

V-Dala Miljö & Bygg

Avesta - Fagersta - Norberg

Sammanträdesprotokoll
Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd

2020-01-14

Plats och tid	Stora Sammanträdesrummet Kl: 14:00 - 16:25
Beslutande	Tove Winqvist (S) Norberg Stefan Strandberg (S) Fagersta Anna Bergström Hynynen (S) Fagersta Charlotta Engström (S) Avesta Thomas Lidström (S) Avesta Susanne Holmberg (M) Avesta Arne Nordqvist (S) Fagersta ersätter Göran Jansäter (C) Norberg Gunilla Molin (M) Fagersta ersätter Andreas Norgren (M) Fagersta Stefan Steen (S) Avesta ersätter Stefan Palm (S) Avesta
Övriga deltagande	Stefan Nykvist (S) Fagersta Irja Thofvesson (S) Avesta Håkan Eck förvaltningschef Ulf Lademyr kart- och mätchef Claes Pile miljöchef Stina Björnholm plan- & byggchef Lotta Michols förvaltningsekonom Anneli Österhof nämndsekreterare Simon Alskans miljöinspektör, § 1 Peter Östlund miljöinspektör, § 1
Ötses att justera	Thomas Lidström (S) Avesta och som ersättare Stefan Strandberg (S) Fagersta
Justeringens plats och tid	V-Dala miljö- och byggförvaltning onsdag 22 januari kl 08.00

Underskrifter		Paragrafer
Sekreterare	_____	1 - 12
Ordförande	_____	
Justerande	_____	

ANSLAG

Sammanträde	Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd		
Datum	2020-01-14		
Anslag sätts upp	2020-01-22	Anslag tas ner	2020-02-13
Protokollets förvaring	V-Dala miljö- och byggförvaltning _____		

ÄRENDELISTA

§ 1	Information	3
§ 2	Redovisning av delegationsbeslut	4
§ 3	Förslag till kopieringstaxa för utlämnande av allmänna handlingar vid V-Dala miljö- och byggförvaltning	5
§ 4	Resursbehovsutredning 2020 – Kart- och Mätenheten	8
§ 5	Verksamhetsplan 2020 – Kart och Mätenheten	9
§ 6	Verksamhetsplan 2020 för Miljöenheten	10
§ 7	Ny delegationsordning för miljöenheten	11
§ 8	Tillsyn om olovliga tillbyggnader inom fastigheten Lilla Alsbo 5:1 i Avesta kommun	12
§ 9	Tillsyn om olovliga åtgärder inom fastigheten Norbergsby 6:37 i Norbergs kommun	15
§ 10	Olovligt uppförd tillbyggnad inom fastigheten Stora Alsbo 10:1 i Avesta kommun	19
§ 11	Nytt bostadskvarter i Älvnäs, Avesta kommun	24
§ 12	Delgivningar	25

§ 1 Information

Information – Uppsökande bostadstillsyn, miljöinspektör Simon Alskans.

Ordförandebeslut – beslut om förbud av utsläppande av livsmedel på marknaden.

§ 2 Redovisning av delegationsbeslut

Enligt delegation från Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd har miljö- och byggförvaltningen beslutat i ärenden enligt bilaga.

Beredning

Delegationslistor från plan- och byggenheten och miljöenheten för tiden från sammanträdet 10 december 2019.

Beslut

- Delegationsbesluten för enheten plan- och byggenheten och miljöenheten läggs till handlingarna.
-

§ 3 Förslag till kopieringstaxa för utlämnande av allmänna handlingar vid V-Dala miljö- och byggförvaltning

VDMB A2017-000592

Avgiftsförordningen gäller för statliga myndigheter.

Enligt Tryckfrihetsförordningen (TF 2:16) har myndigheter rätt att ta en avgift för kopior av allmänna handlingar. Om någon hellre vill åka till myndigheten för att läsa eller själv kopiera/skanna handlingarna på plats så kan myndigheten däremot inte ta betalt för att plocka fram handlingarna.

Det kan hända att en myndighet måste göra en kopia av en handling även om man begär att få ta del av handlingen på plats. Originalhandlingen är kanske så ömtålig att myndigheten inte vågar lämna ut den eller så behöver myndighetens tjänstepersoner ha tillgång till originalhandlingen i sitt arbete.

En grundförutsättning för att en myndighet ska kunna ta ut avgifter för kopior och avskrifter är att det finns en på förhand fastställd taxa (TF 2:16 1 st). För statliga myndigheter är avgiften fastställd i avgiftsförordningen (1992:191). Kommuner ska själva fatta beslut om vilka avgifter som gäller för avskrifter och kopior. Det här ska ske genom ett beslut i kommunfullmäktige. Även kommunala bolag måste fastställa en taxa på förhand.

Regeln i 15 § avgiftsförordningen ger myndigheter rätt att ta betalt för bland annat papperskopior eller avskrifter av allmänna handlingar. Det gäller även om myndigheten skickar en kopia via fax (16 § 4 st avgiftsförordningen). Däremot ger 15 § avgiftsförordningen inget stöd för att ta betalt för digitala kopior av dokument i t.ex. pdf- eller wordformat. Kopieringsavgiften ska täcka myndighetens kostnader för papper och slitage på kopieringsapparaten/faxmaskinen men några sådana kostnader uppstår knappast när myndigheten gör en kopia av en digital handling.

Statliga myndigheter kan istället stödja sig på 4 § p.8 avgiftsförordningen för att ta betalt för allmänna handlingar som lämnas ut elektroniskt. Precis som vid utlämnande av papperskopior så måste kommuner, landsting och kommunala företag ha en på förhand fastställd taxa för att kunna ta ut avgifter för utlämnande i elektronisk form.

Om en myndighet skickar kopior av allmänna handlingar med post så har den också rätt att ta ut en avgift för portokostnad och eventuell postförskottsavgift. För statliga myndigheter framgår detta av (15 § 2 st avgiftsförordningen). Vad som gäller för kommuner ska framgå av fullmäktiges avgiftsbeslut.

Hur mycket statliga myndigheter får ta betalt för att framställa och skicka kopior av allmänna handlingar regleras i avgiftsförordningen (1992:191).

forts

§ 3 forts

För att ta reda på hur mycket en kommun får ta betalt så måste man läsa fullmäktiges beslut om gällande taxa. En kommun kan inte besluta om vilka avgifter som helst utan måste följa

självkostnadsprincipen, vilket konkret innebär att man kan ta betalt för sina kostnader för kopieringspapper och slitage på kopieringsmaskin.

Avgift för kopior eller utskrifter av allmänna handlingar ska tas ut om uttaget omfattar tio sidor eller mer. Avgiften för ett uttag av tio sidor är för närvarande 50 kr. För varje sida därutöver är avgiften för närvarande 2 kr ([16 § AvgF](#)). Bestämmelserna i AvgF innebär att det inte ska tas ut någon avgift för de första nio sidorna.

Avesta kommuns kopieringstaxa

Kommunfullmäktige i Avesta beslutade den 10 december 2018, § 191, om kommunens kopieringstaxa, gällande från 1 januari 2019. Följande taxor gäller:

Avgifter för avskrifter, kopior (allmänna handlingar), papperskopia A4 och A5:

1–14 kopior gratis

15:e kopian 50 kr

Varje sida därutöver, 2 kr/styck.

Tidigare hade kommunen även avgifter för kopiering av ljud- och videoband genom beslut i fullmäktige 29 maj 1997. De taxorna är inte längre gällande.

Fagersta kommuns kopieringstaxa m.fl.

Fullmäktige i Fagersta fastställde denna taxa år 2005:

Om en beställning av kopior av allmänna handlingar omfattar tio sidor eller mer (eller motsvarande mängd information), ska avgift tas ut för papperskopior, utskrifter, sändning av fax och eventuella disketter och CD-skivor. (Om beställningen omfattar en till nio sidor tas ingen avgift ut med undantag för färgkopior.) När beställningen är av omfattningen att avgift ska tas ut ska även ersättning för eventuell portokostnad samt eventuell postförskottsavgift tas ut.

Avgiften för en beställning av tio sidor i svart/vitt är 50 kronor. För varje sida därutöver är avgiften 2 kronor per sida. Avgiften för färgkopior är 7 kronor/kopia. Kommunen följer alltså i stort sett avgiftsförordningen.

Detta innebär inte att avgift tas ut till exempel för kommunens årsredovisning och budget samt övriga handlingar till kommande fullmäktigemöten och samråds- och utställningshandlingar till berörda av bland annat nya översikts- och detaljplaner.

Norbergs kommun har en liknande taxa.

forts

§ 3 forts

Vid sökning på nätet visar det sig att flera kommuner har undantag för uttag av avgift, t.ex. av massmedia och förtroendevalda.

Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds taxor för kopiering

V-Dala miljö- och byggnadsnämnds taxor för kopiering har tagits av respektive fullmäktige i Avesta, Norberg och Fagersta kommuner som fastställdes under november-december 2006 med revidering under november 2013.

Bedömning

Det finns fördelar om alla förvaltningar inom Avesta kommun har samma kopieringsregler. Därför föreslås det att V-Dala miljö- och byggnadsnämnd tar beslut om att följa Avesta kommuns gällande kopieringstaxa för utlämnande av allmänna handlingar när det gäller att de första 14 kopiorna ska vara gratis för A4 respektive A5. För nedanstående pappersstorlekar tas det ut en utgift från första kopian samt vid scanning. Dessa storlekar används i första hand för utskrift av ritningar.

Kopiering av:	Kostnad per kopia:
A3:	23 kr/st
A2:	28 kr/st
A1:	40 kr/st
A0:	70 kr/st

Beredning

- Administrationens upprättade tjänsteskrivelse daterad 11 december 2019.

Beslut

- Nämnden beslutar att anta Avesta kommuns kopieringstaxa daterad den 10 december 2018, § 191 KF med tilläggsavgifter för större format än A4.

Beslutet ska skickas till

Avesta kommunfullmäktige
Fagersta kommunfullmäktige
Norbergs kommunfullmäktige

—

§ 4 **Resursbehovsutredning 2020 – Kart- och Mätenheten**

Resursbehovsutredning 2020 – Kart- och Mätenheten

Beredning

- Kart- och mätenhetens upprättade resursbehovsutredning för 2020.

Beslut

- Resursbehovsutredningen för 2020 för enheten Kart- och Mät läggs till handlingarna.
-

§ 5 Verksamhetsplan 2020 – Kart och Mätenheten

Ett förslag till verksamhetsplan för enheten Kart- och Mät 2020 har upprättats och redovisas för nämnden, bilaga.

Beredning

- Upprättade verksamhetsplan för 2020 för enheten Kart- och Mät.

Beslut

- Verksamhetsplan för 2020 års verksamhet för enheten Kart- och Mät godkänns och läggs till handlingarna.
-
-

§ 6 Verksamhetsplan 2020 för Miljöenheten

En verksamhetsplan för enheten Miljöenheten gällande 2020 har upprättats och redovisas för nämnden, bilaga.

Ärendet

2020 års verksamhetsplan för miljöenheten har ett tydligt fokus på att klara av så mycket som möjligt av de uppgifter som lagstiftaren har ålagt nämnden. Då miljöenheten saknar ett antal tjänster för att vi till fullo ska kunna leva upp till lagstiftarens intentioner måste arbetsuppgifter prioriteras bort och dessa framgår tydligt av förslaget till verksamhetsplan.

Lägre fasta intäkter för tillsynsverksamheten kommer troligen att med råge kompenseras av ökad timdebitering men då denna förändring just skett så behövs en utökad uppföljning av intäkter under 2020.

Treåriga kontroll- och tillsynsplaner liksom en treårig behovsutredning ska Miljö- och hälsoskyddsnämnden som operativ tillsynsmyndighet enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) upprättas. Dokumenten ska uppdateras varje år. Miljöenheten kommer att redovisa för nämnden vid ett senare tillfälle.

Beredning

- Upprättad verksamhetsplan för enheten Miljö 2020.

Beslut

- Nämnden antar verksamhetsplan 2020 för miljöenheten.

§ 7 Ny delegationsordning för miljöenheten

Ärendet

Regeländringar och förändringar i synen på hur delegationsrätten bör användas gör att delegationsordningen för miljöenheten behöver en större översyn.

Rätten att ta beslut på delegation bör ligga hos de personer som har den sakkunskap som krävs för att förstå de ofta svåra avvägningar som behöver göras i en ofta komplex juridisk kontext. Allmänt medför därför den nya delegationsordningen att delegationsbesluten tas längre ut i organisationen.

En viktig förändring på livsmedelssidan är att regelverket nu ger utrymme för nämnden att ta beslut om sanktionsavgifter när det bland annat gäller för sent inkomna registreringar och ägarbyten. Tidigare har dessa överträdelse anmälts till polis och åklagare och den nya hanteringen minskar arbetsbelastningen för enheten och ökar snabbheten i sanktionssystemet. Delegationsrätt till handläggare.

En större förändring på miljöbalkssidan, och som inte härleds ifrån förändringar i regelverket, är att vitesbesluten nu ligger på enhetschefsnivå (tidigare förvaltningschef) och att begäran om utdömmande av vite är flyttat från nämnd till enhetschefsnivå.

Rätten och skyldigheten att lyfta ärenden som är komplexa eller principiellt viktiga är viktig och det åligger varje attestant ha detta i åtanke vid delegationsbeslut.

Läsanvisning: Ny text är rödmarkerad i förslag till delegationsordning. För att se tidigare skrivningar jämför med befintlig delegationsordning.

Beredning

- Miljöenhetens upprättade tjänsteskrivelse daterad 30 december 2019.

Beslut

- Nämnden antar delegationsordningen för miljöenheten.

Beslutet ska skickas till

Kommunkanslierna i Avesta, Fagersta och Norbergs kommuner.

—

§ 8 Tillsyn om olovliga tillbyggnader inom fastigheten Lilla Alsbo 5:1 i Avesta kommun

VDMB 2019-000296

Fastighetsägaren

Ärendebeskrivning

Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning fick 2019-04-16 in en anmälan om olovlig byggnation på fastigheten Lilla Alsbo 5:1. Plan- och byggenheten besökte fastigheten 2019-05-08 och kunde då konstatera att det på bostadshuset gjorts en tillbyggnad med en altan och ett skärmtak över altanen utan bygglov. Fastighetsägaren har sökt bygglov för tillbyggnaden i efterhand och av inlämnade handlingar framgår att altanen är 91 m² och skärmtaket på 54 m². Enligt ortofoton är tillbyggnaderna uppförd någon gång mellan 2015 och 2018.

Gällande bestämmelser

Gällande lagstiftning i detta ärende är SFS 2010:900 "Plan- och bygglag" (PBL) och SFS 2011:338 "Plan- och byggförordning" (PBF).

Enligt PBL 9 kap. 2 § punkt 2 krävs bygglov för tillbyggnad. Enligt PBL 10 kap. 3 § får en åtgärd som kräver bygglov, marklov, rivningslov eller anmälan inte påbörjas innan byggnadsnämnden gett ett startbesked.

Enligt PBL 11 kap. 5 § ska en tillsynsmyndighet (i det här fallet miljö- och byggnadsnämnden) pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

En byggsanktionsavgift ska enligt PBL 11 kap. 53 § tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Enligt samma paragraf behöver avgiften dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,

forts

§ 8 forts

2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort
förtutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

Enligt PBL 11 kap. 53 a § får en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art. Enligt PBL 11 kap. 54 § ska en byggsanktionsavgift inte tas ut om rättelse sker innan frågan har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Enligt PBL 11 kap. 57 § ska byggsanktionsavgiften tas ut av

1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser,
2. den som begick överträdelsen, eller
3. den som fått en fördel av överträdelsen.

Enligt PBL 11 kap. 58 § ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift. En byggsanktionsavgift får inte beslutas, om den som anspråket riktas mot inte har getts tillfälle att yttra sig inom fem år efter överträdelsen.

En byggsanktionsavgift ska enligt PBF 9 kap. 1 § tas ut för de överträdelser och med det belopp som följer av detta kapitel. Avgiften fastställs med tillämpning av de prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet om avgiften fattas. Avgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. Om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, ska enligt PBF 9 kap. 2 §, en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast i enlighet med detta kapitel. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får dock uppgå till högst 50 prisbasbelopp. En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

Enligt PBF 9 kap. 7 § är byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan tillbyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första
forts

§ 8 forts

stycket 2 eller 8 § första stycket 2 a, 3, 4 eller 8 plan- och bygglagen eller kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 2, 9, 10, 12 eller 13 innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är

1. för ett en- eller tvåbostadshus, 0,5 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av tillbyggnadens sanktionsarea.

Med sanktionsarea avses enligt PBF 1 kap. 7 § den area som i fråga om

1. en lov- eller anmälningspliktig åtgärd motsvarar brutto- eller öppenarean eller en kombination av dessa minskad med 15 kvadratmeter.

Bedömning

Plan- och byggenheten bedömer att det inte finns skäl att sätta ner byggsanktionsavgiften.

Beredning

- Plan-och byggenhetens upprättade tjänsteskrivelse daterad 18 december 2019.

Beslut

- Nämnden beslutar med stöd av PBL 11 kap. 51 §, 53 §, 57 § samt PBF 9 kap. 7 § punkt 1 att av fastighetsägaren ta ut en byggsanktionsavgift på 53 475 kronor.

Upplysningar

Byggsanktionsavgiften faktureras

Besvärshänvisning bifogas som separat informationsblad.

Beslutet delges

Fastighetsägaren (med mottagningsbevis)

§ 9 Tillsyn om olovliga åtgärder inom fastigheten Norbergsby 6:37 i Norbergs kommun

VDMB 2019-000713

Fastighetsägaren

Ärendebeskrivning

Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning fick 2019-09-16 kännedom om att det på ovanstående fastighet olovligt utförts åtgärder som kräver bygglov. Plan- och byggenheten besökte fastigheten 2019-10-01 och kunde då konstatera att det utan bygglov gjorts en inglasad altan på bostadshuset, ett fristående skärmtak, ett förråd på befintlig komplementbyggnad samt ett plank runt uteplatsen. Tillbyggnaden på komplementbyggnaden och planket har vid ett senare tillfälle rivits. Bygglov har lämnats in för den inglasade altanen och skärmtaket och bygglov beviljades 2019-12-12. Vid besiktning 2020-01-13 konstaterades det att skärmtaket rivits.

Gällande bestämmelser

Gällande lagstiftning i detta ärende är SFS 2010:900 "Plan- och bygglag" (PBL) och SFS 2011:338 "Plan- och byggförordning" (PBF).

Enligt PBL 9 kap. 2 § punkt 1 och 2 krävs bygglov för nybyggnad och tillbyggnad. Enligt PBL 10 kap. 3 § får en åtgärd som kräver bygglov, marklov, rivningslov eller anmälan inte påbörjas innan byggnadsnämnden gett ett startbesked.

Enligt PBL 11 kap. 5 § ska en tillsynsmyndighet (i det här fallet miljö- och byggnadsnämnden) pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

En byggsanktionsavgift ska enligt PBL 11 kap. 53 § tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Enligt samma paragraf behöver avgiften dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan

forts

§ 9 forts

fullgöra sin skyldighet,

2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort
förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

Enligt PBL 11 kap. 53 a § får en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art. Enligt PBL 11 kap. 54 § ska en byggsanktionsavgift inte tas ut om rättelse sker innan frågan har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Enligt PBL 11 kap. 57 § ska byggsanktionsavgiften tas ut av

1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser,
2. den som begick överträdelsen, eller
3. den som fått en fördel av överträdelsen.

Enligt PBL 11 kap. 58 § ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift. En byggsanktionsavgift får inte beslutas, om den som anspråket riktas mot inte har getts tillfälle att yttra sig inom fem år efter överträdelsen.

En byggsanktionsavgift ska enligt PBF 9 kap. 1 § tas ut för de överträdelser och med det belopp som följer av detta kapitel. Avgiften fastställs med tillämpning av de prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet om avgiften fattas. Avgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. Om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, ska enligt PBF 9 kap. 2 §, en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast i enlighet med detta kapitel. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får dock uppgå till högst 50 prisbasbelopp. En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

forts

§ 9 forts

Enligt PBF 9 kap. 6 § är byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan nybyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 1 eller 8 § första stycket 2 a, 3 eller 4 plan- och bygglagen eller kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 2, 9 eller 10 innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är 2. för en komplementbyggnad, ett komplementbostadshus eller en annan liten byggnad, 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av byggnadens sanktionsarea,

Enligt PBF 9 kap. 7 § är byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan tillbyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 2 eller 8 § första stycket 2 a, 3, 4 eller 8 plan- och bygglagen eller kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 2, 9, 10, 12 eller 13 innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är

1. för ett en- eller tvåbostadshus, 0,5 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av tillbyggnadens sanktionsarea.

Med sanktionsarea avses enligt PBF 1 kap. 7 § den area som i fråga om

1. en lov- eller anmälningspliktig åtgärd motsvarar brutto- eller öppenarean eller en kombination av dessa minskad med 15 kvadratmeter.

Bedömning

Plan- och byggenheten bedömer att det inte finns skäl att sätta ner byggsanktionsavgiften.

Beredning

- Plan-och byggenhetens upprättade tjänsteskrivelse daterad 18 december 2019.

Beslut

- Nämnden beslutar med stöd av PBL 11 kap. 51 §, 53 §, 57 § samt PBF 9 kap. 7 § punkt 1 att av fastighetsägaren ta ut en byggsanktionsavgift på 23 250 kr.

forts

§ 9 forts

Upplysningar

Då skärmtaket rivits tas byggsanktionsavgift inte ut för denna åtgärd.

Byggsanktionsavgiften faktureras

Besvärshänvisning bifogas som separat informationsblad.

Beslutet delges

Fastighetsägaren (med mottagningsbevis)

—

§ 10 Olovligt uppförd tillbyggnad inom fastigheten Stora Alsbo 10:1 i Avesta kommun

VDMB 2019-000356

Fastighetsägarna

Ärendebeskrivning

Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning fick 8 maj 2019 in en anmälan om olovlig byggnation på ovanstående fastighet. Ärendet gäller uppförande av tillbyggnad till enfamiljshus.

Tillbyggnaden består av sovrum, badrum, hall samt liten trappa upp till ett vindsförråd enligt information från fastighetsägaren (bilaga 1).

Plan- och byggenheten har besökt fastigheten och konstaterade att det gjorts en tillbyggnad på enbostadshuset med 52 m². Det befintliga huset har utan tillbyggnad en byggnadsarea på cirka 110 m².

Fastighetsägarna har informerats om att en olovlig åtgärd utförts och har fått tillfälle att bemöta dessa. Fastighetsägarna har 14 juni 2019 inkommit med kopia på köpebrev på fastigheten daterad 2 februari 2015. Tillbyggnaden finns med på ortofoto från 2014/2015.

I en skrivelse daterad 28 november 2019 har fastighetsägarna informerats om vad som gäller när en olovlig åtgärd utförts. I skrivelsen informerades fastighetsägarna även om att ärendet kommer att tas upp i nämnden samt vad påföljden blir om rättelse inte sker. Fastighetsägarna har beretts tillfälle att riva tillbyggnaden senast 13 januari 2020 samt fått tillfälle att tillföra sina synpunkter i ärendet. I ett lovföreläggande föreläggs fastighetsägarna att inom fyra veckor från att de tagit del av beslutet ansöka om bygglov.

Fastighetsägarna har också inkommit med en skrivelse daterad 5 december 2019 (bilaga 2).

Bygglov för tillbyggnad av enbostadshus har sökts av den tidigare fastighetsägaren. Ansökan inkom den 5 maj 2011 men återkallades på sökandens begäran och avskrevs 23 maj 2011.

forts

§ 10 forts

Gällande bestämmelser

Gällande lagstiftning i detta ärende är SFS 2010:900 "Plan- och bygglag" (PBL) och SFS 2011:338 "Plan-och byggförordning" (PBF).

Enligt PBL 9 kap. 2 § krävs bygglov för tillbyggnad.

Enligt PBL 10 kap. 3 § får en åtgärd som kräver bygglov, marklov, rivningslov eller anmälan inte påbörjas innan byggnadsnämnden gett ett startbesked.

Enligt PBL 11 kap. 5 § ska en tillsynsmyndighet (i det här fallet miljö- och byggnadsnämnden) pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

En byggsanktionsavgift ska enligt PBL 11 kap. 53 § tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet. Enligt samma paragraf behöver avgiften dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. Att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. Att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. Vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa

Enligt PBL 11 kap. 53 a § får en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Enligt PBL 11 kap. 57 § ska byggsanktionsavgiften tas ut av

1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser,
2. den som begick överträdelsen, eller

forts

§ 10 forts

3. den som fått en fördel av överträdelsen

Enligt PBL 11 kap. 58 § ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift. En byggsanktionsavgift får inte beslutas, om den som anspråket riktas mot inte har getts tillfälle att yttra sig inom fem år efter överträdelsen.

En byggsanktionsavgift ska enligt PBF 9 kap. 1 § tas ut för de överträdelser och med det belopp som följer av detta kapitel. Avgiften fastställs med tillämpning av de prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet om avgiften fattas. Avgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. Om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, ska enligt PBF 9 kap. 2 §, en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast i enlighet med detta kapitel. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får dock uppgå till högst 50 prisbasbelopp. En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

Enligt PBF 9 kap. 7 § är byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan tillbyggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 2 eller 8 § första stycket 2 a, 3, 4 eller 8 plan- och bygglagen eller kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 2, 9, 10, 12 eller 13 innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är för ett en- eller tvåbostadshus, 0,5 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av tillbyggnadens sanktionsarea.

Enligt PBL 11 kap. 54 § ska en byggsanktionsavgift inte tas ut om rättelse sker innan frågan har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Byggsanktionsavgiften för att utan startbesked påbörja en sådan tillbyggnad kräver lov enligt 9 kap. 2 § punkt 2 är enligt SFS 2011:338 "Plan- och byggförförordning" (PBF) 9 kap. 7 § punkt 1, 0,5 prisbasbelopp, med ett tillägg av 0,005 prisbasbelopp per kvadratmeter av tillbyggnadens sanktionsarea.

Med sanktionsarea avses enligt PBF 1 kap. 7 § den area som i fråga om 1. en lov- eller anmälningspliktig åtgärd motsvarar brutto- eller öppenarean eller en kombination av dessa minskad med 15 kvadratmeter. (bilaga 3).

forts

§ 10 forts

Bedömning

Enligt 9 kap 6 § För en- och tvåbostadshus och tillhörande komplementbyggnader, murar och plank utanför ett område med detaljplan krävs det, trots 2 § och föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 7 §, inte bygglov för att

1. göra en liten tillbyggnad, om åtgärden inte vidtas närmare gränsen än 4,5 meter

Åtgärden får vidtas närmare gränsen än 4,5 meter, om de grannar som berörs medger det. Första stycket gäller inte om kommunen enligt 8 § första stycket 3 har bestämt att åtgärden kräver bygglov eller om åtgärden vidtas inom en sammanhållen bebyggelse och bygglov behövs med hänsyn till omfattningen av byggnadsverk i bebyggelsen. Lag (2014:900).

Bygglövsbefriade åtgärder utanför planlagt område och sammanhållen bebyggelse så som en liten tillbyggnad av enbostadshus skiljer sig i ”ytbegränsningar” mellan olika kommuner. Enligt byggnadsnämndens sammanträdesprotokoll i Avesta kommun daterad 16 juni 1987 beslutade byggnadsnämnden att godkänna att en mindre tillbyggnad ansågs vara på högst 30 m², dock högst hälften av den befintliga byggnadsarean (bilaga 4).

Plan -och byggenheten har därför krävt bygglov för tillbyggnader som överstiger 30 m² och som ligger utanför sammanhållen bebyggelse. Plan -och byggenheten har med hänsyn till ovanstående och likhetsprincipen bedömt att den aktuella tillbyggnaden inte är liten då den överstiger 30 m² med drygt 70 procent.

Fastigheten ligger enligt bedömning utanför sammanhållen bebyggelse och bygglov bedöms kunna ges för åtgärden.

Beredning

- Plan-och byggenhetens upprättade tjänsteskrivelse daterad 18 december 2019.

Beslut

Nämnden beslutar med stöd av PBL 11 kap. 57 § att av fastighetsägarna ta ut en byggsanktionsavgift på 31 852 kronor.

forts

§ 10 forts

Upplysningar

Byggsanktionsavgiften faktureras

Besvärshänvisning bifogas som separat informationsblad.

Beslutet delges

Fastighetsägarna (med mottagningsbevis)

§ 11 Nytt bostadskvarter i Älvnäs, Avesta kommun

VDMB 2020-000018

Sammanfattning

Ett nytt bostadskvarter är under uppförande på nuvarande fastigheten Djäknehyttan 1:14. Förrättning är ansökt för två fastigheter för bostadsändamål vid Dalergränd. För att bibehålla stadskaraktären i Avesta i takt med att nya bostadsområden planeras bör nya fastigheter i möjligaste mån erhålla kvartersindelning. Enligt detaljplanen från 1977 gavs området i fråga kvartersnamnen Rundstycket och Fyrken.

Ärendet

Kart- och mätenheten föreslår därför att det nya bostadsområdet på östra sidan om Dalergränd erhåller kvartersnamnet Fyrken, och att bostadsområdet väser om Dalergränd förs till kvarteret Rundstycket.

Beredning

- Kart- och mätenhetens upprättade tjänsteskrivelse daterad 14 januari 2020.

Beslut

- Nämnden godkänner namnsättningen av kvarteret Fyrken och utvidgningen av kvarteret Rundstycket i Avesta kommun.

Beslutet ska skickas till

Teknisk service

§ 12 Delgivningar

1. Avesta kommun kommunstyrelsen § 175, dnr KK 2019-000310 005. Saken: IT-investeringar 2020. Beslut: Enheterna ger rätt att under år 2020 investera i datautrustning med maximalt 16 265 tkr enligt redovisad sammanställning.
2. Avesta kommun, kommunfullmäktige § 181, dnr KK 2019-000148 105. Saken: kommunikationsprogram för Avesta kommun 2020-2022. Beslut: Kommunikationsprogram för Avesta kommun 2020-2022 antas.
3. Avesta kommun, kommunfullmäktige § 194, dnr KK 2019-000132 041. Saken: Avestakommun, revidering av mål och budget 2020-2022, inklusive taxor och avgifter. Beslut: Mål och budget 2020-2022 för Avesta kommun revideras enligt förslag från (S) och (V). Utdebiteringen fastställs till oförändrad nivå, 21:97 kronor. Följande taxor revideras enligt styrelse/Nämnds förslag: Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds verksamheter 2020: Ny taxa för plan- och bygglovverksamheten, Ny taxa för prövning, anmälan och tillsyn enligt miljöbalken samt Avgiftsbelopp med index i taxor. Kommunstyrelsens verksamheter 2020: Taxor och avgifter för teknisk service samt Avgifter för gata, offentlig plats, torghandel med mera. Omsorgens taxa gällande slopande av anmälningsavgift för tobak. Avesta Vatten och Avfall AB:s VA-taxa 2020. Avesta vatten och Avfall AB:s Avfallstaxa 2020.
4. Avesta kommun, kommunfullmäktige § 200, dnr KK 2019-0 Saken: Svar på revisionens granskningsrapport ”Grundläggande granskning den 14 maj 2019”. Beslut: Redovisningarna godkänns.
5. Fagersta kommun , kommunfullmäktige §KF § 125, dnr 2019/0008. Saken: Kommunstyrelsens budget år 2020 och plan för 2021 och 2022. Beslut: 300 000 kronor anslås år 2020 ur jämlikhetsfonden för ökad tillgänglighet på Fagersta kommuns digitala kanaler. Kommunstyrelsens anslag höjs med 300 000 kronor år 2020 för införandekostnader av systemstöd för verksamhetsplanering. Kommunstyrelsens anslag minskas med 1 000 000 kronor från år 2020 med anledning av minskade kostnader till följd av omorganisering inom kommunledningsförvaltningen. Kommunstyrelsens anslag höjs med 1 710 000 kronor för inrättande av en central medelsreserv i syfte att möta förutsättningarna och bland annat ökade kostnader av placeringar och försörjningsstöd.

forts

§ 12 forts

6. Fagersta kommun, kommunfullmäktige KF § 129, dnr 2019/0005. Saken: Delårsrapport Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd. Beslut: Delårsrapporten för Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd per den sista augusti 2019 godkänns och läggs till handlingarna.
7. Fagersta kommun, kommunfullmäktige KF § 139, dnr 2019/0238. Saken: Ny taxa för prövning, anmälan och tillsyn enligt miljöbalken. Beslut: Fagersta kommun antar ny taxa för prövning, anmälan och tillsyn enligt miljöbalken. Taxan ska gälla från den 1 januari år 2020.
8. Fagersta kommun, kommunfullmäktige KF § 140, dnr 2019/0239. Saken: Ny taxa för plan- och bygglovsverksamheten. Beslut: Fagersta kommun antar ny tax för plan- och bygglovsverksamheten.
9. Fagersta kommun, kommunstyrelsens arbetsutskott AU § 313, dnr 2019/0017. Saken: Granskning av reviderad avfallsplan 2020-2030. Beslut: Norra Västmanlands kommunalteknikförbund och Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning uppdras att yttra sig i ärendet och lämna svar senast den 13 januari 2020 inför arbetsutskottets sammanträde den 23 januari 2020.
10. Fagersta kommun, kommunstyrelsen KS § 315, dnr 2019/0017. Saken: Granskning av reviderad avfallsplan 2020-2030. Beslut: Kommunstyrelsen antar inkomna yttranden som sina egna och tillställer dessa till VafabMiljö Kommunalförbund.
11. Fagersta kommun, kommunstyrelsen KS § 331, dnr 2019/0329. Saken: Remiss gällande genomförandeplan till fördjupning av Fagersta kommuns översiktsplan. Beslut: Kommunstyrelsens ordförande uppdras att sammanställa ett yttrande och tillställa Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning.
12. Norbergs kommun, kommunstyrelsen § 281, dnr MBGK 2017/0217. Saken: Granskning av reviderad avfallsplan för åren 2020-2030. Beslut: *Kommunstyrelsen överlåter beslut i ärendet till allmänna utskottet vid dess sammanträde den 20 januari 2020, eftersom kommunstyrelsen inte har något mer sammanträde innan sista svarsdag. Norra Västmanlands Kommunalteknikförbund uppdras att i samråd med Västmanland Dalarna miljö och byggförvaltning arbeta fram ett förslag till mål och
forts

§ 12 forts

åtgärder för Norbergs kommuns arbete med att förebygga och begränsa nedskräpning. Förslagen ska lämnas till Norbergs kommun senast den 3 januari 2020.

13. Norbergs kommun, kommunstyrelsen § 298, dnr NBGK 2019/0219. Saken: Reviderad version av handlingsplanen *Tillsammans för Norberg 2030*. Beslut: De tio målen och dess nyckeltal antas. Utskotten och kommunens samverkansorgan uppdras att utifrån målen och nyckeltalen ta fram åtaganden för år 2021. Åtagandena ska vara färdiga att redovisas under budgetberedningen den 23 och 27 mars 2020.
-