



Kommunstyrelsen

2020-09-14

Plats och tid	Omsorgsstyrelsens sammanträdesrum klockan 13:15 - 17:00
Beslutande	Lars Isacson (S), ordförande §§ 90–121 Susanne Berger (S), ordförande § 89, ledamot §§ 90–121 Mikael Westberg (S) Blerta Krenzi (S) Patrik Sundin (S), § 89 Pia Aronsson (V) Johan Thomasson (M) Gunilla Berglund (C) Roy Uppgård (KD) Per-Ola Ahlström (SD)
Övriga deltagande	Anders Friberg, kommundirektör Carina Björk, ekonomichef Anders Kilstrom, kommunsekreterare Ann-Christine Magnusson, socialchef, § 90 Anette Dömstedt, enhetschef, § 90 Mirjam Nykvist, hållbarhetsstrateg, § 90 Jerker Olofsson, resultatenhetschef utbildning, § 89
Utses att justera	Per-Ola Ahlström (SD) med Gunilla Berglund (C) som ersättare
Justeringens plats och tid	Kommunkansliet 15 september 2020, klockan 13:15
Underskrifter	Paragrafer 89 - 121
	Sekreterare _____
	Ordförande _____
	Justerande _____

ANSLAG

Sammanträde	Kommunstyrelsen		
Datum	2020-09-14		
Anslag sätts upp	2020-09-16	Anslag tas ner	2020-10-08
Protokollets förvaring	Kommunkansliet		

Anders Kilstrom

Kommunstyrelsen

2020-09-14

ÄRENDELISTA

§ 89	Organisations- och strukturförändring Bergsnäs- och Markusskolan	4
§ 90	Informationsärenden	6
§ 91	Månadsrapport juli 2020 för teknisk service	8
§ 92	Månadsrapport juli 2020 inklusive årsprognos för Avesta kommun	9
§ 93	Strategi och åtgärder för att minska sjukfrånvaron	13
§ 94	Modellen 80-90-100	15
§ 95	Friskvårdstimme och friskvårdsbidrag	17
§ 96	Tidplan för kommunstyrelsens verksamheter 2021	19
§ 97	Ändrad delegationsordning	20
§ 98	Detaljplan för Personalparkering, del av fastigheten Västanfors 7:11, Avesta kommun – antagande	21
§ 99	Detaljplan för Trekanten 3 och del av Avesta 3:5 - Antagande	23
§ 100	Detaljplan för Rågen 3 och 5 med flera – Antagande	24
§ 101	Marknadsföringsavtal med Masarna Speedway Klubb avseende säsongen 2020	25
§ 102	Michael Wikströms medborgarförslag för ökad miljö- och trafiksäkerhet	27
§ 103	Remissyttrande – Rune Blixt medborgarförslag om platser för husvagnsuppställning efter älven mellan Avesta och Näs	29
§ 104	Emma Frösells medborgarförslag om nya områdesnamn i Krylbo	31
§ 105	Kenth Lindströms medborgarförslag om byggnation av äldreboende	34
§ 106	Kenth Lindströms medborgarförslag om byggnation av ungdomsbostäder	38
§ 107	Redovisning av former för medborgardialog och hur det kan utvecklas ytterligare	42
§ 108	Remissyttrande - Karin Perers (C), Gunilla Berglunds (C), Lars-Åke Carlssons (C) och Annika Johanssons (C) motion om förnyelse av offentliga miljöer i Fors	47
§ 109	Christer Karlssons (SD) motion om ett tryggare Krylbo	51
§ 110	Per-Ola Ahlströms (SD) motion om införande av etableringslån istället för försörjningsstöd	54
§ 111	Lars-Åke Carlssons (C), Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) motion om att minska det digitala utanförskapet	57
§ 112	Katarina Anderssons (M) motion om behov av insatser från hemtagningsteam	60
§ 113	Svar på revisionsrapport gällande förstudie av representation och sponsring	63
§ 114	Ny taxa för anmälan och tillsyn enligt Strålskyddslag (2018:396) för Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds verksamhet	65
§ 115	Revidering av taxa för prövning, anmälan och tillsyn enligt miljöbalken för Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds verksamhet	66
§ 116	Revidering av avtal för Hjälpmedelsnämnden Dalarna	67

Kommunstyrelsen		2020-09-14
§ 117	Förändring av revisionsreglementet	68
§ 118	Nya föreskrifter för eldningsförbud	71
§ 119	Hållbarhetsredovisning	73
§ 120	Delegationsbeslut	74
§ 121	Delgivningar	75

§ 89 Organisations- och strukturförändring Bergsnäs- och Markusskolan

Dnr. KK 2020-000226 611

Bildningsstyrelsen beslutade den 10 juni 2020 att uppdra till resultatchefen för utbildning att utreda om det finns andra åtgärder än att, som föreslås i den fördjupade utredningen, blanda elever från Markusskolan och Bergsnässkolan för att uppnå likvärdiga förutsättningar för lärande på skolorna i centrala Avesta.

Syftet med det ursprungliga förslaget var att genom att göra Markusskolan till en ren lågstadieskola och Bergsnässkolan till en mellanstadieskola, erhålla en mer likvärdig elevsammansättning i centrala Avesta och att det i sig skulle inverka positivt på de sammantagna resultatet i skolorna i centrala Avesta.

Utifrån utredningen har nu bildningsstyrelsen lagt förslag i ärendet. Förslaget innebär att Markusskolan ska erbjuda undervisning i förskoleklass och årskurs 1–3 och att Bergsnässkolan ska erbjuda undervisning i årskurs 4–6. Kommunstyrelsens arbetsutskott ansluter sig till det förslaget.

Vid kommunstyrelsens beredning medverkar Jerker Olofsson, resultatenhetschef utbildning, och informerar om förslaget.

Mikael Westberg (S), med instämmande av Gunilla Berglund (C), Pia Aronsson (V) och Susanne Berger (S), yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Johan Thomasson (M), med instämmande av Roy Uppgård (KD) och Per-Ola Ahlström (SD), yrkar att Markusskolan och Bergsnässkolan förblir F-6-skolor, att bildningsstyrelsens ram höjs med 2,5 miljoner 2021 och ytterligare 2,5 miljoner 2022 samt att de extra medlen ska användas till att höja skolresultaten där så behövs. Detta finansieras med att den avgiftsfria busstrafiken upphör 1 juli 2021 enligt tidigare inlämnad motion.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbetsutskottets förslag.

§ 89 (forts)

Beredning

- Fördjupad utredning Markusskolan/Bergsnässkolan HT 21, 25 augusti 2020.
- Bildningsstyrelsens arbetsutskott 26 augusti 2020, § 41.
- Bildningsstyrelsen 9 september 2020, § 83.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 14 september 2020, § 120.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Markusskolan erbjuder från HT21 undervisning i förskoleklass och årskurs 1, 2 och 3.
- Bergsnässkolan erbjuder från HT21 undervisning i årskurs 4, 5 och 6.

Johan Thomasson (M), Roy Uppgård (KD) och Per-Ola Ahlström (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för Johan Thomassons förslag.

—

§ 90 Informationsärenden

Information om AME

Socialchef Ann-Christine Magnusson och enhetschef Anette Dömstedt medverkar och rapporterar från enheten Arbete och Sysselsättning, AME. Bland annat berörs:

- Utveckling av samarbete för AME
- Framtidsjobb Avesta
- Samverkansteamet
- Utveckling och utmaningar

Hållbarhetsredovisning

Hållbarhetsstrateg Mirjam Nykvist redogör för Hållbarhetsredovisningen som återfinns som beslutsärende på dagens sammanträde.

Redovisningen gäller både kommunen som organisation och kommunen som geografiskt område. Den innehåller både beskrivningar av hur kommunen arbetar med hållbarhetsfrågor och beskrivningar av hur statusen är vad gäller viktiga hållbarhetsaspekter. Redovisningen innehåller också ett antal mer konkreta exempel på genomförda aktiviteter under året 2019. Eftersom hållbarhetsområdet är så brett till sin natur är ett urval gjort och en bedömning av vilka aspekter som är mest väsentliga att beskriva.

Aktuella styrelsefrågor

Blerta Krenzi (S), ordförande i kommunfullmäktige informerar från ett möte mellan fullmäktiges presidium och gruppledarna. Där enades bland annat om att fortsätta på 29 ledamöter i stället för 41 i fullmäktige från oktober till årets slut, att skjuta upp årets utmärkelsemiddagar för anställda tills i juni nästa år och att i nuläget inte lägga något förslag om arvodesregler för ordförande och vice ordförande i individnämnden.

Efter diskussion enas kommunstyrelsens närvarande ledamöter att, på grund av Coronapandemin, fortsätta med nio ledamöter i kommunstyrelsen, bildningsstyrelsen och omsorgsstyrelsen året ut.

Mikael Westberg (S), ordförande i bildningsstyrelsen, informerar om att förvaltningsrätten har avslagit det överklagande som kommit in gällande fullmäktiges beslut om nedläggning av Lunds skola. Han berättar vidare om bland annat pågående byggnationer inom skola/förskola, förbättrade skolresultat och goda exempel inom SFI-verksamheten.

§ 90 (forts)

Susanne Berger (S), ordförande i omsorgsstyrelsen, berättar att det för närvarande inte finns någon smittspridning i verksamheten och att antikroppstestning pågår. Hon berättar vidare bland annat om att försörjningsstödet minskar, om lokalproblem på Malmgården och medel till kompetensinsatser som är svåra att använda på grund av pandemin.

Lars Isacsson (S), kommunstyrelsens ordförande, informerar om ett kommande möte med Polsam (samverkan mellan regionen och kommunerna) som sker denna vecka, om Länsstyrelsens yttrande gällande miljökonsekvensansökan av Google i Horndal samt om rekrytering av ny kommundirektör efter Anders Friberg. Anders Friberg gör sin sista arbetsdag i Avesta kommun den 9 oktober.

—

§ 91 Månadsrapport juli 2020 för teknisk service

Dnr KK 2020–000087 043

Teknisk service redovisar månadsrapport för juli 2020.

Aktuellt läge

Årets vintersäsong har kännetecknats av mildt väder och totalt sett lite snö under perioden januari-mars. Detta har inneburit lägre kostnader för vinterväghållningen än förväntat. Efter juli redovisar den verksamheten ett överskott på 1,2 Mkr. Även bland annat administration, fastigheter, väghållning utöver vinterväghållning, städ samt Visentpark redovisar ett överskott till och med juli.

Totalt överskott för teknisk service uppgår till 4,5 Mkr.

Extra kostnader för Corona är hittills 395 tkr.

Årsprognos

Det är som vanligt mycket svårt att bedöma årsutfallet för vinterväghållningen men prognosen i nuläget är plus 1,0 Mkr. Även när det gäller övrig verksamhet inom teknisk service beräknas ett överskott på 2,0 Mkr bland annat beroende på vakanta tjänster.

Det betyder i nuläget att den totala årsprognosen är ett överskott med 3,0 Mkr.

Hur Coronaviruset kommer att påverka kostnader och intäkter är fortfarande osäkert. Det beror helt och hållet på hur kraftigt viruset kommer att drabba Avesta i stort och verksamheten inom teknisk service under resterande del av året.

Beredning

- Teknisk service skrivelse nummer 43.20.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 31 augusti 2020, § 25.

Kommunstyrelsens beslut

- Månadsrapport juli 2020 för tekniskt utskott/teknisk service godkänns.

§ 92 Månadsrapport juli 2020 inklusive årsprognos för Avesta kommun

Dnr. KK 2020-000206 042

Ekonomienheten har överlämnat månadsrapport för juli 2020 med årsprognos för Avesta kommun.

Den ekonomiska prognosen för Avesta kommun visar ett överskott för 2020 med +18 mkr. Prognosen är en avvikelse mot budget med +12 mkr.

Styrelserna – aktuell period

Styrelsernas ekonomiska utfall, efter juli månad, visar ett överskott i förhållande till budget med +24,8 mkr (+ 23,6) med fördelningen:

Kommunfullmäktige +0,2(+ 0,1)

Kommunstyrelsen redovisar ett överskott med +25,0 mkr (+24,7),

Omsorgsstyrelsen -0,7 mkr (+/-0)

Bildningsstyrelsen -4,4 mkr (- 5,0)

Västmanland-Dalarna miljö och byggnadsnämnd +4,2 mkr (+ 3,3).

(Siffra inom parentes är avvikelse föregående månad.)

Finansiering

Skatteintäkter och generella statsbidrag visar -6,1 mkr (-4,0). Finansnetto visar + 1,4 mkr (+1,4).

Kommunen

Kommunens totala resultat är + 39 mkr. Förväntat resultat enligt budget är +15 mkr. Det innebär en positiv avvikelse mot budget med +24 mkr.

Styrelserna - årsprognos

Årsprognosen för styrelserna beräknas bli +8 mkr.

Kommunstyrelsens prognos + 17 mkr.

§ 92 (forts)

Kommunövergripande prognos, + 12 mkr, utgörs främst av medel för kapitaltjänst för ännu ej färdigställda investeringar. Här finns dessutom problem med upphandlingar som är föremål för överprövningar vilket gör att uppstarten för några stora projekt kommer att försenas.

Teknisk service Det är som vanligt mycket svårt i nuläget att bedöma årsutfallet för vinterväghållningen men prognosen i nuläget är plus 3 mkr, vilket också är den totala årsprognosen exkl påverkan av Corona.

När det gäller övrig verksamhet inom teknisk service beräknas att årsbudgeten ska hållas. Hur Coronaviruset kommer att påverka kostnader och intäkter för tekniskt utskott är mycket osäkert. Det beror helt och hållet på hur kraftigt viruset kommer att drabba Avesta i stort och verksamheten inom teknisk service.

Omsorgsstyrelsens prognos +/-0 mkr.

Med anledning av att staten ersätter kommunerna för alla sjuklönekostnader april-juli utifrån pandemi, ansökan om bidrag för kostnader för covid-19 och fordran på försäkringsbolag för skada på Baldersgården ändras årsprognosen till en budget i balans.

Omsorgsförvaltningens verksamhet är svår att prognostisera då konjunkturer och andra omvärldsfaktorer ständigt påverkar verksamhetens resultat. Omsorgens verksamhet är till största delen lagstadgad. Behoven inom individ och familjeomsorgens område ökar, inom barnavård, missbruksvård och försörjningsstöd. Under senare hälften av 2019 och hittills i år har vi också haft en stor behovsökning i hemtjänsten.

Bildningsstyrelsens prognos – 10 mkr.

Bildningsstyrelsen har inte en budget i balans vilket innebär att flera besparings- och åtgärdsplaner har tagits fram som nu är under utredning. Arbetet med budgetanpassningar fortsätter inom grundskolan där planerade åtgärder är igång och fortskrider enligt plan. Prognosen för grundskolan är -10 000 tkr vid årets slut, vilket också blir resultatens prognos.

Vad gäller den pågående Covid-19 pandemin är att det i dagsläget är oklart hur det kommer att påverka verksamheterna och prognosen för året. Det står bland annat klart att staten beslutat att ta allt sjuklöneansvar delar av året vilket självklart kommer att påverka men det är för tidigt att säga hur det påverkar. Kultur & fritid är svårt drabbad av Covid-19 med stora intäktsbortfall på bland annat Metropoolen. Det har aviserats om att man ska få kompensation för intäktsbortfall men i dagsläget är det oklart om det handlar om full kompensation.

§ 92 (forts)

Miljö- och bygg prognos + 1,5 mkr.

Finansiering

Verkningarna på grund av covid-19-pandemin slår hårt mot ekonomin globalt såväl som lokalt. Den senaste skatteprognosen från SKR, innebar en försämring av slutavräkningarna 2019–2020 med drygt 40 mkr, vilket innebär att skatteintäkterna totalt är drygt 45 mkr lägre än vid beslutet i november 2019.

I vårbudgeten som presenterades 15 april aviserades åtgärder från regeringens sida till följd av konsekvenser för ekonomin som covid-19 har fått. Totalt 28,5 miljarder till kommuner och regioner föreslås i generella statsbidrag. Till det kan läggas de 10 miljarder som redan ingår från beslut 2018. De nya tillskotten till ser ut att täcka bortfallet av skatteintäkter.

För kostnader beroende på Corona aviserar regeringen att dessa kostnader ska täckas med statliga medel. I dagsläget ingår kommunens kostnader och de intäkter vi beräknas få för detta i prognosen. Omsorgsstyrelsens beräknar att deras kostnader kan komma att uppgå till 6 mkr, så långt det går att överblicka nu.

Finansnettot förväntas bli lika med budget.

Kommunen

Prognosen för året är osäker med tanke på det komplicerade läget. I och med de nya medel som regeringen tillskjuter under våren beräknas prognosen till +18 mkr. Årsprognosen innebär en avvikelse mot budget med + 12 mkr. Den positiva förändringen beror till stora delar på den förbättrade prognosen för omsorgsstyrelsen, som efter juli räknar med en budget i balans. Bidragen för sjuklönekostnaderna är en av orsakerna till förändringen.

Investeringar

Investeringar för perioden uppgår till 32 mkr. De utgörs av IT-investeringar inklusive fibernät till landsbygden, Balders hage – äldreboende och förskola, gator och vägar inklusive cykelvägar, och inventarier.

Den av Kommunfullmäktige beslutade investeringsvolymen uppgår till 82 mkr. Årets investeringsbudget uppgår i och med juli till 99 mkr. Budgeterad volym inkluderar även investeringar som fortsätter sen tidigare år. Dessa uppgår till 25 mkr. Det innebär att det återstår 8 mkr av den totala volymen för 2020.

Beredning

- Månadsrapport juli 2020 med missiv.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 97.

§ 92 (forts)

Vid kommunstyrelsens beredning föredrar ekonomichef Carina Björk ärendet.

Lars Isacson (S) yrkar att det, av det förväntade överskottet, ska avsättas 5 miljoner kronor till kommunstyrelsens förfogande för åtgärder som verksamheterna ser behov av, samt att koncernledningsgruppen får i uppdrag att ta fram förslag och återkomma med dessa till kommunstyrelsen i år.

Kommunstyrelsens beslut

- Månadsrapport med årsprognos för Avesta kommun, juli 2020, godkänns.
- Kommunstyrelsen avsätter 5 miljoner kronor under år 2020 till sitt förfogande från det beräknade överskottet att användas till insatser inom verksamheterna.
- Koncernledningsgruppen uppdras att återkomma till kommunstyrelsen med förslag till användning av medlen.

§ 93 Strategi och åtgärder för att minska sjukfrånvaron

Dnr. KK 2020-000105 027

Vid personalutskottets sammanträde den 23 mars 2020 informerade personalchefen om möjliga konkreta åtgärder med tidsram och ekonomiska förutsättningar för att minska sjukfrånvaron. Personalutskottet beslutade då att uppdra till personalchefen att komplettera utredningen och att ärendet skulle tas upp vid nästkommande sammanträde.

Till dagens sammanträde har personalchefen inkommit med en ny skrivelse i ärendet. Där presenteras ett antal förslag.

Många av förslagen ligger inom ramen för vad som kan ske inom befintlig verksamhet men det finns också delar som initialt kan täckas av personalutvecklingsprogrammet samt även till vissa delar av medel från Omställningsfonden.

Personalchefen skriver följande:

”Sjuklönekostnaden för 2019 var inom Avesta kommun 30 miljoner kronor. Detta gör att insatser kan vara väldigt värdefulla för arbetsgivaren men framförallt för de personer som kan komma tillbaka till arbetet. Det innebär i detta skede att genom Kaizen, ta små steg, så kan målen uppnås. Tas inga steg alls då kan det inte ske någon förändring.

Organisation, Ledarskapet och Medarbetarskapet är de områden som kan anses vara mest prioriterade av åtgärderna. Det är viktigt att verksamheterna är organiserade ur ett effektivt perspektiv där personalen ges förutsättningar att kunna utföra ett kvalitativt arbete med ett bra resultat. Det är viktigt att ledarskapet ges möjligheter att kunna skapa en bra atmosfär där samtliga inom organisationen vet vilka förväntningar och förutsättningar som råder samt möjligheter till utveckling. Det är viktigt att medarbetarskapet har bäring mot bra samarbete, mot att medarbetarna lyfter och stöttar varandra samt mot att trivseln och viljan att jobba inom Avesta kommun lyser igenom. Då skapas attraktivitet och en lägre sjukfrånvaro”.

Utifrån beskrivningen föreslås kommunen besluta att det inom området Organisation genomförs en pilot kring att utveckla stödfunktionerna, att det inom området Ledarskap genomförs riktade ledarutbildningar samt att det inom området Medarbetarskap genomförs insatser kring bemötande. Detta för att skapa en brygga och förståelse mellan de olika rollerna ledare och medarbetare.

§ 93 (forts)

Det finns möjligheter för Avesta kommun att ta del av medel från Omställningsfonden där beslut finns om att kunna nyttja ekonomiska medel på vissa delar för såsom svåra samtal, coachande samtal.

Kommunen föreslås vidare besluta att personalenheten får i uppdrag att ta fram handlingsplan utifrån prioriteringarna som anges ovan i förslag till beslut kring Organisation, Ledarskap och Medarbetarskap.

Beredning

- Skrivelse från personalchefen 16 mars 2020.
- Kommunstyrelsens personalutskott 23 mars 2020, § 3.
- Uppdaterad skrivelse från personalchefen 16 juli 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 98.

Kommunstyrelsens beslut

- Personalenheten uppdras att ta fram en handlingsplan utifrån föreslagna prioriteringar kring Organisation, Ledarskap och Medarbetarskap.

§ 94 Modellen 80-90-100

Dnr. KK 2019-000259 026

Personalutskottet gav den 24 september 2019 personalenheten i uppdrag att utreda möjligheten att införa 80-90-100-modellen för alla kommunens yrkesgrupper och fackförbund. (personal vid 62 års ålder kan arbeta 80 %, få 90 % i lön och med 100 % pensionsavsättning).

Vid personalutskottets sammanträde den 23 mars 2020 överlämnades personalchefens utredning. Personalutskottet beslutade då att uppdra till personalenheten att ta reda på hur andra arbetsgivare som har infört modellen har resonerat kring heltidsmättet samt att ärendet skulle tas upp vid nästkommande sammanträde.

Till dagens sammanträde har personalchefen inkommit med en uppdaterad skrivelse.

I sammanfattningen skriver personalchefen följande:

”Personalenheten har utrett på uppdrag av kommunstyrelsens personalutskott om möjligheten till att införa modellen 80-90-100.

Det finns möjligheter att erbjuda modellen inom Avesta kommun. Arbetsgivaren kommer ta hänsyn till situation och organisation. Där det inte kommer ske någon ersättningsrekrytering utan enbart en effektivisering är det stora möjligheter att införa modellen.

Heltidsmålet är en faktor som kan påverka hur möjligheten är att införa 80-90-100 inom Avesta kommun. Där det finns minst fem personer inom samma befattningsområde och som önskar använda modellen där kan det var möjligt att införa 80-90-100 utifrån att varje 20% del tillsammans kan skapa en heltidstjänst. Dock sker det till en kostnad på cirka 51 900 kronor per person och år exklusive rekryteringskostnad.

Minskad sjukfrånvaro skapar möjligheter till en ökad arbetsprestation och en förhöjd trivselnivå, vilket i sin tur minskar personalomsättningen. Den genomsnittliga totalkostnaden vid rekryteringar uppgår till över en halv miljon kronor enligt Nyckeltalsinstitutet. Detta belyser vikten av att ha en låg personalomsättning och att ha åtgärder som gör att anställda stannar kvar för att utveckla och utvecklas inom organisationen.

Prioriteras generationsväxling kan modellen vara en möjlighet målsättning med att alla tjänster ska vara på heltid men denna målsättning kan dock begränsa möjligheten till generationsväxling. Det kan variera inom organisationen där modellen är möjlig att tillämpa gentemot där modellen är svårare att tillämpa. Det är därför viktigt att hanteringen är likvärdig”.

§ 94 (forts)

Personalchefen lämnar följande förslag till beslut:

Personalenheten föreslår att kommunen fattar beslut om införande av modellen 80-90-100 inom Avesta kommun.

Personalenheten föreslår att uppdrag ges till förvaltningschef att besluta i samråd med personalchef om att tillstyrka ansökningar från medarbetare om modellen 80-90-100 där verksamheten så tillåter.

Beredning

- Socialdemokraternas skrivelse 24 september 2019.
- Kommunstyrelsens personalutskott 24 september 2019 § 7.
- Personalenhetens utredning av modellen 80-90-100 den 14 januari 2020.
- Kommunstyrelsens personalutskott 23 mars 2020, § 4.
- Uppdaterad skrivelse från personalchefen 16 juli 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 99.

Kommunstyrelsens beslut

- Avesta kommun inför modellen 80-90-100 från årsskiftet 2020/2021.
- 80-90-100 gäller för personal fyllda 62 år som har varit anställda i kommunen sammanhängande i minst tre år i direkt anslutning till arbetstidsminskningen.
- Personalenheten uppdras att implementera modellen i kommunen.

—

§ 95 Friskvårdstimme och friskvårdsbidrag

Dnr. KK 2020-000106 028

Vid personalutskottets sammanträde den 23 mars 2020 informerade personalchefen om ett förslag gällande att ge medarbetare möjlighet att utnyttja både friskvårdstimme och friskvårdsbidrag. Personalutskottet beslutade då att ge personalenheten i uppdrag att beräkna den totala kostnaden samt beräkna nyttjandegraden av förslaget samt att ta upp ärendet igen vid nästkommande sammanträde. Personalchefen har nu inkommit med en uppdaterad skrivelse.

Den sammanfattande personalekonomiska kalkylen ger följande resultat:

”Nuläge

Ger möjlighet till anställda att använda både friskvårdsbidraget och friskvårdstimmen. Det innebär en kostnadsökning eller investering (beroende på hur man väljer att se på det) på cirka 170 000 kr exklusive produktionsbortfall.

Önskat läge

Fler som använder friskvårdsbidraget och fler som använder friskvårdstimmen innebär en kostnadsökning eller investering (beroende på hur man väljer att se på det) på c:a 340 000 kr exklusive produktionsbortfall.”

Utifrån detta föreslår personalchefen att kommunen beslutar att tillsvidareanställda inom Avesta kommun får använda en friskvårdstimme per vecka samt använda friskvårdsbidraget på 800 kr.

Beredning

- Personalenhetens skrivelse 16 mars 2020.
- Kommunstyrelsens personalutskott 23 mars 2020, § 5.
- Uppdaterad skrivelse från personalchefen 16 juli 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 100.

Kommunstyrelsen

2020-09-14

§ 95 (forts)

Kommunstyrelsens beslut

- Tillsvidareanställda inom Avesta kommun får använda en friskvårdstimme per vecka samt använda friskvårdsbidraget på 800 kronor per år.
 - Beslutet gäller från 1 januari 2021.
 - Personalenheten uppdras att utvärdera insatsen.
-

§ 96 Tidplan för kommunstyrelsens verksamheter 2021

Dnr. KK 2020-000205 006

Kommunsekreteraren har tagit fram ett förslag till tidplan för kommunstyrelsens verksamheter samt även tider för fullmäktiges sammanträden. Kommunstyrelsen föreslås besluta om sina datum den 14 september. Kommunfullmäktige föreslås besluta om sina tider vid sammanträdet den 28 september.

Beredning

- Förslag till tidplan daterad 20 juli 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 102.

Kommunstyrelsens beslut

- Tidplanen för kommunstyrelsens verksamheter 2021 antas.

§ 97 Ändrad delegationsordning

Dnr. KK 2020-000204 002

Kommunstyrelsens delegationsordning ändrades senast den 1 juli 2020 i samband med att personalutskottet avskaffades.

Kommunsekreteraren har nu inkommit med en skrivelse med förslag om att IT-chefen ska kunna ge fullmakt till kommunens bredbandskoordinator att teckna avtal med kunder gällande bredbandsutbyggnad.

En ny punkt tillförs där fullmakt med en löptid på maximalt 5 år ges föreslås införas i kommunstyrelsens delegationsordning.

Beredning

- Tjänsteskrivelse från kommunsekreteraren 16 juli 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 103.

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen antar förslaget till delegationsordning daterad 16 juli 2020.

—

§ 98 **Detaljplan för Personalparkering, del av fastigheten Västanfors 7:11, Avesta kommun – antagande**

Dnr KK 2020-000041 214

Detaljplanen har upprättats i syfte att möjliggöra anläggande av personalparkering för Stora Enso Fors på den del av fastigheten Västanfors 7:11 som ligger i korsningen Bruksvägen – Deckers väg. Parkeringsplatserna placeras utanför företagets nya skalskydd, som anläggs efter flytten av väg 68. Detaljplanen handläggs med standardförfarande enligt plan- och bygglagen (PBL 2010:900).

Planförslaget har varit utställt för granskning under tiden 1 till och med 15 juni 2020. Länsstyrelsen, lantmäterimyndigheten, övriga myndigheter, kända sakägare enligt fastighetsförteckning och enskilda i övrigt som har ett väsentligt intresse av förslaget har meddelats om granskning genom underrättelse. Under granskningstiden har planhandlingarna funnits tillgängliga på biblioteket i Fors, på Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning och på projektets webbsida.

Inget av de yttranden som inkommit under tiden för granskning har framfört några synpunkter på planförslaget. Förslaget har inte heller i övrigt ändrats efter granskningen.

Ett tidigare förslag samråddes under tiden 10 februari till och med 16 mars 2020 och resultatet av detta framgår av en samrådsredogörelse som utgör bilaga till nu framtaget granskningsutlåtande.

Beredning

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 17 augusti 2020
- AntagandeverSIONER av plankarta och planbeskrivning samt granskningsutlåtande, till vilket tidigare samrådsredogörelse utgör bilaga.
- Framtagen hållbarhetsbedömning, undersökning av behov av miljöbedömning och kulturmiljöanalys.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 31 augusti 2020, § 46.

Kommunstyrelsen

2020-09-14

§ 98 (forts)

Kommunstyrelsens beslut

- Upprättat granskningsutlåtande, daterat 16 juni 2020, godkänns.
 - Detaljplan för Personalparkering, del av fastigheten Västanfors 7:11, Avesta kommun, upprättad i maj 2020, antas.
-
-

§ 99 Detaljplan för Trekanten 3 och del av Avesta 3:5 - Antagande

Dnr KK 2020-000067 214

Detaljplanen har upprättats huvudsakligen för att möjliggöra uppförande av en ny byggnad innehållande bostäder samt centrumlokaler i bottenvåningen. En befintlig cykelbana behöver flyttas cirka 10 meter mot Järngatan och en transformatorstation behöver flyttas cirka 15 meter mot öster för att möjliggöra uppförande av den nya byggnaden. En yta söder om det befintliga bostadshuset planläggs som torg.

Planförslaget samråddes under tiden 24 februari 2020 till och med 30 mars 2020. Inkomna yttranden har föranlett kompletteringar och ändringar av planförslaget och vilka dessa är finns sammanställt i en samrådsredogörelse. Förslaget har sedan varit ute för granskning under tiden 4 till och med 25 maj 2020 och meddelande om granskning skickades då till Länsstyrelsen, lantmäterimyndigheten, kända sakägare enligt fastighetsförteckning samt andra myndigheter och enskilda som har ett väsentligt intresse av förslaget. Inkomna yttranden redovisas i ett granskningsutlåtande.

Granskningsyttrande har kommit in från Länsstyrelsen, Lantmäteriet, Trafikverket, Vattenfall och Hyresgästföreningen, där endast Länsstyrelsen och Trafikverket hade någon synpunkt på planen. Yttrandena har inte föranlett någon revidering av planförslaget.

Beredning

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 12 augusti 2020.
- Antagandeverision av plankarta, planbeskrivning, granskningsutlåtande där samrådsredogörelse utgör bilaga, undersökning – behov av miljöbedömning samt hållbarhetsbedömning upprättade 9 april 2020.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 31 augusti 2020, § 47.

Kommunstyrelsens beslut

- Upprättat granskningsutlåtande, daterat 8 juni 2020 godkänns.
- Detaljplan för Trekanten 3 och del av 3:5, daterad 9 april 2020 antas.

§ 100 Detaljplan för Rågen 3 och 5 med flera – Antagande

Dnr KK 2020- 000103 214

Huvudsyftet med detaljplanen är att utöka byggrätten för bostäder på Rågen 3 och pröva kompletterande användningsbestämmelse som kontor och vård, samt att ordna upp planmässiga förutsättningar för ny permanent förskola på Rågen 5.

Planförslaget samråddes under tiden 16 mars – 24 april 2020 och har därefter ändrats, i enlighet med framtagen samrådsredogörelse. Förslaget har sedan varit ute för granskning under tiden 22 juni till och med 6 juli 2020 och meddelande om granskning skickades då till länsstyrelsen, lantmäterimyndigheten, kända sakägare enligt fastighetsförteckning samt andra myndigheter och enskilda som har ett väsentligt intresse av förslaget. Inkomna yttranden redovisas i ett granskningsutlåtande.

Under granskningstiden har inga synpunkter inkommit från berörda som föranlett någon ändring av detaljplanen, därför går planändringen vidare för antagande, se även samrådsredogörelse daterad 2020-05-25. Dock har, efter synpunkt från Lantmäteriet, plankartan kompletterats med ett mindre u-område på kvartersmark för parkering. Detta är avstämt med respektive markägare och då ingen byggrätt finns för detta område bedömer kommunen att detta inte är en väsentlig ändring av detaljplanen.

Beredning

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 12 augusti 2020.
- Antagandeverision av plankarta, planbeskrivning, granskningsutlåtande där samrådsredogörelse utgör bilaga, undersökning – behov av miljöbedömning samt hållbarhetsbedömning upprättade 25 maj 2020.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 31 augusti 2020, § 48.

Kommunstyrelsens beslut

- Upprättat granskningsutlåtande daterat 8 juli 2020 godkänns.
- Detaljplan för Rågen 3 och 5 med flera, daterad 25 maj 2020 antas.

§ 101 Marknadsföringsavtal med Masarna Speedway Klubb avseende säsongen 2020

Dnr KK 2020- 000056 051

Näringslivschefen anför följande:

Ärendet avser ställningstagande om Avesta kommun skall teckna förnyat marknadsföringsavtal med den ideella föreningen Masarna Speedway Klubb för säsongen 2020.

ESS (Elitspeedway i Sverige) har beslutat att starta den s.k. Bauhausligan den 11 augusti, även om det blir utan publik. Förutsättningarna för speedwaysäsongen 2020 är mycket speciella utifrån den pågående Covid-19 pandemin.

Avesta kommun har utvärderat det tidigare marknadsföringsavtalet med föreningen Gasarna Speedway Klubb. Utvärderingen visar att avtalet fullföljdes av båda parter och att Avesta kommun erhöll medieexponering till ett värde motsvarande kostnaden för avtalet. Avesta kommun är nöjda med avtalets genomförande.

Inför säsongen 2020 har ESS tecknat sändningsavtal med C-More om sändningsrättigheter och Bauhaus är huvudsponsor för serien. Sändningsavtalet innebär bättre förutsättningar för medieexponering jämfört med tidigare. Men, bantad serie påverkar marknadsföringsvärdet negativt. ESS avtal med C-More ger små eller inga direkta pengar till speedwayföreningarna

Den ekonomiska situationen i Masarna är mycket ansträngd. Verksamheten har under en längre tid gått med underskott. 2019 gjorde föreningen ett underskott på ca 1 700 000 kronor och föreningen har enligt balansräkningen per 2019-12-31 negativt eget kapital på 1 743 591 kronor. Föreningens styrelse beviljades ansvarsfrihet för 2019 vid årsmötet. Bolagstämma för 2019 är ännu inte genomförd i aktiebolaget. Inför ställningstagande om förnyat marknadsföringsavtal har delar av Masarnas styrelse deltagit i möte med Avesta kommun för att presentera svar på frågeställningar som Avesta kommun ställt vid flera tillfällen. Utöver detta har kommunen haft telefonkontakt och möte med föreningens och bolagets, för verksamhetsåret 2019, valda revisor för klarläggande av den ekonomiska situationen.

Den samlade bedömningen av mötena med styrelsen och revisorn samt den osäkerhet som råder om seriens genomförande och omfattning ger för handen att Avesta kommun anser att marknadsföringsavtal inte kan tecknas för 2020.

§ 101 (forts)

Plan- och näringslivsutskottets förslag är att bevilja ett marknadsföringsavtal på 150 000 kronor avseende säsongen 2020.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Lars Isacson (S), med instämmande av Johan Thomasson (M), Roy Uppgård (KD) och Per-Ola Ahlström (SD), bifall till plan- och näringslivsutskottets förslag. Pia Aronsson (V) yrkar avslag på förslaget. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med plan- och näringslivsutskottets förslag.

Kommunstyrelsens beslut

- Masarna Speedwayklubb beviljas marknadsföringsavtal med 150 000 kronor avseende säsongen 2020.

§ 102 Michael Wikströms medborgarförslag för ökad miljö- och trafiksäkerhet

Dnr KK 2020-000141 912

Medborgarförslaget

Michael Wikström har lämnat in ett medborgarförslag med följande lydelse:

Jag föreslår att nuvarande väg- och trafikbro över Dalälven i Krylbo byts mot en bro för mötande trafik då nuvarande bro endast tillåter trafik åt ett håll i taget, samt att det byggs en separat gång- och cykelbro där gång- och cykelvägen fortsätter mot Nordanö/Fors.

Motiveringen till förslaget bygger på följande: För biltrafiken föreligger det att dels få till enkelheten dels trafiksäkerhet och därmed en förändring i miljön. Det uppstår till och från en del irritation bland trafikanter, främst för bristen på trafikvett som till att kunna trafikregler. Det finns till exempel ridanläggningar på båda sidorna av älven och här transporteras det emellan.

Transporter både till och från Sjöviks folkhögskola eller Stora Enso i Fors är ju av stor vikt då många jobbar där och att det sker på bästa möjliga sätt och alternativt då järnvägsstationen ligger i Krylbo. Likväl gäller det för människor som har sina jobb i Krylbo, bland annat hos Karl Hedins såg eller övrig industri, men också då kommunens återvinningsstation är belägen i Krylbo och nu blir permanent där.

För gång- och cykeltrafiken bör det skapas en bättre och större tillgänglighet till områden på andra sidan älven men även att överfarten blir trafiksäker vilket även bör gälla vägarna till Nordanö/Fors. Motion är viktigt och något kommuninvånarna bör ägna sig åt, liksom alla hundägare som vill eller önskar kunna genomföra sina promenader på områden mot Nordanö/Fors. Även här gäller det motsatt riktning, alltså alla som vill gå eller cykla till Krylbo och kanske besöka något av de näringsställen som erbjuds. Utveckling är viktigt för både boende och besökare.

Teknisk service yttrande

Teknisk service är medvetna om trafikproblemen som kan uppstå med enfilig biltrafik. Brogårdsbron är dessutom i behov av upprustning för att klara av en ökad trafiksituation. När det gäller gång- och cykeltrafiken så är detta en viktig del för Avesta kommun ska kunna fortsätta utvecklas. Att ha en separerad GC-bana är viktigt ur säkerhetssynpunkt för oskyddade trafikanter och för att främja motion och hälsa för kommunens innevånare.

§ 102 (forts)

För tillfället så är ägandeförhållanden angående bron oklara och det pågår en juridisk process om detta. Teknisk service har därför ingen möjlighet i dagsläget att kunna ta ställning till ombyggnation eller upprustning av Brogårdsbron.

Därmed menar tekniska utskottet att medborgarförslaget är besvarat.

Beredning

- Michael Wikströms medborgarförslag 22 april 2020.
- Kommunfullmäktige 27 april 2020, § 43.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 maj 2020, § 66.
- Teknisk service skrivelse nr 37.20.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 31 augusti 2020, § 26.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget är besvarat.

§ 103 Remissyttrande – Rune Blixt medborgarförslag om platser för husvagnsuppställning efter älven mellan Avesta och Näs

Dnr. KK 2020–000090 912

Medborgarförslaget

Rune Blixt har lagt ett medborgarförslag med följande innehåll:

Jag har ett medborgarförslag som handlar om oss som tycker om fiske och friluftsliv och som exempel så tar jag sjöarna i Grönsinka som tyvärr håller på att dö ut lite grann, det är väl i stort sett bara Klarskissen kvar nu.

Nu har vi en älv som sträcker sig ifrån Avesta till Näs med fin natur och miljö som lämpar sig för fiske men tyvärr så saknas det platser efter älven för att kunna ställa upp en husvagn så som det fungerar i Grönsinka. Det behövs inga märkvärdigheter, utedass, slogbod, bra parkering för husvagnar, grillplatser och bryggor, varken el eller vatten behövs. Åk till Grönsinka och titta på sjöarna Klarskissen och Skammorasjön så ser ni vad som behövs.

Jag tror på ett sådant ställe efter älven där familjer kan ta med sig husvagnen och familjen och njuta en helg efter älven och för barnen är det nog ett roligare fiske än i Grönsinka som kan vara lite hårdfiskat men i älven finns det både abborre, mört, gädda och för att inte tala om gös så det blir väl lite roligare fiske för barn.

Om man gör iordning en bra plats efter älven så tror jag nog att det skulle leta sig hit folk utifrån Avesta Kommun för att kunna njuta av fiske i älven och då är det inte en camping jag menar med allt som det kräver, nej en plats för njutning av fiske och naturen.

Teknisk service yttrande

Teknisk service instämmer i att det skulle kunna gynna husvagnsturismen och vi är medvetna om brister på platser för husvagnar att parkera längs älven inom kommunen.

Den mark som kommunen äger längs älven gällande avsedd sträcka anses dock inte vara lämplig för ändamålet och Teknisk service ser ingen möjlighet till att iordningsställa några platser för husvagnar där.

Tekniska utskottets förslag är att medborgarförslaget ska avslås.

§ 103 (forts)

Beredning

- Rune Blixt medborgarförslag 5 mars 2020.
- Kommunfullmäktige 27 april 2020, § 39.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 maj 2020, § 63.
- Teknisk service skrivelse nr 36.20.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 31 augusti 2020, § 27.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget avslås.

§ 104 Emma Frösells medborgarförslag om nya områdesnamn i Krylbo

Dnr. KK 2020-000115 912

Medborgarförslaget

Emma Frösell har inkommit med ett medborgarförslag med följande lydelse:

Som inflyttad stockholmare måste jag erkänna att av hela Avesta så trivs jag bäst i Krylbo. Närheten till tågstationen med 1:35 restid till Stockholm, restaurang, café, Dalälven, ja allt man kan tänka.

Det sorgliga är att så fort jag nämner att jag bor här så jag alltid bemött som om det skulle vara något dåligt. Jag har bott på fyra olika ställen, Mejerigatan, Stationsparken, Västmannagatan och nu på Ravinvägen så jag vet vad jag talar om. Jag har trivts jättebra.

Krylbo som namn har fått otroligt dåligt rykte bland folk, detta främst beroende på att fastigheter ej togs om hand här förut. Vilket är väldigt tråkigt för som jag och många andra nyinflyttade ser det så är fortfarande andelen villor och radhus fler än flerfamiljshus. Man placerade också många personer här som behövde socialt stöd, vilket också verkar vara ett kvarvarande rykte hos folk även om man i dagsläget sprider ut.

Som vi vet är postnumret Krylbo rätt stort, innefattande både Karlbo och Nordanö. Mitt förslag är att lägga till områdesnamn här med. Då kommer fler folk att flytta hit och det blir överskådligt var man bor någonstans. Jag vet till exempel fler som tycker att området där jag bor är supermysigt men vill inte bo här bara för att det heter Krylbo, hur löjligt det än låter.

Det finns ju redan fler områden i Krylbo med få villor som har egna namn, till exempel Svartbro, Brogård och Västerbo.

Jag bifogar en karta på hur namnen skulle kunna vara och det kostar inte så mycket att bara sätta upp nya skyltar men det skulle göra otroligt mycket för områdets rykte och att folk skulle känna sig mer stolta över att bo här. Man är ju trots allt ändå en del av Krylbo liksom de andra stadsdelarna är.

Yrkande: "Krylbo ska bli tryggt och blomma", vilket det kommer att göra med ett förbättrat rykte och så slipper man dra allt över en kam.

§ 104 (forts)

Medborgarförslaget har skickats till V-Dala miljö- och byggnadsnämnd för yttrande.

V-Dala miljö- och byggnadsnämnds yttrande

Historiskt är Krylbo känt som en av Sveriges viktigaste järnvägsknutar ända sedan slutet på 1800-talet. Under början av 1900-talet växte samhället och år 1919 bildades Krylbo köping som senare kom att ingå i Avesta kommun.

Lantmäteriet är den myndighet som har till uppgift att fastställa ortnamn på allmänna kartor och i fastighetsregistret. Bestämmelser om ortnamn finns i kulturmiljölagen.

När det gäller postort och postnummer är det Post- och Telestyrelsen (PTS) som är ansvarig myndighet. Verksamheten sköts av Post Nord enligt uppdrag från PTS.

Kommunernas möjligheter att ändra geografiska namn är således begränsade. Enligt lag ska kommunerna sätta adresser med tillhörande väg- eller platsnamn. Adresserna ska vara logiskt uppbyggda så att räddningstjänst, transporter med flera enkels ska kunna hitta till aktuell plats. Vid namnsättningen av vägar och platser gäller att god ortnamnsred ska tillämpas. Ofta baserar sig namnet på ortens historia, geografi, kända personer eller något med lokal anknytning. Även kvartersnamn i städerna beslutas av kommunerna, dock i samråd med Lantmäteriet. Kvartersnamnen används i princip bara i mer formella sammanhang som vid fastighetsbildning och fastighetstaxering.

Vid sidan av den formella hanteringen av ortnamn och adresser kan kommunerna använda sig av lokala populärnamn för vissa byggnader eller platser, till exempel Gula Villan, Sportparken och Metropoolen. Dessa populärnamn kan redovisas i kommunernas egna adress- och turistkartor, broschyrer etcetera. Namnen får dock ingen formell status.

Sammanfattningsvis konstateras att det finns många formella hinder för Avesta kommun att införa områdesnamn i Krylbo. Besluten i dessa ärenden ligger hos andra myndigheter. Ortnamnet Krylbo har anor lång tid tillbaka i tiden och bör enligt förvaltningens mening bevaras och lyftas fram som något positivt i den framtida samhällsutvecklingen. Kommunen har dock möjlighet att införa populärnamn på vissa enstaka byggnader och platser om behovet finns.

Mot bakgrund av ovanstående anser förvaltningen att det inte är lämpligt att införa områdesnamn i Krylbo.

§ 104 (forts)

Beredning

- Emma Frösells medborgarförslag 25 mars 2020.
- Kommunfullmäktige 27 april 2020, § 41.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 maj 2020, § 64.
- V-Dala miljö- och byggnadsnämnd 23 juni 2020, § 63.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 104.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget avstyrks.
-
-

§ 105 Kenth Lindströms medborgarförslag om byggnation av äldreboenden

Dnr. KK 2019-000188 912

Medborgarförslaget

Kenth Lindström anför följande i sitt medborgarförslag:

”En annan inriktning av byggnationen av äldreboenden för att utöka kvaliteten och erhålla bättre omdömen från de boende, samt skapa bättre förutsättningar för en insats av anhöriga”.

Medborgarförslagsställaren medverkade vid kommunstyrelsens arbetsutskotts möte den 20 januari 2020 för att berätta mer om sitt förslag. Det framkom då att förslaget innebär följande:

Kooperativt boende i ekonomisk förening

Hyresgaranti från kommunen

Ingen kontantinsats

Bidrag kan sökas från Boverket

Särskilt boende med dygnetruntomsvård

Medborgarförslaget har skickats till ekonomichefen för yttrande över möjligheten till hyresgaranti från kommunen och till omsorgsstyrelsen för yttrande över förslaget om särskilt boende med dygnetruntomsvård.

Ekonomichefens yttrande

Kommunal hyresgaranti innebär att kommunen går i borgen för en hyresgäst som har tillräckligt god ekonomi för att ha ett eget boende, men som ändå har svårt att få en hyresrätt med besittningsskydd. Till exempel om du är projektanställd och har regelbunden inkomst, men hyresvärden kräver en tillsvidareanställning för att du ska få ett eget hyreskontrakt på en lägenhet.

Andra exempel där en kommunal hyresgaranti kan vara en hjälp till ett eget boende är om du har en betalningsanmärkning och därför har svårt att få ett eget förstahandskontrakt eller om hyresvärden anser att du har för låg inkomst men att kommunen bedömer din inkomst som tillräcklig. Vissa kommuner har även ställt ut hyresgarantier för nyanlända med statlig etableringsersättning.

§ 105 (forts)

Om du har behov av en hyresgaranti ansöker du hos din kommun. (Information på Boverkets hemsida)

”Borgensåtagandet betyder att kommunen åtar sig att betala din hyra, om du av någon anledning inte kan betala den själv. Kommunen går alltså in som en extra ekonomisk säkerhet för hyresvärden, så att du ändå kan få ett eget hyreskontrakt.

Hyresgarantin innebär inte att du som hyresgäst kan låta bli att betala hyran. Det är fortfarande du som har betalningsansvaret. Om du inte betalar din hyra och kommunen betalar den har kommunen rätt att kräva tillbaka pengarna i efterhand.”

Kommuner som väljer att ställa ut kommunala hyresgarantier kan få ett statligt bidrag för varje lämnad garanti. Det är Boverket som administrerar det statliga bidraget.

Så här fungerar hyresgaranti i Botkyrka kommun:

”Hyresgaranti innebär att kommunen går in som borgensman för dig som hyresgäst och garanterar att hyran blir betald. Hyresgarantin omfattar maximalt sex betalningstillfällen och gäller två år från det att åtagandet börjat gälla. Du som hyresgäst förväntas betala dina hyror precis som alla andra.

Om du får en hyresskuld som hyresgarantin täcker, har kommunen rätt att i efterhand kräva tillbaka skulden av dig. Som hyresgäst har du alltid det slutliga betalningsansvaret.

Vilka krav ställs för att kunna få hyresgaranti?

Du ska ha varit folkbokförd i Botkyrka kommun under minst sex månader.

Du ska ha ekonomiska förutsättningar att klara av att betala en boendekostnad. En budgetkalkyl görs utifrån Konsumentverkets riktlinjer för skälig levnadsnivå.

Som inkomst accepteras lön, a-kassa, sjukersättning, studiestöd, inkomster från Försäkringskassan och pension.

Om du har skulder ska en avbetalningsplan redovisas.

Du ska ha fått högst en ny betalningsanmärkning under de senaste 18 månaderna.

Du ska vara berättigad till inkomstbaserad a-kassa (ha varit medlem i a-kassan i minst ett år).

Du får inte ha hyresskulder hos Botkyrkabyggen.

§ 105 (forts)

Hur går ansökan om hyresgaranti till?

Registrera dig som bostadssökande hos Botkyrkabyggen och sök lediga lägenheter.

Ansök om hyresgaranti på kommunens medborgarkontor.

För att vi ska gå vidare med din ansökan behöver vi säkerställa att du saknar eget boende idag och att din enda möjlighet till ett eget hyreskontrakt är genom den kommunala hyresgarantin.

Därefter ser vi över din ekonomiska situation och gör en beräkning för att se om du har ekonomiska förutsättningar att klara av att betala hyra för en bostad. Ekonomiskt bistånd accepteras inte som inkomst.

Du kommer att få ett beslut från oss som gäller i sex månader. Vid behov av en förlängning av beslut krävs en ny ansökan med bifogade handlingar.”

I tidningen Hem&Hyra skriver man följande om hyresgaranti i januari 2020:

”Intresset från kommunerna har dock varit svalt ända sedan starten 2007. Inte i närheten av dåvarande regerings prognos på 20 000 hyresgarantier årligen. Och ointresset från kommunernas sida har fortsatt även under 2019, det visar siffror som Hem & Hyra tagit fram. Blott 19 av landets 290 kommuner har valt att använda hyresgarantin under fjolåret. Under förra mandatperioden gjordes en utvärdering, men inga ändringar gjordes då.”

”I de kommuner som använt sig av hyresgarantin är det främst nyanlända och personer som av ekonomiska eller sociala skäl har svårt att etablera sig på bostadsmarknaden som fått bostad genom att kommunen gått i borgen. För det har kommunen fått 5 000 kronor i ersättning av staten.”

”I Mark kommun är det främst människor som har egna inkomster till sin hyra som kommunen gått i borgen och sökt hyresgaranti för. Ofta är det betalningsanmärkningar som sätter stopp för möjligheterna att få kommunal eller privatägd hyreslägenhet på egna meriter. Det kan också vara barnfamiljer som av olika skäl är på väg att hamna i bostadslöshet, exempelvis för att huset har fått säljas utan vinst vid skilsmässa och man har inte kunnat planera eller inte stått i kö för att kunna flytta till annat boende.

En annan stor grupp är ensamkommandes familjer som av naturliga skäl inte stått tillräckligt länge i kö för att få tillgång till en lägenhet utan att kommunen går in som borgensman.”

§ 105 (forts)

Förordningen (2007:623) om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier trädde i kraft 1 augusti 2007. Boverkets föreskrifter och allmänna råd om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier; utkom från trycket den 20 november 2018.

Avesta kommun har inte ansökt om detta statliga bidrag. Hyresgarantin är enligt Boverket ämnad för de som bedöms ha ekonomiska förutsättningar att utan ekonomiskt bistånd fullgöra sina hyresinbetalningar.

Ekonomichefen föreslår därmed att medborgarförslaget ska vara besvarat.

Omsorgsstyrelsens yttrande

Medborgarförslagsställaren har meddelat omsorgsförvaltningen att han drar tillbaka förslaget. Remissen besvaras därför inte.

Beredning

- Kenth Lindströms medborgarförslag 17 juni 2019.
- Kommunfullmäktige 30 september 2019, § 130.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 136.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 162.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 januari 2020, § 2.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 24 februari 2020, § 26.
- Yttrande från ekonomichefen 6 maj 2020.
- Yttrande från omsorgsstyrelsen 17 juni 2020, § 83.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 105.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget avstyrks.

—

§ 106 Kenth Lindströms medborgarförslag om byggnation av ungdomsbostäder

Dnr. KK 2019-000187 912

Medborgarförslaget

Kenth Lindström anför följande i sitt medborgarförslag:

”Förslag till byggnation av ungdomsbostäder med en hyra som möjliggör en flytt hemifrån och en möjlighet till ett eget liv, med liten eller ingen kontantinsats”.

Medborgarförslagsställaren medverkade vid kommunstyrelsens arbetsutskotts möte den 20 januari 2020 för att berätta mer om sitt förslag. Det framkom då att förslaget innebär följande:

Kooperativt boende i ekonomisk förening

Hyresgaranti från kommunen

Ingen kontantinsats

Bidrag kan sökas från Boverket

Medborgarförslaget har skickats till ekonomichefen för yttrande över möjligheten till hyresgaranti från kommunen.

Ekonomichefens yttrande

Kommunal hyresgaranti innebär att kommunen går i borgen för en hyresgäst som har tillräckligt god ekonomi för att ha ett eget boende, men som ändå har svårt att få en hyresrätt med besittningsskydd. Till exempel om du är projektanställd och har regelbunden inkomst, men hyresvärden kräver en tillsvidareanställning för att du ska få ett eget hyreskontrakt på en lägenhet.

Andra exempel där en kommunal hyresgaranti kan vara en hjälp till ett eget boende är om du har en betalningsanmärkning och därför har svårt att få ett eget förstahandskontrakt eller om hyresvärden anser att du har för låg inkomst men att kommunen bedömer din inkomst som tillräcklig. Vissa kommuner har även ställt ut hyresgarantier för nyanlända med statlig etableringsersättning.

§ 106 (forts)

Om du har behov av en hyresgaranti ansöker du hos din kommun. (Information på Boverkets hemsida)

”Borgensåtagandet betyder att kommunen åtar sig att betala din hyra, om du av någon anledning inte kan betala den själv. Kommunen går alltså in som en extra ekonomisk säkerhet för hyresvärden, så att du ändå kan få ett eget hyreskontrakt.

Hyresgarantin innebär inte att du som hyresgäst kan låta bli att betala hyran. Det är fortfarande du som har betalningsansvaret. Om du inte betalar din hyra och kommunen betalar den har kommunen rätt att kräva tillbaka pengarna i efterhand.”

Kommuner som väljer att ställa ut kommunala hyresgarantier kan få ett statligt bidrag för varje lämnad garanti. Det är Boverket som administrerar det statliga bidraget.

Så här fungerar hyresgaranti i Botkyrka kommun:

”Hyresgaranti innebär att kommunen går in som borgensman för dig som hyresgäst och garanterar att hyran blir betald. Hyresgarantin omfattar maximalt sex betalningstillfällen och gäller två år från det att åtagandet börjat gälla. Du som hyresgäst förväntas betala dina hyror precis som alla andra.

Om du får en hyresskuld som hyresgarantin täcker, har kommunen rätt att i efterhand kräva tillbaka skulden av dig. Som hyresgäst har du alltid det slutliga betalningsansvaret.

Vilka krav ställs för att kunna få hyresgaranti?

Du ska ha varit folkbokförd i Botkyrka kommun under minst sex månader.

Du ska ha ekonomiska förutsättningar att klara av att betala en boendekostnad. En budgetkalkyl görs utifrån Konsumentverkets riktlinjer för skälig levnadsnivå.

Som inkomst accepteras lön, a-kassa, sjukersättning, studiestöd, inkomster från Försäkringskassan och pension.

Om du har skulder ska en avbetalningsplan redovisas.

Du ska ha fått högst en ny betalningsanmärkning under de senaste 18 månaderna.

Du ska vara berättigad till inkomstbaserad a-kassa (ha varit medlem i a-kassan i minst ett år).

Du får inte ha hyresskulder hos Botkyrkabyggen.

§ 106 (forts)

Hur går ansökan om hyresgaranti till?

Registrera dig som bostadssökande hos Botkyrkabyggen och sök lediga lägenheter.

Ansök om hyresgaranti på kommunens medborgarkontor.

För att vi ska gå vidare med din ansökan behöver vi säkerställa att du saknar eget boende idag och att din enda möjlighet till ett eget hyreskontrakt är genom den kommunala hyresgarantin.

Därefter ser vi över din ekonomiska situation och gör en beräkning för att se om du har ekonomiska förutsättningar att klara av att betala hyra för en bostad. Ekonomiskt bistånd accepteras inte som inkomst.

Du kommer att få ett beslut från oss som gäller i sex månader. Vid behov av en förlängning av beslut krävs en ny ansökan med bifogade handlingar.”

I tidningen Hem&Hyra skriver man följande om hyresgaranti i januari 2020:

”Intresset från kommunerna har dock varit svalt ända sedan starten 2007. Inte i närheten av dåvarande regerings prognos på 20 000 hyresgarantier årligen. Och ointresset från kommunernas sida har fortsatt även under 2019, det visar siffror som Hem & Hyra tagit fram. Blott 19 av landets 290 kommuner har valt att använda hyresgarantin under fjolåret. Under förra mandatperioden gjordes en utvärdering, men inga ändringar gjordes då.”

”I de kommuner som använt sig av hyresgarantin är det främst nyanlända och personer som av ekonomiska eller sociala skäl har svårt att etablera sig på bostadsmarknaden som fått bostad genom att kommunen gått i borgen. För det har kommunen fått 5 000 kronor i ersättning av staten.”

”I Mark kommun är det främst människor som har egna inkomster till sin hyra som kommunen gått i borgen och sökt hyresgaranti för. Ofta är det betalningsanmärkningar som sätter stopp för möjligheterna att få kommunal eller privatägd hyreslägenhet på egna meriter. Det kan också vara barnfamiljer som av olika skäl är på väg att hamna i bostadslöshet, exempelvis för att huset har fått säljas utan vinst vid skilsmässa och man har inte kunnat planera eller inte stått i kö för att kunna flytta till annat boende.

En annan stor grupp är ensamkommandes familjer som av naturliga skäl inte stått tillräckligt länge i kö för att få tillgång till en lägenhet utan att kommunen går in som borgensman.”

§ 106 (forts)

Förordningen (2007:623) om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier trädde i kraft 1 augusti 2007. Boverkets föreskrifter och allmänna råd om statligt bidrag för kommunala hyresgarantier; utkom från trycket den 20 november 2018.

Avesta kommun har inte ansökt om detta statliga bidrag. Hyresgarantin är enligt Boverket ämnad för de som bedöms ha ekonomiska förutsättningar att utan ekonomiskt bistånd fullgöra sina hyresinbetalningar.

Ekonomichefen föreslår därmed att medborgarförslaget ska vara besvarat.

Beredning

- Kenth Lindströms medborgarförslag 17 juni 2019.
- Kommunfullmäktige 30 september 2019, § 129.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 135.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 161.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 januari 2020, § 1.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 24 februari 2020, § 25.
- Yttrande från ekonomichefen 6 maj 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 106.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget avstyrks.

§ 107 Redovisning av former för medborgardialog och hur det kan utvecklas ytterligare

Dnr. KK 2017-000045 913

Krister Nilsson (KL) lämnade i början av 2017 in en motion där han föreslog att nämnderna och styrelserna i Avesta kommun skulle öppna sina sammanträden för allmänheten. Efter utredning av kommunkansliet avtog kommunfullmäktige motionen men gav kommunstyrelsen i uppdrag att titta på hur medborgarinflytande kan utvecklas ytterligare. Bland annat genom utökad medborgardialog och möjlighet till allmänhetens frågestund på kommunfullmäktiges sammanträden.

Kommunens utredare har nu inkommit med en skrivelse i ärendet.

Ärendet

”All offentlig makt i Sverige utgår från folket”, så inleds regeringsformen som är en av Sveriges grundlagar. I Avesta, liksom i övriga landet, tillämpas i första hand representativ demokrati som innebär att invånarna röstar på partier och personer som ska föra deras talan och utöva den offentliga makten. Mellan valen är dock det demokratiska deltagandet ofta lågt, särskilt i socioekonomiskt svaga grupper.

I omgångar har regeringen genomfört utredningar av hur demokratin kan breddas och makten bli bättre förankrad i folkviljan. I 2014 års Demokratiutredning lades delbetänkandet *Låt fler forma framtiden* fram där flera möjliga vägar till att bredda det representativa underlaget och få fler invånare engagerade i samhällsfrågor föreslogs. En väg till att öka inflytandet och delaktigheten för invånarna är medborgardialog. Medborgardialog i sig är ett brett begrepp och innefattar många olika delar och metoder. Vissa dialoger med medborgarna är lagstyrda, exempelvis inom planprocessen där till exempel detaljplan ställs ut för att ta emot synpunkter och ändringsförslag från invånarna. Dock är det sällan i de fora kommunen som bjuder in till som det faktiskt skapas dialog mellan medborgare och det offentliga, utan snarare just inhämtning av synpunkter på ett nästan färdigt förslag.

I den ursprungliga utredningen av motionen gick utredaren igenom vilka begränsningar öppna nämndsammanträden innebär, detta berörs därför inte ytterligare här.

Avesta kommun använder redan flera metoder för medborgardialog. Som exempel kan nämnas kommunens närvaro i flera sociala medier, Folkare landsbygdsforum som är ett kommunbygderåd, ungdomsråd, funktionshinderråd och pensionärsråd, möjlighet att lämna medborgarförslag, samråd i planprocesser, föräldramöten och andra typer av möten.

§ 107 (forts)

För att en medborgardialog ska bli bra och värdeskapande för alla parter är det viktigt att den som ska genomföra dialogen redan från början har tänkt igenom en strategi och plan för kommunikation och dialog. Frågor att ställa sig är vad man vill uppnå med dialogen, är dialogen ett underlag inför en pågående utredning eller är den en möjlighet att inhämta synpunkter på ett redan utrett förslag. Vilka reella möjligheter till påverkan ger den planerade dialogen, det är betydelsefullt för trovärdigheten och framtida medborgardialoger att de synpunkter och förslag som kommer in tas tillvara. Det betyder inte att alla förslag som lämnas kan eller bör genomföras, men de bör utvärderas och beaktas i möjligaste mån. Vidare är det betydelsefullt att dialogen sker på ett sätt som ger invånaren möjlighet att sätta sig in i den aktuella frågan. Att bjuda in till dialog om ett förslag och sedan exempelvis hänvisa till material som inte fanns i underlaget skapar inte det förtroende och förankring av ett beslut som en väl utförd medborgardialog syftar till. Kommunen bör sträva efter att ha en positiv konfliktsyn, då konflikter visar på behov hos medborgaren som inte är tillfredsställda och kan behöva hanteras eller bemötas.

Utifrån ärendets art är valet av dialog eller möjlighet till inflytande olika. Valet av deltagare från kommunens sida är också olika, om det ska vara endast förtroendevalda, endast tjänstemän eller en mix av de båda. Därefter bör målgruppen från medborgarna identifieras, är det exempelvis en avgränsad grupp som boende i ett visst område eller föräldrar på en viss skola, eller är det en bredare målgrupp som personer i en viss ålder eller kommuninvånare i allmänhet.

En viktig aspekt för en väl fungerande dialog är att ha duktiga samtalsledare. Samtalsledaren hjälper till att fördela ordet, sammanfatta och förtydliga och föra diskussionen i en konstruktiv riktning. Att bli en skicklig samtalsledare kräver träning, det är en konst att få samtliga deltagare att känna sig trygga i att uttrycka sin åsikt inför okända människor. En fördel är om samtalsledaren inte har någon annan funktion i dialogen än att just leda samtalet och uppfattas som en neutral part.

Tillgänglighetsfrågan får inte glömmas bort i en medborgardialog, kan breda grupper av invånare med olika utbildningsnivå, språk eller funktionsvariationer ta till sig och delta i dialogen? Enkla hjälpmedel för en god dialog är att exempelvis arbeta med att använda ett tydligt och enkelt språk i underlagen, förklara fackuttryck och se till att lokalen där dialogen sker är tillgänglig för någon med begränsad rörelseförmåga eller i behov av hörslina.

§ 107 (forts)

De metoder för medborgardialog som enligt *Låt fler forma framtiden!* framförallt används av kommuner och regioner är:

- Öppna möten
- Dialogmöten
- Möten med specifik målgrupp
- Sociala medier
- E-förslag, e-panel, diskussionsforum på nätet
- Medborgarstämmor eller byamöten

Nedan redogörs för vad de olika metoderna innebär.

Öppna möten

Ett öppet möte kan ha två huvudsakliga upplägg, det allra vanligaste är att det har ett förutbestämt tema, exempelvis ”Tyck till om framtidens skola”. Ett öppet möte kan också vara helt öppet avseende agenda, exempelvis har vissa kommuner testat att ha politikerfika där allmänheten kan ta en kopp kaffe tillsammans med förtroendevalda vid små cafébord i anknytning till kommunfullmäktige för att diskutera olika frågor.

Dialogmöten

Ett dialogmöte syftar till, som namnet säger, att ha en dialog med invånarna. Inom ramen för dialogmöte är ämnet oftast tydligt specificerat. Det kan exempelvis användas som Upphandlingsmyndigheten gör och vara ett sätt för myndigheten att träffa och diskutera med leverantörer inför en upphandling. Det kan också vara en dialog med lokala föreningar om exempelvis en befintlig eller planerad anläggning för att hitta samarbetsformer.

Möten med specifik målgrupp

Inom den här kategorin hittar vi föräldramöten, möten med byalag eller föreningar och liknande. Utmärkande är att i denna typ av medborgardialog är att det inte är en öppen inbjudan till alla invånare utan att det riktats mot vissa tydliga målgrupper. Ämnet kan däremot vara antingen väldigt öppet eller tydligt avgränsat.

Sociala medier

Sociala medier är ett enkelt sätt att nå ut till många samtidigt med små medel, men det kräver en aktiv bevakning och att frågor och synpunkter besvaras och tas till vara. Det vanligaste sättet för myndigheter att bedriva dialog på sina sociala medier är att myndigheten väljer ämnet. Som exempel kan nämnas Avesta kommuns facebook-sida där kommunen gör inlägg som invånaren sedan kan välja att kommentera, men invånaren kan inte själv lägga upp ett inlägg på sidan. Ett undantag från detta arbetssätt är Försäkringskassan som har facebook-

§ 107 (forts)

sidor dedikerade till vissa målgrupper, exempelvis föräldrar, där invånaren själv ställer frågor som myndigheten besvarar. Denna typ av öppen sida kräver dock större personella resurser än om kommunen själva äger ämnet.

Medborgarförslag

Kommunallagen ger kommunfullmäktige rätt att tillåta medborgarförslag. Ett medborgarförslag innebär att den som har rätt att överklaga kommunala beslut även har rätt att lägga förslag inom den kommunala kompetensen. Vissa kommuner tar upp alla inkomna medborgarförslag för behandling, medan vissa andra, som Västerås och Fagersta, kräver att förslaget får ett visst antal gillanden från andra invånare innan frågan aktualiseras. År 2015 genomfördes en undersökning som visade att ungefär tre av fyra kommuner hade infört möjligheten till att lämna medborgarförslag. Bifallsfrekvensen för medborgarförslag är nationellt låg, de allra flesta besvaras, men det är samtidigt ett värdefullt sätt att få veta vad invånarna har för behov och önskemål.

Medborgarstämmor eller byamöten

Avesta är en kommun med många invånare boende utanför centralorten, med anledning av det genomförs Träffpunkt Avestabygd där kommunfullmäktiges och kommunstyrelsens ordförande deltar. Träffpunkterna sker på olika platser i kommunen för att fånga upp frågor från de som bor och verkar där. Inför denna typ av möten är det viktigt att inbjudan i god tid når ut brett till de berörda så att de ges möjlighet att delta då mötena sker relativt sällan.

Allmänhetens frågestund

Vid den ursprungliga motionens behandling beslutade fullmäktige att frågan om allmänhetens frågestund även skulle belysas. Kommunallagen nämner frågestund endast i samband med årsredovisningens behandling, och då är det upp till den enskilda kommunen att bestämma om det ska ske. En svårighet i allmänhetens frågestund är att det helt enkelt för många personer inte känns bekvämt att ställa frågor inför en stor samling okända människor, och därför är det sällan det faktiskt frågas något. En del kommuner som har infört öppna nämndsammanträden har avsatt tid för allmänhetens frågestund den första kvarten av sammanträdet. Det nyttjas dock i väldigt låg grad av allmänheten, möjligen för att nämndsammanträden oftast sker på dagtid och de flesta arbetar och därför inte kan delta. Sammanfattningsvis kan sägas, att medborgardialog är viktigt, angeläget och ibland till och med lagstyrt. Samtidigt finns det många aspekter att tänka på och planering är ett nyckelelement för framgång.

§ 107 (forts)

Beredning

- Kommunfullmäktige 27 november 2017, § 165.
- Tjänsteskrivelse från utredarna 2 juni 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 107.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Redovisningen godkänns.
-
-

§ 108 Remissyttrande - Karin Perers (C), Gunilla Berglunds (C), Lars-Åke Carlssons (C) och Annika Johanssons (C) motion om förnyelse av offentliga miljöer i Fors

Dnr. KK 2020–000042 913

Motionen

Centerpartiet anför följande i sin motion:

Fors är ett betydelsefullt centrum i Avesta kommun. Längre har den offentliga gatu- och torgmiljön i Fors varit under diskussion. Gång på gång har människor, som ser Fors som sitt centrum, gemensamt skärskådat den lokala miljön, iakttagit brister och format förslag om förnyelse av form och funktion. Två gånger har kommunfullmäktige fattat positiva, offensiva beslut, båda gångerna på initiativ av oss i Centerpartiet.

2011: Att Avesta kommun tar initiativ till en samlad centrumplanering för ett förnyat Fors.

2015: Att Avesta kommun högt prioriterar arbetet med förnyelsen av den fysiska miljön i Fors centrum.

Tio år har gått sedan vi lämnade första motionen/medborgarförslaget, som kommunfullmäktige enhälligt biföll 2011. Trots påminnelse genom nytt kommunfullmäktigebeslut 2015, är kommunen totalt initiativlös. Det är en häpnadsväckande hantering såväl av kommuninvånarens engagemang som av demokratiskt fattade beslut. Om hindret är att kommunen själv äger så lite mark i Fors, kan det övervinnas genom inköp av mark eller genom samverkan med andra markägare. Förnyelsen av Fors centrum kan inte vänta längre.

Många års dialog om den fysiska utformningen av Fors centrum blev 2013 konkret när forsborna vandrade ut och iakttog, analyserade och värderade miljöer under ledning av landskapsarkitekter. Med sin yrkeserfarenhet som grund sammanfattade landskapsarkitekterna forsborna tankar om Fors centrum i bilder och ritning som fick stort positivt gensvar. Vacker torgbildning med social funktion, säkrare trafikmiljöer, lättillgänglig och snyggt utformad återvinningsstation, genomtänkta busshållplatser med väderskydd, minipark mellan Kokillvägen och Icahallen, tydlighet i vägskalet till Missionskyrkan och Folkets Hus blev några gemensamma slutsatser.

§ 108 (forts)

Ytterligare dialog behövs för att i detalj kunna avgöra exakt var de olika funktionerna ska placeras på de ytor som står till buds. Utmärkt underlag finns i redovisningen från granskningen och idéamtalen som genomfördes med Fors IK som värd.

Sedan den väl förankrades och inspirerande rapporten sammanställdes, har kioskbyggnaden rivits och resterna av bensinstationen avlägsnats. Positiva initiativ för att omvandla de sanerade miljöerna lyser dock med sin frånvaro.

Nu är hög tid att Avesta kommun tar ledningen för att tillskapa ett vackert, funktionellt och tryggt centrum i Fors.

Centerpartiet föreslår därför att Avesta kommun genom markinköp eller genom samverkan med andra markägare inleder förnyelsen av offentliga miljöer i Fors.

Teknisk service yttrande

Teknisk service instämmer med motionärerna om att en förnyelse och upprustningen av den fysiska miljön i Fors centrum är prioriterad.

Några exempel på åtgärder i Fors, utöver de som nämns av motionärerna, är upprustningen av banvallen mellan Fors och Åsgarn, upprustning av gång- och cykelväg mellan Fors och Östanfors, två utegym och upprustning av lekparken i Hagboparken.

Parallellt med ovan projekt har teknisk service arbetat för en överlämning av väg 736.1 och 736.2 från Trafikverket. Denna överlämning blev helt färdig i april 2020. Överlämningen möjliggör att fler projekt kan genomföras för att höja trafiksäkerheten och göra centrala Fors mer estetiskt tilltalande.

Avesta kommun Västmanland- Dalarna miljö- och byggförvaltning och Telia för samtal om en överenskommelse om markägarförhållanden vid tomten med den nu rivna kiosken och telestationsbyggnaden. Om en överenskommelse nås gällande markägarförhållanden, kan Teknisk service planera för en ny parkyta likt den idéskiss som föreslås av Ramböll. Åtgärden skulle innebära ett rejält lyft för Fors centrum och Teknisk service ser positivt till en generationspark med sittplatser, trevliga planteringar och lekytor som är tillgänglig för alla.

§ 108 (forts)

Vid kommunstyrelsens beredning av ärendet yrkar Gunilla Berglund (C) bifall till motionen.
Lars Isacsson (S) yrkar att motionen är besvarad med teknisk service yttrande.
Efter fastställd proposition beslutar kommunstyrelsen enligt Lars Isacssons (S) förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen är besvarad.

Gunilla Berglund (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

—

§ 109 Christer Karlssons (SD) motion om ett tryggare Krylbo

Dnr. KK 2019-000248 913

Motionen

Christer Karlsson (SD) anför följande i sin motion om ett tryggare Krylbo:

Situationen i Krylbo kräver väktare till problemet är löst, att lägga in sådana under en kall vår/vinter då folk inte är i rörelse är inte tillräckligt. Under sommaren har problemen eskalerat och det lokala bostadsbolaget har nu satt in egen personal att patrullera delar av Krylbo under vissa tider. Kommunens ansvar sträcker sig längre än vad som idag görs, tryggheten kan inte bara skjutas över på bostadsbolaget och polis, kommunen behöver göra mer. Polismyndighetens pågående projekt skapar, troligen, på sikt trygghet i Krylbo men förändring och trygghet behövs redan nu.

Sverigedemokraterna i Avesta föreslår att det tillsätts två väktare att patrullera Krylbo till tryggheten ökar.

Kommunkansliets yttrande

Sverigedemokraterna lämnade i september in en motion om att tillsätta två väktare med uppdrag att patrullera i Krylbo till dess att tryggheten ökar. Bakgrunden till motionen är en antydning till att väktare krävs till dess att ”problemet är löst”. Motionären tar även upp att det lokala fastighetsbolaget haft patrullerande vakter i vissa delar av Krylbo samt att polisen har ett projekt i området för att skapa en tryggare miljö. Motionären anser dock att det inte enbart kan ligga på det kommunala bostadsbolaget och polisen att åtgärda situationen i Krylbo utan anser att även kommunen bör anställa vakter för att patrullera i Krylbo.

Trygghet är ett svårt begrepp. Vad som bedöms som tryggt för en person innebär inte trygghet för en annan person. Det finns studier som visar på att exempelvis unga personer upplever patrullerande närvaro som otryggt medan äldre ofta upplever patrullerande närvaro som betryggande. Om vi utgår ifrån att ”problemen” motionären skriver om är de utmaningar som finns i Krylbo utifrån den socioekonomiska analysen av Krylbo från 2019 arbetas det idag med att ta fram en förstudie för hur man skulle kunna arbeta med Krylbo de närmsta åren. Det finns flera delar i det arbetet som även berör boendemiljö och att Krylbo ska bli mer jämlikt med Avesta än vad det är idag.

§ 109 (forts)

Att sätta in patrullerande väktare för att öka den upplevda tryggheten är påvisat ineffektivt och kan snarare ha motsatt effekt. För att väktare ska ha effekt krävs det att det finns en specifik problematik och att väktarna placeras ut av den specifika anledningen. Exempelvis, vid en butik vid stängning för att minska rånriskerna. Väktare har inte heller några särskilda befogenheter utan har samma befogenheter som alla medborgare. Det innebär att väktare enbart har rätt att använda våld för att gripa den som påträffats på bar gärning eller är på flykt för ett brott med fängelsestraff i straffskalan, ett så kallat envarsgripande. Efter ett envarsgripande har genomförts måste personen överlämnas till polis omgående. Väktare har således ingen möjlighet att till exempel avlägsna personer som befinner sig lagligt på en plats.

En viktig del att komma ihåg är att olika aktörer i samhället har olika ansvarsområden. Ansvarig myndighet för åtgärder som syftar till att bekämpa brott och förebygga brott är polisen. Polisen har redan idag projektet ”tryggare Krylbo” där samverkan sker med Avesta kommun. Förstudien som genomförs i kommunen kring ett projekt i Krylbo handlar om att skapa ett mer jämlikt samhälle på sikt. Då handlar det om mer långsiktiga åtgärder för att motverka segregation och få ett mer jämlikt lokalsamhälle.

Avslutningsvis så händer mycket i Krylbo. Ett flertal projekt fortlöper samtidigt och alla eftersträvar samma mål. Att generellt låta väktare patrullera i Krylbo har vetenskapligt inget stöd för att det ger en generell tryggare utemiljö. Framför allt då polisen och fastighetsägare redan idag har liknande funktioner i bruk i lokalsamhället. Då det framför allt är polisen och privata aktörers uppgift att arbeta med dessa frågor finns det ingen anledning för kommunen att ha väktare på plats i Krylbo.

Motionen föreslås avstyrkas. Det är även kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Per-Ola Ahlström (SD) bifall till motionen. Lars Isacson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att motionen ska avstyrkas.

§ 109 (forts)

Beredning:

- Christer Karlssons (SD) motion 23 september 2019.
- Kommunfullmäktige 30 september 2019, § 137.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 143.
- Yttrande från kommunkansliet 18 juni 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 108.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen avstyrks.

Per-Ola Ahlström (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

—

§ 110 Per-Ola Ahlströms (SD) motion om införande av etableringslån istället för försörjningsstöd

Dnr. KK 2019-000330 913

Motionen

Per-Ola Ahlström (SD) anför följande i sin motion:

Alla asylsökande får idag en statlig ersättning, en så kallad LMA-ersättning. När en nyanländ sedan fått sitt uppehållstillstånd, och därefter beslutar sig att bosätta sig i en kommun, så upphör denna ersättning. Istället går en annan statlig ersättning in, en så kallad etableringsersättning. Denna ersättning är prestationsbaserad och förutsätter att den nyanlände först varit på samtal hos arbetsförmedlingen. I glappet mellan dessa två ersättningar så blir det oftast så att kommunen tvingas betala ut försörjningsstöd.

I ett flertal kommuner till exempel Vansbro, Växjö, Kävlinge och nu senast Ängelholm har man däremot tänkt annorlunda. Där har man beslutat sig för att istället för ett försörjningsstöd införa ett så kallat etableringslån med återbetalningsskyldighet. I vissa kommuner erbjuder man etableringslån innan den nyanlände har varit på samtal hos arbetsförmedlingen (t.ex. Vansbro, Vansbromodellen) och i vissa kommuner för hela perioden mellan att de två statliga ersättningarna betalas ut (t.ex. Växjö). I Växjö har man sagt att detta lån sedan ska betalas av under en period av tre år.

Särskilt med den nu lite osäkra perioden där arbetsförmedlingen inte riktigt vet hur dom ska organisera sig så är det extra relevant då nyanländas samtal med dom riskerar dra ut extra mycket på tiden och därav försena etableringsstödet.

Med hänvisning till ovanstående yrkar Sverigedemokraterna Avesta:

- Att ge kommunstyrelsen tillsammans med lämpliga nämnder och förvaltningar i uppdrag att utreda och ge förslag på hur försörjningsstöd till nyanlända kan omvandlas till etableringslån enligt 9 kap 2§ socialtjänstlagen, samt möjlighet att koppla detta till krav på motprestation i form av arbete eller uppnådda studiemål. Uppdraget bör innefatta att granska hur detta genomförts i kommuner som t.ex. Växjö.
- Att uppdraget ska återrapporteras till berörda nämnder senast 2020-10-31

Motionen har skickats till bildningsstyrelsen för yttrande.

§ 110 (forts)

Bildningsstyrelsens yttrande

En kommun som tar emot kvotflyktingar eller personer som bott i ett anläggningsboende får:
3 000 kronor för barn och ungdomar under 20 år,
7 500 kronor för vuxna som fyllt 20 men inte 65 år.

Ersättningen från Migrationsverket till kommunen betalas ut vid utgången av månaden efter den månad när personen togs emot i kommunen.

Mot bakgrund av utlåtande från jurist på Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) bedömer integrationsenheten att det är möjligt att införa återkrav i enlighet med exempel ett från Vansbro kommun även om det finns en osäkerhet i rättsläget och att införandet av återkrav också får konsekvenser för den enskilde samt merarbete och därmed mer kostnader för kommunen. Dock är det ytterst sällsynt att en person får etableringssamtal vid Arbetsförmedlingen samma dag som LMA-ersättning från Migrationsverket upphör.

Eftersom Avesta kommun är så kallat ”nollade” i mottagning och att det i stort sett endast är nyanlända som ankommer på anhörigskäl är detta inte troligt att det kommer att inträffa utifrån såväl rådande Covid-19 läge i världen och i Sverige som den rådande flyktingsituationen med stängda gränser. Kostnader som skulle kunna uppstå för kommunen är dessutom många gånger återsökningsbara hos Migrationsverket eller Försäkringskassan vilket redan görs av integrationsenheten. Utöver detta får kommunen från Migrationsverket ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd, ”Glappet”.

Integrationsenheten bedömer att det inte är möjligt att införa återkrav enligt exempel två från Vansbro kommun utifrån bedömning av jurist hos SKR. Juristen menar på att i exempel 2 beslutas om ekonomiskt bistånd som förskott på förmån även för en period där den enskilde ej fått annan ersättning. Ett införande av återkrav enligt exempel två med återbetalning även för en period där den enskilde inte haft annan ersättning skulle medföra konsekvenser för den enskilde.

Bildningsstyrelsen föreslår att motionen ska avstyrkas. Det är även kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

§ 110 (forts)

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Per-Ola Ahlström (SD) bifall till motionen. Lars Isacsson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att motionen ska avstyrkas.

Beredning

- Per-Ola Ahlströms (SD) motion 25 november 2019.
- Kommunfullmäktige 25 november 2019, § 191.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 januari 2020, § 6.
- Bildningsstyrelsen 6 maj 2020, § 45.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 109.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen avstyrks.

§ 111 Lars-Åke Carlssons (C), Gunilla Berglunds (C) och Karin Perers (C) motion om att minska det digitala utanförskapet

Dnr. KK 2019-000343 600

Motionen

Centerpartiet har lämnat in en motion om att minska det digitala utanförskapet. Motionärerna skriver följande:

Sverige är ett av världens mest digitaliserade länder, både i fråga om andelen medborgare med internettillgång och andelen som använder digitala tjänster. Allt färre står idag utanför det digitala samhället när vi ser till de senaste 10–15 åren.

Digital kompetens är det första av fem delmål i regeringens digitaliseringsstrategi, vars övergripande mål är att Sverige ska vara bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter. Att kunna använda internet via en dator, surfplatta eller telefon är idag en förutsättning för att kunna vara delaktig i samhället

Det finns flera orsaker till att människor i begränsad utsträckning eller inte alls kan eller vill vara delaktiga i det digitala samhället. Det kan handla om att tekniken upplevs krånglig, avsaknad av ekonomiska förutsättningar eller att man inte känner intresse eller upplever behov. Andra orsaker kan vara funktionshinder och sjukdomar som försvårar användandet av digitala lösningar samt att möjligheten att få utbildning och stöd är begränsad.

För de medborgare som inte använder digitala lösningar har vardagen på en del sätt förblivit densamma och på andra komplicerats. Samhället har blivit mindre tillgängligt för de som inte använder sig av modern teknik. Ofta innebär en övergång till digitala tjänster att traditionella lösningar avtar eller till slut försvinner. Telefonkataloger delas t.ex. inte ut längre och kollektivtrafikens tidtabeller är svåra att få tag på annat än digitalt. Köp av biljetter och utförande av banktjänster kostar mer om de inte utförs digitalt. Detta gör att digital delaktighet även är en jämlikhetsfråga.

Överlag kan digitalt utanförskap medföra sämre möjligheter inom en rad områden som arbetsmarknad och utbildning, myndighetskontakter och offentliga ärenden, hälso- och sjukvård, handel, kollektivtrafik, privatekonomi, ideell sektor och föreningsliv samt sociala nätverk.

§ 111 (forts)

Idag lever drygt 400 000 personer över 65 år och många personer med funktionsvariationer i digitalt utanförskap. Äldre personer som dessutom har en kognitiv sjukdom, exempelvis demens, riskerar att hamna i utanförskap i ännu högre grad. Detta medför att för en del medborgare har digitaliseringen inte gjort saker enklare, även om detta var tanken.

Många kommuner anordnar därför aktiviteter för öka den digitala kompetensen hos sina invånare, exempelvis på biblioteken eller genom andra träffpunkter. Det finns flera möjliga sätt att erbjuda utbildning i internet- och datoranvändning. Den vanligaste är att kommunbiblioteket används som arena för att erbjuda IT-utbildning och IT-support och låna ut datorer och surfplattor.

I Avesta kommun finns denna verksamhet idag på huvudbiblioteket.

Centerpartiet yrkar att kommunen som ett första steg i arbetet med att öka den digitala kompetensen erbjuder IT-utbildning och IT-support på samtliga biblioteksfilialer.

Bildningsstyrelsen har yttrat sig över motionen.

Bildningsstyrelsens yttrande

Även inom kommunen pågår en alltmer omfattande digitalisering där invånarna i högre grad förväntas tillägna sig textbaserad information och e-tjänster via kommunernas webbplatser.

På biblioteken och i samband med den IT-hjälp som nu genomförs regelbundet på Avesta bibliotek är det tydligt att det finns ett digitalt utanförskap och att den IT-hjälp vi idag bedriver behöver utvecklas och spridas över kommunen.

Uppdraget att bedriva IT-hjälp har vår kommuns bibliotek i enlighet med Avesta kommuns biblioteksplan.

För att få fram en bra modell för IT-hjälp runt om i hela kommunen har vi under våren 2020 ansökt om projektpengar från Kulturrådet och den särskilda satsning som heter ”Stärkta bibliotek”. Vi vill i projektet göra en särskild satsning på uppsökande verksamhet där äldre är en viktig målgrupp. En del av projektet är en breddad IT-hjälp på våra biblioteksfilialer, men vi önskar också utveckla en metod där vi har extra utrustning för att även kunna vara i exempelvis bygdegårdar och andra samlingslokaler dit medborgarna har lätt att ta sig. Får vi pengar kommer arbetet att kunna påbörjas under hösten 2020.

§ 111 (forts)

Bildningsstyrelsen föreslår att motionen ska tillstyrkas.

Beredning

- Centerpartiets motion 12 december 2019.
- Kommunfullmäktige 16 december 2019, § 206.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 januari 2020, § 9.
- Bildningsstyrelsen 10 juni 2020, § 67.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 110.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen tillstyrks.
-
-

§ 112 Katarina Anderssons (M) motion om behov av insatser från hemtagningsteam

Dnr. KK 2019-000300 913

Motionen

Katarina Andersson (M) framför följande i sin motion om behov av insatser från hemtagningsteamet/trygghemgång för äldre i samband med hemgång:

Allt fler av våra äldre åker hem från lasarettet med insatser från hemtjänsten samt hemtagningsteamet även kallat trygghemgång.

Hemtagningsteamet är ett komplement till hemtjänsten. Det är idag två undersköterskor som jobbar måndag till fredag mellan klockan 8–15. Insatsen beviljas av biståndshandläggaren på beslut som gäller i 14 dagar, därefter sker ny bedömning, ibland med möjlighet till förlängning. Hemtagningsteamet uppfyller en viktig funktion i patientens vistelse hemma för att kunna känna sig trygg, och de ser även vilka behov som patienten har framöver.

Hemtagningsteamet utför samma insatser som hemtjänsten men med möjligheten till att stanna hos patienten en längre tid. Möjligheten finns då att signalera till biståndshandläggaren om en eventuell omprövning av beslutet. Detta sker enbart på dagtid, måndag till fredag, därefter tar hemtjänsten vid på kvällar och helger. Patienterna kan då komma att känna en stor otrygghet och som följd av detta kan de komma att återigen bli inlagda på lasarettet.

Jag anser att omsorgsstyrelsen ska se över om hemtagningsteamet kan utöka sina arbetsuppgifter under kvällar och helger för att komma till rätta med ovan beskrivna problematik.

Motionen har skickats till omsorgsstyrelsen för yttrande.

Omsorgsstyrelsens yttrande

Arbetsuppgifterna för hemtagningsteamets två undersköterskor består av att underlätta hemgången till ordinärt boende för brukare efter vårdtid på lasarett och ibland även från korttidsvistelse, vilket skapar trygghet i samband med hemkomsten. Hemtagningsteamet är de som i lugn och ro kan möta upp brukaren i dennes hemmiljö efter vistelse på sjukhus eller korttidsvård och avsätta tid för att hjälpa brukaren att komma till rätta, ordna med olika inköp och praktiska sysslor. Hemtagningsteamet kan även ombesörja kontakt med rehabpersonal för att brukaren ska erhålla rätt hjälpmedel och ha kontakt med vårdcentral eller hemsjukvård.

§ 112 (forts)

Insatsen föregås av en SIP (samordnad individuell planering) kring den enskildes behov, där brukaren, eventuell anhörig eller närstående deltar tillsammans biståndshandläggare, samordningssjuksköterska och i vissa fall rehabpersonal. En planering upprättas utifrån de behov brukaren har av en biståndshandläggare, där insatstiden motsvarar max 2,5 tim. insatstid per dag från Hemtagningsteamet – insatsen kallas Trygg Hemgång. Behov utöver den tiden utförs av ordinarie hemtjänst- och nattpatrull. Hemtagningsteamet ansvarar för patienten under 1vecka -14 dagar och därefter sker en full övergång till ordinarie hemtjänstgrupp. I det fall det eventuellt finns behov av att förlänga beslut av hemtagningsteam, kontaktar teamet biståndshandläggare och beskriver behovet så att biståndshandläggare kan göra bedömning om att eventuellt förlänga beslut om hemtagningsteam.

Hemtagningsteamets nära arbete med brukarna medför en god inblick i brukarens behov och möjliggör att teamet kan påkalla behov av insatser som kanske inte annars skulle framkomma i tid. Det ökar förutsättningarna att brukaren är trygg när överlämnandet till hemtjänst går över fullt ut och minimerar risken för att brukare ska bli återinlagda på sjukhuset på grund av otrygghet.

Under sommarsemestern 2019 fortsatte hemtagningsteamet jobba med full styrka genom att en semestervikarie anställdes under semesterveckorna. Det möjliggjorde att brukare kunde fortsätta att planeras hem som vanligt trots att sjukhusen minskade antalet vårdängar under semesterveckorna. Färre brukare behövde placeras på korttidsboende innan hemgång från lasarett och de brukare som absolut inte hade möjlighet att kunna återgå till sitt ordinära boende kunde erbjudas en korttidsplats. Inför sommarsemestern 2020 är planeringen densamma gällande semestervikarie i hemtagningsteamet.

I Katarina Anderssons motion yrkar man om att omsorgsstyrelsen ska se över om hemtagningsteamet kan utöka sina arbetsuppgifter genom att innefattas även kvällar och helger utifrån att brukare upplever en otrygghet när hemtagningsteamet lämnar dem och följden är en återinläggning på sjukhuset.

Dock signalerar hemtagningsteamet redan idag till biståndshandläggare där de ser en otrygghet hos brukare eller där brukare själva uttrycker otrygghet och utifrån detta förlängs beslut om Trygg hemgång av biståndshandläggare för att på så sätt fortsätta bygga upp en trygghet i hemmet och minimerar därmed återinläggning för brukare.

§ 112 (forts)

I de få fall där brukare har fortsatt att uppleva otrygghet trots stora insatser från hemtagningsteam och hemtjänst, så har denne erbjudits möjlighet att få vistas på korttidsplats under en tid eller i de fallen fram till brukaren har kunnat erbjudas ett särskilt boende med heldygnsomsorg.

Utifrån ovanstående är bedömningen att hemtagningsteamet tillsammans med biståndshandläggare aktivt arbetar för att minimera återinläggning redan idag, vilket medför att det inte kan ses som någon stor risk att brukare återigen blir inlagda på sjukhus på grund av otrygghet.

Därmed föreslår omsorgsstyrelsen att motionen ska anses som besvarad.

Beredning

- Katarina Anderssons (M) motion 25 oktober 2019.
- Kommunfullmäktige 28 oktober 2019, § 171.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2019, § 171.
- Omsorgsstyrelsen 19 maj 2020, § 73.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 112.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen är besvarad.

§ 113 Svar på revisionsrapport gällande förstudie av representation och sponsring

Dnr. KK 2020-000055 007

KPMG har på uppdrag av Avesta kommuns förtroendevalda revisorer och lekmannarevisorer i Gamla Byn AB, Avesta Vatten och Avfall AB samt Avesta Industristad AB genomfört en förstudie avseende Avesta kommuns och de kommunala bolagens rutiner för representation och sponsring. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2019.

Utifrån genomförd förstudie lyfter revisorerna fram följande iakttagelser och rekommendationer:

Avesta kommunkoncern har en policy som beskriver hur kommunen och bolagen ska förhålla sig till möjligheten till representation. Policyn beskriver framför allt regler rörande servering av alkohol i samband med representation. Revisionen anser att policyn bör ses över och tas upp för beslut i kommunfullmäktige igen då den senast antogs år 2004.

Revisionen kan konstatera att Avesta kommunkoncern har riktlinjer för marknadsföringsavtal där syftet med tecknande av avtal beskrivs. Av riktlinjerna framgår att utvärdering ska ske innan beslut om eventuell förlängning. Det finns dock inga rutiner eller instruktioner som beskriver hur en utvärdering eller uppföljning av avtalen ska genomföras. Utifrån iakttagelserna rekommenderar revisionen att rutiner/instruktioner för utvärdering eller uppföljning av avtalen ska tas fram.

Det finns en policy mot korruption, mutor och jäv som omfattar kommunen och de kommunala bolagen. Numer finns en visselblåsarfunktion som det går att anmäla missförhållanden till. Revisionen kan dock konstatera att det saknas instruktioner om hur och till vem misstankar om korruption, mutor och jäv ska anmälas. Därför rekommenderar revisionen att policyn kompletteras med instruktioner om hur misstankar om korruption, mutor eller jäv ska anmälas.

Revisionen rekommenderar fullmäktige att begära in yttrande över revisionsrapporten från kommunstyrelsen.

Arbetsutskottet har remitterat rapporten till kommunkansliet/utredarna för yttrande.

§ 113 (forts)

Kommunkansliets yttrande

Den nuvarande policyn kring representation är som KPMG anger från 2004. Policyn har sedan dess dock revideras. Den senaste revideringen skedde i december 2018, det vill säga för ca 1,5 år sedan. Revideringen togs av kommunfullmäktige. Kommunkansliet anser därför inte att det är aktuellt med en ny revidering/översyn av dokumentet under denna mandatperiod.

Kommunkansliet instämmer med kommunrevisionen om att det finns brister i riktlinjerna kring marknadsföringsavtal. Utifrån vad som framkommer av rapporten skulle en ny riktlinje för marknadsföringsavtal tas fram som även innehåller en mall för hur dessa avtal bör se ut. Vidare bör riktlinjen innehålla åtgärder gällande uppföljningen av marknadsföringsavtalen, med exempelvis en mall för hur ovan nämnda uppföljning ska gå till.

Kommunkansliet instämmer med kommunrevisionen om att det tydligare bör framgå vart och hur missförhållanden såsom mutor och jäv ska anmälas till. Kommunkansliet föreslår att en rutin för hur mutor och jäv ska anmälas skapas. Rutinen bör innehålla instruktioner kring hur incidenter kring mutor och jäv ska anmälas och till vem. Den bör även innehålla instruktioner kring vart en anmälan ska gå om höga chefer misstänks för mutbrott eller för att vara jäviga, samt hur visselblåsarfunktionen ska användas i förhållande till rutinen.

Beredning

- KPMG:s rapport, Förstudie av representation och sponsring 11 februari 2020.
- Kommunrevisionens skrivelse 11 februari 2020.
- Kommunfullmäktige 27 april 2020, § 46.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 maj 2020, § 69.
- Yttrande från kommunkansliet/utredarna 18 juni 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 113.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Revisionsrapporten anses besvarad avseende policyn kring representation.
- Kommunkansliet får i uppdrag att revidera riktlinjerna för marknadsföringsavtal.
- Kommunkansliet får i uppdrag att ta fram rutiner för anmälan av mutbrott och jäv.

§ 114 Ny taxa för anmälan och tillsyn enligt Strålskyddslag (2018:396) för Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds verksamhet

Dnr. KK 2020-000194 406

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd har sedan 2010 en taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen (1988:220). Den 1 juni 2018 trädde en ny strålskyddslag (2018:396) med förordning och nya föreskrifter i kraft. Den nya lagen, förordningen och föreskrifterna genomförs på grund av EU:s nya strålskyddsdirektiv (2013/59/Euratom) som utgår från exponeringssituationer istället för verksamheter och ingripanden.

Sedan tidigare har Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd tillsynsansvaret enligt den gamla strålskyddslagen för solarieverksamheter i kommunerna. De största ändringarna i taxan är att kontrollköp på solarier tillkommer och även tillsyn av radon, som tidigare ingick i miljöbalklagstiftningen.

På grund av nya lagstiftningshänvisningar samt ändringarna i lagen behöver taxan ändras.

Beredning

- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 23 juni 2020, § 57.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 114.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Den föreslagna taxan för anmälan och tillsyn enligt Strålskyddslag (2018:396) för Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds verksamhet antas.

§ 115 Revidering av taxa för prövning, anmälan och tillsyn enligt miljöbalken för Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds verksamhet

Dnr. KK 2020-000195 206

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd har sedan 1 januari 2020 en ny modell av taxa för prövning, anmälan och tillsyn enligt miljöbalken.

Efterhand som nämnden får erfarenheter av hur den nya taxemodellen tillämpas och påverkar verksamhetsutövare kommer det troligen att leda till förändringar och justeringar av modellen. Nämnden har efter införandet upptäckt att det är några förändringar och förtydliganden som är lämpliga att genomföra så snart som möjligt.

Nämnden föreslår förändringar i taxan inom följande områden:

- Handläggning av anmälan ändras i taxebilaga 1
- Tillsyn av vattenverksamhet ändras i taxebilaga 1
- Tillsyn brandfarliga varor i taxebilaga 1 föreslås tas bort
- Texten förtydligas i taxebilaga 2.

Beredning

- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 23 juni 2020, § 58.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 115.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Den föreslagna förändringen av taxa för prövning, anmälan och tillsyn enligt miljöbalken för Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds verksamhet antas.

§ 116 Revidering av avtal för Hjälpmedelsnämnden Dalarna

Dnr. KK 2020-000171 779

Regionfullmäktige Dalarna har beslutat om en revidering av avtalet för Hjälpmedelsnämnden Dalarna. Bakgrunden till förändringen är att Landstinget Dalarna har övergått till Region Dalarna. Sakinnehållet är i stort oförändrat. Omformulering av texten är dock gjord under rubriken Ekonomi § 6 fjärde stycket samt under rubriken Externa utförare av Hälso- och sjukvård § 7.

Under rubriken Ekonomi § 6, fjärde stycket, ersätts siffran 1 200 tkr 2013 med 1 600 tkr. för 2019.

Rubriken Externa utförare av Hälso- och sjukvård § 7, får tillägget ”I de fall kommunerna eller regionen har avtal med externa utförare av Hälso- och sjukvård, där hjälpmedelsförsörjning ingår och avtalet omfattar sammanhållande journalföring, ska det informeras till Beredningsgruppen. En gång per år sker en avstämning i Hjälpmedelsnämnden av vilka aktörer som är aktuella.”

Beredning

- Region Dalarna 18 november 2019, § 108.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 116.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Avesta kommun godkänner revidering av Avtal för Hjälpmedelsnämnden Dalarna.

§ 117 Förändring av revisionsreglementet

Dnr. KK 2020-000170 003

Revisionsreglementet i Avesta kommun fastställdes av fullmäktige den 24 oktober 2016. Av reglementets sjätte paragraf framgår att revisorsarbeten ska bedrivas med utgångspunkt från vad som anges i skriften ”God revisionssed i kommunal verksamhet” utgiven av dåvarande Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). Skriften har uppdaterats år 2018.

I och med att revisorsarbeten ska bedrivas utifrån ”God revisionssed i kommunal verksamhet” föreslår fullmäktiges presidium att reglementets sjunde paragraf om revisorernas tillträde till styrelser och nämnders sammanträden tas bort. Anledningen till det är att det är onödigt att i reglementet reglera formerna för kontakt mellan revisorerna och nämnderna. Information och utbyte mellan revisorerna och de som granskas måste kunna ske på olika sätt och behöver därför inte detaljregleras.

Förslag till nytt revisionsreglemente

Revisorernas organisation och uppdrag

§ 1 Kommunen har fem revisorer som väljs för en mandatperiod. Uppdraget är slutfört när revisorerna under det femte året efter valet har avslutat granskningen av det fjärde årets verksamhet och avlämnat revisionsberättelsen.

Om en revisor avgår, är långvarigt frånvarande eller uppdraget på något sätt upphör under mandatperioden förrättar fullmäktige fyllnadsval ”så snart som möjligt”.

§ 2 Kommunfullmäktige utser en ordförande med en ersättare för gruppen.

§ 3 Revisorerna arbetar samfällt med hela granskningsuppdraget.

§ 4 Bland kommunens revisorer utser fullmäktige lekmannarevisorer till kommunens aktiebolag och revisorer i kommunala stiftelser i det antal som fastställs för varje enskilt bolag /stiftelse.

§ 5 För revisorerna gäller bestämmelserna om revision i kommunallagen, bestämmelser som påverkar kommunal revision i annan lagstiftning, utfärdade ägardirektiv för kommunala företag samt detta reglemente.

§ 117 (forts)

§ 6 Revisorsarbeten skall bedrivas med utgångspunkt från vad som anges i skriften "God revisionsledning i kommunal verksamhet".

~~§7 Revisorerna har tillträde till styrelser och nämnds sammanträden. Information om deltagande ska ges innan mötet till mötesordföranden.~~

Budget

§ 8 Fullmäktiges presidium skall bereda revisorernas budget.

Sakkunniga

§ 9 Revisorerna och lekmannarevisorerna anlitar själva sakkunniga till sin granskning i den omfattning som behövs för att fullgöra granskningen enligt god revisionsledning.

Bestämmelserna i 12 kap 9 § kommunallagen om revisorernas rätt till upplysningar gäller också de sakkunniga som biträder revisorerna.

Vid upphandling av sakkunniga tillämpas kommunens upphandlingsregler. Revisorerna och lekmannarevisorerna beslutar själva om upphandling.

Revisorernas sammanträden

§ 10 Ordföranden kallar revisorerna till sammanträden i granskningsarbetet och till sammanträden i ärenden om sin förvaltning och om jäv. Ordföranden får kalla även sakkunniga och andra experter samt förtroendevalda i fullmäktigeberedningar och nämnder.

§ 11 Minnesanteckningar skall föras vid revisorernas sammanträden i granskningsarbetet.

En skrivelse i revisorernas namn i granskningsarbetet fordrar att alla revisorer är ense om skrivelsens innehåll. Skrivelsen skall undertecknas av ordföranden.

§ 117 (forts)

§ 12 Av kommunallagen följer att de beslut som revisorerna fattar om sin förvaltning och om jäv skall tas upp i protokoll.

Protokollet justeras av ordföranden tillsammans med en annan revisor. Revisorerna kan besluta att en paragraf i protokoll skall justeras omedelbart. Paragrafen skall redovisas skriftlig innan revisorerna justerar den.

Arkivering

§ 13 För vården av revisorernas arkiv gäller bestämmelserna i arkivlagen och i av fullmäktige fastställt arkivreglemente.

Revisionens rapportering

§ 14 Revisionsberättelsen skall lämnas till fullmäktige senast för behandling vid aprilsammanträdet.

§ 15 Revisorernas utlåtande om höstens delårsrapport ska lämnas till kommunfullmäktige inför dess beredning av delårsrapporten.

§ 16 Revisorerna redovisar löpande resultatet av sin granskning till fullmäktige. De sakkunnigas rapporter samt rapporter och bedömningar från revisorerna tillställs fullmäktiges presidium så snart en granskning är avslutad. Fullmäktiges presidium svarar för vidare spridning till fullmäktiges alla ledamöter.

§ 17 Revisorerna och fullmäktiges presidium har regelbundna överläggningar minst två gånger varje år.

Beredning

- Tjänsteskrivelse från kommunsekreteraren 25 maj 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 117.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Paragraf sju i revisionsreglementet tas bort.

§ 118 Nya föreskrifter för eldningsförbud

Dnr. KK 2020-000165 172

Skogsbränderna under sommaren 2014 och 2018 innebar stora påfrestningar på samhället generellt och särskilt för räddningstjänsten. Det torra och varma vädret bidrog till att bränderna kunde utvecklas och spridas på det sätt som skedde.

Länsstyrelsen Dalarna har sedan 2001 haft föreskrifter om eldningsförbud. Dessa föreskrifter skärptes med tillfälliga föreskrifter under sommaren 2018. Då de tillfälliga föreskrifterna upphörde gjordes en utvärdering där Länsstyrelsen kom fram till att den befintliga regleringen av eldningsförbud var föråldrad och inte helt ändamålsenlig samt att vissa juridiska osäkerheter fanns. Länsstyrelsen beslutade därmed att upphäva sina föreskrifter om eldningsförbud den 31 maj 2019. I samband med upphävandet av de länsgemensamma föreskrifterna gav Länsstyrelsen ut en handbok om hur kommunerna själva kunde utforma och utfärda föreskrifter om eldningsförbud.

Även MSB gav ut en handbok på området mot bakgrund av att SOU 2019:7 ”Skogsbränderna sommaren 2018” konstaterade att det fanns dålig styrning och kompetens inom området. MSB fick i uppdrag att ta fram nationella riktlinjer. Sådana riktlinjer är nu framtagna och ligger till grund för detta förslag till föreskrift om eldningsförbud.

En föreskrift som reglerar förbud mot eldning utomhus samt liknande brandförebyggande åtgärder anses nödvändig för att minska risken för olyckor och särskilt bränder i skog och mark som kan hota liv, hälsa, egendom och miljö. Räddningstjänsten anses ha en naturlig roll gällande bedömning av riskerna för brands uppkomst vid eldning i skog och mark. Eftersom detta också har varit den gängse modellen under många år så är förslaget framtaget utifrån hur eldningsförbud har utformats, hanterats och bedömts de senaste åren.

Södra Dalarnas Räddningstjänst (SDR) kan endast föreslå för en medlemskommun att de fattar beslut om en föreskrift om eldningsförbud som gäller inom respektive kommun. Beslutet om föreskriften kan endast fattas av respektive kommun. Direktionen för SDR föreslår att förbundets medlemskommuner beslutar om föreskrift om eldningsförbud enligt förslag.

Beredning

- Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds direktion 14 maj 2020, § 18.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 118.

Kommunstyrelsen

2020-09-14

§ 118 (forts)

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds förslag om föreskrift för eldningsförbud antas.

—

§ 119 Hållbarhetsredovisning

Dnr KK 2020- 000221 409

Hållbarhetsstrategen har inlämnat hållbarhetsredovisningen för Avesta kommunkoncern 2019.

Redovisningen gäller både kommunen som organisation och kommunen som geografiskt område. Den innehåller både beskrivningar av hur kommunen arbetar med hållbarhetsfrågor och beskrivningar av hur statusen är vad gäller viktiga hållbarhetsaspekter. Redovisningen innehåller också ett antal mer konkreta exempel på genomförda aktiviteter under året 2019. Eftersom hållbarhetsområdet är så brett till sin natur är ett urval gjort och en bedömning av vilka aspekter som är mest väsentliga att beskriva.

Hållbarhetsstrategen informerar om redovisningen vid informationspunkten på dagens sammanträde.

Beredning

- Hållbarhetsredovisning för Avesta kommunkoncern 2019, inlämnat 19 augusti 2020.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 31 augusti 2020, § 49.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Hållbarhetsredovisningen för Avesta kommunkoncern 2019 godkänns.

§ 120 Delegationsbeslut

Delegationsbeslut till kommunstyrelsen

- Beslut av kommunstyrelsens utskott 31 augusti 2020.
- Dnr. KK 2020-000089 002
Kommundirektörens beslut om tf. kommundirektör sommaren 2020.
- Dnr. KK 2020-000110 002
Kommunstyrelsens ordförandes reviderade beslut om justering av säsong för uteservering.
- Dnr KK 2020-000139 002
V-Dala miljö & bygg, redovisning av delegationsbeslut avseende köpebrev, servitutsavtal, fastighetsreglering, lägenhetsarrende och jordbruksarrende 28 april – 17 augusti 2020.
- Dnr. KK 2020-000003 002
Redovisning av delegationsbeslut av utredare/planerare väghållning 4 maj – 14 augusti 2020.
- Dnr. KK 2020-000009 002
Redovisning av delegationsbeslut av bilpoolssamordnare 2 januari 2020.
- Dnr. KK 2020-000112 002
Redovisning av delegationsbeslut av utredare park/grönytor 9-10 juni 2020.
- Dnr. KK 2020-000222 002
Redovisning av delegationsbeslut av assistent för trafikfrågor 1 januari – 14 juli 2020.

§ 121 Delgivningar

Delgivningar till kommunstyrelsen

- Dnr. KK 2020-000123 000
Anteckningar från koncernledningsgruppen 14 maj, 28 maj, 4 juni och 11 juni 2020.
- Sammanträdesprotokoll från Södra Dalarnas Samordningsförbund 12 juni 2020.
- Dnr. KK 2019-000290 007
Kommundirektörens skrivelse om upprättelse med anledning av påståenden gällande kränkande särbehandling.
- Minnesanteckningar från lokala brottsförebyggande rådet 20 maj 2020.
- Dnr. KK 2020-000197 199
Fråga från Fagersta kommun om överförmyndarsamverkan.
- Sammanträdesprotokoll från styrelsemöte i Avesta Vatten och Avfall AB den 3 juni 2020.
- Sammanträdesprotokoll från Avesta Vatten och Avfall AB 3 juni 2020.
- Sammanträdesprotokoll från styrelsemöte i Gamla Byn AB 9 juni 2020.
- Sammanträdesprotokoll från styrelsemöte i Avesta Industristad AB 9 juni 2020.
- Sammanträdesprotokoll från Gamla Byn AB 25 augusti 2020.
- Sammanträdesprotokoll från Avesta Industristad AB 25 augusti 2020.
- Dnr. KK 2020-000168 107
Anteckningar från ägardialog 19 maj 2020.
- Sammanträdesprotokoll från styrelsemöte i Gemensam nämnd för upphandling 8 maj 2020.

§ 121 (forts)

- Protokoll från Hjälpmedelsnämnden i Dalarnas arbetsutskott 14 maj 2020.
- Protokoll från Hjälpmedelnämnden i Dalarnas styrelsemöte 17 juni 2020.
- Protokoll från Språktolknämnden i Dalarna 28 maj 2020.
- Protokoll fört vid föreningsstämma Intresseföreningen Dalabanans Intressenter 3 april 2020.
- Protokoll från konstituerande styrelsemöte med Intresseföreningen Dalabanans Intressenter 3 april 2020.
- Protokoll från styrelsemöte med Intresseföreningen Dalabanans Intressenter 29 maj 2020.
- Protokoll från Hjälpmedelnämnden Dalarnas sammanträde 28 maj 2020.
- Dnr. KK 2020-000211 760
Protokollsutdrag från lokala BRÅ den 20 maj 2020 om ”Hur ska vi angripa narkotikasituationen på bästa sätt?”
- Dnr. KK 2020-000114 169
Protokollsutdrag från lokala BRÅ om finansiering av grannsamverkansskyltar.
- Dnr. KK 2020-000175 005
Anmälan av personuppgiftsincident till Datainspektionen samt Datainspektionens beslut.
- Uttalande från Synskadades Riksförbund om ledsagarservice i juni 2020.
- Dnr. KK 2020-000181 623
Yttrande från bildningsstyrelsen över förslag till reviderat länsövergripande skolskjutsreglemente.

§ 121 (forts)

- Dnr. KK 2020-000196 002
Protokollsutdrag från V-Dala miljö- och byggnadsnämnd gällande ny delegationsordning för ärenden enligt lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.

 - Cirkulär från Sveriges kommuner och regioner, SKR:
 - 20:24 Ett nytt kompetens- och omställningsavtal,
 - 20:27 Tillfälliga överenskommelser inom hälso- och sjukvård för att förstärka bemanningen med anledning av coronapandemin,
 - 20:29 Beräkning av pensionskulden,
 - 20:30 Kompetenslyft till äldreomsorgen,
 - 20:31 Förändring i sommarjobbssatsning,
 - 20:32 Budgetförutsättningar för åren 2020–2023.
-