström (S) Maria Andersson (S) Pia Aronsson (V) Johan Thomasson (M) Maarit Hessling (M), ersättare för Johannes Kotschy (M) Gunilla Berglund (C) Roy Uppgård (KD), del av § 155 - 170 Per-Ola Ahlström (SD) Hans-Erik Bergvall (SD)
Övriga deltagande	Anders Friberg, kommundirektör Nisse Gustavsson, tf. ekonomichef Anders Kilstrom, sekreterare Filip Mauritzson, säkerhetssamordnare, del av § 155 Birgitta Hägg, integrationsstrateg, del av § 155 Tove Winqvist Owetz och Håkan Eck, V-Dala miljö & bygg, del av § 155
Utses att justera	Gunilla Berglund (C) med Per-Ola Ahlström (SD) som ersättare
Justeringens plats och tid	Kommunkansliet 12 november 2019, klockan 13:15
Underskrifter	Paragrafer 155 - 170
	Sekreterare _____
	Ordförande _____
	Justerande _____

ANSLAG

Sammanträde	Kommunstyrelsen		
Datum	2019-11-11		
Anslag sätts upp	2019-11-18	Anslag tas ner	2019-12-10
Protokollets förvaring	Kommunkansliet		

Anders Kilstrom

Kommunstyrelsen

2019-11-11

ÄRENDELISTA

§ 155	Informationsärenden	3
§ 156	Månadsrapport september 2019 för teknisk service	4
§ 157	Månadsrapport september 2019 inklusive årsprognos för Avesta kommun	5
§ 158	Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande åtgärder 2019–2022 – samråd	8
§ 159	Behov av uppdatering av digitala infartsskyltar på riksväg 70	9
§ 160	Begäran om ändring av stadsplan (S120) för Älvnäsleden m.m. i Avesta och Grytnäs församlingar inom Avesta kommun	11
§ 161	Glokala Sverige	14
§ 162	Hållbarhetsredovisning	17
§ 163	Lars-Åke Carlssons (C), Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) motion angående kompetensutveckling för att förebygga undernäring hos äldre	18
§ 164	Delårsbokslut för Västmanland-Dalarna lönenämnd	25
§ 165	Kommunikationsprogram för Avesta kommun 2020–2022	26
§ 166	Avesta kommun, revidering av mål och budget 2020–2022, inklusive taxor och avgifter	28
§ 167	Ny förskola i centrala Avesta	32
§ 168	Förslag till ny arbetsordning för kommunfullmäktige	35
§ 169	Delegationsbeslut	36
§ 170	Delgivningar	37

§ 155 Informationsärenden

Presentation

Nye säkerhetssamordnaren Filip Mauritzson presenterar sig.

Lägesbeskrivning för "Vilka är vi?"

Integrationsstrateg Birgitta Hägg redogör för och ger en lägesbild för projektet "Vilka är vi?". Hon redovisar bland annat enkätsvar från dem som sett filmerna som ingår i projektet och berättar om en utbildningsdag som genomförs den 6 februari 2020.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd

Tove Winqvist Owetz, ordförande i nämnden och Håkan Eck förvaltningschef informerar om verksamheten och vad som är på gång inom enheterna plan och bygg, miljöenheten, kart och mät samt energi, hållbarhet och natur. Förvaltningschefen informerar vidare om utredningen om eventuell framtida samverkan med Hedemora kommun.

Aktuella styrelsefrågor

Susanne Berger (S), omsorgsstyrelsens ordförande, informerar om att styrelsen ska behandla frågan om ett nytt LSS-boende. Hon informerar vidare om den ekonomiska situationen.

Blerta Krenzi (S), vice ordförande i bildningsstyrelsen, berättar om flera pågående byggnationer som rör verksamheten. Bildningsstyrelsen ska vid sitt nästa möte få en rapport om hemmasittande barn. Hon informerar vidare om organisationsförändringar på chefsnivå samt om den tuffa ekonomiska situationen.

Patrik Sundin (S), ordförande i Avesta vatten och Avfall AB, informerar bland annat om investeringar, förslag till taxor och rekryteringar.

Kurt Kvarnström (S), ordförande i Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB, berättar om diverse förvärv som GBAB vill göra, om att personalen just nu genomför projektet "Vilka är vi?", utbildningsinsatser för styrelsen och större pågående projekt.

Lars Isacson (S), ordförande för kommunstyrelsen, berättar bland annat om ett möte med Sveriges Industrikommuner, som han och kommundirektören medverkade i samt om samtal med Trafikverket om Cirkulationsplats Källhagen.

§ 156 Månadsrapport september 2019 för teknisk service

Dnr. KK 2019-000082 043

Teknisk service redovisar totalt ett underskott mot budget på 3,5 miljoner efter september månad.

Den största anledningen till underskottet är att vintern även i år inneburit stora påfrestningar för väghållningens ekonomi. Kostnaderna uppgår till 9,2 miljoner vilket är ett underskott mot budget med 3,1 miljoner för den verksamheten.

T o m september uppgår investeringsvolymen netto till 81 miljoner kronor. Bland investeringsprojekt större än 1 miljon kronor återfinns: (årets kostnader i miljoner kronor)

- bullervallar	1,0
- förbättrat vägunderhåll	4,2
- nytt äldreboende/förskola Balders Hage	65,5
- ombyggnad Myrgatan	1,8
- Stadshusparkens ombyggnad	2,0
- trafikbelysning	1,5

Prognosen för helåret är att underskottet för vinterväghållningen blir 3,5 miljoner. Bedömningen i dagsläget att 1 miljon av det underskottet täcks via bl a vakanta tjänster. Det innebär att den totala prognosen för teknisk service är oförändrad mot delårsrapporten, dvs ett underskott på 2,5 miljoner.

I nuläget beräknas investeringarna till ca 120 miljoner för helåret, varav den allra största delen gäller nybygget av äldreboende/förskola vid Balders Hage samt infrastruktursatsningar inom vägområdet. Teknisk service föreslår inga nya åtgärder utöver tidigare beslutade.

Beredning

- Månadsrapport inklusive missiv från teknisk service 3 oktober 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 147.

Kommunstyrelsens beslut

- Månadsrapport september 2019 för tekniskt utskott/teknisk service godkänns.

§ 157 Månadsrapport september 2019 inklusive årsprognos för Avesta kommun

Dnr. KK 2019-000293 042

Den ekonomiska prognosen för Avesta kommun visar ett överskott för 2019 med +22 mkr. Prognosen är en avvikelse mot budget med +16,5 mkr.

Styrelsernas ekonomiska utfall, visar ett underskott i förhållande till budget med – 7,6 mkr med fördelningen:

Kommunfullmäktige +0,3(+ 0,1)

Kommunstyrelsen +3,2 mkr (+7,2)

Omsorgsstyrelsen + 4,1 mkr (+ 4,3)

Bildningsstyrelsen -14,6 mkr (-12,2)

Västmanland-Dalarna miljö och byggnadsnämnd -0,6 (– 1,3).

(Siffror inom parentes är avvikelserna från föregående månad)

Finansiering

Skatteintäkter och generella statsbidrag visar + 3,6 mkr (+3,5). Finansnetto visar + 1,7 mkr (+ 1,6).

Kommunen

Kommunens totala resultat är + 23,3 mkr (+25,1). Förväntat resultat enligt budget är +16 mkr, vilket innebär en positiv avvikelse mot budget med +7 mkr.

Årsprognos

Styrelserna

Årsprognosen för styrelserna beräknas bli + 1,2 mkr.

Kommunstyrelsens prognos + 10.

Medel för kapitaltjänst kommer inte att nyttjas fullt ut då delar av investeringar ännu inte är färdigställda. Lönepotten redovisar överskott Reavinst under året uppgår till drygt 2,5 mkr.

Teknisk service beräknar ett underskott med – 2,5 mkr.

§ 157 (forts)

Omsorgsstyrelsens prognos +/-0

Förvaltningen visar ett plusresultat med 4,1 mkr, varav socialtjänsten -11,1 och vård och omsorg +2,8 mkr. 422 hushåll i genomsnitt per månad har erhållit försörjningsstöd vilket är en ökning med 19 hushåll.

Vuxenenheten redovisar underskott med -5,7 mkr för vård i HVB hem för vuxna med missbruksproblematik. Enheten för barn- och familj redovisar underskott för familjehem och HVB placeringar med - 9,4 mkr.

Sjuksköterskeenheten visar positivt resultat på grund av sjuksköterskebristen med + 3,4 mkr. Ett (1) ej verkställt beslut till äldreboende är rapporterat till IVO tredje kvartalet 2019. Inga utskrivningsklara dagar i slutenvård har registrerats under året.

Bildningsstyrelsens prognos -9,3 mkr

Bildningsstyrelsen har inte en budget i balans vilket innebär att både besparingsplaner och åtgärdsplaner tagits fram. Beslutade besparingar som beräknas ge effekt 2019 uppgår till 0,9 mkr. Inför 2020 ligger beslut om besparingar som beräknas ge effekt 2020 totalt om 3,4 mkr.

Resultatenhet Utbildning och Arbetsmarknad visar ett underskott med -0,7 mkr. Gymnasiet räknar med ett underskott främst på grund av en försämrad prognos avseende interkommunal ersättning jämfört med tidigare satt prognos. För Utbildning och Arbetsmarknad beräknas ett underskott med -0,2 mkr.

Resultatenhet Förskola visar ett underskott efter september på -2,6 mkr, med prognos för året på -1,5 mkr

Resultatenhet Grundskola har ett resultat på -10,9 mkr. Underskottet har blivit större i förhållande till tidigare månader. Grundskolan har inte en budget i balans främst på grund av att flera rektorsområden har haft svårt att ställa om organisationen efter att statsbidragen har minskat. Antalet elever med resursbehov är fortfarande stort och för att få budget i balans krävs stora åtgärder. Prognosen visar på ett underskott med -8,2 mkr.

Miljö- och bygg prognosticerar plusresultat med 500 tkr.

§ 157 (forts)

Finansiering

Den senaste skatteprognosen skatteintäkter och generella statsbidrag beräknas ge ett plus i förhållande till budget med 6 mkr. Finansnettot förväntas bli lika med budget.

Beredning

- Månadsrapport inklusive tjänsteskrivelse 21 oktober 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 148.

Vid kommunstyrelsens beredning redogör tf. ekonomichef Nisse Gustavsson för det ekonomiska läget.

Kommunstyrelsens beslut

- Månadsrapport med årsprognos för Avesta kommun, september 2019, godkänns.

§ 158 Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds handlingsprogram för räddningstjänst och förebyggande åtgärder 2019–2022 – samråd

Dnr. KK 2019-000294 179

Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund, SDR, har tagit fram ett förslag till handlingsprogram enligt Lag om skydd mot olyckor. Handlingsprogrammet omfattar tiden 2019–2022 och förbundet önskar eventuella synpunkter senast den 27 november 2019. Direktionen för SDR planerar sedan att fastställa handlingsprogrammet vid sammanträde den 12 december 2019.

Handlingsprogrammet utgör ett övergripande dokument för SDR och dess medlemskommuner Avesta, Hedemora, Fagersta och Norberg. Det innehåller bland annat mål och beskriver hur verksamheten ska genomföras och utvecklas. Handlingsprogrammet ska stimulera den politiska debatten samt utgöra:

- Ett instrument för uppföljning och utvärdering
- Underlag vid information till allmänheten
- En analys av risker som kan leda till räddningstjänstinsatser
- En redovisning till staten om hur verksamheten är ordnad.

Beredning

- Förslag till handlingsprogram med tjänsteskrivelse 18 oktober 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 149.

Säkerhetssamordnaren föreslår att kommunstyrelsen ska uttala att kommunen inte har något att erinra mot förslaget till handlingsprogram eftersom det är ett väl genomarbetat dokument.

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen har inget att erinra mot förslaget till handlingsprogram utan anser det vara ett väl genomarbetat dokument.

—

§ 159 Behov av uppdatering av digitala infartsskyltar på riksväg 70

Dnr. KK 2019-000292 239

Näringslivsutvecklaren har inkommit med en skrivelse:

År 2012, inom ramen för projektet Avesta 2020, upphandlade Avesta kommun två digitala infartsskyltar för placering utmed riksväg 70 i söder och norrgående riktning vid infarterna till Avesta. Dessa bör nu uppdateras.

Syftet med skyltarna var att exponera och informera om Avesta kommuns profil och kommunaktuella aktiviteter. Informationshanteringen av text och bild skulle vara digital, webbaserad, pedagogisk och enkel.

Länsstyrelsen medgav tillstånd för skyltarna 2013-05-20 vilket gäller tills vidare.

Skyltarna togs i drift våren 2014 och har sedan dess spridit information om aktiviteter, nyheter, information och evenemang i Avesta, med betoning på samhällsinformation.

Avestas föreningsliv och kommersiella aktörer (de senare får betala för platsen enligt fastställd taxa) har också de beretts möjlighet att presentera sig och sina verksamheter som är till nytta och glädje för Avestaborna men även andra förbipasserande.

Skyltarna används även i kristid för krisinformation.

Skyltarna kostade 2014 1,4 miljoner kronor. Avskrivningen är på 10 år vilket betyder att det i oktober 2019 är ca 5 år kvar. 2019-10-16 återstod 812 485 kr som bokfört värde.

I takt med den mycket snabba och tekniska utvecklingen, har det visat sig att den så kallade upplösningen av skärmen snabbt blivit föråldrad. Idag finns betydligt mer högupplösta vägs skyltar med framför allt ett högre antal pixlar, som gör skärmar och därmed bilder betydligt klarare och tydligare. En sådan uppdatering skulle vara lämplig för de digitala vägs skyltarna utifrån Avesta kommuns ledord om att vara digital, kompetent och innovativ.

En uppdatering av de digitala skärmarna (två stycken), skulle enligt offertförslag, kosta (totalt 650 000 kr (325 000 kr styck). I kostnaden ingår nya skärmar, frakt, montage på befintliga fundament. Garanti för arbetet ges med 4 år och dioderna för nämnda skyltar uppges ha en livslängd på cirka 100 000 timmar.

§ 159 (forts)

En re-investering i de befintliga, digitala skyltarna föreslås ske genom att den kvarvarande kostnaden (per sista oktober ca 800 000 kr) direktavskrivs motsvarande det kvarvarande bokförda värdet och belastar 2019 års resultat, med medel från Marknadsplan Turism, id. 10019.

De nya skyltarna uppgår till ett lägre värde med en avskrivningstid på fem år. Avskrivningen blir därmed 10 900 kr plus internränta, totalt cirka 11 900 kronor per månad. Det innebär att avskrivningen blir cirka 2 871 kronor lägre per månad jämfört med i dag.

Beredning

- Tjänsteskrivelse från näringslivsutvecklaren 18 oktober 2019.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 29 oktober 2019, § 48.

Kommunstyrelsens beslut

- Föreslagen uppgradering av de digitala vägskyltarna vid riksväg 70, godkänns.
- Samtliga kostnader belastar Marknadsplan Turism, id. 10019.

§ 160 Begäran om ändring av stadsplan (S120) för Älvnäsleden m.m. i Avesta och Grytnäs församlingar inom Avesta kommun

Dnr. KK 2019-000277 214

Trafikverket har den 4 september 2019 åter lämnat in en begäran om ändring av rubricerad detaljplan och anför nu bl.a. följande:

Trafikverket kommer inte att ge någon kompensation för ny gc-väg (gång- och cykelväg) då de statliga medlen inte får användas till detta. Älvnäsleden har även för lågt ÅDT (årsmedeldygnstrafik) för att det ska vara motiverat att bygga en gc-väg på en sträcka på några hundra meter.

Det är högt prioriterat inom Trafikverket att kunna höja trafiksäkerheten och öka framkomligheten längs med Dalabanan. Att stänga obebakade övergångar är av stor vikt för att kunna höja trafiksäkerheten då dessa utgör en säkerhetsrisk vid passage.

Vid plankorsningar utan vägskydd får inte tågen köra med högre hastighet än 140 km/h. För att kunna höja hastigheten och därmed få kortare restid och bättre resor för pendlare måste denna gångfälla stängas.

Planingenjören vid Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsförvaltning har kommit med en tjänsteskrivelse i ärendet:

Under våren 2017 hade Avesta kommun, genom Tekniska kontoret och Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning, ett antal möten, såväl fysiska som via webb, med Trafikverket i ärendet. Vid dessa möten framfördes av kommunen att rimliga kompensationsåtgärder för stängningar av de två avsedda gångfällorna vore att Trafikverket bygger gång- och cykelväg från Baggbovägen i norr, samt från Ryttargatan i söder, till Kristins väg. Detta eftersom avsedda stängningar dels tar bort en naturlig väg för kontakt med älven från många bostäder, men framför allt för att avsedda stängningar skulle leda till att gående och cyklister hänvisas till Älvnäsleden som färdväg till kvarvarande plankorsning vid Kristins väg. Då Älvnäsleden har undermåligt utrymme för gående och cyklister, samtidigt som fordonshastigheterna efter vägen är hög, skulle det enbart medföra att en form av trafikfara ersätts av en annan trafikfara. Detta vore då olyckligt och då Trafikverket inte är väghållare för Älvnäsleden i denna sträcka kommer det, om inte något görs direkt, med stor sannolikhet att riktas krav från allmänheten mot kommunen på att ordna en ökad trafiksäkerhet relativt snart efter eventuell avstängning.

§ 160 (forts)

Vid det sista mötet mellan parterna innan sommaren 2017 meddelade representanterna från Trafikverket att kommunens synpunkter och önskemål om kompensationsåtgärder är rimliga. De kunde dock inte fullt ut lova detta, utan skulle titta på det kommande projektets ekonomi innan slutligt besked kunde lämnas.

Därefter gick ett antal månader utan ytterligare kontakter och när Trafikverket sedan, i oktober 2017, åter sökte kontakt med kommunen, visade det sig att ingen av tidigare representanter från Trafikverket fanns kvar i projektet. Det fanns då tydligen inte heller några anteckningar sparade hos Trafikverket kring tidigare förda diskussioner. Nu anades även en betydligt mer restriktiv hållning till frågan om kompensationsåtgärder, vilket också visade sig vid det möte som sedan hölls den 18/12 2017. Vid det mötet angav Trafikverket, trots allt, att de skulle forska mer efter något dokumenterat från eventuella överenskommelser vid tidigare möten i ärendet. Samtidigt skulle Trafikverket initiera den lantmäteriprocess som ska till för att möjliggöra en stängning av de två gångpassagerna.

Tidigt under 2018 kontaktade sedan Trafikverket kommunen, då man upptäckt att den norra gångpassagen även är säkerställd i gällande detaljplan genom ett s.k. x-område. Detta gör att lantmätaren inte kan genomföra avsedd förrättning på denna plats förrän planbestämmelsen tagits bort av kommunen. Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning meddelade att frågan om eventuell planändring skulle ses över och stämmas av politiskt inom kommunen.

Den 1 mars 2018 inkom sedan Trafikverket med en begäran om planändring till kommunen. I denna framfördes bl.a. att Trafikverket ansåg att aktuell gångpassage vid Baggbovägen skulle ha stängts när andra passager över järnvägen stängdes och att plankorsningen för gående vid Ryttagatan borde kunna stängas av utan att några andra åtgärder behöver vidtas då Älvnäsleden är fullt utbyggd enligt fastställd stadsplan.

Kommunens åsikter var dock att Trafikverkets tolkning av detaljplanen från 1977 var fel då den tydligt anger att gångförbindelsen över järnvägen ska finnas kvar vid Baggbovägen och att om då Trafikverket vill att den gångpassagen ska stängas ska Trafikverket, som kompensationsåtgärd, anlägga en g/c-väg från Baggbovägen ner till Kristins väg, där möjlig passage av järnvägen kommer att finnas kvar. Kommunens åsikt var dessutom att det vore rimligt att Trafikverket står för tidigare diskuterade kompensationsåtgärder för stängning av de två gångpassagerna, dvs. även anläggandet av en g/c-väg från Ryttagatan till Kristins väg. I och med detta avslogs begäran av kommunstyrelsen den 4 juni 2018 i avvaktan på överenskommelse om kompensationsåtgärder.

§ 160 (forts)

Efter detta har Trafikverket informerat kommunen om att man inte anser sig ha rätt att använda statliga medel till en kompensationsåtgärd vid en kommunal trafikanläggning. Detta har då skett i en av de återkommande träffar som sker kring den bevakningslista som kommunen och Trafikverket har gemensamt.

Nu har då Trafikverket inkommit med en ny begäran om ändring av aktuell detaljplan.

Teknisk service och Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning anser inte att något ändrats i förutsättningarna från föregående begäran och anser det fullt rimligt att Trafikverket ska utföra kompensationsåtgärder i form av g/c-väg utmed Älvnäsleden om aktuell gångpassage ska stängas. Även om det är mycket bra med trafiksäkerhethöjande åtgärder vid järnvägen är det inte rimligt att detta istället flyttar risker för gående och cyklister ut till Älvnäsleden, som då är en kommunal väg. Utan kompensationsåtgärder från Trafikverket skulle det innebära att ansvaret för säkerheten för de oskyddade trafikanter som då leds ut på Älvnäsleden helt lämnas över på kommunen.

Utöver detta kan konstateras att Trafikverket själva, i VGU (Tabell 2.2-1), rekommenderar att det vid referenshastigheten 60 km/h på väg ska finnas separerade g/c-vägar. Något som då talar emot Trafikverkets påstående om att Älvnäsleden duger som den är idag för oskyddade trafikanter.

Förvaltningarna ställer sig dessutom frågande till lämpligheten av höjd hastighet på den aktuella järnvägssträckan som argument för att stänga de två gångpassagerna. Även om kortare restider är eftersträvanvärt kan det nog inte anses vara lämpligt med högre hastigheter på denna sträcka då det skulle ge att ett stort antal, redan bullerstörda, bostadstomter får ökade bullerstörningar.

Beredning

- Skrivelse från Trafikverket 4 september 2019.
- Tjänsteskrivelse från planingenjören vid V-Dala miljö- och byggförvaltning 14 oktober 2019 med tillhörande kartor.

Kommunstyrelsens beslut

- Trafikverkets begäran besvaras med ett nej med hänvisning till förvaltningarnas bedömning om kompensationsåtgärder.

§ 161 Glokala Sverige

Dnr. KK 2019-000266 420

Kommunens hållbarhetsstrateg har lämnat in en skrivelse om Glokala Sverige:

Agenda 2030 består av 17 globala mål för hållbar utveckling som syftar till att utrota fattigdom, stoppa klimatförändringar och skapa fredliga och trygga samhällen. För att Agenda 2030 ska kunna genomföras är det lokala och regionala engagemanget centralt. ”Glokala Sverige” är ett treårigt utbildnings- och kommunikationsprojekt för att sprida kunskap och engagemang kring Agenda 2030 i kommuner, landsting och regioner. Avesta kommun har under perioden 25 september – 22 november 2019 möjlighet att ansöka om att delta i projektet år 2020. Deltagandet förutsätter att kommunens ledande politiker och tjänstemän har möjlighet att delta i en halvdags utbildning.

I september 2015 antog världens stats- och regeringschefer en ny utvecklingsagenda. Agenda 2030 består av 17 globala mål för hållbar utveckling som syftar till att utrota fattigdom, stoppa klimatförändringar och skapa fredliga och trygga samhällen. Världens regeringar är ansvariga, men de globala målen berör oss alla.



§ 161 (forts)

För att Agenda 2030 ska kunna genomföras är det lokala och regionala engagemanget centralt. Här genomförs politiken som förändrar samhället och här finns länken mellan medborgarna och myndigheter. Samtidigt måste det finnas en förståelse om hur de lokala förutsättningarna påverkas av ett globalt sammanhang och att det lokala agerandet får globala konsekvenser – ett *glokalt* förhållningssätt

2018 startade ”Glokala Sverige”, ett treårigt utbildnings- och kommunikationsprojekt för att sprida kunskap och engagemang kring Agenda 2030 i kommuner, landsting och regioner. Projektet är ett samverkansprojekt mellan Svenska FN-förbundet och Sveriges Kommuner och Landsting, SKL och finansieras med stöd av Sida.

Genom att följa arbetet med Agenda 2030 i landet och göra kopplingar till det globala arbete som görs världen över ska projektet stimulera och engagera kommunernas arbete med Agenda 2030 som redan har påbörjats på många håll. Svenska kommuner och regioner driver sedan länge ett arbete för ökad hållbarhet. Agenda 2030 innebär att vi tillsammans med resten av världen har en gemensam riktning för den globala hållbarheten som bland mycket annat handlar om att utrota fattigdom, stoppa klimatförändringar och skapa fredliga och trygga samhällen. Genom Agenda 2030 kan vi påverka lokalt såväl som globalt.

Tillsammans med de första pilotdeltagarna är nu 15 av landets 21 regioner och 82 av landets 290 kommuner antagna i projektet. Inför 2020 finns nya möjligheter om att ansöka om att delta i projektet.

Varje deltagande kommun och region erbjuds en eftermiddag + kväll för utbildningar på plats. Det kan också finnas möjlighet till regionala möten där alla deltagande kommuner i regionen bjuds in. Det erbjuds också webbutbildning, nyhetsbrev, filmer och annat arbetsmaterial. Dessutom planeras en nationell årlig konferens inom ramen för projektet för att bidra till gemensamt lärande och ökat engagemang.

Utgångspunkter för bedömning av ansökan är enligt Svenska FN-förbundet och SKL:

- Att kommunens ambition att arbeta med Agenda 2030 är förankrad i organisationen
- Att kommunens ansökan om att delta i Glokala Sverige är förankrad i organisationen
- Att ledande politiker och tjänstepersoner är målgrupp för medverkan i utbildningsinsatserna

§ 161 (forts)

Om kommunen antas som deltagare i Glokala Sverige åtar kommunen sig att tillhandahålla:

- En kontaktperson
- Arbetstid för kontaktperson och utbildningsdeltagare
- Lokaler för utbildningsinsatser
- Finansiering av eventuella resor och logi i samband med den årliga nationella konferensen och eventuella nationella/regionala utbildningar.
- Delande av erfarenheter och exempel från eget Agenda 2030-arbete med andra projektdeltagare.

Ansökan inför 2020 är öppen 25 september – 22 november 2019. Projektet kommer att göra ett urval bland ansökningarna utifrån hur väl förväntningarna uppfylls.

Beredning

- Skrivelse från hållbarhetsstrategen 30 september 2019.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 29 oktober 2019, § 52.

Kommunstyrelsens beslut

- Avesta kommun beslutar att påbörja ett aktivt arbete med Agenda 2030.
- Avesta kommun ansöker om att delta i ”Glokala Sverige”.

—

§ 162 Hållbarhetsredovisning

Dnr. KK 2019-000265 409

Kommunfullmäktige antog den 19 juni 2017 ett Hållbarhetsprogram för Avesta kommun. Enligt beslutet ska en årlig hållbarhetsredovisning lämnas till kommunfullmäktige. Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott är politisk styrgrupp för kommunens hållbarhetsarbete.

Kommunens hållbarhetsstrateg har nu lämnat in en tjänsteskrivelse med hållbarhetsredovisning för Avesta kommunkoncern 2018.

Redovisningen gäller både kommunen som organisation och kommunen som geografiskt område. Den innehåller både beskrivningar av hur kommunen arbetar med hållbarhetsfrågor och beskrivningar av hur statusen är vad gäller viktiga hållbarhetsaspekter. Redovisningen innehåller också ett antal mer konkreta exempel på genomförda aktiviteter under året 2018. Eftersom hållbarhetsområdet är så brett till sin natur är ett urval gjort och en bedömning av vilka aspekter som är mest väsentliga att beskriva.

Plan- och näringslivsutskottet föreslår att redovisningen ska godkännas.

Beredning

- Hållbarhetsredovisning från hållbarhetsstrategen 30 september 2019.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 29 oktober 2019, § 53.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Hållbarhetsredovisningen för Avesta kommunkoncern 2018 godkänns.

—

§ 163 Lars-Åke Carlssons (C), Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) motion angående kompetensutveckling för att förebygga undernäring hos äldre

Dnr. KK 2019-000041 913

Motionen

Lars-Åke Carlsson (C), Gunilla Berglund (C) och Karin Perers (C) har lämnat in en motion om kompetensutveckling för att förebygga undernäring hos äldre. Motionärerna anför följande:

Risken för sjukdom ökar med stigande ålder, vilket innebär att äldre utgör en särskild riskgrupp för utveckling av undernäring. I en kommun med en växande och åldrande befolkning är det angeläget att detta allvarliga hälsoproblem uppmärksammas och prioriteras. Undernäring leder till sämre svar på behandling, sämre livskvalitet, längre vårdtider, förtida död samt stora samhällskostnader. Den samlade kostnaden för undernäring inom vård och omsorg beräknas i runda tal vara dubbelt så stor som kostnaden för övervikt och fetma.

Matens kvalitet inom äldreomsorgen är ett ständigt omdebatterat ämne, samtidigt som undernäringens problematiken fått allt större uppmärksamhet. Detta har resulterat i en rad nationella initiativ till förbättringar. Socialstyrelsen införde 2015 föreskrifter och allmänna råd om förebyggande av och behandling vid undernäring (SOSFS 2014:10) och en vägledning Näring för god vård och omsorg. Livsmedelsverket har beslutat om rekommendationer för näringsriktiga måltider inom vård och omsorg (Måltidsmodellen 2018) och gett ut broschyren Bra måltider i äldreomsorgen. I denna broschyr lyfter man fram fem framgångsfaktorer för bra måltider: Individanpassning, kunskap och kompetens, helhetssyn på måltidskvalitet, god samverkan mellan yrkesgrupper samt ständig utveckling och utvärdering av måltidsverksamheten

Malin Skinnars Josefsson har i en avhandling (Food Service and Nutritional Care in Swedish Elderly Care, Uppsala Universitet, 2018) studerat lokal måltidsverksamhet i relation till de nationella initiativ till förbättringar som tagits och redovisar bland annat att: "Ett gemensamt mönster i samtliga delstudier var att kompetens i nutrition spelar en stor roll för måltidsverksamhetens arbete och utveckling och inte minst för den äldre. Den minskade tillgången till dietister inom äldreomsorg är i det sammanhanget ett problem. Det föreföll också som att kommunerna anpassade sina åtaganden, utfärdade av staten, på en nivå som legitimerade deras verksamhet inom de lokala förutsättningarnas gränser."

§ 163 (forts)

Kompetensen, erfarenheten och viljan hos personalen i äldreomsorgen är avgörande för att enskilda äldres behov ska kunna tillgodoses. Måltidskunskap är i dag inte obligatoriskt i vård- och omsorgsutbildningarna och forskning på detsamma är bristfällig. Det finns också anledning att uppmärksamma att äldre med hemtjänst kan vara i behov av stöd för att förebygga undernäring.

Mot bakgrund av ovanstående yrkas

- att en plan för kontinuerlig kompetensutveckling av berörd personal upprättas för att öka kunskapen om och förebygga undernäring hos äldre.
- att äldre i såväl kommunens äldreomsorg som äldre med hemtjänst ska omfattas av det förebyggande arbetet mot undernäring samt
- att en dietisttjänst med inriktning på främst äldre inrättas inom måltidsverksamheten.

Yttranden över motionen har inkommit från bildningsstyrelsen, omsorgsstyrelsen och pensionärsrådet.

Bildningsstyrelsens och omsorgsstyrelsens gemensamma yttrande

De båda styrelserna har lämnat i stort sett likalydande remissvar. Här citeras omsorgsstyrelsens yttrande. Svaret är uppdelat utifrån de tre förslagspunkterna i motionen.

Att en plan för kontinuerlig kompetensutveckling av berörd personal upprättas för att öka kunskapen om och förebygga undernäring hos äldre

Omsorgsförvaltningen har tillsammans med kostenheten påbörjat en förändring av kostrutinerna på Avesta kommuns särskilda boenden som utgår ifrån Livsmedelsverkets nya rekommendationer. Genomförandet drivs i projektform med namnet Nutritionen på äldreboendet och syftet med genomförandet är att ändra måltidsupplägget på samtliga äldreboenden. Målsättningen är att ha fler små måltider spridda över dygnet till skillnad från tidigare då fokus främst varit på frukost, lunch och middag. Den nya måltidscykeln över dygnet ska bestå av 8 måltider spridda över dygnet och ska dels motverka undernäringen hos äldre men även korta ner tiden för nattfastan.

§ 163 (forts)



Bild: Livsmedelverkets plan för måltider under dygnet på ett särskilt boende, utifrån vilken projektet utgår ifrån.

Utöver att måltiderna ligger tätare ingår det även i planen att de mellanmål som erbjuds ska vara mer innehållsrika och särskilt fokus ligger på att de äldre ska få i sig tillräckligt med protein. Det handlar om att mellanmålen ska vara mer matiga och en del i planen är att testa vilka mål som ska förberedas av kostenheten respektive personalen på särskilt boende.

§ 163 (forts)

Förändringen av kostrutinerna innehåller flera delar och utöver att måltiderna ska serveras tätare bygger projektet även på åtgärder för att främja aptiten hos äldre. I projektet utbildas kostombuden i projektgruppen, kostombuden är undersköterskor, tanken är sedan att kostombuden i sin tur ska sprida informationen vidare till sina kollegor på det särskilda boendet. Anledningen till att endast kostombuden får utbildning är på grund av att kostenheten inte har möjlighet att ha utbildning för all personal.

Projektgruppen har setts fem gånger under 2018 och Skogsgläntans avdelning Lövet samt Strömsnäs kommer vara pilot i omställningen till den nya dygncykeln.

Den plan för kompetensutveckling för att öka kunskapen om och förebygga undernäring ser ut som följer:

- Kostenheten arbetar fram material kring hur personalen kan arbeta kring måltider på särskilt boende
- Kostenheten informerar kostombuden
- Kostombuden har ansvar för att sprida informationen till resten av arbetslaget.

En stor del i projektet och kompetensutvecklingen handlar om en fungerande samverkan och det är viktigt att de utsedda kostombuden tar till sig informationen på ett bra sätt och känner sig engagerade i frågorna för att informationen ska kunna arbetas in i verksamheten på ett lyckat sätt.

Det tapp som i dagsläget finns är främst på sjuksköterskesidan och beror där till stor del på sjuksköterskebristen och är en bit som förvaltningen behöver arbeta vidare med.

Att en dietisttjänst med inriktning på främst äldre inrättas inom måltidsverksamheten

Dietisternas riksförbund skriver om dietister inom kommunal regi och lyfter de delar en dietist som är anställd inom kommunen kan arbeta med.

”Dietister uppbär legitimation för att bedriva nutritionsbehandling. Arbete utgår från människors grundläggande behov av energi och näring. En dietist i kommunal äldreomsorg kan därför tillsammans med medicinskt ansvarig sjuksköterska ansvara för att utveckla rutiner och kvalitetssystem kring nutritionsomhändertagandet. Dietisten kan också ta ansvaret för nutritionsutbildning samt vara ett stöd för övrig personal när det gäller mat- och näringsproblem. Dietisten kan även utforma individuella nutritionsordinationer för äldre med uttalade näringsproblem.”

§ 163 (forts.)

Omsorgsförvaltningen ser möjligheterna i att ha en anställd dietist i verksamheten. I och med sjuksköterskebristen finns mindre tid för sjuksköterskorna att utbilda personalen på avdelningarna i kost och nutrition. Kostenheten har inte heller möjlighet att utbilda all personal med enhetens befintliga resurser. En dietist skulle möjliggöra större utbildningsinsatser av personal och en möjlighet att ha en person som är ansvarig för implementeringen av nya arbetsmetoder kring kost och nutrition.

Att dietister i kommuner, enligt forskningen, bidrar till att minska undernäring hos äldre ser omsorgsförvaltningen som en stor fördel för verksamheten om en dietist anställs. Minskad undernäring går att koppla samman med mindre fallolyckor, mindre förvirring bland de äldre och ett ökat välmående bland de boende, positiva effekter som i sin tur kan leda till minskat antal fallolyckor och färre mediciner till de äldre.

Omsorgsförvaltningen ställer sig positiva till anställandet av en dietist men anser att det i sådant fall behöver utredas hur en sådan tjänst ska utformas, under vilken förvaltning/enhet en sådan roll ska anställas samt hur budgetering för en sådan tjänst ska ske.

Att äldre i såväl kommunens äldreomsorg som äldre med hemtjänst ska omfattas av det förebyggande arbetet mot undernäring

Ovan har det förebyggande arbetet mot undernäring hos äldre i särskilt boende beskrivits. Gällande personer i eget boende med hemtjänst försöker hemtjänstpersonalen i den utsträckning det är möjligt att arbeta förebyggande mot undernäring genom att exempelvis föreslå andra varor på inköpslistan, med exempelvis högre näringsvärde än det hemtjänsttagaren önskat. Hemtjänsten har ingen möjlighet enligt lag och biståndsbeslut att köpa hem varor som hemtjänsttagaren inte önskat. Det finns heller ingen möjlighet för hemtjänsten att på eget initiativ vidta åtgärder för att få personer att ändra sin kosthållning. Det medicinska ansvaret hos personer som bor kvar i det egna hemmet är primärvården och det är genom primärvården äldre som är undernärda eller riskerar att bli undernärda ska söka sig för att få den hjälp de behöver.

Omsorgsförvaltningen anser att samarbetet med primärvården i frågorna kring nutrition och äldre behöver bli bättre. Tidigare har hemtjänsten haft utbildning i senior Alert att rapportera in om en hemtjänsttagare äter dåligt, tyvärr har verksamheten svårt att göra något med resultatet i dagsläget.

§ 163 (forts)

Både omsorgsstyrelsen och bildningsstyrelsen föreslår följande:

- Föreslå Kommunfullmäktige att utreda hur en dietisttjänst ska utformas, under vilken förvaltning/enhet en sådan roll ska anställas samt hur finansieringen av en sådan tjänst ska ske.
- Föreslå Kommunfullmäktige att anse motionen besvarad med hänvisning till yttrandet.

Pensionärsrådets yttrande

Pensionärsrådet, KPR, tillstyrker motionens samtliga punkter och vill samtidigt poängtera SoL 5 kap 4 § angående äldreomsorgens värdegrunder med inriktning på att äldre personer får leva ett värdigt liv vilket är undermeningen med motionen.

Pensionärsorganisationerna som ingår i rådet vill också referera till den skrivelse som lämnades till KPR 16 februari 2018 angående:

”Bra måltider i äldreomsorgen”.

” Meningsfulla måltider”

Vi vill även se att kommunen följer Livsmedelsverkets råd.

Vad som är viktigt är kompetensen hos hemtjänstpersonalen med tanke på den stora andel nysvenskar som arbetar med de äldre. För att minska ensamheten är ett samtal på förstålig svenska en stor del av dagens höjdpunkt för omsorgstagaren.

Attsatserna 1 och 2 i motionen ser vi som självklara att det förekommer i kommunen. Den tredje attsatsen trycker vi extra på att den skall installeras. Pensionärsrådet föreslår att motionen ska tillstyrkas.

Beredning

- Motion om att förebygga undernäring hos äldre 15 februari 2019.
- Kommunfullmäktige 18 februari 2019, § 21.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 26 mars 2019, § 41.
- Bildningsstyrelsen 12 juni 2019, § 67.
- Omsorgsstyrelsen 18 juni 2019, § 91.
- Yttrande från pensionärsrådet 14 oktober 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 151.

§ 163 (forts)

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Gunilla Berglund (C) bifall till motionens förslag.

Susanne Berger (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag, alltså att kommunstyrelsen ska uppdras att utreda hur en dietisttjänst kan utformas, under vilken förvaltning/enhet en sådan tjänst kan ligga samt hur finansiering kan ske. Därmed anses motionen som besvarad.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att Susanne Bergers yrkande vunnit.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Kommunstyrelsen uppdras att utreda hur en dietisttjänst kan utformas, under vilken förvaltning/enhet en sådan tjänst kan ligga samt hur finansiering kan ske.
- Motionen anses därmed som besvarad.

Gunilla Berglund (C) reserverar sig till förmån för eget förslag.

§ 164 Delårsbokslut för Västmanland-Dalarna lönenämnd

KK 2019-000276 042

Västmanland-Dalarna lönenämnd har vid sammanträde den 27 september 2019 fastställt delårsbokslutet 2019-01-01 – 2019-08-31.

Den gemensamma lönenämnden för kommunerna Fagersta, Avesta, Hedemora, Norberg och Skinnskatteberg (FAHNS) har i uppdrag att utföra löneadministration och därmed sammanhängande arbetsuppgifter till de medverkande kommunernas personal och förtroendevalda. Här ingår också kommunernas samverkansorgan och kommunala bolag.

Den gemensamma nämnden/löneförvaltningen har sitt säte i Norbergs kommun. I nämnden sitter som ordinarie ledamöter kommunstyrelseordförande från kommunerna samt ersättare.

Kostnaderna för löneadministrationen fördelas till medlemskommunerna genom fördelning motsvarande förhållandet i ett årsgenomsnitt av utbetalade löner i enlighet med upprättad överenskommelse. Respektive kommunala bolag har upprättat avtal om den service som ska ingå direkt mot löneorganisationen. Debitering görs varje månad och avräknas varje år.

I prognosen för hela året beräknas resultatet till plus minus noll mot upprättad budget.

Kostnaderna för den gemensamma lönenämnden och dess administration fördelas på motsvarande sätt som lönesektionens kostnader. Debitering till medlemskommunerna görs fortlöpande under året.

Utlåtande från revisorerna samt de sakkunnigas granskningsrapport - Västmanland-Dalarna lönenämnds delårsbokslut har ännu ej inkommit.

Beredning

- Västmanland-Dalarna lönenämnd 27 september 2018 § 24 inklusive delårsbokslut 2018-01-01 – 2018-08-31.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 153.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Delårsbokslut för Västmanland-Dalarna lönenämnd 2019-01-01 – 2019-08-31 godkänns.

§ 165 **Kommunikationsprogram för Avesta kommun 2020–2022**

Dnr. KK 2019-000148 105

Avesta kommuns kommunikatör har inkommit med förslag till Kommunikationsprogram omfattande tiden 2020–2022. Kommunikationsprogrammet beskriver riktningen för kommunikationsarbetet i Avesta kommunkoncern. I programmet finns information om vilken bild av Avesta kommun vi ska förmedla, vilka målgrupper vi har, hur vi arbetar med kanaler och vilka områden vi prioriterar de närmaste åren.

Kommunikationsprogrammet ska bidra till att Avesta kommun uppnår målen i Mål och budget. Alla medarbetare kommunicerar varje dag, genom e-post, i korridoren, på anslagstavlan, på möten, med mera. Kommunikation är en del av alla medarbetares uppdrag. Avesta kommunkoncern ska vara, och upplevas vara, en sammanhållen organisation. Detta uppnår vi genom att kommunicera en gemensam bild av organisationen. Bilden av Avesta kommun som vi kommunicerar - och bilden som finns av oss hos våra målgrupper - är vårt varumärke. Avesta kommunkoncern har många olika verksamheter och därför har vi också många, och väldigt olika, målgrupper. Inom kommunen ryms verksamheter som arbetar med service, myndighetsutövning, utbildning, besöksnäring och mycket mer. Vi behöver kunna plocka fram en bild av Avesta kommun, en del av vårt varumärke, när vi talar till företagaren som ska starta en restaurang och en annan bild, en annan del av vårt varumärke, när vi talar till besökaren på Avesta art. Genom att arbeta med gemensamma budskap som anpassas efter verksamheternas målgrupper kan vi tala till och med våra målgrupper på ett sätt som gör att delarna stärker helheten.

Kommunikationsprogrammet är gemensamt för hela organisationen och dess bolag. Den omfattar såväl intern som extern kommunikation. Den är ett styrande och stödjande ramverk som kommer till nytta i kommunikationsarbetet på alla nivåer.

Beredning

- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2 september 2019, § 123.
- Kommunstyrelsen 16 september 2019, § 131.
- Tjänsteskrivelse med förslag från kommunikatören 10 oktober 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 154.

Kommunstyrelsen

2019-11-11

§ 165 (forts)

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Kommunikationsprogram för Avesta kommun 2020–2022 antas.

—

§ 166 Avesta kommun, revidering av mål och budget 2020–2022, inklusive taxor och avgifter

Dnr. KK 2019-000132 041

Avesta kommuns ekonomiprocess innebär att kommunfullmäktige tar beslut om skattesats och budget i juni månad. Syftet med ett tidigt beslut är att ge styrelser och nämnder mer tid för internbudgetarbete och möjliggöra att eventuella verksamhetsanpassningar kan genomföras redan före årsskiftet. Definitivt beslut om Mål och Budget inklusive skattesats fattas sedan av fullmäktige i november/december.

Kommunfullmäktige beslutade den 17 juni 2019 följande:

- (S) och (V):s förslag till mål och budget 2020–2022 fastställs.
- Utdebiteringen efter skatteväxling fastställs till oförändrad nivå, 21:97 kronor.

Definitivt beslut om skattesatsen kommer att beslutas av fullmäktige den 25 november 2019.

Vid arbetsutskottets möte den 29 oktober 2019 delades (S) och (V):s förslag till revidering av Mål och Budget för Avesta kommun 2020–2022 ut.

Förslaget består av

- Dokumentet Mål och Budget för Avesta kommun 2020–2022, med följande innehåll:
 - Kommunens organisation
 - Styrprocess
 - Omvärlds- och nulägesanalys
 - Finansiell analys
 - Vision – Avesta 2030
 - Kommunövergripande mål
 - Särskilda beslut 2020–2022
 - Drift- och resultatbudget
 - Finansieringsbudget
 - Balansbudget
 - Tidplaner
 - Interna förutsättningar

§ 166 (forts)

Beredning

- Förslag till revidering av Mål och Budget för Avesta kommun 2020–2022 från (S) och (V).
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 25 juni 2019, § 49: Ny taxa för plan- och bygglovverksamheten.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 25 juni 2019, § 50: Ny taxa för prövning, anmälan och tillsyn enligt miljöbalken.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 8 oktober 2019, § 87: Revidering av avgiftsbelopp med index i taxor för Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds verksamhet 2020.
- Kommunstyrelsen 14 oktober 2019, § 137: Förslag till taxor/avgifter för teknisk service från och med 2020-01-01.
- Kommunstyrelsen 14 oktober 2019, § 147: Förslag till avgifter för gata, offentlig plats, torghandel med mera, från och med 2020-01-01.
- Omsorgsstyrelsen 15 oktober 2019, § 136: Förändrad taxa för anmälningsavgift tobak.
- Avesta Vatten och Avfall AB:s § 31, 24 oktober 2019 med förslag till VA-taxa 2020.
- Avesta Vatten och Avfall AB:s § 30, 24 oktober 2019 med förslag till Avfallstaxa 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 155.
- Protokoll från MBL-information och förhandling den 8 november 2019.
- Fullmäktiges presidiums budgetäskande.
- Sverigedemokraternas förslag till årsplan 2020–2022.
- Alliansens förslag till revidering av mål och budget 2020–2022.

MBL information enligt § 19 och MBL-förhandling enligt § 11 har genomförts den 8 november 2019.

Fullmäktiges presidium har inkommit med sitt budgetäskande och föreslår där en höjning med tre (3) procent för sin och revisionens verksamhet år 2020.

Sverigedemokraternas samt Alliansens förslag till mål och budget har inkommit till kommunstyrelsens beredning.

§ 166 (forts)

Susanne Berger (S), med bifall av Pia Aronsson (V), yrkar bifall till arbetsutskottets, alltså (S) och (V):s förslag till beslut.

Johan Thomasson (M), med instämmande av Maarit Hessling (M), Gunilla Berglund (C) och Roy Uppgård (KD) yrkar bifall till Alliansens förslag till budget.

Per-Ola Ahlström (SD) yrkar bifall till Sverigedemokraternas förslag till budget.

Ordföranden konstaterar att det finns tre förslag till beslut:

- a) Arbetsutskottets förslag som är (S) och (V):s förslag.
- b) Sverigedemokraternas förslag.
- c) Alliansens (M, C, KD och L) förslag.

Ordföranden konstaterar även att samtliga är överens om förslaget om skattesats och taxor och ställer detta under proposition. Kommunstyrelsen bifaller detta.

Därefter konstaterar ordföranden att arbetsutskottets förslag är huvudförslag och ställer därefter Sverigedemokraternas och Alliansens budgetförslag mot varandra och finner att Alliansens budgetförslag ska ställas mot arbetsutskottets förslag.

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag mot Alliansens förslag och finner att arbetsutskottets förslag, alltså (S) och (V):s förslag, har vunnit.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Mål och budget 2020–2022 för Avesta kommun revideras enligt förslag från (S) och (V).
- Utdebiteringen fastställs till oförändrad nivå, 21:97 kronor.
- Följande taxor revideras enligt styrelse/nämnds förslag:
 - Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds verksamheter 2020: Ny taxa för plan- och bygglovverksamheten, Ny taxa för provning, anmälan och tillsyn enligt miljöbalken samt Avgiftsbelopp med index i taxor.
 - Kommunstyrelsens verksamheter 2020: Taxor och avgifter för teknisk service samt Avgifter för gata, offentlig plats, torghandel med mera.
 - Omsorgsstyrelsens taxa gällande slopande av anmälningsavgift för tobak.
 - Avesta Vatten och Avfalls AB:s VA-taxa 2020.
 - Avesta Vatten och Avfall AB:s Avfallstaxa 2020.

§ 166 (forts)

Per-Ola Ahlström (S) och Hans-Erik Bergvall (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Sverigedemokraternas budgetförslag.

Johan Thomasson (M), Maarit Hessling (M), Gunilla Berglund (C) och Roy Uppgård (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Alliansens budgetförslag.

—

§ 167 Ny förskola i centrala Avesta

Dnr. KK 2019-000283 640

Bildningsstyrelsen har inkommit med ett förslag om byggande av ny förskola i centrala Avesta. Styrelsen anför följande:

Ärendets beredning

Förskolans verksamhet har växt och behöver få tillgång till permanenta lösningar för mottagande av barn i behov av barnomsorg. Tillfälliga lösningar har varit den enda möjligheten vi haft för att klara av kön, vilket inte är någon hållbar situation på sikt, varken ekonomiskt eller statusmässigt gällande arbetsmiljön. Skolan har också växt och med anledning av det har förskolan fått lämna lokaler som vi tidigare har kunnat använda för att vara så effektiva som möjligt med lokalytan.

Information om läget gällande barnantal, kö och besättning har kontinuerligt lämnats till styrelsen för kännedom och aktuella beslut för hantering av situationen. Förskolan har lagkravet på sig att tillgodose en förskoleplats inom fyra månader, det vill säga från det att ansökan inkommit i systemet. Ett erbjudande om plats skickas till vårdnadshavare utifrån det platsbestånd som finns att tillgå och i möjligaste mån enligt vårdnadshavares önskemål. Vårdnadshavare tar ställning till aktuellt erbjudande och fattar ett beslut om barnet ska börja eller inte.

Förskolans planering skiljer sig åt från skolans planering på det sätt, att eleverna har skolplikt och antalet barn i skolför ålder antas börja i skolan, medan förskolan är en frivillig skolform där vårdnadshavare har möjligheten att tacka ja eller nej till erbjuden plats. Antalet platser inom olika förskoleområden och enheter, står inte i relation till efterfrågan önskemål om plats, vilket sannolikt kan påverka beslutet om att tacka ja till platsen eller inte. Det här är en reell skillnad mot planeringen för skolan, där man har ett känt elevantal från början och som kommunen måste ha en skolplacering till utifrån gällande lagstiftning.

Det tar tid att bygga upp permanenta lösningar och vi behöver planera för permanenta lösningar för att bidra till en hållbar situation gällande platstillgång och efterfrågan, dels vad det gäller ekonomin, dels arbetsmiljömässigt.

Med anledning av en förändrad situation för förskolan Violen med fyra avdelningar och dess nedläggningsbeslut, måste vi även ordna med ersättningsplatser med kort varsel.

§ 167 (forts)

Baldershage, den nya förskolan vid Baldersområdet i centrala Avesta kommer inte att klara av att täcka förskolans behov, varken för aktuella och/eller kommande barnökningar, dvs enligt prognosbilden från utredare på Bildningsförvaltningen. Balderhage kan inte heller ersätta våra tillfälliga moduler och singelförskolor.

Bakgrund

Antalet barn inom förskoleverksamheten har ökat konstant under de senaste åren, från 671 barn per den 110401 till 1210 barn per den 190610. Enligt prognosbilden från Scb finns det inget som tyder på att ökningen ska avstanna och därför behöver vi planera för en fortsatt utbyggnad av förskolorna i Avesta kommun. Baldershage beräknas var inflyttningsklar i februari 2020. Den kommer dock inte att täcka upp för aktuellt behov, då vi dels måste ersätta Violens lokaler med fyra avdelningar, dels möta upp det befintliga och efterfrågade trycket på platser.

Det finns dessutom ett antal moduler i verksamheten som vi avser säga upp när det finns befintlig, permanenta lokaler att tillgå för förskoleverksamhet. I Avesta kommun har vi även ett par singelverksamheter som skulle kunna avvecklas i samband med en utökad verksamhet, för att bidra till en mer kostnadseffektiv verksamhet utifrån kända samordningsvinster.

Förskolan har ett lagkrav om barnomsorgsplats inom fyra månader och för att klara av det i praktiken, behöver erforderliga beslut fattas om en utökad verksamhet.

Utredning och statistik bygger på Scbs prognos för Avesta 2018 och är framtagen av Bildningsförvaltningens utredare.

Planerad lösning

För att möta behovet av förskoleplatser i kommunen och samtidigt effektivisera kostnaderna avser vi bygga en ny förskola i centrala Avesta och nära ett annat förskoleområde, dvs för att få samordningsvinster med gård och gemensamma lekytor. Byggnaden planeras till en storlek på ca 1200 kvm i två plan, samt ett kök. Förskolan beräknas ge ca.142 platser, vilket motsvarar åtta avdelningar.

Beräknad kostnad, uppskattat indikativt pris för en årshyra av en ny förskola

x miljoner kronor per år. Kostnaden kan inte finansieras inom egen ram.

§ 167 (forts)

Förvaltningens synpunkter

De fördelar som en större förskola innebär genom att kunna samordna och effektivisera kostnader och verksamhetsplanering överväger de befarade nackdelarna som kan finnas med att bygga en större förskola.

Verksamheten kommer att planera för platsbeståndet och agera genom att avveckla verksamheter i relation till att det finns en ny förskola med permanenta avdelningar, dvs utifrån aktuellt barnantal och behov av platser inom förskoleverksamheten. Om verksamheten fortsätter att växa kan nya beslut få lov att fattas.

Bildningsstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta om en ny förskola på åtta avdelningar i centrala Avesta samt att kommunfullmäktige inför mål och budget år 2021 beslutar om en utökad ram om x miljoner kr för kostnadstäckning av en ny förskola. Kommunstyrelsens arbetsutskott har utifrån det lagt ett förslag till beslut.

Beredning

- Bildningsstyrelsen 9 oktober 2019, §93.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 157.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att inför mål och budget 2021–2023 låta utreda förutsättningarna för en ny förskola på åtta avdelningar i centrala Avesta.

—

§ 168 Förslag till ny arbetsordning för kommunfullmäktige

Dnr. KK 2019-000295 003

Kommunfullmäktiges presidium har vid möte den 18 oktober 2019 fastställt ett förslag till revidering av fullmäktiges arbetsordning.

I förslaget föreslås bland annat förändringar gällande tidpunkter för inlämnande av frågor och interpellationer samt talarordning vid särskilda debatter om till exempel mål, ramar och årsredovisning.

Förslaget har diskuterats vid möte med gruppledarna i fullmäktige och föreslås gälla från årsskiftet.

Beredning

- Skrivelse från kommunsekreteraren 18 oktober 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 158.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Förslaget till arbetsordning för kommunfullmäktige, daterad 2019-10-18, antas att gälla från och med 1 januari 2020.

—

Kommunstyrelsen

2019-11-11

§ 169 Delegationsbeslut

- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 29/10 2019: §§ 45–47 och 50.
 - Kommunstyrelsens arbetsutskott 29/10 2019: §§ 134–146 och 150,
-
-

§ 170 Delgivningar

- Dnr. KK 2019-000299 107
Anteckningar från ägardialoger 7 oktober 2019
- Dnr. KK 2019-000057 000
Koncernledningsgruppens anteckningar 26 september och 10–11 oktober 2019.
- Minnesanteckningar BRÅ 19 september 2019.
- Protokoll från Hjälpmedelsnämnden 26 september 2019.
- Protokoll från Hjälpmedelnämndens arbetsutskott 24 oktober 2019.
- Protokoll från Lönenämnden 27 september 2019.
- Protokoll från Södra Dalarnas Samordningsförbund 13 september 2019.
- Dnr. KK 2019-000286 042
Protokollsutdrag från Södra Dalarnas Samordningsförbund angående delårsbokslut januari – augusti 2019.
- Protokoll från Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund 17 oktober 2019.
- Protokoll från Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB 22 oktober 2019.
- Dnr. KK 2019-000272 447
Minnesanteckningar från samrådsmöte angående stickmyggsbekämpning i Natura 2000-områden i Nedre Dalälven den 1 oktober 2019.
- Protokoll från styrelsemöte med Intresseföreningen Dalabanans Intressenter 20 september 2019.
- Dnr. KK 2017-000286 109
Kammarrättens beslut om att avslå kommunens ansökan om tillstånd till kamerabevakning.
- Protokoll från föreningsstämma med föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner 24 maj 2019.

Kommunstyrelsen

2019-11-11

§ 170 (forts)

- Sammanträdesprotokoll från Avesta Vatten och Avfall AB 24 oktober 2019.
 - Cirkulär från Sveriges Kommuner och Landsting, SKL:
19:42, Omvårdnadsbidrag m.m.
-
-