



Kommunstyrelsen

2021-04-12

Plats och tid	Stadshuset 13:15-16:45
Beslutande	Lars Isacsson (S), ordförande Susanne Berger (S) Mikael Westberg (S) Blerta Krenzi (S) Patrik Sundin (S) Kurt Kvarnström (S) Maria Andersson (S) Pia Aronsson (V) Johan Thomsson (M) Johannes Kotschy (M) Gunilla Berglund (C) Roy Uppgård (KD) Bo Brännström (L) Per-Ola Ahlström (SD) Hans-Erik Bergvall (SD)
Övriga deltagande	Stefan Palm (S), ersättare, del av § 46 Maarit Hessling (M), ersättare Björn Hansson, förvaltningschef bildning, del av § 46 Carina Johansson, förvaltningschef omsorg, del av § 46 Ulf Egerfält, VD Gamla Byn AB, del av § 46 Håkan Eck, förvaltningschef V-Dala miljö & bygg, del av § 46 Carina Björk, ekonomichef Anders Kilström, tf. kommundirektör och sekreterare
Utses att justera	Per-Ola Ahlström (SD) med Johan Thomasson (M) som ersättare
Justeringens plats och tid	Kommunkansliet 13 april 2021

Underskrifter		Paragrafer
Sekreterare	_____	46 - 65
Ordförande	_____	
Justerande	_____	

ANSLAG

Sammanträde	Kommunstyrelsen		
Datum	2021-04-12		
Anslag sätts upp	2021-04-14	Anslag tas ner	2021-05-06
Protokollets förvaring	Stadshuset		

Anders Kilström

Kommunstyrelsen

2021-04-12

ÄRENDELISTA

§ 46	Information	3
§ 47	Månadsrapport för februari 2021	4
§ 48	Månadsrapport per den 28 februari 2021 för teknisk service	7
§ 49	Rabatt gatuvärmeavtal för 2021	8
§ 50	Uppföljning av visselblåsarfunktion	9
§ 51	Remiss av Västmanlands Regionala Trafikförsörjningsprogram	10
§ 52	Ändring av "Detaljplan för Älvnäsområdet och upphävande av del av stadsplan för Avesta, S 174" – Antagande	12
§ 53	Vägvisaren – prioriteringar och mål för Avesta kommuns hållbarhetsarbete, bilaga till hållbarhetsprogrammet	14
§ 54	Medfinansiering av Dalapop	15
§ 55	Nämndinitiativ - Kommunstyrelsen upphandlar konsultfirma för genomlysning av omsorgsförvaltningen	17
§ 56	Årsredovisning för Avesta kommun 2020, inklusive koncernen	20
§ 57	Årsredovisning 2020 för Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB	25
§ 58	Årsredovisning 2020 för Avesta Vatten och Avfall AB	27
§ 59	Revisionsrapport – Granskning av Ävestadalsprojektet	29
§ 61	Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C) och Lars-Åke Carlssons (C) motion om laddstolpar för elbilar vid parkeringen vid Verket	35
§ 62	Förstudie för älvpromenaden gällande flera medborgarförslag	37
§ 63	Lars Ahlms och Christer Tryggvessons medborgarförslag om utveckling av älvpromenaden vid Jämsveden	39
§ 64	Delegationsbeslut	41
§ 65	Delgivningar	42

§ 46 Information

Underhållsplaner

Ulf Egerfält, VD på Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB, medverkar och informerar om arbetet med underhållsplaner. Även förvaltningscheferna Carina Johansson och Björn Hansson informerar om hur deras förvaltningar samarbetar med bolaget.

Nämndinitiativ

Senare på dagens dagordning behandlar kommunstyrelsen Johan Thomassons (M) nämndinitiativ om att kommunstyrelsen ska upphandla en konsultfirma för genomlysning av omsorgsförvaltningen. Förvaltningschef Carina Johansson informerar om hur förvaltningen arbetar med bland annat avvikelserapporter.

V-Dala miljö- och byggnadsnämnd

Förvaltningschef Håkan Eck medverkar och informerar om aktuella frågor inom nämndens verksamhet. Bland annat berörs behovet av större lokaler, personalfrågor, tillsynsfrågor på grund av Corona-pandemin och att Hedemora kommun har dragit tillbaka sitt intresse av att gå in i den gemensamma nämnden.

Information från styrelser och bolag

Patrik Sundin (S), ordförande i Avesta Vatten och Avfall AB informerar om ärenden till kommande styrelsemöte, arbetet med sluttäckning av Karlslund och genomförda analyser av hur återvinningen från hushåll fungerar.

Susanne Berger (S), ordförande i omsorgsstyrelsen berättar om Covid-situationen, smittspårningar inom förvaltningen samt ärenden till nästa omsorgsstyrelse.

Mikael Westberg (S), ordförande i bildningsstyrelsen, informerar om att ett yttrande över Folkärna AB:s ansökan om fristående skola kommer att behandlas på ett extra möte den 21 april. Han berättar vidare bland annat om en rapport om skolstrukturen samt att det snart är dags för byggstart av en ny förskola.

Lars Isacson (S), ordförande i kommunstyrelsen informerar om en trygghetsvandring den 21 april i Krylbo samt om den planerade huvudförhandlingen 26-28 maj om Googles miljötillstånd

§ 47 Månadsrapport för februari 2021

Dnr KK 2021-000080 042

Den ekonomiska prognosen för Avesta kommun visar ett överskott för 2021 med +53 mkr. Prognosen är en avvikelse mot budget med 40 mkr.

Styrelserna – aktuell period

Styrelsernas ekonomiska utfall, efter februari månad, visar ett överskott i förhållande till budget med +10,9 mkr (+ 7,9). Kommunstyrelsen redovisar ett överskott med +8,0 mkr (+5,4), Omsorgsstyrelsen +1,6 mkr (+2,1), Bildningsstyrelsen +1,8 mkr (+1,0) och Västmanland-Dalarna miljö och byggnadsnämnd -0,9 mkr (-0,8).
(Siffror inom parentes är avvikelse föregående månad.)

Finansiering

Totalt visar skatteintäkter och generella statsbidrag +1,7 mkr i februari. Skatteintäkter visar ett positivt utfall hittills under året med +1,3 mkr. Den kommunal utjämningen i form av generella statsbidrag +0,4 mkr. Finansnettot visar + 0,4 mkr.

Kommunen

Kommunens totala resultat är + 19 mkr. Förväntat resultat enligt budget är + 3 mkr. Det innebär en positiv avvikelse mot budget med +15 mkr.

Styrelserna - årsprognos

Årsprognosen för styrelserna är ett överskott med +12 mkr.

Kommunstyrelsens prognos + 12 mkr.

Kommunkansliet, + 1 mkr: Överskottet utgörs av personalvakanser som kommunchef, HR-personal och medarbetare på ekonomiavdelningen.

Teknisk service + 4 mkr: Avgiftsfria kollektivtrafiken upphör 1 april och överskottet av budgeterade medel beräknas till 3,2 mkr. Vakanser inom teknisk service beräknas bestå under större delen av året, vi räknar med 0,8 mkr i totalt överskott för den delen. Gällande vinterväghållningen är vår prognos i nuläget att budgeterade medel för den verksamhetsdelen inom väghållning kommer att räcka.

§ 47 (forts)

Kommungemensamt, + 7 mkr. Överskottet är främst beroende på lägre pensionskostnader samt momsersättning.

Omsorgsstyrelsens prognos +/-0 mkr.

Akkumulerat resultat för förvaltningen till och med februari är +1 675 tkr. Förvaltningens buffert under perioden är 2 741 tkr. Förvaltningen har erhållit 1 002 tkr i sjuklöneersättning för pandemin i februari.

Socialtjänstens resultat är -1 024 tkr. Försörjningsstödet har underskott med -609 tkr. Vuxenheten redovisar underskott med -279 tkr. Enheten för barn- och familj redovisar underskott med -2 435 tkr. LSS och socialpsykiatri; boenden, boendestöd, daglig verksamhet/sysselsättning och assistans har positiva resultat.

Vård och omsorgs resultat är -43 tkr. Hemtjänstens resultat redovisas i mars då budgetering av 9 nya tjänster behöver korrigeras.

Bildningsstyrelsens prognos +/-0 mkr.

Det kommer fortfarande finnas vissa svårigheter med att sätta en prognos för året. Om inte pandemin utvecklas åt rätt håll kommer vi få stora intäktsbortfall på till exempel Metropoolen. Som tidigare nämnts har gymnasiet signalerat för extra Covid-19 kostnader på ca 2 400 tkr. Det är dock beslutat att vi får viss kompensation för våra sjuklönekostnader under det första kvartalet som är positivt. Vi vet i dagsläget inte om det kommer utökas.

Alla resultatenheter fortsätter att göra ett mycket bra jobb med att planera och hålla igen på övriga inköp för att hjälpa till att nå en budget i balans. Utifrån dessa förutsättningar prognostiserar bildningsstyrelsen efter februari en budget i balans vid årets slut.

Miljö- och bygg prognos +/-0 mkr.

Finansiering

Den senaste skatteprognosen från SKR visar en förbättring av slutavräkningarna 2020–2021 med drygt 16 mkr, vilket innebär att skatteintäkterna totalt är 26 mkr högre än vid budgetbeslutet i november 2020.

Finansnettot förväntas bli något bättre än budget.

Kommunen

Årsprognosen uppgår i februari till + 53 mkr innebär en avvikelse mot budget med + 40 mkr.

§ 47 (forts)

Investeringar

Investeringar för perioden uppgår till 2,5 mkr. De utgörs av IT-investeringar inklusive fibernät till landsbygden, gator och vägar inklusive cykelvägar, och inventarier.

Årsprognos

Beslutad investeringsvolym innevarande år	81 mkr
Återstående investeringar beslutade före år 2021	25 mkr
Total volym	106 mkr

Hittills beslutad investeringsprojekt	87 mkr
Återstår av möjlig investeringsvolym	19 mkr

Beredning

- Missiv från ekonomienheten.
- Månadsrapport per den 28 februari 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 37

Vid kommunstyrelsens beredning informerar ekonomichef Carina Björk.

Kommunstyrelsens beslut

- Månadsrapport per den 28 februari 2021 med årsprognos godkänns.

§ 48 Månadsrapport per den 28 februari 2021 för teknisk service

Dnr KK 2021-000067 043

Aktuellt läge

Totalt överskott för teknisk service uppgår till 800 tkr.

- Vakanser inom teknisk service
 - Lägre kostnader för vinterväghållningen än beräknat
 - Lägre kostnader för reparationer av vägbelysningen än beräknat
- Extra kostnader för Corona är hittills 9 tkr.

Årsprognos

Prognos årsresultat tekniskt utskott: 4 000 tkr.

- Vakanser inom teknisk service beräknas bestå under större delen av året, räknar med 800 tkr i totalt överskott för den delen.
- Avgiftsfria kollektivtrafiken upphör 1 april och överskottet av budgeterade medel beräknas till 3,2 Mkr.
- Gällande vinterväghållningen är prognos i nuläget att budgeterade medel för den verksamhetsdelen inom väghållning kommer att räcka.

Hur Coronaviruset kommer att påverka kostnader och intäkter är fortfarande osäkert. Det beror helt och hållet på hur kraftigt viruset, den s k 3:e vägen, kommer att drabba Avesta i stort och även verksamhet inom teknisk service under resterande del av året.

Investeringar

Årets större investeringar gäller bland annat nya GC-vägar i Karlbo och Skogsbo. Men de största investeringarna som just nu projekteras är helt ny vägsträckning från riksväg 68 till Krylbo samt Kyrkbrons framtida lösning. I övrigt pågår ett antal exploateringsprojekt för nya bostadsområden.

Beredning

- Tjänsteskrivelse från teknisk service daterad den 8 mars 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 38

Kommunstyrelsens beslut

- Månadsrapport februari för tekniskt utskott/teknisk service godkänns.

§ 49 Rabatt gatuvärmeavtal för 2021

Dnr KK 2021-000066 311

I dagsläget finns två olika typer av avtal med de fastighetsägare som finns runt gågatan gällande den gatuvärmeanläggning som idag värmer upp gatan och håller den snö- och isfri vintertid.

Den ena avtalstypen upprättades i början 1980-talet och priset i avtalet indexeras med 2/3 av KPI med utgångspunkt från juni 1983. Grundpriset i det avtalet var 34 kr per kvm, nu 2021 är priset efter indexering 80,27 kr per kvm enligt det avtalet.

Den andra avtalstypen som gäller fr o m 2013 har en ny konstruktion och där är priset 86,16 kr per kvm för 2021.

För att inte olika priser ska gälla för samma tjänst (gatuvärme), föreslås att en rabatt ges med 5,89 kr per kvm för det nya avtalet för år 2021, vilket då innebär att båda avtalen får ett pris på 80,27 kr per kvm för 2021.

Beredning

- Tjänsteskrivelse från teknisk service daterad den 25 februari 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 39

Kommunstyrelsens beslut

- Rabatt om 5,89 kr per kvm för 2021 ges till de fastighetsägare som tecknat det nya avtalet för gatuvärme.

—

§ 50 Uppföljning av visselblåsarfunktion

Dnr KK 2021-000065 029

Efter en motion från Johan Thomasson (M) beslutade kommunfullmäktige den 17 juni 2019, § 62, att införa en visselblåsarfunktion. Syftet med funktionen är att anställda i kommunkoncernen ska kunna berätta, anonymt och med skydd mot repressalier, om misstankar om allvarliga oegentligheter begångna av en person i ledande ställning.

Anmälan inom ramen för funktionen sker genom en e-tjänst där uppgiftslämnaren kan välja att vara anonym eller uppge kontaktuppgifter. Anmälaren får i fritext berätta vad som hänt och om det finns något som styrker uppgifterna som hen lämnar. E-tjänsten skapar en fil som skickas till en inkorg som endast särskilt utsedda utredare har tillgång till, för närvarande tf kommunkoncernens sekreterare, säkerhetssamordnare och, vid säkerhetssamordnarens frånvaro, resultatansvarig vid Teknisk service. Inkorgen kontrolleras dagligen. De anmälningar som kommer in går igenom och eventuella åtgärder dokumenteras av utredarna. Åtgärderna verkställs av sedan av lämplig funktion exempelvis HR-chef eller liknande.

Under 2020 kom det in sex anmälningar, varav tre kom in samma dag och avsåg samma person. Samtliga anmälningar ansågs vara av en karaktär att de inte skulle hanteras inom visselblåsarfunktionen. Fem anmälningar hanterades som personalärenden och ett inom ramen för miljö- och byggnadsnämndens ansvarsområde då det avsåg en eventuellt olaglig bebyggelse.

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 15 mars 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 40

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen godkänner uppföljningen.

—

§ 51 Remiss av Västmanlands Regionala Trafikförsörjningsprogram

Dnr KK 2021-000050 519

Avesta kommun har beretts möjlighet att lämna synpunkter på Region Västmanlands förslag till regionalt Trafikförsörjningsprogram för Västmanland.

Näringslivschefen föreslår följande yttrande:

”Tack för möjligheten att lämna synpunkter på förslaget till nytt trafik-försörjningsprogram. Vi begränsar våra synpunkter till sådant som har betydelse för Avesta kommun och målpunkter i Västmanland. Vi passar också på tillfället att beskriva behov av kollektivtrafik som Avesta kommun har i förhållande till målpunkter i Västmanland.

Delar av den kollektivtrafik som Västmanland planerar för och utför är viktig för Avesta kommun. Det är angeläget för Avesta att samverka mellan kollektivtrafikmyndigheterna i Västmanlands och Dalarnas län fungerar väl, så att förbättringar i trafiken över länsgränsen mot Sala sker. Utveckling av utbudet till framförallt Sala och Västerås är viktigt för fortsatt utveckling av arbets- och studiemarknaden. Helst vill vi att några av de tåg som planeras att gå mellan Västerås och Sala fortsätter till Avesta.

Linje 500, som Svealandstrafiken kör i stråket Skinnskatteberg-Fagersta-Norberg Avesta/Krylbo är bra. Det är för Avesta den bäst fungerande länsgränsöverskridande linje som Avestas invånare har tillgång till.

Västmanlänningar är och blir allt viktigare vid rekryteringar till jobb i Avesta. Det märks genom att antalet sökande från Västerås till tjänster i Avesta har ökat på senare tid.

Det finns personer boende i Sala, som arbetar i Borlänge och Falun, som tar bilen till Krylbo för att där kliva på det tåg som nyss åkte från Sala. Detta sker p.g.a. bristande kortgiltighet över länsgränsen. Kortgiltighet på SJ-tågen, motsvarande Tåg i Bergslagens tillämpning, skulle vara bra för pendlarna.

§ 51 (forts)

Sammanfattande synpunkter på dokumenten

- Nulägesbeskrivningen är föredömligt tydligt och bra. Särskilt bra är diagrammen som beskriver varje enskild kommuns pendlingsrelationer och även beskrivningen av befintligt kollektivtrafikutbud.
- Att trafiken planeras ur ett lokalt och storregionalt perspektiv är bra och nödvändigt. Att som ni gör planera storregionalt är positivt för de invånare som har behov av länsgränsöverskridande kollektivtrafik.
- Det är önskvärt att det i beskrivningen av Sala också nämns om utveckling i riktning mot Avesta.
- Bra att Godsstråket genom Bergslagen finns med i trafikförsörjningsprogrammet.”

Beredning

- Förslag till Regionalt Trafikförsörjningsprogram för Västmanland.
- Tjänsteskrivelse från näringslivschefen med förslag till yttrande
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 30 mars 2021, § 24

Kommunstyrelsens beslut

- Kommunstyrelsen antar näringslivschefens yttrande angående Region Västmanlands Trafikförsörjningsprogram som Avesta kommuns eget.

§ 52 **Ändring av ”Detaljplan för Älvnäsområdet och upphävande av del av stadsplan för Avesta, S 174” – Antagande**

Dnr KK 2020-000287 214

Ärendebeskrivning

Syftet med planändringen är att möjliggöra ett bättre nyttjande av mark som sedan länge är detaljplanelagd för bostäder. Sedan detaljplanen antogs år 2003 har Avestas folkmängd ökat och en utveckling av näringslivet kommer troligen att leda till ett ännu större bostadsbehov. För att möta upp behovet görs nu en ändring i gällande detaljplan för Älvnäsområdet så att lite tätare bebyggelse än tidigare medges.

Samråd och Granskning

Planförslaget har varit på samråd under tiden 9 november till och med 14 december 2020 och har därefter reviderats i enlighet med framtagen samrådsredogörelse. Förslaget har sedan varit ute för granskning under tiden 1 till 15 februari 2021 och meddelande om granskning skickades då innan till Länsstyrelsen, Lantmäterimyndigheten, kända sakägare enligt fastighetsförteckning samt andra myndigheter och enskilda som har ett väsentligt intresse av förslaget. Inkomna yttranden redovisas i ett granskningsutlåtande.

Granskningsyttranden har kommit in från Länsstyrelsen, Lantmäteriet, Trafikverket, Postnord, Vattenfall samt från två privatpersonkonstellationer, där endast privatpersonerna hade synpunkter på planändringen. Yttrandena har inte föranlett någon revidering av planförslaget.

Beredning

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 4 mars 2021.
- Antagandeverision av Plankarta, Planbeskrivning, Undersökning – behov av miljöbedömning, Hållbarhetsbedömning och Samrådsredogörelse, upprättade 22 december 2020 samt Granskningsutlåtande upprättat 4 mars 2021.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 30 mars 2021, § 23

Kommunstyrelsen

2021-04-12

§ 52 (forts)

Kommunstyrelsens beslut

- Upprättat granskningsutlåtande, daterat 4 mars 2021, godkännes.
 - Ändring av ”Detaljplan för Älvnäsområdet och upphävande av del av stadsplan för Avesta, S 174”, daterad 22 december 2021 antas.
-
-

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL
Västmanland-Dalarnas miljö- och
byggnadsnämnd

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 53 Vägvisaren – prioriteringar och mål för Avesta kommuns hållbarhetsarbete, bilaga till hållbarhetsprogrammet

Dnr KK 2021-000075 409

Konsultfirman Esam har på uppdrag av Avesta kommun arbetat fram förslag på prioriteringar och mål för Avestas hållbarhetsarbete i enlighet med Hållbarhetsprogrammet för Avesta kommun. Prioriteringar har tagits fram genom arbetsgrupper och workshops.

Förslaget har konsulterna tagit fram genom att sammanväga forskning och erfarenhet med arbetsgruppernas inspel, intervjuer och workshopdiskussioner med politiker och tjänstemän i kommunen och det lokala näringslivet.

Konsulternas förslag har bearbetats av arbetsgrupperna och hållbarhetsstrategen.

Beredning

- Bilaga 1 till Avesta kommuns Hållbarhetsprogram – Vägvisaren prioriteringar och mål för Avestas hållbarhetsarbete
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott den 30 mars 2021, § 25

Lars Isacson (S), med instämmande av Johan Thomasson (M), Susanne Berger (S), Gunilla Berglund (C), Pia Aronsson (V) och Roy Uppgård (KD) yrkar att ärendet ska återremitteras. Detta för att föreslagna prioriteringar och mål ska utgå från kommunens lokala förutsättningar. Ärendet bör återkomma till kommunstyrelsens första sammanträde efter sommaren.

Kommunstyrelsens beslut

- Ärendet återremitteras.

—

§ 54 Medfinansiering av Dalapop

Dnr KK 2021-000049 049

Det regionala resurs- och produktionscentret Dalapop har sedan 2017 projektfinansierats med syfte att stärka, utbilda och stötta musiknäringen i Dalarna inom genren populärmusik. Dalapop har efter ett utredningsarbete under 2020 nu övergått från projektform till att bli en del av Stiftelsen Musik i Dalarna. Därigenom avslutas två mycket lyckosamma projektperioder, Dalapop (2017–2020) och Dalapop Accelerator (2020–2022).

Dalapop/Stiftelsen Musik i Dalarna frågar nu Avesta kommun om fortsatt medfinansiering av ny avtalsperiod 2022 - 2026.

Syftet med verksamheten är att stärka Dalarnas musiknäring med initial koncentration på musikbranschens näringslivsutveckling, finansiell återstart efter pandemin, distribution, marknadsföring, samproduktion m.m. Musiknäringen är en av de hårdast drabbade branscherna i pandemins spår och livemusiken har sedan mars 2020 drabbats av ett hundraprocentigt intäktsbortfall. Dalarna har ovanligt många arrangörer på den nationella arenan som har drabbats av publikbegränsningen. Musikbranschen är en komplex bransch för en utomstående att förstå med specifika reglementen och skatteregler vilket gör att specialkompetensen måste finnas bland Dalarnas företagsfrämjande stödresurser. Dalapop står i begrepp att i stor omfattning bistå musikbranschens aktörer med coaching, rådgivning och omvärldskunskap kring musikbranschens återstart i regionen.

Stiftelsen Musik i Dalarna ansöker därför om kommunal medfinansiering för åren 2022–2026 med 5 kr per invånare/år i enlighet med Dalapops nuvarande finansieringsmodell. Finansieringen baseras på SCB:s senaste folkräkning (2020-09-30) med 2,5 % årlig indexbaserad prisuppräkningsindex.

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 11 mars 2021
- Offentlig medfinansiering och intäkter 2022–2026 - Dalapop
- Medfinansieringsintyg Dalapop
- Verksamhetsberättelse för Dalapop 2019–2020
- Ansökan om medfinansiering av Dalapop 2022–2026
- Lägesrapport Dalapop – Avesta
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 41

Kommunstyrelsen

2021-04-12

§ 54 (forts)

Johannes Kotschy (M) anmäler jäv och deltar inte i beredning av och beslut i ärendet.

Hans-Erik Bergvall (SD), med instämmande av Gunilla Berglund (C), yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsens beslut

- Avesta kommun fortsätter som medfinansierare och aktiv deltagare i Dalapop genom medfinansiering till Stiftelsen Musik i Dalarna 2022–2026, och deltagar till en kostnad av 5 kr /invånare och år, baserad på SCB:s senaste folkräkning (2020-09-30) med 2,5% årlig indexbaserad prisuppräknings. För finansiering hänvisas kostnaden till Mål och Budget för 2022–2024, ID11011 Dalapop.

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL
Dalapop/Stiftelsen Musik i Dalarna
Ekonomiservice
Carina Emtebrink

UTDRAGSBESTYRKANDE

§ 55 Nämndinitiativ - Kommunstyrelsen upphandlar konsultfirma för genomlysning av omsorgsförvaltningen

Dnr KK 2021-000062 733

Vid kommunstyrelsens möte den 15 mars 2021 la Johan Thomasson (M) fram ett nämndinitiativ med följande lydelse:

” Med anledning av debatten kring Maarit Hesslings (M) motion angående språktester så vill jag att kommunstyrelsen utövar sin uppsiktsplikt över omsorgsstyrelsen. Efter att motionen debatterats i kommunfullmäktige har det förekommit en livlig diskussion i sociala medier samt i Avesta Tidning. Flera anonymt skrivna insändare vittnar om en kultur där exempelvis avvikelserapporter inte nått berörd chef, samt artiklar som vittnar om en kultur på förvaltningen där man i värsta fall kan ana en rädsla bland vissa medarbetare. Jag vill att kommunstyrelsen så fort som möjligt upphandlar en konsultfirma som genomlyser hela omsorgsförvaltningen med syfte att ta reda på om ovanstående har bäring i verkligheten.”

Kommunstyrelsen beslutade att skicka nämndinitiativet till kommundirektören/kommunkansliet för beredning samt att bjuda in förvaltningschefen för omsorgsförvaltningen till nästkommande kommunstyrelse.

Den tillförordnade kommundirektören har lämnat in en skrivelse med följande innehåll:

”Det finns flera möjligheter att agera med anledning av den fråga som Thomasson lyfter. Här beskrivs närmare uppsiktsplikt, revisionsgranskning och kommunens visselblåsarfunktion.

Uppsiktsplikten

Enligt kommunallagens 6 kapitel, 1 paragraf, 1 stycke gäller följande beträffande kommunstyrelsens uppsiktsplikt:

” Styrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens eller landstingets angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuellt gemensamma nämnders verksamhet.”

Styrelsen ska alltså hålla uppsikt över övriga nämnders verksamhet. Styrelsen kan lämna råd, anvisningar och förslag till åtgärder, som den anser bör vidtas. Om dessa inte följs och behov av bindande direktiv föreligger, kan styrelsen initiera ett ärende i fullmäktige som då kan ge

Kommunstyrelsen**2021-04-12**

nämnden ett direktiv (Kommunallagen – En kommentar av Olle Lundin och Tom Madell 2018).

Det är alltså fullt möjligt för kommunstyrelsen att ta initiativ i ärendet. Förvaltningschefen för omsorgsförvaltningen har, som en första åtgärd, bjudits in till kommunstyrelsens möte den 12 april 2021. Vid det möte medverkar även omsorgsstyrelsens ordförande.

Revisionsgranskning

Enligt Kommunallagens 12 kapitel, 1 paragraf granskar revisorerna årligen i den omfattning som följer av god revisionssed all verksamhet som bedrivs inom nämndernas eller fullmäktigeberedningarnas verksamhetsområden. Revisorerna väljer självständigt vad som ska granskas under året. Revisionen har meddelat att temat för 2021 års Grundläggande Granskning är Välfärden i Avesta.

Revisorerna skulle kunna ta ett initiativ till genomlysning på det sätt som Thomasson föreslår. Den frågan äger dock revisorerna.

Visselblåsarfunktionen

Efter en motion från Johan Thomasson (M) beslutade kommunfullmäktige den 17 juni 2019, § 62, att införa en visselblåsarfunktion. Syftet med funktionen är att anställda i kommunkoncernen ska kunna berätta, anonymt och med skydd mot repressalier, om misstankar om allvarliga oegentligheter begångna av en person i ledande ställning.

Funktionen ska enbart användas vid **misstanke om allvarliga oegentligheter begångna av en person i ledande ställning** när kommunens normala interna rapporteringskanaler inte bedöms vara möjliga eller lämpliga att använda.

Anmälan inom ramen för funktionen sker genom en e-tjänst där uppgiftslämnaren kan välja att vara anonym eller uppge kontaktuppgifter. Anmälaren får i fritext berätta vad som hänt och om det finns något som styrker uppgifterna som hen lämnar. E-tjänsten skapar en fil som skickas till en inkorg som endast särskilt utsedda utredare har tillgång till, för närvarande tf. kommunsekreterare, säkerhetssamordnare och, vid säkerhetssamordnarens frånvaro, resultatenhetschef vid teknisk service. Inkorgen kontrolleras dagligen. De anmälningar som kommer in går igenom och eventuella åtgärder dokumenteras av utredarna. Åtgärderna verkställs av sedan av lämplig funktion.

Undertecknads bedömning är att visselblåsarfunktionen inte är tillämplig i detta fall då den tar sikte på ”oegentligheter begångna av en person i ledande ställning”.

§ 55 (forts)

Beredning

- Johan Thomassons (M) nämndinitiativ
- Kommunstyrelsen den 15 mars 2021, § 43
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 35
- Tjänsteskrivelse daterad den 7 april 2021

Förvaltningschef Carina Johansson har under informationspunkten på dagens sammanträde redogjort för hur förvaltningen arbetar med bland annat avvikelserapporter.

Lars Isacson (S), med instämmande av Johan Thomasson (M), yrkar att ärendet ska bordläggas.

Kommunstyrelsens beslut

- Ärendet bordläggs.

—

§ 56 Årsredovisning för Avesta kommun 2020, inklusive koncernen

Dnr KK 2021-000078 042

God ekonomisk hushållning anses råda om både fullmäktiges övergripande verksamhetsmässiga mål och de finansiella målen uppnås. Det innebär att verksamheten drivs på ett ändamålsenligt och kostnadseffektivt sätt med en stabil finansiering som grund i enlighet med fullmäktiges intentioner och prioriteringar.

Varje generation ska bära kostnaderna för den service den beslutar om och konsumerar. För att säkerställa god ekonomisk hushållning ska finansiella

År 2020 är exceptionellt ur många perspektiv. Coronapandemin gav under våren en extremt snabb nedgång i produktion och sysselsättning, såväl i Sverige som i omvärlden. Verksamheten i kommuner och regioner fick ställa om i rekordfart. Ekonomin har vänt tydligt uppåt sedan dess med en stark utveckling under det tredje kvartalet. En markant stegring av smittspridningen i Sverige och globalt i slutet av året sänker dock konjunktutsikterna på kort sikt. Paradoxalt nog väntas kommuner och regioner till följd av stora tillfälliga, pandemirelaterade tillskott, nå mycket starka resultat i år.

Avesta kommuns resultat per 31 december påverkas starkt av Coronapandemin då staten har beslutat om stora bidrag till kommuner och regioner för att möta utvecklingen av Coronapandemins återverkningar.

Avesta kommunen redovisar ett positivt resultat för per 31 december med 88 miljoner kronor.

Balanskravet har alltsedan 2009 uppnåtts i kommunen. Enligt kommunallagen finns krav på att kommunen ska ha en ekonomi i balans, det vill säga intäkterna ska vara minst lika stora eller större än kostnaderna, det så kallade balanskravet. Om resultatet ett år är negativt är kommunen skyldig att återställa underskottet inom de tre påföljande åren.

Det justerade resultatet för 2020 är + 85 mkr och därmed är årets balanskrav uppfyllt.

Resultatutjämningsreserven tillkom 2013 och den har gett kommunerna möjlighet att fondera i goda tider för att använda i sämre tider. Detta innebär för Avestas del att resultat överstigande två procent från och med år 2010 har kunnat avsättas i en resultatutjämningsreserv för att användas i kommande lågkonjunktur. Kommunfullmäktige har fattat beslut om både avsättning och ianspråktagande och resultatutjämningsreserven uppgår till maximalt beslutat belopp på 40 mkr. I anspråktagande av fonden får ske enligt propositionens förslag om skatteutveckling. Vid ett negativt resultat kan upplösning av fonden ske upp till ett nollresultat.

§ 56 (forts)

Investeringarna för kommunen och bolagen tillsammans uppgår till 289 mkr för år 2020. Merparten av bolagens investeringar utgörs av investeringar i lokaler för kommunal verksamhet.

Eget kapital uppgår till;

- Redovisning, enligt blandad modell + 619 mkr
- Inklusive total pensionsförpliktelse + 85 mkr

Soliditeten uppgår till 7 procent exklusive bolagens upplåning och inklusive samtliga pensionsförpliktelser.

Långfristig upplåning uppgår totalt till 1 290 mkr fördelat på bolagen med 1 231 mkr och med 59 mkr på kommunen. Samtliga koncernens lån förmedlas via kommunens interntjänsthantering.

Den kommunala skatten exklusive kyrkoskatten uppgår till 33,60 kr för Avesta kommun. Det är 24 öre lägre i jämförelse med länet och 1,32 högre än riket.

I den sammanställda redovisningen ingår bolag där kommunens ägarandel överstiger 20 procent, Gamla Byn AB (100 %) med dess helägda dotterbolag Avesta Industristad AB, Avesta Vatten och Avfall AB (100 %) och Södra Dalarnas Räddningstjänstförbund (48,8 %).

Den sammanställda redovisningen uppvisar ett positivt resultat på 89 mkr (34 mkr) vilket är en förbättring från samma period föregående år med 55 mkr.

Årsresultat för Avesta kommun uppgår till 88,2 mkr, Gamla Byn AB uppgår till -1,8 mkr, för Avesta Industristad AB till 3,2 mkr, Avesta Vatten och Avfall AB till -0,1 mkr och för Räddningstjänstförbundet till 0,1 mkr, vilket totalt innebär ett koncernmässigt resultat på 89,6 mkr.

I driftredovisningen redovisas följande:

Kommunstyrelsen

Kommunkansliet har ett årsresultat som är 3,6 mkr bättre än budget. Merparten är beroende på personalvakanser. Teknisk service resultat för året blev + 3,1 mkr, mycket beroende på snöfattig vintersäsong.

De kommunövergripande verksamheterna inom kommunstyrelsen visar ett stort överskott, 39,8 mkr. Delar av budgeterade medel som inte nyttjats för ännu ej färdigställda investeringar uppgår

§ 56 (forts)

till 9 mkr. Flera av projekten är fleråriga och medlen kan nyttjas först när investeringen är färdigställd. Återsökt momsersättning 8,0 mkr, lönepott och pensionsmedel 19 mkr.

Omsorgsstyrelsen

Förvaltningens resultat är + 5,7 mkr. Förvaltningens buffert är 10,2 mkr.

Socialtjänstens resultat är -845 tkr. Försörjningsstödet har underskott med -0,9 mkr men behovet har minskat med 5,7 mkr. Vuxenenheten redovisar underskott med -1, mkr. Enheten för barn- och familj redovisar underskott med -13,3 mkr. LSS och socialpsykiatri; boenden, boendestöd, daglig verksamhet/sysselsättning och assistans har positiva resultat.

Vård och omsorgs resultat är -3,7 mkr. Hemtjänstens resultat är -9,8 mkr. Hemtjänstens behovsökning med 1 400 timmar per månad omräknat i årsarbetare är ca 9,0 tjänst över budget.

Bildningsstyrelsen

Förvaltningens resultat uppgår till - 1,4 mkr. Bildning, övergripande, har ett resultat på 2,5 mkr där bufferten är en stor post. Förskolan har ett resultat på 5,4 mkr vilket bland annat beror på sjuklönersättning, minskat behov av vikarier då det varit färre barn i verksamheten på grund av pandemin samt de extra medel som kom från kommunstyrelsen. Utbildning har ett resultat på - 8,4 mkr. Gymnasiet har ett resultat på - 0,3 mkr och vux/integration ett resultat på 0,4 mkr. Grundskolan har ett resultat på -8,4 mkr som till stor del beror på de omställningskostnader som omorganisationen inneburit. Fritid Kultur Måltider har ett resultat på - 0,9 mkr. Fritid har ett resultat på -2,3 mkr som nästan uteslutande beror på de intäktsbortfall som pandemin inneburit. Kultur har i princip nollresultat, även här har man haft en del intäktsbortfall på bland annat Verket. Måltider har ett resultat på 1,4 mkr som bland annat berott på minskade livsmedelskostnader på grund av färre barn/elever i verksamheterna till följd av pandemin.

Västmanland-Dalarnas miljö- och byggnadsnämnd

Resultatet för året innebär ett överskott med 2,8 mkr. Största orsaken är personalvakanser och övrig frånvaro

I redovisningen för bolag och förbund redovisas följande:

Gamla Byn AB/Avesta industristad AB

I Gamla Byn AB:s koncern ingår också dotterbolaget Avesta industristad AB.

Moderbolagets omsättning har ökat från 216 mkr till 223 mkr. Resultatet för moderbolaget blev - 1,8 mkr vilket är en klar förbättring mot delårsrapporten. Förbättringen beror på att investeringen av Åvestadalsskolan inte blev färdigställd enligt plan utan den kommer att bli klar under våren

§ 56 (forts)

2021. Fram till årsskiftet var 88,5 mkr nedlagt i projektet vilket resulterade i att bolaget var tvungen att göra en nedskrivning med 15 mkr. Koncernens resultat blev på 1,4 mkr.

Efterfrågan på Avesta Industristad AB:s industri- och kontorslokaler minskade något under året med en del uppsägningar som följd, troligen som en effekt av den pandemisituation vi befinner oss i. Mot slutet av året har dock efterfrågan återhämtat sig något. Av den uthyrningsbara ytan är ca sju procent vakant vid årsskiftet.

Koncernens investeringsvolym uppgick under 2020 till 171 (103) mkr varav i moderbolaget ca 167 (83) mkr.

Avesta vatten och avfall AB

Bolagets försäljning har under räkenskapsåret uppgått till 67,2 mkr (63,1), varav 43,4 mkr (40,7) avser VA-verksamheten och 23,7 (22,1) avser avfallsverksamheten.

Årets investeringar uppgår till mkr 33,9 (28,8) varav 33,9 (28,1) i maskiner och andra tekniska anläggningar och 0,0 (0,7) i inventarier, verktyg och installationer. Vid årets slut uppgick investeringar i pågående nyanläggningar till 58,4 mkr, varav cirka 30 mkr avser projekt som beräknas vara färdigställda 2021.

Södra Dalarnas räddningstjänstförbund

Förbundets resultat för räkenskapsåret uppgår till +199 tkr.

Förbundet har haft en bruttokostnad på 65,3 mkr och externa intäkter motsvarande 7,0 mkr. Kostnaderna för verksamheten ska, i den mån de inte täcks på annat sätt, erläggas genom bidrag från medlemskommunerna enligt de procentsatser som finns angivna i förbundsordningen. Kommunbidraget för verksamhetsåret 2020 uppgår till totalt 62 762 tkr. Årets investering har i sin helhet finansierats med likvida medel

Beredning

- Missiv från ekonomienheten.
- Årsredovisning för Avesta kommun 2020
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 43

Ekonomichef Carina Björk redogör för årsredovisningen.

Kommunstyrelsen

2021-04-12

§ 56 (forts)*Kommunstyrelsens beslut*

- Årsredovisning för år 2020 överlämnas till kommunfullmäktige för fastställande efter inhämtande av revisionsberättelsen.
 - Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet ska respektive ordförande redovisa styrelsens verksamhetsberättelse
-
-

§ 57 Årsredovisning 2020 för Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB

Dnr KK 2021-000057 042

Gamla byn AB:s omsättning har ökat från 216 Mkr till 223 Mkr. Resultatet för moderbolaget blev – 1770 tusen kronor vilket är en klar förbättring mot delårsrapporten. Förbättringen beror på att investeringen av Åvestadalskolan inte blev färdigställd enligt plan utan den kommer att bli klar under våren 2021. Fram till årsskiftet var 88,5 Mkr nedlagt i projektet vilket resulterade i att bolaget var tvunget att göra en nedskrivning med 15 Mkr. Koncernens resultat blev på 1387 tkr.

Enligt det nya ägardirektivet som togs på en extra bolagsstämma i december beslutades att soliditeten ska vara minst 20 % och årets utfall hamnade på 25 %. Bolagsstämman beslutade även att direktavkastningen på totalt kapital ska vara minst 4 % och utfallet hamnar 4,8 %.

Gamla Byn AB:s och Avesta Industristad AB:s styrelser föreslår att resultaten ska disponeras enligt förslagen i resultatdispositionen.

KPMG har inkommit med sina revisionsberättelser. Bolagsstämmorna föreslås tillstyrka att resultatet disponeras i enlighet med styrelsens förslag samt att styrelsen och verkställande direktören beviljas ansvarsfrihet.

Beredning

- Årsredovisning 2020 med revisionsberättelse och protokollsutdrag 23 februari 2021 § 5 för Gamla byn AB
- Årsredovisning 2020 med revisionsberättelse och protokollsutdrag 23 februari 2021 § 5 för Avesta industristad AB
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 47

§ 57 (forts)

Kommunstyrelsens beslut för egen del

- Bolagens verksamheter som bedrivits under 2020 har varit förenliga med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Följande ägardirektiv ges till ombud vid årsstämma för Gamla Byn AB:
 - fastställa resultaträkningen och balansräkningen för moderbolaget och för koncernen för räkenskapsåret 2020.
 - det balanserade resultatet i moderbolaget disponeras enligt förslaget i förvaltningsberättelsen.
 - styrelsens ledamöter och verkställande direktören beviljas ansvarsfrihet för räkenskapsåret.
- Följande ägardirektiv ges till ombud vid årsstämma för Gamla Byn AB:
 - Årsstämma för Gamla Byn AB ger följande ägardirektiv till ombud vid årsstämma för Avesta Industristad AB:
 - fastställa resultaträkningen och balansräkningen för räkenskapsåret 2020.
 - det balanserade resultatet i dotterbolaget disponeras enligt förslaget i förvaltningsberättelsen.
 - styrelsens ledamöter och verkställande direktören erhåller ansvarsfrihet för räkenskapsåret.

Kurt Kvarnström (S), Maria Andersson (S) och Roy Uppgård (KD) deltar inte i beslutet om ansvarsfrihet på grund av jäv.

—

§ 58 Årsredovisning 2020 för Avesta Vatten och Avfall AB

Dnr. KK 2021-000085 042

Avesta Vatten och Avfall AB har inkommit med sin årsredovisning för år 2020.

Försäljningen har under räkenskapsåret uppgått till 67,2 miljoner kronor varav 43,4 miljoner avser VA-verksamheten och 23;7 avfallsverksamheten.

Årets investeringar uppgår till 33,9 mkr i maskiner och andra tekniska anläggningar. Vid årets slut uppgick investeringar i pågående nyanläggningar till 58,4 mkr. varav cirka 30 mkr. avser projekt som beräknas vara färdigställda 2021.

Företagets resultat efter finansiella poster uppgår till 0,8 mkr. och fördelas med 2,9 mkr på VA-verksamheten och -1,2 mkr på avfallsverksamheten.

Styrelsen föreslår att vinstmedlen disponeras så att 12 627 849 kr överförs i ny räkning.

KPMG har inkommit med sin revisionsberättelse. Bolagsstämman föreslås tillstyrka att resultatet disponeras i enlighet med styrelsens förslag samt att styrelsen och verkställande direktören beviljas ansvarsfrihet.

Beredning

- Årsredovisning för Avesta Vatten och Avfall AB 2020.
- Sammanträdesprotokoll från Avesta Vatten och Avfall AB 17 februari 2021, § 2.
- KPMG:s revisionsberättelse till bolagsstämman i Avesta Vatten och Avfall AB.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 49

§ 58 (forts)

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Följande ägardirektiv ges till ombud vid årsstämma för Avesta Vatten och Avfall AB:
 - fastställa resultaträkningen och balansräkningen för Avesta Vatten och Avfall AB för år 2020.
 - det balanserade resultatet disponeras enligt förslaget i förvaltningsberättelsen.
 - styrelsens ledamöter och verkställande direktören beviljas ansvarsfrihet för räkenskapsåret.

Kommunstyrelsens beslut för egen del

- Bolagets verksamhet som bedrivits under 2020 har varit förenligt med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Patrik Sundin (S) deltar inte i beslutet om ansvarsfrihet på grund av jäv.

—

§ 59 Revisionsrapport – Granskning av Åvestadalsprojektet

Dnr KK 2020-000303 007

KPMG har på uppdrag av lekmannarevisorer i Gamla Byn AB genomfört en granskning av styrning, uppföljning och rapportering av renoveringen av Åvestadalskolan i Krylbo. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2020.

Syftet med granskningen är att besvara om bolagets styrning av investeringsprojektet ombyggnation av Åvestadalskolan har följt beslutade rutiner, riktlinjer och projektstyrningsmodell. Granskningen ska även ge svar på om den löpande uppföljningen av projektet varit tillräcklig och hur eventuella avvikelser har delgivits ledning och styrelse.

De förtroendevalda revisorerna skriver följande:

”Vår bedömning utifrån ovanstående slutsatser är att VD och styrelsen i Gamla Byn AB har brutit i sina respektive ansvar i hanteringen av ombyggnationen av Åvestadalskolan”

Så avslutar KPMG:s revisorer sin bedömning. Vi instämmer till fullo i denna.

Vidare är vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte att investeringsprojektet ombyggnation av Åvestadalskolan inte följt de riktlinjer som finns för bolaget. Det finns rutiner i form av arbetssätt avseende investeringsprojekt men detta arbetssätt har varit otillräckligt för att styra projektet. Kommunkoncernens ”riktlinjer för investeringar av större eller principiell beskaffenhet” som är det närmaste man kan komma en projektstyrningsmodell i Avesta kommunkoncern har inte följts av bolaget. Bolaget har heller inte upprättat någon egen projektstyrningsmodell.

Vi anser att vår granskning har visat att den löpande uppföljningen av projektet varit otillräcklig och att ledning och styrelse inte har skapat en projektorganisation som kan hantera den typen av avvikelser som det här projektet haft.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi styrelsen för Gamla Byn att:

- Besluta om en projektstyrningsmodell där väsentliga delar i genomförandet beskrivs för hela processen och ansvar är tydliggjort.
- Utreda hur riktlinjen för principiell beskaffenhet ska tillämpas och säkerställa att denna efterlevs.
- Säkerställa att underlag i investeringsansökningarna förbättras så att de minst innehåller riskbedömningar och konsekvensanalyser.

§ 59 (forts)

- Bolaget bör föra en dialog med ägaren om de affärsmässiga riskerna med att bolaget äger kommunala verksamhetslokaler samt öka transparensen i samband med beslut av investeringsprojekt.
- Säkerställa att rapporteringen från projekten når styrelsen med rätt information i rätt tid.
- Säkerställa att rapportering till styrelsen och uppföljning av eventuella åtgärder baserat på rapporteringen sker skriftligt på ett utförligt sätt.
- Förbättra attestreglerna i fråga om utförande, beslut och efterlevnad.
- Upprätta en riskanalys som beaktar de brister som identifierats i genomförandet av projektet och besluta om kontrollmål i internkontrollplan för att beakta dessa.

Revisorerna vill även uppmärksamma att det i lekmannarevisionsgranskningen av investeringsprojekt Boken 4, Badhustomten från år 2018 framkom liknande brister. Bland annat visade granskningen att ärendet inte hade handlagts och utretts på ett tillfredsställande och rättssäkert sätt. Detta då ärendet inte följt de riktlinjer och policys som finns antagna för investeringsbeslut som kan anses relevanta mot bakgrund av den beskaffenhet ärendet innehade. Inte heller var informationen samstämmig i alla delar inom projektet. Riskanalyser, avvägningar och bedömningar hade inte redogjorts i den omfattning som skulle kunna betraktas som önskvärd.

Revisorerna ser allvarligt på de att de brister som identifierades i tidigare granskning inte åtgärdats och att liknande brister noteras även i denna granskning.

Revisionen rekommenderar fullmäktige att begära in ett yttrande över bifogad revisionsrapport från bolaget till fullmäktiges sammanträde 29 mars 2021. Yttrandet bör även lämnas till revisionen för kännedom.

I en särskild skrivelse till Kommunstyrelsen som enligt Kommunallagens kapitel 6 §1 ”skall ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana juridiska personer som avses i 10 kapitlet (helägda kommunala bolag) uppmanar vi denna att kritiskt granska hur de utövat sin uppsiktsplikt och att den till Kommunfullmäktiges 29 mars 2021 redovisar hur denna fortsättningsvis kommer att utövas.

Revisionsrapporten har överlämnats till styrelsen för Gamla Byn AB för yttrande.

§ 59 (forts)

Yttrande från Gamla Byn AB

Inledande kommentar: Styrelsen i Gamla Byn AB påpekar att granskningsrapporten pekar ut felaktigheter som begåtts vid en tidpunkt där nuvarande styrelse och vd inte var ansvariga för verksamheten. Det som påpekas och är de stora orsakerna till budgetöverskridande är bland annat bristande underlag för investeringsbeslut och bristfällig projektering. Frågan om val av entreprenadform bör också ifrågasättas.

Kommentar till kommunrevisionens rekommendationer till styrelsen för Gamla Byn AB:

Att besluta om en projektstyrningsmodell där väsentliga delar i genomförandet beskrivs för hela processen och ansvar är tydliggjort

Bolaget instämmer i att ett arbete ska göras vad avser att implementera en projektstyrningsmodell avseende i första hand byggprojekt. Punkten ingår i föreslagen internkontrollplan för 2021 och kommer att följas upp.

Att utreda hur riktlinjen för principiell beskaffenhet ska tillämpas och säkerställa att denna efterlevs

Kommunrevisionen menar troligen ”riktlinjen för investeringar av större beskaffenhet” varför frågan besvaras utifrån denna tro. Gamla Byn AB ser inte att riktlinjen är skriven och anpassad för bolagen i Avesta kommunkoncern. Riktlinjerna är väldigt svåra, för att inte säga omöjliga, att applicera på bolaget eftersom det bland annat är förvaltningschef som är beställare i projekten samt tar investeringsbeslut. Det är bolaget som genomför investeringen, belastar bolaget balansräkning, och ska därför ta investeringsbeslut. Förvaltningen i de stycken det är en förvaltning som är beställare får en kostnad att hantera i sin resultaträkning.

Bolaget föreslår att det tillsammans med ägaren hittar formerna för hur och vid vilka nivåer i den kommunala beslutsprocessen investeringsbeslut ska tas.

Att Säkerställa att underlag i investeringsansökningarna förbättras så att de minst innehåller riskbedömningar och konsekvensanalyser

Bolaget ställer sig positiva till att efter en riskanalysmodell upprätta riskbedömningar och konsekvensanalyser. Arbetet har redan påbörjats med att inventera lämplig modell.

§ 59 (forts)

Att bolaget bör föra en dialog med ägaren om de affärsmässiga riskerna med att bolaget äger kommunala verksamhetslokaler samt öka transparensen i samband med beslut av investeringsprojekt.

Bolaget genomför två ägardialoger per år och avrapporterar på varje kommunstyrelsesammanträde den aktuella situationen i bolaget. Beslut om att låta bolaget uppföra och äga kommunala verksamhetslokaler är en ägarfråga. Bolaget ställer sig naturligtvis till förfogande vid en sån diskussion.

Att säkerställa att rapporteringen från projekten når styrelsen med rätt information i rätt tid

Att säkerställa att rapportering till styrelsen och uppföljning av eventuella åtgärder baserat på rapporteringen

Rapportering och uppföljning till intressentgrupper är en naturlig del i den projektstyrningsmodell som ska beslutas. I nuläget görs en avrapportering på varje styrelsemöte av pågående projekt.

Att förbättra attestreglerna i fråga om utförande, beslut och efterlevnad

Vd har tidigare tagit beslut om attestordning och delgivit styrelsen. Ny rutin från 2021 innebär att styrelsen beslutar om attestordning.

Att upprätta en riskanalys som beaktar de brister som identifierats i genomförandet av projektet och besluta om kontrollmål i internkontrollplan för att beakta dessa.

Genomförda granskningar av dels entreprenadjurist från Glimstedts och dels KPMG beskriver väl de fel som begåtts i projektet. Utifrån de rapporterna anser bolaget att ett beslut om projektstyrnings-, riskanalysmodell och en genomarbetad beslutsmodell (riktlinje) innebär att risken för att denna typ av budgetöverträdelser minimeras.

Slutord: Ju mer bolaget internt har granskat projektet inser bolaget att de belopp som nedlagts i projektet knappast kunnat undvikas. En dåligt genomförd projektering medförde ett alldeles för lågt budgeterat investeringsbelopp. De renoveringsarbeten som genomförts har varit nödvändiga för att åstadkomma en god skolmiljö.

Kommunstyrelsen

2021-04-12

§ 59 (forts)

Beredning

- Missiv – granskning av Åvestadalskolan
- Rapport – granskning av ombyggnation av Åvestadalskolan
- Yttrande avseende revisionsrapport - Granskning av ombyggnationen av Åvestadalskolan
- Styrelsen för Gamla byn den 23 februari 2021, § 14
- Kommunfullmäktige den 14 december 2020, § 185
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 42

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Yttrandet över revisionsrapporten godkänns och överlämnas till revisionen.

§ 60 Skolstrukturen vid By skola

Dnr KK 2021-000096 049

Lars Isacson (S), med instämmande av Johan Thomasson (M) och Gunilla Berglund (C), yrkar att bildningsstyrelsen tillförs 390 000 kronor år 2021 för att bibehålla skolstrukturen vid By skola. Finansiering ska ske genom att minska på resultatet år 2021 med motsvarande summa.

Från år 2022 ska finansiering arbetas in i mål och budget 2022 – 2024.

Mikael Westberg (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Bildningsstyrelsen tillförs 390 000 kronor år 2021 för att kunna bibehålla skolstrukturen vid By skola.
- Finansiering sker genom att resultatet år 2021 minskas med 390 000 kronor.
- Finansiering från år 2022 arbetas in i mål och budget 2022 – 2024.

§ 61 **Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C) och Lars-Åke Carlssons (C) motion om laddstolpar för elbilar vid parkeringen vid Verket**

Dnr KK 2018-000324 913

Motionen

I november 2018 väckte Gunilla Berglund (C), Karin Perers (C) och Lars-Åke Carlsson (C) en motion i kommunfullmäktige. I motionen föreslog de att parkeringen vid Verket ska utrustas med lämpligt antal laddstolpar för elbil, främst av miljöskäl då tillgång till laddstolpar hänger ihop med möjligheten att använda elbil, men även som en del i att öka attraktiviteten i att besöka Verket. Motionärerna nämnde även i sin motion att det finns ett flertal parkeringar med motorvärmare vid Verket och att några av dessa skulle kunna byggas om för att användas till att ladda elbilar istället.

Motionen remitterades till tekniska utskottet och Gamla Byn AB.

Yttranden

Tekniska utskottet såg positivt på förslaget och anförde att det ligger rätt i tiden, men att parkeringen vid Verket ägs och förvaltas av Gamla Byn AB och att Teknisk service inte har någon rådighet över platsen. Avesta Industristad, som äger marken och inte Gamla Byn som först påstods, svarade att bolaget ställer sig positiva till att upplåta mark till någon aktör för att utveckla möjligheterna till att bygga om motorvärmareplatser till laddningsstolpar för bilar på fastigheten. Bolaget påpekade att en undersökning av kapaciteten på ledningsinstallationen behöver göras inför ett eventuellt arbete. Slutligen slog bolaget fast att det i nuläget inte har uppdraget att leverera denna typ av tjänst. Efter behandling i kommunstyrelsens arbetsutskott remitterades ärendet till kommunkansliets utredare för tydliggörande av och förslag om ansvarsförhållande gällande laddningsstolpar. Efter utredarens yttrande återremitterades ärendet av arbetsutskottet den 31 augusti 2020, § 111, för tydligt ställningstagande i ärendet.

För att kunna ge ett tydligt ställningstagande i ärendet har kontakt tagits med personal på teknisk service som i sin tur pratat med elleverantör för att undersöka om det överhuvudtaget finns ledningskapacitet för snabbaddare vid Verket. Svaret som utredaren har fått är att det inte finns tillräcklig kraft för det vid Verket varför motionen förslås avstyrkas.

§ 61 (forts)

Beredning

- Tjänsteskrivelse daterad den 15 mars 2021
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 31 augusti 2020, § 111
- Tjänsteskrivelse daterad den 9 juni 2020
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 29 oktober 2019, § 150
- Styrelsen för Avesta Industristad AB den 24 september 2019, § 51
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 26 mars 2019, §14
- Tjänsteskrivelse daterad den 5 mars 2019
- Gunilla Berglunds (C), Karin Perers (C), Lars-Åke Carlssons (C) motion om laddstolpar för elbilar vid parkeringen vid Verket
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 44

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Gunilla Berglund (C) att motionen ska bifallas. Lars Isacson (S) yrkar att motionen ska anses som besvarad.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen anses besvarad.

Gunilla Berglund (C) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

—

§ 62 Förstudie för älvpromenaden gällande flera medborgarförslag

Dnr KK 2021-000069 912

Ola Mattiasson lämnade 2019 in ett medborgarförslag om förbättringar vid Älvpromenaden, Bland annat önskade förslagsställaren att ett antal vindskydd med tillhörande grillplatser monteras, och att leden förses med LED-belysning. För att öppna upp utsikten mot älven måste sly rensas och gångbroar rustas. Efter yttrande från Naturskyddsföreningen och bildningsstyrelsen beslutade kommunfullmäktige den 30 juni 2019 att anse medborgarförslaget som besvarat samt att uppdra till bildningsstyrelsen att göra en förstudie för att ta fram och kostnadsberäkna de åtgärder som behöver göras. Förstudien har nu gjorts av kultur och fritid i nära samverkan med teknisk service och kommunekologen.

Till förstudien har också förts Lars Ahlms och Christer Tryggvesons medborgarförslag om utveckling av Älvpromenaden vid Jämtsveden. Förslaget innebär att bebyggelsen rustas och används som kiosk/café samt toaletter, grillplats anläggs och brygga med båt- och kanotuthyrning skapas. Området ovanför byggelsen åt norr/nordväst, utvecklas och minigolfbanor och bouleanor samt en parkering anläggs. Förslagsställarna vill också att älvpromenaden mellan bebyggelsen och Åsbobron läggs ut längs älven och inte går på befintlig grusväg högre upp i terrängen. Yttrande i ärendet har lämnats av V-Dala miljö & bygg som arbetats in i bildningsstyrelsens förslag.

Till förstudien har också förts Lena Kihlströms medborgarförslag om att lägga ut flytbryggor på några ställen efter kanotleden. (Älvpromenaden). Kommunfullmäktige behandlade medborgarförslaget den 15 juni 2020 och beslutade då att anse medborgarförslaget som besvarat. Förslaget innebär att flytbryggor skulle underlätta iläggning av kajaker men också möjlighet att lättare kunna ta sig upp på stranden för att rasta. Gående längs Älvpromenaden skulle också kunna använda bryggorna.

Bildningsstyrelsen föreslår att den upprättade förstudien ska godkännas av kommunfullmäktige och att finansiering ska hänföras till mål och budget 2022–2024.

Beredning

- Bildningsstyrelsen 10 mars 2021, § 17 med tillhörande tjänsteskrivelse.
Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 50

Kommunstyrelsen**2021-04-12**

§ 62 (forts)*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Kommunfullmäktige godkänner förstudien.
 - Finansiering hänskjuts till mål och budget 2022 – 2024.
-
-

§ 63 Lars Ahlms och Christer Tryggvessons medborgarförslag om utveckling av älvpromenaden vid Jämsveden

Dnr KK 2020-000247 912

Medborgarförslaget

Lars Ahlm och Christer Tryggveson anför följande i sitt medborgarförslag:

Älvpromenader är en slingrande pärla, motions- och gångled utefter Dalälven. En fantastisk led för att insupa Dalälvens brus och den fantastiska vegetationen. Ett område som skall bevaras och utvecklas till det bättre och som inte får förfalla på grund av dåligt underhåll.

Representanter från golfklubben tog kontakt med kommunen redan december 2017 för ett inledande möte om vad som kan göras med området Jämsveden. En projektgrupp bildades med representanter från kommun samt golfklubben. Redan då presenterades olika möjligheter för såväl olika föreningar som till alla som använder promenaden. Till möten i februari, mars och maj 2018 undersöktes hos länsstyrelsen om vattendom för området. I vattendomen fanns inget som skulle påverka användandet av området. Vidare skulle det undersökas om tillgång på vatten och avlopp. Vägen ner till Jämsveden skulle förbättras för bättre tillgång till området. Kommunekologen var positiv till att rensa upp och gallra ut området.

Avesta Golfklubb fick uppdrag att utforma ett förslag på användning av området. Projektet gick i stå då kommunrepresentanten lämnade sin tjänst. Vi övriga från projektgruppen, Lars Ahlm och Christer Tryggveson, vill driva det vidare och efter samtal med kommunalrådet är det bästa sättet att lämna in ett medborgarförslag.

I dagsläget finns redan två andra medborgarförslag som berör utvecklingen av älvpromenaden och vår förhoppning är att detta förslag kan behandlas tillsammans med de övriga vad gäller utveckling av hela promenaden.

Då vi ser att Älvpromenaden på norra sidan är uppdelad på två delar, en från kyrkbron till nya bron som sedan efter en tur i skogen kommer ut jämte golfbanan igen. Detta kan vi förbättra om, som vi föreslår, dra om promenaden direkt efter nya bron utefter älvkanten och genom Jämsvedens tomt som anslutet vid golfbanan.

§ 63 (forts)

Hela Jämtsvedens område borde vara en förträfflig plats för fler föreningar i Avesta. Bland annat för båtklubben, kanotklubben, fiskeklubben, bouleklubben, något utegym, Korpen och många fler intresserade föreningar. Det kanske till och med kan öppnas ett sommarcafé som kan tillgodose alla som promenerar utmed leden.

Varför inte skapa ett friluftsområde som gagnar hela Avestas befolkning. En ny pärla vid vår fantastiska älv. Vårt förslag är att det upprättas en ny projektgrupp där vi kan delta tillsammans med representanter för kommunen.

Bildningsstyrelsens yttrande

Lars Ahlm och Christer Tryggveson anför i sitt medborgarförslag att området längs Älvpromenaden vid Jämtsveden borde vara ett utmärkt ställe att skapa ett friluftsområde som gagnar hela Avestas befolkning. De vill att bebyggelsen rustas och används som kiosk/café samt att toaletter, grillplats anläggs och brygga med båt- och kanotuthyrning skapas. Området ovanför byggelsen åt norr/nordväst, utvecklas och minigolfbanor och boulebanor samt en parkering anläggs. De vill också att Älvpromenaden mellan bebyggelsen och Åsbobron läggs ut längs älven och inte går på befintlig grusväg högre upp i terrängen.

Till förstudien om Älvpromenaden beaktas delar av Lars Ahlms och Christer Tryggvesons medborgarförslag och förvaltningen hänvisar därför till nämnda förstudie. Bildningsstyrelsen föreslår därför att medborgarförslaget ska avstyrkas.

Beredning

- Lars Ahlms och Christer Tryggvesons medborgarförslag om utveckling av älvpromenaden vid Jämtsveden.
- Kommunfullmäktige den 28 september 2020, § 125
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 26 oktober 2010, § 141.
- Bildningsstyrelsen 10 mars 2021, § 17.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 30 mars 2021, § 51

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Medborgarförslaget är besvarat.

§ 64 Delegationsbeslut

- Ordförandebeslut gällande att beställa utredning om förutsättningarna för att ställa om kommunens fordonsflotta till fossilfri, KK 2021-000073 002

§ 65 Delgivningar

Handlingar som delges vid sammanträdet:

- SKR: Cirkulär nr 21:15: Beloppsjusteringar i avtal om försäkringsersättning vid trafikskador på kommunala anläggningar, Cirkulär nr 2021:14; Bestämmelser för Traineejobb 16 har upphört att gälla, Cirkulär nr 21:13; Sotningsindex 2021 2021-03-22
- Revisionen: Granskning av kommunens arbete med digitalisering
- Sveriges vatten och vindkrafts kommuner och regioner: Årsbokslut 2020 för Sveriges vatten och vindkrafts kommuner och regioner
- Västmanland-Dalarna Lönenämnd: Protokollsutdrag 26 februari 2021 § 3 ang internkontroll, § 5 ang rapport gällande förstudie upphandling löne- och HR-system
- Rapportering av genomförda åtgärder i Vattenmyndigheternas åtgärdsprogram
- Västmanland-Dalarnas miljö- och byggnadsnämnd: § 15 Antagande av verksamhetsplan
- Färingtofta Norra, ideell förening Öppet brev till Sveriges Kommuner - Elbrist i södra Sverige
- Skriftsväxling mellan Lars Isacson (S) och Region Dalarna gällande avgiftsfri kollektivtrafik, dnr
- Kommunfullmäktige i Hedemora: Protokollsutdrag 23 mars 2021 § 55 ang frågan om ett eventuellt samgående med Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning
- Sätters kommun, Styrgrupp för e-arkiv, Styrgruppsprotokoll e-arkiv 19 mars 2021 med Budget 2022 samt Förvaltningsplan
- Protokoll från ägardialog med Gamla Byn AB/Avesta Industristad AB den 15 mars
- Södra Dalarnas Samordningsförbund: Protokoll från möte 8 mars
- Södra Dalarnas Räddningstjänstförbunds direktion: Protokoll från möte 25 mars
- Avesta Industristad AB: Protokoll från möte 23 mars
- Gamla Byn AB: Protokoll från möte 23 mars
- Västmanland-Dalarna Lönenämnd: Protokoll 26 februari
- Avesta Vatten och Avfall AB: Protokoll 17 februari
- Hjälpmedelsnämnden Dalarna: Protokoll 11 mars, protokoll från hjälpmedelsnämnden i Dalarnas arbetsutskott den 25 februari
- Gemensam nämnd för upphandling: Protokoll 22 februari
- Lokala brottsförebyggande rådet: Anteckningar från möte 19 februari
- Koncernledningsgruppen: Anteckningar från möte 11 mars och 25 februari 2021