

V-Dala Miljö & Bygg

Avesta - Fagersta - Norberg

Sammanträdesprotokoll
Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd

2020-08-04

Plats och tid Stora Sammanträdesrummet Kl: 14:00 - 15:55

Beslutande Tove Winqvist Owetz (S) Norberg
Stefan Strandberg (S) Fagersta
Stefan Palm (S) Avesta
Gunilla Molin (M) Fagersta
Lars Lindh (M) Fagersta

Övriga deltagande Håkan Eck förvaltningschef
Stina Björnholm plan- & byggchef
Petter Isacson miljöchef
Anneli Österhof nämndsekreterare

Ütses att justera Stefan Palm (S) Avesta och som ersättare Stefan Strandberg (S)
Fagersta

Justeringens plats och tid V-Dala miljö- och byggförvaltning onsdag 5 augusti kl 08.00

Underskrifter

Sekreterare

Paragrafer

66 - 73

Ordförande

Justerande

ANSLAG

Sammanträde Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd

Datum 2020-08-04

Anslag sätts upp 2020-08-05

Anslag tas ner

2020-08-27

Protokollets förvaring V-Dala miljö- och
byggförvaltning

ÄRENDELISTA

§ 66	Information	3
§ 67	Redovisning av delegationsbeslut	4
§ 68	Månadsrapport juni 2020	5
§ 69	Månadsrapport juli 2020	6
§ 70	Gemensam dokumenthanteringsplan för V-Dala miljö- och byggförvaltning	7
§ 71	Ansökan bygglov för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten Torp 1:22, Avesta kommun	9
§ 72	Bygglov för nybyggnad av enbostadshus inom fastigheten Ombenning 1:86 i Fagersta kommun	12
§ 73	Delgivningar	15

§ 66 Information

Överklagaden:

- Bygglov för uppförande av fackverkstorn och teknikbod (TU0196A) inom fastigheten Norbergsby 4:30 i Norbergs kommun.
- Förhandsbesked för nybyggnad av transformatorstation inom fastigheten Östanbyn 16:9 i Avesta kommun.

Ny miljöchef Petter Isacson presenterades.

§ 67 Redovisning av delegationsbeslut

Enligt delegation från Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnd har miljö- och byggförvaltningen beslutat i ärenden enligt bilaga.

Beredning

- Delegationslistor från plan- och byggenheten och miljöenheten för tiden från sammanträdet 23 juni.

Beslut

- Delegationsbesluten för enheten plan- och byggenheten och miljöenheten läggs till handlingarna.
-

§ 68 Månadsrapport juni 2020

VDMB A2019-000285

Förvaltningschefen informerar om Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds ekonomiska läge avseende juni 2020, bilaga.

Nämnden redovisar vid juni månads utgång ett överskott med 2 960 tkr, energi- och klimatrådgivningens överskott om c:a 370 tkr är då borträknat. Vid fördelning (exklusive energi- och klimatrådgivning) mellan kommunerna ligger Avesta på 2 328 tkr, Fagersta på 480 tkr och Norberg på ett överskott om 152 tkr.

Årsprognos

Årsprognosen beräknas att nå ett överskott om 1,5 mkr.

Beredning

- Förvaltningsekonomens upprättade tjänsteskrivelse daterad 20 juli 2020 med bilagor.

Beslut

- Månadsrapport för juni 2020 godkänns och läggs till handlingarna.

—

§ 69 Månadsrapport juli 2020

VDMB A2019-000285

Förvaltningschefen informerar om Västmanland-Dalarna miljö- och byggnadsnämnds ekonomiska läge avseende juli 2020, bilaga.

Nämnden redovisar vid juli månads utgång ett överskott med 3 762 tkr, energi- och klimatrådgivningens överskott om c:a 455 tkr är då borträknat.

Vid fördelning (exklusive energi- och klimatrådgivning) mellan kommunerna ligger Avesta på 2 922 tkr, Fagersta på 609 tkr och Norberg på ett överskott om 231 tkr.

Årsprognos

Årsprognosen beräknas att nå ett överskott om 1,5 mkr.

Beredning

- Förvaltningsekonomens upprättade tjänsteskrivelse daterad 4 augusti 2020 med bilagor.

Beslut

- Månadsrapport för juli 2020 godkänns och läggs till handlingarna.

§ 70 Gemensam dokumenthanteringsplan för V-Dala miljö- och byggförvaltning

VDMB 2017-000634

Förvaltningschef och registrator/administratör föredrar förslag till gemensam dokumenthanteringsplan med gallringsföreskrifter för V-Dala miljö och byggförvaltnings ansvars- och verksamhetsområde, Kart och Mät, Mark, Natur samt Administrativa enheten

Bakgrund:

Viktiga händelser i en förvaltnings verksamhet sammanfaller nästan alltid med att en handling kommer in eller upprättas. En viktig händelse kan t.ex. vara av historiskt värde, av intresse för forskningsändamål, av betydelse för förvaltningens möjligheter att ta till vara ett rättsligt intresse eller göra förvaltningen medveten om att en situation kräver handling enligt uppdrag eller åliggande. Andra händelser är av kortvarig eller ringa betydelse och passerar utan att ge avtryck i verksamheten.

Alla handlingar som kommer in till eller upprättas hos förvaltningen och förvaras där ägs av förvaltningen och tillhör förvaltningens arkiv. Vissa handlingar är av sådant allmänt intresse att de bör bevaras för all framtid. Dessa hamnar förr eller senare hos kommunens Centralarkiv. Andra handlingar är inte så intressanta för allmänheten, men behöver ändå bevaras en kortare eller längre tid för att t.ex. säkra bevisning vid en eventuell kommande rättstvist. Dessa handlingar förvaras och gallras i regel av förvaltningen. Många handlingar som kommer in till förvaltningen är av sådan kortvarig eller ringa betydelse att de kan gallras direkt (t.ex. reklam), eller efter åtgärd (t.ex. enkla förfrågningar av allmän karaktär). Att handlingar av kortvarig eller ringa betydelse kan gallras vid inaktualitet är av stor vikt för att kommunens och förvaltningens arkiv inte ska bli oöverskådliga och svåra att söka i.

För förvaltningens ansvars- och verksamhetsområden enligt ovan har nu dessa dokumenthanteringsplaner uppdaterats.

forts

§ 70 forts

Beredning

- Administrationens upprättade tjänsteskrivelse daterad 4 augusti 2020.

Beslut

- V-Dala miljö och byggnadsnämnd upphäver tidigare antagna dokumenthanteringsplaner för enheterna Kart och Mät, Mark, Natur och Administrativa enheten.
 - V-Dala miljö och byggnadsnämnd fastställer ”Dokumenthanteringsplan med gallringsföreskrifter för V-Dala miljö och byggförvaltnings ansvars- och verksamhetsområde”.
-

§ 71 **Ansökan bygglov för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten Torp 1:22, Avesta kommun**

VDMB 2020-000493

Sökande: Mattias Ramberg, Axel Johnsons väg 75, 774 34 Avesta

Medsökande: Alexandra Hägg, Axel Johnsons väg 75, 774 34 Avesta

Ärendebeskrivning

Bygglov gäller nybyggnad av enbostadshus på 153m², skärmtak 25m² samt garage på 88m² på ovanstående fastighet. Bruttoarea 493m².

Kulör träfasad S0502-Y.

Betongpannor tak S9000-N.

Avloppsredovisning gällande planbestämmelser uppfyller de krav som ställs.

Förutsättningar

För fastigheten gäller detaljplan F46+F46B fastställd 1 april 2008. Planen medger en byggnadshöjd på max 4,2 meter samt ett våningsplan.

Enligt plan- och bygglagens 9 kap. 30 § ska bygglov ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan, om den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser inte strider mot detaljplanen.

Berörda intilliggande fastighetsägaren har fått tillfälle att yttra sig men har inget att erinra.

Bedömning

Huvudbyggnaden har två våningar.

Garaget har två våningar.

Vi har gjort bedömningen att den nordvästra sidan av huvudbyggnaden är beräkningsgrundande. Även om den eventuellt andra sidan av byggnaden mot den andra vägen skulle anses vara mer av karaktären av beräkningsgrundande så är byggnaden fortfarande för hög då ingen fasad understiger den maximala byggnadshöjden på 4,2 meter. Samtliga fasadsidor är potentiella beräkningsgrundande sidor i hänseende till placering av byggnaden gentemot omgivningen då fastigheten är kringbyggd och även är belägen i en trafik korsning.

forts

§ 71 forts

Samtliga byggnadshöjder runt huset.

Nordost: 8,65 meter.

Nordväst: 7,68 meter.

Sydväst: 8,65 meter.

Sydöst: 7,68 meter.

Byggnadshöjden och det extra våningsplanet på huvudbyggnaden bedöms inte vara en liten avvikelse som är förenlig med planens syfte.

Inte heller det extra våningsantalet på garaget bedöms vara en liten avvikelse som är förenlig med planens syfte. Garaget har fönster på övervåningen samt en invändig trapp och kan då anses att den kan inredas som ett helt våningsplan.

Vad gäller bedömning om huruvida avvikelser kan bedömas såsom liten avvikelse enl. PBL 8 kap § 11 råder praxis att högsta våningsantal i planen aldrig får överskridas inom ramen för lite avvikelse. Detta bekräftas bland annat i Mark- och miljööverdomstolens dom P 3501-15, 15 11 30, där man anför att ”Enligt praxis kan en avvikelse beträffande högsta tillåtna våningsantal inte utgöra en liten avvikelse.” Våningsantalet gör i sig att bygglov inte kan beviljas.

Den ansökta byggnadshöjden anses även utgöra en alltför stor avvikelse från detaljplanens bestämmelser för att kunna bedömas som liten.

Enligt propositionen (prop.2009/10:170) får liten avvikelse från detaljplan med hänseende till byggnadshöjd ske endast av byggnadstekniska skäl och med en avvikelse från tillåten höjd med någon decimeter.

Då det är en samlad bedömning som ska göras finns flera avvikelser i inlämnad ansökan och ska då inte bedömas enskilt. Så även om den aktuella avvikelsen för sig skulle kunna vara en acceptabel avvikelse kan bygglov inte ges om samtliga avvikelserna tillsammans är så omfattande att de inte hade kunnat godtas. (prop. 2013/14:126).

Nu gällande detaljplan vann laga kraft 2008-04-01, genomförandetid till 2019-03-25. I denna plan fastställs återigen högsta antal våningar till en.

Gällande frågeställning angående lagen PBL 9 kap 30 § p 1b:

Bygglov ska ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan, om den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser avviker från detaljplanen men avvikelsen har godtagits vid
forts

§ 71 forts

en tidigare bygglovsprövning enligt denna lag eller äldre bestämmelser eller vid en fastighetsbildning enligt 3 kap. 2 § första stycket andra meningen fastighetsbildningslagen (1970:988).

Förklaring: Denna paragraf gäller endast om nämnden har beslutet om att ta en avvikelse på ett ärende. Därefter så har t.ex. byggnaden inte uppförts. Om det inkommer en ny ansökan med samma förutsättningar på samma fastighet som tidigare beslutat om så ska nämnden bevilja bygglov enligt PBL 9 kap. 30 § p 1b.

Det gäller inte om avvikelsen är tagen på någon annan fastighet inom samma plan.

På just denna fastighet så har ingen tidigare avvikelse tagits. Så då gäller inte denna lag.

I sammanfattning medför såväl våningsantal på huvudbyggnaden samt garaget som byggnadshöjden på huvudbyggnaden att ansökan om bygglov inte kan beviljas.

Beredning

- Plan- och byggenhetens upprättade tjänsteskrivelse daterad 12 juni 2020.

Beslut

- Nämnden avslår ansökan om bygglov för nybyggnad av enbostadshus samt garage med stöd av plan- och bygglagens 2 kap. 6 § pkt. 1 och 9 kap. 30 §.

Upplysningar

Besvärshänvisning bifogas som separat informationsblad.

Avgift

Enligt fastställd taxa utgör avgiften för

Bygglov 22 260 kr

Summa avgifter (faktureras senare) **22 260 kr**

Beslutet delges

Sökanden (mottagningsbevis)

§ 72 Bygglov för nybyggnad av enbostadshus inom fastigheten Ombenning 1:86 i Fagersta kommun

VDMB 2020-000084

Sökande: Lars Erik Wahlfeldt, Ombenning by 19, 737 90 Ängelsberg

Ärendebeskrivning

Ansökan avser nybyggnad av enbostadshus. Byggnaden har en byggnadsarea på ca. 180 m², skärmtak på ca 6m² och en bruttoarea på ca. 448 m².

Tak: 2-kupigt svarta betongpannor.

Fasad: Trä S4050-Y80R.

Fönster: Trä vita.

En lokaliseringsprövning är utförd i detta ärende.

Sökanden har utsett Stefan Andersson, Beckasinvägen 7, 738 33 Norberg som kontrollansvarig.

Gällande bestämmelser

Utanför detaljplanerat område och utanför områdesbestämmelser.

Yttranden

Västmanlands läns museum 2020-05-20.

”Västmanlands läns museum anser att Ombenning by är en särskilt kulturhistorisk värdefull bebyggelsemiljö som bör bevaras och vårdas. Eventuell kringliggande nyttillkommen bebyggelse bör därför anpassas och underordna sig den befintliga bebyggelsen med hänseende till utformning, färgsättning, materialval, men även gällande placering.

Länsmuseet ser positivt på de förändringar av ritningarna som gjorts sedan senaste bygglovsansökans remisshandlingar, med avseende på byggnadsvolym, proportioner samt placering av byggnaden. Länsmuseet har synpunkter gällande materialval. Utifrån kringliggande kulturhistorisk värdefulla bebyggelsemiljö anser länsmuseet att lertegelpannor bör användas som taktäckningsmaterial. I övrigt har länsmuseet inga invändningar.

Bedömning

Byggnaden uppfyller inte kraven i Plan- och bygglagens (PBL) 2 och 8 kapitlet i tillämpliga delar. forts

§ 72 forts

Byn bedöms i kulturminnesvårdsprogrammet som välbevarad och särskilt värdefull ur kulturhistorisk synpunkt. Ensamliggande gårdar och lador i området, samt den äldre landsvägen som slingrar sig genom landskapet, anses även de vara kulturhistoriskt värdefulla. Denna nya byggnad löper stor risk att förvanska den välbevarade bebyggelsetraditionen som finns på platsen. Byggnaden underordnas inte, och är inte anpassad efter redan befintliga bostadsbebyggelse med hänseende till utformning, färgsättning på tak och material.

I detta fall så uppfyller den nya byggnaden inte de utformningskrav som ställts.

Området har karaktäristiska tidsenliga byggnader med rött tegeltak. Volymerna av byggnaderna begränsas till 2 våningar som mest. I några fall endast 1 plan. Huskropparna är smäckra och möjligtvis lite längre. Proportionerligt så stämmer den övriga bebyggelsen bra överens med den tidsepok som finns i omgivningen.

Den aktuella byggnaden är volymmässigt avsevärt mycket större med sina 448m² bruttoarea i 3 plan. Detta bedöms inte vara anpassat till området och dess kulturhistoriska omgivning.

Huskroppen är alldeles för bred i sina proportioner samt att även våningsantalet ger en allt för stor volym och anses inte vara anpassat till närliggande bostadsmiljö.

Karaktäristiskt för byn är manbyggnaderna i två våningar, vilket är vanligt på bergsmansgårdar, och de tätt liggande uthusen. Hänvisning till kulturminnesvårdsprogrammet. Bergsmansgårdar är dock inte så bred som sökande har angett.

Byggnaderna är i de flesta fall timrade och rödfärgade, medan bostadshusen oftast är panelklädda. Svart betongtegel bedömer vi att det inte är rätt materialval och kulör då det mer är vanligt att man väljer rött tegel. Och med tanke på området och dess kulturmiljö så är det rött tegeltak som gäller.

Lokaliseringsprövningen visar att placeringen av byggnaden är godtagbar i hänseende till omkringliggande odlingslandskap. Byggnaden ligger i direkt anslutning till odlingslandskapet samt en bit ifrån befintlig bebyggelse.

Området omfattar ett relativt stort parti av ett öppet kulturlandskap. Byggnadens placering och storlek kommer att försämra kulturlandskapet med sin breda byggnadskropp och våningsantal. Den kommer att vara synlig på långt håll.

Hänsyns- och lämplighetskraven avseende allmänna och enskilda intressen bedöms uppfyllda i enligt med plan- och bygglagens (PBL) 2 kap., 4-6 och 9 §§.

Handlingar

- Plan- och sektionsritning	2020-04-22	
- Fasadritning	2020-04-22	
- Situationsplan	2020-04-22	
- Sektionsritning	2020-04-22	
- Sektionsritning	2020-04-22	forts

§ 72 forts

- Komplettering kulör- och material, tak 2020-06-16
- Kulturminnesvårdsprogrammet

Mötet ajourneras kl 15:31 – 15:52.

Förvaltningens förslag till beslut

- Nämnden avslår ansökan om bygglov för nybyggnad av enbostadshus med anledning av volym, proportioner samt materialval med stöd av plan- och bygglagens 2 kap. 2 § och 8 kap. 1 § punkt 2.

Moderaterna i Fagerstas - Gunilla Molin (M) och Lars Lindb (M) förslag till beslut

- Vi föreslår att den bygglovsansökan som föreligger Ombenning 1:86 godkänns. Vi anser att placeringen av huset ligger långt från den äldre bebyggelsen och inte inkräktar på kulturminnet. I området finns både 1-plans- och 2-plans byggnader varför vi tycker att 1½-plans med souterräng är acceptabelt.

Beslut

- Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden bifaller förvaltningens beslut.

Upplysningar

Besvärshänvisning bifogas som separat informationsblad.

Avgift

Enligt fastställd taxa utgör avgiften för	
Bygglov	23 254 kr
Summa avgifter (faktureras senare)	23 254 kr

Beslutet delges

Sökanden

—

§ 73 Delgivningar

1. Avesta kommun, kommunstyrelsens plan- och näringslivsutskott § 39, dnr KK 2020-000183 432. Saken: Anläggande av våtmark vid Älvnäs. Beslut: Uppdrag till Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning att, i dialog med närboende, fortsätta driva LONA-projektet ”Våtmark Älvnäs” i syfte att skapa en mångfunktionell våtmark i åkersvackan mellan Älvnäsleden och Odlargränd. Fastställs att Teknisk service ska ansvara för framtida skötsel av vårmarken.
2. Avesta kommun, kommunfullmäktige § 65, dnr KK 2020-000152 041. Saken: Mål och budget 2021 – 2023. Beslut: (S) och (V):s förslag till mål och budget 2021 – 2023 fastställs. Utdebiteringen fastställs till oförändrad nivå, 21:97 kronor.
3. Avesta kommun, kommunfullmäktige § 77, dnr KK 2020-222176 059. Saken: Riktlinjer för direktupphandling i Avesta kommunkoncern. Beslut: Kommunfullmäktige fastställer riktlinjer för direktupphandling i Avesta kommunkoncern.
4. Avesta kommun, kommunfullmäktige § 78, dnr KK 2020-000080 009. Saken: Riktlinjer för e-post. Beslut: Avesta kommunkoncerns riktlinjer för e-post ändras på så sätt att all e-post ska gallras efter 90 dagar. Dokumenthanteringsplanerna ändras så att de stämmer med riktlinjerna för e-post.