



Kommunstyrelsen

2021-09-13

<b>Plats och tid</b>	Sammanträdesrummet Fridolin klockan 13:15 - 17:10
<b>Beslutande</b>	Lars Isacsson (S), ordförande Susanne Berger (S) Mikael Westberg (S) Blerta Krenzi (S) Patrik Sundin (S) Kurt Kvarnström (S) Stefan Palm (S), ersättare för Maria Andersson (S) Pia Aronsson (V) Johan Thomasson (M) Maarit Hessling (M), ersättare för Johannes Kotschy (M) Gunilla Berglund (C) Roy Uppgård (KD) Bo Brännström (L) Per-Ola Ahlström (SD) Hans-Erik Bergvall (SD)
<b>Övriga deltagande</b>	Tobias Åsell, kommundirektör Anders Kilström, sekreterare Carina Björk, ekonomichef Mirjam Nykvist, hållbarhetsstrateg, § 132 Anna-Lena Pligg, fritidschef, § 153 Tom Andersson (S), ersättare
<b>Utses att justera</b>	Gunilla Berglund (C), med Johan Thomasson (M) som ersättare

**Justeringens plats och tid** Kommunkansliet 14 september 2021

<b>Underskrifter</b>		<b>Paragrafer</b>
<b>Sekreterare</b>	_____	126 - 158
<b>Ordförande</b>	_____	
<b>Justerande</b>	_____	

---

### ANSLAG

<b>Sammanträde</b>	Kommunstyrelsen		
<b>Datum</b>	2021-09-13		
<b>Anslag sätts upp</b>	2021-09-15	<b>Anslag tas ner</b>	2021-10-07
<b>Protokollets förvaring</b>	Stadshuset		

---

Anders Kilström

## Kommunstyrelsen

2021-09-13

## ÄRENDELISTA

§ 126	Information	4
§ 127	Månadsrapport juli 2021, inklusive årsprognos för Avesta kommun	5
§ 128	Tidplan för kommunstyrelsens verksamheter 2022	8
§ 129	Fyllnadsval efter Susanne Berger	10
§ 130	Medfinansiering av Avestafestivalen 17–19 september 2021	11
§ 131	Rutiner för anmälan av mutbrott och jäv	12
§ 132	Vägvisaren – prioriteringar om mål för Avesta kommuns hållbarhetsarbete, bilaga till Hållbarhetsprogrammet	13
§ 133	HR-enhetens dokumenthanteringsplan	14
§ 134	Formell ansökan IOP (Idéburet offentligt partnerskap)	15
§ 135	Bidrag till upprustning av Månsbo-Lotta	17
§ 136	Undantag från lokalförsörjningspolicyn med anledning av V-Dala miljö- och byggförvaltnings planerade flytt	18
§ 137	Arbetsplatsladdning el- och elhybridbil	20
§ 138	Antagande – Detaljplan för del av Boken 4	26
§ 139	Antagande – Detaljplan för område norr om väg 70 i Åsbo	27
§ 140	Josefine Folkjern och Åse Ängsveds medborgarförslag om klimatnödläge, följa Parisavtalet samt upprättande av plan för fossilfri kommun senast 2030	29
§ 141	Stefan Larssons medborgarförslag om skylt i rostfritt stål vid nya torget med Avestas duktiga idrottare som tagit svenskt, EM-, VM, OS-guld respektive varit världsmästare	37
§ 142	Bengt Holmertz med fleras medborgarförslag om utökning av campingen i Horndal	39
§ 143	Vide Lindahls, Tiffany Anderssons och Nora Söders medborgarförslag om egna skoldatorer till högstadieeleverna	41
§ 144	Boende bakom köpcentrum Åsbo – Medborgarförslag om åtgärder för att få bort buskörning med mera på parkeringsområdet Willys/ÖB/Rusta	44
§ 145	Remissyttrande – Henrik Öhrns (MP) motion och Heidi Sjungargårds och Carl Sjungargårds medborgarförslag om återställning av Uppsjöområdets ursprungliga biotop	47
§ 146	Bosse Carlssons medborgarförslag om att Uggelbergsvägen, mellan Åsgårdsvägen och Skogsbovägen, stängs av för genomfartstrafik	50
§ 147	Sara Wilhelmssons medborgarförslag om säkrare gång/cykelväg in till Dollarstoreområdet	53

**Kommunstyrelsen****2021-09-13**

---

§ 148	Motion/medborgarförslag från Karin Perers (C), Gunilla Berglund (C), Lars-Åke Carlsson (C), Jan-Olof Källström och Annika Johansson om cykelbana längs Basvägen i Fors	55
§ 149	Katarina Anderssons (M) motion angående solceller på kommunens ishallar	57
§ 150	Lerbäcksleden – byggbeslut	59
§ 151	Försäljning av industrimark i Källhagenområdet	61
§ 152	Yttrande över revisionsrapport – Förstudie av kommunens och de kommunala bolagens följsamhet av ramavtal	62
§ 153	Idrottspolitiskt program 2021 – 2025	67
§ 154	Beslut om kommunrevisionens ordförande kan kvarstå som kommunrevisor för verksamhetsåret 2021, trots flytt	68
§ 155	Avesta kommuns indelning i valdistrikt – förändrade valdistriktsgränser från och med 2022	71
§ 156	Delegationsbeslut	74
§ 157	Delgivningar	75
§ 158	Avtackning	76

---

## § 126 Information

Tobias Åsell, kommundirektör, som nu deltar på sitt första kommunstyrelsemöte, presenterar sig för kommunstyrelsen.

Susanne Berger (S), ordförande i omsorgsstyrelsen, informerar bland annat om nämndens ekonomiska prognos, invigning av ett nytt LSS-boende i Skogsbo samt av en återbruksbutik i Koppardalen.

Mikael Westberg (S), ordförande i bildningsstyrelsen, informerar bland annat om det stora antalet elever på gymnasieskolan, att två tredjedelar av gymnasieleverna nu fått sin första vaccination mot Covid-19 och om nya inriktningar på fordonsprogrammet. Han berättar vidare om förseningar gällande åtgärder på skolgårdarna, om skolskjutssituationen samt om den ekonomiska prognosen.

Kurt Kvarnström (S), ordförande i Gamla Byn AB och Avesta Industristad AB, informerar bland annat om försäljningen av Lunds skola, diverse byggprojekt samt om att den verkställande direktören för bolagen har sagt upp sig.

Patrik Sundin (S), ordförande i Avesta Vatten och Avfall AB, informerar om pågående arbeten, planering inför nytt avloppsreningsverk samt om diverse pågående rekryteringar.

Stefan Palm (S), andre vice ordförande i Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd, informerar om den planerade flytten av förvaltningen samt om anställning av en ny plan- och byggchef.

Lars Isacson (S), ordförande i kommunstyrelsen, berättar om pågående mark- och byggaffärer, Googles överklagande av Mark- och miljödomstolens beslut samt om Krylbodagen den 25 september.

Blerta Krenzi (S), ordförande i kommunfullmäktige, berättar att fullmäktigemötet den 27 september kommer att bli fysiskt på plats i Jubileumshallen, Sjöviks folkhögskola. Mötet startar redan 16:00 med ett seminarium om Hot och hat från Sveriges Kommuner och Regioner, SKR.

## § 127 Månadsrapport juli 2021, inklusive årsprognos för Avesta kommun

Dnr. KK 2021-000187 042

Ekonomienheten har överlämnat månadsrapport för juli, med årsprognos. Den ekonomiska prognosen visar ett överskott för 2021 med 70 miljoner kronor. Prognosen är en positiv avvikelse 58 miljoner kronor.

### Månadsrapport

#### *Styrelserna – juli*

Styrelsernas ekonomiska utfall efter juli månad visar ett överskott i förhållande till budget med +25,1 mkr (27,3). *Belopp inom parentes avser föregående månad.*

Styrelse	Aktuell månad	Föregående månad
Kommunfullmäktige	0,3	0,5
Kommunstyrelsen	18,9	15,9
Omsorgsstyrelsen	8,4	9,4
Bildningsstyrelsen	-3,1	1,2
V-Dala miljö-och byggnadsnämnd	0,6	0,3
Totalt	25,1	27,3

#### *Finansiering*

Totalt visar skatteintäkter och generella statsbidrag + 19,7 (+17,7) mkr i juli. Skatteprognosen hittills under året visar en positiv utveckling. Hittills för året har skatteintäkter ett positivt utfall med +18,5 mkr. Den kommunala utjämningen i form av generella statsbidrag +1,2mkr. Finansnettot visar + 2,3 mkr.

#### *Kommunen*

Kommunens totala resultat är + 71 mkr. Förväntat resultat enligt budget är + 17 mkr. Det innebär en positiv avvikelse mot budget med +54 mkr.

## § 127 (forts)

### Årsprognos

#### *Styrelserna*

Årsprognosen för styrelserna är ett överskott med +25 mkr.

*Kommunstyrelsens* prognos + 20 mkr.

Merparten av överskottet utgörs av poster som inte är av kommungemensam karaktär som reavinster, momsersättning, personalutveckling, pensioner/lönepott. Den faktiska verksamheten visar visst överskott och mestadels beroende på personalvakanser tidigare under året.

*Omsorgsstyrelsens* prognos + 5 mkr.

Omsorgsstyrelsens ekonomi är svår att förutsäga då många omvärldsfaktorer påverkar verksamheten där förvaltningen i lägre grad kan bedöma behoven som ex. ökad arbetslöshet eller barn och vuxna i behov av insatser utanför det egna hemmet. En ytterligare påverkansgrad är nu pandemin där beslut om fortsatta statliga bidrag eller inte kommer att ha stor påverkan på resultatet.

*Bildningsstyrelsens* prognos +/-0 mkr.

Det kommer fortfarande finnas vissa svårigheter med att sätta en prognos för året då vi har en del osäkerhetsfaktorer som förhoppningsvis kommer klarna under hösten. Men alla resultatenheter fortsätter att göra ett mycket bra jobb med att planera och hålla igen på övriga inköp för att hjälpa till att nå en budget i balans.

Utifrån dessa förutsättningar prognostiserar bildningsstyrelsen efter juli en budget i balans vid årets slut.

*Miljö- och bygg* prognos +/-0 mkr.

#### *Finansiering*

Den senaste skatteprognosen visar en förbättring för slutavräkningarna 2020 och 2021 med tillsammans drygt 19 mkr. Det innebär att skatteintäkterna totalt är 30 mkr högre än vid budgetbeslutet i november 2020.

Finansnettot förväntas bli något bättre än budget.

#### *Kommunen*

Årsprognosen uppgår i juli till + 70 mkr vilket är en avvikelse mot budget med + 58 mkr.

## § 127 (forts)

### Investeringar

Investeringar för perioden uppgår till 20 mkr. De utgörs av IT-investeringar inklusive fibernät till landsbygden, gator och vägar inklusive cykelvägar, och inventarier.

Beslutad investeringsvolym innevarande år	81 mkr
<u>Återstående investeringar beslutade före år 2021</u>	<u>25 mkr</u>
Total volym	106 mkr

Hittills beslutade investeringsprojekt 90 mkr

Prognos, genomförda projekt beräknas till 75 mkr

Vid kommunstyrelsens beredning informerar ekonomichefen om månadsrapporten.

#### *Beredning*

- Skrivelse från ekonomienheten inklusive månadsrapport 23 augusti 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 104.

#### *Kommunstyrelsens beslut*

- Månadsrapport med årsprognos för Avesta kommun, juli 2021, godkänns.

—

Kommunstyrelsen

2021-09-13

## § 128 Tidplan för kommunstyrelsens verksamheter 2022

Dnr. KK 2021-000186 006

Kommunkansliet föreslår följande tidplan för kommunstyrelsens verksamheter 2022:

HANDLINGAR till utskott - Tisdag	Hand- lingar	PRESI- DIUM	MBL	SAMMANTRÄDE				
		TU + PNU + AU	PNU + AU	TU	PNU	AU	KS	KF
	Tisdag	Måndag 10.00	Måndag 09.00	Måndag 08:00	Måndag 10:00	Måndag 13.15	Måndag 13.15	Måndag 17.00
TU/PNU/AU	4/1	10/1	17/1	17/1	17/1	17/1	31/1	14/2
TU/PNU/AU	15/2	22/2 tisdag	28/2	28/2	28/2	28/2	14/3	28/3
TU/PNU/AU/	15/3	21/3	29/3 tisdag	29/3 tisdag	29/3 tisdag	29/3 tisdag	11/4	25/4
TU/PNU/AU	12/4	19/4 tisdag	26/4 tisdag	26/4 tisdag	26/4 tisdag	26/4 tisdag	9/5	23/5
TU/PNU/AU	10/5	16/5	23/5	23/5	23/5	23/5	8/6 onsdag	20/6 kl. 15:00 Sjövik
TU/PNU/AU	16/8	22/8	29/8	29/8	29/8	29/8	12/9	26/9
TU/PNU/AU	13/9	19/9	27/9 tisdag	27/9 tisdag	27/9 tisdag	27/9 Tisdag	10/10	24/10
TU/PNU/AU	18/10	24/10	31/10	31/10	31/10	31/10	16/11 onsdag	28/11 kl. 15:00
TU/PNU/ AU	1/11	7/11	21/11	21/11	21/11	21/11	5/12	19/12

JUSTERARES SIGN

UTDRAG SKICKAT TILL  
Samtliga förvaltningar och bolag

UTDRAGSBESTYRKANDE



## § 128 (forts)

Tider för årsredovisning, mål och budget samt revidering av mål och budget:

Årsredovisning	Au 29/3	Ks 11/4	Kf 25/4
Mål och budget	Au 23/5	Ks 7/6	Kf 20/6
Delårsrapport	Au 27/9	Ks 10/10	Kf 24/10
Revidering Mål och budget	Au 31/10	Ks 16/11	Kf 28/11

### *Beredning*

- Förslag till tidplan upprättad 12 juli 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 105.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Upprättat förslag till tidplan för kommunstyrelsens verksamheter 2022 antas.

## § 129 Fyllnadsval efter Susanne Berger

Dnr. KK 2021-000137 102

Susanne Berger (S) har av sagt sig uppdragen som vice ordförande i kommunstyrelsen samt dess utskott från den 1 september 2021.

Kommunfullmäktige beslutade den 10 juni 2021 att välja Blerta Krenzi (S) som ny vice ordförande i kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen har nu att välja ledamöter som vice ordförande i kommunstyrelsens utskott samt ny ersättare i kommunstyrelsens arbetsutskott.

### *Beredning*

- Susanne Bergers avsägelse 3 maj 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 106.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Blerta Krenzi (S) väljs till ledamot samt vice ordförande i kommunstyrelsens tekniska utskott, kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott samt kommunstyrelsens arbetsutskott från och med den 13 september 2021 och mandattiden ut.
- Tom Andersson (S) väljs till ersättare i kommunstyrelsens arbetsutskott efter Blerta Krenzi (S) från och med den 13 september 2021 och mandattiden ut.

## § 130 Medfinansiering av Avestafestivalen 17–19 september 2021

Dnr. KK 2021-000182 149

Avesta Lions Club planerar att genomföra Avestafestivalen för femtonde året i följd.

Inom ramen för arrangemang kommer det att erbjudas uppträdande dagtid, bilutställning, veteranbilspresentation, biluppvisning, presentation av olika motorsportgrenar som finns i Avesta kommun, tivoli, marknadsförsäljare, kvalitetsunderhållning för barn och familjer, mini tuff tuff-tåg mm.

Avesta Lions Club har i samband med detta arrangemang kostnader för vakter, scener, ljud- och ljusutrusning, el, tekniker, toaletter, föreningsarbetare med mera.

Målsättningen med musikarrangemanget är att ge invånarna i Avesta samt besökare av festivalen en positiv upplevelse vilket kommer att spridas vidare. Besöksantalet sammanlagt under helgen beräknas till 35 000 – 40 000.

Utifrån detta ansöker Avesta Lions Club om medfinansiering från Avesta Kommun för musikarrangemanget med 125 000 kr.

### *Beredning*

- Ansökan om medfinansiering 24 juni 2021.
- Tjänsteskrivelse från kommunkansliet med förslag till beslut 15 juli 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 107.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Avesta Lions Club beviljas 125 000 kronor som medfinansiering för genomförande av Avestafestivalen 2021.
- Stödet finansieras via Goodwill-kontot id 11001.

—

## § 131 Rutiner för anmälan av mutbrott och jäv

Dnr. KK 2020-000305 029

I samband med KPMG:s revisionsrapport - Förstudie av representation och sponsring (2020-02-11) kunde kommunrevisionen konstatera att det saknas instruktioner om hur och till vem misstankar om korruption, mutor och jäv ska anmälas. Revisionen rekommenderar att policyn kompletteras med instruktioner om hur misstankar om korruption, mutor eller jäv ska anmälas.

Kommunfullmäktige beslutade (2020-09-28 § 108), att

- Revisionsrapporten anses besvarad avseende policyn kring representation
- Kommunkansliet får i uppdrag att revidera riktlinjerna för marknadsföringsavtal
- Kommunkansliet får i uppdrag att ta fram rutiner för anmälan av mutbrott och jäv

Från kommunkansliets utredare har det nu inkommit en skrivelse med förslag till rutiner.

Kommunkansliet instämmer i sitt yttrande med kommunrevisionen om att det tydligare bör framgå vart och hur missförhållanden såsom mutor och jäv ska anmälas till. Kommunkansliet föreslår att en rutin skapas för hur mutor och jäv ska anmälas. Rutinen bör innehålla instruktioner kring hur incidenter kring mutor och jäv ska anmälas och till vem. Den bör även innehålla instruktioner kring vart en anmälan ska gå om höga chefer misstänks för mutbrott eller för att vara jäviga, samt hur visselblåsarfunktionen ska användas i förhållande till rutinen.

Dokumentet ”Rutiner för anmälan av mutbrott och jäv” är framtaget för att förtydliga för medarbetare och förtroendevalda vilka rutiner som gäller vid anmälan av mutbrott och jäv.

### *Beredning*

- Tjänsteskrivelse med förslag till rutiner för anmälan av mutbrott och jäv 10 december 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 108.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Rutiner för anmälan av mutbrott och jäv antas.

## § 132 Vägvisaren – prioriteringar om mål för Avesta kommuns hållbarhetsarbete, bilaga till Hållbarhetsprogrammet

Dnr. KK 2021-000075 409

Hållbarhetsprogrammets arbetsgrupper, hållbarhetsstrategen och konsultfirman Esam har på uppdrag av Avesta kommun arbetat fram förslag på prioriteringar och mål för Avestas hållbarhetsarbete i enlighet med Hållbarhetsprogrammet.

Förslaget har tagits fram genom att sammanväga forskning och erfarenhet med arbetsgruppernas inspel, genom intervjuer och workshopdiskussioner med politiker och tjänstepersoner i kommunen och det lokala näringslivet.

Bilagan pekar ut prioriterade delmål för de kommande årens hållbarhetsarbete. Delmålen innefattar både områden som kommunen har direkt rådighet över och delar där kommunen har stort indirekt inflytande över utvecklingen. Målen rör utsläppen av växthusgaser, den biologiska mångfalden, skillnader i medborgarnas förutsättningar för hälsa och tillit samt hållbarhet som del av den förvaltningsövergripande styrmodellen.

### *Beredning*

- Tjänsteskrivelse från hållbarhetsstrategen med förslag till prioriteringar 8 juli 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 109.

Vid kommunstyrelsens beredning medverkar hållbarhetsstrategen.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Bilagan "Vägvisaren" godkänns som en del av det styrande dokumentet Hållbarhetsprogram för Avesta kommun 2020–2030.
- Hela Hållbarhetsprogrammet inklusive bilagan används som grund till den utbildning för alla anställda som påbörjas under hösten.
- En budget för kostnader och tidsåtgång under 2022 och 2023 arbetas fram för genomförande av åtgärder enligt bilagan.
- Bilagan revideras senast under 2024.

## § 133 HR-enhetens dokumenthanteringsplan

Dnr. KK 2021-000185 004

Kommunstyrelsen beslutade den 7 maj 2018 att anta dokumenthanteringsplan för kommunstyrelsens verksamheter med mera att gälla från och med 1 juli 2018.

Dokumenthanteringsplanen skulle senare kompletteras med en särskild dokumenthanteringsplan för bland annat personalenhetens verksamhet.

HR-enheten har nu tagit fram ett förslag till dokumenthanteringsplan för enheten.

### *Beredning*

- HR-enhetens förslag till dokumenthanteringsplan 8 juli 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 110.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Dokumenthanteringsplan för HR-enheten fastställs att gälla från och med 1 oktober 2021.

—

## § 134 Formell ansökan IOP (Idéburet offentligt partnerskap)

Dnr. KK 2020-000297 743

Föreningen Orka och Funka har inkommit med en ansökan om att bilda partnerskap med Avesta kommun genom ett Idéburet offentligt partnerskap, IOP.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har skickat ansökan till bildningsstyrelsen för yttrande. Bildningsstyrelsen har behandlat ansökan och föreslår att den ska avstyrkas. Bildningsstyrelsen skriver följande i sitt beslutsunderlag:

Föreningen är en ideell förening som hjälper barn, unga och familjer som har, eller lever med någon som har, neuropsykiatriska funktionsnedsättningar. IOP används för att lösa olika former av samhällsutmaningar och används när varken traditionellt föreningsbidrag eller upphandling är en lämplig form. Orka och Funka vill starta en verksamhet de kallar Ungdomspoolen. Ungdomspoolen syftar till att vara en plattform för social inkludering och att stimulera till bättre självkänsla och självbevarelsedrift samt inkludering på arbetsmarknaden.

Orka och Funka skriver i sin ansökan att de i ett IOP behöver hjälp till följande:

- Kostnad för jurist med 200 000 kronor/år. Juristen ska stödja föräldrar i deras kontakt med skolan när det uppstår problem kring barnen.
- Kostnad för ”må-bra aktiviteter” med 60 000 kronor. Det kan till exempel vara att gå till gym, simma eller annat som individen önskar.
- Köp av medicinska arbetsförmågebedömningar, 70 000 kronor/år. Som alternativ anges att Region Dalarna kan bistå med dessa resurser.

Det är olyckligt att söka lösningen i juriststöd för föräldrar vars barn har behov av särskilt stöd i skolan då det bör gå att finna mer konstruktiva lösningar för samarbetet runt barnen. Inte heller övriga delar i ansökan är något som bedöms vara lämpliga att bedriva som IOP. Arbetsförmågebedömningar till exempel utförs av Arbetsförmedlingen eller Försäkringskassan utifrån berörd persons situation och kommuner ska inte ta över annan huvudmans ansvar.

I de rekommendationer, kriterier och förutsättningar som finns kring IOP lyfts fram att en väsentlig förutsättning är det gemensamma arbetet med att definiera den komplexa situation som IOP ska bidra till lösning på. Därefter påbörjas arbetet med att ta fram mål för det som ska uppnås.

## § 134 (forts)

Orka och Funka har inte haft dialog med kommunen kring sin idé utan har ett mer eller mindre färdigt koncept, där de söker pengar från kommunen i en ansökan som liknar en ansökan om föreningsbidrag.

Bildningsförvaltningen har utrett ansökan tillsammans med omsorgsförvaltningen och föreslår att ansökan ska avstyrkas då de insatser som Orka och Funka föreslår i en IOP med Avesta kommun inte bedöms som lämpliga för ett sådant avtal.

### *Beredning*

- Formell ansökan IOP 26 november 2020.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 18 januari 2021, § 9.
- Bildningsstyrelsen 9 juni 2021, § 78.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 111.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- De insatser som Orka och Funka föreslår ingå i en IOP med Avesta kommun bedöms inte som lämpliga för sådant avtal.
- Ansökan avstyrks.
- Kommunkansliets utredare uppdras att ta fram kriterier för när IOP, Idéburet offentligt partnerskap, kan bli aktuellt i kommunens verksamhet.



## § 135 Bidrag till upprustning av Månsbo-Lotta

Dnr. KK 2021-000188 805

Föreningen Skåj (Stockholms kultursällskap för ånga och järnväg) har en av sina anläggningar vid lokstationen i Krylbo. Föreningen har nu hämtat hem loket Månsbo-Lotta från järnvägmuseet i Gävle.

Jularbo-Månsbo järnväg, JMJ, anlades 1919 av Månsbo Järnvägs AB, som var ett dotterbolag till Alby Klorat. 1920 öppnades den 4,8 kilometer långa sträckan även för persontrafik med ett tåg i vardera riktningen. Den trafiken lades ned 1925.

Månsbo-Lotta trafikerade linjen Månsbo-Jularbo med gods från Alby Klorats fabriker i Månsbo. Den Månsbo-Lotta J1298, som nu finns i Krylbo var den sista av sex ”lottor” som trafikerade linjen och då fram till 1977.

Föreningen Skåj planerar nu följande:

- Komplettera J1298 med de delar som saknas, så att hon blir tekniskt sett komplett.
- Att så långt möjligt, återställa J1298 till ett utseendemässigt bruksskick, såsom hon framträdde under sina tjänstgöringar vid JMJ.
- Om möjligt, rusta upp J1298 till kördugligt skick med hjälp av reservdelar från ett annat lok.

Föreningen planerar vidare festligheter i höst. Bland annat ska det uppmärksammas att det är 80 år sedan Krylbosmällen inträffade.

Kommunkansliet har inkommit med en tjänsteskrivelse med förslag i ärendet.

### *Beredning*

- Tjänsteskrivelse med förslag till beslut 15 juli 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 112.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Avesta kommun stöttar reoveringen av Månsbo-Lotta med 20 000 kronor.
- Finansiering sker via id 11001, Goodwill.

## § 136 Undantag från lokalförsörjningspolicyn med anledning av V-Dala miljö- och byggförvaltnings planerade flytt

Dnr KK 2021-000193 295

V-Dala miljö- och byggnadsförvaltning är i behov av nya rymligare lokaler. Med anledning av detta beslutade fullmäktige den 10 juni 2021 att avsätta medel för flyttkostnader samt ökat hyra från år 2022. Även samarbetskommunerna Fagersta och Norberg har tagit höjd för detta.

Avesta kommun har en lokalförsörjningspolicy som fullmäktige antog i november 2015. Av den framgår följande:

”Avesta kommunkoncern ska tillhandahålla lokaler som möter de behov som finns i den kommunala verksamheten. Endast i de fall där kommunkoncernen inte har någon lämplig lokal kan kommunal verksamhet inhyras i externa lokaler.

Lokalförsörjningspolicyn för Avesta kommun har som syfte att fastställa de principer som ska gälla för lokalförsörjning inom kommunen samt fungera som ett vägledande dokument för styrning och beslut inom lokalförsörjningsområdet.

Policyn ska styra riktlinjerna för lokalförsörjning inom Avesta kommun. Kommundirektören är ansvarig för att riktlinjerna upprättas och implementeras. Policy och riktlinjer för lokalförsörjning gäller endast för fastigheter och lokaler avsedda för kommunal verksamhet.

I sitt arbete med att tillhandahålla ändamålsenliga lokaler för kommunal verksamhet ska Avesta kommunkoncern sträva efter att följa policyns grundprinciper:

- Lokaler ska möta gällande krav på god inomhusmiljö
- Lokaler ska vara energieffektiva i enlighet med målen i kommunens energi- och klimatstrategi
- Lokaler ska tillhandahållas till en så låg kostnad som möjligt
- Bibehålla eller öka värdet av koncernens fastigheter
- Verksamhetslokalers geografiska läge ska i första hand styras av verksamhetens och brukarnas behov. Kommunkoncernen ska i andra hand sträva efter att vara representerad i så många som möjligt av kommunens tätorter

## § 136 (forts)

- Behovet av lokaler ska i första hand tillgodoses inom koncernens fastighetsbestånd. Om det inte finns några ändamålsenliga egna lokaler att tillgå ska en bedömning göras av om det finns några egna lokaler som kan anpassas/samutnyttjas. Endast när det gjorts en bedömning att behovet inte kan tillgodoses genom det egna beståndet, och i enlighet med de angivna grundprinciperna, kan lokaler hyras av externa fastighetsägare
- Gamla Byn AB ska fungera som administratör av de koncernägda lokalerna, samt som administratör av externa hyreskontrakt.
- Vid behov av nybyggnation av verksamhetslokaler kan Gamla Byn AB eller externa byggherrar tillfrågas.
- Om en lokal står tom ansvarar Gamla Byn AB för att beslut tas på affärsmässiga principer om huruvida lokalen ska finnas tillgänglig för uthyrning, säljas eller på annat sätt avvecklas.”

V-Dala miljö- och byggförvaltning har inte funnit några ändamålsenliga lokaler inom koncernens fastighetsbestånd utan avser att hyra in sig i externa lokaler. Beslut bör därför fattas om avsteg från lokalförsörjningspolicyn.

### *Beredning*

- Tjänsteskrivelse daterad den 22 juli 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 113.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Kommunstyrelsen medger avsteg från lokalförsörjningspolicyn så att V-Dala miljö- och byggförvaltning har möjlighet att hyra lokaler av extern fastighetsägare.

---

## § 137 Arbetsplatsladdning el- och elhybridbil

Dnr KK 2021-000199 315

Teknisk service har getts i uppdrag att utreda behovet av laddstolpar vid kommunala arbetsplatser.

Utredningen innehåller följande avsnitt:

- lagar och regler för elladdning och laddinfrastruktur,
- kostnad för infrastruktur för arbetsplatsladdning,
- inventering av kommunens arbetsplatser,
- enkät till anställda,
- statistik över antalet elbilar i kommunen och framtidsutsikter för elfordon och elladdning,
- kostnad arbetsplatsladdning.

### Boverkets krav på fastighetsägare vad gäller elladdning

Sedan maj 2020 är laddning av elfordon ett nytt egenskapskrav i plan- och bygglagen (PBL). Vid ny- eller ombyggnation av bostadshus med fler än tio parkeringsplatser i byggnaden eller på tomten ska det finnas ledningsinfrastruktur till alla parkeringsplatser. Med ledningsinfrastruktur menas att det ska finnas en förberedelse från elcentral till parkeringsplatserna, exempelvis i form av tomrör. Övriga nya uppvärmda byggnader med fler än 10 parkeringsplatser ska ha en ledningsinfrastruktur till 20 procent av parkeringsplatserna och minst en laddningspunkt för elfordon.

Retroaktivt sedan maj 2020 gäller även att alla uppvärmda byggnader som inte är bostadshus, med fler än 20 parkeringsplatser i byggnaden eller på tomten ska ha minst en laddningspunkt för elfordon senast den 1 januari 2025 (Boverket, 2021).

### Kostnad för laddinfrastruktur

Kostnaden för att möjliggöra arbetsplatsladdning beror på lokalisering - hur mycket markarbete som krävs för att dra fram elen, dagens eltillgång på platsen, typ och leverantör av hårdvarulösning.

Vattenfalls InCharge (samma lösning som kommunens nuvarande publika laddare) har olika typer av arbetsplatsladdning med olika effekt. En hårdvara som tillhandahåller 3.7kW anses tillräcklig för hemma- och arbetsladdning, där bilen står länge, detta benämns ”normalladdning”, men för att täcka upp ett framtida ökat elbehov kan det vara mer intressant med en hårdvara som tillhandahåller 11kW ca 14 000 kr.

## § 137 (forts)

### Inventering av arbetsplatser

Nedan tabell innehåller de arbetsplatser med tjugo eller fler anställda inom Avesta kommun. Den tar inte hänsyn till vilken parkering dessa anställda använder, om de hyr eller använder allmän parkering i kommunen eller hur många av dessa som idag betalar för motorvärmplats. Om politiker beslutar att arbetsplatsladdning är aktuellt behöver parkeringsförhållandena inom Avesta kommuns och Gamla byns fastigheter utredas mer noggrant inför en upphandling av hårdvaran. Även kostnaden för markberedning och eltillgång bör undersökas. Om nedan antal laddplatser anläggs uppfylls ovan nämnda lagkrav från Boverket att alla uppvärmda byggnader med fler än 20 parkeringsplatser ska ha minst en laddningspunkt senast år 2025. I nedan beräkning har alla anställda en egen parkering men det kan justeras utifrån aktuell och beslutad parkeringskvot vid arbetsplatser.

Arbetsplatser	Markägare fastighet	Antal anställda	Antal platser el-laddning	Hårdvarukostnad (3.7 kW) kr
Avesta Krylbo station	Avesta industristad	39	2	24 000
Baldersgården	Gamla byn	46	2	24 000
Bergsnässkolan	Gamla byn	46	2	24 000
Björkhagen	Gamla byn	45	2	36 000
Fors skola	Gamla byn	22	1	12 000
Framnäs	Gamla byn	46	2	24 000
Horndals skola /förskola/badhus	Gamla byn	54	3	36 000
IT-enheten	Avesta industristad	20	1	12 000
Karlbo skola	Gamla byn	48	2	24 000
Karlfeldtgymnasiet	Gamla byn	-	-	-
Markusskolan/förskola/Arkiv	Gamla byn	80	4	48 000
Metropoolen	Gamla byn	21	1	12 000

## § 137 (forts)

Nordanö skola/förskola	Gamla byn	22	1	12 000
Nya Balders	Avesta kommun	-	-	-
Omsorg/Upphandling /Redovisningen	Gamla byn	48	2	24 000
Omsorgens hus	Avesta kommun	83	4	48 000
Rågskolan/förskola/Blåkullen	Gamla byn	39	2	24 000
Skogsbo skola	Gamla byn	67	3	36 000
Skogsglantan	Gamla byn	109	5	60 000
Stadshuset	Avesta kommun	19	2	24 000
Tallbacken	Gamla byn	40	2	24 000
Teknisk service	Avesta industristad	90	4	48 000
V-dala	Avesta kommun	54	3	36 000
Åvestadalskolan/förskola	Gamla byn	56	3	36 000
Summa:		624 000		

Totalsumman för arbetsplatsladdning beror som sagt på mer än just hårdvaran men den slutgiltiga kostnaden behöver utredas vid varje parkeringsområde. Det finns möjlighet att ansöka om bidrag för icke-publika laddstationer via Naturvårdverket. Bidraget är ett engångsbelopp med högst 50% av de bidragsberättigade kostnaderna, dock högst 15 000kr per laddplats. Deras krav är att laddstationerna måste vara av typ 2 klass, nyare modeller, och att man ska kunna mäta användningen på laddstationerna.

### Resultat enkät till anställda

Under maj-juli har anställda kunnat svara på en enkät om arbetsplats-laddning som funnits på intranätet och annonserats om till alla anställda via mejl. På denna enkät har 396 anställda svarat. Av dessa svarande har 16st en elbil idag och 47st har en hybridbil. 93st (24%) av de svarande hyr idag en p-plats med motorvärmare och 15st (4%) en p-plats utan motorvärmare. Av de som inte idag har el- eller hybridbil är 24% mycket intresserade och 43% medel intresserade av att skaffa en i framtiden. Av de som har ett stort eller medelintresse svarar 33% att deras intresse gäller elbil, 34% hybridbil och 33% har ännu inte bestämt sig.

## § 137 (forts)

Hela 57% av totalt antal svarande på frågan (386st) anger att intresset för eller sannolikheten att skaffa el- eller hybridbil ökar om de har möjlighet att ladda sin bil på arbetsplatsen.

Intresset ökar för 59% av 384st svarande om elladdningen är gratis på arbetsplatsen.

31% svarar att intresset ökar om det är samma kostnad att hyra laddplats som en att hyra motorvärmplats, 60% att det inte påverkas och 9% att intresset minskar.

47% svarar att intresset minskar om kostnaden för en laddplats är dyrare än kostnaden för motorvärmplats.

I enkäten fanns det möjlighet att tillföra kommentarer och det har inkommit många. Dessa kommentarer är antingen väldigt positivt inställda till elbilar eller väldigt emot. Av de mer positiva tycker flera att det bör finnas, och att Avesta kommun ökar sin attraktivitet som arbetsgivare genom att erbjuda laddplatser. Många anser att ett ökat intresse för att skaffa elbil beror mycket på kostnaden för att ladda. Om det blir dyrare att ladda bilen på arbetsplatsen än att hyra en motorvärmplats idag eller än att ladda hemma är det inte intressant. En del anser i sina kommentarer att det bör vara gratis medan andra anser att det är slöseri med skattepengar. Flera anser att kommunen främst bör fokusera på att köpa in elbilar till bilpoolen. Flera kommenterar att möjligheten till att ladda sin elbil på jobbet är helt avgörande för om de ska skaffa elbil eller inte, bland annat på grund av långa pendlingsavstånd. Många tycker att priset för en elbil i dagsläget är alldeles för högt för att det ska vara aktuellt men att det kan förändras i framtiden. Flera kommenterar att det i dagsläget finns för få parkeringsplatser och motorvärmplatser i kommunen, att många parkerar gratis men hade önskat en motorvärmplats. I flera kommentarer skriver personer med elbil att om det handlar om arbetsplatsladdning, i 8 timmar, så räcker det med samma effekt som för motorvärmpladdning.

### Statistik elfordon i Avesta kommun och framtidsutsikter

Antal personbilar med utsläppsklass:

Drivmedel	Antal	% av totalt antal personbilar
El	150st	0.85
Elhybrid	427st	2.4
Laddhybrider	262st	1.5

(Transportstyrelsen, 2021)

## § 137 (forts)

Enligt BIL Sweden, en svensk branschorganisation för tillverkare och importörer av personbilar, lastbilar och bussar, kommer 80% av alla nyregistrerade bilar år 2030 vara laddbara. Deras prognos anger även att 45% av trafikarbetet år 2030 utförs av laddbara bilar. Under 2019 sålde en lokal bilförsäljare i Avesta ca 30–40% el- och hybridbilar, 30% bensinbilar och 30% dieselbilar. Under 2020 var denna fördelning 50–60% el- och hybridbilar, 20% bensinbilar och 20% dieselbilar.

Initiativ från privata aktörer till att tillhandahålla laddinfrastruktur ökar dagligen då samhället mer och mer får upp ögonen för det stora behovet och möjligheterna med elfordon.

### Kostnad arbetsplatsladdning

Som anges i enkäten och i kommentarerna ovan är priset för elladdning en viktig faktor om arbetsplatsladdning är aktuellt för Avesta kommun. Idag kostar en motorvärmingsplats 90kr/månad och många anger att det inte är intressant att ladda på arbetet om kostnaden överskrider den summan.

Priset för att ladda elbilen hemma beror såklart på aktuellt elpris. Ett ungefärligt pris att utgå från är 1,5 kr/kWh, cirka 2,8 kr/mil (Andersen, 2020).

Om anställda får ladda sin elbil på arbetsplatsen gratis ses det som en skattepliktig förmån där den anställde skattar för marknadsvärdet, dvs. arbetsgivarens faktiska kostnad för drivmedlet inklusive moms.

Alternativt kan den anställde erbjudas ett avtal med leverantören där de betalar marknadspriset för el och det på så vis inte kan ses som en förmån. Den anställde får då tillgång till en laddplats nära arbetsplatsen, men det räknas inte som en privat parkeringsplats.

### Slutsats

Genom att underlätta anställdas möjlighet att ladda elbilen på jobbet minskar fossilberoendet och även möjligheten att uppnå Sveriges miljömål.

Kommunen har som mål att bli fossilfria innan 2030 och genom att även underlätta för anställda privat så följer kommunen samma linje och medverkar till fler hållbara transporter.

Oavsett om Avesta kommun väljer att satsa fullt ut på arbetsplatsladdning vid varje individuell arbetsplats eller inte så måste varje parkeringsområde med fler än 20 parkeringsplatser ha en laddningspunkt senast 2025.

Genom att kombinera ett miljö- och framtids tänk med en kommande infrastrukturinvestering kan Avesta kommun ses som en mer attraktiv arbetsgivare för nuvarande och framtida anställda.



## § 137 (forts)

Kommunstyrelsens tekniska utskott föreslår följande:

- Teknisk service ges i uppdrag att kostnadsberäkna och utreda lokalisering av infrastruktur, eltillgång, kostnader för markarbete, upphandling av hårdvara och laddningskostnad ytterligare för Avesta kommuns nämnda parkeringsplatser till Mål och Budget 2023 – 2025 samt söka bidrag hos Naturvårdsverket.
- Gamla byn AB och Avesta Industristad AB ges i uppdrag att, i samråd med teknisk service, kostnadsberäkna och utreda lokalisering av infrastruktur, eltillgång, kostnader för markarbete, upphandling av hårdvara och laddningskostnad ytterligare för Gamla byn AB:s och Avesta Industristad AB:s nämnda parkeringsplatser.
- Personalavdelningen ges i uppdrag att utreda kostnader för anställda som vill ladda el- och elhybridbilar under arbetstid.

### *Beredning*

- Teknisk service skrivelse nr 38.21.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 30 augusti 2021, § 27.

Vid kommunstyrelsens beredning yrkar Gunilla Berglund (C) bifall till tekniska utskottets förslag.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Teknisk service ges i uppdrag att kostnadsberäkna och utreda lokalisering av infrastruktur, eltillgång, kostnader för markarbete, upphandling av hårdvara och laddningskostnad ytterligare för Avesta kommuns nämnda parkeringsplatser till Mål och Budget 2023 – 2025 samt söka bidrag hos Naturvårdsverket.
- Gamla byn AB och Avesta Industristad AB ges i uppdrag att, i samråd med teknisk service, kostnadsberäkna och utreda lokalisering av infrastruktur, eltillgång, kostnader för markarbete, upphandling av hårdvara och laddningskostnad ytterligare för Gamla byn AB:s och Avesta Industristad AB:s nämnda parkeringsplatser.
- Personalavdelningen ges i uppdrag att utreda kostnader för anställda som vill ladda el- och elhybridbilar under arbetstid.

## § 138 Antagande – Detaljplan för del av Boken 4

Dnr. KK 2021-000074 214

Detaljplanen har upprättats i syfte att ändra Allmänt ändamål till parkering för att kunna tillgodose intilliggande bostäders parkeringsbehov (Boken 6) men även det befintliga parkeringsbehovet på platsen. Detaljplanen syftar också till att fortsättningsvis möjliggöra för skola. Detaljplanen handläggs med standardförfarande enligt plan- och bygglagen (PBL 2010:900, t.o.m. SFS 2020:603).

Ett tidigare förslag samråddes under tiden 22 mars 2021 till och med 26 april 2021. och har därefter ändrats, i enlighet med framtagna samrådsredogörelse. Förslaget har sedan varit ute för granskning under tiden 21 juni till och med 19 juli 2021 och meddelande om granskning skickades då till Länsstyrelsen, lantmäterimyndigheten, kända sakägare enligt fastighetsförteckning samt andra myndigheter och enskilda som har ett väsentligt intresse av förslaget. Inkomna yttranden redovisas i ett granskningsutlåtande.

Granskningsyttrande har inkommit från Länsstyrelsen, Lantmäteriet, Skanova, Trafikverket, Vattenfall Eldistribution AB och fastighetsägare och boende längs Fredsgatan. Inga av de yttranden som inkommit under tiden för granskning har föranlett någon ändring av planförslaget.

### *Beredning*

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 29 juli 2021.
- Antagandeverisioner av plankarta, illustrationsplan, planbeskrivning och samrådsredogörelse, daterad 21 maj 2021 samt granskningsutlåtande upprättat 29 juli 2021.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 30 augusti 2021, § 69.

### *Kommunstyrelsens beslut*

- Kommunstyrelsen godkänner upprättat granskningsutlåtande, daterat 29 juli 2021.
- Kommunstyrelsen beslutar att anta Detaljplan för del av Boken 4, Avesta kommun, upprättad 21 maj 2021.

—

## § 139 Antagande – Detaljplan för område norr om väg 70 i Åsbo

Dnr. KK 2021-000133 214

Detaljplanens syfte är att möjliggöra för framtida användningar som till exempel handel med skrymmande varor inom området. Detta syftar till att skapa förutsättningar för utvecklingen av sällanköpshandeln inom Åsbo handelsområde.

Planförslaget har varit på samråd under tiden 3 maj – 31 maj 2021 och har därefter reviderats i enlighet med framtagen samrådsredogörelse som nu utgör bilaga till granskningsutlåtandet. Förslaget har sedan varit ute för granskning under tiden 12 juli – 6 augusti 2021 och meddelande om granskning skickades då till Länsstyrelsen, lantmäterimyndigheten, kända sakägare enligt fastighetsförteckning samt andra myndigheter och enskilda som har ett väsentligt intresse av förslaget. Inkomna yttranden redovisas i ett granskningsutlåtande.

Efter genomförd granskning har planförslaget, genom enkelt förfarande, granskats ytterligare en gång under vecka 33 med Trafikverket och Länsstyrelsen.

Under första granskningen inkom yttranden från Länsstyrelsen, Trafikverket, Vattenfall, Polisen, Kristdemokraterna och Avesta Vatten och Avfall AB. Under andra granskningen inkom yttrande från Trafikverket. Inkomna yttranden har inte föranlett någon revidering av planförslaget. Inkommit yttrande från Trafikverket har dock föranlett en komplettering av plankartan med bestämmelsen SKYDD samt komplettering av planbeskrivningen under ”Teknisk försörjning” och ”Hälsa och säkerhet”.

### *Beredning*

- Plan- och byggenhetens tjänsteskrivelse 23 augusti 2021.
- Antagandeverision av plankarta, planbeskrivning, samrådsredogörelse, undersökning – behov av miljöbedömning och hållbarhetsbedömning upprättade 2021-06-21 och kompletterade 2021-08-16 samt granskningsutlåtande, upprättat 2021-08-23.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 30 augusti 2021, § 70.

**Kommunstyrelsen****2021-09-13**

---

**§ 139 (forts)***Kommunstyrelsens beslut*

- Kommunstyrelsen godkänner upprättat granskningsutlåtande, daterat 23 augusti 2021.
  - Kommunstyrelsen beslutar att anta detaljplan för område norr om väg 70 i Åsbo, daterad 21 juni 2021, kompletterad 16 augusti 2021.
-

## § 140 Josefine Folkjern och Åse Ängsveds medborgarförslag om klimatnödläge, följa Parisavtalet samt upprättande av plan för fossilfri kommun senast 2030

Dnr. KK 2019-000333 912

### Medborgarförslaget

Vid kommunfullmäktige i december 2019 lämnades ett medborgarförslag in från Josefine Folkjern och Åse Ängsved med följande lydelse:

Medborgarförslagsställarna önskar att Avesta kommun ska:

- utlösa klimatnödläge
- följa Parisavtalet och
- upprätta en plan för hur kommunen blir fossilfri senast 2030. Denna plan bör innehålla en koldioxidbudget med minst 10–15 procent minskade koldioxidutsläpp per år.

Som grund härför anføres följande:

Den 5 november i år publicerades rapporten World Scientists' Warning of a Climate Emergency i tidskriften Bio Science. Där utlyser cirka 11 000 forskare från 153 olika länder akut klimatnödläge. Jorden står inför en klimatkris.

I rapporten Global Warning of 1,5 degrees C varnar forskare från IPCC (FN:s klimatpanel) för förödande konsekvenser om den globala temperaturhöjningen inte stannar under/omkring 1,5 grad. Ungefär 6 000 vetenskapliga skrifter ligger till grund för rapportens slutsatser. Så lite som en halv grad kan avgöra planetens framtid. Rapporten visar på hur människor runt om i världen med stor sannolikhet kommer att påverkas av extremväder såsom tropiska stormar, torka och översvämningar, vilka riskerar att bli oerhört mycket allvarligare om temperaturen höjs med två grader istället för mindre än 1,5 grad. Utöver det nämns höjda havsnivåer, döda korallrev, ismältning, regnskogsdöd och artutrotning som i sig kan skynda på klimatförändringarna ännu mer etc. Forskarna hävdar att mänskligheten riskerar sin framtid (IPCC 2018). Johan Rockström, professor i Miljövetenskap vid Stockholms Resilience Center vid Stockholms universitet, menar att vi har mindre än tio år på oss att agera utifrån det läge vi befinner oss i just nu (Aftonbladet 2018).

## § 140 (forts)

I dagsläget minskar inte utsläppen och planeten är på väg mot en uppvärmning långt mer än två grader (National Geographic 2019).

Parisavtalet som antogs i december 2015 slog fast att utsläpp av växthusgaser måste minska i så pass stor utsträckning att temperaturhöjningen inte ökar med mer än 1,5 grad och hållas väl under två grader Celsius mätt från förindustriell tid (Naturvårdsverket 2019). Nuvarande temperaturhöjning ligger på ungefär en grad med en vidd på 0,8-1,2 grader (IPCC 2018). Parisavtalet innebär att de åtaganden länderna ifråga gör ska skärpas och förnyas eller uppdateras steg för steg vart femte år. Avtalet har ratificerats av 185 länder däribland Sverige och är rättsligt bindande (Naturvårdsverket).

Avesta kommuns vision för 2030 är en ”dynamisk hållbar tillväxtregion både ekologiskt och socialt” (Avesta kommun 2019). För att inte bryta mot sin egen vision eller Sveriges ratificerade avtal bör rapporten från FN:s klimatpanel ligga till grund för alla politiska beslut som fattas. Vetenskapen talar sitt tydliga språk. Utsläppen måste minska radikalt, inte om fem eller tjugo år, utan nu. Avesta kommun bör därför utlysa klimatnödläge, upprätta en koldioxidbudget med stora minskningar av utsläpp av växthusgaser och verka för att bli koldioxidfria senast 2030. På så sätt kan Avesta bli en av Sveriges ledande kommuner i det livsviktiga omställningsarbetet.

Förslag på åtgärder som sänker koldioxidutsläppen:

- Att införa mer vegetarisk och ekologisk mat inom kommunal sektor.
- Klimatsmarta transporter. Avesta är ett föredöme med sin avgiftsfria busstrafik. Nu behöver den också bli fossilfri liksom kommunens fordonsflotta.
- Införande av en klimatsmart resepolicy inom kommunen.
- Att investera/placera fossilfritt. Undvik innehav i bolag som utviner, distribuerar eller producerar fossila bränslen.
- Att övergå till 100 procent förnyelsebar energi till kommunens fastigheter. Lättillgänglig information till kommuninvånarna för klimatsmarta energisystem.
- Att återställa våtmarker vilka binder stora mängder koldioxid.
- Att plantera fruktträd på större gräsmattor och grönytor som annars bara klipps.

Agera för ett hållbart klimat, ett hållbart liv, en hållbar framtid.

Medborgarförslaget har skickats till kommunkansliet/utredarna (samordnare), V-Dala miljö- och bygg/hållbarhetsstrategen, Gamla Byn AB, ungdomsrådet, funktionshindersrådet och pensionärsrådet för yttrande.

## § 140 (forts)

### Utredarnas sammanfattande yttrande

Yttranden har lämnats från ungdomsråd, pensionärsråd, funktionshindersråd, Gamla Byn AB och hållbarhetsstrategen. Yttranden är på många sätt samstämmiga. I detta yttrande finns de olika yttrandena redovisade samt en kort sammanfattning. I yttrandet från hållbarhetsstrategen beskrivs hur Avesta kommuns klimatarbete ser ut idag. Gamla Byn redovisar sitt sätt att arbeta.

Råden har ett antal påpekanden och synpunkter:

- Fler elstolpar till elbilar behövs i kommunen.
- Bättre tillagad vegetarisk kost i skolan.
- Det kan aldrig vara fel att tillvarata kött och fisk med mera från vilt i skogen och från sjöar och vattendrag. Vi ser heller inget fel med att äta animalisk föda från lantgårdar och odlingar som lever upp till högt ställda miljökrav.

Förslag till beslut i hållbarhetsstrategens yttrande kan ses som den gemensamma slutsatsen.

- Avesta kommun instämmer i uppfattningen att läget för klimatet globalt är akut, kritiskt och därför ett prioriterat område för kommunen att arbeta aktivt med.
- Kommunens verksamheter rättar sig och arbetar efter den överenskommelse som gjorts mellan länder genom Parisavtalet.
- Avesta kommun instämmer i att utsläppen av koldioxid både här och i resten av världen, behöver minska i en takt som siktar mot netto noll utsläpp senast år 2050 för att undvika att jordens medeltemperatur ökar med mer än 1,5 jämfört med förindustriell tid.

### Ungdomsrådets yttrande

Det låter bra, det måste tas på allvar. Alla pratar om att vi måste göra något, men inget händer. Men det kan bli svårt att få människor att åka mindre bil, men det borde vara bra.

Förslaget i grunden är bra, om man ska ta beslut så är det bra med klimatet i grunden, men det får inte bli ett hinder för tillväxten, för Avesta måste utvecklas. Det är bra med företag som kommer hit och skapar jobb och gör Avesta mer attraktivt. Man borde satsa på förnyelsebar energi.

Att kommunen inte ska investera/placera fossilfritt kan vara negativt, men på längre sikt än 10 år kan det vara positivt. Fler elstolpar till elbilar behövs i kommunen.

## § 140 (forts)

Ungdomsrådet ställer sig bakom samtliga förslag för att sänka koldioxidutsläppen med tilläggen att flera i ungdomsrådet är för mer vegetarisk mat, om kökspersonalen får bättre kunskap om att laga goda vegetariska rätter samt att när man planterar fruktträd kan man även låta bli att klippa gräset för den biologiska mångfalden.

### Funktionshindersrådets yttrande

Funktionshinderrådet i Avesta har diskuterat förslaget och har beslutat att ställa sig bakom förslaget.

### Pensionärsrådets yttrande

Inledningsvis vill rådet betona vikten av att klimatfrågor i vid bemärkelse tas upp och diskuteras inom beslutande församlingar generellt och inte minst inom den kommunala sektorn. I detta fall motiverar förslagsställarna sina yrkanden med internationella bilaterala överenskommelser och vi anser att dessa överenskommelser skall tolkas nationellt och att riktlinjer i avsikt att leva upp till de åtagande dessa överenskommelser medför skall utarbetas av undertecknande stater.

Med detta sagt förutsätter berörda pensionärsorganisationer att Avesta kommun inom sin jurisdiktion, och inom ramen för ekonomiska och praktiska möjligheter, gör vad man kan för att inom egna verksamheter leva upp till satta miljömål. Pensionärsorganisationerna är dock av den bestämda uppfattningen att kommunen inte har vare sig rätt eller skyldighet att styra medborgarnas val av mat. Det kan aldrig vara fel att tillvarata kött och fisk med mera från vilt i skogen och från sjöar och vattendrag. Vi ser heller inget fel med att äta animalisk föda från lantgårdar och odlingar som lever upp till högt ställda miljökrav.

Med hänvisning till vad som ovan anförts anser pensionärsorganisationerna inom KPR i Avesta att medborgarförslaget ska avslås i dess nuvarande form.

### Gamla Byn AB:s yttrande

- Har installerat solceller på ett antal byggnader.
- Har både hybridbilar och elbil i fordonsflottan.
- I samband med senaste fastighetsförvärvet planeras en omedelbar konvertering från oljeuppvärmning till bergvärme. Gjort samma åtgärd på ett antal fastigheter tidigare.



## § 140 (forts)

- Bolagets medarbetare har genomgått utbildning i Eco driving.
- Löpande arbete med driftoptimering i bolagets fastigheter - värme, ventilation.
- Löpande ersätts glödlampor, armaturer med Led.
- Installerar närvarodetektorer vid rustning – belysning.
- Vitvarubyten sker med avsevärt högre energiklass.
- Pilotprojekt - samarbete med skolan - beteendet styr förbrukning.
- I Koppardalen har gräsmatta konverterats till blomsteräng för att underlätta för pollinerare.
- Övervägande andel av ventilationsaggregat har värmeväxlare för återvinning av värme.
- Pilotprojekt förskola i Horndal - omfattande miljöinvesteringar med inriktning nollenergihus.

### Hållbarhetsstrategens och hållbarhetsgruppens yttrande

Jordens klimat förändras i en takt som hotar förutsättningarna för de samhällen och strukturer som vi människor succesivt byggt upp under årtusenden. Att tillståndet därför är akut och kritiskt är ett faktum som vetenskapen, FN, EU och Sveriges regering uttrycker att de instämmer i. Det gör även Avesta kommun. Detta innebär att en rad förslag på lagar och regler, stöd och åtgärder arbetas fram internationellt, nationellt, regionalt och lokalt för att tvinga fram och stödja en omställning och en minskning av CO2-utsläppen. Målen, som stämmer överens med bland annat Parisavtalet, är en minskning med 55 % till år 2030 och klimatneutralitet senast år 2050. Detta för att uppnå 1,5-gradersmålet det vill säga att jordens medeltemperatur inte tillåts öka med mer än 1,5 grader jämfört med förindustriell tid.

Klimatet är en global fråga, och de utsläppsminskningar som vi inom Avestas yta åstadkommer har effekt för hela planeten likaväl som de utsläpp som vi i Avesta genom vår konsumtion orsakar i andra delar av världen.

Kommunen arbetar för att följa kunskapsutvecklingen både när det gäller tillståndet för klimatet och när det gäller effekter av olika åtgärder för att minska klimatbelastningen. Kommunen strävar efter att prioritera de åtgärder som är mest effektiva, det vill säga de åtgärder som ger störst effekt på CO2-utsläppen per investerad krona eller per arbetstid. Dessa åtgärder kan ge effekter i form av minskade CO2-utsläpp i Avesta eller i andra delar av världen.

## § 140 (forts)

För en hållbar omställningen mot ett fossilfritt samhälle krävs permanenta förändringar. Vi vill genomföra åtgärder som är hållbara ur alla perspektiv (sociala, ekologiska och ekonomiska).

Det är viktigt att kommunen föregår med gott exempel och ser till att man i den egna verksamheten genom energianvändningen i sina fastigheter, kommunens egna transporter och den egna konsumtionen bidrar i så liten utsträckning som möjligt till de negativa klimatförändringarna. Det är också viktigt att kommunen arbetar med information och upplysning riktad till alla invånare och verksamheter i Avesta till exempel om livsstilsval och hur de påverkar klimatet.

Avesta kommuns klimatarbete idag:

I kommunen finns arbetsgrupper med representanter från de olika förvaltningarna och bolagen som har till uppgift att arbeta för kommunens fossilfrihet inom fastighet, transport och konsumtion. Avesta är också medlem i föreningen Sveriges Ekokommuner och får genom dem tillgång till verktyg för uppföljning, goda exempel och nätverk för att stödja arbetet mot fossilfrihet i kommunen.

Gällande medborgarförslagets åtgärdslista är de föreslagna åtgärderna antingen redan genomförda eller så pågår ett aktivt arbete med åtgärden:

- Kommunen har en mat- och måltidspolicy med målsättning som tillämpar SMART-modellen från Centrum för tillämpad näringslära. Den syftar bland annat till att öka andelen vegetabilier, öka andelen ekologiskt och transportsnålt producerad mat.
- Kommunens transportplanering utgår från de nationella målen om klimatneutral transportsektor. Fossilfria transporter prioriteras vid snöröjning, vägunderhåll och i projekt som verkar för att sammanbinda och förbättra kvaliteten på gång- och cykelvägnätet. Breda körbanor smalnas av för att ge plats åt bredare gång- och cykelvägar, säkrare överfarter, hastighetsdämpande åtgärder och belysningen placeras för att gynna oskyddade trafikanter. Inom kommunen samverkar vi för att diskutera hållbara transporter och arbetar med beteendepåverkan. Dalatrafik har 100% fossilfria transporter inom Avestas kollektivtrafik. För den kommunala fordonsflottan finns målet att den ska vara fossilfri senast 2030.
- Kommunens mötes- och resepolicy syftar till att Avesta kommun ska vara en klimatneutral organisation, att transporterna ska vara hållbara och energieffektiva samt att användandet av fossila drivmedel för kommunkoncernens tjänsteresor ska minska.

## § 140 (forts)

- Kommunens placeringsföreskrifter slår fast att investeringar inte får ske i bolag med produktion inom fossila bränslen.
- Kommunens egna fastigheter använder ingen fossil uppvärmning utöver den spetsvärme som fjärrvärmebolaget står för. Nyförvärvade fastigheter i kommunen konverteras om de har oljeuppvärmning sedan tidigare. Avesta kommun är värd för ett samarbete mellan flera kommuner där två energirådgivare tillhandahåller råd till hushåll och verksamheter om energieffektiv och klimatsmart uppvärmning och energianvändning.
- Kommunen har skapat våtmarker t.ex. i Sonnboviken. Två ytterligare våtmarksprojekt planeras just nu samt ytterligare två till längre fram i tiden.
- På kommunens gräsmattor och grönytor planteras prydnadsträd och buskar samt buskar och träd med ätbara bär och frukter. Sedan 2016 har ett antal frukt- och bärparker anlagts i Avesta. Vid nyanläggningar av parker ska möjligheten att plantera fruktträd och bärbuskar beaktas, men placeringen måste då vara den rätta så att nyttan vägs mot skötselbehovet.

Förutom de aktiviteter som förslagsställaren räknar upp pågår i kommunen många fler aktiviteter som syftar till att minska den negativa klimatpåverkan:

- En mängd solceller installeras på byggnader i samband med renoveringar och nybyggnation.
- Energieffektiviseringar i byggnader genom t.ex. löpande driftoptimering för värme och ventilation, ny ventilation med värmeväxling, utbyte av glödlampor till led-armaturer, installation av närvarostyrning, utbyte av vitvaror till bättre energiklass och mycket mer.
- Pilotprojekt – bygget av förskolan i Horndal. Omfattande miljöinvesteringar med inriktning nollenergihus.
- Pilotprojekt - samarbete mellan Gamla Byn och skolan i Bergsnäs - beteendet styr energiförbrukning.
- Kampanjer riktade till allmänheten för att främja hållbara livsstilval.

Förslag till beslut:

- Avesta kommun instämmer i uppfattningen att läget för klimatet globalt är akut, kritiskt och därför ett prioriterat område för kommunen att arbeta aktivt med.
- Avesta kommun rättar sig efter den överenskommelse som gjorts mellan länder genom parisavtalet.

## § 140 (forts)

- Avesta instämmer i att utsläppen av koldioxid både här och i resten av världen, behöver minska i en takt som siktar mot netto noll utsläpp senast år 2050 för att undvika att jordens medeltemperatur ökar med mer än 1,5 jämfört med förindustriell tid.

### *Beredning*

- Medborgarförslaget den 29 november 2019.
- Kommunfullmäktige 16 december 2019, § 204.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 20 januari 2020, § 7.
- Yttrande från ungdomsrådet 5 mars 2020.
- Yttrande från hållbarhetsstrategen 11 mars 2021.
- Yttrande från funktionshindersrådet 16 mars 2021.
- Yttrande från Gamla Byn AB 24 mars 2021.
- Yttrande från det kommunala pensionärsrådet 24 mars 2021.
- Utredarnas sammanfattande yttrande 8 april 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 114.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget är besvarat.

—

## **§ 141 Stefan Larssons medborgarförslag om skylt i rostfritt stål vid nya torget med Avestas duktiga idrottare som tagit svenskt, EM-, VM, OS-guld respektive varit världsmästare**

Dnr. KK 2020-000052 912

### Medborgarförslaget

Stefan Larsson anför följande i sitt medborgarförslag:

Jag vill ha en skylt i rostfritt stål vid nya torget med Avestas duktiga idrottare som har tagit svenskt, EM, VM, OS-guld respektive varit världsmästare. Vi bör vara stolta över Avestas idrottare. Visar vi vad ”vi” gjort så sporrar det nya att bli mästare.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har remitterat ärendet till kommunkansliet för yttrande.

### Kommunkansliets/Avesta Tillväxts yttrande

Förslaget är berett genom ett yttrande från bildningsförvaltningen och Tillväxt Avesta har reflekterat över förslaget. Bildningsförvaltningen svarar att de kan tillstyrka en tavla som kända idrottare kan få sina namn uppsatta på och samtidigt svarar de att de inte har någon budget och inte anser att frågan enbart ska ligga på kultur och fritids bord. De skriver vidare om att viktiga aspekter att ta hänsyn till i det fortsatta utredningsarbetet är:

- Det får inte vara någon konkurrenssituation mellan ”plattan” i marken och en eventuell tavla med idrottsnamn på.
- V-Dala och Teknisk service måste vara delaktiga i framtagandet av plats, skyltens storlek och utformning.
- Kriterier för att få vara med på tavlan? vilka prestationer ska man ha utfört för att få plats på skylten? Enbart guld, eller är det beroende av hur stor konkurrens och svårighetsgrad att ta medalj?

Tillväxt Avesta anser att det räcker med den platta som årligen nedläggs i centrum.

Förvaltningen håller med förslagsställaren om vikten av förebilder. Den sammanvägda bedömningen blir att förvaltningen anser att den årliga plattnedläggningen är tillräcklig för att uppmärksamma duktiga personer i Avesta.

## § 141 (forts)

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår en annan beslutsformulering än förslaget från Avesta Tillväxt.

### *Beredning*

- Stefan Larssons medborgarförslag om skylt i rostfritt stål vid nya torget med Avestas duktiga idrottare som tagit svenskt EM-, VM-, OS-guld respektive varit världsmästare.
- Kommunfullmäktige den 28 september 2020, § 120.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 26 oktober 2010, § 145.
- Yttrande från kommunkansliet/Avesta Tillväxt 8 juli 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 115.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget bifalls med tillägget att även kulturgärningar ska synas på tavlan.
- Kommunkansliets utredare får i uppdrag att ta fram riktlinjer för vilka prestationer som ska uppmärksammas på tavlan.

## § 142 Bengt Holmertz med fleras medborgarförslag om utökning av campingen i Horndal

Dnr. KK 2019-000191 912

### Medborgarförslaget

Horndalsgruppen genom Bengt Holmertz anför följande i sitt medborgarförslag:

Vi föreslår att träskområdet som är söder om campingen ska delvis fyllas ut för att campingen ska kunna expandera.

Campingen har under de senaste åren under Samuel Wiklunds regi varit mycket populär och man har många gånger varit fullbelagda och tvingats säga nej till flera gäster. Detta är tråkigt inte bara för Campingen utan för oss alla i Horndal/Avesta eftersom turism är en viktig fråga i kommunen.

I och med att nya industriområdet ska planläggas dvs jämnas till kommer stora schaktmassor att behövas transporteras bort. Och transporten kostar en hel del pengar främst beroende av transportlängd. Genom att fylla ut detta träsk blir transporten minimal. Dessa schaktmassor är vad som klassas för jungfrulig massa, dvs det finns inga förorenade ämnen i dessa. Detta kan man utgå ifrån eftersom det inte funnits någon industri i detta område.

Horndalsgruppen har varit i kontakt med Länsstyrelsen i Falun och Avestas kommunekolog, och efter dessa kontakter kan vi se att det kan finnas en möjlighet att få fylla ut en del av träsket närmast beläget mot campingen.

I detta arbete ingår då även att iordningställa ett antal campingplatser med el-stolpar i det nya campingområdet. Kommunen är markägare idag till detta område.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har skickat förslaget till bildningsstyrelsen för samordnat yttrande med V-Dala miljö- och byggnadsnämnd.

### Bildningsstyrelsens yttrande

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd har i ärendet framfört följande: ”De eventuella schaktmassor som kommer att uppstå vid markarbeten inom industriområdet norr om Krångede kommer att vara markägarens, och sannolikt kommer massorna att behövas för markberedning inom industriområdet. Om det skulle bli aktuellt för kommunen att köpa fyllningsmassor finns regelverk kring upphandling mm att följa.

## § 142 (forts)

I kommunens översiktsplan har ett område för landsbygdsutveckling i strandnära läge (s.k. LIS-område) pekats ut för att möjliggöra viss utökning av campingen, ca 60 meter söderut, inom strandskyddat område, vilket sträcker sig 100 m från strandlinjen. Vid utpekandet av LIS-området har kommunen gjort att det, ur naturvårdssynpunkt, kan vara acceptabelt att de värden som finns i berört skogsparti får stå tillbaka, om det behövs för campingens utveckling. Utanför LIS-området finns sannolikt inget lagstöd för att upphäva strandskydd. Däremot finns ytterligare en del mark mellan Strandvägen och järnvägen som inte omfattas av strandskydd, men denna del bör helst bevaras då den är än mer biologiskt värdefull än delen öster om vägen.

Översiktsplanen anger också att en utökning bör prövas genom detaljplaneläggning och för hela området är bland annat trafikbuller från såväl järnvägen som väg 68, samt risker med transporter av farligt gods på dessa, något som behöver utredas i den lämplighetsprövning som sker i ett sådant detaljplanearbete. Förvaltningen kommer att driva ett sådant planarbete i enlighet med politiska beslut och direktiv enligt den ordning som gäller för detta.”

Bildningsstyrelsen framför följande i ärendet: Resultatenhet Fritid Kultur Måltid ser mycket positivt på förslaget att utöka campingområdet. Campingen har för få platser i relation till det tryck som finns sommartid och det vore positivt för utveckling av besöksnäringen både i Horndal och i kommunen som helhet.

I dagsläget ser vi att den mindre utökningen av campingen genom att i anspråkstaga den mindre ytan som utpekats som s.k. LIS-område i översiktsplanen är bra, däremot är det inte aktuellt att flytta fotbollsplanen som ligger intill campingen.

### *Beredning*

- Bengt Holmertz m.fl. medborgarförslag 20 juni 2019.
- Kommunfullmäktige 30 september 2019, § 132.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 29 oktober 2019, § 138.
- V-Dala miljö- och byggnadsnämnd 3 mars 2020, § 22.
- Bildningsstyrelsen 5 maj 2021, § 57.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 116.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget tillstyrks innebärande att campingen kan expanderas genom att ianspråkta den mindre ytan som utpekats som LIS-område i översiktsplanen.



## § 143 Vide Lindahls, Tiffany Anderssons och Nora Söders medborgarförslag om egna skoldatorer till högstadieeleverna

Dnr. KK 2020-000309 912

### Medborgarförslaget

Vide Lindahl, Tiffany Andersson och Nora Söder har lämnat in ett medborgarförslag där de föreslår att kommunen köper in datorer så att alla högstadieelever har en varsin, för att använda i skolarbete.

Förslaget har remitterats till bildningsstyrelsen för yttrande

### Bildningsstyrelsens yttrande

Vide Lindahl med flera har inkommit med ett medborgarförslag där man i korthet föreslår att högstadieelever i Avesta ska ha egna datorer. Förslaget motiveras med att det skulle underlätta studier, speciellt i Coronatider, genom att det blir lättare att hålla reda på anteckningar, inlämningsuppgifter och liknande. Man anför också att en mycket stor del av Sveriges kommuner redan genomfört det som förslaget föreslår.

### Sammanfattning

Kostnader som bedöms tillkomma för att genomföra 1–1 istället för 100% täckning.

Livslängd	Lånedatorer	Service	1-1 hela gy	Tillbehör	Totalt
6 år	50 000 kr	200 000 kr	230 000 kr/år	0	480 000 kr
5 år	65 000 kr	175 000 kr	280 000 kr/år	0	520 000 kr
4 år	80 000 kr	150 000 kr	350 000 kr/år	0	580 000 kr
3 år	100 000 kr	130 000 kr	460 000 kr/år	0	690 000 kr

## § 143 (forts)

Under förutsättning att datorerna kan användas i sex år bedöms den extra kostnaden för att införa 1-1 istället för 100% täckning bli högst 480 000 om effekten på gymnasieskolan räknas med annars högst 250 000 kr. Det skulle betyda att en årlig ramhöjning på 325 000 kr istället för 250 000 kr sannolikt behövs.

Bildningsstyrelsen beslutade följande:

- Medborgarförslaget tillstyrks.
- 1-1 införs på kommunens högstadieskolor senast läsårsstarten 2023 med en införandeperiod från HT 2021 under vilken datorparken utökas samtidigt som förberedelser och fortbildning genomförs.
- Bildningsstyrelsen godkänner, under förutsättning att fullmäktige tillför ramhöjning, den totala kostnaden, 325 tkr per år under en treårsperiod, totalt 975 tkr efter tre år.
- Bildningsstyrelsen föreslår till Kommunfullmäktige att höja bildningsstyrelsens ram med 325 tkr per år under en treårsperiod, totalt 975 tkr efter tre år.

### Mål och budget

Kommunfullmäktige beslutade den 10 juni 2021 att anslå en ramhöjning på 325 000 kronor från år 2022 för IT-investeringar för bildningsstyrelsen.

#### *Beredning*

- Vide Lindahls, Tiffany Anderssons och Nora Söders medborgarförslag om egna skoldatorer till högstadieeleverna 15 december 2020.
- Kommunfullmäktige den 15 februari 2021, § 2.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 1 mars 2021, § 19.
- Bildningsstyrelsen 5 maj 2021, § 55.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 118.

Kommunstyrelsen

2021-09-13

---

## § 143 (forts)

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget tillstyrks.
  - Ett till ett införs på kommunens högstadieskolor senast läsårsstarten 2023 med en införandeperiod från höstterminen 2021 under vilken datorparken utökas samtidigt som förberedelser och fortbildning genomförs.
- 
-

## § 144 Boende bakom köpcentrum Åsbo – Medborgarförslag om åtgärder för att få bort buskörning med mera på parkeringsområdet Willys/ÖB/Rusta

Dnr. KK 2020-000315 912

### Motionen

Boende bakom köpcentrum Åsbo har lämnat ett medborgarförslag där de beskriver problem med störningar nattetid i form av bilar som sladdar, hög musik och nedskräpning. De boende efterfrågar någon sorts grindar till parkeringsområdet för att förhindra trafik där på nätterna. De föreslår också att någon sorts avdelare sätts upp på parkeringen för att minska möjligheten att sladda.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 1 mars 2021 att medborgarförslaget remitteras till tekniska utskottet och brottsförebyggande rådet för beredning.

### Teknisk service yttrande

Området vid Willys/ÖB/Rusta har idag en parkeringsreglering som anger att det är förbud mot att parkera mellan 22–06 alla dagar i veckan. Att parkera innebär att ställa upp ett fordon med eller utan förare, utom när man gör det

- för att trafikförhållandena kräver det
- för att undvika fara
- för att låta en passagerare stiga i eller ur fordonet eller för att lasta av eller på gods.

Det finns ingen reglering som förbjuder fordonstrafik inne på detta område idag vilket kan försvåra parkeringsövervakningen för bolag som sköter detta då de enbart kan bötfälla bilister som har parkerat på området.

Flera kommuner i Dalarna har idag samma problem med störande musik från fordon. Polismyndigheten har samtidigt uttalat sig om att man saknar möjligheter att lagföra personer som framför fordon som spelar hög musik. Detta eftersom det saknas lagstiftning på just det här området.

## § 144 (forts)

I dagsläget så är grindar, som de boende anför, ett rimligt alternativ för att stoppa trafiken inne på området nattetid. Det är något som fastighetsägarna på området måste besluta och i så fall bekosta.

Då detta inte är Avesta kommuns mark så har kommunen ingen möjlighet att vidta åtgärder för att dessa grindar skulle kunna sättas upp.

Förslaget är därigenom att medborgarförslaget ska avstyrkas.

### Brottsförebyggande rådets yttrande

Buskörning på området är ett återkommande problem för boende i närheten och flera diskussioner har förts om möjliga lösningar, men det är ett svårlöst problem. Eftersom det inte är kommunens mark är det inte möjligt för kommunen att t ex sätta upp grindar. Det konstaterar också teknisk service i sitt yttrande över medborgarförslaget.

I kontakt med polisen framkommer att de gör insatser i området så gott som varje dag i syfte att minska störningarna. Socialtjänstens fältassistenter har vid några tillfällen riktat sitt arbete mot Åsbo. De arbetar på fredagskvällar och via bland annat sociala medier kan de få kännedom om något speciellt planeras.

Utifrån ovanstående bedömer brottsförebyggande rådet att ytterligare åtgärder för närvarande inte är möjliga att vidta. Medborgarförslaget bör därför avstyrkas.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår att medborgarförslaget ska anses som besvarat.

#### *Beredning*

- Boende bakom köpcentrum Åsbo medborgarförslag om åtgärder för att få bort buskörning m.m. på parkeringsområdet Willys/ÖB/Rusta
- Kommunfullmäktige den 15 februari 2021, § 4
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 1 mars 2021, § 21
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 17 maj 2021, § 21.
- Brottsförebyggande rådets yttrande 27 juli 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 119.

Kommunstyrelsen

2021-09-13

---

## § 144 (forts)

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget är besvarat.

—

## § 145 Remissyttrande – Henrik Öhrns (MP) motion och Heidi Sjungargårds och Carl Sjungargårds medborgarförslag om återställning av Uppsjöområdets ursprungliga biotop

Dnr KK 2017- 000414 912

### Motionen/medborgarförslaget

Henrik Öhrn (MP), Heidi Sjungargård och Carl Sjungargård anför följande i gemensam motion/medborgarförslag:

”Våtmarker har en viktig funktion i landskapet och bidrar med en lång rad ekosystemtjänster – däribland förmåga att balansera vattenflöden, buffra vid höga vattenflöden, magasinera vatten, öka tillskottet till grundvattnet, vara habitat för fisk och vilt, bidra till biologisk mångfald samt öka retention av näringsämnen och miljögifter. Dessa tjänster är en förutsättning för många delar av samhället.”

Miljöpartiet i Avesta vill ge kommunekologen i uppgift att inom området för naturvård ta fram en plan avseende återställning av den biotop Uppsjöområdet (koordinat 60°09'21.0"N 16°07'57.5"E) haft samt återanpassning av strandzonerna för mångfald.

Uppsjön med deponi för grus och betong, belägen vid Älvnäsleden, var tidigare en sjö full av liv för både djur och människor. Folk i bygden vittnar om folkmyller i bandyeran på Uppsjön. Artrikedom i både fauna och flora har störts. Uppförandet av pumpstation som reglerar vattenflödet från Dalälven hindrar ekobalansen.

Miljöpartiet i Avesta föreslår omreglering vid pumpstation med tillopp från Dalälven för fria vattenregleringar och öppna för passage för fisk (muddring). Vattenytan i dag är knappt värd att nämnas utan blir ett tillhåll för myggkläckning. Med möjlighet för fiskar simmandes från Dalälven minskar myggpopulationerna. Det tillför rikare växtlighet och fågelliv.

Omkringliggande åkrars läckage till Dalälven skulle minska om växter i större mängd fanns och tilläts ta upp dessa. Inspiration för restaurering finns i våtmarksområden som Smedstadsdammar i Linköping och Kalmar dämme, med rullstolsanpassade stigar. Med närheten till Visentparken skulle området åter kunna bli attraktivt för folk i bygden och för turism och höja områdets besöksvärde som utomhus aktivitet, vilket ligger i linje med kommunens profilområde ”Outdoor”.

## § 145 (forts)

Det finns bra möjligheter att använda befintliga vägar och enkelt att tillföra parkering och vindskjul eller rastplats med toaletter. Detta ger också möjligheterna till pedagogisk verksamhet i utomhusmiljö för att förklara ekologiska samband. Vi kan bidra till vattenreserverna. Ekonomiska bidrag kan sökas via Jordbruksverket och länsstyrelsen.

Henrik Öhrns (M), Heidi Sjungargårds och Carl Sjungargårds förslag:

- Kommunekologen ges i uppdrag att ta fram en plan för restaurering av Uppsjöområdet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 8 januari 2018 att remittera motionen/medborgarförslaget till Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd och till kommunstyrelsen/teknisk service för yttrande.

### Västmanland- Dalarna miljö- och byggnadsnämnds yttrande

Kommunstyrelsen föreslås avvakta resultatet av den planerade konsultutredningen om våtmarksområdet vid Uppsjön innan beslut fattas om och i så fall vilka åtgärder som ska vidtas för att restaurera och utveckla området. Om det blir aktuellt med åtgärder bör kommunen ansöka om det särskilda LONA-bidrag som finns för våtmarksåtgärder. Kommunen kan därigenom få upp till 90 procent av kostnaden för genomförandet bekostad av statliga medel.

### Teknisk service yttrande

Teknisk service har tagit del av miljö- och byggförvaltningens yttrande och anser att den rekommendation som de ger till kommunstyrelsen följs enligt nedan:

- Avvakta resultatet av den pågående konsultutredning om våtmarksområdet vid Uppsjön innan beslut fattas om och i så fall vilka åtgärder som ska vidtas för att restaurera och utveckla området.

### *Beredning*

- Henrik Öhrns (M) motion och Heidi Sjungargårds och Carl Sjungargårds medborgarförslag 10 oktober 2017.
- Kommunfullmäktige 27 november 2017 § 182.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 8 januari 2018 § 6.
- Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd 4 september 2018, § 90.
- Teknisk service skrivelse nr 34.21.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 30 augusti 2021, § 29.



Kommunstyrelsen

2021-09-13

---

## § 145 (forts)

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen/medborgarförslaget är besvarad/besvarat.

—

## § 146 Bosse Carlssons medborgarförslag om att Uggelbergsvägen, mellan Åsgårdsvägen och Skogsbovägen, stängs av för genomfartstrafik

Dnr KK 2021-000083 912

### Medborgarförslaget

Bosse Carlsson har lämnat ett medborgarförslag där han skriver:

”Jag upplever en ganska stor fara för skolbarnen när de är på väg hem från Skogsbo skola. Det gäller barnen som tar vägen från skolan via Lövkostigen och korsar Uggelbergsvägen. Från Uggelbergsvägen finns en stig diagonalt genom skogspartiet ut till Åsgårdsvägen, en stig som många väljer att ta, den är även upptrampad vintertid. Faran/risken är att väldigt många bilister som kommer från Åsgårdsvägen inte uppmärksammar högerregeln vid Lövkostigen. Jag bor precis i den korsningen och ser att det händer tillbud där. Barn som jagar varandra, tävlar med cyklar, gåendes ouppmärksamma med en mobil i handen, allt vad ett barn kan göra å väg hem efter en skoldag. Jag är riktigt orolig över att en olycka sker med ett barn. Mitt förslag är att Uggelbergsvägen, mellan Åsgårdsvägen och Skogsbovägen, stängdes för genomfartstrafik, kanske med ”gråsuggor” över vägen vid korsningen med Lövkostigen.”

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 27 april 2021 att medborgarförslaget remitteras till tekniska utskottet för yttrande.

### Teknisk service yttrande

När det gäller barn i trafiken så är många av barnens funktioner inte färdigutvecklade förrän i tonåren. Barnens begränsningar gäller bland annat sådant som att identifiera varifrån ljud kommer, bedöma avstånd och hastighet på fordon, göra flera saker samtidigt, och bedöma risker.

Trafikmiljön ser olika ut och barn är olika, det är därför svårt att ange en ålder då de flesta barn klarar att vistas i trafiken på egen hand. En grov tumregel kan vara att barn kan gå till skolan i måttligt trafikerade miljöer vid 9–10 års ålder och cykla i trafiken vid 11–12 års ålder. Dock är barnens trafiksäkerhet de vuxnas ansvar och gaturummet ska ej användas som en lekplats. Samtidigt ska barn ha möjlighet att röra sig fritt i sin närmiljö utan risk för att dödas eller skadas allvarligt i trafiken.

## § 146 (forts)

En fordonsförare ska iaktta den omsorg och varsamhet som krävs med hänsyn till omständigheterna samt visa hänsyn mot dem som bor eller uppehåller sig vid vägen. Hastigheten skall alltid anpassas till vad trafiksäkerheten kräver. Därför är det alltid fordonsförarens ansvar att passera korsningar så att denne ska kunna stanna vid omedelbar fara.

För de barn som bor nära skolan är det bästa alternativet, ur miljö- och hälsosynpunkt, att gå eller cykla. Det ska kunna göras på ett trafiksäkert sätt och helst på separerade gång och cykelbanor.

Denna möjlighet har varken Lövkostigen eller Uggelbergsvägen då båda gatorna har en bredd på mellan 5–6 meter. Lövkostigen är samtidigt en naturlig väg till och från skolan för många barn. Att ge barnen goda förutsättningar för en trygg väg till och från skolan är något Avesta kommun prioriterar.

Teknisk service har gjort en trafikmätning vid Uggelbergsvägen under vecka 29. Mätningen visade ett genomsnittligt trafikflöde per dygn (ÅDT) på 283 stycken fordon. Då Uggelbergsvägen har 7 stycken villor längs vägen så är trafikflödet betydligt högre än det kan förväntas vara på en villagata vilket visar på att den används i hög utsträckning för genomfartstrafik.

Att reglera Uggelbergsvägen med förbud mot genomfart kan minska trafik som inte har en målpunkt till någon av de närliggande lokalgatorna och risken för ett allvarligt tillbud minskar. Att använda sig av gråsuggor som förslagställaren föreslår försvårar dock för boende längs Uggelbergsvägen och Lövkostigen som måste välja andra lokalgator till och från sitt boende vilket ökar trafiken på andra lokalgator.

Teknisk service föreslår följande:

- Medborgarförslaget tillstyrks i delen om genomfartstrafik.
- Medborgarförslaget avstyrks i delen om gråsuggor.

### *Beredning*

- Bosse Carlssons medborgarförslag om att Uggelbergsvägen, mellan Åsgårdsvägen och Skogsbovägen, stängs av för genomfartstrafik.
- Kommunfullmäktige den 29 mars 2021, § 47.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 27 april 2021 § 54.
- Teknisk service skrivelse nr 37.21.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 30 augusti 2021, § 30.

Kommunstyrelsen

2021-09-13

---

## § 146 (forts)

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget tillstyrks i delen om genomfartstrafik.
- Medborgarförslaget avstyrks i delen om gråsuggor.

---

## § 147 Sara Wilhelmssons medborgarförslag om säkrare gång/cykelväg in till Dollarstoreområdet

Dnr KK 2021-000103 912

### Medborgarförslaget

Sara Wilhelmsson har lämnat in ett medborgarförslag där hon skriver:

”Här kommer ett medborgarförslag om hur man kan göra en säkrare gång/cykelväg in till Dollarstoreområdet.

Idag lär man passera över vägen. Mitt förslag är att använda sig av brofästet. Om man kommer på cykel/gångvägen från Willyshållet och ska gå över bron så man kan nästan se hur en naturlig avfart som leder in under bron. Så gör en cykel/gångväg där.”

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 17 maj 2021 att medborgarförslaget remitteras till tekniska utskottet och ungdomsrådet för yttrande.

### Ungdomsrådets yttrande

Ungdomsrådet ser inte riktigt problematiken. De anser att övergångsstället är tillräckligt. De tror inte heller att några skulle välja omvägen till Dollarstore om den skulle byggas.

### Teknisk service yttrande

Vid den platsen där förslagsställaren föreslår en nedfart förekommer det en väldigt skarp lutning vilket bedöms som väldigt kostsamt för ett anläggande av gång och cykelväg. År 2020 införde Trafikverket ett övergångsställe så att möjlighet finns att som gående eller cyklist passera RV 68 på ett trafiksäkert sätt. Föreslagen avfart innebär en väg på ca 520 meter jämfört med 22 meter som det rör sig om för passage över RV 68. Teknisk service bedömer det tveksamt till att gång och cykeltrafikanter väljer en underfart istället för det befintliga övergångsstället.

Tekniska utskottet föreslår att medborgarförslaget ska avstyrkas.

## § 147 (forts)

### *Beredning*

- Sara Wilhelmssons medborgarförslag om säkrare gång/cykelväg in till Dollarstoreområdet
- Kommunfullmäktige den 26 april 2021, § 64.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 17 maj 2021 § 74.
- Ungdomsrådets yttrande 27 juli 2021.
- Teknisk service skrivelse nr 33.21.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 30 augusti 2021, § 32.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Medborgarförslaget avstyrks.
- 
-

## § 148 Motion/medborgarförslag från Karin Perers (C), Gunilla Berglund (C), Lars-Åke Carlsson (C), Jan-Olof Källström och Annika Johansson om cykelbana längs Basvägen i Fors

Dnr. KK 2021-000092 912

### Motionen/medborgarförslaget

Motionärerna anför följande:

”Idag och i framtiden är det viktigt att i möjligaste mån skilja stora hårda fordon från mjuka och ibland små människor på våra vägar. För att Avesta kommun skall bli ännu attraktivare ifråga om cykel-och gångvägar föreslår vi följande:

Att kommunen färdigställer en cykelbana på ca 200 m på vänster sida efter Basvägen i Fors mellan Idrottsvägen och Hagbovägen. Då får man en sammanhängande cykel- och gångbana ut till början av motionsspåret mot Åsgarn.”

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 27 april 2021 att ärendet remitteras till tekniska utskottet för yttrande.

### Teknisk service yttrande

Teknisk service instämmer med motionärerna att denna koppling saknas. Gång- och cykelvägen (GC-vägen) längs Basvägen, från befintlig sträckning till gamla banvallen mot Åsgarn bör förlängas.

Avesta kommun tog 2020 över vägarna Bankvägen och Basvägen i centrala Fors. Det finns i och med det planer att under 2022 bygga en ny GC-väg längs Basvägen och under 2023 fortsätta förbättra för oskyddade trafikanter och kollektivtrafikresenärer längs Bruksvägen.

Teknisk service kostnadsberäknar och prioriterar de tre GC-vägarna Bankvägen, Bruksvägen och Basvägen i investeringsbudgeten för perioden 2022–2024.

Tekniska utskottet föreslår att motionen/medborgarförslaget ska tillstyrkas.

## § 148 (forts)

### *Beredning*

- Motion/medborgarförslag från Karin Perers (C), Gunilla Berglund (C), Lars Åke Carlsson (C), Anders Flodström, Jan-Olof Källström, Annika Johansson om cykelbana längs Basvägen i Fors
- Kommunfullmäktige den 29 mars 2021, § 50
- Kommunstyrelsens arbetsutskott den 27 april 2021 § 58.
- Teknisk service skrivelse nr 29.21.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 30 augusti 2021, § 33.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen/medborgarförslaget tillstyrks.

—



## § 149 Katarina Anderssons (M) motion angående solceller på kommunens ishallar

Dnr. KK 2020-000189 913

### Motionen

Katarina Andersson (M) anför följande i sin motion:

Ishallarna och dess verksamhet har en hög energiförbrukning som delvis skulle kunna minskas med solceller på taken.

Ett sätt att minska både kostnader och ytterligare förbättra miljöpåverkan är att installera solceller på ishallens tak. När man studerar solkartan över Avesta kommun ser man att detta är lämpliga tak för detta syfte. Avesta kommun har alla förutsättningar att vara ledande i klimatomställningen och visa vägen framåt.

Med anledning av ovanstående yrkar undertecknad att:

- Avesta kommun, installerar solpaneler på ishallen i Avesta och Skogsbo
- Avesta kommun öronmärker eventuellt försäljning av överskottsel från solpaneler till barn- och ungdomsverksamheter inom idrottsrörelsen.

Motionen har skickats till bildningsstyrelsen för yttrande.

### Bildningsstyrelsens yttrande

Förvaltningen instämmer med Katarina Andersson (M) att solenergi är en viktig energikälla. Solceller håller länge, oftast minst 25–30 år. Det är då bra om taket håller lika länge så man slipper montera ner solcellerna när det är dags att rusta taket. Det passar bra att investera i solceller när en takomläggning ska göras istället för att montera på ett gammalt tak.

Kommunens ishallar har ett stort underhållsbehov och i dagsläget finns fler energiåtgärder att göra för att sänka driftkostnaderna i anläggningarna och samtidigt förbättra miljöpåverkan.

Den största delen av energin går åt till att driva anläggningarnas kyl- och värmesystem och att återvinna all spillvärme från kylkompressorerna istället för att släppa ut den i atmosfären är ytterligare en åtgärd som kan göras.

## § 149 (forts)

Man använder nästan lika mycket värme som kyla i en ishall vilket innebär att om man återvinner värmen klokt så kan anläggningen bli självförsörjande, överskottsvärme kan sedan säljas och användas i fjärrvärmenätet.

Innan några investeringar görs och för att få en helhetssyn på energibesparande åtgärder vid våra anläggningar, är det lämpligt att först ta fram en energikartläggning. Då ser vi var och hur vi kan energieffektivisera vår verksamhet.

### *Beredning*

- Katarina Anderssons (M) motion 12 juni 2020.
- Kommunfullmäktige 15 juni 2020, § 91.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 31 augusti 2021, § 94.
- Bildningsstyrelsen 5 maj 2021, § 56.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 120.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Motionen anses besvarad.
- Fritid Avesta ansvarar för en energikartläggning för att se hur verksamheten kan energieffektiviseras.

## § 150 Lerbäcksleden – byggbeslut

Dnr. KK 2018-000246 311

Projektet Lerbäcksleden löper på som planerat. Detaljplanen har varit ute på samråd, diskussioner förs med Outokumpu om markförvärvet, anmälningar är inskickade till Länsstyrelsen varav flytt av orkidéer är godkänd och inga arkeologiska fynd hittats.

Det som kvarstår i projekteringen är det som tillkommit efter detaljplanesamrådet samt att komplettera upphandlingsdokumenten. Denna projektering kommer färdigställas innan detaljplanen hinner godtas i höst.

Teknisk service är redo att påbörja upphandlingen vid antagen detaljplan, förutsatt att Outokumpu tagit beslut i markfrågan och avtal finns samt att vi har ett politiskt antaget byggbeslut.

I förstudiearbetet från 2019 genomfördes en kostnadsuppskattning för genomförandet av Lerbäcksleden. Kostnadsuppskattningen inbegriper byggnationen av väg och gång- och cykelväg, från planerad cirkulationsplats vid riksvägen till Fabriksgatan i Krylbo. Utöver byggnation ingår även kostnader för projektledning, projektering samt oförutsedda kostnader (påslag på 20%). Den inbegriper inte kostnader för markförvärv.

Kalkylen visar en total summa för projektet på x kr och har inte uppdaterats i den vidare projekteringen. Detta på grund av att slutgiltiga bygghandlingar tas fram av upphandlad entreprenör och att dessa krävs för att ta fram en mängdförteckning och med den en mer exakt entreprenadkostnad.

Den årliga driftkostnaden sommar och vinter för Lerbäcksleden beräknas uppgå till x kr. Dessa poster redovisas i tjänsteskrivelsen.

Tekniska utskottet föreslår följande:

- Byggstart får ske under förutsättning att alla tillstånd erhållits, markförvärv genomförts, detaljplanen vunnit lagakraft och att investeringen ryms inom budgeterade medel för projektet.
- Finansieringen av investeringsprojektet ingår i KF:s beslut om Mål och budget 2021 - 2023.
- Medel för utökad driftkostnad för ny väg beslutas i revidering av Mål och budget för 2022 – 2024.

## § 150 (forts)

### *Beredning*

- Teknisk service skrivelse nr 88.18.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 1 oktober 2018 §34.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott den 1 oktober 2019 § 39.
- Teknisk service skrivelse nr 60.19.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 18 november 2019 § 50
- Teknisk service skrivelse nr 38.21.
- Kommunstyrelsens tekniska utskott 30 augusti 2021, § 28.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Byggstart får ske under förutsättning att alla tillstånd erhållits, markförvärv genomförts, detaljplanen vunnit lagakraft och att investeringen ryms inom budgeterade medel för projektet.
- Finansieringen av investeringsprojektet ingår i KF:s beslut om Mål och budget 2021 - 2023.
- Medel för utökad driftkostnad för ny väg beslutas i revidering av Mål och budget för 2022 – 2024.

## § 151 Försäljning av industrimark i Källhagenområdet

Dnr KK 2021-000198 253

Förslag till köpekontrakt har upprättats avseende försäljning av industrimark i Källhagen till Pontus Björklin Fastighetsservice AB (POFAB). Köpeskillingen är 1 812 500 kr (125 kr/m<sup>2</sup>) avseende ett markområde på ca 14 500 m<sup>2</sup>.

POFAB avser att bebygga markområdet med lokaler för småindustri och lager. Tomten kommer att avstyckas från kommunens fastighet Avesta 4:36.

Då köpeskillingen överskrider 32 basbelopp ska ärendet gå vidare för beslut av kommunfullmäktige.

### *Beredning*

- Tjänsteskrivelse från V-Dala miljö & bygg med förslag till köpekontrakt 17 augusti 2021.
- Kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott 30 augusti 2021, § 71.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Redovisat förslag till köpekontrakt avseende försäljning av industrimark i Källhagen till Pontus Björklin Fastighetsservice AB för en köpeskillning av 1 812 500 kr godkänns.

## § 152 Yttrande över revisionsrapport – Förstudie av kommunens och de kommunala bolagens följsamhet av ramavtal

Dnr. KK 2020-000244 007

KPMG har på uppdrag av Avesta kommuns förtroendevalda revisorer och lekmannarevisorer i Gamla Byn AB, Avesta Vatten och Avfall AB samt Avesta Industristad AB genomfört en förstudie avseende Avesta kommuns och de kommunala bolagens rutiner gällande uppföljning och kontroll av följsamhet av tecknade ramavtal. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2020.

KPMG har ett flertal gånger tidigare granskat avtalstrohet, inköp och upphandling i olika former i Avesta kommunkoncern på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna och lekmannarevisorerna. Denna förstudie påvisar att det finns brister i Avesta kommunkoncern.

Utifrån genomförd förstudie lyfter revisorerna fram ett antal iakttagelser. Revisionen rekommenderar fullmäktige att begära in ett yttrande över revisionsrapporten från kommunstyrelsen och bolagen till fullmäktige.

Kommunfullmäktige beslutade den 28 september 2020 att skicka revisionsrapporten till kommunstyrelsen, Gamla Byn AB/Avesta Industristad AB och Avesta Vatten och Avfall AB.

### Avesta Vatten och Avfall AB:s yttrande

I rapporten anges: ”När det gäller genomförande och dokumentation av internkontroll används idag inte kommunens blanketter i de kommunala bolagen. Ofta sker rapportering av genomförd kontroll muntligen, enligt uppgift, och någon rapportering från bolagen till kommunens internkontrollsamordnare sker ej. Således bereds kommunstyrelsen ingen möjlighet att fullfölja sitt uppdrag enligt kommunallagen om att utvärdera kommunkoncernens samlade system för intern kontroll.”

Avesta Vattens ledning rapporterar genomförd intern kontroll skriftligen till styrelsen en gång per år. Rapporteringen delges även kommunens internkontrollsamordnare. Den skriftliga rapporteringen sker inte på kommunens blanketter. Anvisningar till internkontrollreglementet finns i dokumentet ”Riktlinjer för intern kontroll Avesta kommun”, av dessa framgår hur rapportering ska ske samt att kommunens blanketter ska användas.

Så vitt vi kan se så omfattar dessa riktlinjer bara nämnder och kommunstyrelsen.

## § 152 (forts)

### Gamla Byn AB:s yttrande

Av de iakttagelser som redovisas i rapporten väljer bolaget att kommentera en som avser genomförande och dokumentation av internkontroll. Bolaget använder en vedertagen modell för riskanalys (Cosomodellen) och internkontroll. Årligen rapporteras arbetet med intern kontroll till bolagets styrelse. I samband med redovisningen antas en ny internkontrollplan.

Den skriftliga dokumentationen görs inte på kommunens blanketter som internkontrollreglementet anger. Däremot innehåller bolagets Internkontrollplan exakt samma kolumner/moment som kommunens dokument varför kommunstyrelsen bör ha goda möjligheter att fullfölja sitt uppdrag i ett internkontrollperspektiv.

### Kommunkansliets yttrande

#### Definition: Ramavtal

Ramavtal definieras i 1 kap. 20 § LOU som ” Med ramavtal avses ett avtal som ingås mellan en eller flera upphandlande myndigheter och en eller flera leverantörer i syfte att fastställa villkoren i kontrakt som senare ska tilldelas under en given tidsperiod.” Om den upphandlande myndigheten har ett befintligt ramavtal som omfattar varan eller tjänsten kan behovet tillgodoses genom avrop från sådant ramavtal. Överträdelser av upphandlingslagstiftningen kan medföra att den upphandlande myndigheten påförs sanktionsavgifter.

#### Sammanfattning av kommunrevisionens förstudie

”På uppdrag av Avesta kommuns förtroendevalda revisorer och lekmannarevisorer har KPMG genomfört en förstudie av Avesta kommuns och de kommunala bolagens rutiner, uppföljning och kontroll av följsamhet av tecknade ramavtal. Förstudien gäller verksamhet under 2020 och den är avgränsad till Avesta kommun, Gamla byn AB, Avesta industristad AB samt Avesta vatten och avfall AB.

För att åstadkomma en förbättrad följsamhet föreslår förstudien:

- Ökad kommunikation mellan kommunen och bolagen
- Ökad kunskap och medvetenhet hos organisationens anställda
- Tydliggörande av roller/ansvar/befogenheter

## § 152 (forts)

- Fortsätta arbetet mot att finna ett systemstöd för e-handel med mera
- Översyn av befintliga mallar

Baserat på förstudien har revisorerna gjort följande iakttagelser:

- Det råder inte brist på styrdokument inom koncernen, utan det kommunkoncernen måste fokusera på är efterlevnad av upprättade styrdokument. Bättre kommunikation mellan bolagen och kommunen för att åstadkomma detta är önskvärt.
- När det gäller genomförande och dokumentation av internkontroll används idag inte kommunens blanketter i de kommunala bolagen. Ofta sker rapportering av genomförd kontroll muntligen, enligt uppgift, och någon rapportering från bolagen till kommunens internkontrollsamordnare sker ej. Således bereds kommunstyrelsen ingen möjlighet att fullfölja sitt uppdrag enligt kommunallagen om att utvärdera kommunkoncernens samlade system för intern kontroll.
- Då samtliga avtal inte finns registrerade i en och samma avtalsdatabas försvårar det för beställaren att veta om det finns ett giltigt avtal eller ej för en specifik vara/tjänst. Enligt uppgift föreligger brister i kännedom om befintliga avtal och istället för att leta säger man –”det finns inget avtal”.
- Idag är det problematiskt att säkerställa att avtalsmarkeringar av leverantörer är korrekt. Dessutom kan en leverantör vara avtalsleverantör på en vara men inte på en annan, så att bara strikt se till leverantören vid inköp är inte korrekt enligt gällande lagstiftning.”

### Yttrande

Kännedomen om gällande styrdokument är låg i de kommunala bolagen och Avesta kommuns organisation. När det gäller styrande dokument för upphandling har det framkommit att det till exempel upprättats egna mallar för anteckningar och dokumentation avseende direktupphandlingar. I och med att Avesta kommun nu ingår i Upphandlingscenter i Ludvika (2020) så har ett arbete påbörjats med riktlinjer, förtydligande av roller och ansvar inom organisationen, utbildningar och upphandling av systemstöd. Ett systemstöd kommer att innebära bättre översikt av avtal, fler möjligheter att övervaka avtalstrohet med mera.

I samband med inköp av systemstöd för just upphandling planeras det för kompetensutvecklingsinsats för de användare som ska ha behörighet framöver. En enhetlig metod för användning för ett färre antal användare ger förutsättningar för att även



## § 152 (forts)

internkontrollen i sin tur kan förenklas. Med bra struktur och kännedom om/hur/vad som ska göras kommer det att bli enklare att göra rätt.

I rapporten kan vi läsa: ”Rapportering av internkontroll/mall lämnas inte genom internkontrollsamordnaren och därefter i samlad rapport till kommunstyrelsen från Avesta kommun ägda bolag. Kommunstyrelsen bereds därmed ingen möjlighet att fullfölja sitt uppdrag enligt kommunallagen om att utvärdera kommunkoncernens samlade system för intern kontroll.”

Utdrag ur Kommunallag (2017:725)

6 kap. 9 §: ”Styrelsen ska i årliga beslut för varje sådant aktiebolag som avses i 10 kap. 2 § pröva om den verksamhet som bolaget har bedrivit under föregående kalenderår har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Om styrelsen finner att så inte är fallet, ska den lämna förslag till fullmäktige om nödvändiga åtgärder.”

Åtgärder bör vidtas för att säkerställa uppsiktsplikten gällande internkontrollen vilket är ett verktyg för kontroll av verksamheten. Här kan revidering av bolagsordningar, ägardirektiv och styrdokument bli aktuellt.

Riktlinjerna för direktupphandling och internkontroll gäller för hela Avesta kommunkoncern. Avesta kommunkoncern innefattar såväl styrelser, nämnder, koncernföretag och samägda företag. (Styrdokumentet Riktlinjer för intern kontroll och Riktlinjer för direktupphandlingar.) Reglementet för internkontroll gäller även det för både styrelser och nämnder.

I internkontrollen för 2020 gjordes en utvärdering av styrdokumentet ”Personalpolitiskt program. Syftet med detta har varit att se hur styrdokument som det personal politiska programmet fungerar i olika verksamheter. Rapporten visar att efterlevnaden av styrdokumentet brister och behov av bättre implementering finns.

### *Förslag till beslut*

- Yttrandet godkänns och överlämnas till kommunrevisionen
- En översyn och redigering görs av styrdokument och dess överensstämmelse med ägardirektiv
- Riktlinjer för implementering av styrdokument tas fram

## § 152 (forts)

### *Beredning*

- Revisionsrapport med missiv 17 september 2020.
- Kommunfullmäktige 28 september 2020, § 132.
- Yttrande från Avesta Vatten och Avfall AB 28 oktober 2020, § 30.
- Yttrande från Gamla Byn AB 8 juni 2021, § 54.
- Yttrande från kommunkansliet 19 maj 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 121.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Kommunkansliets, Avesta Vatten och Avfall AB:s och Gamla Byn AB:s yttranden godkänns och överlämnas till kommunrevisionen.
  - En översyn och reglering görs av styrdokument och dess överensstämmelse med ägardirektiv.
  - Riktlinjer för implementering av styrdokument tas fram.
- 
-

## § 153 Idrottspolitiskt program 2021 – 2025

Dnr. KK 2021-000148 812

Kommunstyrelsen har beslutat att ge bildningsstyrelsen i uppdrag att ta fram förslag på ett idrottspolitiskt program för Avesta kommun. Bildningsstyrelsen har vid sammanträde den 5 maj 2021 beslutat om ett förslag till program.

Programmet syftar till att tydliggöra vilken viljeinriktning och utveckling kommunen vill se för att, tillsammans med föreningsliv och andra aktörer, skapa möjligheter för alla Avestabor att vara aktiva hela livet.

Programmet utgår från tre prioriterade målgrupper; barn och unga, personer över 68 år samt personer med funktionshinder, men alla medborgare ska ha goda möjligheter till idrott. Utifrån dessa målgrupper har fem målområden tagits fram.

- Idrott för alla
- Jämställd idrott
- Idrottsanläggningar
- Föreningsliv
- Aktiv skola/förskola

Programmet grundar sig i Kommunfullmäktiges mål 2021–2023, Hållbarhetsprogram för Avesta kommun 2020–2030, Barnkonventionen, idrottsrörelsens strategi 2025 samt önskemål från kommuninnevånare.

Vid kommunstyrelsens beredning medverkar fritidschef Anna-Lena Pligg.

### *Beredning*

- Bildningsstyrelsen 5 maj 2021, § 59 med förslag till Idrottspolitiskt program 2021–2025.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 122.

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Idrottspolitiskt program 2021–2025 antas.

## § 154 Beslut om kommunrevisionens ordförande kan kvarstå som kommunrevisor för verksamhetsåret 2021, trots flytt

Dnr. KK 2021-000189 102

Mats Myrén, ordförande i kommunrevisionen, flyttar från Avesta den 26 juli 2021. Om kommunen så önskar kvarstår han gärna som kommunrevisor för verksamhetsåret 2021 fram till dess att kommunrevisionen lämnat sin revisionsberättelse och att densamma behandlats i kommunfullmäktige.

Enligt förslag till tidplan kommer årsredovisningen för år 2021 att behandlas av fullmäktige den 25 april 2022. Det innebär att Myréns fråga gäller en förlängning fram till det datumet.

Kommunkansliet har inkommit med en skrivelse i ärendet:

### Kommunallagen

Kommunallagen 4. Kap. 7 § stadgar följande:

Om en förtroendevald upphör att vara valbar upphör uppdraget genast. För en förtroendevald som valts av fullmäktige upphör uppdraget vid nästa fullmäktigesammanträde om inte fullmäktige, efter ansökan, beslutar att den förtroendevalde får ha kvar sitt uppdrag under återstoden av mandattiden.

Mats Myréns uppdrag upphör alltså vid fullmäktigemötet den 27 september 2021 om fullmäktige inte beslutar annat.

### Tidigare beslut

Av förarbetena till den nya kommunallagen framgår att möjligheten för fullmäktige att besluta att den förtroendevalde ska få behålla sitt förtroendeuppdrag trots flytt främst riktar sig till unga och framförallt till dem som studerar på annan ort. Utredningen ”En kommunallag för framtiden” ansåg att det är motiverat av kommunaldemokratiska skäl eftersom det främjar framför allt unga förtroendevaldas möjligheter att engagera sig i kommunalpolitiken även om de en kortare tid är bosatt på en annan ort. Därav har bestämmelsen kommit till.

## § 154 (forts)

Det är rimligt att, utifrån beskrivningen ovan, medge att förtroendevalda i Avesta kommun ska få ha kvar sitt uppdrag mandatperioden ut om flytt sker på grund av studier på annan ort. Fullmäktige beslutade också den 28 oktober 2019 att bevilja en förtroendevald att ha kvar sitt uppdrag vid flytt för studier. Fullmäktige fattade även ett generellt beslut om att förtroendevalda framöver har rätt att ha kvar sitt uppdrag om flytt sker till annan ort för studier.

Fullmäktige beslutade även att förtroendevalda som beviljats ha kvar sitt uppdrag mandatperioden ut, trots flytt för studier, har rätt till ersättning för resekostnader från kommungränsen till sammanträdesplatsen.

### Förslag

Reglementet för kommunrevisionen i Avesta stadgar följande:

”§ 1 Kommunen har fem revisorer som väljs för en mandatperiod. Uppdraget är slutfört när revisorerna under det femte året efter valet har avslutat granskningen av det fjärde årets verksamhet och avlämnat revisionsberättelsen.

Om en revisor avgår, är långvarigt frånvarande eller uppdraget på något sätt upphör under mandatperioden förrättar fullmäktige fyllnadsval ”så snart som möjligt”.

Det kan vara rimligt att en förtroendevald revisor kan behålla sitt uppdrag för redan påbörjat verksamhetsår fram till dess att fullmäktige behandlat årsredovisningen.

Vid kommunstyrelsens beredning meddelar ledamöterna från S och V att de inte kommer att delta i beslutet. Johan Thomasson (M), med instämmande av Per-Ola Ahlström (SD), Gunilla Berglund (C) och Roy Uppgård (KD) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

### Beredning

- Mats Myréns begäran 19 juli 2021.
- Tjänsteskrivelse från kommunkansliet 19 juli 2021.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 123.

## § 154 (forts)

### *Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Mats Myrén behåller sitt uppdrag, trots flytt, och kvarstår som ordförande i Avestas kommunrevision fram till dess att kommunfullmäktige behandlat årsredovisningen för år 2021.
- Ersättning för reskostnader vid möten utges från kommungränsen till sammanträdesplatsen.

Lars Isacsson (S), Blerta Krenzi (S), Mikael Westberg (S), Susanne Berger (S), Patrik Sundin (S), Kurt Kvarnström (S), Stefan Palm (S) och Pia Aronsson (V) deltar inte i beslutet.

—

## § 155 Avesta kommuns indelning i valdistrikt – förändrade valdistriktsgränser från och med 2022

Dnr. KK 2021-000195 111

Valmyndigheten har tagit fram statistik över hur många som var kommunalt röstberättigade den 1 mars 2021 så att kommunerna ska få ett bra underlag för arbetet med att se över valdistrikten.

Ett valdistrikt ska omfatta mellan 1000 och 2000 röstberättigade. Om det finns särskilda skäl får ett valdistrikt omfatta färre än 1000 eller fler än 2000 röstberättigade.

På förslag av kommunfullmäktige ska länsstyrelsen besluta om kommunens indelning i valdistrikt. Kommunen ska se över indelningen året närmast före det år då ordinarie val till riksdagen ska hållas.

### Antal kommunalt röstberättigade 1 mars 2021

Avesta N-Högbo	1 822
Avesta C	1 845
Avesta V-Bengtsbo-Nyhyttan	1 630
Avesta S	1 665
Horndal	1 104
By	913
Folkärna	1 184
Fors	996
Krylbo	2 014
Karlbo	1 540
Skogsbo N-Rutbo-Grytnäs	1 688
Skogsbo C-Grytnäs gårde	1 748

Jämfört med antal röstberättigade 1 mars 2018 så har de största ökningarna skett i valdistrikten Avesta C, Avesta V-Bengtsbo-Nyhyttan och framförallt i Krylbo. Totalt har antalet röstberättigade ökat med 340 personer i val till kommunfullmäktige.

## § 155 (forts)

Valadministrationen har i samarbete med Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning arbetat fram ett förslag där gränser mellan valdistrikt dras om för att jämna ut antalet röstberättigade mellan vissa valdistrikt. Hänsyn har även tagits till kommande kända byggnationer av bostäder inom de olika valdistrikten inom perioden våren 2021 till hösten 2022.

Dessa valdistrikt påverkas om valdistriktsgränserna förändras (beräknat antal röstberättigade redovisas):

- Avesta N-Högbo – 1 813
- Avesta C – 1 741
- Avesta V-Bengtsbo-Nyhyttan – 1 734
- Folkärna – 1 253
- Krylbo – 1 866
- Karlbo – 1 618

Valadministrationen föreslår följande förändringar av valdistriktsgränserna:

- Gränsen mellan Avesta C och Avesta V-Bengtsbo Nyhyttan flyttas från Garmakaregatan till Prästgatan.
- Gränsen vid Älvbacken flyttas så att de röstberättigade som tidigare tillhört Avesta N-Högbo, tillhör Krylbo.
- Gränsen mellan Krylbo och Karlbo flyttas så att gränsen går där Stationsgatan blir Folkaregatan.
- Gränsen mellan Krylbo och Folkärna flyttas så att Brogård, Isaksbo och Mästerbo tillhör Folkärna.

### *Beredning*

- Kommunkansliets skrivelse 4 augusti 2021.
- Valnämnden 11 augusti 2021, § 7.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 30 augusti 2021, § 124.



## § 155 (forts)

*Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

- Länsstyrelsen i Dalarnas län beslutar att valdistriktsgränserna i Avesta kommun förändras fr o m 2022-01-01, enligt nedan:
    - Gränsen mellan Avesta C och Avesta V-Bengtsbo Nyhyttan flyttas från Garmakaregatan till Prästgatan.
    - Gränsen vid Älvbacken flyttas så att de röstberättigade som tidigare tillhört Avesta N-Högbo, tillhör Krylbo.
    - Gränsen mellan Krylbo och Karlbo flyttas så att gränsen går där Stationsgatan blir Folkaregatan.
    - Gränsen mellan Krylbo och Folkärna flyttas så att Brogård, Isaksbo och Mästerbo tillhör Folkärna.
- 
-

## § 156 Delegationsbeslut

- Tekniska utskottets beslut 30 augusti 2021, §§ 25, 26 och 34.  
Plan- och näringslivsutskottets beslut 30 augusti 2021, §§ 62–65, 66–68 och 72.  
Arbetsutskottets beslut 30 augusti 2021, §§ 97–103 och 117.
- Dnr. KK 2021-000012 002  
Kommundirektörens beslut om tf. kommundirektör 8 – 25 juli 2021.
- Dnr. KK 2021-000178 002  
Kart & Mät Beslut köpebrev, servitutsavtal, fastighetsreglering, skötselavtal, jordbruksarrende, nyttjanderättsavtal och information 28 juni – 18 augusti 2021.
- Dnr. KK 2020-000132 002  
Dispens från trafikförordningen och parkeringstillstånd för rörelsehindrad 21 december 2020 – 12 juli 2021.
- Dnr. KK 2021-000043 002  
Beslut av utredare/planerare väghållning 27 maj – 23 augusti 2021.
- Dnr. KK 2021-000061 002  
Beslut av utredare park/grönytor 31 mars – 28 juli 2021.
- Dnr. KK 2021-000161 002  
Beslut bilpoolssamordnare 20 maj 2021.
- Dnr. KK 2021-000136 002  
Beslut trafikingenjör 27 maj – 16 juni 2021.
- Dnr. KK 2021-000010 002  
Beslut av resultatenhetschef teknisk service angående parkeringstillstånd rörelsehindrade 31 mars – 8 juli 2021.

---

## § 157 Delgivningar

- Dnr. KK 2021-000025 000  
Koncernledningsgruppens anteckningar 17 juni 2021.
- Arbetsmiljöverkets föransmälan om kommunens årliga uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet.
- Arbetsmiljöverkets tillsynsmeddelande om att ta del av utredning gällande en allvarlig händelse på Johan Olovsskolan och fritidshem Vargen
- Arbetsmiljöverkets avslutsbrev gällande utredning gällande en allvarlig händelse på Johan Olovsskolan och fritidshem Vargen
- Protokoll från Dalabanans Intressenters styrelsemöte 3 juni 2021.
- Protokoll från Södra Dalarnas Samordningsförbunds presidie 4 juni 2021.
- Protokoll från årsstämma med Utveckling i Dalarna Holding AB 28 juni 2021.
- Dnr. KK 2021-000197 042  
Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds beslut 10 augusti 2021, § 72, om ändring av delegationsordning.
- Protokoll från Hjälpmedelsnämnden Dalarnas arbetsutskott 19 augusti 2021.
- Protokoll från Hjälpmedelsnämnden Dalarnas styrelsemöte 19 augusti 2021.
- Dnr. KK 2021-000200 007  
Skrivelse från kommunrevisionen till styrelsen för Gamla Byn AB/Avesta Industristad AB med begäran om redogörelse om hur bolaget arbetar med att säkerställa olika aktiviteter i projekt samt hur bolaget genomför interna åtgärder efter granskningen av projekt Åvestadalsskolan.

Kommunstyrelsen

2021-09-13

---

## § 158      **Avtackning**

Ordförande tackar Susanne Berger (S) för hennes tid som vice ordförande i kommunstyrelsen och dess utskott med en blomsterbukett.

—