



Kommunstyrelsen

2019-12-02

Plats och tid Omsorgsstyrelsens sammanträdesrum måndag 2 december 2019, klockan 13:15 - 16:02

Beslutande Susanne Berger (S), tj. ordförande
Mikael Westberg (S)
Anna Perman (S), ersättare för Blerta Krenzi (S)
Patrik Sundin (S)
Kurt Kvarnström (S)
Maria Andersson (S)
Stefan Palm (S), ersättare för Lars Isacson (S)
Pia Aronsson (V)
Johan Thomasson (M)
Johannes Kotschy (M)
Gunilla Berglund (C)
Roy Uppgård (KD)
Maarit Hessling (M), ersättare för Bo Brännström (L)
Per-Ola Ahlström (SD)
Hans-Erik Bergvall (SD)

Övriga deltagande Anders Friberg, kommundirektör §§ 171 - 178
Nisse Gustavsson, tf. ekonomichef §§ 171, 173 och 175
Anders Kilström, sekreterare
Dataskyddsombud Ann-Christine Östlund-Bäckehag, del av § 171
Personalchef Magnus Sörebö, del av § 171
IT-tekniker Jerker Birkdal, § 175
Bredbandskoordinator Marcus Eriksson, § 175
Revisor Mats Myrén

Utses att justera Roy Uppgård (KD) med Johan Thomasson (M) som ersättare

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 3 december 2019, klockan 13:15

Underskrifter

Sekreterare _____

Ordförande _____

Justerande _____

Paragrafer

171 - 188

ANSLAG

Sammanträde Kommunstyrelsen

Datum 2019-12-02

Anslag sätts upp 2019-12-04

Anslag tas ner 2019-12-26

Protokollets förvaring Kommunkansliet

Anders Kilström

Kommunstyrelsen

2019-12-02

ÄRENDELISTA

§ 171	Informationsärenden	3
§ 172	Val av ledamot och ersättare i gemensamma nämnden för upphandling	4
§ 173	Månadsrapport oktober 2019	5
§ 174	Projektplan för ökad jämlikhet i Krylbo	6
§ 175	IT-investeringar 2020	8
§ 176	Svar på skrivelse från By utvecklingsgrupp angående planerad vindkraftspark öster om By i projektet Skansen	10
§ 177	Projektupplägg för Hållbara transporter-gruppen	18
§ 178	Planerade åtgärder för utveckling under år 2020	20
§ 179	Ingemar Gustafssons medborgarförslag angående motorvärmplatser vid olika bostadsrättsföreningar	21
§ 180	Gunilla Berglunds (C) motion angående skyltning för Avesta kommun	23
§ 181	Tom Hansens (M) och Johan Thomassons (M) motion om trafiksituationen på Bergslagsvägen	25
§ 182	Delårsrapport augusti 2019 samt årsprognos för Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund	28
§ 183	Omstrukturering av Arbetsmarknadsenheten	29
§ 184	Svar på revisionens granskningsrapport "Grundläggande granskning den 14 maj 2019"	35
§ 185	Revidering av riktlinjer för kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier	45
§ 186	Dagvattenpolicy för Avesta kommun	47
§ 187	Redovisning av delegationsbeslut	49
§ 188	Delgivningar	50

§ 171 Informationsärenden

Dataskyddsbudjet

Dataskyddsbudjet Ann-Christina Östlund-Bäckehag medverkar och föredrar årsrapporten för kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Personalfrågor

Personalchef Magnus Sörebö redogör för sjukfrånvarostatistiken och insatser för att minska den.

Kommunstyrelsen tackar för informationen.

Aktuella styrelsefrågor

Stefan Palm (S), vice ordförande i Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd redogör bland annat för bemanningsläget på förvaltningen.

Mikael Westberg (S), ordförande i bildningsstyrelsen informerar bland annat om kommande placeringar av förskolebarn på olika förskolor, resultatet av Öppna jämförelser för grundskolan, det ökade elevtrycket på gymnasieskolan samt verksamheten med att sälja så kallade klimatlådor från skolmåltidsverksamheten. Han berättar vidare att Sisu Dalarna ska öppna en expedition i Avesta, vilket är positivt för föreningslivet.

Patrik Sundin (S), ordförande i Avesta Vatten och Avfall AB informerar om ärenden på kommande styrelsemöte, då bland annat investeringar, budget och VA-plan ska behandlas.

Kurt Kvarnström (S), ordförande i Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB, informerar om ärenden till nästa styrelsemöte samt status på pågående projekt. Bland annat försenas starten av byggnationen på Gamla Badhustomten på grund av försenad fastighetsreglering.

Susanne Berger (S), ordförande i omsorgsstyrelsen informerar om ett uppsagt hyresavtal för stödcentrum som arbetar med medling och stöd till unga brottsoffer. Verksamheten kommer att fortsätta i egna lokaler. Hon berättar vidare om det ekonomiska resultatet för omsorgsstyrelsen. Slutligen informerar hon om ett möte med arbetsmarknadsminister Eva Nordmark om Arbetsförmedlingens verksamhet.

§ 172 Val av ledamot och ersättare i gemensamma nämnden för upphandling

Dnr. KK 2019-000326 102

Från årsskiftet ingår Avesta kommun i den gemensamma nämnden för upphandling med säte i Ludvika. De medverkande kommunerna har att välja en ordinarie ledamot samt en ersättare i nämnden.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Kommunstyrelsens ordförande Lars Isacson (S) väljs till ordinarie ledamot och oppositionsråd Johan Thomasson till ersättare i gemensamma nämnden för upphandling för återstoden av mandatperioden 2019–2022.

§ 173 Månadsrapport oktober 2019

Dnr. KK 2019-000315 042

Ekonomienheten har inkommit med det ekonomiska utfallet för oktober månad.

Resultat för oktober är 32 miljoner kronor vilket är knappt 6 miljoner kronor bättre än budgeterat resultat.

Prognos för helår är 17,5 miljoner kronor, vilket är 12 miljoner kronor bättre än budget. Bildningsstyrelsen backar nästan 7 miljoner kronor jämfört med prognosen i september, kommunstyrelsen resultat är plus 2 miljoner kronor och prognosen för omsorgsstyrelsen och V-Dala miljö & bygg är oförändrad.

Beredning

- PowerPoint med ekonomiskt utfall för oktober 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 177.

Vid kommunstyrelsens beredning redogör t.f. ekonomichef Nisse Gustavsson för det ekonomiska läget till och med november månad.

Kommunstyrelsens beslut

- Månadsrapporten för oktober 2019 godkänns.

§ 174 Projektplan för ökad jämlikhet i Krylbo

Dnr. KK 2019-000297 709

I samband med mål och budgetarbetet i omsorgsstyrelsen 2017 beslutade styrelsen att en socioekonomisk analys skulle genomföras över Krylbo lokalsamhälle. Det som föranledde beslutet var försörjningsmålet för Krylbo som visade att invånarna i Krylbo i lägre utsträckning än resten av kommunen hade egen försörjning.

I den socioekonomiska analysen som presenterades för omsorgsstyrelsen i juni 2019 framkom det skillnader i utbildningsnivå, sysselsättning och försörjning, segregation och trångboddhet, i förhållande till kommunen som helhet. Det framkom även viss variation gällande ålder, kön och civilstånd men inte i den omfattningen att det kunde antas påverka förutsättningarna i samhället.

Vidare skrev utredarna:

”För att tillse en positiv utveckling i Krylbo, i riktning mot ett socialt hållbart område krävs lösningar för att utjämna de skillnader som finns idag. Det är ett gemensamt ansvar inom Avesta kommun och det kommer att medföra ett utbrett samverkansarbete mellan olika organisationer och myndigheter. Främst behövs det ageras inom ovan nämnda områden för att utjämna skillnader och uppnå jämlika förhållanden.”

Omsorgsstyrelsen beslutade i juni 2019 att ge förvaltningen i uppdrag att utforma en projektplan för ökad jämlikhet i stadsdelen Krylbo.

Mot bakgrund av styrelsens och utredarnas intentioner om ett långsiktigt och sammanhållande utvecklingsarbete för ökad jämlikhet i Krylbo har förvaltningschefen i omsorgen lyft den socioekonomiska analysen till diskussion i koncernledningsgruppen. Koncernledningsgruppen föreslog omsorgsstyrelsen att projekt för ökad jämlikhet i Krylbo ”lyfts” till kommunövergripande nivå och till utredargruppen.

Omsorgsstyrelsen har därefter beslutat att föreslå kommunstyrelsen att utforma projektplan för ”Ökad jämlikhet i Krylbo”.

Beredning

- Omsorgsstyrelsen 15 oktober 2019, § 137.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 178.

Kommunstyrelsen**2019-12-02**

§ 174 (forts)*Kommunstyrelsens beslut*

- Kommunstyrelsen uppdrar till kommunkansliet/utredarna att utforma projektplan för ”Ökad jämlikhet i Krylbo”.
 - Projektplanen ska återrapporteras till kommunstyrelsen under första kvartalet 2020.
-

JUSTERARES SIGNUTDRAG SKICKAT TILL
Utredarna för åtgärd
Omsorgsstyrelsen

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 175 IT-investeringar 2020

Dnr. KK 2019-000310 005

En inventering har genomförts där enheterna, kopplade till både det administrativa nätet och skolnätet, har bedömt behov av datorer, handenheter, bildskärmar, program/licenser, projektorer, nätutbyggnad och serverkapacitet.

Investeringsammansättningen visar behovet där bedömning gjorts att årlig avskrivning och ränta ryms inom tilldelad ekonomisk ram.

IT-enhetens centrala kostnader avser:

Reinvestering Datacenter

Kommunens Datacenter har nått en ålder av 5 år och en reinvestering behövs för att höja kapaciteten inför kommande behov. Uppskattad kostnad 3 500 tkr

Säkerhetslösning för att införa 2 faktor-inloggning

Med tanke på eskalerande hot mot vår cybersäkerhet så krävs det omfattande åtstramning av vår säkerhet. Uppskattad kostnad 2 000 tkr

Fortsatt bredbandsatsning för att nå målen i bredbandsstrategin

Ytterligare utbyggnad av nätet för att kunna erbjuda mobiloperatörerna fiberanslutning till mobilmasterna vilket gynnar mobiltäckningen i kommunen. Uppskattad kostnad 2,5 mkr.

Följande investeringar äskas fördelat på respektive förvaltning för år 2020:

omsorgsförvaltningen	1 800 tkr
kommunkansliet	465 tkr
bildningsförvaltningen	5 550 tkr
V-Dala miljö & bygg	450 tkr
centrala investeringar	5 500 tkr
bredbandsutbyggnad	2 500 tkr
Total investering	16 265 tkr

§ 175 (forts)

Följande investeringsramar har beviljats de senaste åren:

2007	10 000 tkr
2008	11 890 tkr
2009	8 450 tkr
2010	8 308 tkr
2011	8 700 tkr
2012	6 512 tkr
2013	8 888 tkr
2014	9 126 tkr
2015	13 590 tkr
2016	13 430 tkr
2017	13 050 tkr
2018	14 670 tkr
2019	14 070 tkr

När investeringsramen har fastställts av kommunstyrelsen kan respektive enhet avropa utrustning hos dataenheten som hanterar beställning och installation.

IT-chefen har lagt förslag i ärendet.

Beredning

- Tjänsteskrivelse från IT-chefen 1 november 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 179.

Vid kommunstyrelsens beredning redogör bredbandskoordinator Marcus Eriksson och IT-tekniker Jerker Birkdal för bredbandsutbyggnaden, en mätning av nätfiskeattack samt tvåfaktorsautentisering.

Kommunstyrelsens beslut

- Enheterna ges rätt att under år 2020 investera i datautrustning med maximalt 16 265 tkr enligt redovisad sammanställning.

§ 176 Svar på skrivelse från By utvecklingsgrupp angående planerad vindkraftspark öster om By i projektet Skansen

Dnr. KK 2019-000256 379

By utvecklingsgrupp har tillskrivit kommunstyrelsen om vindkraftsprojektet Skansen. och uppmanar där företrädarna för Avesta kommun att utnyttja kommunens vetorätt och säga nej till projektet Skansen.

Skrivelsen togs upp som ett informationsärende på kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 29 oktober 2019 och där gavs plan- och byggenheten, V-Dala miljö- och byggförvaltning, i uppdrag att ta fram en sammanfattande tjänsteskrivelse inför nästkommande kommunstyrelsenssammanträde. Nu har en sådan inkommit från planingenjören med följande lydelse:

Bakgrund

Företaget Bixia ProWin AB utreder för närvarande ett skogsområde öster om By avseende möjlighet att uppföra en vindkraftpark där. Företaget hade ett s k myndighetssamråd med representanter från bl a Avesta kommun och Länsstyrelsen i Dalarnas län i december 2018 och hade därefter, i maj 2019, ett samråd med allmänheten. Sedan en tid tillbaka arbetar Bixia med att ta fram en rad olika inventeringar och underlag avseende bl a natur- och kulturmiljöer inom området, med syfte att söka tillstånd hos länsstyrelsens miljöprövningsdelegation. Länsstyrelsen kommer sent i processen att skicka en begäran till kommunen om tillstyrkan enligt 16 kap 4 § miljöbalken, d v s kommunen har möjlighet att lägga in sitt s k veto mot vindkraftparken. När en kommun vet i ett tidigare skede att veto kommer att läggas in rekommenderas att detta meddelas så tidigt som möjligt, så att inte vindkraftföretaget behöver slösa onödigt stora resurser på inventeringar och framtagande av tillståndsansökan.

By utvecklingsgrupp lämnade ett yttrande till Bixia ProWin AB i samband med deras samråd med allmänheten i maj och skrivelsen undertecknades även av Föreningen Trelänsleden, Leknäs/Staksbo byalag, Tolvmannanämnden för By sockengille, Vatebogrändens Bygdegårdsförening, Avesta Kanotcenter, ”Bengts, Tyttbo Forsfiske”, Bysjöns Café & Catering, Falkuddens Camping, Café och Stugby, LeJa´s Servering & Hantverk samt Svart- & Klarskissens Ädelfiske. Yttrandet har nu även skickats till kommunstyrelsen, tillsammans med en bilaga speciellt riktad till kommunen. Skrivelsen togs upp som ett informationsärende på Ks PNU den 29 oktober 2019 där plan- och byggenheten gavs i uppdrag att ta fram en sammanfattande tjänsteskrivelse inför nästkommande kommunstyrelsenssammanträde.

§ 176 (forts)

Kommunens vindkraftplan

Kommunens vindkraftplan, som har status som ett tematiskt tillägg till översiktsplanen, är gemensam för Avesta, Fagersta samt Norbergs kommuner och antogs av kommunfullmäktige i Avesta 2011-10-24. Planen är alltså på översiktsplanenivå och i den typen av planering görs sällan detaljstudier och inventeringar. Istället tas hänsyn till befintliga planeringsunderlag samt de fakta som inkommer från remissinstanser och allmänhet under samråden. Om/när det blir aktuellt med en etablering får intressenten själv bekosta fördjupade inventeringar samt utredningar och det är vad som just nu sker av Bixia ProWin AB. Som alltid med översiktsplaner är den endast rådgivande och alltså inte juridiskt bindande. I vindkraftplanen står om utpekade områden för vindkraft (s k Vi-områden) att de är *”områden där kommunen utifrån befintlig kunskap bedömer att vindkraft ska prioriteras framför andra intressen”* och att *”i samband med kommande ansökningar ska områdena utredas närmare...”*.

Vid framtagandet av vindkraftplanen hölls samråd med allmänheten vid tre tillfällen enligt följande:

- Samrådsutställning i 7 veckor år 2010. I samband med detta arrangerades s k Öppet hus där personal fanns på plats för att svara på frågor sen eftermiddag – kväll i alla tre kommunerna.
- Utställning i 7 veckor 2011
- Förnyad utställning i 9 veckor 2011

I samband med alla tre samråds-/utställningstillfällena skickades brev med inbjudan/kungörelse till en mängd föreningar, myndigheter och intressenter. Annonser om samråden fanns i alla fyra lokaltidningar och på kommunens hemsida. Även By utvecklingsgrupp remitterades men lämnade inte några synpunkter vid något av de tre tillfällena. Det är dock jättebra att all tillgänglig fakta nu kommer fram, som ett underlag såväl till företagets tillståndsansökan och länsstyrelsens handläggning som till kommunfullmäktiges bedömning i vetofrågan.

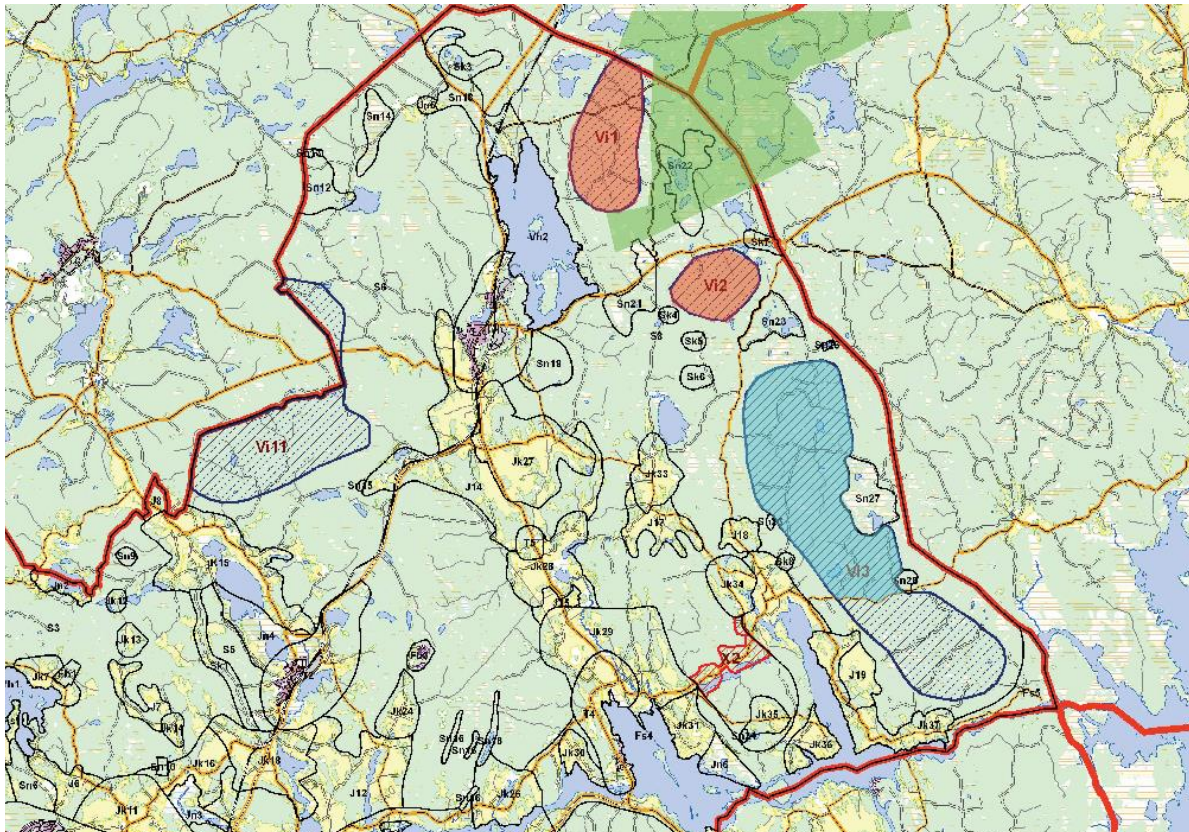
§ 176 (forts)

Bild 1. Underlagskartan visar ett utsnitt ur kommunens vindkraftplan. Bixia ProWin AB utreder nu det område som är blåmarkerat på kartan och i dagsläget tänker de sig 26 vindkraftverk. Eon Vind har ett befintligt tillstånd för 11 vindkraftverk i det nordligaste röda området och 4 i det södra. WPD har nyligen börjat utreda grönmärkat område.

§ 176 (forts)

Den inkomna skrivelsens huvudsakliga innehåll

I skrivelsen framhålls missnöje med den planerade vindkraftparken och en rad argument redovisas som stöd för slutsatsen att kommunen inte bör tillstyrka projektet. Dels redovisas ett antal naturvärden, kulturmiljövärden, friluftslivsvärden, näringslivsvärden mm som By utvecklingsgrupp menar skulle ta alltför stor skada om anläggningen kommer till stånd. Dessutom anser de att kommunen inte har gjort tillräckliga inventeringar, utredningar och analyser som stöd för framtagandet av den kommunala vindkraftplanen.

Som tidigare nämnts görs inte detaljinventeringar inom ramen för översiktlig planering utan det har hänskjutits till intressenten att göra. Bixia har haft samråd med allmänheten och den information som de har fått in, samt resultatet från deras detaljinventeringar, ligger till grund för deras fortsatta arbete med tillståndsansökan. Som en del av detta måste de redovisa effekter såväl inom projektområdet som utom vad gäller en rad olika intressen (påverkan på närboende, naturvärden, kulturmiljövärden, friluftsliv e t c). Det är sedan upp till länsstyrelsen att bedöma hur väl de har lyckats och om det går att lämna tillstånd, samt i sådana fall för vilka vindkraftverk och med vilken placering, höjd o s v. Länsstyrelsen tittar noga på bl a bullerutredning, ljusreflektion o dyl för att säkerställa en god boendemiljö för närboende.

Jakt, fiske och fåglar

I skrivelsen anges att kommunen inte har tagit hänsyn till bl a jaktintressen, fåglars häckning och flygmönster samt fiskeintressen i vindkraftplanen. Planen berör dessa frågor på översiktlig nivå men de måste naturligtvis utredas mer noggrant av intressenten. Under framtagandet av vindkraftplanen remitterades dock alla jaktvårdskretsar, fiskevårdsområden, fritidsfiskeföreningar samt ornitologiska föreningar och ingen lämnade någon invändning mot området. Folkare ornitologiska förening och Dalarnas ornitologiska förening skrev i sitt gemensamma samrådsyttrande bl a att *"Föreningarna anser att förslagen för Avesta kommun är väl övervägda"* men att de önskar att inget vindkraftverk sätts på Högberget. Högberget ligger dock strax utanför det utpekade V13-området och har alltså inte pekats ut för vindkraft. Beträffande närliggande fiskesjöar kan en vindkrafttablering leda till att *"vildmarkkänslan"* försvinner och de fiskande kan eventuellt komma att höra ett svagt sus och se vindkraftverk sticka upp ovanför trädtopparna. Den totala påverkan kommer att redovisas av intressenten i tillståndsansökan och länsstyrelsen får avgöra om effekterna är godtagbara. Det är naturligtvis också en intressekonflikt som får avgöras politiskt.

§ 176 (forts)

Synen på områden utanför utpekade vindkraftområden

By utvecklingsgrupp skriver att vindkraftplanen har "en alltför mekanisk och formaliserad syn på skydd, risker och påverkan avseende skyddade områden som naturreservat, Natura 2000-områden, riksintresseområden och den aktuella nationalparken" där man menar att konsekvenser inte beaktas tillräckligt för områden utanför utpekade vindkraftområden. Sanningen är dock att intressenten i sin tillståndsansökan noggrant måste redovisa miljöpåverkan såväl inom som utanför området. I vindkraftplanen står att "I samband med kommande ansökningar om vindkraftutbyggnad ska områdena utredas närmare för att behysa lämplig utformning, placering och avgränsning av vindparker inom dessa områden". Det är alltså inte så att kommunen har gjort detta utredningsarbete inom ramen för arbetet med vindkraftplanen.

Länsstyrelsen i Dalarnas läns projekt "Hållbar Vindkraft i Dalarna"

Vidare anför By utvecklingsgrupp att projekt Skansen inte ligger i fas med Länsstyrelsen i Dalarnas läns satsning på "Hållbar Vindkraft i Dalarna". Eftersom det är länsstyrelsen som kommer att handlägga tillståndsansökan och dessutom har haft myndighetssamråd med företaget har de möjlighet att själv bevaka denna fråga.

Biosfärområdet "Älvlandskapet Nedre Dalälven"

En av By utvecklingsgrupps argument mot vindkraftetableringen är att den skulle komma att ske inom biosfärområdet "Älvlandskapet Nedre Dalälven", vilket man påpekar att det har tillkommit efter vindkraftplanens framtagna. Större delen av Avesta kommun ingår dock i biosfärområdet och det finns egentligen inget i biosfärområdesbeskrivningen som talar emot vindkraft inom området. Snarare tvärtom eftersom man betonar att "Ett biosfärområde är ett modellområde för hållbar utveckling". Bland annat illustreras biosfärområdets egen folder med en solpanelpark.

Vindkraftområdet är inte beläget inom biosfärområdets kärnområde utan i den sk utvecklingszonen. Om denna zon står att läsa i foldern: "Utvecklingsområdet är den största delen av biosfärområdet. Här pågår insatser och projekt för att främja utvecklingen mot ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle."

§ 176 (forts)

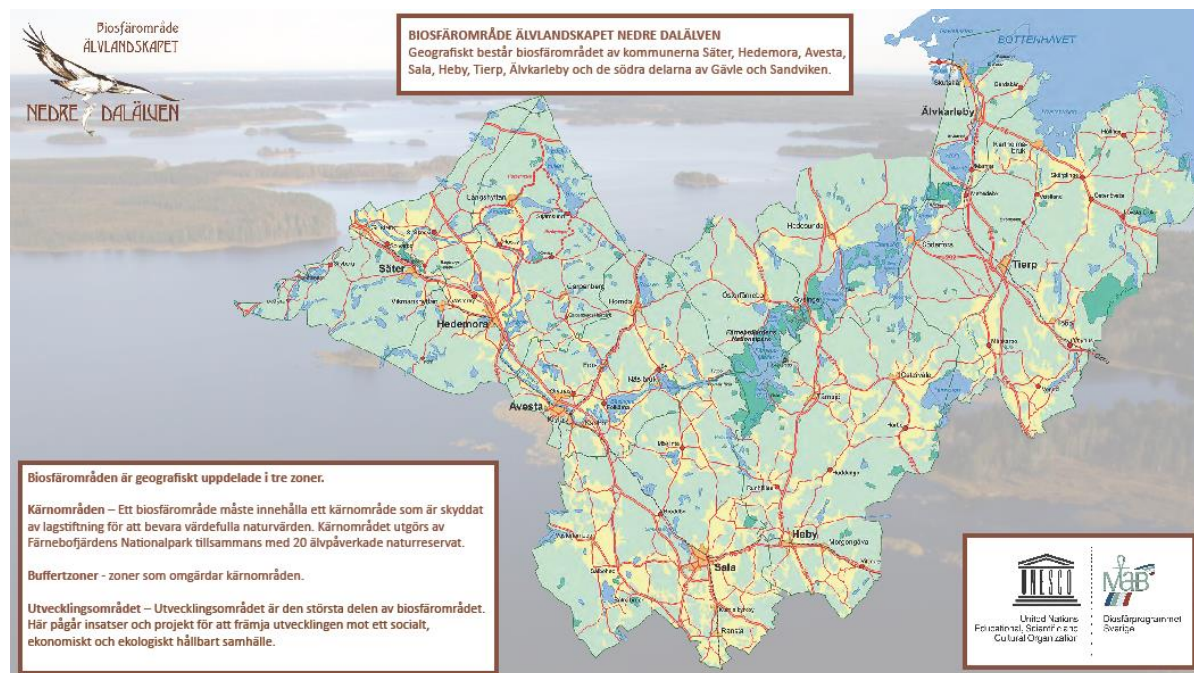


Bild 2. Utbredningsområde för biosfärområdet "Älvlandskapet Nedre Dalälven". Utsnitt ur biosfärområdets folder.

Ökande höjd hos vindkraftverk

Utvecklingsgruppen påpekar att sedan vindkraftplanen antogs år 2011 har vindkraftverkens totalhöjd ökat drastiskt, från 150-180 meter till nu föreslagna 260 meter. Det stämmer och är en utveckling som bl a gör att vindkraftverk nu kan ses från längre avstånd. Fotomontage från olika ställen i kommunen blir mycket viktigt för att illustrera landskapsbilden och det innebär också att vindkraftverk inte bara kommer att ses i den omedelbara omgivningen utan troligen även från andra delar av kommunen. Vill vi ha vindkraftparker i framtiden kommer vi tvingas acceptera att de syns från långväga avstånd, det är en realitet som bör finnas med som bakgrundsfakta inför politiska beslut om vindkraft. Å andra sidan placeras höga verk istället ofta glesare vilket ger en mindre påverkan av vägbyggen, fundament o dyl.

§ 176 (forts)

Intressekonflikter i vindkraftplanen

Skrivelsen kritiserar att kommunen i sin vindkraftplan pekar ut områden som lämpliga för vindkraft trots att man samtidigt omnämner dem som attraktiva områden för upplevelser och rekreation. De områden som har lite högre vindhastigheter och där det samtidigt inte är bebyggelse är dock oftast skogsområden. Den typen av områden används ofta för jakt, fiske, svampplockning e t c och därför finns en intressekonflikt som var viktig att ärligt belysa i vindkraftplanen.

Friluftsliv och turism i vindkraftplanen

I skrivelsen framförs vidare att negativa konsekvenser för friluftsliv och turism, inklusive lokala entreprenörer, inte har beaktats i vindkraftplanen. Bl a menar man att risken är stor för att Hovnäs färjan läggs ned vid sjunkande besöksiffor och pekar även på risken för att entreprenörer inom fiske-, friluftsliv-, camping- och outdoorverksamhet får lägga ned. Plan- och byggenheten har inte sett någon aktuell forskning inom detta område och det är således svårt att bedöma hur en närliggande vindkraftpark skulle påverka. Under plansamråden skickades dock brev till ett stort antal lokala föreningar, t ex By Sockengille, Hede Bystugeförening, Fornby Bystugeförening, Storbyns Bystugeförening, Strandmora Bystugeförening, Waterbogrändens bygdegårdsförening, Solbacka Bystugeförening, Folkare Hushållningssällskap, By Utvecklingsgrupp, Trelänsleden, Avesta Friluftslivsförbundet, Södra Dalakretsen av STF, LRF:s kommungrupp samt By Lokala Hushållningssällskap. Ingen lämnade negativa synpunkter under de tre samrådstillfällena.

Den totala utbredningen av vindkraft i området

Inom de östra delarna av Avesta kommun finns flera utpekade områden för vindkraft i kommunens vindkraftplan och hittills har länsstyrelsen lämnat tillstånd till Eon Vind för 15 vindkraftverk, där tillståndet har sålts vidare till tyska WPD. By utvecklingsgrupp menar att om även projekt Skansen, med sina nu föreslagna 26 verk, kommer till stånd blir det allt för mycket vindkraft inom denna del av kommunen (se bild 1). Ofta blir antalet slutgiltiga verk lite lägre än det man tänkt sig initialt, innan alla utredningar har gjorts och samråd har hållits. Det är dock sant att det kommer att bli relativt många verk inom det totala området och det blir upp till kommunstyrelsen samt fullmäktige att ta ställning till om det är acceptabelt eller ej.

§ 176 (forts)

Samlad bedömning

Plan- och byggenheten delar inte By utvecklingsgrupps bedömning att den kommunala vindkraftplanen är bristfällig på grund av utebliven detaljerad fakta inom vissa intresseområden. Detta eftersom den detaljeringsgraden helt enkelt inte hör hemma i en översiktsplan. Att det finns intressekonflikter i planen är heller inte konstigt då det är en del i all planering att väga olika intressen mot varandra. Plan- och byggenheten tar dock ingen egen ställning i frågan om den planerade vindkraftparkens uppförande utan konstaterar att konsekvenser och påverkan på omgivningen nog kommer att utredas och redovisas av vindkraftintressenten Bixia ProWin AB, som en del av tillståndsansökan. Länsstyrelsens miljöprövningsdelegation kommer att handlägga ärendet och bedöma konsekvensernas rimlighet. Kommunstyrelsen har möjlighet, om så önskas, att gå By utvecklingsgrupp till mötes och rekommendera kommunfullmäktige att inte lämna tillstyrkan enligt 16 kap 4 § miljöbalken. Detta gäller oavsett om området har pekats ut för vindkraft i den kommunala vindkraftplanen.

Beredning

- Skrivelse från By utvecklingsgrupp 25 september 2019.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 29 oktober 2019, § 44.
- Tjänsteskrivelse från planarkitekten 7 november 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 180.

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen godkänner planarkitektens svar på skrivelsen från By utvecklingsgrupp.

§ 177 Projektupplägg för Hållbara transporter-gruppen

Dnr. KK 2019-000313 519

Arbetsgruppen för hållbara transporter startades i och med anmälan och genomförande av Europeiska trafikantveckan 2010. Gruppen har sedan dess ansvarat för kommunens deltagande i trafikantveckan och arbetat med beteendepåverkansåtgärder. Syftet med gruppen är att skapa förutsättningar för och medverka till ett mer miljöanpassat och hållbart resande.

Gruppen var kopplad till Hållbarhetsprogram för Avesta kommun 2014–2016, som nu ska revideras. Framtida projektplaner för gruppen ska fortsättningsvis bidra till att uppsatta transportmål i kommunens energi- och klimatstrategi uppnås. Gruppen fungerar även som ett forum där projektgruppen kan diskutera hållbara transportfrågor.

Från Dnr KK12/0349 519 ”Projektplan Hållbara transporter 2014–2016”.

- Uppdragsgivare och styrgrupp till gruppen och dess projekt är kommunstyrelsen. Referensgrupp och referenspersoner är koncernledningsgruppen, resultatenhetschefen vid teknisk service samt kommunikatör.
- I projektgruppen ingår samhällsplaneraren (projektledare) vid kommunkansliet, två energi- och klimatrådgivare från Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning, två utvecklingssekreterare vid kommunkansliet, utredaren vid omsorgsförvaltningen, utredaren vid bildningsförvaltningen, folkhälsostrategen vid kommunkansliet samt planingenjören vid Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning.

Informatören, samhällsplanerare teknisk service, har i samråd med kommunens hållbarhetsstrateg kommit fram till att projektledare för gruppen även fortsättningsvis är samhällsplaneraren vid teknisk service.

Senaste projektplanen för hållbara transporter-gruppen beslutades i ovan nämnda ärende 2013-03-11 och gällde fram till 2016.

Nu behöver en ny långsiktig projektplan tas fram med delprojekt som ska genomföras 2021–2025. Projektgruppen behöver ses över så att alla förvaltningar från kommunen deltar. Delprojekten prissätts för att medel ska kunna avsättas i mål och budget för respektive år.

§ 177 (forts)

Tekniska utskottet har lagt förslag till beslut.

Beredning

- Teknisk service skrivelse nr 61.19.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 18 november 2019, § 49.

Kommunstyrelsens beslut

- Teknisk service ges i uppdrag att under 2020 ta fram en långsiktig projektplan för hållbara transporter-gruppen, med tillhörande handlingsplan för gruppens delprojekt under 2021–2025. Handlingsplanen används för att bereda medel för mål och budget för respektive år.
 - Samhällsplaneraren vid teknisk service fungerar som projektledare för hållbara transporter gruppen.
-

§ 178 Planerade åtgärder för utveckling under år 2020

Dnr. KK 2019-000332 040

Avesta kommuns politiker har under kommunstyrelsen budgeterat en utvecklings- och integrationspott som för 2020 uppgår till 11 mkr.

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen beslutar om följande fördelning:
 - till kommunstyrelsen 3,1 miljoner kronor
 - till bildningsstyrelsen 5,6 miljoner kronor
 - till omsorgsstyrelsen 2,3 miljoner kronor
- Finansiering sker inom kommunstyrelsens ram under 2020.

§ 179 Ingemar Gustafssons medborgarförslag angående motorvärmplatser vid olika bostadsrättsföreningar

Dnr. KK 2019-000077 912

Ingemar Gustafsson anför följande i sitt medborgarförslag:

I centrala Avesta råder det brist på motorvärmplatser. För att ta ett exempel så äger kommunen mark mellan bostadsrättsföreningarna från Axel Johnsonsväg 71 och uppåt. Dock har kommunen sålt sin mark närmast Lidl och där har bostadsrättsföreningen satt upp motorvärmare.

Nu tycker jag att kommunen ska sälja sin mark till de olika föreningarna eller sätta upp egna motorvärmare och hyra ut till de boende. I samband med detta kan det även läggas ny asfalt. Det finns starka miljöskäl för detta då de flesta låter bilen gå på tomgång under tiden som de gör ren bilen från snö. Dessutom så släpper bilen ut mycket mer avgaser vid kallstart.

Så jag lägger följande förslag:

1. Avesta kommun tar initiativ till och säljer marken till de berörda bostadsrättsföreningarna under förutsättning att de är intresserade.
2. Avesta kommun sätter upp motorvärmare och hyr ut till de som önskar.

Yttranden har inkommit från V-Dala miljö & bygg och teknisk service via tekniska utskottet.

V-Dala miljö- och byggnadsförvaltnings yttrande

Marken invid Lidl ingick i en detaljplan från 2003 och togs med för att möjliggöra en försäljning av den mark som utgjorde parkering i planen som då tillhörde kommunen.

Köp av mark som nyttjas som parkering får initieras av den som önskar köpa marken. Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning får då utreda förutsättningarna. I dagsläget finns tyvärr inte tid eller resurser att identifiera allmän platsmark som kommunen kan sälja till privata aktörer. Det ligger sannolikt inte i något av kommunens ansvarsområden att hyra ut motorvärmplatser till privatpersoner eller föreningar.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsförvaltning avstyrker därför förslaget om att ta initiativ till eventuell försäljning av allmän platsmark till de berörda bostadsrättsföreningarna.

§ 179 (forts)

Yttrande från teknisk service

Mellan Axel Johnsons väg och Kolgillaregatan så finns det i dagsläget två stycken allmänna parkeringar. Under 2019 så utfördes åtgärder på en av parkeringarna.

Som förslagsställaren omnämner ligger parkeringarna väldigt bra till geografiskt för att tillhöra närliggande bostadsrättsföreningar. Ansvar för försäljning av kommunal mark ligger på Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning.

I nuläget finns det möjlighet att betala för parkeringsplats med motorvärmare i Avesta centrum. En inventering gällande möjliga platser för motorvärmare och elbilsladdning kommer att inledas under år 2020.

Kommunstyrelsens tekniska utskott föreslår att medborgarförslaget därmed ska anses som besvarat och är även positiv till försäljning av berörd mark.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att medborgarförslaget ska anses som besvarat med teknisk service yttrande.

Beredning

- Ingemar Gustafssons medborgarförslag 12 mars 2019.
- Kommunfullmäktige 25 mars 2019, § 35.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 april 2019, § 57.
- Yttrande från V-Dala miljö- och byggförvaltning 18 juni 2019.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 18 november 2019, § 52.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 181.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget anses som besvarat med teknisk service yttrande.

—

§ 180 Gunilla Berglunds (C) motion angående skyltning för Avesta kommun

Dnr. KK 2018-000297 913

Gunilla Berglund (C) anför följande i sin motion:

Avesta kommun har två riksvägar som korsar varandra, riksväg 70 och riksväg 68. Båda vägarna och alla av-/påfarter har stora skyltar som hänvisar till vidare resmål som Mora, Enköping, Örebro och Gävle. Skyltarna visar också till en del mindre orter inom kommunen. Man kan hänvisas till Avesta Art, Visentparken, Koppardalen, Grytnäs, Skogsbo, Krylbo, lasarettet, vårt stora järnverk, vandrarhem m.m.

Ingen skyltning hänvisar direkt till Avesta centrum och det är inte lätt att förstå att man är i Avesta kommun ens. Det finns flertalet exempel och tillfällen då besökare kört fel som har ärende till Avesta och ska delta i olika aktiviteter. Senast kulturarrangemang på biblioteket där föreläsare inte hittade till rätt plats, inne i centrum. De som reser på riksvägarna och inte har Avesta som resmål noterar inte ens alla gånger att de passerar vår stad och kommun.

Det behöver göras mycket tydligare att man kommit till Avesta kommun samt hur man kommer till centrum av Avesta. Skyltning till Grytnäs och Krylbo är inte tillräckligt.

Utifrån ovanstående yrkas att en översyn görs på hur skyltning till Avesta Centrum kan bli tydlig och enkel.

Yttrande har inkommit från teknisk service.

Teknisk service yttrande

Från riksväg 70 och riksväg 68 från Gävle är skyltningen in till Avesta centrum placerad vid trafikplats Dalahästen. Trafiksituationen vid cirkulationsplatsen och över Koppardalsbron är bättre än vid Kyrkbron, varför trafiken leds denna väg in till centrum. Skyltningen är tydlig och utformad av Trafikverket, på samma sätt som för omkringliggande orter.

Vad gäller stadsmässig utformning längs med riksväg 70 finns en stor digital skärm från var sitt håll där information ges om aktiviteter i Avesta.

§ 180 (forts)

Den stadsmässiga utformningen vid riksväg 68, från Norberg, kan förbättras i och med byggnation av cirkulationsplatsen vid Källhagen. Detta till exempel genom gestaltungsprogrammet framtaget av Sweco.

Krylbo är skyltat från riksväg 68 och vid cirkulationsplatsen i Bergsnäs. Grytnäs är skyltat efter avfart Avestaforsen vid korsning Kyrkogatan men inte längs med riksväg 68, där skyltas mot Skogsbo.

Tekniska utskottet föreslår därmed att medborgarförslaget ska anses som besvarat.

Beredning

- Gunilla Berglunds motion 26 oktober 2018.
- Kommunfullmäktige 29 oktober 2018, § 162.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 21 januari 2019, § 3.
- Teknisk service skrivelse nr 62.19.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 18 november 2019, § 51.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen är besvarad med teknisk service yttrande.

§ 181 Tom Hansens (M) och Johan Thomassons (M) motion om trafiksituationen på Bergslagsvägen

Dnr. KK 2019-000104 913

Tom Hansen (M) och Johan Thomasson (M) anför följande i sin motion:

Korsningen Krylbovägen, Järngatan/Bergslagsvägen är en mycket olycksdrabbad korsning trots uppmärkning med gällande trafikmärken. Senast den 26/2 inträffade en olycka utav allvarlig karaktär i ovan nämnda korsning med utryckning av räddningstjänst, ambulans samt polis.

Turligt nog slutade denna olycka utan allvarligare personskador trots att bilarna mer eller mindre blev skrot. Under året 2018 inträffade det ett stort antal olyckor utav samma karaktär i nämnda korsning vilket mycket tydligt tyder på att uppmärkningen av korsningen inte uppmärksammas utav bilister i den grad som regelverket gör gällande.

Krylbovägen, Järngatan/Bergslagsvägen är en mycket trafikerad vägkorsning, dels då det är en utfart för besökande till ex. Ica och Coop dels att den trafikeras av bilar som via Dalavägen fortsätter mot rondellen Bergslagsvägen/Krylbovägen.

Fördelar med cirkulationsplatser är uppenbara. De är säkra, eftersom farterna i allmänhet är låga sker inga allvarliga trafikolyckor i rondellerna. Det är också ovanligt att folk missar att lämna företräde, och dessutom blir flödet av bilar jämnare – det är sällan som köer uppstår vid cirkulationsplatser.

Vi yrkar att:

För att undvika ytterligare olyckor med troliga personskador som följd bör det utredas snarast om åtgärder såsom tydligare uppmärkning eller byggande av en cirkulationsplats.

Teknisk service har inkommit med ett yttrande.

§ 181 (forts)

Teknisk service yttrande

Korsningen är en stor korsning med stora radier vilket kan inbjuda till höga hastigheter. Den huvudsakliga trafiken flödar längs Bergslagsvägen vilken är avsedd för att leda bort genomfartstrafik från centrum.

Enligt uppgifter från strada (Swedish Traffic Accident Data Acquisition) för perioden 2016-01-01 – 2019-06-28 har det under den tiden inträffat 3 stycken olyckor i denna korsning vilka ledde till lindriga personskador utan rapporterade sjukhusbesök.

Det finns två åtgärder som är aktuella på platsen i fråga. Den första är en mindre, överkörningsbar cirkulationsplats. Den andra är att minska korsningens storlek och märka upp tydligare.

Alternativ ett, cirkulationsplats

Enligt regelverket VGU (vägar och gators utformning) bör en överkörningsbar rondell anläggas med radien 7m. Oberoende av vilket slitlager som väljs i rondellen beräknas detta bli det mest kostsamma alternativet.

Alternativ två, minskning av korsningens storlek

Arbeten består i att flytta kantsten och utöka befintliga grönytor i anslutning till korsningen. Bergslagsvägen främjas som huvudled och de anslutande gatorna visar tydligare med utformningen att dessa trafikanter har väjningsplikt. Detta kompletteras med tydligare skyltning och linjemålning. Kostnaden för detta beräknas bli lägre än för alternativ ett.

Utifrån detta förespråkar tekniska utskottet att alternativ två, minskning av korsningens storlek väljs för det fortsatta arbetet.

Motionen föreslås tillstyrkas och hänskjutas till Mål & Budget 2021–2023.

§ 181 (forts)

Beredning

- Tom Hansens (M) och Johan Thomassons (M) motion 21 mars 2019.
- Kommunfullmäktige 25 mars 2019, § 37.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 april 2019, § 59.
- Teknisk service skrivelse nr 59.19.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 18 november 2019, § 53.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Alternativ två, minskning av korsningens storlek väljs för det fortsatta arbetet.
- Motionen tillstyrks och hänskjuts till Mål & Budget 2021–2023.

—

§ 182 Delårsrapport augusti 2019 samt årsprognos för Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund

Dnr. KK 2019-000306 042

Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund, SDR, har inkommit med delårsrapport för augusti 2019 samt årsprognos.

Förbundet har en ekonomi i balans. Verksamhetens intäkter till och med 31 augusti 2019 ligger totalt 1 725 tkr. lägre än budget. Verksamhetens kostnader är totalt 1 893 tkr. lägre än budget.

Under hösten kommer rekrytering av såväl räddningspersonal i beredskap samt heltidsanställd räddningspersonal att utföras. En ny övningsanläggning för bl.a. rökdykarutbildning kommer att färdigställas på övningsområdet i Avesta under hösten. Mot bakgrund av ovanstående pekar årsresultatet för 2019 mot ett överskott på 50 tkr.

Beredning

- Protokollsutdrag från Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund 17 oktober 2019, § 40, med delårsrapport augusti 2019 samt årsprognos 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 182.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Delårsrapporten godkänns.

§ 183 Omstrukturering av Arbetsmarknadsenheten

Dnr. KK 2019-000162 001

Kommunfullmäktige tog den 17 juni 2019 beslut om Arbetsmarknadsenhetens placering i Avesta kommuns organisation. Beslutet grundades på utredning om placering av enheten innehållande redovisning av jämförelser, swotanalys och enkät. Beslutet var:

- Arbetsmarknadsenheten överförs till omsorgsförvaltningen 2020-01-01.
- Kommunkansliet tillsammans med omsorgsförvaltningen och bildningsförvaltningen får i uppdrag att utreda var i Avesta kommuns organisation följande verksamheter ska vara placerade: +67, Samverkansteamet, KAA, sommarjobb och Framtidsjobb Avesta.
- Utredningen ska vara klar till revideringen av Mål och Budget 2020–2022.
- I utredningsuppdraget ingår även i vilka lokaler Arbetsmarknadsenheten ska vara belägen.
- Samverkan mellan Arbetsmarknadsenheten och Tillväxt Avesta, Vuxenutbildningen och Samverkansteamet ska utvecklas och säkerställas.
- Kommunkansliet uppdras att ta fram en ny arbetsmarknadsplan för 2020–2022 senast till kommunstyrelsens möte i februari 2020.

Kommunkansliets utredare har nu inkommit med en utredning med förslag i ärendet.

Utredningsuppdraget delas i två delar, överförandet till omsorgsförvaltningen, placering av verksamheter i organisationen, lokaler lämnas till Mål och budget revideringen 2020–2022. Samverkan och arbetsmarknadsplan lämnas senast för beslut till kommunstyrelsens möte i februari.

Utredningens innehåll

- Bakgrund
- Tidplan för utredning
- Utredningens innehåll
- Dagsläget
- Omstrukturering av Arbetsmarknadsenheten
- Ram AME 2019, budget och personal
- Förslag: överföring av medel till omsorgsförvaltningen
- Medel som kvarstår i bildningsförvaltningen
- Fördelning av budget 2020
- Förslag till beslut

§ 183 (forts)

Omstrukturering av Arbetsmarknadsenheten

Följande delar/enheter föreslås överföras till omsorgsförvaltningen 2020-01-01:

- AME-service +67
- AME- administration
- Feriejobb (sommarjobb)
- Framtidsjobb
- Samverkansteamet, Södra Dalarnas Samordningsförbund

Enheterna föreslås sammanföras till en enhet benämnd Arbete och Sysselsättning. I enheten ska även enheterna daglig verksamhet (LSS) och daglig sysselsättning (SOL) ingå. Syftet med sammanslagning av enheterna är att uppnå kostnadseffektivitet och synergieffekter. Arbete och Sysselsättnings mål är att med deltagarens delaktighet ge stöd som skapar meningsfull sysselsättning. En av målgrupperna har även målet egen försörjning.

Samarbetet som idag finns kan förstärkas ytterligare i och med AME:s verksamhetsövergång till socialtjänsten; ledtider mellan beslut om ekonomiskt bistånd och insatser med stöd av Samverkansteamet och övriga AME insatser förkortas. Att ledtiderna förkortas är oerhört viktigt då undersökningar visat att redan 2 månader med ekonomiskt bistånd utan annan insats leder till utökad risk att hamna i långvarigt biståndsmottagande.

Samverkan, utveckling och fortsatt uppbyggnad av den nya enheten kommer att ske under 2020 med rapportering till kommunstyrelsen vid 4 tillfällen. Viktig samarbetspartner är teknisk service både i uppbyggnadsskedet och framtiden. I uppbyggnadsskedet kommer nya former av insatser ske i småskaligt format för att prova insatser av olika slag.

I utformandet av arbetsmarknadsplan ska utvecklingsarbetet med ett flertal samverkanspartner inklusive Arbetsförmedlingen beskrivas. Det framgångsrika arbetet med överenskommelser för att föra arbetet framåt ska fortsätta. Överenskommelserna ska utmynna i insatser som ger sysselsättning, ”jobbspår”, kompetensutveckling, utbildning, praktik mm.

- KAA Kommunala aktivitetsansvaret

KAA fortsätter tillhöra bildningsstyrelsens, Gymnasiet. KAA flyttades till resultatenhet Utbildning och Arbetsmarknad redan under våren 2019

§ 183 (forts)

- Arbetslöshetsnämnd

Kommunstyrelsen fortsätter att fungera som arbetslöshetsnämnd (lag om arbetslöshetsnämnd 1944:475.) Rapport om enhetens arbete och resultat lämnas till kommunstyrelsen 4 ggr per år.

- Lokaler:

Frågan om sammanslagningar av verksamhet för att uppnå kostnadseffektivitet och synergieffekter tex vilka lokaler som ska användas i framtiden behöver ytterligare utredningstid. Hyresavtal som sträcker sig in i 2020 gör att förändringar just nu inte är möjliga.

Ram AME 2019, budget och personal

Arbetsmarknadsenhetens budget 2019 är 6 695 000: -. Förutom den ramen som AME har att förhålla sig till ekonomiskt så finansierar Södra Dalarnas Samordningsförbund verksamheten ”Samverkansteam Avesta”, 2 700 000:-/år.

Framtidsjobb Avesta finansieras genom kommunstyrelsens med 1 500 000: - 2 år, fram till och med 2020-12-31.

Totala budgeten inom följande verksamheter och arbetsmarknadspolitiska insatser 2019:

<u>Verksamheter</u>	<u>Budget</u>	<u>Personal</u>
AME- service + anställningar med stöd:	2 302 000: -	2 tillsvidareanställda 6 visstidsanställda
AME administration:	1 593 000: -	1 tillsvidareanställd (chef)
Feriejobb:	2 800 000: -	0 anställda
Framtidsjobb Avesta 2019, 2020: Tillfälliga medel för Framtidsjobb Avesta som sökes från kommunstyrelsen	1 500 000: -	1 tillsvidareanställd, 1 visstidsanställd
Total rambudget 2019	6 695 000: -	

Verksamhet finansierad via Södra Dalarnas Samordningsförbund

Samverkansteam Avesta	2 700 000: -	3 tillsvidareanställda, 80% arbetsförmedlare
-----------------------	--------------	---

§ 183 (forts)

Förslag: överföring av medel till omsorgsförvaltningen

Avesta kommun har de närmaste åren stora utmaningar pga. demografiska förutsättningar och kompetensförsörjning. Företagare och Avesta kommun har som arbetsgivare stora behov av personal inom olika områden. Allt pekar också mot att kommunerna i Sverige har en allt större roll i sysselsättning och utbildningsfrågor. För Avesta kommun har det stor betydelse för framtiden att minska utanförskapet och den ekonomiska utsattheten, ojämlikhet i levnadsvillkor, barnfattigdom mm.

Konkret innebär det bland annat. att forma en enhet som på olika sätt kan arbeta mot att minska behovet av försörjningsstöd, öka sysselsättningen och skapa utbildningar som ger arbete, allt i samverkan med andra parter på arbetsmarknaden.

Att arbeta med de grupper som står långs från arbetsmarknaden vilket oftast är kommunernas uppgift, så också i Avesta är ett resurskrävande arbete. Resurser krävs i det direkta arbetet med olika grupper i kartläggning, handledning, coachning, arbete, praktik, utbildning. Inför överföring av medel föreslås därför omstrukturering för att möta behoven av resurser till nära arbete med de grupper som kommer att vara aktuella för enheten Arbete och Sysselsättning.

Budget för Feriearbete i Arbetsmarknadsenheten har sedan 2016 varit 2 800 000 kr. I Mål och budget 2016 förstärktes anslaget till Feriearbete med 1 mkr genom särskilt beslut. Motivet var att ge ytterligare antal unga möjlighet till feriearbete. När enheten Arbete och Sysselsättning bildas föreslås att en omfördelning av medlen för Feriearbete (2,8mkr) sker.

Idag finns en heltidstjänst som arbetar med KAA. Beslut om flytt av KAA till gymnasiet togs 2018 och KAA gick 2019-01-01 över till gymnasiet. AME:s budget räckte inte till för att ha KAA inom AME:s organisation. Beslutet grundades även på att det är en verksamhet som är kopplad till utbildning och som då bör då ligga under gymnasiet. Syftet är att ungdomarna ska avsluta studier och erhålla en gymnasieexamen. Lösningen var då för bildningsförvaltningen att finansiera KAA med tillfälliga medel som då fanns för gymnasiet.

Medel föreslås kvarstå med 400 tkr från anslaget för Feriearbete i bildningsstyrelsen till finansiering av handläggartjänst för KAA.

Återstående anslag från Feriearbete med 400tkr fördelas till omsorgsstyrelsen till en handläggare feriearbete/coach och 2 mkr till feriearbetsplatser/löner. Konsekvens av neddragning av medel till Feriearbetet blir att tre perioder med två veckors arbete för samma antal unga införs mot tidigare tre v i tre perioder.

§ 183 (forts)

<u>Verksamheter</u>	<u>Budget</u>	<u>Personal</u>
AME- service + anställningar med stöd:	2 302 000: -	2 tillsvidareanställda
AME administration:	1 593 000: -	1 praktiksamordnare, 1 bitr. chef
Feriejobb:	2 000 000: -	2 veckors perioder införs
Coach tjänst inklusive administration av feriejobb	400 000: -	
Medel som kvarstår i bildningsförvaltningen		
Feriejobb:	400 000: -	
Handläggartjänst KAA medel flyttas till resultatenhet Utbildning och Arbetsmarknad.		

Fördelning av budget 2020

Budget Arbetsmarknadsinsatser 2019 6 695 000: -

Bildningsstyrelsen: resultatenhet Utbildning och Arbetsmarknad

Handläggartjänst KAA 400 000: -

Omsorgsstyrelsen:

"AME" service + anställningar med stöd: 2 302 000: -
 Praktiksamordnare heltid + adm. 1 593 000: -
 Feriejobb: 2 000 000: - 2 veckors perioder införs
 Coach tjänst inklusive administration 400 000: -
 av feriejobb 6 295 000: -

Utredaren lägger följande förslag till beslut om överflyttning av budgetmedel, enhet, personal etc.

Budgetmedel om sammanlagt 6 295 tkr överflyttas från bildningsstyrelsen till omsorgsstyrelsen 2020-01-01. Följande enheter överförs: "AME" service + anställningar med stöd, administration med biträdande chef +praktiksamordnare, Framtidsjobb Avesta 2019, 2020 och Feriearbete. Totalt 6 295 000 kronor. Personal överförs med tre tillsvidareanställda och en visstidsanställd. Budgetmedel med 400 000 kronor kvarstår i bildningsstyrelsens budget till handläggartjänst KAA (Kommunala Aktivitetsansvaret). Ekonomichef/kommunstyrelsens controller ges i uppdrag att verkställa överflyttning av medel år 2020.

§ 183 (forts)

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 29 oktober 2019 att åter ta upp ärendet vid nästkommande sammanträde. Arbetsutskottet beslutade den 18 november att lägga förslag i ärendet.

Beredning

- Kommunfullmäktige 17 juni 2019, § 93.
- Tjänsteskrivelse från kommunkansliets utredare 15 oktober 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 152.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 183.

-

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Budgetmedel om sammanlagt 6 295 tkr överflyttas från bildningsstyrelsen till omsorgsstyrelsen 2020-01-01.
- Följande enheter överförs:
 - ”AME” service + anställningar med stöd
 - Administration med bitr.chef +praktiksamordnare
 - Framtidsjobb Avesta 2019, 2020 och Feriearbete
 - Totalt 6 295 tkr.
- Personal överförs med 3 (tre) tillsvidareanställda och en visstidsanställd.
- Budgetmedel med 400 tkr kvarstår i bildningsstyrelsens budget till handläggartjänst KAA (Kommunala Aktivitetsansvaret).
- Ekonomichef/kommunstyrelsens controller ges i uppdrag att verkställa överflyttning av medel år 2020.

§ 184 Svar på revisionens granskningsrapport ”Grundläggande granskning den 14 maj 2019”

Dnr. KK 2019-000168 007

Kommunfullmäktiges presidium har beslutat att följande ordning ska gälla för revisionsrapporter framledes:

- När revisorernas rapporter är färdiga (beslutade av revisorerna) går de direkt till fullmäktige men samtidigt även till ansvarig styrelse/nämnd
- Fullmäktige sätter rapporten på dagordningen som ett ärende där de beslutar om hanteringen av rapporten, vanligen begär svar/beredning från de som granskats, inom viss tid (jämför hantering av motioner)
- När svaret kommer från de som granskats tas rapporten upp igen i fullmäktige. Nu sker föredragning och eventuell debatt
- Fullmäktige beslutar om man är nöjd med svaret eller om ytterligare åtgärder ska vidtas
- Fullmäktige följer efter en bestämd tid upp rapporten och dess åtgärder

Kommunrevisionen har lämnat in granskningsrapporten – ”Grundläggande Granskning den 14 maj 2019”. Fullmäktige beslutade den 17 juni 2019 att skicka den för yttrande till berörda nämnder och bolag. Yttranden har inkommit från Avesta Vatten och Avfall AB och omsorgsstyrelsen.

I granskningen har revisionen fokuserat på huruvida styrelser och nämnd har skapat förutsättningar för att nå/infria det av fullmäktige uppsatta målet:

- Alla invånare skall uppleva att det känns tryggt att bo, leva och verka i Avesta.

Det sammanfattande intrycket från Grundläggande Granskning, powerpointpresentationer och paneldebatt den 14 maj är mycket positivt. Revisionen anser att underlaget ger kommunfullmäktige underlag för att pröva styrelser och nämnds ansvarsfrihet avseende Trygghetsmålet.

Vid arbetsutskottets beredning den 29 oktober 2019 saknades yttranden från berörda varför arbetsutskottet beslutade att återuppta ärendet vid nästkommande sammanträde. Yttranden har nu inkommit från samtliga och kommunkonferensaren har sammanställt dessa i en tjänsteskrivelse.

§ 184 (forts)

Kommunstyrelsen Revisionens bedömning

Vår sammanvägda bedömning är att kommunstyrelsen arbetar intensivt för att förverkliga trygghetsmålet.

Vi saknar uppgift om huruvida det finns en plan för arbetet med den ökade droganvändningen. Vi saknar också uppgift om hur Mäns våld mot kvinnor hanteras, såväl pro- som reaktivt.

Vi ber kommunstyrelsen förtydliga hur det övergripande trygghetsarbetet bedrivs. Var ligger ansvaret?

Hur förhåller sig kommunstyrelsen till att överväga/pröva en liknande organisering som i Norrtälje kommun för Avestas trygghetsarbete?

”TINK är en avdelning på kommunstyrelsekontoret som samordnar, leder och utvecklar trygghetsarbetet mellan Norrtälje kommun, Kommunalförbundet sjukvård och omsorg i Norrtälje, Polisen, föreningar, företag, kyrkorna och andra myndigheter.”

Svar från kommunstyrelsen

Ett ANDTS program har arbetats fram men arbetet har avbrutits pga. av byte av personal. Ett förslag till ANDTS- program, (alkohol, narkotika, doping, tobak och spel) beräknas vara klart under våren 2020.

I samarbetet med Polismyndigheten finns ett prioriterat fokusområde för medborgarlöftet 2019. Narkotikaanvändning bland unga:

” Under perioden 2019-03-22 tom 2020-12-31 lovar Polisen och Avesta kommun att: Starta upp en lokalt strukturerad samverkansgrupp mellan socialtjänst, skola och Polis, med fokus på brottsförebyggande insatser för barn och unga. I arbetet ingår dessutom också att ta fram ett gemensamt styrdokument.”

Riktlinjer för våld i nära relationer 2018-01-01:

”Syftet är att upprätta riktlinjer som ger mer specifika anvisningar om hur våld i nära relationer kan identifieras och ska hanteras samt åstadkomma ett samlat och effektivt arbete mot våld i nära relationer. Riktlinjerna är en vägledning både till personal i sitt möte med klienter/brukare och till chefer i sin roll som arbetsgivare. Riktlinjerna ska möjliggöra och underlätta det praktiska arbetet med personer utsatta för våld i nära relationer.”

§ 184 (forts)

En gemensam rutin tillsammans med bildning finns gällande hedersvåld och könsstymning. Rutinen är övergripande och varje förvaltning ansvarar sedan för att göra en handlingsplan för arbetet.

Alla styrelser har i sitt ansvar att på olika sätt arbeta för trygghet i sina verksamheter.

Avesta kommun har lokala brottsförebyggande rådet som en sammanhållande länk i arbetet. Säkerhetssamordnaren och sekreterare/samordnare i lokala brottsförebyggande rådet har det övergripande arbetet med säkerhet och trygghet i sina roller

Ny organisation, tex enligt Norrtäljemodellen för att arbeta med trygghetsarbete kommer att aktualiseras i Lokala brottsförebyggande rådet. Frågan går därefter vidare för politiskt ställningstagande.

Bildningsstyrelsen

Revisionens bedömning

Revisorerna noterar att verksamheten vill ta in kunskap för att utveckla sin egen verksamhet. De vill sprida goda exempel mellan verksamheter. Revisorerna noterar att skolan aktivt arbetar mot mobbing och kränkningar.

Fråga: Vad görs för att minska otryggheten på gymnasiet? Hur minskas det sexuella våldet i årskurs 2?

Svar från bildningsstyrelsen

Rapporten är väl formulerad och visar på att revisorerna har tagit till sig av presentationen som hölls den 14 maj. Rapporten återspeglar väl det som bildningsstyrelsen har lyft fram som svar på revisorernas ursprungsfrågor till styrelser och nämnd.

I rapporten om grundläggande granskning avslutar revisorerna med att ställa två frågor till bildningsstyrelsen,

- Vad görs för att minska otryggheten på gymnasiet?
- För att minska det sexuella våldet i åk 2?

§ 184 (forts)

Under själva föredragningen diskuterades dessa frågor efter att bildningschefen presenterat vissa delar ur LUPP-undersökningen. Det är viktigt att påtala att det inte sker något sexuellt våld i åk 2 under skoltid, i alla fall inte vad skolpersonalen känner till. Eleverna som har svarat på LUPP-enkäten går i åk 2 på gymnasiet och det är, självklart, mycket tragiskt att elever har svarat att det förekommer sexuellt våld, som troligtvis sker på fritiden.

Eleverna uppger att man känner en viss otrygghet på gymnasiet men eleverna är mycket nöjda med att skolan tar tag i problemen med tydliga krafttag, härvid sticker Avesta ut från rikssnittet i landet. Eleverna är också nöjda med hur skolorna hanterar otrygga situationer i skolan och hur skolan förbättrar miljön genom vidtagna åtgärder både inne i lokalerna och på skolgården.

Gymnasiet jobbar systematiskt med sin Likabehandlingsplan och har återkommande EHT (elevhälsoteams möten) varje vecka. Det är nolltolerans mot att kränka en annan elev på gymnasiet och alla händelser rapporteras till huvudmannen.

Omsorgsstyrelsen

Revisionens bedömning

Verksamheten arbetar utifrån Avestamodellen och känner sig trygg med att den fungerar bra. Revisorerna upplever att verksamheten arbetar aktivt med frågor kring trygghet.

Kommunrevisionen önskar svar/förtydliganden på följande frågor:

- Vilka är, i Avesta, de främsta bakomliggande orsakerna till att drogmissbruket ökar?
- Vilka ytterligare åtgärder kommer omsorgen att vidtaga för att minska droganvändandet bland unga och vuxna?

Vilka digitala verktyg är under framtagande som ska reducera administrativa arbetsuppgifter och frigöra tid för omsorg rörande patienter och brukare?

Svar från omsorgsstyrelsen

Ökningen av drogmissbruket i Avesta skiljer sig inte nämnvärt från landet i stort. I den senaste rapporten från Centralförbundet för alkohol och narkotikaupplysning (CAN) beskrivs bland annat ökad tillgång, ökat utbud, prisfall och internethandel. Förvaltningen vill också nämna drogliberaliseringen som en avgörande faktor samt socioekonomiska faktorer som ex; arbetslöshet, låg utbildning, barnfattigdom och psykisk hälsa.

§ 184 (forts)

”Användningen av narkotika i Sverige under 2000-talet har varit mera omfattande jämfört med tidigare. Narkotikaanvändningen tycks dessutom ha fortsatt att öka under senaste femårsperioden. Tillgången till narkotika har ökat under 2000-talet. Tull och polis har tagit allt större mängder i beslag utan att detta påverkat prisbilden, annat än för cannabis. Att gatupriserna på hasch och marijuana har stigit något beror dock främst på att styrkan (THC-halten) på dessa produkter har ökat. Tillgängliga data pekar också på att narkotikatillgången ökat regionalt. Till skillnad från läget för 20 år sedan finns numera exempelvis kokain och marijuana att tillgå i de flesta svenska län. Vidare har utbudet av olika sorters narkotika ökat, inte minst pga. att nya psykoaktiva substanser introducerats bl.a. via internethandel, tillsammans med mera traditionella narkotikaklassade läkemedel.

Enligt frågeundersökningar bland skolungdomar har en viss ökning av användning av narkotika skett bland gymnasieeleverna under 2000-talet medan andelen som rapporterat användning av narkotika i nian varit mera oförändrad. Bland elever som använt narkotika finns dock en ökningstendens vad gäller mera frekvent användning. I befolkningen 16–84 år har en ökning av användning av cannabis skett under 2000-talet. Årsaktuell cannabis konsumtion är vanligast i åldersgruppen 16–29 år men den största ökningen har samtidigt skett bland 30–44-åringar. Totalt har ca 3 % i befolkningen (motsvarande 240 000 personer) använt cannabis senaste året. Användning av cannabis är vanligare bland män än bland kvinnor och könsskillnaderna uppstår i gymnasieåldern men syns inte lika tydligt bland eleverna i årskurs 9. Mellan 2013 och 2017 ökade förutom cannabisanvändning under senaste 12-månadersperioden även konsumtionen av kokain och ecstasy. År 2017 hade totalt 9 % (eller 675 000 personer) använt narkotika senaste året, inklusive icke-föreskriven användning av narkotikaklassade läkemedel. Enligt samma studie hade 1,8 % av den vuxna befolkningen någon form av substansbrukssyndrom till följd av konsumtion av narkotiska preparat, inklusive narkotikaklassade läkemedel, varav 0,4 % hade ett svårt substansbruk. För substansbrukssyndrom var könsskillnaderna relativt små.

I brist på direkta mått över utvecklingen av den mera problematiska narkotikaanvändningen under 2000-talet är man hänvisad till indikativa källor, dvs. uppgifter som indirekt kan tänkas spegla omfattning och effekter av missbruk, exempelvis sjuk- eller dödlighetsstatistik. Denna typ av källor indikerar en ökning av problematisk narkotikaanvändning under 2000-talet och pekar på historiskt höga nivåer för den senaste femårsperioden. I än högre grad gäller detta kriminalstatistiska uppgifter. Samtidigt måste denna typ av uppgifter tolkas med viss försiktighet eftersom denna typ av statistik också kan påverkas av andra faktorer än narkotikaanvändningens omfattning.

Ovan nämnda källor indikerar att nyrekryteringen till mera problematisk narkotikaanvändningen inte avtagit under 2000-talet utan snarast ökat. Vidare pekar indikatorerna på att narkotikaanvändningen blivit mer jämnt spridd i landet. Före millennieskiftet var användning av narkotika vanligare i storstadsregioner, i synnerhet Stockholms län, men successivt har en utjämning skett och narkotikaproblemen är idag förhållandevis väl spridda mellan storstads- och icke storstadsregioner. Vidare visar denna typ av källor att

§ 184 (forts)

män är i majoritet vad gäller mera problematisk narkotikaanvändning och att könsskillnaderna ökat ytterligare under 2000-talet vad gäller statistik relaterad till sjuklighet och dödlighet”.

Ytterligare åtgärder för att minska droganvändandet i kommunen behöver ske i samverkan. Samverkan är som nämnts i granskningen väl uppbyggd och fungerande i Avestamodellen 3.0 med bildningsförvaltningen. Socialtjänsten samverkar regionalt och lokalt med Region Dalarna, ett samarbete som är under ständig utveckling med implementering av nya nationella riktlinjer för missbruk och nya behandlingsmetoder. Den öppna kommunala vuxenvården byggs ut i Avesta under 2019 med fler platser på Malmgården, beroendeterapeut och handläggare. För att kunna arbeta mer förebyggande med vuxna behövs mer samverkan och tidigare upptäckt av drogbruk med screening och samtal i den regionala primärvården. Ungdomsvården i Avesta har genomgått en förändring med ett mer strukturerat arbetssätt från aktualisering till utredning och insatser. Statens beredning för medicinsk och social utvärdering (SBU) har granskat program som ska förebygga missbruk bland unga. Det visade sig att programmen inte hade någon märkbar mätbar effekt. Vid tidig upptäckt av bruk kan dock metoden mottivarande samtal ha gynnsamma effekter, åtminstone under viss tid. Förvaltningen arbetar sedan länge med de metoder som anges i nationella riktlinjer för missbruk och däribland motiverande samtal. Förvaltningen anser att ett större nationellt grepp behöver genomföras för att minska tillgängligheten till droger samt för att öka polis närvaron i särskilt utsatta områden.

Förvaltningen arbetar utifrån omsorgsstyrelsens handlingsplan för digitalisering som revideras varje år. Det nationella och regionala arbetet med digitalisering utgör grunden för omsorgsstyrelsens handlingsplan. Gemensamma digitala lösningar med stat, region och kommun med stöd av SKL, Inera och Dalarnas hjälpmedelscenter är ett pågående arbete.

Dalarnas hjälpmedelscenter omvärldsbevakar och upphandlar (digitala) hjälpmedel åt såväl kommun som region. Omsorgsstyrelsens fokus på digitalisering är *nytta och inkludering*. Under en lång rad av år har förvaltningen gemensamt med ovan nämnda aktörer infört ex. digitala kvalitetsregister, säker inloggning med SITHS-kort, kommunal tillgång till nationellt patientjournalssystem, applikationer för läkemedelsförskrivning, elektroniska tjänster som stödjer handläggningen av ekonomiskt bistånd, digitala trygghetslarm m.m. Det lokala arbetet har fokuserat på att underlätta för alla personalkategorier genom att inköpa nya modernare användarvänliga digitala system för utredning och verkställighet. Det är viktigt att poängtera att införande av nya digitala verktyg i form av verksamhetssystem tar tid eftersom det inte finns ekonomiska möjligheter att avsätta medel för vikariekostnader för personalens upplärning i dessa system. Brukarnas behov måste prioriteras i första hand. Exempel på nya verksamhetssystem är IBIC, mobil insatsrapportering och nyckelfria lås, mobil planering,

§ 184 (forts)

mobil dokumentation och mobil genomförandeplan. Vidare har bland annat e-tjänster för ekonomiskt bistånd, e-ansökan om servicetjänster och e-ansökan för särskilt boende införts.

Pågående och kommande aktiviteter är exempelvis; fortsatt implementering av nya verksamhetssystem, natttillsyn via kamera (eller annan digital tillsyn via ex. rörelsedetektorer), digitala läkemedelsskåp i ordinärt boende, digitala armband för fallprevention och/eller tillsyn, digital rapportering av assistanstimmar genom FK, mobil dokumentation för legitimerad personal, mobila rehab och träningsprogram, digital avgiftsmodul, digital läkemedelssignering, e-tjänster för ansökan om tillstånd för alkohol och tobak. Vidare ska utredning genomföras om möjligheterna att införa automatiserad handläggning av ekonomiskt bistånd.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd

Revisionens bedömning

De har ett bra arbetssätt att säkerställa trygga offentliga rum. I den fysiska planeringen är trygghet en mycket viktig faktor.

Fråga: Kan det demokratiska dokumentet detaljplaneplanering utvecklas, och i så fall hur, i syfte att öka invånarnas medskapande av trygghetsmiljöer?

Svar från Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd

Att arbeta för trygga miljöer är ett av de ingångsvärden som alltid beaktas vid arbete med detaljplaner som kan beröras av frågan. Utöver detta ges alla invånare möjlighet att framföra sina synpunkter på bl.a. denna fråga vid såväl planens samråd som granskning i den formella planprocessen.

Det ska dock noteras att detaljplaner bara kan reglera sådant som har stöd i plan- och bygglagen (PBL), vilket då t.ex. kan vara placering av byggnader, plank osv., samt till viss del utformning av tomtmark och allmän plats. Frågan om trygga miljöer blir därför, till största delen, en fråga vid genomförandet av detaljplaner och vid framtida brukande och skötsel av mark, vegetation och byggnader inom planområdet. Ansvaret för detta ligger då på exploatör/fastighetsägare samt till viss del kommunens exploateringsenhet och den enhet som sedan sköter kommunalt ägd allmän plats.

§ 184 (forts)

Gamla Byn AB

Revisionens bedömning

Bolaget har bra samverkan med andra kommunala verksamheter. Tryggheten är invävd i bolagets verksamhet. Huskurage är ett bra koncept.

Fråga: Arbetar bolaget särskilt med att förbättra säkerhet och tillgänglighet och därav följande trygghet i äldre människors boendemiljö?

Gör bolaget insatser för att förenkla/underlätta boende och därav följande trygghet för hyresgäster med funktionsbegränsningar, blindas, rullstolsburna m.fl.?

Svar från Gamla Byn AB

Bolaget har deltagit i den koncerngemensamma arbetsgrupp som arbetar med dessa frågor.

Bolaget arbetar löpande med att se över belysning, växtlighet och buskar för att skapa mer öppna ljusa ytor för en ökad trygghetsupplevelse ofta i dialog med de boende.

När bolaget planterar nya växtområden används företrädesvis lågväxande buskar för att undvika att mörka otrygga platser tillskapas.

Enkelt avhjälpna fel arbetar bolaget kontinuerligt med. Bolaget har genomfört en total genomlysning för något år sedan som ligger till grund för det arbetet i gamla beståndet.

Exempelvis så har bolaget lagt nya mattor på äldreboenden som bidrar till ökad komfort.

När bolaget genomför nyproduktion så följs gällande lagstiftning, enligt BBR, som innebär höga krav på tillgänglighet. De mest aktuella projekten är nybyggnation av äldreboende och förskola i Baldershage, där bolaget projektleder åt kommunen, och trygghetsboende och vanligt boende på den så kallade Badhustomten.

§ 184 (forts)

Avesta Vatten och Avfall AB

Revisionens bedömning

Bolaget har övningar i krisberedskap. Revisorerna anser att bolaget arbetar för att skapa trygghet i sin leverans av vatten och avfallshämtning.

Fråga: Avser bolaget att testa avloppsvattnet för att konstatera omfattning och spridning av droganvändning?

När och hur kommer vattenverkens säkerhet att ytterligare skärpas?

Svar från Avesta Vatten och Avfall AB

Avesta Vatten och Avfall AB har inte för avsikt att testa förekomsten av droger i avloppsvattnet för att konstatera omfattning och spridning av droganvändning. Avesta Vatten anser att detta inte ingår i bolagets uppdrag samt att kostnader för sådana tester inte ska belasta VA-kollektivet. Däremot är Avesta Vatten självklart behjälpligt med att ta prover om någon annan förvaltning i kommunen vill genomföra ett provtagningsprogram för att kartlägga drogförekomstens utveckling.

Avesta Vatten arbetar ständigt med att förbättra säkerheten för VA-verksamheten. De största vattenverken är idag skyddsobjekt. I bolagets säkerhetsarbete ingår att arbeta med skyddad information, det innebär bl.a. att man inte offentliggör eller lämnar ut uppgifter om när och hur man förändrar säkerheten vid vattenverken.

Kommunsekreteraren föreslår att redovisningarna ska godkännas, vilket även är arbetsutskottets förslag.

§ 184 (forts)

Beredning

- Revisionsrapporten Grundläggande Granskning den 14 maj 2019.
- Kommunfullmäktige 17 juni 2019, § 95.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 156.
- Yttrande från utredare vid kommunkansliet 5 november 2019.
- Yttrande från förvaltningschefen vid bildningsförvaltningen 4 november 2019.
- Omsorgsstyrelsen 17 september 2019, § 118.
- Yttrande från förvaltningschefen V-Dala miljö- och byggförvaltning 1 november 2019.
- Yttrande från VD Gamla Byn AB 31 oktober 2019.
- Avesta Vatten och Avfall AB 18 september 2019, § 26.
- Sammanfattande tjänsteskrivelse från kommunsekreteraren 5 november 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 184.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Redovisningarna godkänns.

§ 185 Revidering av riktlinjer för kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier

Dnr. KK 2019-000318 003

Personalchef Magnus Sörebö föreslår justeringar i riktlinjerna för kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier. Riktlinjerna är senast reviderade av fullmäktige den 10 december 2018.

Följande förändringar föreslås i dokumentet:

Sidan 2:

Stycket börjar ... Med repressalier ... är omformulerat efter gentemot till ...
den som påtalat eller gjort en anmälan om att det förekommit kränkande särbehandling, trakasserier eller sexuella trakasserier.

Aktiviteter

Förebyggande arbete

Här har *repressalier* tagits bort i båda styckena

Sidan 3:

Efter andra stycken under Anmälan har följande text lagts till:

Den som vill påtala eller anmäla diskriminering ska kunna göra det utan att behöva oroa sig för negativa konsekvenser. Därför gäller repressalieförbud, det skyddar den som påtalat eller gjort en anmälan från att bli bestraffad. Repressalier innebär att någon blir utsatt för någon form av bestraffning eller dålig behandling, som en reaktion på att denna har påtalat eller gjort en anmälan. Det kan också vara handlingar som försämrar anmälarens villkor eller förhållanden på arbetsplatsen.

Följande gäller för riktlinjer:

Riktlinjer är en slags handbok som anger ramarna för vårt handlingsutrymme inom ett visst område/fråga. Syftet med riktlinjer är att reglera befintlig verksamhet så att den bedrivs likartat, effektivt och med god kvalitet. Riktlinjer gäller tillsvidare. Beslutas av kommunstyrelse eller styrelse/nämnd/bolag. Om riktlinjerna ska gälla hela kommunkoncernen ska de antas av kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen

2019-12-02

§ 185 (forts)

Beredning

- Tjänsteskrivelse med förslag till beslut 11 november 2019.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 185.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Riktlinjerna för kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier revideras enligt förslag daterat 2019-11-11.
-
-

§ 186 Dagvattenpolicy för Avesta kommun

Dnr. KK 2019-000317 349

Ett förslag till dagvattenpolicy har tagits fram. Policyn gäller för Avesta kommuns samtliga förvaltningar och bolag, vid all fysisk samhällsplanering både vid nyproduktion och vid ändrad markanvändning samt vid drift, underhåll och åtgärder i samband med renovering och ombyggnad i befintlig miljö. Kommundirektören är dokumentansvarig.

Förslaget till dagvattenpolicy har följande lydelse:

Mål

Dagvatten i Avesta kommun ska hanteras på ett långsiktigt hållbart sätt utifrån de lokala förutsättningarna.

Syfte

Dagvattenpolicy har som syfte att vägleda arbetet med dagvatten i Avesta kommun för att:

- säkerställa att dagvatten hanteras på ett sätt som bidrar till att vi kan möta våra hållbarhetsmål
- minimera negativa effekter orsakade av dagvatten
- säkerställa att dagvattenhantering finns med som en naturlig del i arbetet med fysisk samhällsplanering

Definition

Dagvatten är vatten som tillfälligt rinner av på markytan eller på en byggnad/konstruktion. Det kan vara regn, smältvatten eller framträngande grundvatten. I naturen där nederbörden tas upp av växtlighet eller infiltreras i marken bildas små mängder dagvatten som fritt avrinner till recipienten. I städer eller tätbebyggda områden där ytan är hårdgjord t ex genom asfaltering eller byggnader kan vattnet inte infiltreras och behöver därför hanteras och avledas. Dagvattenpolicy för Avesta kommun gäller det dagvatten som behöver hanteras och avledas.

§ 186 (forts)

Bakgrund

I december 2018 antog kommunfullmäktige i Avesta ”VA-plan. Långsiktig vatten- och avloppsplan för Avesta kommun”. VA-planen är en övergripande långsiktigt hållbar åtgärdsplan där det framgår hur VA-försörjningen inom kommunen ska utvecklas. VA-planen innehåller en åtgärdslista där en åtgärd är att ta fram en dagvattenplan. Som del i detta arbete ingår framtagande av en Dagvattenpolicy.

När Avesta växer så ökar andelen hårdgjorda ytor och mer dagvatten behöver tas om hand. Dagvatten tar med sig de föroreningar som finns på ytan och eftersom det oftast avleds direkt till recipient utan föregående rening så kan det vara en källa till miljöpåverkan i recipienten. Vi står även inför att hantera konsekvenserna av förväntade klimatförändringar. Nederbörden i Dalarna beräknas öka med 20–30 procent och kortare intensivare regn blir vanligare vilket kommer medföra att dagvattenmängderna periodvis kommer att öka.

Ökad exploatering i kombination med förväntad nederbörd med ökad intensitet höjer risken för lokala översvämningar och skador på byggnader och anläggningar. För att motverka det behöver vi en väl planerad dagvattenhantering, där ansvar och strategier för hur vi arbetar i Avesta är fastställt.

Relevant Lagstiftning

Det finns inte någon samlad dagvattenlag i svensk lagstiftning. Bestämmelserna som reglerar dagvattenfrågorna finns på flera olika ställen i rättssystemet och det saknas samordning av reglerna. Bestämmelserna om dagvatten finns i miljöbalken, plan och bygglagen, lagen om allmänna vattentjänster, Lagen om skydd mot olyckor, Anläggningslagen samt i förordningar kopplade till miljöbalken.

Beredning

- Förslag till Dagvattenpolicy för Avesta kommun.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 18 november 2019, § 57.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Dagvattenpolicy för Avesta kommun antas.

—

§ 187 Redovisning av delegationsbeslut

- Kommunstyrelsens tekniska utskott 18 november 2019 §§ 46–48, 50 och 54.
- Kommunstyrelsens plan-och näringslivsutskott 18 november 2019 §§ 54–56.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019 §§ 159–176.
- Dnr. KK 2019-000003 002
Redovisning av delegationsbeslut av utredare, planerare, handläggare av handikappstillstånd och skolskjutsfrågor 6/9 – 18/10 2019.
- Dnr. KK 2019-000004 002
redovisning av delegationsbeslut av utredare, planerare väghållning 26/8 – 4/11 2019.
- Dnr. KK 2019-000005 002
Redovisning av delegationsbeslut av bilpoolssamordnare 21/10 – 25/10 2019.
- Dnr. KK 2019-000006 002
Redovisning av delegationsbeslut av utredare, planerare parker/grönytor 24/9 – 11/11 2019.
- Dnr. KK 2019-000217 002
Redovisning av delegationsbeslut av kart & mät nr. 21 – 44 hösten 2019.
- Dnr. KK 2019-000321 049
Beslut 8 november 2019 av kommunstyrelsens ordförande om bidrag till 2019 års träff för kommunens pensionärer.

§ 188 Delgivningar

- Dnr. KK 2018-000064 003
Revidering av reglemente för funktionshindersrådet
- Dnr. KK 2018-000064 003
Revidering av reglemente för pensionärsrådet
- Dnr. KK 2018-000064 003
Revidering av reglemente för ungdomsrådet
- Dnr. KK 2019-000319 840
Skrivelse från Utveckling i Dalarna Holding AB angående finansiering av Visit Dalarna 2020 och 2021
- Dnr. KK 2019-000057 000
Koncernledningsgruppens minnesanteckningar 31 oktober 2019.
- Anteckningar från styrgruppsmöte e-arkiv 16 oktober 2019.
- Dnr. KK 2017-000400 026
Skrivelse från Diskrimineringsombudsmannen med begäran om uppgifter om kommunens rutiner för verksamheten i syfte att förhindra trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier. Dessutom personalenhetens svar.
- Sammanträdesprotokoll från arbetsutskottet för Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund 14 november 2019
- Dnr. KK 2019-000324 447
V-Dala miljö & byggs yttrande över myggbekämpning
- Sveriges Kommuner och Landstings cirkulär:
19:37: Premie för TGL-KL år 2020
19:39: Värdesäkring av ersättning som betalas till lärare, skollärare och syofunktionär som inte har fått försäkringsskydd enligt AGS-KL
19:47 Ändringar till överenskommelse om lönestatistik