



Kommunstyrelsen

2020-11-30

Plats och tid	Omsorgens hus Klockan 13:15-14:30
Beslutande	Lars Isacsson (S), ordförande Susanne Berger (S), deltar digitalt Mikael Westberg (S), deltar digitalt Blerta Krenzi (S), deltar digitalt Patrik Sundin (S), deltar digitalt Kurt Kvarnström (S), deltar digitalt Maria Andersson (S), deltar digitalt Pia Aronsson (V), deltar digitalt Johan Thomasson (M), deltar digitalt Johannes Kotschy (M), deltar digitalt Gunilla Berglund (C), deltar digitalt Per-Ola Ahlström (SD), deltar digitalt Hans-Erik Bergvall (SD), deltar digitalt Maarit Hessling (M), tjänstgörande ersättare, deltar digitalt
Övriga deltagande	Anders Kilström, kommundirektör Sara Dahlin, kommunsekreterare Carina Björk, ekonomichef Bengt Albertsson, utredare, deltar digitalt Tom Andersson (S), ersättare, deltar digitalt
Utses att justera	Per-Ola Ahlström (SD) med Gunilla Berglund (C) som ersättare

Justeringens plats och tid Den 1 december 2020, stadshuset

Underskrifter		Paragrafer
Sekreterare	_____	160-170
Ordförande	_____	
Justerande	_____	

ANSLAG

Sammanträde	Kommunstyrelsen		
Datum	2020-11-30		
Anslag sätts upp	2020-12-02	Anslag tas ner	2020-12-24
Protokollets förvaring	Stadshuset		

Sara Dahlin

Kommunstyrelsen**2020-11-30****ÄRENDELISTA**

§ 160 Information vid kommunstyrelsens sammanträde	3
§ 161 Barnkonventionen lag från 1 januari 2020, barnkonsekvensanalys, utbildning och implementering	4
§ 162 Fastställande av ram för IT-investeringar 2021–2023	6
§ 163 Månadsrapport för Avesta kommun per oktober 2020	8
§ 164 Revidering av program för interkulturell integration	10
§ 165 Ändring av reglemente samt beslut om antal ordförande i omsorgsstyrelsen	12
§ 166 Delårsrapport per den 31 augusti 2020 för Södra Dalarnas räddningstjänstförbund	14
§ 167 Henrik Öhrns (MP) motion och Lillebil Lundkvists och Gert Lundkvists medborgarförslag om bättre beredskap inför en krissituation	16
§ 168 Paulina Wennerlunds medborgarförslag om användande av pyroteknik i Avesta kommun	18
§ 169 Redovisning av delegationsbeslut	21
§ 170 Delgivningar	22

§ 160 Information vid kommunstyrelsens sammanträde

Mikael Westberg (S), ordförande i bildningsstyrelsen, berättar att delar av gymnasiets utbildning nu sker på distans. Flera skolor har lärare eller elever med bekräftad covid-19. Mödravårdscentralen har skrivit ner prognosen för antalet barn som beräknas födas under året, mycket på grund av utflyttning från kommunen. Mycket skadegörelse på skolor, insatser har satts in på specifika skolor för att komma tillrätta med det.

Susanne Berger (S), ordförande i omsorgsstyrelsen, berättar att mycket av verksamheten påverkas av pandemin med bland annat sjukskrivningar och smittspårning. Beslut har fattats om att inte flytta personal mellan avdelningar i syfte att minska smittspridningen. Styrelsen har fattat beslut om hur de ska använda det särskilda statsbidraget för äldreomsorg. Medlen som eftersökts för extrakostnader för covid-19 har beviljats i sin helhet.

Patrik Sundin (S), ordförande i Avesta vatten och avfall AB, berättar om pågående arbeten och investeringar. Bland annat är snart högreservoaren på Fornby klint klar för slutbesiktning. Återvinningscentralen på Gruvgården har invigts. Inga vakanser just nu, dock kommer två VA-ingenjörer anställas snart för överlappning med personal som går i pension.

Kurt Kvarnström (S), ordförande i Gamla byn och Avesta industristad AB, berättar att flera i personalen arbetar hemifrån. Han berättar vidare om pågående projekt, bland annat byggnationen på Badhustomten. Samtliga projekt går enligt plan, men risk finns för försening vid Åvestadalsskolan på grund av målarförbundets aviserade strejk. Få tomma lägenheter just nu.

Lars Isacson (S), kommunstyrelsens ordförande, berättar om hur prioriteringen av provtagning vid misstänkt covid-19 påverkar kommunens verksamheter och föreslår att Avesta kommun ska försöka få förtur även för pedagogisk personal så förskolor och skolor kan fungera. Gällande avgiftsfri kollektivtrafik har förvaltningen skickat en skrivelse till kollektivtrafikförvaltningen med synpunkter på avtalsförslag. Kommundirektörsrekryteringen går framåt med intervjuer denna vecka. Från politiken deltar Lars Isacson (S), Susanne Berger (S) och Johan Thomasson (M). Diskussion pågår om hur kommunen ska samordna sitt arbete med exploateringar framåt.

—

§ 161 Barnkonventionen lag från 1 januari 2020, barnkonsekvensanalys, utbildning och implementering

Dnr 2020-000047 701

Sammanfattning av ärendet

Pia Aronsson (V) och Erika Bengtsson (V) föreslog hösten 2017 i en motion:

- Att en barnkonsekvensanalys införs som standard i den kommunala beslutsprocessen i enlighet med barnombudsmannens rekommendationer.

Kommunfullmäktige beslutade 27 november 2017 att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning. Yttrande har därefter inkommit från kommunkansliets utredare. Kommunfullmäktige har därefter beslutat 2018-06-18 följande:

- Motionen är besvarad med kommunkansliets yttrande.
 - Gällande barnplan utvärderas och redigeras.
 - Barns och ungas inflytande i Avesta kommun kartläggs.
 - Användande av och utformning av förslag till barnkonsekvensanalys utreds
- **Gällande barnplan utvärderas och redigeras.**
I Avesta kommun har en barnplan funnits sedan 2012. Barnplanen har i stort sett varit utformad med barnkonventionen som utgångspunkt. Då barnkonventionen blev lag lades förslaget att Avestas barnplan ej revideras. Beslut om detta togs i kommunfullmäktige 2020-04-27. Kommunstyrelsen fick istället i uppdrag att utforma en genomförandestrategi för hur barnkonventionen ska implementeras i Avesta kommuns alla verksamheter. Uppdraget blev att lämna förslag till lämplig utbildning i barnkonventionen för anställda och förtroendevalda och utforma vägledningsmaterial när det gäller tolkning, prövning och konsekvensanalys enligt barnkonventionen. Användandet av och utformning av förslag till barnkonsekvensanalys hänsköts även det till uppdraget knutet till att barnkonventionen blivit lag 1 januari 2020.
- **Användande av och utformning av förslag till barnkonsekvensanalys utreds**
Ett flödesschema för bedömning av behov av barnkonsekvensanalys och en blankett för genomförande av analysen har tagits fram.

§ 161 (forts)

- Utbildningsmaterial, barnkonventionen som lag

En arbetsgrupp som fungerat som referensgrupp har varit aktiv vid sammanlagt 3 möten. Utbildningsmaterial för anställda och förtroendevalda har diskuterats och testats i arbetsgruppen. Materialet som tagits fram innehåller PowerPoint-bilder vilka gjorts med något olika inriktning lämplig för verksamheten. Varje förvaltning, bolag, enhet gör sin tidsplanering för utbildning och använder sig då av materialet. Till utbildningsmaterialet finns länkar till ytterligare information och vägledningsmaterial bland annat inför barnkonsekvensanalys.

- Genomförande – tidplan - rapport

Utbildning/implementering/utvecklingsarbete med barnkonventionen som bakgrund startar efter årsskiftet. Uppföljning av arbetet görs till årsskiftet 2021–2022 och rapporteras därefter till kommunstyrelsen. Utbildning av förtroendevalda görs under denna tidsperiod men kan komma att behöva planeras utifrån den pågående pandemin.

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 3 november 2020
- Kommunfullmäktige den 27 april 2020, § 27
- Kommunstyrelsen den 9 mars 2020, § 32
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 24 februari 2020, § 37
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 november 2020, § 165

Pia Aronsson (V), med medhåll från Gunilla Berglund (C) tillstyrker arbetsutskottets förslag och understryker vikten av att det blir en ordentlig implementering och att mallar för barnkonsekvensanalys finns tillgängligt i alla förvaltningar.

Ordförande Lars Isacson (S) frågar om Pia Aronssons (V) med fleras förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller det.

Kommunstyrelsens beslut

- Rapport angående Barnkonventionen lag från 1 januari 2020, barnkonsekvensanalys, utbildning och implementering godkänns.

§ 162 Fastställande av ram för IT-investeringar 2021–2023

Dnr 2020-000285 005

En inventering har genomförts där enheterna, kopplade till både det administrativa nätet och skolnätet, har bedömt behov av datorer, handenheter, bildskärmar, program/licenser, projektorer, nätutbyggnad och serverkapacitet.

Bilagd investeringsplan visar behovet där bedömning gjorts att årlig avskrivning och ränta rymms inom tilldelad ekonomisk ram.

IT-enhetens centrala kostnader avser:

Säkerhetslösning för att införa tvåfaktorsinloggning

Med tanke på eskalerande hot mot vår cybersäkerhet så krävs det omfattande åtstramning av vår säkerhet. Projektet påbörjades 2020 och fortlöper under hela 2021. Uppskattad kostnad 2 000 tkr.

IT-utrustning, servrar, datorer, skärmar

Uppskattad kostnad 500 tkr

Digitalisering Helpdesk

Uppskattad kostnad 500 tkr

Övrig Digitalisering/Projekt

Uppskattad kostnad 500 tkr

Bredband

Fortsatt bredbandssatsning för att nå målen i bredbandsstrategin

Fortsatt utbyggnad av nätet för att kunna erbjuda mobiloperatörerna fiberanslutning till mobilmasterna vilket gynnar mobiltäckningen i kommunen.

Uppskattad kostnad 2 500 tkr

§ 162 (forts)

Följande investeringar äskas fördelat på respektive förvaltning för år 2021.

Omsorgsförvaltningen	1 800 tkr
Kommunkansliet	210 tkr
Bildningsförvaltningen	5 550 tkr
Västmanland – Dalarna Miljö & byggförvaltning	450 tkr
Centrala investeringar	3 500 tkr
Bredbandsutbyggnad	2 500 tkr
Total investering	14 010 tkr

Följande investeringsramar har beviljats de senaste åren:

2011	8 700 tkr
2012	6 512 tkr
2013	8 888 tkr
2014	9 126 tkr
2015	13 590 tkr
2016	13 430 tkr
2017	13 050 tkr
2018	14 670 tkr
2019	14 070 tkr
2020	16 265 tkr

När investeringsramen har fastställts av kommunstyrelsen kan respektive enhet avropa utrustning hos IT-enheten som hanterar beställning och installation.

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 5 november 2020
- Planerade IT-investeringar för 2020–2023 för bildningsstyrelsen, omsorgsstyrelsen, kommunkansliet och Västmanland-Dalarnas miljö- och byggnadsnämnd
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 november 2020, § 166

Kommunstyrelsens beslut

Enheterna ges rätt att under år 2021 investera i IT-utrustning med maximalt 14 010 tkr enligt redovisad sammanställning.

—

§ 163 Månadsrapport för Avesta kommun per oktober 2020

Dnr 2020-000294 042

Oktobers månadsrapport är en förenklad rapport där kommentarer från styrelser och nämnd inte ingår.

Den ekonomiska prognosen för Avesta kommun visar ett överskott för 2020 med +54 mkr. Prognosen är en avvikelse mot budget med +48 mkr.

Styrelserna

Styrelsernas ekonomiska utfall, visar ett underskott i förhållande till budget med – 7,6 mkr med fördelningen:

Kommunfullmäktige +1,0 mkr (+ 0,9)

Kommunstyrelsen +32,4 mkr (+30,6)

Omsorgsstyrelsen + 0,8 mkr (- 0,4)

Bildningsstyrelsen – 5,3 mkr (-6,9)

Västmanland-Dalarna miljö och byggnadsnämnd + 5,3 (+ 4,9).

Finansiering

Skatteintäkter och generella statsbidrag visar + 15,9 mkr (+17,6). Finansnetto visar + 1,9 mkr (+ 1,9).

Kommunen

Kommunens totala resultat är + 87 mkr (+72). Förväntat resultat enligt budget är +29 mkr, vilket innebär en avvikelse mot budget med +58 mkr.

Årsprognos

Styrelserna

Årsprognosen för styrelserna beräknas bli + 21 mkr. Årets lönerrevision beräknas ge ett visst positivt resultat då avtalet för kommunal galler från november. Kommunals engångsersättning, som ingår i årets löneavtal, innebär 7 mkr i kostnader. Dessa är inte ramhöjande utan tas av årets anslag.

Finansiering

Verkningarna på grund av Corona-pandemin slår hårt mot ekonomin globalt såväl som lokalt. Den senaste skatteprognosen från SKR, innebar en försämring av slutavräkningarna 2019–2020 med drygt 18 mkr, vilket innebär att skatteintäkterna totalt är 22 mkr lägre än vid beslutet i november 2019. Generella bidrag för Corona, utbetalade för att kompensera

§ 163 (forts)

skattebortfallet uppgår hittills för helåret till 42 mkr vilket innebär ett totalt plus för skatter och generella statsbidrag med 20 mkr.

Finansnettot förväntas bli något bättre än budget.

Kommunen

Resultatet för året beräknas till 54 mkr. Årsprognosen innebär en avvikelse mot budget med +48 mkr. De medel som regeringen tillskjuter för förlorade skatteintäkter och andra påfrestningar som Coronapandemin orsakat bidrar till det starka resultatet för året samt att driftkostnader för de investeringar som inte hinner färdigställas, reavinst, lönerevision och pensionskostnader.

Investeringar

Investeringar för perioden uppgår till 45 mkr. De utgörs av IT-investeringar inklusive fibernät till landsbygden, Balders hage – äldreboende och förskola, gator och vägar inklusive cykelvägar, och inventarier.

Beslutad investeringsvolym innevarande år	82 mkr
<u>Återstående investeringar beslutade före år 2020</u>	<u>25 mkr</u>
Total volym	107 mkr

Hittills beslutad investeringsprojekt	101 mkr
Återstår av möjlig investeringsvolym	6 mkr

Beredning

- Missiv månadsrapport 2020
- Månadsrapport för oktober 2020
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 november 2020, § 168

Kommunstyrelsens beslut

Månadsrapport med årsprognos för Avesta kommun, oktober 2020, godkänns.

—

§ 164 Revidering av program för interkulturell integration

Dnr 2020-000288 133

Avesta kommuns program för interkulturell integration föreslås revideras. Tiden för programmets giltighet föreslås vara 2021–2025. I revideringen ingår ett förslag till organisatorisk placering av integrationsstrategen.

Strategisk organisation, placering på bildningsförvaltningen.

- Integrationsstrategen placeras i bildningsförvaltningen/integration.
- Integrationsstrategen och integrationsenheten i samarbete direkt, internt och med externa aktörer/myndigheter är en förutsättning för att integrationsarbetet ska fungera så optimalt som möjligt.
- Integrationsstrategen arbetar nära och på uppdrag av enhetschef med utgångspunkt från kommunens övergripande Program för interkulturell integration samt enhetens verksamhetsplan för integrationsenheten.
- Integrationsstrategen ansvarar för att enhetlig information och utbildning gällande integration och flyktingfrågor ges till anställda inom kommunkoncernen, för att skapa medvetenhet och arbeta aktivt mot främlingsfientlighet och rasism.
- Uppföljning, implementering av ”Vilka är Vi?”
- Arbetet sker med utgångspunkt i det interkulturella förhållningssättet.
- Integrationsstrategen arbetar med de övergripande, strategiska frågorna och agerar stödfunktion för kommunkoncernens chefer i frågor gällande integration.
- I rollen ingår att arbeta och nätverka aktivt med regionala och nationella aktörer för erfarenhetsutbyte, informationsinhämtning och samverkan
- I samtliga kommunövergripande, strategiska, integrationsfrågor arbetar den i bildningsförvaltningen/integration placerade integrationsstrategen tvärsektorielt, såväl internt som externt.
- Integrationsstrategen ansvarar för den strategiska grupp som tillsats gällande flykting- och integrationsfrågor.
- Planera och genomföra integrationsfrämjande aktiviteter internt och externt.
- I arbetet ingår kontinuerlig utvärdering, implementering, statistik, rapporter och uppföljning av kommunkoncernens integrationsarbete så att organisationen kan vara så ändamålsenlig som möjligt. Utvärdering och uppföljning av integrationsarbetet redovisas en gång per år till kommunstyrelsens arbetsutskott.

§ 164 (forts)

Beredning

- Reviderad tjänsteskrivelse
- Program för interkulturell integration 2021–2025
- Skrivelse om integrationsstrategens placering
- Arbetsbeskrivning för integrationsstrateg
- Arbetsuppgifter för integrationsstrateg på bildningsförvaltningen
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 november 2020, § 169
- Protokoll från MBL-förhandling den 18 november 2020
- Riskbedömning vid organisationsförändring

Lars Isacson (S), med instämmande av Mikael Westberg (S), Pia Aronsson (V) och Johan Thomasson (M) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Gunilla Berglund (C), med instämmande av Per-Ola Ahlström (SD), Hans-Erik Bergvall (SD) och Roy Uppgård (KD) yrkar att en utvärdering av programmet ska göras och att integrationsstrategens tjänst ska kvarstå under kommunstyrelsen.

Ordförande Lars Isacson (S) ställer arbetsutskottets förslag mot Gunilla Berglunds (C) med fleras förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Gunilla Berglund (C), Per-Ola Ahlström (SD), Hans-Erik Bergvall (SD) och Roy Uppgård (KD) reserverar sig till förmån för eget förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Förslaget till reviderat ”Program för interkulturell integration i Avesta kommun 2021–2025” godkänns
- Den centralt placerade integrationsstrategen överförs från kommunstyrelsen till bildningsförvaltningen
- Budget för tjänsten överförs från kommunstyrelsen till bildningsstyrelsen, uppdraget ges till ekonomienheten
- Ändringen genomförs från och med 1 januari 2021

§ 165 Ändring av reglemente samt beslut om antal ordförande i omsorgsstyrelsen

Dnr 2020-000276 001

Kommunfullmäktige beslutade den 15 juni 2020, paragraf 76, att inrätta en individnämnd samt avskaffa omsorgsstyrelsens individutskott från den 1 oktober 2020. Fullmäktige beslutade dessutom att reglementet för kommunstyrelsen och övriga styrelser/nämnder i Avesta kommun skulle ändras så det framgår vilka ärenden individnämnden övertar från omsorgsstyrelsen.

Av tjänsteskrivelsen inför fullmäktiges beslut den 15 juni nämns att det, med hänvisning till en Kammarrättsdom, endast kan finnas två vice ordförande. Beslut fattades då om att antalet ordföranden i individnämnden ska vara tre men inget beslut fattades om att minska antalet ordföranden i omsorgsstyrelsen.

Här föreslås även en justering i reglementets paragraf 30 som handlar om att kommunalråd/kommunstyrelsens ordförande inte har närvarorätt i individnämnden eftersom den enbart handlägger myndighetsärenden med sekretess.

Dessutom föreslås paragraf 37, fjärde stycket, ändras så att det framgår att ersättare som inte tjänstgör inte heller har rätt att delta i överläggningarna.

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 23 oktober 2020
- Förslag till reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder från 1 januari 2021
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 november 2020, § 170

§ 165 (forts)

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Antalet ordföranden i omsorgsstyrelsen ska vara tre, vilket innebär att uppdraget som tredje vice ordförande tas bort.
- Arvodet till omsorgsstyrelsens tredje vice ordförande tas bort.
- Reglementet för kommunstyrelsen och övriga styrelser/nämnder i Avesta kommun förändras på följande punkter:
 - Ett nytt andra stycke i paragraf 30 läggs till med lydelsen: ”Närvarorätt för kommunalråd/kommunstyrelsens ordförande gäller dock inte för individnämnden eftersom den enbart handlägger myndighetsärenden med sekretess”.
 - I paragraf 37 läggs en mening till i fjärde stycket med lydelsen: ”Detta gäller dock inte för individnämnden”.
- Samtliga ändringar gäller från och med 2021-01-01.

§ 166 Delårsrapport per den 31 augusti 2020 för Södra Dalarnas räddningstjänstförbund

Dnr 2020-000280 042

Förbundets har en ekonomi i balans. Det egna kapitalet var vid årets början 3 305 tkr. Efter beslut från förbundets medlemskommuner ska eget kapital som överstiger 7% av balansslutningen för föregående verksamhetsår återbetalas till medlemskommunerna.

Verksamhetens intäkter tom 2020-08-31 ligger totalt 1 074 tkr lägre än budget. Eftersom pensionskostnaderna är lägre än budget är även intäkterna från medlemskommunerna lägre än budget.

Följande poster är exempel på avvikelser från budget gällande intäkter:

- Försäljning av verksamheter och entreprenader (externutbildning mm) 879 tkr lägre än budget.
- Taxor och avgifter (automatalarm, tillsyn mm) 99 tkr lägre än budget.

Verksamhetens kostnader är totalt 2 036 tkr lägre än budget. Följande poster är exempel på avvikelser från budget:

- Förbundets pensionskostnader är 166 tkr lägre än den budget som gjordes inför 2020 utifrån KPA:s prognos.
- Personalkostnaderna är 894 tkr lägre än budget bl. a pga. att vissa vakanta tjänster ej hunnit återbesättas samt tillfälligt lägre arbetsgivaravgifter pga. Coronapandemin.
- Inköp av inventarier mm 328 tkr lägre än budget.

Resultatet för perioden är 963 tkr och för året totalt beräknas ett överskott på ca 115 tkr.

Beredning

- Direktionen för Södra Dalarnas räddningstjänstförbund den 22 oktober 2020, § 26
- Delårsrapport per den 31 augusti 2020
- PM – noteringar och kommentarer
- Revisorernas utlåtande gällande delårsrapport
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 november 2020, § 171

Kommunstyrelsen

2020-11-30

§ 166 (forts)

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Delårsbokslut för Södra Dalarnas räddningstjänstförbund per den 31 augusti 2020 godkänns.

—

§ 167 Henrik Öhrns (MP) motion och Lillebil Lundkvists och Gert Lundkvists medborgarförslag om bättre beredskap inför en krissituation

Dnr 2018-000079 913

Kommunfullmäktige beslutade den 17 juni 2020 att återremittera en motion / ett medborgarförslag gällande bättre beredskap inför en krissituation med begäran om svar på hur kommunen kan verka för en bättre beredskap på så sätt att man stimulerar inrättande av reservsystem för uppvärmning och matlagning vid all nybyggnation av privata och kommunala bostäder, såväl enfamiljs- som flerfamiljshus.

Återremissen har sedan behandlats av Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd vid sammanträde den 8 september 2020. Nämnden beslutade då att avvisa återremissen och att hänvisa den till kommunstyrelsen. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade å sin sida vid sammanträdet den 29 september 2020, § 123, att återremittera ärendet till Västmanland-Dalarnas miljö- och byggnadsnämnd.

Västmanland-Dalarnas miljö- och byggnadsnämnd yttrade sig den 27 oktober enligt följande: ”Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd kan konstatera att motionen inte kan hanteras i bygglovsprocessen vilket framgår av tidigare svar på motionen KS § 95 2019-06-03 finner Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd att förvaltningen kan bistå med material till framtagande av broschyr samt informationsunderlag för hemsidan till kommunens kommunikatörer.”

Beredning

- Henrik Öhrns (MP) motion och Lillebil Lundkvists och Gert Lundkvists medborgarförslag 9 mars 2018.
- Kommunfullmäktige 19 mars 2018 § 38
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 16 april 2018, § 55
- Tjänsteskrivelse från teknisk service 7 mars 2019
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd, ordförandebeslut 16 april 2019
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 maj 2019, § 90
- Kommunstyrelsen 3 juni 2019, § 95
- Kommunfullmäktige 17 juni 2019, § 85
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 29 september 2020, § 123

§ 167 (forts)

- Yttrande från Västmanland-Dalarnas miljö- och byggnadsnämnd daterat den 27 oktober 2020
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 18 november 2020, § 173

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen/medborgarförslaget anses besvarat.
 - Kommunens kommunikatörer får i uppdrag att tillsammans med Västmanland-Dalarnas miljö- och byggnadsnämnd se över möjligheten att ta fram en broschyr och informationsunderlag till kommunens webbplats.
-

§ 168 Paulina Wennerlunds medborgarförslag om användande av pyroteknik i Avesta kommun

Dnr KK 2020-000012 912

Paulina Wennerlund har lämnat ett medborgarförslag angående användande av pyroteknik i Avesta kommun.

Hon föreslår i första hand ett totalförbud både mot användning och försäljning av pyroteknik. Ordnade sällskap som sökt tillstånd kan få ha fyrverkerier på utsatt ställe på de tider som idag är bestämda med ändring att tiden för fyrverkerier på nyårsafton inskränks till mellan 23:50 på nyårsafton och 01:00 på nyårsdagen.

I andra hand föreslår hon en inskränkning av tillåtna tider för pyroteknik gällande nyårsafton 23:50 till 01:00 på nyårsdagen. Detta motiveras med att det är tolvslaget som man vill "fira" och då är användningen av pyroteknik på andra tider att anse som okynnessmällande.

Teknisk service yttrande

Användandet av pyrotekniska varor regleras i Avesta kommuns lokala ordningsföreskrifterna. De lokala ordningsföreskrifterna är ett lokalt komplement till de generella bestämmelser som finns i Ordningslagen (1993:1617). Kommunerna har i lokala ordningsföreskrifter getts rätt att meddela lokala regler som innehåller ytterligare bestämmelser anpassade efter lokala förhållanden. En lokal ordningsföreskrift får aldrig bryta mot en nationell lag.

I dagsläget står det i Avesta kommuns lokala ordningsföreskrifter om fyrverkerier:

"Fyrverkerier och andra pyrotekniska varor § 18.

Användning av pyrotekniska varor tillåts bara på påskafton, valborgsmässoafton och nyårsafton, från kl. 19:00 samt till därpå följande dag kl. 01:00, inom detaljplanelagda (även byggnadsplan och stadsplan) områden med sammanhållen bebyggelse. Under övriga tider på året krävs tillstånd av polismyndigheten.

Tillstånd från polismyndighet krävs alltid inom ett avstånd av 200 meter från lasarettet, sjukhem, begravningsplatser och kyrkogårdar.

Djurskyddslagen skall alltid beaktas i samband med användningen av pyrotekniska varor.

§ 168 (forts)

I djurskyddslagen (1988:534) står följande som kan ha bäring på användandet av fyrverkerier:
”2 § Djur skall behandlas väl och skyddas mot onödigt lidande och sjukdom.”

Analys

Att införa ett totalförbud mot försäljning och användning av pyroteknik är inte genomförbart då detta strider mot ordningslagens 3 kap 12 §, ”Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.”

Sett till andra kommuner i Dalarnas län samt till närliggande kommuner har så gott som alla valt olika nivåer restriktioner. Vissa kommuner har valt att enbart begränsa efter tid medan andra har valt att begränsa med plats och tid samt olika tider för nyår, valborg och påskafton. Jämför man Avesta kommuns restriktioner med de andra kommunernas så har vi varken de hårdaste eller lösaste restriktionerna.

Att begränsa möjligheten till fyrverkerier på det sätt som Paulina föreslår riskerar att leda till sämre efterlevnad av ordningsföreskriften då kontroll- och sanktionsmöjligheter för den som bryter mot ordningsföreskriften är begränsad. Detta får då den lokala ordningsföreskriften att ses som vägledande snarare än repressiv då den främst används för att uppmana till ett visst beteende.

Beredning

- Paulina Wennerlunds medborgarförslag 13 januari 2020
- Kommunfullmäktige 17 februari 2020, § 18
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 24 februari 2020, § 27
- Teknisk service skrivelse nr. 57.20
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 18 november 2020, § 43

§ 168 (forts)

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Paulina Wennerlunds medborgarförslag avstyrks i delen om totalförbud mot användning och försäljning av pyroteknik
 - Paulinas Wennerlunds medborgarförslag delvis tillstyrks enligt
 - Avesta kommun begränsar tiden för användandet av Pyroteknik till 21:00 på nyårsafton till 01:00 på nyårsdagen samt mellan 19:00 och 23:00 valborgsmässoafton.
 - Påskhelgen utesluts för användande.
 - Teknisk service ges uppdrag att revidera lokala ordningsföreskrifter.
-

Kommunstyrelsen

2020-11-30

§ 169 Redovisning av delegationsbeslut

- Dnr KK 2020-000003 002
Beslut fattade av utredare/planerare väghållning, löpnummer 83.20–86.20
 - Beslut fattade av kommunstyrelsens utskott den 18 november 2020
-

§ 170 Delgivningar

- Språktolknämnden i Dalarnas protokoll den 19 november 2020
 - Språktolknämnden i Dalarna den 19 november 2020, § 34
 - Långsiktig finansiell analys, slutversion
 - Styrelsen för Avesta vatten och avfall ABs protokoll den 28 oktober 2020
 - Hjälpmedelsnämnden Dalarnas protokoll den 5 november 2020
 - SKR cirkulär 20:41, 20:42, 20:43, 20:44, 20:46
 - Riktlinjer för att arbeta hemifrån och möten/resor för anställda i Avesta kommunkoncern – gäller från den 13 november tills vidare
 - Synskadades riksförbund – Information angående syn- och hörselinstruktörer
-