



Kommunstyrelsen

2021-03-15

Plats och tid	Stadshuset samt digitalt 13:15-16:00
Beslutande	Lars Isacsson (S), ordförande Susanne Berger (S) Mikael Westberg (S) Blerta Krenzi (S) Patrik Sundin (S) Kurt Kvarnström (S) Maria Andersson (S) Anna Perman (S), ersättare för Pia Aronsson (V) Johan Thomasson (M) Johannes Kotschy (M) Gunilla Berglund (C) Roy Uppgård (KD) Bo Brännström (L) Per-Ola Ahlström (SD) Hans-Erik Bergvall (SD)
Övriga deltagande	Anders Kilström, tf. kommundirektör och sekreterare Anders Karlin, upphandlingschef §§ 1 och 32 Britt-Marie Färje, utredare, § 31 Carina Björk, ekonomichef Laila Borger (S), ersättare Maarit Hessling (M), ersättare
Utses att justera	Johan Thomasson (M) med Gunilla Berglund (C) som ersättare

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 17 mars 2021

Underskrifter		Paragrafer
Sekreterare	_____	20 - 45
Ordförande	_____	
Justerande	_____	

ANSLAG

Sammanträde	Kommunstyrelsen		
Datum	2021-03-15		
Anslag sätts upp	2021-03-19	Anslag tas ner	2021-04-10
Protokollets förvaring	Stadshuset		

Anders Kilström

Kommunstyrelsen

2021-03-15

ÄRENDELISTA

§ 20	Muntlig information	4
§ 21	Hantering av remiss - "Promemorian Kompletterande bestämmelser till EU:s förordningar inom sammanhållningspolitiken"	5
§ 22	Hantering av remiss - Interreg Sverige-Norge 2021–2027	6
§ 23	Ändring av kommunstyrelsens delegationsordning	7
§ 24	Upphävande av del av detaljplan Byggnadsplan för Karlbo m fl fastigheter	9
§ 25	Kostnader för framtagande av plan för "område väster om Avestarondellen"	10
§ 26	Årsredovisning 2020 för tekniskt utskott/teknisk service	12
§ 27	Resultat av intern kontroll 2020	13
§ 28	Intern kontrollplan 2021 för kommunstyrelsen	14
§ 29	Revidering av riktlinjer för marknadsföringsavtal	15
§ 30	Rekrytering av kommundirektör	16
§ 31	ANDTS-program 2021–2025	17
§ 32	Antagande av upphandlingspolicy för de samverkande kommunerna i gemensam nämnd för upphandlingssamverkan	18
§ 33	Revidering av riktlinjer för markanvisning/markanvändning	19
§ 34	Godkännande av Avesta stadsplan	20
§ 35	Carina Rabbs och Therese Nyholms medborgarförslag om parkeringsmöjligheterna vid parkeringen infart Telegatan samt parkeringsficka efter Myrgatan	22
§ 36	Joel Lundgrens medborgarförslag om ny rondell Krylbovägen-Bergsnäsvägen samt vägtunnel för gående och cyklister	25
§ 37	Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C) och Lars-Åke Carlssons (C) motion om viltproblem	27
§ 38	Per-Ola Ahlströms (SD) motion om ändrade generella ägardirektiv i kommunala bolag gällande finansiering	29
§ 39	Kenth Lindströms medborgarförslag om införande av lagen om valfrihet i sin helhet	32
§ 40	Jerry Harryssons medborgarförslag om närproducerat kött	33
§ 41	Karin Perers (C), Gunilla Berglunds (C) och Lars Åke Carlssons (C) motion gällande återvinningsstationen vid Karlfeldtsgården samt allmän översyn	35
§ 42	Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C) och Lars-Åke Carlssons (C) motion om invasiva växter – ett hot mot den biologiska mångfalden	38
§ 43	Nämndinitiativ från Johan Thomasson (M) om att genomlysas omsorgsförvaltningen avseende kulturen kring avvikelserapportering	42

Kommunstyrelsen**2021-03-15**

§ 44	Redovisning av delegationsbeslut	43
§ 45	Delgivningar	44

—

§ 20 Muntlig information

Aktuellt från upphandlingsenheten

Anders Karlin, upphandlingschef vid den gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan, informerar om aktuella frågor samt måluppfyllelse för år 2020.

Information från styrelser och bolag

Susanne Berger (S), ordförande i omsorgsstyrelsen, informerar om ett par ärenden som ska behandlas på omsorgsstyrelsens möte den 16 mars. Det gäller Korttidsplatser samt Hälsosamma schanan och bemanningsekonomin. Hon berättar vidare om att kostnaden för försörjningsstöd har minskat under år 2020.

Mikael Westberg (S), ordförande i bildningsstyrelsen, informerar bland annat om situationen på gymnasieskolan under pandemin, ombyggnation av Skogsbo skola, satsningar på skolgårdar och ansökan från Folkärna friskola. Han berättar vidare om ärenden på bildningsstyrelsen i maj såsom Idrottspolitiskt program och anläggningsstöd till föreningar. Slutligen tas frågan om undervisningen i By skola och Horndal med anledning av aktuell debatt.

Kurt Kvarnström (S), ordförande i Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB, informerar om bokslutet samt diverse ombyggnadsprojekt. En diskussion uppkommer om underhållsplaner. Ordföranden föreslår därför att VD Gamla Byn samt förvaltningscheferna för omsorg och bildning ska bjudas in till nästkommande kommunstyrelsemöte för att informera om arbetet med underhållsplaner.

Patrik Sundin (S), ordförande i Avesta Vatten och Avfall AB, informerar från förmiddagens ägardialog. Han berättar vidare om ledningsförnyelse, olika alternativ för reningsverk samt personalsituationen.

Lars Isacson (S), ordförande i kommunstyrelsen, informerar om att Hedemora kommun nu bestämt sig för att inte gå in i V-Dala miljö- och byggnadsnämnd. Han berättar vidare om huvudförhandling med Mark- och miljödomstolen den 24–26 maj om Googles etablering i Horndal, om kontakter med Region Dalarna med anledning av att den avgiftsfria kollektivtrafiken avyttras den 1 april samt om att han kommer att ta ett ordförandebeslut om att utreda hur kommunen ska kunna uppnå en fossilfri fordonsflotta till år 2030.

§ 21 Hantering av remiss - "Promemorian Kompletterande bestämmelser till EU:s förordningar inom sammanhållningspolitiken"

Dnr KK 2021-000027 149

Sammanhållningspolitiken regleras genom ett antal EU-förordningar som upprättas för sjuårsperioder. Europeiska kommissionen har för den kommande programperioden 2021–2027 lagt fram förslag till ett flertal EU-förordningar. I denna promemoria föreslås ändringar i svensk lagstiftning med anledning av vissa av de föreslagna förordningarna. Förslagen föreslås träda i kraft den 1 december 2021.

Avesta kommun har möjlighet att yttra sig över remissen. Plan- och näringslivsutskottet föreslår dock att kommunen ska avstå från att yttra sig.

Beredning

- Missiv och promemoria.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 1 mars 2021, § 17.

Kommunstyrelsens beslut

- Avesta kommun avstår att lämna yttrande och hänvisar till Region Dalarnas yttrande i frågan.

§ 22 Hantering av remiss - Interreg Sverige-Norge 2021–2027

Dnr KK 2021-000032 149

Under hösten har fem regioner och tre fylken arbetat med att analysera och skriva ett förslag till programinnehåll för Interreg- Sverige-Norges nästa programperiod. Förslaget har tagits fram i nära dialog med EU- kommissionen, Näringsdepartementet, Kommunal- og moderniseringsdepartementet, Länsstyrelsen i Jämtlands län, norsk förvaltande organisation samt politiker från regioner och fylken.

Det framtagna förslaget utgår ifrån de lagtexter och den information som för närvarande är tillgängliga från nationell- och EU-nivå. Då varken styrande texter på EU-nivå eller budget för programmet är fastställda i nuläget, kan detta komma att påverka det slutgiltiga innehållet i programförslaget.

Synpunkter på förslaget har inhämtats från sakkunniga, aktörer inom offentlig sektor, näringsliv, akademi och civilsamhälle samt stödmottagare i regioner och fylken. Remissen är skriven på svenska och norska och innefattar de viktigaste budskapen inom varje område som presenteras.

Avesta kommun har möjlighet att yttra sig över remissen. Plan- och näringslivsutskottet föreslår dock att kommunen ska avstå från att yttra sig.

Beredning

- Remisshandling.
- Arbetsgruppens förslag till inriktning.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 1 mars 2021, § 16.

Kommunstyrelsens beslut

- Avesta kommun avstår att lämna yttrande och hänvisar till Region Dalarnas yttrande i frågan.

§ 23 **Ändring av kommunstyrelsens delegationsordning**

Dnr KK 2021-000038 002

Kommunstyrelsens delegationsordning ändrades senast i september 2020. Kommunkansliet föreslår nu några förändringar.

I och med att Anna Kropp tillträtt som ny HR-chef föreslås delegationsordningen ändras på några punkter.

- Personalchef byts ut om HR-chef och punkt 48 gällande lönesättning föreslås få en ny skrivning.

Under 2020 har organisationsförändringar genomförts inom teknisk service.

- Inrättande av ny befattning, trafikingenjör.
- Handläggning av parkeringstillstånd för rörelsehindrade överflyttas till Servicecenter.
- Befattning utredare/planerare, handläggare handikapptillstånd och skolskjutsfrågor upphör.

Enligt beslut i kommunfullmäktige 28 oktober 2019, §155, överförs ansvaret för kostnader och administrativa rutiner för grundskole- och särskoleskjutsar samt skolkort och delegationsordningen avseende grundskole- och skolskjutsar till bildningsstyrelsen från och med 2020-01-01.

Resultatenhetschef Mikael Jansson föreslår vidare följande förändringar i kommunstyrelsens delegationsordning:

- Trafikingenjör tilldelas delegationsrätt för följande ärenden.
 - Dispens från gällande lokala trafikföreskrifter.
 - Flyttning av fordon.
 - Parkeringsövervakning
 - Tidsbegränsad lokal trafikföreskrift för förvaltningen i samband med gatuarbete.
 - Tillstånd och yttrande gällande dispens för bred, tung och lång transport.
 - Upplåtelse av allmän platsmark för särskilda ändamål.
 - Utfärdande av dispens att trafikera det så kallade gågatusystemet
 - Utfärdande av parkeringstillstånd
 - Utfärdande av parkeringstillstånd (gäller dispens från gällande lokala trafikföreskrifter samt utfärdande av dispens att trafikera det så kallade gågatusystemet)

§ 23 (forts)

- Meddela föreskrifter med särskilda trafikregler för en väg eller en viss vägsträcka, inom ansvarsområdet, om det behövs under kortare tid, på grund av vägarbete eller liknande arbete på grund av risk för skador på vägen eller om det behövs på särskild vinterväg.
- Löpnummer 101,106,124 upphör, med anledning att befattningen upphört inom teknisk service verksamhet.
- Utredare/planerare väghållning tilldelas delegationsrätt för följande ärende.
 - Meddela föreskrifter med särskilda trafikregler för en väg eller en viss vägsträcka, inom ansvarsområdet, om det behövs under kortare tid, på grund av vägarbete eller liknande arbete på grund av risk för skador på vägen eller om det behövs på särskild vinterväg.
- Löpnummer 105, utfärdande av handikapparkeringstillstånd ändras till utfärdande av parkeringstillstånd för rörelsehindrad vilket är den regelrätta skrivningen.
- Samhällsvägleddare tilldelas delegationsrätt för följande ärende.
 - Utfärdande av parkeringstillstånd för rörelsehindrad.

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 10 februari 2021
- Förslag till delegationsordning
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 1 mars 2021, § 27

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen antar den reviderade delegationsordningen.

—

§ 24 Upphävande av del av detaljplan Byggnadsplan för Karlbo m fl fastigheter

Dnr KK2020-000275 214

Upphävandet av delen av detaljplanen sker för att möjliggöra byggnation av växthus på mark som idag är allmän plats parkmark och för att tillse att befintliga byggnader inte längre är planstridiga. Detaljplanen handläggs med standardförfarande enligt plan- och bygglagen (PBL 2010:900 till och med SFS 2020:603).

Planförslaget samråddes under tiden 26 oktober till och med 30 november 2020. De yttranden som inkom under samrådet finns sammanställda i en samrådsredogörelse, som utgör bilaga till nu framtaget granskningsutlåtande. Förslaget har sedan varit ute för granskning under tiden 25 januari 2021 till 8 februari 2021. Berörda myndigheter, sakägare, markägare och övriga berörda har tillsänts underrättelse om granskning, tillsammans med planhandlingar. Under granskningstiden har planhandlingarna även funnits tillgängliga på biblioteket i Avesta, på Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning och på projektets webbsida.

Under granskningen har yttranden inkommit från Länsstyrelsen, Lantmäteriet och Trafikverket och dessa finns redovisade i ett granskningsutlåtande. Inkomna yttranden har inte föranlett någon ändring av planförslaget

Beredning

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse daterad 15 februari 2021.
- Antagandeverisioner av plankarta, planbeskrivning och granskningsutlåtande, till vilket tidigare samrådsredogörelse utgör, daterade 16 december 2020.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 1 mars 2021, § 15.

Kommunstyrelsens beslut

- Upprättat granskningsutlåtande, daterat 15 februari 2021, godkänns.
- Upphävandet av del av detaljplan ”Byggnadsplan för KARLBO m.fl. fastigheter”, Avesta kommun, upprättat 16 december 2020, antas.

—

§ 25 Kostnader för framtagande av plan för "område väster om Avestarondellen"

Dnr KK 2021- 000054 260

Detaljplanen för "Område väster om Avestarondellen" gick till antagande men kunde inte vinna laga kraft eftersom planen överklagades av Outokumpu. Mark- och miljödomstolen dömde till förmån för överklagan. Länsstyrelsen överprövade inte planen.

Det finns undertecknade plankostnadsavtal med Holmlunds Investments AB och Gamla Byn AB för täckande av kostnaderna för genomfört arbete. Under december fakturerades för dessa kostnader. Enligt plankostnadsavtalen skall kostnaden till 70 procent täckas av Holmlunds Investment AB (109 994 kr) och 30 procent av Gamla Byn (46 154 kr).

Fakturor har skickats, Gamla Byn AB har betalat och Holmlunds Investment AB har bestridit sin faktura. Företaget uttrycker att de inför tecknandet av avtalet förespeglades att planändringen skulle gå igenom, att det var en viktig fråga också för kommunen och att kommunen skulle stödja i processen fram till fastställd detaljplan. Planändringen initierades för att möjliggöra en etablering av bilhandel vid rondellen och att Holmlunds Investment AB skulle köpa aktuell mark. Bestridandet av fakturan är gjord utifrån att planen inte vann laga kraft och att Holmlunds Investment AB därför anser att Avesta kommun bör stå för kostnaden.

Överväganden

Näringslivschefen har inkommit med en skrivelse med följande innehåll:

Det är inte ovanligt att kommunen beställer och finansierar framtagande av detaljplaner. Avsikten var, som beskrivits ovan, att marken sedan skulle köpas av Holmlunds Investment AB. Plankostnadsavtalet undertecknades, enligt Hans Holmlund, utifrån att det skulle vara en formsak. Att planen inte skulle kunna vinna laga kraft bedömdes inte vara något alternativ enligt Hans.

Att ta ut avgiften enligt plankostnadsavtalet kan innebära badwill för kommunen. Därför bör kommunen överväga att ta ansvar för de kostnader som Västmanlands-Dalarnas Miljö- och Bygghälsövervakning haft för det genomförda arbetet. Om beslut tas att Holmlunds Investments AB inte behöver betala så bör också, för likabehandling, återbetalning ske till Gamla Byn AB.

Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott har lagt förslag i ärendet.

Kommunstyrelsen**2021-03-15**

- § 25 (forts)

Beredning

- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 1 mars 2021, § 14.
- Tjänsteskrivelse daterad den 11 februari 2021.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Lars Isacsson (S) att beslutsformuleringen, som stämts av med ekonomienheten, bör vara följande:

Kommunstyrelsen finansierar för kostnaden för planarbetet i samband med att planen för ”Område väster om Avestarondellen” inom ram.

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen finansierar för kostnaden för planarbetet i samband med planen för ”Område väster om Avestarondellen” inom ram

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL
Västmanland-Dalarnas miljö- och
byggnadsnämnd
Holmlunds investments AB
Gamla byn AB
Ekonomienheten för åtgärd

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 26 **Årsredovisning 2020 för tekniskt utskott/teknisk service**

Dnr KK 2021-000016 040

De ekonomiska utfallet för året är ett överskott mot budget med 3,1 Mkr. Orsaken till överskottet är flertalet vakanta tjänster inom teknisk service administrativa del, samt att en snöfattig början och slut på året, innebar lägre kostnader för vinterväghållningen.

Beredning

- Teknisk service skrivelse, nr 03.21.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 1 mars 2021, § 7.

Kommunstyrelsens beslut

- Årsredovisning 2020 för tekniskt utskott/teknisk service godkänns.

—

§ 27 Resultat av intern kontroll 2020

Dnr KK 2020-000049 042

Som en del i sitt kvalitetsarbete och för att upptäcka eventuella systematiska brister genomförs intern kontroll. Varje nämnd och styrelse ansvarar för att det finns en tillräcklig intern kontroll i verksamheten. Intern kontroll enligt kommunstyrelsens internkontrollplan 2020 har genomförts. Kontrollen har genomförts av i internkontrollplanen antagna kontrollmetoder och utsedda personer.

Beredning

- Rapportering av genomförd intern kontroll av e-posthantering 2020
- Rapportering av genomförd intern kontroll av beredskapsplaner 2020
- Rapportering av genomförd intern kontroll avseende personalpolitiskt program
- Sammanställning av genomförd intern kontroll
- Tjänsteskrivelse daterad den 8 februari 2021
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 1 mars 2021, § 25

Kommunstyrelsens beslut

- Avrapportering av intern kontrollplan för kommunstyrelsen år 2020 godkänns.

—

§ 28 Intern kontrollplan 2021 för kommunstyrelsen

Dnr KK 2021-000044 042

Förslag till intern kontrollplan för kommunstyrelsen 2021 har tagits fram.
Kontrollerna för 2021 ligger inom områdena för ekonomi, IT och administration.

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 8 februari 2021
- Intern kontrollplan 2021 för kommunstyrelsen
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 1 mars 2021, § 26

Kommunstyrelsens beslut

- Intern kontrollplan för kommunstyrelsen år 2021 antas.
-
-

§ 29 Revidering av riktlinjer för marknadsföringsavtal

Dnr KK 2020-000055 007

Revisionen konstaterar i sin revisionsrapport gällande förstudie av representation och sponsring att Avesta kommun har riktlinjer för marknadsföringsavtal. I riktlinjerna beskrivs syftet med tecknande av avtal. I riktlinjerna står också att utvärdering ska ske innan beslut om förlängning kan ske. I rapporten föreslås att rutiner, instruktioner för utvärdering eller uppföljning bör tas fram. Förslaget resulterade i ett beslut att riktlinjer för marknadsföringsavtal ska revideras. Riktlinjerna bör revideras så att mall finns för tecknande av avtal, där det även ska ingå hur uppföljning av avtal ska genomföras.

Förslag har nu tagits fram till förändrade riktlinjer.

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 15 februari 2021
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 1 mars 2021, § 18

Kommunstyrelsens beslut

- Reviderade riktlinjer för marknadsföringsavtal antas
- Uppdrag ges till kommunkansliet/Tillväxt Avesta att utveckla mallar för ansökan och avtal

—

§ 30 Rekrytering av kommundirektör

Dnr KK 2021-000060 023

Arbetet med rekrytering av kommundirektör för Avesta kommun startade i september 2020. Efter en upphandlingsprocess gick uppdraget till Randstad AB, Västerås. I uppdraget till Randstad AB ingick förutom att svara för annonsering även en process omfattande Search för att attrahera relevanta kandidater till tjänsten för att öka urvalet som i slutändan söker tjänsten.

Randstad AB har presenterat ett antal kandidater till tjänsten och intervjuer har genomförts på plats i Avesta. I det arbetet har kommunstyrelsens presidium, representanter för koncernledningen och personalenheten deltagit. De fackliga företrädarna har träffat samma kandidater som arbetsgivarsidan.

Efter genomförda intervjuer enades arbetsgivarsidan om att föreslå en kandidat vid en facklig förhandling den 3 mars 2021. De fackliga företrädarna var enliga med arbetsgivaren om att gå vidare med den kandidaten för beslut i kommunstyrelsen.

Beredning

- Skrivelse daterad den 8 mars 2021
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 15 mars 2021, § 34

Kommunstyrelsens beslut

- Tobias Åsell anställs som kommundirektör i Avesta kommun från och med 16 juni 2021 under förutsättning av godkänd bakgrundskontroll och säkerhetsklassning.
- Kommunstyrelsens ordförande uppdras att i samråd med HR-chefen ombesörja formerna för det.
- Det antecknas att beslutet är enhälligt.

—

§ 31 **ANDTS-program 2021–2025**

Dnr 2019-000035 769

ANDTS programmet för Avesta kommun tar stöd i den nationella strategin ”En samlad strategi för alkohol-, narkotika-, dopnings-, och tobakspolitiken 2016–2020” och programmet för ANDTS frågorna som Länsstyrelserna Dalarna har tagit fram.

Programmet innefattar sex fokusområden med målsättningar och insatser. I programmet finns också beskrivet hur samverkan sker i dessa frågor.

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 15 februari 2021.
- ANDTS-program 2021–2025.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 1 mars 2021, § 33.

Vid kommunstyrelsens beredning medverkar utredare Britt-Marie Färje.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- ANDTS – program för Avesta kommun 2021–2025 antas
- Uppföljning av programmet sker genom rapport en gång per år till kommunstyrelsen i februari månad.
- Uppföljning/rapport sker inom Avesta kommuns hållbarhetsarbete

—

§ 32 **Antagande av upphandlingspolicy för de samverkande kommunerna i gemensam nämnd för upphandlingssamverkan**

Dnr KK 2020-000253 059

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan beslutade den 14 september 2020 § 24 att remittera ny upphandlingspolicy för samverkande kommuner. Policyn har bearbetats efter de svar från kom in och föreslås nu antas av respektive kommuns kommunfullmäktige.

Beredning

- Förslag till Upphandlingspolicy.
- Kommunstyrelsen den 9 november 2020, § 148.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 1 mars 2021, § 30.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Upphandlingspolicyn antas.

—

§ 33 Revidering av riktlinjer för markanvisning/markanvändning

Dnr KK 2021-000023 269

Kommunfullmäktige antog den 19 juni 2017 gällande riktlinjer för markanvändning. Under rubriken ”Ansvarsfördelning för markanvändning” framgår att kommunstyrelsen har att besluta om att en markanvisning ska ske och om tilldelning av markanvisningen. Om beloppet överstiger 12 prisbasbelopp ska ärendet beslutas av kommunfullmäktige.

Av gällande delegationsordning för kommunstyrelsen fastslås att kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott får ta beslut om köp, försäljning och byte av mark upp till 32 prisbasbelopp. Det innebär att gällande riktlinjer för markanvändning behöver ändras.

Nuvarande skrivning i Riktlinjer för markanvändning under rubriken ”Ansvarsfördelning för markanvisning”, andra stycket lyder:

”Kommunstyrelsen beslutar om att en markanvisning ska ske och om tilldelning av markanvisningen. Kommunfullmäktige om över 12 prisbasbelopp”.

Skrivelsen föreslås ändas till:

”Kommunstyrelsen eller i vissa fall kommunfullmäktige beslutar om att en markanvisning ska ske och om tilldelning av markanvisningen.

Beslutet ska följa vad som stadgas beträffande försäljning av mark i gällande delegationsordning för kommunstyrelsen.”

Beredning

- Förslag till Riktlinjer för markanvisning.
- Tjänsteskrivelse daterad den 27 januari 2021.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 1 mars 2021, § 20.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Riktlinjerna för markanvändning revideras enligt förslag.

—

§ 34 Godkännande av Avesta stadsplan

Dnr KK 2020-000084 218

Axel och Margaret Ax:son Johnsons stiftelse beslutade hösten 2015 att avsätta resurser för att ge Avesta kommun en visionär stadsplan för ett framtida Avesta. Under våren 2016 inleddes detta arbete som ett projekt tillsammans med tjänstemän vid Avesta kommun.

I arbetet genomfördes som första steg en ortsanalys och i detta efterfrågades input från allmänheten via en webbenkät/webbkarta. Baserat på de synpunkter som inkom, genomförd ortsanalys och en workshop togs tre olika framtidsvisioner fram som allmänheten fick lämna synpunkter på.

Med utgångspunkt i det tidiga arbetet har sedan olika förslag till gestaltning av visionernas olika stadsdelar analyserats av stiftelsens representant och av stiftelsen anlidade konsulter, tillsammans med kommunala tjänstemän. Dessa analyser resulterade i ett framtaget förslag till stadsplan för Avesta som nu samråtts med allmänheten, företagare, fastighetsägare med flera.

Planens samråd inleddes i mitten av juni 2020 och har pågått, genom olika former av dialog, fram till och med den 15 februari 2021. Samrådet har kungjorts på kommunens webbplats och annonserats i ortens dagstidning samt den lokala annonstidning som ges ut veckovis. Under samrådet har planhandlingar bland annat funnits tillgängliga på biblioteket i Avesta, på Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning och på projektets webbsida.

Under samrådet har yttranden inkommit från ICA Kvantum Avesta, Centerpartiet i Avesta, Ungdomsrådet och Elevkulturombud samt från ett antal privatpersoner. De synpunkter som framförts har sammanställts i en samrådsredogörelse tillsammans med förslag till hur de kan hanteras/bemötas.

Då det redan finns två, av kommunfullmäktige godkända, program för delar av det område som berörs av stadsplanen behöver ett beslut tydliggöra vilket dokument som ska vara det styrande. Tjänstemannaförslaget är att i de fall stadsplanen inte harmoniserar med de planeringsinriktningar som redan anges i *Program för stadsutveckling i Avesta centrum* eller *Program för Koppardalens utveckling* ska stadsplanen vara det dokument som i första hand anger planeringsinriktningen.

Beredning

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse, daterad 16 februari 2021
- Avesta Stadsplan och samrådsredogörelse, daterad 16 februari 2021, för godkännande
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 1 mars 2021, § 19

§ 34 (forts)

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Upprättad samrådsredogörelse, daterad 16 februari 2021, godkänns.
 - Avesta stadsplan, upprättad 5 maj 2020, godkänns som styrande inriktningsunderlag för kommande planering och i de fall stadsplanen inte harmoniserar med tidigare Program för stadsutveckling i Avesta centrum, godkänt den 21 juni 2010, eller med Program för Koppardalens utveckling, godkänt den 23 maj 2016, beslutas att stadsplanen gäller i första hand.
-

§ 35 Carina Rabbs och Therese Nyholms medborgarförslag om parkeringsmöjligheterna vid parkeringen infart Telegatan samt parkeringsficka efter Myrgatan

Dnr 2020–000254 912

Medborgarförslaget

Carina Rabb och Therese Nyholm har lagt följande medborgarförslag:

Vi bedriver Beauty Room på Myrgatan 3, en frisersalong med kunder i alla åldrar. När man driver ett företag som frisör är parkeringsplatser ett stort måste för kunderna. Vi upplever att detta har blivit mycket sämre för oss företagare på Myrgatan. Kunder parkerar vid parkeringen vid, och med infart till, Telegatan. Problemet är/blir att kunder som har svårt att gå längre sträckor inte kan parkera nära. Vem vet om dessa kunder väljer bort oss för att det inte finns parkering. Hela vårt företagande går ut på att ha kunder.

Hur tänker ni kring detta? En kommun för företagare?

Tiden på P-skiva på två timmar är alldeles för kort tid för våra kunder som gör långbehandlingar. Det finns ingen parkeringsficka för av- och påstigning utanför så man stoppar upp trafiken om man stannar.

Förslag:

- P-skiva med fyra timmar i stället för två timmar.
- Parkeringsficka.

Tekniska utskottets yttrande

Avesta kommun arbetar ständigt med att förbättra de lokala förutsättningarna för er som företagare. Med det menas att ni ska kunna få råd och stöd som ökar era möjligheter att utveckla erat företag och era resultat. Detta är något som gäller både de som har ett större företag med flertalet anställda eller om man är ensamföretagare. För att alla kommundelarna inom Avesta kommun ska vara attraktiva att arbeta i, är det viktigt att det finns både offentlig och kommersiell service. Att driva ett företag som är beroende av personlig service och nära kundkontakt så är parkering i närområdet en viktig del av företagandet.

§ 35 (forts)

2013 antogs en ny parkeringsnorm inom Avesta kommun som beslutades i kommunfullmäktige 26 november 2012. Då det inte gick att nå ett avtal med alla berörda parter så togs ett beslut att tidsbegränsa 3 stycken parkeringar inom centrumområdet och parkeringen vid Telegatan är en av dessa. Den 1 oktober 2020 så infördes tidsbegränsad parkering vid parkeringsplatsen, med infart från Telegatan.

Anledningen till att tidsbegränsningen sattes vid 2 timmar är att detta ökar fordonsrörelserna vid det specifika området. Detta är något som effektivt används vid centrumkärnor för att det ska gynna handeln med fler besökande bilar som kan nyttja parkeringsplatserna. Det finns dock inga regler som hänvisar till hur kort eller lång tid som kommunerna bör reglera en tidsbegränsad parkering. Att hålla sig inom en tidsram från 30 minuter upp till 4 timmar gör att man kan komma ifrån blockerande långtidsparkeringar, minimera söktrafiken i området samt får en effektivare parkeringsövervakning.

Teknisk service ser inget problem med att öka tidsbegränsningen från nuvarande 2 timmar upp till 4 timmar då detta enbart skulle upplevas positivt av både näringsidkare samt boende i området som kan ta emot längre besök.

Mellan 2014–2019 så byggdes Myrgatan om med nuvarande gång och cykelstråk. Att anlägga en ny parkeringsficka där förslagsställaren föreslår kan inte ses som ekonomiskt gångbart efter en sådan ny ombyggnation. Där ligger det dessutom en frekvent trafikerad busshållplats som i så fall skulle behöva flyttas. Detta är inte heller aktuellt då det inte finns någon annan geografisk möjlighet att flytta busshållplatsen inom närområdet.

Så här står det i trafikförordningen 3 kap. 54 § (1998:1276) På en markerad hållplats för spårvagn, fordon i linjetrafik eller skolskjuts får andra fordon inte parkeras eller stannas annat än för på- eller avstigning som kan ske utan hinder för spårvägs-, linje- eller skolskjutstrafiken.

Detta möjliggör behovet av stannande för på och avstigning om detta kan ske trafiksäkert eller utan problem för övriga trafikanter när det gäller framkomlighet. Parkeringsfickor anläggs ofta när behovet av parkering i närområdet saknas vilket det inte gör vid det aktuella området. Därför anser Teknisk service att det inte finns något underlag för att anlägga en parkeringsficka.

§ 35 (forts)

Beredning

- Medborgarförslag daterat 1 oktober 2020
- Kommunfullmäktige den 26 oktober 2020, § 150
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2020, § 158
- Teknisk service remissyttrande, skrivelse nr 5.21
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 1 mars 2021, § 10

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget tillstyrks i delen om ökad tidsbegränsning till 4 timmar på parkeringen vid Telegatan/Myrgatan.
 - Medborgarförslaget avstyrks i delen om parkeringsficka.
 - Teknisk service ges i uppdrag att ta fram lokala trafikföreskrifter för beslut.
- _____

§ 36 Joel Lundgrens medborgarförslag om ny rondell Krylbovägen-Bergsnäsvägen samt vägtunnel för gående och cyklister

Dnr KK 2020-000256 912

Medborgarförslaget

Joel Lundgren har lämnat in följande medborgarförslag:

Det är hög tid att bygga bort den livsfarliga vägkorsningen Krylbovägen-Bergsnäsvägen. Trafiken är intensiv och trafiksituationen ohållbar. Det är dags att projektera för en till rondell samt säkra upp för gående och cyklister med en vägtunnel. Visst gäller nollvisionen fortfarande?

Tekniska utskottets yttrande

Vägkorsningen Krylbovägen-Bergsnäsvägen är en korsning av typ A. Med detta menas att det är en enkel korsning med ett körfält åt vardera håll och som saknar trafiköar. Den används ofta vid lågt trafikerade vägsträckor och regleras med högerregel eller väjningsplikt. Hastigheten på vägsträckan är idag 40 km/h och det har precis färdigställts en gång och cykelbana längs Krylbovägen. Det har gjort att Krylbovägen har smalnats av till 7 meter. Genom att ha en smalare väg så är förhoppningen att trafikrummet inbjuder till lägre hastigheter vilket minskar risken för allvarliga skador vid kollision med oskyddade trafikanter.

För att kunna planera för en cirkulation så måste det finnas ett underlag för det. Detta skulle kunna vara att man vill öka framkomligheten eller trafiksäkra för oskyddade trafikanter när de ska korsa vägbanan. Enligt olycksdatabasen STRADA (Swedish Traffic Accident Data Acquisition) som är en informationsdatabas om olyckor, så finns det ingen registrerad olycka där någon skadats allvarligt eller omkommit sen 2015 inom Avesta kommun. Detta tillsammans med låg andel trafik, bra sikt och åtgärder för att sänka hastigheterna gör att det inte finns något underlag för att planera för en cirkulation vid korsningen Krylbovägen-Bergsnäsvägen.

När det gäller att säkra upp för gående och cyklister genom en vägtunnel så måste det finnas ett underlag för det. Den nybyggda gång och cykelbanan längs Krylbovägen leder de oskyddade trafikanterna på ett säkert sätt längs Krylbovägen mot Dalavägen.

§ 36 (forts)

De oskyddade trafikanterna som väljer att passera Krylbovägen för att komma in på Bergsnäsvägen kan göra det på den nybyggda busshållplatsen. Den säkrar inte bara upp en lägre hastighet för trafikanterna utan fungerar även som en övergång för oskyddade trafikanter genom dess avsmalning. Det tillsammans med utrymmesbrist på den tänkta platsen gör att det inte finns stöd för planering av en vägtunnel.

Nollvisionen är grunden för allt trafiksäkerhetsarbete i Sverige och har som mål att ingen ska skadas allvarligt eller dö i trafiken. Avesta kommun har under många år gjort flera förbättringar av trafikmiljön men att minska antalet olyckor i vår tätort är dock inget som låter sig göras över en natt utan det krävs ett långsiktigt arbete. För att uppnå Nollvisionen krävs att Avesta kommun fortsätter att arbeta strukturerat med trafiksäkerhet och åtgärder för att fortsätta ha den låga andelen allvarliga olyckor som vi har idag.

Beredning

- Medborgarförslag daterat 5 oktober 2020
- Kommunfullmäktige den 26 oktober 2020, § 152
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2020, § 160
- Teknisk service remissyttrande, skrivelse nr 6.21
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 1 mars 2021, § 11

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget avstyrks.

—

§ 37 Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C) och Lars-Åke Carlssons (C) motion om viltproblem

Dnr KK 2020-000186 913

Motionen

Motionärerna anför följande:

Vilda djur finns på många platser i kommunen. De finns i skog och mark helt naturligt men ofta också inne i bostadsområden och bebyggelsen över hela kommunen. Det inträffar också många viltolyckor i trafiken varje år. Det uppstår problem då vilda djur kommer in på privata tomter, gräver under byggnader och fastnar i staket med mera. Händer det på kommunens mark och fastigheter samt hos privatpersoner ska kommunjägaren hjälpa till. Är det trafikolyckor finns jägare organiserade via NVR, Nationella Viltolycksrådet, som avlivar skadade djur. Varje händelse ska rapporteras till kommunen. Trafikolyckor rapporteras till polis, markägare och kommun.

Sedan årsskiftet har det inte funnits fungerande organisation med kommunjägare i Avesta. Det medför att det är svårt att få tag på lämplig person när det hänt något och djur ska avlivas på grund av skador. Polisen har haft svårt att nå rätt person på kommunen och ringer istället de som har uppdrag för NVR som får rycka ut, utan ersättning. Rapporteringen blir också svår att reda ut. Samverkan mellan jägarna som har uppdrag via NVR och kommunjägaren kan ge en bättre funktion och är mer robust om det finns fler personer som kan nås av polis och allmänhet. Det bör ingå direktiv om ersättning, kontaktuppgifter mm

Utifrån ovanstående yrkar motionärerna att en samverkan etableras med representanterna från NVR för att stärka kommunjägaren och få en snabb, effektiv hantering av viltproblem i Avesta kommun.

Tekniska utskottets yttrande

Sedan 2020-06-22 innehar medarbetare på teknisk service, tillstånd att avlossa skott inom detaljplanelagt område.

I kommunjägarens uppdrag ingår att avliva skadade och sjuka djur på kommunens mark., teknisk service har i dagsläget inte möjlighet att avliva djur på privat mark.

Kontinuerliga samtal förs med eftersöksjägare som även rapporterar in händelser och åtgärder. Teknisk service avser att under 2021 rekrytera fler personer både inom Kommunkoncernen och externt som har tillstånd att avlossa skott inom detaljplanelagt område i syfte att skapa en starkare och mindre sårbar organisation.

Kommunstyrelsen

2021-03-15

§ 37 (forts)

Beredning

- Centerpartiets motion 11 juni 2020.
- Kommunfullmäktige 15 juni 2020, § 89.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2020, § 92.
- Teknisk service remissyttrande, skrivelse nr 4.21.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 1 mars 2021, § 8.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen tillstyrks.
-
-

§ 38 Per-Ola Ahlströms (SD) motion om ändrade generella ägardirektiv i kommunala bolag gällande finansiering

Dnr KK 2020-000191 913

Motionen

Motionären skriver följande:

Vi vill förändra möjligheterna för kommunens bolag att själv förhandla lån och innefatta även den privata marknaden.

Idag finns inskrivet i de generella direktiven att kommunala bolag bör låna av Internbanken, vilket kan vara försvarbart i tider då räntan på öppna marknaden är hög. I dagsläget då räntan är låg på marknaden så måste vi se över bolagens möjligheter att minska sina utgifter med målet att förbättra hyresavtalen för hyrestagarna, såsom skolorna.

De kommunala bostadsbolagen har rätt att årligen plocka ut en viss del av vinsten från sina allmännyttiga bostadsbolag. Ett allmännyttigt bostadsbolags värdeöverföringar till kommunen får under ett räkenskapsår inte överstiga ett belopp som motsvarar statslåneräntan plus en procentenhet av bolagets kapital.

Här ser vi då en möjlighet att förändra vinstuttaget för att eventuellt kompensera för eventuella inkomstbortfall som kan uppstå när kommunen inte kan ta ut riskpremie och eventuella avgifter.

Med hänvisning till ovanstående vill Sverigedemokraterna i Avesta:

- Att Avesta kommuns bolag bör utforma sina ägardirektiv för att ge bolagen möjlighet till upplåning på den privata marknaden.
- Att Avesta kommun ser över möjligheten att kompensera eventuella inkomstbortfall som uppstår när extern upplåning är aktuellt genom att se över regleringen av vinstuttag ifrån kommunens bolag.

Yttranden har inkommit från kommunkansliet.

§ 38 (forts)

Kommunkansliets yttrande

Från ekonomienheten har följande yttrande inkommit.

Motionären skriver i första stycket att bolagen ska ges möjlighet att själva förhandla lån och innefatta även den privata marknaden.

Svar: Redan i dag sker all upplåning via den privata marknaden. När det gäller lån med kort löptid (1–180 dagar) nyttjas kommunens certifikatprogram (upplåning via penningmarknaden). Dessa lån följer i dagsläget den ränta som benämns stibor på marknaden och för tillfället har vi tillgodoränta på de lånen.

När det gäller lån med löptider över 180 dagar lånar vi även här på privata marknaden. Vi har för närvarande dels upplåning via en obligation samt dels upplåning via banksektorn, där det är Kommuninvest som har de bästa villkoren för längre löptider just nu och det är där våra lån med löptider över 180 dagar finns upptagna för närvarande.

Med anledning av att all finansiering redan i dag sker så som motionären önskar i koncernen så finns inga fördelar med att bolagen ska låna på egen hand.

I andra stycket skriver motionären bland annat att det kan vara försvarbart i tider då räntan är hög på öppna marknaden att bolagen bör låna från internbanken.

Svar: Det är lika viktigt oavsett räntenivå att koncernen har samma förutsättningar för hur upplåning ska genomföras. Målet ska alltid vara att till minsta möjliga kostnad utifrån den policy och de riktlinjer som kommunfullmäktige och kommunstyrelsen fastställt bedriva den finansiella verksamheten inklusive låne- och räntevillkor.

I tredje och fjärde stycket föreslår motionären att kommunen ska förändra vinstuttaget i bolagen för att kompensera för eventuella inkomstbortfall om bolagen lånar själva.

Svar: Om bolagen lånar själva utan kommunal borgen behöver pantbrev användas vilket innebär en högre kostnad för bolagen och koncernen. Om kommunal borgen används kommer precis som i dag en borgenspremie att tas ut av kommunen enligt den lagstiftning som gäller.

Med anledning av det sätt som kommunkoncernens finansiella hantering sker i dag med all upplåning via privata marknaden och med de villkor som kommunkoncernen erhåller på lån

§ 38 (forts)

och räntor tack vare sammanhållen finansiering finns inga fördelar för kommunkoncernen att ändra den hanteringen.

En splittring av finanshanteringen skulle även försvåra riskhanteringen av koncernens totala lånestock samt innebära mer administration.

Kommundirektören har sedan inkommit med ett förtydligt yttrande där det bland annat framgår att det inte är bolagen som själva utformar sina ägardirektiv.

Beredning

- Per-Ola Ahlströms (SD) motion om ändrade generella ägardirektiv i kommunala bolag gällande finansiering.
- Kommunfullmäktige den 15 juni 2020, § 93.
- Tjänsteskrivelse från ekonomienheten den 19 januari 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 1 mars 2021, § 28.
- Tjänsteskrivelse från tf. kommundirektören 3 mars 2021.

Vid kommunstyrelsens beredning förklarar sig Per-Ola Ahlström nöjd med de svar som inkommit varför han tar tillbaka sin motion.

Kommunstyrelsens beslut

- Motionen dras tillbaka.

—

§ 39 Kenth Lindströms medborgarförslag om införande av lagen om valfrihet i sin helhet

Dnr KK 2020-000291 912

Medborgarförslaget

Kenth Lindström har lämnat ett medborgarförslag där han anför att Lagen om valfrihet bör införas i sin helhet då kommunens negativa inställning grundar sig på felaktig information och kunskap.

Yttrande från kommunkansliet

Kommuner har möjlighet att tillämpa valfrihet inom alla områden där tjänsten/insatsen är individuell. Vilken driftsform som är möjlig att använda varierar beroende på lagstiftningen runt respektive tjänst. För skolan är det till exempel inskrivet i Skollagen (2010:800). För tjänster som riktar sig till flera, till exempel sophämtning, är det däremot inte möjligt att låta enskilda kommuninvånare välja utförare.

Lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) gör det möjligt för kommuner och regioner att tillämpa valfrihetssystem inom socialtjänst och hälso- och sjukvård. Förnärvarande tillämpas LOV inom daglig verksamhet för människor med psykisk funktionsnedsättning. Att LOV används inom ett område visar att det finns information och kunskap i kommunen och att kommunens inställning i frågan snarare är ett aktivt val.

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 18 januari 2021
- Kenth Lindströms medborgarförslag om införande av lagen om valfrihet i sin helhet
- Kommunfullmäktige den 30 november 2020, § 167
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 1 mars 2021, § 29

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget anses besvarat.

§ 40 Jerry Harryssons medborgarförslag om närproducerat kött

Dnr 2020-000200 912

Medborgarförslaget

Jerry Harrysson har lämnat ett medborgarförslag där han skriver:

”Genom Coronakrisen har många insett att Sverige behöver öka självförsörjningen av livsmedel och prioritera närproducerade livsmedel där det är möjligt. I Avesta kommun finns nu ett slakteri som året runt kan slakta, kylförvara och leverera kött till kommunens skolor, äldreboenden och sjukvårdsverksamheter. De djurslag som hanteras är nöt, häst, gris, får och visent. Det finns i närområdet stort intresse för att leverera slaktdjur till slakteriet hos uppfödare. Det gäller uppfödare inom kommunen och i närliggande områden. Även andra kommuner i länet visar intresse för att nyttja möjligheten att köpa kött från slakteriet beläget i Avesta kommun. Av den anledningen hemställer undertecknad om att Avesta kommun i anbudshandling gällande kött till ovan nämnda kommunala verksamheter så långt det är möjligt prioriterar närproducerat kött som uppfyller övriga kvalitetskrav.”

Bildningsstyrelsens yttrande

Engagemanget inom Måltidsverksamheten är stort för den goda och värdefulla måltiden. Mat och måltider berör alla – för välbefinnande, som källa till glädje, som mötesplats och kulturbärare.

För Avestas måltidsenhet och säkerligen för våra invånare är det också viktigt att mat produceras på ett sätt som inte äventyrar matförsörjningen för kommande generationer och att vi arbetar för att minska vår miljö- och klimatpåverkan.

I Avesta kommun tillagar och serverar vi mat och måltider med stolthet. Därför vill vi att den mat som serveras, i så stor utsträckning som möjligt ska vara producerad lokalt eller i Sverige. Denna mat minskar transporterna, har producerats med låg antibiotikaanvändning och bidrar även till den biologiska mångfalden. Värden som är viktiga.

När vi köper lokala råvaror bidrar vi också till fler arbetstillfällen, högre skatteintäkter och i bästa fall inflyttning för vår kommun.

Kommunens ambition är att mat och måltider ska bidra till matglädjen och medverka till goda matvanor, som leder till en god folkhälsa.

§ 40 (forts)

Inom Avesta kommun ställer vi redan krav i upphandling på miljöhänsyn, god djurhållning, rättvis handel, ursprungsmärkning och vi kommer att väva in kraven enligt Upphandlingsdialog Dalarnas kommande rekommendation: En dalamodell för En miljömässigt ansvarsfull upphandling.

Vi vill också upprätthålla och behålla en bra och tidig dialog med lokala producenter/grossister inför våra upphandlingar för att underlätta upphandlingsförfarandet. Då kan vi i framtiden få in flera lokala producenter som vill lämna anbud helt i linje med medborgarförslaget.

Utifrån bildningsstyrelsens yttrande föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att medborgarförslaget ska tillstyrkas.

Beredning

- Jerry Harrysson medborgarförslag den 3 juli 2020.
- Kommunfullmäktige den 28 september 2020 § 121.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 28 september 2020, § 138.
- Bildningsstyrelsens arbetsutskott den 20 januari 2020, § 5.
- Bildningsstyrelsen den 3 februari 2021, § 6.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 1 mars 2021, § 32.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget tillstyrks.

—

§ 41 Karin Perers (C), Gunilla Berglunds (C) och Lars Åke Carlssons (C) motion gällande återvinningsstationen vid Karlfeldtsgården samt allmän översyn

Dnr KK 2020-000248 913

Motionen

Centerpartiet har lämnat in en motion med följande innehåll:

”Vid besöksmålet Karlfeldtsgården i Karlbo välkomnar inte endast en Nobelpristagares barndomshem utan också en omfattande återvinningsstation för insamling av plast-, pappers-, kartong- och metallavfall. För besökaren, som söker ledtrådar till världslitteratur, kulturhistoria eller en härlig stund i trädgård och servering, blir det korsdrag av intryck. Den i sig vällovliga återvinningsstationen förfular den känsliga miljön mellan Karlfeldtsgården och Dalälven. Från studerkammaren, där den unge Erik Axel skrev sina första dikter, visar utsikten stora containrar för avfall.

Karlfeldtsgården, som är i Avesta kommuns ägo, är ett betydelsefullt besöksmål i Folkarebygden. Ortsbor och tillresande turister gör tillsammans cirka 8000 besök varje år.

Redan år 1998 tillskrev den ideella Karlfeldtföreningen kommunen om kollisionen mellan kulturmiljö och återvinningsstation. Föreningen skrev att ”platsen ser ful och belamrad ut” och uppmanade kommunen att åtgärda så att Karlfeldtsgården får en vacker omgivning.

Dåvarande miljö- och byggstyrelse samt stadsarkitekt utredde frågan och delade uppfattningen. I beslutsunderlag 1998-05-26 skriver de att ”platsen ger ett skräpigt intryck, med ett antal olika utformade behållare löst uppställda på det öppna området, utan avgränsande plank eller vegetation”. Tekniska kontoret sände skrivelse till stadsarkitekten och redovisade en tänkt flyttning av återvinningsstationen från Karlfeldtsgården. Miljö- och byggstyrelsen föreslog ”att återvinningsstationen vid Karlfeldtsgården skyndsamt åtgärdas, antingen genom flyttning till en lämpligare plats eller genom att avgränsas med lämpligt utformat plank och/eller plantering”.

Nu har tjugotvå år förflutit. Även den som skyndar långsamt har tappat tålamodet. Fulheten kvarstår. Både besökare och närboende sörjer. Under sommaren 2020 har Avesta Tidning speglat hur flera personer har reagerat mot den anrika kulturgårdens vanprydda entré.

Det är hög tid att gå från ord till handling.

§ 41 (forts)

Vi föreslår

- att Avesta kommun skyndsamt åtgärdar återvinningsstationen vid Karlfeldtsgården, genom förflyttning till lämpligare plats som inte stör entré, vy och ljudbild vid det byggnadsminnesförklarade och Nobelprisanknutna besöksmålet,
- att Avesta kommun gör motsvarande översyn av samtliga återvinningsstationer gällande lokalisering och samspel med respektive närmiljö.”

Kommunstyrelsens arbetsutskott har remitterat ärendet till Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd för yttrande.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds yttrande

I Karlboområdet finns idag den aktuella återvinningsstationen vid Brunnbäcksvägen och en station som är placerad vid Folkaregatan, mitt emot handelsträdgården. Val av placering av återvinningsstationer sker bäst i dialog med den insamlande aktören, men generellt konstateras att placeringar bör vara så centralt belägna som möjligt i upptagningsområden och helst ligga utmed större trafikleder, som då inte ger att trafik leds in på mindre gator. Stationer bör inte heller placeras för nära bostadstomter och i aktuellt område bör inte heller eventuell älvutsikt skymmas. Med dessa ingångsvärden, och krav på markutrymme beaktat, bedömer förvaltningen det svårt att hitta några alternativa platser för den aktuella återvinningsstationen i berörd del av Karlbo.

Det kan även konstateras att insamlingsbehållarna numera har samma form och kulör vilket gör återvinningsstationerna mer diskreta än vad de tidigare varit. Förvaltningen anser dock att det ändå skulle vara ett tillskott för platsen som helhet med ett väl utformat plank, eller någon form av plantering, runt delar av återvinningsstationen.

Den insamlande aktören, Förpacknings- och tidningsinsamlingen (FTI), har kontaktats i frågan och även de gör bedömningen att det inte finns några alternativa placeringar i området som på ett bra sätt uppfyller de behov som en station har. Aktören anger dock att de har för avsikt att se över behållarnas placering vid stationen, och ändra den så att mindre markyta tas i anspråk, samt ansöka om bygglov för uppförande av plank runt stationen. Enligt uppgift har FTI nu tagit med detta i sin planering för nästa verksamhetsår och kommer att initiera arbetet i början av år 2021.

§ 41 (forts)

Varken förvaltningen eller FTI har noterat några egentliga klagomål vad det gäller placering och utformning av andra återvinningsstationer i kommunen. Förvaltningen konstaterar också att ett eventuellt uppdrag att utreda andra utformningar och placeringar av dessa bör ske i dialog med den insamlade aktören.

Beredning

- Karin Perers (C), Gunilla Berglund (C) och Lars Åke Carlsons (C) motion gällande återvinningsstationen vid Karlfeldtsgården samt allmän översyn.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 26 oktober 2020, § 142.
- Tjänsteskrivelse daterad den 20 november 2020.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd den 12 januari 2021, § 4.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 1 mars 2021, § 31.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Gunilla Berglund (C) att motionen ska tillstyrkas. Lars Isacson (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag att motionen ska anses som besvarad. Förslagen ställs mot varandra och Lars Isaccsons förslag vinner.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen anses besvarad.

Gunilla Berglund (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

—

§ 42 **Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C) och Lars-Åke Carlssons (C) motion om invasiva växter – ett hot mot den biologiska mångfalden**

Dnr KK 2020-000274 913

Motionen

Centerpartiet anför följande i sin motion:

Invasiva växter – ett hot mot den biologiska mångfalden

Främmande arter av djur, växter och svampar som tagit sig till Sverige med hjälp av människan räknas som några av de absolut största hoten mot biologisk mångfald. De kan också orsaka stora negativa effekter på jord- och skogsbruk samt människors och djurs hälsa. Några av dessa nya arter trivs för bra i sin nya miljö och kan föröka sig så kraftigt att de kan påverka den biologiska mångfalden. De kallas invasiva arter och kan skada arter och ekosystem.

Problemen med invasiva arter i Sverige ökar i takt med att vi blir fler människor och att vi reser mer. Ökad världshandel där det medvetet och omedvetet flyttas arter påverkar också utvecklingen. Några kända exempel på invasiva arter är t ex spansk skogssnigel, jätteloka, parkslide, lupiner, gullris och vresros.

Den som äger fastighet har eget ansvar att vidta åtgärder mot invasiva växter vid den egna fastigheten. Ansvaret gäller för alla som äger fastigheter, dvs privatpersoner, kommunala och statliga fastighetsägare och bolag som äger fastigheter.

Två växter som uppmärksammats mycket i den här debatten är blomsterlupin och parkslide. Lupinen som växer utefter vägkanter och ibland ut på ängsmark hotar mångfalden eftersom den konkurrerar ut alla andra växter. Den kan bekämpas effektivt genom att slås av flera gånger under växtsäsong eller grävas upp. Alla delar tas bort, läggs i i sopsäck och lämnas på Återvinningscentral på brännbart.

Parkslide sprider sig snabbt med starka rötter och underjordiska stammar och kan via sprickor växa igenom asfalt, dränering, betong och avlopp. Den förorsakar stor skada och är svårbekämpad. Den måste avlägsnas helt, grävas bort och brännas på återvinningscentral.

§ 42 (forts)

För att få god effekt vid bekämpning av invasiva växter i vår kommun är det viktigt med samverkan mellan kommun och privata trädgårds/markägare. Det finns behov av informationsinsatser, dels om invasiva växter, dels om bästa åtgärder och var man kan lämna växtrester. Naturvårdsverket och länsstyrelsen kan lämna värdefull information för arbetet.

Det praktiska arbetet inom kommunens egna fastigheter och markområden kan kanske genomföras med feriearbetande ungdomar och AME-enheten.

Utifrån ovanstående yrkar Centerpartiet

- att en åtgärdsplan upprättas och genomförs mot parkslide och
- att en handlingsplan för att minska lupiner tas fram samt
- att lämplig information till allmänheten lämnas via olika media
- att arbetet sker snarast för att kunna starta till sommaren 2021

Tekniska utskottets yttrande

Invasiva främmande arter utgör ett hot mot den biologiska mångfalden, ekosystem och även människors hälsa och ekonomiska värden. Teknisk service delar därför motionärernas åsikt att kommunen behöver vidta åtgärder för att bekämpa och begränsa spridningen av dessa arter. Detta är också något som redan börjat diskuteras inom ramen för det lokala hållbarhetsarbetet.

Sedan den 1 januari 2015 gäller en EU-förordning (1143/2014) *om förebyggande och hantering av introduktion och spridning av invasiva främmande arter*. Enligt den är det förbjudet att importera, sälja, odla, föda upp, transportera, använda, byta eller hålla levande exemplar av de arter som finns upptagna på den s.k. unionsförteckningen över invasiva främmande arter.

EU-förordningen gäller för alla markägare i Sverige, inklusive kommuner.

Av de växter som man är skyldig att vidta åtgärder mot så är det, i våra trakter, främst jätteloka och jättebalsamin som finns spridda i naturen. Bekämpning av dessa arter bör därför prioriteras högst. Det finns dock starka skäl att även försöka bekämpa eller åtminstone begränsa spridningen av andra invasiva främmande växter såsom parkslide, jätteslide, blomsterlupin, vresros och kanadensiskt gullris, även om dessa arter ännu inte är upptagna på unionslistan.

§ 42 (forts)

Teknisk service och Miljö- och byggförvaltningen har i dagsläget endast begränsad kännedom om var och i vilken utsträckning invasiva främmande växter förekommer i kommunen, men vi vet att flera av arterna är väl spridda och att situationen kommer att förvärras om inget görs. För att få en bättre bild av läget så skulle någon form av inventering/kartläggning behövas. En totalinventering av kommunen skulle dock bli både tidskrävande och kostsam. Ett effektivare sätt att få en bild av situationen vore antagligen att uppmana allmänheten att rapportera in förekomster av invasiva växter. SLU Artdatabanken tillhandahåller idag en websida, där man enkelt kan rapportera in observationer av invasiva främmande arter. Detta skulle också vara ett sätt att få privatpersoner att få upp ögonen för problemet, i linje med motionärernas förslag.

En handlingsplan/åtgärdsplan, som föreslås i motionen, skulle kunna bidra till att effektivisera arbetet med att bekämpa invasiva främmande växter. Vår bedömning är dock att det, innan en sådan plan tas fram, behövs bättre kännedom om växternas utbredning och i vissa fall även mer kunskap om hur växterna bäst bekämpas. Det känns också mer angeläget att fokusera på att snabbt komma igång med bekämpningsinsatser på platser där vi vet att invasiva främmande arter förekommer. När vi fått en bättre bild av situationen kan det bli aktuellt att också ta fram en handlingsplan/åtgärdsplan för det fortsatta bekämpningsarbetet.

Då bekämpning av invasiva växter är mycket arbetsintensivt och det i dagsläget i princip inte finns några resurser tillgängliga för sådant arbete inom den befintliga verksamheten så är en förutsättning för att åtgärder ska kunna vidtas att extra resurser tillskjuts. Det behöver också utredas vilka som kan utföra arbetet. Feriearbetande ungdomar och AME-personal skulle, som motionärerna föreslår, eventuellt kunna utföra en del av det praktiska arbetet. Vad gäller ungdomar så är det dock av arbetsskyddsskäl inte möjligt att låta dem utföra alla typer av bekämpningsåtgärder.

Teknisk service och Miljö- och byggförvaltningen gör gemensamt bedömningen att en miniminivå för att kunna bedriva ett någorlunda effektivt bekämpningsarbete är ett arbetslag med 4-5 personer, inklusive en arbetsledare. För bekämpning av lupiner behövs även en traktor med slätteraggregat. Arbetslaget kommer behöva ägna sig åt bekämpning under 3-4 månader per år och arbetet kommer behöva bedrivas under många år framöver om några tydliga och långsiktiga resultat ska uppnås. Kostnad ca 800 000 kr/år.

Ärendet har behandlats i samarbete med Miljö- och byggförvaltningen.

§ 42 (forts)

Beredning

- Centerpartiets motion 23 oktober 2020.
- Kommunfullmäktige den 26 oktober 2020, § 155.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 november 2020, § 162.
- Teknisk service remissyttrande, skrivelse nr 2.21.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 1 mars 2021, § 9.

Gunilla Berglund (C) yrkar bifall till tekniska utskottets förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Förslaget att ta fram en åtgärdsplan för parkslide och en handlingsplan för lupiner anses besvarat med teknisk service yttrande.
- Förslaget att kommunen ska informera allmänheten om invasiva främmande arter via olika media och dessutom uppmana till att rapportera in förekomster av sådana arter tillstyrks.
- Förslaget att bekämpning av invasiva främmande växter (främst jätteloka och jättebalsamin) påbörjas snarast, gärna sommaren 2021 men senast 2022, tillstyrks.
- Kommunstyrelsen/teknisk service erhåller ett årligt ramtillskott med 800 000 kr för att finansiera åtgärderna, hänskjuts till mål och budget 2022–2024.

—

§ 43 Nämndinitiativ från Johan Thomasson (M) om att genomlysna omsorgsförvaltningen avseende kulturen kring avvikelserapportering

Dnr KK 2021-000062 733

Johan Thomasson (M) har lämnat in ett nämndinitiativ som lyder:

” Med anledning av debatten kring Maarit Hesslings (M) motion angående språktester så vill jag att kommunstyrelsen utövar sin uppsiktsplikt över omsorgsstyrelsen.

Efter att motionen debatterats i kommunfullmäktige har det förekommit en livlig diskussion i sociala medier samt i Avesta Tidning. Flera anonymt skrivna insändare vittnar om en kultur där exempelvis avvikelserapporter inte nått berörd chef, samt artiklar som vittnar om en kultur på förvaltningen där man i värsta fall kan ana en rädsla bland vissa medarbetare.

Jag vill att kommunstyrelsen så fort som möjligt upphandlar en konsultfirma som genomlyser hela omsorgsförvaltningen med syfte att ta reda på om ovanstående har bäring i verkligheten.”

Beredning

- Nämndinitiativ från Johan Thomasson (M) om att genomlysna omsorgsförvaltningen avseende kulturen kring avvikelserapportering.

Lars Isacson (S) yrkar att ärendet skickas till kommundirektören/kommunkansliet för beredning och att ärendet åter tas upp vid nästkommande kommunstyrelsemöte. Till det mötet bjuds förvaltningschefen för omsorgsförvaltningen in.

Kommunstyrelsens beslut

- Nämndinitiativet skickas till kommundirektören/kommunkansliet för beredning och tas åter upp vid nästkommande kommunstyrelsemöte.
- Förvaltningschefen för omsorgsförvaltningen bjuds in till nästkommande kommunstyrelsemöte.

—

Kommunstyrelsen

2021-03-15

§ 44 Redovisning av delegationsbeslut

- Dnr 2021-000012 002 Delegationsbeslut om beslutsattestanter tillika anbudsöppnare för kommunstyrelsens verksamhetsområde, den 18 februari 2021
 - Dnr 2020-000222 002 Delegationsbeslut fattade av assistent trafikfrågor, den 17 februari 2021
-

§ 45 Delgivningar

- Sveriges kommuner och regioner: Cirkulär nr 2021:12 Budgetförutsättningar för åren 2021–2024, Cirkulär 21:11 Internränta för år 2022, Cirkulär nr 21:10 Bestämmelser för arbetstagare i utbildnings- och introduktionsanställning - BUI 20, Cirkulär nr 21:09 Bestämmelser för arbetstagare i arbetslivsintroduktionsanställning - BAL 20, 2021-02-26
- Dnr KK 2020-000301 133: Migrationsverket: Information om avvecklingen av Migrationsverket i Borlänge
- Dnr KK 2020-000246 114: Polisen: Uppfyllda medborgarlöften i Avesta som tidigare slutits med Avesta kommun
- Dnr KK 2021-000048 709: Omsorgsstyrelsen den 16 februari 2021, § 15 Tillsyn 2020 och tillsynsplan 2021 enligt alkohol- och tobakslagen
- Dnr KK 2021-000040 840: Visit Dalarna: TEM Avesta 2019 - Ekonomiska och sysselsättningsmässiga effekter av turismen i Avesta kommun inklusive åren 2014 och 2016-2018 samt kommunrapport 2019
- Dnr KK 2020-000107 449: Nationella vårdkompetensrådet: Pandemin och kompetensförsörjningen - lärdomar och åtgärdsförslag efter coronavåren 2020, Missiv - Analys och åtgärdsförslag om kompetensförsörjningen i hälso- och sjukvården efter pandemivåren 2020
- Dnr KK 2020-000203 530: Skrivelse nummer två till Kollektivtrafiknämnden Region Dalarna
- Dnr KK 2021- 000026 049: Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd: Protokollsutdrag 27 januari 2021 § 9 ang delfinansiering av revisionsgranskning
- Stygrupp för e-arkiv: Protokoll 29 januari 2021 samt bokslut 2020
- Dnr KK 2019-000284 141: Stockholm Business Region AB och Avesta kommun: Avtal om Näringslivssamarbete i Stockholmsregionen 2021-01-01 - 2025-12-31
- Intresseföreningen Dalabanans Intressenter: Protokoll från möte 29 januari 2021
- Södra Dalarnas räddningstjänstförbund, SDR: Protokoll från Södra Dalarnas räddningstjänstförbunds arbetsutskott den 25 februari 2021
- Språktolknämnden i Dalarna: Protokoll 18 februari 2021
- Avesta Industristad AB: Avesta Industristad AB:s protokoll 23 februari 2021

§ 45 (forts)

- Gamla Byn AB: Gamla Byn AB:s protokoll 23 februari 2021
 - Hjälpmedelsnämnden Dalarna: Protokoll från möte 28 januari 2021
Dnr KK 20201-000025 000: Koncernledningsgruppen: Anteckningar från möte 11 februari 2021, 28 januari 2021 samt 14 januari 2021.
-
-